

**Основная сессия 2001 года**

Женева, 2–27 июля 2001 года

Пункт 14(f) предварительной повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав человека:  
осуществление Программы действий на третье  
Десятилетие действий по борьбе против расизма  
и расовой дискриминации****Социальные вопросы и вопросы прав человека:  
осуществление Программы действий на третье  
Десятилетие действий по борьбе против расизма  
и расовой дискриминации и процесс подготовки  
к Всемирной конференции****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 54/154 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету подробный доклад обо всех мероприятиях органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений с анализом полученной информации о мероприятиях и о борьбе против расизма и расовой дискриминации.
2. В соответствии с резолюцией 1998/26 Комиссии по правам человека Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) сосредоточило деятельность в рамках Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1993–2003 годы) на процессе подготовки к проведению Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая пройдет в Южной Африке с 31 августа по 7 сентября 2001 года. В настоящем докладе содержится информация о процессе подготовки к Конференции.
3. На основании содержащейся в резолюции Генеральной Ассамблеи просьбы о предоставлении информации УВКПЧ направило органам

Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям вербальную ноту с просьбой предоставить информацию о проводимых ими мероприятиях по борьбе против расизма и расовой дискриминации. По состоянию на 15 мая 2001 года ответы представили следующие органы Организации Объединенных Наций и программы: Международная организация труда (МОТ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

## **II. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

4. В резолюции 52/111 от 12 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея постановила созвать Всемирную конференцию по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости не позднее 2001 года и определила основные цели и руководящие принципы процесса подготовки. Генеральная Ассамблея постановила также обеспечить предметную направленность Всемирной конференции и предложила практические меры борьбы с расизмом. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 2000/14 от 17 апреля 2000 года по вопросу о расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости приветствовала предложение правительства Южной Африки организовать проведение Всемирной конференции. Правительство Южной Африки сообщило, что Конференция состоится в Дурбане.

5. Основными темами Конференции являются:

- a) источники, причины, формы и современные проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;
- b) жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;
- c) меры предупреждения, просвещения и защиты, направленные на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на национальном, региональном и международном уровнях;
- d) обеспечение эффективных средств правовой защиты, средств обжалования, механизмов возмещения ущерба и других мер на национальном, региональном и международном уровнях.

### **A. Региональные семинары экспертов**

6. В соответствии с пунктом 65(b) резолюции 1999/78 Комиссии по правам человека в рамках процесса подготовки к Всемирной конференции по борьбе против расизма УВКПЧ организовало в различных частях земного шара пять региональных семинаров экспертов. Основными целями семинаров были:

- a) обсуждение проблем расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, имеющих приоритетное значение для конкретного региона, но не ограничивающихся его рамками;
- b) развитие комплексного диалога по проблеме расизма и поиск практических решений;
- c) поощрение людей к тому, чтобы в этих вопросах и при выработке соответствующих решений они мыслили региональными категориями;
- d) обеспечение большей осведомленности и терпимости, а также обмена информацией в регионе в отношении проблем расизма и нетерпимости;
- e) обмен «передовым опытом» в вопросах борьбы с расизмом и связанной с ним нетерпимостью;
- f) вовлечение в процесс подготовки к Всемирной конференции правительств, региональных организаций, национальных институтов, неправительственных организаций и гражданского общества;
- g) представление докладов второй сессии Подготовительного комитета Всемирной конференции, которая состоится 21 мая — 1 июня 2001 года, а также любым другим соответствующим национальным либо региональным совещаниям.

7. В ходе каждого семинара группа экспертов от данного региона и ряд международных экспертов представляли доклады, затем следовало их обсуждение. Аккредитованные наблюдатели и сами эксперты обсуждали также вопросы, которые, по их мнению, имеют важное значение в связи с определенными пунктами повестки дня. В работе семинаров участвовали наблюдатели от государств-членов, национальных учреждений, соответствующих органов и программ Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и неправительственных организаций.

**Семинар экспертов по вопросу о средствах правовой защиты, которые могут быть задействованы жертвами актов расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью, и о позитивной национальной практике в этой области (Женева, 16–18 февраля 2000 года)**

8. Первый семинар для стран, входящих в группу западноевропейских и других государств, был проведен в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ходе семинара обсуждались процедуры правовой защиты неграждан, мигрантов, просителей убежища, беженцев, коренных народов, детей, молодежи и женщин и, кроме того, рассматривались примеры позитивной национальной практики в этой области.

9. Рекомендации, сделанные в ходе семинара, касались процессуальных и материальных аспектов средств правовой защиты — денежных и неденежных, судебных и несудебных — и процедур обжалования. В ходе семинара было рекомендовано повысить эффективность деятельности национальных институтов и омбудсменов, поскольку они являются решающими факторами в обеспечении защиты не только жертв расовой дискриминации, но также и других жертв нарушений прав человека (см. A/CONF.189/PC.1/8).

**Семинар экспертов по вопросу о защите меньшинств и других уязвимых групп и укреплении правозащитного потенциала на национальном уровне (Варшава, 5–7 июля 2000 года)**

10. В рамках варшавского семинара особое внимание было уделено вопросам расовой дискриминации в Центральной и Восточной Европе, которые зачастую затрагивают национальные меньшинства. Расовая дискриминация в регионе часто принимает формы антисемитизма, дискриминации в отношении меньшинств, например народности рома, и дискриминации мусульман. В ходе семинара было отмечено, что, хотя конституции многих стран, запрещают дискриминацию в целом и гарантируют равенство, правительствам стран Центральной и Восточной Европы для реализации многих из этих конституционных гарантий необходимо дополнительно принять имплементирующее законодательство. В ходе семинара правительствам было рекомендовано принять всеобъемлющее законодательство, конкретно запрещающее все формы дискриминации, и предусмотреть гражданско-правовые и уголовно-правовые средства правовой защиты во всех секторах, включая общественную жизнь, образование, занятость, здравоохранение и социальную сферу (см. A/CONF.189/PC.2/2).

**Семинар экспертов по вопросам о мигрантах и контрабанде людьми, в особенности применительно к женщинам и детям (Бангкок, 5–7 сентября 2000 года)**

11. Представленные в ходе бангкокского семинара доклады и последовавшие дискуссии были сосредоточены на конкретных проблемах и вопросах уязвимости женщин и детей. В этом отношении особо подчеркивалась роль неправительственных организаций и гражданского общества в вопросах профилактики и реабилитации. В ходе семинара было отмечено, что между перемещением людей и дискриминацией существует важная и тесная связь. Кроме того, был сделан вывод о том, что некоторые женщины подвергаются злоупотреблениям в большей мере, нежели другие, в силу соответствующих расовых подходов и представлений.

12. В ходе бангкокского семинара государствам было рекомендовано принять планы действий, разработать руководящие принципы, а также сотрудничать друг с другом в вопросах искоренения дискриминации в отношении мигрантов и контрабанды людьми. На нем получил признание ряд позитивных региональных механизмов, однако в ходе семинара было высказано напоминание о том, что эти механизмы не являются обязательными и основаны на доброй воле и стремлении государств к сотрудничеству в интересах их осуществления (см. A/CONF.189/PC.2/3).

**Семинар экспертов по предупреждению этнических и расовых конфликтов в Африке (Аддис-Абеба, 4–6 октября 2000 года)**

13. В ходе семинара в Аддис-Абебе было признано, что такие исторические факторы, как работорговля, колониализм, произвольная делимитация границ, а также проведение политики экономической эксплуатации продолжают оказывать негативное влияние на процесс экономического и социального развития Африки и создают условия для возникновения этнических и расовых конфликтов.

14. На семинаре было отмечено, что этнические и расовые конфликты возникают, в частности, в результате систематических и широкомасштабных нарушений прав человека, отсутствия демократии, политизации этнорасовой принадлежности, дискриминации в отношении определенных членов общества, а также вмешательства зарубежных кругов.

15. Участники семинара согласились, что усилению и укреплению стабильности и устойчивого социально-экономического развития африканских стран в новом тысячелетии могут способствовать, в частности, демократия, соблюдение норм права, принципы мира и уважения прав человека, а также предотвращение, разрешение и мирное урегулирование этнокультурных и политических конфликтов (см. A/CONF.189/PC.2/4).

**Семинар экспертов по вопросу об экономических, социальных и юридических мерах борьбы против расизма с уделением особого внимания уязвимым группам (Сантьяго, 25–27 октября 2000 года)**

16. В ходе семинара в Чили к государствам региона был обращен настоятельный призыв обеспечить более активное участие народов африканского происхождения, коренных народов и других уязвимых групп населения в деятельности политических, административных, экономических и культурных учреждений. На семинаре было отмечено, что ряд государств пытается отрицать существование расовой дискриминации либо приуменьшать ее масштабы, и к государствам региона был обращен настоятельный призыв более четко заявить о признании существования явления расовой дискриминации, с тем чтобы принять меры для улучшения экономического и социального положения жертв расизма и ксенофобии. В ходе семинара была также сделана созвучная высказанным призывам рекомендация в отношении того, что в данные переписи населения и других статистических обследований необходимо включать информацию о таких проблемах, как экономические и социальные условия жизни расовоэтнических групп, с целью обеспечить лучшее понимание степени их уязвимости и использовать эти средства в целях разработки государственных программ, имеющих большую целевую направленность (см. A/CONF.189/PC.2/5).

## **В. Региональные подготовительные конференции**

17. В целях подготовки Всемирной конференции к УВКПЧ был обращен призыв оказать помощь государствам и региональным организациям в созыве национальных и региональных совещаний. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала специализированные учреждения и региональные комиссии внести свой вклад в созыв региональных подготовительных конференций. Верховный комиссар оказала содействие в мобилизации средств для достижения этой цели.

18. Состоялись четыре межправительственные региональные подготовительные конференции, в работе которых участвовали представители правительств, наблюдатели от специализированных учреждений и органов Организации Объединенных Наций, несколько специальных докладчиков, а также представители Подкомиссии по поощрению и защите прав человека,

договорных органов по правам человека, национальных правозащитных институтов и неправительственных организаций.

19. Щедрый вклад в проведение региональных подготовительных конференций внесла Европейская комиссия, предоставившая 776 671 евро (671 803 долл. США) на цели проведения совещания в Тегеране; 681 484 евро (603 617 долл. США) — на цели проведения совещания в Дакаре; и 669 839 евро (593 303 долл. США) — на проведение совещания в Сантьяго.

#### **Европейская подготовительная конференция**

20. В выводах Европейской подготовительной конференции (Страсбург, Франция, 11–13 октября 2000 года) было вновь подтверждено наличие культурного многообразия в Европе и был сделан призыв к активизации в рамках континента усилий по борьбе против расизма и связанной с ним дискриминации на национальном и местном уровнях. В политической декларации Конференции была выражена тревога в связи с сохраняющимися проявлениями расизма, включая насилие, основанное на признаке расовой принадлежности, современные формы рабства, этническую чистку и поддержку политических партий и организаций, распространяющих в Европе идеологию расизма и ксенофобии.

21. Европейская конференция поддержала этническое, религиозное, культурное и языковое многообразие в Европе в качестве источника социальной жизнеспособности, которое должно распространяться на всех европейцев и которое они должны ценить и использовать. Конференция пришла к выводу, что такое разнообразие обогащает жизнь людей, представления, творческие способности и политику. Оно также имеет важное значение для экономического процветания Европы, а также для социальных завоеваний за счет привлечения всех имеющихся у нее талантов (см. A/CONF.189/PC.2/6).

#### **Подготовительная конференция стран Американского континента**

22. Конференция стран Американского континента (Сантьяго, Чили, 5–7 декабря 2000 года) приняла всеобъемлющую декларацию и план действий, в которых признавались факт наличия в регионе жертв расизма и их роль в осуществлении соответствующих превентивных мер. В декларации содержался настоятельный призыв к государствам-членам принять коррективные меры для борьбы против расовой дискриминации и нетерпимости в регионе.

23. В Конференции участвовало более тысячи представителей практически всех стран Американского континента, в том числе 39 правительственных делегаций, многочисленные национальные институты и неправительственные организации региона, а также несколько сот представителей неправительственных организаций.

24. Хотя Конференция, в первую очередь, представляла собой совещание правительственного уровня, на пленарных заседаниях выступали многочисленные представители различных неправительственных организаций, которые делились своими надеждами на создание в этом полушарии групп населения и стран, свободных от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также информировали о

соответствующих стратегиях борьбы против расизма в западном полушарии (см. A/CONF.189/PC.2/7).

#### **Африканская подготовительная конференция**

25. В Конференции (Дакар, Сенегал, 22–24 января 2001 года) приняло участие более 500 человек. На Конференции председательствовал министр иностранных дел Сенегала Шейх Тидиан Гадио. Помимо обсуждения проблемы расизма в современной Африке, в ходе Конференции была дана оценка достигнутого в прошлом с целью извлечь уроки на будущее.

26. В принятых правительствами африканских стран Дакарской декларации и Рекомендациях в отношении программы действий большое внимание было уделено тому, чтобы почтить память африканских жертв рабства, колониализма и апартеида. В Декларации было подтверждено, что работорговля, особенно африканцами, является уникальной трагедией в истории человечества, не имеющим аналогов преступлением против человечности не только из-за ее отвратительного варварства, но и с точки зрения ее огромного размаха, ее институционализированного характера, ее транснациональных масштабов и, особенно, отрицания сущности человеческой природы ее жертв (см. A/CONF.189/PC.2/8).

#### **Азиатская подготовительная конференция**

27. В Азиатской подготовительной конференции (Тегеран, Исламская Республика Иран, 19–21 февраля 2001 года) приняли участие представители 35 азиатских стран и более 400 наблюдателей. Между правительствами состоялся диалог по вопросу об источниках, причинах, формах и современных проявлениях расизма, превентивных мерах и мерах правовой защиты, репатриации, компенсации и вопросам гуманитарного права; по вопросам, касающимся регионального и международного сотрудничества, а также региональных и международных документов.

28. В Тегеранской декларации правительства стран Азии признали, что исторический, социальный и культурный вклад народов Азии, которым всегда были присущи уважение, терпимость и взаимопонимание, обогатил человечество в целом. Они признали также необходимость учета национальных и региональных, а также различных исторических, социальных и культурных особенностей государств, в связи с чем они обязаны проводить в жизнь надлежащую стратегию и политику борьбы со всеми актами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

29. Правительства стран Азии вновь подтвердили, что колонизация поселенцами и иностранная оккупация являются источником, причиной и формой расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В Декларацию и План действий включен ряд положений, касающихся «иностранной оккупации», палестинцев и «оккупированных территорий» (см. A/CONF.189/PC.2/9).

### **С. Информационная кампания**

30. В пункте 51 своей резолюции 2000/14 Комиссия по правам человека просила Верховного комиссара в ее качестве Генерального секретаря Всемирной конференции «продолжить и активизировать уже начатую деятельность в рамках всемирной информационной кампании в целях мобилизации всех политических, экономических, социальных и культурных, а также других заинтересованных кругов общества на поддержку целей Всемирной конференции». В связи с этим следует отметить, что Верховным комиссаром был принят ряд мер.

31. В августе 2000 года Верховный комиссар выступила с инициативой в отношении Декларации на перспективу, озаглавленной «Терпимость и разнообразие: видение XXI века». Начало этой инициативе было положено президентом Южной Африки Табо Мбеки 5 сентября 2000 года в Нью-Йорке в ходе Ассамблеи тысячелетия Организации Объединенных Наций. Декларация на перспективу осуществляется под патронажем бывшего президента Южной Африки Нельсона Манделы. Благодаря Декларации, которая по состоянию на 24 февраля 2001 года была подписана 76 главами государств и правительств, а также 42 председателями национальных законодательных органов, значительно повысилась степень осведомленности общественности о проблемах борьбы с расизмом, а также о предстоящей Всемирной конференции. В ходе Конференции на высшем уровне Организации африканского единства в августе 2000 года, Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций (сентябрь 2000 года), Европейской подготовительной конференции (октябрь 2000 года), Региональной конференции стран Американского континента (декабрь 2000 года), Африканской региональной конференции (январь 2001 года), Азиатской региональной конференции (февраль 2001 года) и в рамках других соответствующих мероприятий Верховный комиссар давала интервью, выступала с заявлениями для общественности и проводила встречи на высшем уровне с целью проинформировать руководителей стран всего мира и международное сообщество в целом о ходе подготовки к Всемирной конференции. Кроме того, информация о подготовительных мероприятиях регулярно помещается и обновляется на веб-сайте Всемирной конференции ([www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)).

32. 11 декабря 2000 года в ознаменование Дня прав человека Верховный комиссар представила первый выпуск информационного письма секретариата Всемирной конференции, озаглавленного «Дурбан 2001: едины в борьбе с расизмом». В информационном письме предполагается представлять информацию о ходе подготовки к Конференции. В него включаются сообщения о мероприятиях, состоявшихся на международном, региональном и национальном уровнях, а также статьи по наиболее важным проблемам в рамках тематики, касающейся Конференции и связанных с ней вопросов. Во втором выпуске информационного письма рассматривался ряд вопросов, касающихся причин, жертв и современных форм расизма, а в третьем выпуске содержалась информация в отношении молодежи. В целом в ходе процесса подготовки будут опубликованы шесть выпусков информационного письма, которые будут направлены в адрес всех постоянных представительств, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), представителей-резидентов и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, органов и программ Организации Объединенных

Наций, национальных институтов, аккредитованных неправительственных организаций и основных средств массовой информации.

33. В ходе региональных семинаров, региональных межправительственных совещаний и сессий Подготовительного комитета в Женеве в сотрудничестве с Департаментом общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций был подготовлен и распространен ряд информационных бюллетеней, брошюр и плакатов.

34. 23 октября 2000 года на специальное мероприятие в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке собрались послы доброй воли различных учреждений и организаций Организации Объединенных Наций, в том числе делегированные для участия во Всемирной конференции. Многие послы доброй воли согласились способствовать достижению целей и выполнению задач Конференции, и секретариат Конференции будет работать в постоянном контакте с ними. Ирландский поэт г-н Симус Хини, лауреат Нобелевской премии в области литературы, являющийся одним из семи послов доброй воли Конференции, в ходе специального мероприятия проинформировал своих коллег о предстоящей Конференции.

35. Было налажено и на постоянной основе осуществляется сотрудничество с Южно-Африканской радиовещательной корпорацией (САБК), газетой «Глобу» (Бразилия), «Си-эн-эн», а также основными печатными и электронными средствами массовой информации. По рекомендации УВКПЧ Департамент общественной информации профинансировал участие газеты «Глобу» и САБК в работе действующего Всемирного телевизионного форума в Нью-Йорке, где, вновь в сотрудничестве с Департаментом, освещаются мероприятия, имеющие отношение к Конференции.

#### **D. Межсессионная рабочая группа открытого состава**

36. Во исполнение решения Подготовительного комитета межсессионная рабочая группа открытого состава под председательством посла Сенегала Клода Диалло (Женева, 6–9 марта 2001 года) начала рассмотрение элементов проекта декларации и программы действий Всемирной конференции, подготовленных секретариатом Конференции по итогам региональных подготовительных конференций и региональных семинаров.

37. В заседаниях рабочей группы участвовали представители государств-членов Организации Объединенных Наций либо специализированных учреждений и Палестины; представители специализированных учреждений, органов Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, других структур, правозащитных органов и механизмов, а также неправительственных организаций.

38. Рабочая группа продолжила свою работу в рамках неформального совещания (Женева, 7–11 мая 2001 года).

#### **E. Участие неправительственных организаций**

39. На своей первой сессии Подготовительный комитет постановил, что представители неправительственных организаций будут приглашены

участвовать в Конференции при обсуждении вопросов, входящих в сферу их деятельности. В связи с этим следует отметить, что предварительные правила процедуры позволяют неправительственным организациям по праву участвовать не только в работе Главного комитета и редакционного комитета, но и в работе любого другого учрежденного комитета или рабочей группы.

40. Что касается аккредитации неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, то Подготовительный комитет принял решение, в котором он уполномочивает Бюро Подготовительного комитета аккредитовывать, по согласованию с региональными группами, представителей таких неправительственных организаций в межсессионный период, при том понимании, что во всех случаях, когда правительство какой-либо страны поднимает вопросы об аккредитации, соответствующее решение принимается Подготовительным комитетом. Это решение было принято в соответствии с резолюцией 1996/31 Экономического и Социального Совета. По состоянию на 18 мая 2001 года для участия в процессе подготовки и в самой Конференции было аккредитовано 550 неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса.

#### **Региональные совещания неправительственных организаций**

41. На сегодняшний день запланированный цикл совещаний неправительственных организаций на региональном уровне в рамках подготовки к Конференции завершен. Финансирование этих совещаний было предоставлено Европейской комиссией. В ряде случаев (например, при проведении совещания в Сантьяго) финансовую помощь оказали и другие доноры (например, Фонд Форда).

42. Что касается организованных УВКПЧ четырех региональных совещаний, то в трех случаях (Сантьяго, Дакар и Тегеран) совещанию предшествовало заседание регионального руководящего комитета: в Сан-Хосе, Коста-Рика, 1–2 октября 2000 года — для стран Американского континента (организовано Межамериканским институтом прав человека); в Дакаре, Сенегал, 8–10 ноября 2000 года — для стран Африки (организовано Африканским форумом в защиту прав человека (АФЗПЧ); и в Коломбо, Шри-Ланка, 23–24 октября 2000 года — для стран Азиатско-Тихоокеанского региона (организовано Международным движением по борьбе против всех форм дискриминации и расизма).

#### *Страсбург, Франция, 10–11 октября 2000 года*

43. В совещании, состоявшемся во Франции, приняло участие 250 представителей неправительственных организаций, и 80 человек участвовали в Европейской региональной конференции. Совещание было организовано Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЭКРИ) совместно с Европейским руководящим комитетом неправительственных организаций. Неправительственными организациями был подготовлен «Доклад Форума неправительственных организаций: покончим с расизмом сегодня!», включающий 116 рекомендаций. Они принимали активное участие в деятельности рабочих групп, проводивших свои заседания в ходе региональных конференций, и оказали несомненное влияние на содержание заключительного правительственного документа.

*Сантьяго, Чили, 3–4 декабря 2000 года*

44. В совещании неправительственных организаций в Сантьяго приняли участие 1500 представителей неправительственных организаций практически из всех стран Американского континента. Совещание было организовано Фондом ИДЕАС совместно с региональным руководящим комитетом неправительственных организаций. Неправительственными организациями были подготовлены декларация и проект Плана действий.

*Дакар, Сенегал, 20–21 января 2001 года*

45. В совещании в Дакаре, которому предшествовало однодневное совещание неправительственных организаций Сенегала, приняли участие примерно 125 представителей 60 неправительственных организаций. Совещание было подготовлено Африканским форумом в защиту прав человека, действовавшим совместно с руководящим комитетом африканских неправительственных организаций. Неправительственными организациями была подготовлена декларация, содержащая 20 рекомендаций. Большинство представителей смогли участвовать в региональной конференции для Африки.

46. Хотя правительства африканских стран оказались не готовы действовать по принципу «экспресс-аккредитации», они, тем не менее, позволили аккредитовать на Дакарском совещании любые неправительственные организации, имеющие статус наблюдателя в Африканской комиссии по правам человека и народов. Неправительственные организации имели возможность участвовать в качестве наблюдателей и выступать на пленарных заседаниях, однако редакционный комитет в течение всего совещания, за исключением одного часа, проводил закрытые заседания. В течение этого часа неправительственным организациям было выделено 10 минут для того, чтобы представить свою декларацию редакционному комитету.

*Тегеран, Иран, 17–18 февраля 2001 года*

47. Примерно 125 представителей 75 азиатских и международных неправительственных организаций, а также около 50 представителей иранских неправительственных организаций приняли участие в совещании в Тегеране, организованном Международным движением по борьбе против всех форм дискриминации и расизма и азиатским руководящим комитетом при содействии местной иранской неправительственной организации «Организация в защиту жертв насилия». Неправительственные организации приняли декларацию, содержащую рекомендации в отношении гендерной проблематики, кастовой системы, коренных народов, национальных меньшинств, мигрантов и лиц, ставших жертвами незаконной торговли людьми, а также вопросов глобализации. Затем неправительственные организации участвовали в азиатской региональной конференции и выступали в ходе пленарных заседаний с устными заявлениями.

#### **Совещания неправительственных организаций по вопросам налаживания связей**

48. Региональные совещания по вопросам налаживания связей финансировались Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН). Цель этих совещаний состояла в том, чтобы

позволить неправительственным организациям спланировать работу по подготовке к Форуму НПО в Дурбане и обсудить стратегии лоббирования в ходе подготовки к Всемирной конференции.

*Варшава, Польша, 15–18 ноября 2000 года*

49. В совещании участвовало 115 представителей практически из всех стран региона. Многие участники не знакомы с системой Организации Объединенных Наций. Совещание было организовано Хельсинкским фондом прав человека в Польше при содействии регионального руководящего комитета (который 16–18 сентября 2000 года провел заседание по вопросам планирования). В ходе совещания, проводившегося на русском и английском языках, были подготовлены подробный отчет о состоявшихся дискуссиях, заявление в адрес Всемирной конференции и рекомендации для Форума НПО.

*Габороне, Ботсвана, 8–13 января 2001 года*

50. Для обсуждения стратегий в рамках подготовки к Конференции в Дурбане и в более широком масштабе собралось примерно 70 представителей неправительственных организаций со всей Африки. Работа была сосредоточена на подготовке проекта декларации с подробными рекомендациями в отношении плана действий. Совещание было организовано Правозащитным центром Университета Претории при содействии африканского руководящего комитета неправительственных организаций и Ботсванского центра по правам человека «Дитшванело».

*Амман, Иордания, 5–8 февраля 2001 года*

51. Около 50 представителей 30 неправительственных организаций азиатских и арабских стран собрались для обсуждения своих стратегий в связи с тегеранским региональным совещанием и для разработки программы действий по подготовке к Форуму НПО и Всемирной конференции. Совещание было организовано в Иордании Арабской организацией по правам человека под патронажем Ее Величества королевы Рании Абдуллы. В ходе совещания были приняты заключительное заявление и ряд рекомендаций, касающиеся таких вопросов, как права палестинского народа, дискриминация в отношении женщин, трудящиеся-иммигранты в арабском мире и в Европе, а также дискриминация в отношении инакомыслящих. Эти документы были направлены в адрес азиатского совещания по налаживанию связей, состоявшегося в апреле в Катманду (см. пункт 53).

*Кито, Эквадор, 13–16 марта 2001 года*

52. Для участия в этом совещании собралось около 500 представителей неправительственных организаций со всего Американского континента, которые разработали подробный план действий по подготовке к Конференции в Дурбане и на более широкую перспективу. Совещание было организовано Latinoамериканским информационным агентством и организацией «Хьюмэн райтс Интернет» при содействии регионального руководящего комитета и финансовой помощи местной Национальной конфедерации коренных народов Эквадора. Состоялся ряд заседаний, посвященных маргинализированным группам населения, в том числе совещание, в котором участвовали около 30

представителей народности рома из стран Северной и Южной Америки; двухдневное совещание, посвященное женщинам-представительницам коренных народов (при поддержке Международного центра по правам человека и демократическому развитию, Монреаль, Канада); совещание молодежи стран Американского континента; а также диалог по линии Юг-Юг, посвященный вопросам разнообразия сексуальных культур. Финансовая поддержка была оказана голландским агентством «Новиб» и правительством Канады.

*Катманду, Непал, 27–29 апреля 2001 года*

53. Для разработки плана действий по подготовке к конференции в Дурбане и на более широкую перспективу собралось около 200 представителей неправительственных организаций Азии. Были предприняты значительные усилия для создания на базе документов, подготовленных в Тегеране (см. пункт 46), Азиатско-тихоокеанской декларации и Программы действий. Совещание было организовано Южно-азиатским форумом по правам человека и Центром по оказанию услуг неформальному сектору совместно с региональным руководящим комитетом неправительственных организаций. Совещанию предшествовала однодневная встреча неправительственных организаций Непала, прошедшая под эгидой Национального подготовительного комитета Всемирной конференции, и примерно 20 непальских представителей приняли затем участие в региональном совещании.

### **III. Информация, полученная от специализированных учреждений, органов Организации Объединенных Наций и договорных органов по правам человека**

#### **A. Международная организация труда (МОТ)**

54. МОТ сообщила, что она предоставляла технические консультации ряду стран по вопросам недискриминации. Она содействовала разработке законов по вопросам недискриминации и обеспечила просвещение и подготовку при помощи национальных семинаров в ряде стран, в том числе в Бразилии, Китае, Уганде и Эстонии. В мае 2001 года для стран Восточной Африки был организован субрегиональный учебный семинар для судей по вопросам дискриминации. Осуществляется подготовка пособия по вопросам дискриминации на рабочем месте, в котором будут рассмотрены правовые требования и предоставлены стратегические руководящие принципы для практической реализации Конвенции № 111. МОТ проводит научные исследования в ряде стран, посвященные рассмотрению причин и проявлений расовой, этнической и гендерной дискриминации на рабочем месте. Она также анализирует документацию о воздействии и эффективности стратегий в области обеспечения равенства на уровне стран и предприятий.

55. МОТ располагает обширной программой по вопросам международной миграции, в частности предусматривающей предоставление политических консультаций и технической помощи правительствам, проведение мероприятий в целях улучшения защиты мигрантов и сдерживания дискриминации и широкомасштабных научных исследований и подготовку документации,

прежде всего международной базы данных по вопросам миграции трудящихся в системе Интернет. В прошлом году техническая помощь и консультации со стороны МОТ обеспечили осуществление Коста-Рикой, Индонезией, Республикой Корея, Испанией, Швецией и Таджикистаном важных шагов в целях принятия стратегий или нового законодательства для усиления мер по защите и ликвидации дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов. Работа в этой области основывается на соответствующих конвенциях МОТ, которые в настоящее время являются единственными действующими международными инструментами по этому вопросу. На протяжении последнего года была расширена экспериментальная работа по подготовке документов и выявлению средств правовой защиты в случае дискриминации на рабочем месте в отношении трудящихся из числа мигрантов и представителей этнических меньшинств. Были начаты новые научные исследования в целях выявления и распространения надлежащих видов правовой защиты от дискриминации, включая совместный проект с Рабочей группой экспертов по вопросам интеграции Совета Европы. В преддверии Всемирной конференции по борьбе против расизма в международной серии рабочих документов по вопросам миграции МОТ публикуются различные документы по проблемам дискриминации. В целях содействия признанию вклада трудящихся-мигрантов в развитие принимающих стран и стран их происхождения МОТ способствовала разработке рекомендации, принятой в прошлом году Комиссией по правам человека, в результате чего 18 декабря было провозглашено Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Международным днем мигранта.

56. Традиционно бóльшая часть работы МОТ в области технической помощи применительно к коренным народам и племенам осуществлялась в Латинской Америке, однако в последние годы она стала проводиться как в Африке, так и в Азии. Финансируемый Датским агентством международного развития (ДАНИДА) проект по пропаганде политики МОТ в отношении коренных и племенных народов преследует цель содействия применению принципов Конвенции № 169 и реализуются на политическом уровне прежде всего в Южной и Юго-Восточной Азии и Африке. Осуществляется также Межрегиональная программа МОТ по поддержке общин коренного населения и племен с целью обеспечения опоры на собственные силы через кооперативы и другие организации самопомощи (ИНДИСКО).

57. МОТ учредила межотраслевую рабочую группу по Всемирной конференции и проведет специальный брифинг по ней на Международной конференции труда в июне 2001 года. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) МОТ организовала групповую дискуссию по проблемам и решениям в отношении проявлений расизма на рабочем месте на второй сессии Подготовительного комитета и организует работу группы по обязательствам и мерам в области поощрения равенства и разнообразия в частном секторе и пропаганды инициативы в отношении Глобального пакта на самой Конференции. МОТ оказала поддержку и участвовала в проведении Международного практикума по вопросам борьбы с расизмом и ксенофобией с участием профсоюзов, который был организован Международной конфедерацией свободных профсоюзов (МКСП) (Эйлмер, Канада, 6–9 мая 2001 года).

58. МОТ участвовала в работе всех региональных подготовительных конференций и семинаров экспертов и заседаниях Подготовительного комитета. Она с удовлетворением отметила, что в рамках региональных подготовительных процессов была признана важность борьбы с расизмом на рабочем месте. Опираясь на региональные итоговые документы, МОТ представила ряд конкретных рекомендаций по проекту декларации и программе действий секретариату Всемирной конференции. Доклады о работе МОТ в области борьбы с расизмом были представлены Подготовительному комитету, Комиссии по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. В последнем докладе Комиссии рассматриваются конкретные замечания и предложения МОТ для Всемирной конференции (E/CN.4/2001/22). Вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций предпринимались совместные усилия в рамках подготовительного процесса, например скоординированные усилия вместе с Международной организацией по миграции (МОМ) и УВКБ в целях обеспечения адекватного отражения проблем миграции в проекте декларации и программы действий. Для публикации в бюллетене Всемирной конференции была представлена статья о борьбе с расизмом и ксенофобией в сфере труда.

## **В. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)**

59. ЮНФПА сообщил, что в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию признаются основные проблемы, с которыми коренные народы сталкиваются в таких областях, как права человека, охрана окружающей среды и здравоохранение. Одна из его целей заключалась в обеспечении защиты мигрантов, в том числе беженцев и перемещенных внутри страны лиц от расизма, этноцентризма и ксенофобии. Необходимость поощрять и уважать права таких людей еще раз была подчеркнута во время проведения пятилетнего обзора деятельности по итогам Международной конференции в 1999 году.

60. В обеспечение этих международных соглашений ЮНФПА содействует проведению третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации следующим образом:

а) способствует организации предстоящей Всемирной конференции по борьбе против расизма. ЮНФПА участвовал в различных подготовительных мероприятиях и был представлен своими страновыми отделениями на всех подготовительных и региональных совещаниях. ЮНФПА информировал своих сотрудников о важном значении Конференции, опубликовав информационную записку о стратегическом подходе ЮНФПА к Конференции;

б) содействует обеспечению благосостояния коренных народов, участвуя во всех мероприятиях УВКПЧ как в Женеве, так и в Нью-Йорке. Таким образом ЮНФПА отреагировал на просьбы Верховного комиссара обеспечить осуществление резолюции 2000/22 Совета от 28 июля 2000 года о создании Постоянного форума по вопросам коренных народов. ЮНФПА также в полной мере участвовал в проведении Международного дня коренных народов мира 9–10 августа 2000 года и активно занимается подготовкой этого мероприятия в текущем году. Кроме того, ЮНФПА также финансировал

специальные программы для коренных народов, беженцев и перемещенных внутри страны лиц. Например, в Латинской Америке ЮНФПА поддерживал инициативы и программы по удовлетворению особых потребностей коренных народов, разрабатывая высококачественные, учитывающие культурные особенности информационно-просветительские программы и услуги в области охраны репродуктивного здоровья, при полном участии коренных народов, которые учитывают их потребности и уважают их права.

61. С 1998 года в сотрудничестве с МОТ, МОМ и ЮНИТАР ЮНФПА оказывает поддержку международной программе в области миграционной политики, направленную на укрепление потенциала правительств в различных регионах для управления потоками мигрантов на национальном и региональном уровнях и на развитие сотрудничества между государствами в целях обеспечения упорядоченной миграции и защиты мигрантов.

### **C. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)**

62. УВКБ сообщило, что его отделениям на местах было предложено подготовить мероприятия и стратегии, отражающие необходимость борьбы с дискриминацией, нетерпимостью и ксенофобией, которые, в частности, затрагивают беженцев и просителей убежища. Например, отделение УВКБ в Южной Африке и Комиссия Южной Африки по правам человека приступили к осуществлению кампании «Ксенофобия не пройдет». Основная цель заключается в информировании лиц, ответственных за принятие решений, средств массовой информации и гражданского общества в целом о бедственном положении и правах беженцев и о той пользе, которую они могут принести принимающей стране, если им будет разрешено вести продуктивный образ жизни. Кроме того, УВКБ активно сотрудничает с государствами в выявлении в законодательстве и практике, касающихся вопросов гражданства, положений и подходов, которые могут приводить к расовой дискриминации или способствовать распространению ксенофобии.

63. Все эти вопросы были подняты Рудольфом Любберсом, Верховным комиссаром по делам беженцев, в его выступлении на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека в апреле 2001 года. Речь г-на Любберса была посвящена проблемам расизма, ксенофобии и вопросам, касающимся глобальной деятельности УВКБ и предстоящей Конференции.

64. УВКБ активно участвовало во всех региональных подготовительных конференциях и семинарах экспертов, обращая внимание на проблему беженцев и их защиту.

65. В сотрудничестве с МОМ и МОТ УВКБ подготовило совместное заявление, отражающее обеспокоенность этих учреждений проблемами беженцев, просителей убежища, мигрантов и трудящихся мигрантов для последующего включения в проект декларации и программу действий совещания межсессионной рабочей группы открытого состава, которое проходило в Женеве 7–11 мая 2001 года (см. пункты 36–38).

### **D. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)**

66. В контексте третьего Десятилетия (1993–2003 годы), и прежде всего в контексте Международного года мобилизации усилий для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2001 год) и Всемирной конференции, ЮНЕСКО сообщила о следующих мероприятиях:

а) вопрос о расизме и свободе слова в системе Интернет был включен в повестку дня третьего Международного конгресса по этическим, правовым и общественным проблемам инфоэтики киберпространства 2000 года (Париж, 13–15 ноября 2000 года);

б) в 2001 году, провозглашенном Международным годом мобилизации усилий для борьбы против расизма, основная тема Всемирного дня свободы печати (3 мая 2001 года) была посвящена борьбе против расизма. В ознаменование этого дня, отмечавшегося в Виндхукке, Намибия, был подготовлен комплект информационных материалов под названием «Средства массовой информации и расизм»;

в) оказывалась помощь ряду совещаний экспертов по борьбе против различных аспектов дискриминации: например, Международной конференции по современному антисемитизму (Париж, 23–24 апреля 2001 года);

г) на международной конференции по теме «Молодая Россия перед лицом глобальных вызовов накануне нового тысячелетия: как противостоять агрессивному экстремизму, ксенофобии и насилию среди молодежи» (Российская Федерация, ноябрь 2001 года) особое внимание было уделено пропаганде принципов взаимного уважения и понимания, терпимости, ненасилия и улучшения отношений между различными этническими, национальными, религиозными и языковыми группами;

д) вопрос о роли просвещения в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости был включен в повестки дня трех совещаний региональных сетей ЮНЕСКО по вопросам поощрения терпимости и ненасилия в Латинской Америке и Карибском бассейне (декабрь 2000 года), Африке (2001 год) и Азиатско-Тихоокеанском регионе (2001 год);

е) для обеспечения конструктивной последующей деятельности по итогам Всемирной конференции вопросы, касающиеся борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая дискриминацию в отношении коренного населения, будут фигурировать в повестке дня Региональной конференции по вопросам просвещения в области прав человека в Латинской Америке и Карибском бассейне (Мехико, ноябрь-декабрь 2001 года);

ж) в рамках сети проектов ассоциированных школ ЮНЕСКО приблизительно 6500 учреждений в 166 странах играют активную роль в своих общинах и странах, содействуя ознаменованию международных годов, провозглашенных Организацией Объединенных Наций. По случаю Международного года мобилизации усилий для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости был выпущен специальный календарь, который распространялся через сеть во всем мире;

h) в рамках национального проекта под названием «Просвещение по вопросам прав человека и демократии на юге Африки», осуществляемого ЮНЕСКО и финансируемого за счет внебюджетных средств, было подготовлено учебное пособие по вопросам прав человека и демократии. Один из разделов этого пособия, озаглавленный «Равные права для всех», посвящен источникам дискриминации в Южной Африке (ксенофобия, расизм, этническое и культурное разнообразие). В заключение в нем представлены конкретные предложения по информационно-просветительским мероприятиям в этой области;

i) пятое издание “World Directory of Human Rights Research and Training Institutions” («Всемирный справочник научно-исследовательских и учебных заведений в области прав человека») за 2001 год посвящено Международному году и Всемирной конференции и включает предисловие, разъясняющее их основные цели. Оно содержит информацию приблизительно о 500 учреждениях во всем мире, большинство из которых ведет активную борьбу против дискриминации. Справочник будет готов до открытия Всемирной конференции;

j) в 2001 году будет издана публикация “A Guide to Human Rights: Institutions, Standards, Procedures” («Руководство по правам человека: учреждения, нормы, процедуры»), содержащая краткую информацию об учреждениях и механизмах в области прав человека. Она также посвящена Всемирной конференции;

k) посвященная Международному году и Всемирной конференции публикация под названием “Human Rights: Major International Instruments (Status as at 31 May 2001)” («Права человека: основные международные документы (по состоянию на 31 мая 2001 года)») будет содействовать всеобщей ратификации международных нормативных документов, что является одной из важнейших целей Международного года и Всемирной конференции.

67. В осуществлении мероприятий, направленных на ликвидацию расовой дискриминации ЮНЕСКО тесно сотрудничает с УВКПЧ в соответствии с меморандумом о сотрудничестве, подписанным в 1995 году. В сотрудничестве с УВКПЧ готовится публикация, включающая статьи видных специалистов в области прав человека по различным аспектам расовой дискриминации и тексты основных нормативных документов, направленных против дискриминации. Она будет издана до Конференции и будет широко распространена.

#### **IV. Информация, полученная от договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека**

##### **A. Комитет по правам ребенка**

68. В статье 2 Конвенции о правах ребенка конкретно рассматривается вопрос о дискриминации в отношении детей. Признавая основополагающее значение этой статьи, Комитет по правам ребенка указал, что недискриминация является одним из четырех общих принципов осуществления Конвенции.

69. Со времени его последнего доклада Экономическому и Социальному Совету в июне 1999 года Комитет продолжил поощрять недискриминацию в отношении детей при помощи своего процесса отчетности. Комитет провел пять сессий, на которых рассмотрел 42 доклада государств — участников Конвенции: Венесуэлы, Российской Федерации, Вануату, Мексики, Мали, Нидерландов, Индии, Сьерра-Леоне, Коста-Рики, бывшей югославской Республики Македонии, Армении, Перу, Гренады, Южной Африки, Ирана, Грузии, Иордании, Норвегии, Кыргызстана, Камбоджи, Мальты, Суринама, Джибути, Финляндии, Бурунди, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (остров Мэн и заморские территории), Таджикистана, Колумбии, Центральноафриканской Республики, Маршалловых Островов, Словакии, Коморских Островов, Латвии, Лихтенштейна, Эфиопии, Египта, Литвы, Лесото, Саудовской Аравии, Палау и Доминиканской Республики.

70. Комитет рассмотрел инициативы, предпринятые этими государствами в целях защиты детей от всех форм дискриминации, и рекомендовал, среди прочего, чтобы они:

а) пересмотрели существующее законодательство для ликвидации всех элементов дискриминации и обеспечения полного соответствия принципам и положениям Конвенции, особенно статье 2;

б) создали соответствующие правовые и административные механизмы и учреждения, доступные для детей, которые могут предоставить им средства правовой защиты;

в) приняли соответствующие законы, стратегии и программы для обеспечения реабилитации как жертв вопиющих актов дискриминации и насилия, так и лиц, совершивших их;

г) внедрили и/или укрепили учебно-просветительские программы по правам человека с участием общественности для изменения отношений и поведения, которые приводят к дискриминации в отношении детей.

71. В январе 2001 года Комитет принял свои первые общие замечания по статье 29(1) Конвенции «Цели образования». Общие замечания были представлены в качестве вклада Комитета в связи со Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

72. Статья 29(1) Конвенции о правах ребенка отражает основную цель образования. Она касается полного развития потенциала ребенка, включая уважение к правам человека и основным свободам. В пункте 23 своих общих замечаний Комитет отмечает прямую связь между статьей 29(1) Конвенции и борьбой против расизма. Он также подчеркивает важность образования, которое целенаправленно опровергает все аспекты дискриминации и предрассудков и содействует углублению понимания и восприятия ценностей, закрепленных в статье 29(1) и повторенных в различных других положениях Конвенции.

73. Члены Комитета по правам ребенка участвовали в ряде мероприятий в рамках подготовки ко Всемирной конференции по борьбе против расизма, включая Азиатско-Тихоокеанский семинар экспертов по вопросам о мигрантах и контрабанде людьми, в особенности применительно к женщинам и девочкам.

Кроме того, Комитет участвовал в региональных подготовительных конференциях для стран Америки и Африки.

74. День общих прений Комитета в сентябре 2000 года был посвящен проблеме насилия в отношении детей со стороны государства. В своих рекомендациях Комитет настоятельно призвал государства обеспечить адекватную защиту уязвимых групп детей, которые являются наиболее распространенными жертвами самых худших форм жестокого обращения и насилия, особенно в том, что касается детей из групп меньшинств, детей-инвалидов, детей, живущих и/или работающих на улицах, и детей, лишенных семьи. Комитет выразил сожаление по поводу того, что чаще всего насилие в отношении этих уязвимых групп детей совершается представителями государства или допускается с их одобрения, попустительства или халатности.

## **В. Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

75. С 1999 года ряд членов Комитета индивидуально и коллективно подготовили справочные исследования по ключевым вопросам, касающимся расизма и расовой дискриминации для передачи различным подготовительным совещаниям и процессам. Комплексный документ Комитета (A/CONF.189/PC.1/12), затрагивающий основные темы Всемирной конференции, служит источником справочной информации для проекта декларации и программы действий Конференции.

76. На своей пятьдесят восьмой сессии в марте 2001 года Комитет подготовил ряд целевых письменных документов в форме предлагаемых поправок к проекту декларации и программы действий секретариата, разработанному в феврале 2001 года. Предлагаемые поправки обсуждались на закрытых заседаниях, проводившихся в марте 2000 года с участием координаторов пяти региональных групп, а также Председателя Бюро Подготовительного комитета Всемирной конференции. К числу приоритетных областей, рассмотренных Комитетом, относились следующие:

а) необходимость повышения важности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации для достижения целей Всемирной конференции, включая: приведение национальных законов в соответствие с Конвенцией; принятие программ действий в качестве долгосрочного механизма для устранения неравенства; повышение значения общей рекомендации XVII, касающейся дискриминации в отношении народности рома; обеспечение соответствия средств защиты и механизмов компенсации статье 6 Конвенции и принятие различных мер на международном уровне в отношении сообщений и индивидуальных жалоб в рамках Конвенции, и необходимость пересмотра оговорок;

б) необходимость увеличения объема ресурсов и поддержки и внедрения ряда новых процедур для содействия Комитету в выполнении его функции в контексте предотвращения конфликтов и деятельности более общего характера;

с) важность аналогичных международных конвенций, касающихся прав мигрантов, беженцев и меньшинств, и создание межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по расизму с уделением основного

внимания включению программы борьбы против расизма в деятельность системы Организации Объединенных Наций.

77. Во время обсуждений с координаторами региональных групп в марте 2001 года Комитету было предложено представить свое мнение по ряду дополнительных вопросов, связанных со Всемирной конференцией.

### **С. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**

78. В соответствии с резолюцией 1999/78 Комиссии по правам человека от 28 апреля 1999 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам внес вклад в подготовительный процесс Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в форме замечаний Комитета общего порядка №№ 11 и 13 о праве на образование, в том числе на начальное образование (статьи 13 и 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) в соответствии с решением Комитета, принятым на его двадцать первой сессии (15 ноября — 2 декабря 1999 года, Женева). Введение к докладу Комитета содержится в документе A/CONF.189/PC.1/14 (29 февраля 2000 года). Замечания общего порядка №№ 11 и 13 содержатся в документах E/C.12/1999/4 и E/C.12/1999/10, соответственно, и будут представлены в качестве справочных документов на Всемирной конференции.

79. В соответствии с резолюцией 2000/14 Комиссии по правам человека от 14 апреля 2000 года Комитет представил второй доклад (содержащийся в документе A/CONF.189/PC.2/16).

80. В соответствии с замечанием общего порядка № 13, образование одновременно является одним из прав человека и необходимым средством для реализации других его прав. Открывая широкие возможности, право на образование представляет собой главное средство, с помощью которого экономически и социально маргинализованные группы взрослых и детей могут покончить с нищетой и обрести возможность полноценного участия в жизни их общин. Кроме того, Комитет заявил, что право на образование является одним из средств, с помощью которых мир может избавиться от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

### **V. Статус Целевого фонда для Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации**

81. В пункте 16 своей резолюции 55/84 Генеральная Ассамблея признает необходимость предоставления надлежащей поддержки и финансовых ресурсов для проведения третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и осуществления Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Ассамблея также выражает свою признательность тем, кто внес свои взносы в Целевой фонд для Программы действий на третье

Десятилетие, решительно призывает те правительства, межправительственные и неправительственные организации и отдельных лиц, которые в состоянии сделать это, вносить щедрые взносы в этот Фонд.

82. В той же резолюции Генеральная Ассамблея призывает государства-члены вносить щедрые взносы в фонд добровольных взносов для Всемирной конференции с целью покрытия расходов на подготовительный процесс и проведение Конференции и обеспечение участия неправительственных организаций из развивающихся стран.

83. В своей резолюции 2001/5 Комиссия по правам человека призывает все государства и другие субъекты, включая межправительственные организации и неправительственной организации, делать щедрые взносы в целевой фонд принимающей страны, учрежденный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для финансирования мероприятий Всемирной конференции.

## **VI. Выводы**

84. Обсуждения в ходе региональных семинаров экспертов, региональных подготовительных конференций, совещаний неправительственных организаций и сессий Подготовительного комитета свидетельствуют о решительной поддержке предложения о проведении Всемирной конференции. Государства-члены Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и другие организации, как представляется, уже готовы дать стимул борьбе против расизма и расовой дискриминации.

85. Что касается мероприятий, проведенных в целях борьбы с расизмом и расовой дискриминацией органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, то информация, полученная об этих мероприятиях этими органами и учреждениями, отражает согласованные усилия в целях решения этих проблем и выработки решений на долгосрочную перспективу.

86. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, на своей второй сессии Подготовительный комитет Всемирной конференции подготовит проект декларации и программы действий, которые будут представлены на Всемирной конференции для окончательного обсуждения. Предполагается, что заключительный документ Конференции позволит укрепить цели третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и будет способствовать подготовке четвертого Десятилетия, предложив новые идеи о практических мерах по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

## Приложение

### Целевой фонд для Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации

#### A. Взносы, полученные с мая 2000 года по май 2001 года

<i>Страна</i>	<i>Сумма (в долл. США)</i>	<i>Дата выплаты</i>
Алжир	5 000	29 ноября 2000 года
Япония	17 000	9 июня 2000 года
<b>Всего</b>	<b>22 000</b>	

#### B. Взносы, 1999–2001 годы (в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>Всего</i>	<i>Перераспре- деления<sup>a</sup></i>	<i>Всего</i>
Европейская комиссия		2 613 859		2 613 859		2 613 859
ФООН/ФМПООН		1 260 000		1 260 000		1 260 000
Корпорация Карнеги			500 000	500 000		500 000
Фонд Форда		500 000		500 000		500 000
Фонд Рокфеллера		400 000		400 000		400 000
Норвегия	63 815	275 719		339 534	25 279	364 813
Дания	205 303	67 662		272 965		272 965
Ирландия		122 348	123 498	245 846	14 628	260 474
Люксембург		250 000		250 000		250 000
Соединенные Штаты Америки		250 000		250 000		250 000
Франция	81 785	86 871		168 656	60 486	229 142
Германия	39 045	120 249		159 294	67 913	227 207
Испания		166 555		166 555		166 555
Швеция	24 584	109 073		133 657	31 101	164 758
Соединенное Королевство		134 623		134 623	24 223	158 846
Италия		150 000		150 000		150 000
Финляндия	29 429	63 255		92 684	43 196	135 880
Бельгия		103 586		103 586	18 285	121 871
Нидерланды		115 998		115 998		115 998
Австрия				0	63 291	63 291
Япония				0	63 291	63 291
Швейцария		60 976		60 976		60 976
Канада				0	32 892	32 892

<i>Донор</i>	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>Всего</i>	<i>Перераспределения<sup>a</sup></i>	<i>Всего</i>
Южная Африка		19 104		19 104		19 104
Чешская Республика		14 205		14 205		14 205
Эстония		11 056		11 056		11 056
Израиль	5 000	5 000		10 000		10 000
Монако			10 000	10 000		10 000
Польша	5 000	5 000		10 000		10 000
Турция		10 000		10 000		10 000
Австралия				0	7 122	7 122
Китай				0	6 962	6 962
Кувейт				0	6 372	6 372
Новая Зеландия				0	5 222	5 222
Латвия		5 000		5 000		5 000
Лихтенштейн			1 000	1 000	2 213	3 213
Маврикий				0	3 165	3 165
Марокко				0	3 152	3 152
Словакия			3 000	3 000		3 000
Куба	875		1 000	1 875		1 875
Мальта			1 500	1 500		1 500
<b>Итого</b>	<b>454 836</b>	<b>6 920 139</b>	<b>639 998</b>	<b>8 014 973</b>	<b>478 793</b>	<b>8 493 766</b>

<sup>a</sup> Перенос средств, оставшихся от Всемирной конференции по правам человека, на счет Всемирной конференции по борьбе против расизма.