



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/RES/S-20/3
8 September 1998

Двадцатая специальная сессия
Пункты 9, 10 и 11 повестки дня

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

[без передачи в главные комитеты (A/S-20/11)]

S-20/3. Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики

Генеральная Ассамблея

принимает Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, содержащуюся в приложении к настоящей резолюции.

9-е пленарное заседание,
10 июня 1998 года

ПРИЛОЖЕНИЕ

Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики¹

¹ Термин "сокращение спроса на наркотики" используется для обозначения политики или программ, направленных на сокращение потребительского спроса на наркотические средства и психотропные вещества, охватываемые действием международных конвенций о контроле над наркотиками [Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152);

I. ЗАДАЧА

1. Злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот имеют для всех стран разрушительные последствия: пагубное воздействие на здоровье людей; рост преступности, насилия и коррупции; истощение людских, природных и финансовых ресурсов, которые могли бы быть использованы в целях социально-экономического развития; гибель людей, разрушение семей и общин; и ослабление политической, культурной, социальной и экономической структуры.
2. Злоупотребление наркотиками затрагивает все секторы общества и все страны независимо от уровня их развития. Поэтому политика и программы сокращения спроса должны охватывать все секторы общества.
3. Расширение масштабов глобальной проблемы злоупотребления наркотиками вызвано быстрым изменением социально-экономических условий, а также ростом предложения и активизацией усилий по сбыту наркотиков и повышением спроса на них. Изменение форм и тенденций злоупотребления наркотиками, их предложения и распространения ведет к дальнейшему усложнению этой проблемы. Происходящее обострение социально-экономических факторов повышает степень уязвимости населения, особенно молодежи, а также вероятность потребления наркотиков и рискованного поведения, связанного с наркотиками.
4. Правительства прилагали и продолжают прилагать активные усилия на всех уровнях в целях пресечения незаконного производства, оборота и распространения наркотиков. Наиболее эффективный подход к решению проблемы наркотиков заключается в комплексном, сбалансированном и согласованном осуществлении деятельности, включая взаимоукрепляющие меры по контролю над предложением и сокращению спроса, и надлежащем применении принципа совместной ответственности. В настоящее время необходимо активизировать наши усилия по сокращению спроса и выделить для этого соответствующие ресурсы.
5. Программы сокращения спроса на наркотики должны быть составной частью комплексной стратегии мер по сокращению спроса на все вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Такие программы должны быть интегрированными, с тем чтобы содействовать развитию сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, должны охватывать широкий диапазон соответствующих мер, должны содействовать укреплению здоровья и повышению социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин и должны уменьшать неблагоприятные последствия злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом.
6. Настоящая Декларация является важной инициативой в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотическими средствами, охватывающего период 1991-2000 годов. Она отвечает потребности в международном документе относительно принятия на национальном, региональном и международном уровнях эффективных мер по борьбе со спросом на незаконные наркотики. Она содержит в своей основе и развивает положения ряда соответствующих международных конвенций и рекомендаций, указанных в добавлении к настоящей Декларации.

II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

7. Мы, государства - члены Организации Объединенных Наций,
 - a) обязуемся руководствоваться в своей деятельности настоящей Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;
 - b) заявляем о намерении предпринимать решительные действия в политической и социальной областях и в областях здравоохранения и образования в целях выделения средств на осуществление программ сокращения спроса, которые будут способствовать смягчению проблем в области общественного здравоохранения, укреплению здоровья и

Конвенцией о психотропных веществах 1971 года (*ibid*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года [см. *Official Records of the United Nations Conference for the Adoption of a Convention Against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, Vienna, 25 November-20 December 1988*, vol. I (United Nations publication, Sales No. E.94.XI.5)].

благополучия отдельных лиц, усилению социально-экономической интеграции, сплочению семей и формированию более безопасных условий в общинах;

c) соглашаемся принимать сбалансированные меры по содействию налаживанию межрегионального и международного сотрудничества в целях контроля над предложением и сокращения спроса;

d) примем меры, предусмотренные в пункте 4 статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в котором предусмотрено, в частности, что стороны принимают "надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества", и могут заключать двусторонние или многосторонние соглашения или достигать договоренности, направленные на ликвидацию или уменьшение такого спроса.

III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

8. Следующие принципы должны определять разработку компонента сокращения спроса в национальных и международных стратегиях контроля над наркотиками в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права и обеспечивать, в частности, уважение суверенитета и территориальной целостности государств, прав человека и основных свобод и принципов Всеобщей декларации прав человека², и соблюдение принципа совместной ответственности:

a) должен обеспечиваться сбалансированный подход к осуществлению взаимоукрепляющих мер по сокращению спроса и сокращению предложения в рамках интегрированного подхода к решению проблемы наркотиков;

b) меры по сокращению спроса должны:

- i) быть направлены на предупреждение потребления наркотиков и уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками;
- ii) обеспечивать и поощрять активное и согласованное участие отдельных лиц на уровне общин в целом и в ситуациях особого риска с учетом, в частности, их географического положения, экономических условий или относительно высокой численности наркоманов;
- iii) учитывать культурные особенности и гендерные факторы;
- iv) способствовать созданию и закреплению благоприятных условий.

IV. ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЯМ

A. ОЦЕНКА ПРОБЛЕМЫ

9. Программы сокращения спроса должны основываться на регулярной оценке характера и масштабов потребления наркотиков и злоупотребления ими, а также связанных с наркотиками проблем среди населения. Это необходимо для выявления любых возникающих тенденций. Оценки должны проводиться государствами на комплексной, систематической и регулярной основе и опираться на результаты соответствующих исследований с учетом географических соображений, при использовании аналогичных определений, показателей и процедур для оценки положения, связанного с наркотиками. Стратегии сокращения спроса должны строиться на данных научных исследований, а также выводах, сделанных в результате проведенных ранее программ. В этих стратегиях должны учитываться научные достижения в данной области

² Резолюция 217 А (III).

согласно существующим договорным обязательствам, при соблюдении национальных законодательств и Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами³.

В. МЕРЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ

10. Программы сокращения спроса должны охватывать все сферы профилактической деятельности, от предотвращения начального потребления наркотиков до уменьшения негативных последствий для здоровья и социальных последствий злоупотребления наркотиками. Они должны предусматривать меры по информированию, воспитанию, просвещению населения, раннему вмешательству, консультированию, лечению, реабилитации, предупреждению рецидивов, последующему наблюдению и социальной реинтеграции. Нуждающимся должны быть предоставлены возможности своевременного получения помощи и доступа к соответствующим службам.

С. НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ

11. Партнерский подход, предусматривающий участие всей общины, имеет решающее значение для точной оценки проблемы, выявления эффективных методов ее решения, а также для разработки и осуществления соответствующей политики и программ. Поэтому принципиально важным является взаимодействие между правительствами, неправительственными организациями, родительскими, преподавательскими, молодежными и общинными организациями, организациями медицинских работников, организациями работодателей, организациями трудящихся и частным сектором. Такое взаимодействие способствует повышению осведомленности населения и расширению возможностей общин бороться с отрицательными последствиями злоупотребления наркотиками. Огромное значение для обеспечения устойчивости стратегий сокращения спроса имеют ответственность и осведомленность населения и мобилизация общин.

12. Усилия по сокращению спроса должны быть составной частью более общих программных мер в области социального обеспечения и охраны здоровья и программ профилактического просвещения. Необходимо создать и поддерживать условия, при которых выбор здорового образа жизни становится привлекательным и доступным. Усилия по сокращению спроса на наркотики должны быть составным элементом более широкого подхода в области социальной политики, который способствует налаживанию взаимодействия между различными секторами. Такие усилия должны носить комплексный, многосторонний и согласованный характер и должны быть составной частью социальной и государственной политики, которая оказывает воздействие на состояние здоровья и социально-экономическое благосостояние людей в целом.

Д. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ НА ОСОБЫХ ПОТРЕБНОСТЯХ

13. Программы сокращения спроса должны разрабатываться с учетом потребностей населения в целом, а также конкретных групп населения и с уделением особого внимания молодежи. Такие программы должны быть эффективными, адекватными и доступными для групп повышенного риска с учетом гендерных и культурных различий, а также различий в уровне образования.

14. В целях содействия социальной реинтеграции правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, в тех случаях, когда это уместно и согласуется с национальными законами и политикой государств-членов, правительствам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы в качестве альтернативы осуждению или наказанию или в дополнение к наказанию применять в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками, меры, направленные на лечение, воспитание, последующее наблюдение, реабилитацию и социальную реинтеграцию. В тех случаях, когда это уместно, государствам-членам следует создать в рамках системы уголовного правосудия потенциал оказания помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками, в области просвещения, лечения и реабилитации. С учетом всего этого необходимо налаживать и поощрять тесное сотрудничество между системами уголовного правосудия, здравоохранения и социального обеспечения.

Е. ЧЕТКАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ

³ См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А.

15. Информация, используемая в рамках просветительных и профилактических программ, должна быть ясной, научно обоснованной и надежной, приемлемой в культурном отношении, своевременной и, по возможности, апробированной на соответствующей целевой группе населения. Следует прилагать все усилия для обеспечения надежности, избежания сенсационности, укрепления доверия и повышения эффективности. Государствам, в сотрудничестве со средствами массовой информации, следует стремиться повышать уровень осведомленности населения об опасностях, связанных с потреблением наркотиков, и распространять информацию профилактического характера в противовес пропаганде потребления наркотиков среди широких масс населения.

Г. ОПОРА НА ОПЫТ

16. Государствам следует уделять соответствующее внимание подготовке лиц, ответственных за разработку политики и планирование программ, а также специалистов-практиков по всем аспектам разработки, осуществления и оценки стратегий и программ сокращения спроса. Эти стратегии и программы должны иметь регулярный характер и должны быть направлены на удовлетворение потребностей их участников.

17. Стратегии и конкретные мероприятия по сокращению спроса должны проходить тщательную оценку в целях определения и повышения их эффективности. Такие оценки должны соответствовать особенностям конкретной культуры и характеру соответствующей программы. Результаты этих оценок должны предоставляться всем заинтересованным сторонам.

ДОБАВЛЕНИЕ

Дополнительная справочная информация для правительств, рассматривающих вопрос о принятии национальных стратегий контроля над наркотиками

1. Согласно в статье 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статье 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года сторонам этих конвенций надлежит принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами и "на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения". В пункте 4 статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предусмотрено, что "в целях уменьшения страданий людей и ликвидации финансовых стимулов для незаконного оборота Стороны принимают надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества".

2. Принимая во внимание тот факт, что рост обеспокоенности во всем мире в связи с масштабами, характером и последствиями злоупотребления наркотиками создает возможность и укрепляет решимость активизировать соответствующую деятельность, государства подтверждают обоснованность и важность разработанных международных соглашений и деклараций в области сокращения спроса. Значение сокращения спроса было подтверждено Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, которая проходила в Вене 17-26 июня 1987 года и на которой был принят Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Во Всеобъемлющем междисциплинарном плане определены 14 задач в области сокращения спроса, а также виды мероприятий, необходимых для их реализации на национальном, региональном и международном уровнях. Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по наркотическим средствам приняли резолюции, в которых они одобрили Всеобъемлющий междисциплинарный план и подчеркнули необходимость уделения повышенного внимания сокращению спроса. Кроме того, на своей семнадцатой специальной сессии, посвященной вопросу о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ, Генеральная Ассамблея в своей резолюции S-17/2 от 23 февраля 1990 года приняла Политическую декларацию и Всемирную программу действий. В пунктах 9-37 Всемирной программы действий рассматриваются вопросы, касающиеся предотвращения и сокращения злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Особое внимание проблеме сокращения

спроса было уделено на Всемирном совещании министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой, которое проходило 9-11 апреля 1990 года в Лондоне⁴.

3. Кроме того, в статье 33 Конвенции о правах ребенка⁵ подчеркивается необходимость защищать детей от злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Аналогичное положение отражено во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период⁶, в пунктах 77 и 78 которой содержатся предложения вовлекать молодежные организации и молодежь в деятельность, направленную на ограничение спроса. Важное значение имеет также "Code of Practice on the Management of Alcohol- and Drug-related Issues in the Workplace" ("Кодекс практики по решению проблем, связанных с наркотическими средствами и алкоголем на рабочем месте"), принятый на трехстороннем совещании экспертов и одобренный впоследствии Административным советом Международной организации труда на его двести шестьдесят второй сессии в 1995 году⁷. Непосредственное отношение к деятельности по сокращению спроса имеют также принципы равенства возможностей и обращения, закрепленные в Конвенции о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), принятой Международной организацией труда в 1958 году.

⁴ См. резолюцию A/45/262, приложение.

⁵ Резолюция 44/25, приложение.

⁶ Резолюция 50/81, приложение.

⁷ International Labour Office, Geneva, 1996.