

## Часть вторая

### I. Исследование Грасы Машел и стратегический обзор, посвященный его десятилетней годовщине

*«Дети — это и цель нашей борьбы за ликвидацию самых ужасных последствий войны, и наша самая большая надежда на достижение успехов в этой борьбе»*

— Граса Машел<sup>1</sup>

1. В знаменательном докладе, озаглавленном «Воздействие вооруженных конфликтов на детей» (A/51/306 и Add.1), были предложены всеобъемлющие меры в целях защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, и обеспечения заботы о них. Этот доклад, известный как «Исследование Машел» по имени его автора Грасы Машел, эксперта Генерального секретаря, широко используется как основа для разработки программ и осуществления информационно-пропагандистской деятельности. Генеральная Ассамблея приветствовала этот доклад в своей единогласно принятой резолюции 51/77, в которой она также учредила мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

2. Настоящий доклад подготовлен по итогам стратегического обзора, посвященного десятилетней годовщине исследования Машел, проведение которого было организовано совместно с ЮНИСЕФ. Это первый с 1996 года обзор, итоги которого представлены Генеральной Ассамблее; он посвящен рассмотрению целого ряда вопросов, касающихся детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, которые выходят за строгие рамки мандата Специального представителя<sup>2</sup>.

3. В рамках проведения стратегического обзора осуществлялся консультационный процесс с участием государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>, организаций гражданского общества, Международного комитета Красного Креста и независимых экспертов. Привлекались к участию или задействовались отраслевые, тематические и региональные подкомиссии, и проводились заседания экспертов. Специально предназначенным для этого консультационным процессом было охвачено более 1000 детей и молодых людей на основе создания целевых групп в 18 затронутых войной странах, и 300 человек из другой 91 страны участвовало в онлайн-обследовании.

4. Как говорится в исследовании Машел, «в войне попираются все права ребенка: право на жизнь, право быть с семьей и обществом, право на здоровье, право на развитие собственной личности, право на заботу и защиту»<sup>4</sup>. В то время как за последнее десятилетие основное внимание уделялось вопросам вербовки и использования детей вооруженными силами и группами, необходимо рассматривать все последствия вооруженного конфликта для детей.

<sup>1</sup> A/51/306, пункт 6.

<sup>2</sup> Пятилетний обзор был заказан Канадой для международной конференции, состоявшейся в Виннипеге в 2000 году (см. A/55/749).

<sup>3</sup> Включая департаменты, управления, учреждения, фонды и программы.

<sup>4</sup> A/51/306, пункт 30.

5. Многие конфликты продолжают длиться дольше детских лет. В настоящем докладе основное внимание уделяется детям, но иногда анализ распространяется и на молодежь, под которой по определению Генеральной Ассамблеи подразумеваются люди в возрасте от 15 до 24 лет. Мы должны признать потенциал детей и молодежи как активно действующей силы и избегать их определения как уязвимой группы или делинквентов, представляющих опасность для общества. Кроме того, взрослые несут ответственность за условия, в которых процветают конфликты и насилие.

6. Структура представления выводов и рекомендаций этого стратегического обзора построена с учетом необходимости отражения многостороннего воздействия конфликта на детей. Как показывает опыт последнего десятилетия, принимаемые нами меры лишены эффективности в тех случаях, когда они излишне сосредоточены на одном нарушении или одной отрасли. В настоящем докладе обеспечивается подход к рассмотрению вопросов на межотраслевой основе, включающей:

- a) изменяющиеся характеристики вооруженного конфликта и его последствий для детей;
- b) политическое участие и нормативно-правовые основы;
- c) мероприятия общесистемного характера, включая разработку руководящих принципов, контроль и отчетность, а также финансирование;
- d) принятие всеобъемлющих мер реагирования, включая базовые услуги, аспекты программирования и профилактики.

7. Благодаря стимулирующей роли исследования Машел за десять лет были приняты важные меры и обеспечен прогресс в интересах детей. Основные показатели прогресса, достигнутого за прошедшее десятилетие на основе осуществления положений Конвенции о правах ребенка, в которой подробно излагаются навечно установленные всеобъемлющие права детей, включают укрепление международно-правовых основ и первые случаи судебного преследования правонарушителей международными трибуналами.

8. Много еще предстоит сделать. Важное значение для решения этого вопроса имеют функции и обязанности всех государств-членов. Для ускоренного внедрения подотчетности и практического воплощения законодательства, политики и мер на национальном и местном уровнях необходимо проявлять большую решительность и целеустремленность.

## II. Изменяющиеся характеристики вооруженного конфликта и его последствий для детей

*«Мы боялись работать дома; мы боялись работать вне дома.  
Мы никогда не знали, что с нами произойдет»*

— Ребенок из Непала<sup>5</sup>

9. В исследовании Машел с обеспокоенностью отмечалось изменение тактики ведения военных действий, в результате которого гражданские лица, включая детей, все чаще становятся жертвами насилия и зверств. За последнее десятилетие ширилось осознание этих изменений характера вооруженного конфликта. В ряде новых докладов и исследований Организации Объединенных Наций показано, что изменение характеристик вооруженного конфликта ведет к возникновению новых угроз для детей.

10. Генеральный секретарь заявил об отсутствии «общеприменимого определения понятия “вооруженный конфликт”»<sup>6</sup>. Как показывает анализ докладов, в которых приводится число погибших в результате боевых действий, в 2005 году во всем мире насчитывалось от 17 до 56 конфликтов<sup>7</sup>. Меньшая цифра относится к конфликтам, в рамках которых в результате боевых действий погибло более 1000 человек, а большая цифра — к конфликтам, в рамках которых в результате боевых действий погибло более 25 человек, что позволяет включить в это число менее интенсивные конфликты и конфликты, среди сторон которых не фигурируют государственные субъекты. В докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах за 2006 год<sup>8</sup> рассматривается 19 таких ситуаций.

11. Одностороннее насилие стало одной из характерных черт многих современных вооруженных конфликтов, при которых гражданские лица часто становятся легкой добычей для плохо оснащенных и легко вооруженных групп. При этом, как сообщается в исследовании Машел, в дополнение к тысячам детей, которые каждый год пополняют число убитых и раненых непосредственно в результате боевых действий, еще больше детей, затрагиваемых конфликтом, умирают от недоедания и болезней. По итогам обследования в целях определения уровня смертности за трехгодичный период, проведенного Международным комитетом спасения в затронутых конфликтом провинциях Демократической Республики Конго, сообщалось, что в 86 процентах случаев причиной смерти выступают косвенные последствия войны, которые в несоразмерно высокой степени затрагивают детей<sup>9</sup>.

12. Еще один вопрос, осведомленность о котором растет, касается «войн за ресурсы», при которых происходит коммерциализация конфликта и он продлевается под воздействием экономических интересов. Неправильное использова-

<sup>5</sup> Все высказывания детей взяты из интервью, проведенных целевыми группами для данного обзора.

<sup>6</sup> A/59/695-S/2005/72, пункт 7.

<sup>7</sup> *SIPRI Yearbook, 2007*, Oxford University Press, June 2007; и the Human Security Centre's *Human Security Report 2005: War and Peace in the 21st Century*, New York, Oxford University Press.

<sup>8</sup> A/61/529-S/2006/826 и Corr.1.

<sup>9</sup> International Rescue Committee, *Mortality in the Democratic Republic of Congo: Results from a Nationwide Survey*, conducted September–November 2002, reported April 2003.