

Часть VIII

Региональные соглашения

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание.....	621
I. Рассмотрение положений главы VIII Устава в рамках тематических пунктов повестки дня.....	622
Примечание	622
А. Решения, принятые по тематическим пунктам повестки дня в связи с главой VIII Устава	622
В. Дискуссии по тематическим вопросам, касающиеся толкования и применения главы VIII Устава.....	634
II. Признание Советом Безопасности усилий региональных соглашений в отношении мирного урегулирования споров	639
Примечание	639
Решения, содержащие признание усилий региональных соглашений в отношении мирного урегулирования споров	639
III. Региональные миротворческие операции.....	650
Примечание	650
А. Решения, касающиеся региональных операций по поддержанию мира.....	650
В. Обсуждения региональных операций по поддержанию мира.....	661
IV. Санкционирование Советом Безопасности принудительных действий со стороны региональных соглашений	663
Примечание	663
А. Решения о санкционировании Советом принудительных действий со стороны региональных соглашений и просьбы о сотрудничестве в осуществлении мер, предусмотренных в главе VII	663
В. Обсуждения вопроса о санкционировании Советом принудительных действий со стороны региональных соглашений.....	669
V. Представление региональными соглашениями докладов об их деятельности в области поддержания международного мира и безопасности	671
Примечание	671
А. Решения и документы, касающиеся представления докладов региональными соглашениями	671
В. Обсуждения вопроса о представлении региональными соглашениями докладов	672

Вводное примечание

Статья 52

1. Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации.

2. Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.

3. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

4. Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применения статей 34 и 35.

Статья 53

1. Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.

2. Термин «вражеское государство», как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому государству, которое в течение Второй мировой войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящей Устав.

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций предусматривает возможность привлечения региональных соглашений с целью поддержания международного мира и безопасности¹. В статье 52

приветствуется участие региональных соглашений в мирном урегулировании споров до их рассмотрения в Совете, а статья 53 позволяет Совету использовать

¹ В главе VIII Устава упоминаются «региональные соглашения или органы». В соответствии с практикой

Совета в *Справочнике* эти термины употребляются как синонимы региональных и субрегиональных организаций, а также других международных организаций.

региональные соглашения для принудительных действий под его руководством и при наличии прямо предоставленных Советом полномочий. И наконец, статья 54 предусматривает, что региональные соглашения должны всегда информировать Совет об их действиях.

Практика Совета в соответствии с главой VIII Устава описана в следующих пяти разделах: в разделе I рассматриваются соответствующие решения и прения по тематическим вопросам, затрагивающим положения главы VIII; в разделе II показаны различные способы, с помощью которых Совет, рассматривая конкретные ситуации, поощрял, поддерживал и иным образом реагировал на усилия региональных организаций по

мирному разрешению споров или призывал стороны в конфликте сотрудничать с региональными организациями в рамках статьи 52 Устава; в разделе III освещается практика Совета в отношении операций по поддержанию мира, развернутых региональными и другими международными организациями, включая их участие в мирном урегулировании споров (статья 52), осуществление принудительных мер (статья 53) и требования в отношении представления докладов (статья 54); в разделе IV приводятся случаи, когда Совет разрешил региональным организациям принять принудительные меры не в контексте региональных миротворческих операций; а в разделе V показаны способы и механизмы представления Совету докладов региональными соглашениями.

I. Рассмотрение положений главы VIII Устава в рамках тематических пунктов повестки дня

Примечание

В разделе I рассматривается практика Совета Безопасности в 2010–2011 годах, связанная с его сотрудничеством с региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности на основании главы VIII Устава в связи с тематическими пунктами повестки дня. В подразделе А описываются решения, принятые в рамках тематических пунктов повестки дня в связи с главой VIII Устава, а в подразделе В рассматриваются прения по тематическим пунктам повестки дня в связи с толкованием и применением главы VIII Устава.

А. Решения, принятые по тематическим пунктам повестки дня в связи с главой VIII Устава

В 2010–2011 годах Совет Безопасности принял ряд решений по тематическим пунктам повестки дня, содержащих положения, которые могут рассматриваться как подпадающие под сферу применения главы VIII Устава (см. таблицу 1).

Совет прямо ссылаясь на главу VIII Устава в нескольких заявлениях Председателя по следующим пунктам повестки дня: а) сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области

поддержания международного мира и безопасности²; б) поддержание международного мира и безопасности³; в) мир и безопасность в Африке⁴; а также д) операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира⁵. В этих решениях Совет напомнил о том, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности и «согласующихся с главой VIII», может способствовать укреплению коллективной безопасности, вновь заявив о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом⁶; побуждал к мирному урегулированию местных споров через региональные механизмы «в соответствии с главой VIII»⁷; и признал роль региональных организаций в миротворческой деятельности «в соответствии с главой VIII»⁸.

Совет признал, что, осуществляя миротворческие операции, санкционированные Советом Безопасности,

² S/PRST/2010/1, второй пункт.

³ S/PRST/2010/14, девятый пункт; S/PRST/2010/18, семнадцатый пункт; и S/PRST/2011/18, одиннадцатый пункт.

⁴ S/PRST/2010/21, второй, четвертый и седьмой пункты.

⁵ S/PRST/2011/17, третий пункт.

⁶ S/PRST/2010/1, второй пункт; и S/PRST/2010/21, второй пункт.

⁷ S/PRST/2010/14, девятый пункт; и S/PRST/2011/18, одиннадцатый пункт.

⁸ S/PRST/2011/17, третий пункт.

Африканский союз вносит вклад в поддержание международного мира и безопасности, «действуя в соответствии с положениями главы VIII Устава»⁹, и подтвердил приверженность укреплению своих партнерских отношений с Советом мира и безопасности Африканского союза «в соответствии с главой VIII Устава», в частности, в области предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства¹⁰.

В других решениях, принятых в течение рассматриваемого периода, Совет, прямо не ссылаясь на главу VIII, часто отмечал роль региональных соглашений в различных областях, включая предотвращение и разрешение конфликтов, установление мира, поддержание мира и постконфликтное миростроительство. Часто Совет подчеркивал важность налаживания партнерских отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в целях обеспечения согласованности, синергии и эффективности коллективных усилий в этих областях¹¹.

В ряде решений Совет признал вклад региональных и субрегиональных организаций в мирное разрешение местных споров и предотвращение конфликтов¹². Например, в заявлении Председателя от 13 января 2010 года относительно сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности Совет выразил мнение, что региональные и суб-

региональные организации лучше понимают коренные причины многих конфликтов и другие проблемы в области безопасности, и подчеркнул важность использования существующих и потенциальных возможностей этих организаций, в том числе путем содействия тому, чтобы страны региона урегулировали разногласия мирными средствами с помощью диалога, примирения, консультаций, переговоров, добрых услуг, посредничества и судебного урегулирования споров¹³.

Одна из нескольких ссылок на миротворческие усилия региональных соглашений¹⁴ содержится в заявлении Председателя от 22 октября 2010 года в связи с вопросом о мире и безопасности в Африке, в котором Совет приветствовал продолжающиеся важные усилия и усиление миротворческой роли Африканского союза и его субрегиональных организаций, в соответствии с резолюциями и решениями Совета Безопасности, в предотвращении, посредничестве в урегулировании и разрешении конфликтов на Африканском континенте¹⁵. В том же заявлении Председателя¹⁶ Совет вновь заявил, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами, и выразил решимость продолжать работу, руководствуясь своей ответственностью в соответствии с Уставом, в целях обеспечения более предсказуемого и устойчивого решения трудных задач, связанных с финансированием, которые отметил Генеральный секретарь в своем очередном докладе о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций¹⁷. В то же время Совет вновь заявил о необходимости дальнейшей активизации регулярного взаимодействия, координации и консультаций между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах, представляющих взаимный интерес¹⁸.

⁹ S/PRST/2010/21, четвертый пункт.

¹⁰ S/PRST/2010/21, седьмой пункт.

¹¹ В отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности см. S/PRST/2010/1, третий пункт. В отношении поддержания международного мира и безопасности см. S/PRST/2010/14, девятый пункт; S/PRST/2011/4, одиннадцатый пункт; и S/PRST/2011/18, одиннадцатый пункт. В отношении постконфликтного миростроительства см. S/PRST/2010/7, двенадцатый пункт; и S/PRST/2010/20, шестой пункт. В отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира см. S/PRST/2010/2, девятый пункт.

¹² В отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности см. S/PRST/2010/1, пятый пункт. В отношении поддержания международного мира и безопасности см. S/PRST/2010/14, девятый и десятый пункты; и S/PRST/2010/18, восьмой пункт.

¹³ S/PRST/2010/1, пятый пункт.

¹⁴ В отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности см. S/PRST/2010/1, шестой пункт. В отношении пункта повестки дня «Мир и безопасность в Африке» см. S/PRST/2010/21, третий, пятый, одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый и четырнадцатый пункты.

¹⁵ S/PRST/2010/21, третий пункт.

¹⁶ Там же, одиннадцатый и тринадцатый пункты.

¹⁷ S/2010/514.

¹⁸ S/PRST/2010/21, восьмой пункт.

Таблица 1

Решения по тематическим пунктам повестки дня, в которых содержатся положения, касающиеся главы VIII Устава

Решение и дата

Положение

Центральноафриканский регион: воздействие незаконной торговли оружием на мир и безопасность

S/PRST/2010/6
19 марта 2010 года

Совет призывает государства субрегиона активизировать усилия по созданию механизмов и региональных сетей с участием их соответствующих властей в целях обмена информацией о борьбе с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. Совет также подчеркивает необходимость укрепления сотрудничества между государствами субрегиона, в том числе по линии региональных и субрегиональных организаций, особенно Африканского союза, в целях выявления физических лиц и организаций, которые занимаются незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе Центральной Африки, и принятия надлежащих мер в отношении таких лиц и организаций (восьмой пункт)

Совет призывает Экономическое сообщество центральноафриканских государств оказывать содействие центральноафриканским странам в обеспечении эффективного осуществления режимов эмбарго в отношении оружия, введенных Советом, и в этой связи разработать на основе консультаций с соответствующими странами меры, предусматривающие, в частности, выявление каналов незаконного оборота оружия, принятие последующих мер в связи с возможными нарушениями и сотрудничество в сфере пограничного контроля. В этой связи Совет призывает комитеты, отвечающие за осуществление контроля за режимами эмбарго в отношении оружия в центральноафриканских странах и соседних странах, в соответствии с их мандатами и впредь включать в ежегодные доклады предметный раздел, посвященный осуществлению режимов эмбарго в отношении оружия, возможным нарушениям введенных мер, сообщения о которых получены комитетами, и содержащий при необходимости рекомендации о повышении эффективности режимов эмбарго в отношении оружия. Этой информацией можно также делиться с созданной Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) Международной системой отслеживания оружия и взрывчатых веществ (десятый пункт)

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

S/PRST/2010/1
13 января 2010 года

Совет Безопасности напоминает о своих предыдущих соответствующих резолюциях и заявлениях своего Председателя, в которых подчеркивается важность развития эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и соответствующими уставными документами региональных и субрегиональных организаций (первый пункт)

Совет напоминает о целях и принципах Устава, вновь подчеркивает свою главную ответственность согласно Уставу за поддержание международного мира и безопасности и напоминает далее, что сотрудничество с региональными и

субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, согласно главе VIII Устава может укрепить коллективную безопасность (второй пункт)

Совет заявляет о своем намерении изучить дальнейшие шаги для поощрения более тесного и оперативного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, установления мира, поддержания мира и миростроительства и обеспечения согласованности, взаимодействия и коллективной эффективности своих усилий. В этой связи он приветствует уже осуществляемые инициативы в вопросе тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (третий пункт)

Совет высоко оценивает продолжающиеся усилия и вклад Секретариата в укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями и приветствует проведение Генеральным секретарем 11 и 12 января 2010 года неофициальной встречи с главами региональных и других организаций. Совет заявляет о своем намерении поддерживать в будущем неофициальный интерактивный диалог с региональными и субрегиональными организациями (четвертый пункт)

Совет вновь подтверждает свою приверженность мирному разрешению споров, признает важный вклад региональных и субрегиональных организаций в мирное разрешение местных споров и превентивную дипломатию, поскольку они лучше понимают коренные причины многих конфликтов и другие проблемы в области безопасности. Совет подчеркивает важность использования существующих и потенциальных возможностей региональных и субрегиональных организаций в этом отношении, в том числе путем содействия тому, чтобы страны региона урегулировали разногласия мирными средствами с помощью диалога, примирения, консультаций, переговоров, добрых услуг, посредничества и судебного урегулирования споров. Совет преисполнен решимости укреплять поддержку со стороны Организации Объединенных Наций мирному разрешению споров путем расширения взаимодействия и сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями (пятый пункт)

Совет предлагает Секретариату и всем региональным и субрегиональным организациям, имеющим тот или иной миротворческий потенциал, укреплять их рабочие отношения и продолжать изучение возможных путей увеличения вклада их сотрудничества в выполнение мандатов Организации Объединенных Наций и достижение ее целей, с тем чтобы обеспечить согласованную основу для деятельности по поддержанию мира. Совет обращает особое внимание на важность укрепления региональными и субрегиональными организациями их миротворческого потенциала и ценность оказания международной поддержки их усилиям, в частности усилиям Африканского союза, связанным с десятилетней программой создания потенциала Африканского союза, принятой Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в 2006 году (шестой пункт)

Совет признает ту роль, которую региональные и субрегиональные организации могут играть в процессах постконфликтного миростроительства, восстановления, реконструкции и развития, и подтверждает важность взаимодействия и сотрудничества между Комиссией по миростроительству и региональными и субрегиональными организациями. Совет рекомендует Комиссии продолжать работать в тесной консультации с региональными и субрегиональными организациями для обеспечения придания стратегиям постконфликтного миростроительства и восстановления более последовательного и комплексного характера (седьмой пункт)

Совет признает необходимость тесного сотрудничества, сообразно обстоятельствам, с региональными и субрегиональными организациями для последовательного и эффективного осуществления его резолюций, в том числе резолюций по тематическим вопросам, имеющим отношение к широкому кругу конфликтных ситуаций (восьмой пункт)

Совет рекомендует Секретариату и региональным и субрегиональным организациям продолжить изучение возможностей обмена информацией относительно их соответствующего потенциала и извлеченных уроков в деле поддержания международного мира и безопасности и продолжать обобщать передовой практический опыт, в частности в области посредничества, добрых услуг и поддержания мира. Совет также рекомендует укреплять сотрудничество и диалог между региональными и субрегиональными организациями в этой связи (девятый пункт)

Поддержание международного мира и безопасности: предотвращение конфликтов

S/PRST/2011/18
22 сентября 2011 года

Совет побуждает к мирному урегулированию местных споров через региональные механизмы в соответствии с главой VIII Устава. Совет отмечает прилагаемые усилия по укреплению оперативного и институционального сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и в этой связи вновь заявляет о необходимости дальнейшей активизации стратегического диалога, партнерских отношений и более регулярного обмена мнениями и информацией на рабочем уровне в целях наращивания национального и регионального потенциала в области применения таких инструментов превентивной дипломатии, как посредничество, сбор и анализ информации, раннее оповещение, предупреждение и миротворчество (одиннадцатый пункт)

Поддержание международного мира и безопасности: обеспечение эффективной роли Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности

S/PRST/2010/18
23 сентября 2010 года

Совет призывает государства-члены разрешать споры мирными средствами и обращает особое внимание на важное значение превентивной дипломатии как экономически выгодного и эффективного инструмента кризисного регулирования и разрешения конфликтов. Совет приветствует усилия, нацеленные на укрепление превентивного потенциала государств-членов, Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций, и вновь заявляет о своей поддержке этих усилий. Совет

Решение и дата

Положение

подчеркивает, в частности, важность создания этими участниками потенциала раннего предупреждения, оценки, посредничества и реагирования, а также обеспечения четкой координации между ними (седьмой пункт)

Совет высоко оценивает усилия, прилагаемые Генеральным секретарем, использующим механизм оказания им добрых услуг, его представителей, специальных посланников, посредников, а также усилия региональных и субрегиональных организаций, направленные на содействие выработке надежных и всеобъемлющих вариантов урегулирования, и обязуется продолжать поддерживать их работу (восьмой пункт)

Совет подтверждает свою приверженность укреплению, в соответствии с главой VIII Устава, своих стратегических партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями и их поддержки в вопросах, касающихся предотвращения конфликтов, установления мира, поддержания мира и миростроительства. Совет также подчеркивает, что ему следует и далее укреплять на стратегическом уровне и на местах свои партнерские отношения со всеми другими соответствующими участниками, в частности с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по миростроительству, международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк, и гражданским обществом (семнадцатый пункт)

Поддержание международного мира и безопасности: усилия по реформированию сектора безопасности: перспективы и проблемы в Африке

S/PRST/2011/19
12 октября 2011 года

Совет отмечает, что основная часть помощи со стороны международного сообщества в области реформирования сектора безопасности предоставляется в странах Африки и ориентирована на эти страны. В то же время ряд африканских стран становятся важными поставщиками такой помощи. Совет приветствует это межафриканское сотрудничество и подчеркивает, что необходимо уделять больше внимания обсуждению взглядов африканских стран на реформу сектора безопасности. Это включает расширение сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, а также обмен знаниями и опытом с женщинами и представителями гражданского общества. Уделение повышенного внимания нуждам и приоритетам населения в постконфликтных странах при проведении реформы сектора безопасности значительно повысит легитимность, жизнеспособность и надежность такой поддержки (второй пункт)

Совет признает важность региональных рамок в качестве основы многосторонних усилий по реформированию сектора безопасности. В этой связи Совет приветствует партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в выработке и последующей практической реализации рамок политики реформы сектора безопасности для этого континента. Совет рекомендует другим регионам рассмотреть возможность создания таких партнерств, позволяющих полнее содействовать обмену накопленным опытом и передовой практикой, а также разрабатывать региональные рамки для поддержки реформирования сектора безопасности, отражающие участие региональных и субрегиональных организаций. Совет также признает поддержку, оказываемую по двусторонним каналам и региональными участниками, включая Европейский союз, усилиям по реформированию сектора

безопасности в Африке и другим инициативам в сфере реформы сектора безопасности в Африке, осуществляемым такими организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество португалоязычных стран (пятый пункт)

Совет признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций играет в оказании поддержки национальным усилиям по созданию жизнеспособных структур безопасности, и высоко оценивает предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, в частности Департаментом операций по поддержанию мира, включая Группу по вопросам реформы сектора безопасности и Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, усилия по дальнейшему укреплению комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности путем разработки руководящих принципов и наращивания гражданского потенциала, создания координационных механизмов и налаживания сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом (девятый пункт)

Поддержание международного мира и безопасности: оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке

S/PRST/2010/14
16 июля 2010 года

Совет поощряет расширение практики мирного урегулирования местных споров через региональные механизмы в соответствии с главой VIII Устава и вновь заявляет о своей поддержке направленных на предупреждение конфликтов усилий региональных и субрегиональных организаций, в частности Африканского союза, ЭКОВАС, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Восточноафриканского сообщества и Экономического сообщества центральноафриканских государств. Совет признает необходимость осуществления более тесного и в большей степени ориентированного на оперативную деятельность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в Африке для наращивания национального и регионального потенциала в области инструментария превентивной дипломатии, посредничества, сбора и анализа информации, раннего оповещения, предупреждения и миростроительства, и в этой связи Совет обращает внимание на ту важную роль, которую могут играть региональные отделения Организации Объединенных Наций, такие как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, и отмечает ценный вклад механизмов посредничества, таких как Совет старейшин, Группа мудрецов и добрые услуги Генерального секретаря и его специальных посланников, а также региональных и субрегиональных организаций в обеспечении слаженности, координации и коллективной эффективности их действий (девятый пункт)

Совет подчеркивает важность использования на постоянной основе потенциальных и имеющихся возможностей и средств Секретариата Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций, а также национальных правительств в усилиях в области превентивной дипломатии, включая посредничество, и приветствует поощрение региональных подходов к мирному урегулированию споров (десятый пункт)

Решение и дата

Положение

Поддержание международного мира и безопасности: взаимозависимость между безопасностью и развитием

S/PRST/2011/4
11 февраля 2011 года

Совет выступает за тесное сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций и с региональными, субрегиональными и другими организациями на местах и в Центральных учреждениях в целях принятия надлежащих мер в конфликтных и постконфликтных ситуациях в соответствии с его обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций и выражает свою готовность рассмотреть пути укрепления такого сотрудничества (одиннадцатый пункт)

Мир и безопасность в Африке

S/PRST/2010/21
22 октября 2010 года

Совет Безопасности напоминает о своих предыдущих соответствующих резолюциях и заявлениях своего Председателя, в которых подчеркивается важность развития эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим уставным документам этих региональных организаций (первый пункт)

Совет вновь заявляет о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом и напоминает, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности и согласующихся с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать укреплению коллективной безопасности (второй пункт)

Совет приветствует продолжающиеся важные усилия и повышение миротворческой роли Африканского союза и его субрегиональных организаций, в соответствии с резолюциями и решениями Совета, в предотвращении, посредничестве в урегулировании и урегулировании конфликтов на Африканском континенте и, принимая во внимание растущую важность предотвращения конфликтов, с удовлетворением отмечает конструктивные усилия, прилагаемые в направлении обеспечения мира и безопасности в Африке (третий пункт)

Совет признает, что, осуществляя миротворческие операции, санкционированные Советом, Африканский союз вносит вклад в поддержание международного мира и безопасности, действуя в соответствии с положениями главы VIII Устава (четвертый пункт)

Совет ссылается на заявление своего Председателя от 26 октября 2009 года, в котором Совет просил Генерального секретаря представить очередной доклад об оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержке Африканскому союзу при проведении им миротворческих операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций, после его доклада 18 сентября 2009 года, содержащего подробное описание возможных путей оказания Организацией Объединенных Наций эффективной поддержки и оценку рекомендаций, включенных в доклад Группы Африканского союза – Организации Объединенных Наций для рассмотрения путей оказания поддержки миротворческих операций Африканского союза (пятый пункт)

Совет подтверждает важность укрепления своих партнерских отношений с Советом мира и безопасности Африканского союза в соответствии с главой VIII Устава и вновь заявляет о своей приверженности укреплению таких отношений на основе анализа состояния сотрудничества между ними в области предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства, включая поддержание конституционного порядка, поощрение прав человека, демократии и верховенства права в Африке, как это было подчеркнуто в ряде коммюнике их членов, в том числе в коммюнике от 9 июля 2010 года (седьмой пункт)

Совет вновь заявляет о необходимости дальнейшей активизации регулярного взаимодействия, координации и консультаций между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах, представляющих взаимный интерес. В этой связи Совет приветствует проведение первого заседания совместной целевой группы Организации Объединенных Наций – Африканского союза по вопросам мира и безопасности, состоявшегося 25 сентября 2010 года, и рекомендует этой целевой группе сосредоточить внимание на представляющих интерес для обеих организаций общих для континента стратегических вопросах и тематических вопросах, касающихся конкретных африканских стран (восьмой пункт)

Совет приветствует учреждение 1 июля 2010 года Бюро Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, к которому перешли мандаты бывшего Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, Группы по поддержке миротворческих операций Африканского союза, Группы планирования Организации Объединенных Наций для Миссии Африканского союза в Сомали, а также вспомогательных элементов Совместного механизма поддержки и координации Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре в качестве конкретного шага по укреплению сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза (девятый пункт)

Совет подчеркивает, что важно ускорить, действуя в тесной консультации с другими международными партнерами, осуществление десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, принятой Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в 2006 году, сосредоточив основное внимание на вопросах мира и безопасности, в частности на обеспечении функционирования Резервных сил Африканского союза и континентальной системы раннего предупреждения. Совет поддерживает продолжающиеся усилия по укреплению Африканской архитектуры мира и безопасности и вновь обращается к международному сообществу, прежде всего к донорам, с призывом выполнять свои обязательства, закрепленные в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (десятый пункт)

Совет вновь заявляет о том, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами, в том числе за счет взносов их членов и поддержки доноров. Совет с удовлетворением отмечает ценную финансовую поддержку, оказываемую партнерами Африканского союза его миротворческим

Решение и дата

Положение

операциям, в том числе по линии Африканского фонда мира, и призывает всех партнеров увеличить объем поддержки (одиннадцатый пункт)

Совет подтверждает свою резолюцию 1809 (2008), в которой признается необходимость повышения степени предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования региональных организаций при проведении ими миротворческой деятельности с санкции Организации Объединенных Наций (двенадцатый пункт)

Совет отмечает содержащееся в докладе Генерального секретаря замечание о том, что, хотя Африканский союз осуществляет важнейшие меры для укрепления своего институционального потенциала в плане проведения операций по поддержанию мира при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и ключевых партнеров, повышение степени предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования остается одной из ключевых трудных задач. Совет выражает свою решимость продолжать работу, руководствуясь своей ответственностью в соответствии с Уставом, в целях обеспечения более предсказуемого и устойчивого решения этих трудных задач, связанных с финансированием (тринадцатый пункт)

Совет отмечает продолжающиеся усилия Африканского союза по укреплению институционального потенциала для обеспечения наличия у него возможности эффективно осуществлять планирование и развертывание миротворческих операций и управление ими (четырнадцатый пункт)

В этой связи Совет призывает Африканский союз работать в направлении реализации долгосрочной и всеобъемлющей стратегической рамочной программы наращивания потенциала, действуя в консультации с Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами (пятнадцатый пункт)

Постконфликтное миростроительство

S/PRST/2010/7
16 апреля 2010 года

Совет особо отмечает необходимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций крепила стратегические партнерские связи с другими международными, региональными и субрегиональными организациями, а также финансовыми учреждениями, в частности путем поощрения согласованности и координации их планов и программ. В этой связи Совет ожидает дальнейшего укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком как на уровне штаб-квартир, так и на местном уровне, и включения Генеральным секретарем в его последующий доклад подробной информации о том, какие шаги были предприняты в деле обеспечения принятия на более своевременной, предсказуемой и подотчетной основе мер реагирования в ключевых секторах миростроительства, в соответствии с его просьбой (двенадцатый пункт)

S/PRST/2010/20
13 октября 2010 года

Совет приветствует и призывает применять более скоординированный, согласованный и комплексный подход к миростроительству, включающий упрочение партнерских отношений между государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями, Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, другими многосторонними партнерами, гражданским обществом и частным сектором с упором на повышение эффективности и результативности на местах (шестой пункт)

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>
S/PRST/2011/2 21 января 2011 года	Совет подчеркивает свою готовность активнее прибегать к консультативной помощи Комиссии по миростроительству. Совет отмечает потенциальную роль, которую может играть Комиссия по миростроительству в деле содействия достижению важнейших целей миростроительства, включая развитие жизнеспособных и подотчетных институтов в странах, которыми она занимается. Совет также подчеркивает важность установления целенаправленных и четко определенных отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций, агентствами, занимающимися вопросами развития, двусторонними партнерами и всеми остальными соответствующими участниками, в частности региональными и субрегиональными организациями, и международными финансовыми учреждениями для реализации национальных стратегий, предусматривающих эффективное организационное строительство и основанных на достигнутых результатах и взаимной подотчетности (пятый пункт)

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

S/PRST/2010/2 12 февраля 2010 года	Совет признает вклад региональных и субрегиональных организаций в деятельность на переходном этапе. Совет призывает все государства-члены, региональных, субрегиональных и международных партнеров способствовать согласованию и координации их планов и программ миростроительства с планами и программами миротворческой операции Организации Объединенных Наций и более широким присутствием Организации Объединенных Наций на местах (девятый пункт)
S/PRST/2011/17 26 августа 2011 года	Совет подчеркивает роль миротворцев Организации Объединенных Наций в поддержке усилий по содействию политическим процессам и мирному урегулированию споров. Совет особо отмечает необходимость строгого, полного и эффективного выполнения мандатов и свое намерение продолжать осуществлять обзор и контроль их выполнения на регулярной основе. Совет признает роль региональных организаций в миротворческой деятельности в соответствии с главой VIII Устава (третий пункт)

Женщины и мир и безопасность

S/PRST/2010/22 26 октября 2010 года	Совет вновь обращается к государствам-членам, международным, региональным и субрегиональным организациям с просьбой принять меры по активизации участия женщин в предотвращении, урегулировании конфликтов и миростроительстве, в том числе на назначаемых и избираемых должностях в постконфликтных органах управления, отвечающих за принятие решений. Совет настоятельно призывает Генерального секретаря назначать больше женщин в качестве посредников и специальных представителей и посланников для осуществления добрых услуг от его имени (шестнадцатый пункт)
S/PRST/2011/20 28 октября 2011 года	Совет выражает удовлетворение в связи с обязательствами и усилиями государств-членов, региональных организаций и Генерального секретаря по осуществлению его резолюций, касающихся женщин и мира и безопасности. Вместе с тем Совет по-прежнему озабочен сохраняющимися пробелами и трудностями, которые серьезно мешают осуществлению резолюции 1325 (2000), в том числе сохраняющимся низким числом женщин в официальных институтах предотвращения и урегулирования конфликтов, особенно в области превентивной дипломатии и посредничества (пятый пункт)

*Решение и дата**Положение*

Совет поощряет усилия государств-членов, Секретариата Организации Объединенных Наций, полевых миссий Организации Объединенных Наций, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных и субрегиональных организаций, направленные на то, чтобы, в случае необходимости, поддерживать и укреплять потенциал соответствующих правительственных учреждений и женских организаций, занимающихся вопросами, связанными с ситуациями вооруженных конфликтов или постконфликтными ситуациями. Совет подчеркивает важность участия женщин в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, в том числе в переговорах по мирным соглашениям и в их реализации, а также международных диалогах, работе контактных групп, специальных конференций и конференций доноров в поддержку урегулирования конфликтов. В этой связи Совет подтверждает необходимость оказания поддержки, в случае необходимости, местным женским мирным инициативам, процессам урегулирования конфликтов и инициативам, которые позволяют женщинам участвовать в работе механизмов по осуществлению мирных соглашений, в том числе посредством присутствия на местном уровне полевых миссий Организации Объединенных Наций (двенадцатый пункт)

Совет признает важный вклад, который женщины могут внести в усилия по предотвращению конфликтов и посреднические усилия, и рекомендует государствам-членам, международным и региональным организациям принять меры для увеличения числа женщин, участвующих в посреднических усилиях, а также числа женщин, представленных в региональных и международных организациях. Поэтому Совет подчеркивает важность создания благоприятных условий для участия женщин на всех этапах мирных процессов и для противодействия негативным общественным подходам в отношении полного и равного участия женщин в области урегулирования конфликтов и посредничества (тринадцатый пункт)

В. Дискуссии по тематическим вопросам, касающиеся толкования и применения главы VIII Устава

В 2010–2011 годах выступавшие в ходе прений в Совете по тематическим пунктам повестки дня несколько раз прямо ссылались на главу VIII¹⁹ и на

¹⁹ В отношении брифинга, проведенного действующим Председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), см. [S/PV.6268](#), стр. 5 (действующий Председатель ОБСЕ); стр. 7 (Российская Федерация); стр. 10 (Австрия); стр. 11 (Китай); стр. 12 (Босния и Герцеговина); стр. 13 (Нигерия); стр. 14 (Габон); стр. 14 (Мексика); [S/PV.6481](#), стр. 2 (действующий Председатель ОБСЕ) и стр. 8 (Германия, Российская Федерация). В отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности см. [S/PV.6257](#), стр. 4 (Генеральный секретарь); стр. 5 (Генеральный секретарь Лиги арабских государств (ЛАГ)); стр. 9 (Комиссар по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза); стр. 10 (Вьетнам от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)); стр. 13 (исполняющий обязанности руководителя делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций); стр. 21 (руководитель Отдела внешнего сотрудничества ОБСЕ); стр. 28 (Соединенное Королевство); стр. 30 (Соединенные Штаты); стр. 32 (Австрия); стр. 34 (Российская Федерация); стр. 35 (Япония); стр. 37 (Франция); стр. 41 (Турция); стр. 45 (Босния и Герцеговина); стр. 46 (Ливан); [S/PV.6306](#), стр. 8 (Соединенное Королевство); стр. 9 (Турция); стр. 11 (Российская Федерация и Япония); стр. 17 (Габон); стр. 18 (Ливан); [S/PV.6477](#), стр. 10 (Российская Федерация); стр. 12 (Южная Африка); стр. 17 (Ливан); стр. 19 (Индия). В отношении осуществления мер, изложенных в записке Председателя Совета Безопасности, см. [S/PV.6300](#), стр. 5 (Российская Федерация); [S/PV.6300 \(Resumption 1\)](#), стр. 30 (Катар); [S/PV.6672](#), стр. 12 (Ливан) и стр. 14 (Индия); [S/PV.6672 \(Resumption 1\)](#), стр. 2 (Мексика). В отношении поддержания международного мира и безопасности см. [S/PV.6322](#), стр. 9 (Российская Федерация); [S/PV.6360](#), стр. 20 (Российская Федерация) и стр. 27 (Турция); [S/PV.6360 \(Resumption 1\)](#), стр. 12 (Сенегал); стр. 13 (Буркина-Фасо) и стр. 19 (Бенин); [S/PV.6389](#), стр. 10 (Нигерия) и стр. 18 (Российская Федерация); [S/PV.6621](#), стр. 8 (Колумбия); стр. 10 (Габон); стр. 28 (Российская Федерация). В отношении мира и безопасности в Африке см. [S/PV.6409](#), стр. 3 (Генеральный секретарь); стр. 7 (Комиссар по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза); стр. 14 (Российская Федерация); стр. 19 (Франция); стр. 24 (Габон); стр. 25 (Ливан); стр. 27 (Мексика); стр. 33 (Алжир); стр. 34 (Южная Африка); стр. 38 (Португалия); стр. 42 (Эфиопия); стр. 44 (Судан); [S/PV.6561](#), стр. 5 (Южная Африка); стр. 11 (Босния и Герцеговина); стр. 14 (Колумбия); стр. 15 (Индия); стр. 18 (Ливан); стр. 19 (Португалия); стр. 20 (Российская Федерация); [S/PV.6633](#), стр. 27 (Бенин). В отношении

статьи 52²⁰ и 54²¹, но это не всегда выливалось в обсуждение уставных вопросов. Три приведенных ниже примера касаются обсуждений вопросов о сотрудничестве с региональными организациями в установлении мира, поддержании мира и постконфликтном миростроительстве (пример 1); финансирования региональных миротворческих операций, санкционированных Советом (пример 2); и отношений с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (пример 3).

Пример 1 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

В представленном для обсуждения концептуальном документе относительно сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности указывалось, что, хотя Устав Организации Объединенных Наций возлагает главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности на Совет Безопасности, в главе VIII Устава государства – основатели Организации Объединенных Наций также указали на необходимость поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи региональных соглашений²².

На 6257-м заседании, состоявшемся 13 января 2010 года, многие выступавшие привели конкретные примеры сотрудничества с региональными организациями в установлении мира, поддержании мира и постконфликтном миростроительстве и признали сравнительные преимущества региональных организаций в разрешении местных конфликтов и их дополняющую роль в поддержании международного

постконфликтного миростроительства см. [S/PV.6299 \(Resumption 1\)](#), стр. 25 (Соломоновы Острова); [S/PV.6472 \(Resumption 1\)](#), стр. 33 (Аргентина). В отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира см. [S/PV.6270](#), стр. 27 (Российская Федерация); [S/PV.6370](#), стр. 31 (Ливан) и стр. 34 (Российская Федерация); [S/PV.6603](#), стр. 8 (Португалия) и стр. 24 (Южная Африка); [S/PV.6603 \(Resumption 1\)](#), стр. 22 (Уганда).

²⁰ [S/PV.6299 \(Resumption 1\)](#), стр. 41; и [S/PV.6561](#), стр. 7 и 14.

²¹ [S/PV.6257](#), стр. 35; [S/PV.6477](#), стр. 19; [S/PV.6481](#), стр. 13 и 14; и [S/PV.6672 \(Resumption 1\)](#), стр. 4.

²² [S/2010/9](#).

мира и безопасности²³. Ряд выступавших также призвали к дальнейшему укреплению такого сотрудничества с помощью, в частности, выработки общих целей и установления четкого разделения функций²⁴. Комиссар по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза отметил, что перед региональными организациями и Организацией Объединенных Наций стоит важная задача выработки совместных, адекватных и эффективных мер по реагированию на события и ситуации, по которым они иногда занимают разные позиции, особенно в отношении неконституционной смены власти, религиозного экстремизма и терроризма, а также в тех случаях, когда принятые консенсусом региональные решения таких организаций, как Африканский союз, не находят всеобщей поддержки²⁵.

Генеральный секретарь напомнил, что в главе VIII Устава предусмотрен мир, в котором региональные организации и Организация Объединенных Наций работали бы сообща на всех континентах, в соответствии с принципами Устава, с целью предотвращения, урегулирования и разрешения кризисов. Хотя за эти годы Совет широко пользовался своими полномочиями для участия в глобальных и региональных партнерствах, он может и должен сделать еще больше в этом направлении²⁶. Представитель Лиги арабских государств предложил придерживаться более глубокого толкования главы VIII на основе опыта и уроков, извлеченных в результате сотрудничества, которое уже осуществляется между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, с учетом

беспрецедентного усиления роли региональных организаций и отсутствия согласованной политики и планирования в области урегулирования кризисов роста²⁷. Комиссар по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза заявил, что глава VIII Устава оказалась весьма гибкой, и ее можно адаптировать для новых реальностей, которых никто не мог предвидеть в 1945 году, и что следует поощрять и стимулировать этот творческий подход, что позволит Организациям Объединенных Наций и региональным организациям совместно добиваться взаимовыгодных и ощутимых результатов в повышении эффективности работы²⁸.

Представитель Бразилии заявила, что Устав заложил основы для сотрудничества с региональными организациями, которое ни в коем случае не означает отказа Совета от осуществления своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности; оно скорее представляет собой эффективное средство, при помощи которого Совет может осуществлять свою ответственность²⁹. Представитель Российской Федерации заявил, что ведущая роль Совета, закрепленная в Уставе, остается неизменной в вопросах поддержания международного мира и безопасности, особенно в отношении предоставления полномочий и контроля за региональными и коалиционными миротворческими операциями, которые предусматривают применение силы³⁰. Представитель Соединенного Королевства выразил мнение, что Совет Безопасности должен сохранить свое первостепенное значение в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, и заявил, что Совет обязан задать стратегическое направление сотрудничеству с региональными организациями, как и предвидели отцы – основатели Организации Объединенных Наций, но это сотрудничество приобрело гораздо более значительные масштабы и разнообразие³¹. Подчеркивая, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, как предусмотрено в главе VIII Устава, отвечает интересам и Организации Объединенных Наций, и региональных организаций, представитель Франции заявил, что, хотя операции региональных и субрегиональных организаций нуждаются в

²³ S/PV.6257, стр. 8 (Комиссар по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза); стр. 9 (Вьетнам от имени АСЕАН); стр. 15 (заместитель Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (НАТО)); стр. 18 (Секретарь по политическим вопросам Организации американских государств); стр. 23 (Австралия от имени Форума тихоокеанских островов); стр. 26 (Уганда); стр. 29–30 (Мексика); стр. 30 (Соединенные Штаты); стр. 33 (Австрия); стр. 34–35 (Российская Федерация); стр. 35–36 (Япония); стр. 38–39 (Бразилия); стр. 43 (Габон); стр. 45 (Босния и Герцеговина); стр. 46 (Ливан); стр. 47–48 (Китай).

²⁴ Там же, стр. 15 (заместитель Генерального секретаря НАТО); стр. 28 (Соединенное Королевство); стр. 30 (Мексика); стр. 33 (Австрия); стр. 34 (Российская Федерация); стр. 35–36 (Япония); стр. 42 (Турция); стр. 45 (Босния и Герцеговина).

²⁵ Там же, стр. 8–9.

²⁶ Там же, стр. 4.

²⁷ Там же, стр. 5.

²⁸ Там же, стр. 9.

²⁹ Там же, стр. 38–39.

³⁰ Там же, стр. 34.

³¹ Там же, стр. 27–28.

значительной политической и правовой легитимности, которая обеспечивается мандатами Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций может использовать оперативный опыт и средства региональных организаций, особенно в тот момент, когда требуется мобилизация всех имеющихся ресурсов³².

Несколько выступавших подчеркнули важность того, чтобы Организация Объединенных Наций, особенно Совет Безопасности, взаимодействовала, консультировалась и обменивалась мнениями с региональными и субрегиональными организациями в целях эффективной совместной работы по поддержанию международного мира и безопасности³³. Представитель Японии, ссылаясь на статью 54 Устава, заявил, что тематические прения дают своевременную возможность провести стратегический диалог, и подчеркнул важность диалога на высоком уровне и обмена информацией для более успешного сотрудничества с региональными организациями³⁴.

Пример 2

Мир и безопасность в Африке

В своем докладе от 14 октября 2010 года³⁵ о поддержке миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций, Генеральный секретарь заявил, что комплексные проблемы современного мира требуют активизации и эволюционного подхода к толкованию главы VIII Устава. Отмечая необходимость в том, чтобы Совет Безопасности четко изложил свое видение стратегического партнерства, которое потребует четкого определения перспектив в отношении роли региональных организаций, Генеральный секретарь подчеркнул, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями не снимает с Совета его основополагающей и предусмотренной Уставом роли в деле поддержания международного мира и безопасности. Он выразил мнение, что усилия по взаимодействию с региональными организациями в коллективном решении проблем в области мира и безопасности должны осуществляться скоординированно и в соответствии с главой VIII Устава под

эгидой Организации Объединенных Наций. Что касается проблем, связанных с выделением начисленных взносов Организацией Объединенных Наций для миротворческих операций Африканского союза, в соответствии с действующими правилами и процедурами поддержка по линии Организации Объединенных Наций требует индивидуального санкционирования со стороны Совета, после чего Генеральная Ассамблея определяет масштабы пакета по оказанию поддержки и объем выделяемых начисленных взносов. По мнению Генерального секретаря, существующие финансовые механизмы обеспечения партнерских связей в рамках операций по поддержанию мира не способствуют созданию устойчивых долгосрочных стратегий и пакет поддержки для региональных операций по поддержанию мира, таких как Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), должен быть идентичным поддержке, которая оказывается другим операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

На 6409-м заседании, состоявшемся 22 октября 2010 года, в связи с вопросом о мире и безопасности в Африке Председатель Совета (Уганда) заявил, что усилия, которые Африканский союз прилагает для эффективного развертывания операций по поддержанию мира, по-прежнему затруднены нехваткой устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования. Приведя в качестве наглядного примера АМИСОМ, он призвал Совет принять окончательное решение о практических путях материализации этой поддержки, в том числе за счет использования начисленных взносов³⁶. Генеральный секретарь призвал найти такое решение, которое позволит обеспечивать Африканский союз предсказуемыми, устойчивыми и гибкими ресурсами для осуществления им операций по поддержанию мира, одобренных Советом на основании главы VIII Устава³⁷. Комиссар по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза заявил, что поддержка с использованием начисленных взносов Организации Объединенных Наций является самым жизнеспособным решением проблем, связанных с финансированием операций по поддержанию мира, возглавляемых Африканским союзом. Он настоятельно призвал Совет подходить к вопросу о финансировании, который решается более медленными темпами, чем те, на которые рассчитывает Африка, на основе

³² Там же, стр. 37.

³³ Там же, стр. 10 (Вьетнам от имени АСЕАН); стр. 27 (Уганда); стр. 29 (Мексика); стр. 32 (Австрия); стр. 46 (Ливан).

³⁴ Там же, стр. 35.

³⁵ S/2010/514.

³⁶ S/PV.6409, стр. 3.

³⁷ Там же, стр. 4.

использования соответствующего опыта, включая пакеты поддержки, предложенные Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) и АМИСОМ, в соответствии с главной ответственностью Совета за поддержание международного мира и безопасности. Он добавил, что эта ответственность должна осуществляться в полном объеме, включая ее финансовые последствия³⁸.

Большинство выступавших признали важность обеспечения предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира, а также связанные с этим проблемы³⁹.

Представитель Ливана подчеркнул, что миротворческие операции Африканского союза не должны финансироваться за счет добровольных взносов, которые не гарантируют устойчивости операций, и заявил, что, когда Африканский союз проводит операции по поддержанию мира, он действует от имени Совета, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и рассчитывает на его поддержку. Поэтому, как он считает, просьба Африканского союза рассмотреть возможность использования в конкретных случаях начисленных взносов для финансирования его операций представляется совершенно обоснованной⁴⁰. Представитель Эфиопии также выступил за использование начисленных взносов в поддержку миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций⁴¹. Представитель Турции заявил, что с учетом опыта финансирования пакета материально-технической поддержки для АМИСОМ за счет начисленных взносов Совет должен быть готов в будущем рассматривать возможность использования начисленных взносов для оказания поддержки аналогичным санкционируемым Организацией Объединенных Наций операциям на индивидуальной основе. Он заявил, что это может помочь Совету преодолеть самое сложное

препятствие, с которым сталкиваются африканские операции по поддержанию мира, а также усилить стратегическое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом⁴².

Представитель Бразилии отметила, что элементы пакета мер поддержки для АМИСОМ, которые не покрываются за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, такие как возмещение расходов странам за имущество, принадлежащее их контингентам, и выплата жалования военнослужащим, страдают от нерегулярного характера поддержки, оказываемой донорами, и что условия и оговорки серьезно сказываются на эффективности получаемой поддержки⁴³. Представитель Судана обратил внимание на проблему финансовой зависимости от взносов международных доноров, поскольку позиция доноров может измениться и обещанные взносы могут так и не поступить⁴⁴.

Признавая необходимость добиваться долгосрочного и более предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций, проводимых Африканским союзом на основании полученного от Организации Объединенных Наций мандата, представитель Соединенного Королевства заявил, что огромное значение имеет постоянное участие и приверженность со стороны более широкого круга доноров, и отметил, что при переходе к более предсказуемому финансированию необходимо опираться на прогресс, достигнутый Африканским союзом в развитии потенциала финансового управления⁴⁵.

Представитель Российской Федерации призвал придерживаться рационального подхода к оказанию материально-технической и финансовой поддержки миротворческих усилий Африканского союза со стороны Организации Объединенных Наций и тщательно анализировать условия развертывания и потребности конкретных миротворческих операций, а также проводить с Африканским союзом консультации по всем аспектам поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций. Он заявил, что миротворческая роль Африканского союза наглядно демонстрирует необходимость в рациональном использовании Советом потенциала региональных организаций на основании главы VIII Устава, и

³⁸ Там же, стр. 7–8.

³⁹ Там же, стр. 11 (Нигерия); стр. 12 (Китай); стр. 14 (Босния и Герцеговина); стр. 15 (Российская Федерация); стр. 16 (Турция); стр. 17 (Япония); стр. 21 (Соединенные Штаты); стр. 23 (Габон); стр. 26–27 (Ливан); стр. 28 (Мексика); стр. 29 (Соединенное Королевство); стр. 31 (Австрия); стр. 32 (Финляндия); стр. 35 (Южная Африка); стр. 39 (Португалия); стр. 40 (Кения); стр. 42 (Австралия); стр. 43 (Эфиопия); стр. 45 (Судан).

⁴⁰ Там же, стр. 27.

⁴¹ Там же, стр. 43.

⁴² Там же, стр. 16–17.

⁴³ Там же, стр. 25.

⁴⁴ Там же, стр. 45.

⁴⁵ Там же, стр. 29.

отметил, что существование сильных региональных организаций, способных брать на себя больше ответственности за положение дел в своих регионах, позволяет Организации Объединенных Наций более целенаправленно заниматься глобальными вопросами в интересах всего мирового сообщества⁴⁶.

Со своей стороны, представитель Франции выступил против использования обязательных взносов на операции, которые проводятся не под руководством Организации Объединенных Наций, в силу причин как бюджетного, так и оперативного характера. Он подчеркнул важность обеспечения более строгого финансового контроля за расходованием средств в рамках миротворческих операций, бюджет которых за последние годы резко вырос, и заявил, что партнеры Организации Объединенных Наций, такие как Африканский союз, не могут оставаться в стороне. Отметив усилия, предпринимаемые Африканским союзом с целью совершенствования методов управления и диверсификации источников финансирования его миротворческой деятельности, он тем не менее подтвердил, что Организация Объединенных Наций должна и впредь нести главную ответственность за осуществление операций, которые она финансирует. Кроме того, он подчеркнул, что созданный Европейским союзом новый Фонд мира для Африки является первой адекватной мерой в ответ на просьбу стран Африки об обеспечении предсказуемого и устойчивого финансирования операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством африканских стран⁴⁷. Другие выступавшие также приветствовали создание Фонда мира для Африки как источника такого финансирования: средства из этого Фонда были направлены на финансирование нескольких миротворческих операций, возглавляемых африканскими странами, включая МАСС, АМИСОМ и Миссию по укреплению мира в Центральноафриканской Республике⁴⁸.

В принятом на заседании заявлении Председателя Совет отметил, что вопрос об обеспечении устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования остается ключевой проблемой, и выразил решимость продолжать работу в целях обеспечения более предсказуемого и устойчивого

решения трудных задач, связанных с финансированием⁴⁹.

Пример 3 Брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

На 6481-м заседании, состоявшемся 15 февраля 2011 года, в связи с брифингом действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) действующий Председатель ОБСЕ заявил, что ОБСЕ, в рядах которой насчитывается 56 государств-членов из Евроатлантического и Евразийского регионов, является самой большой в мире региональной организацией по смыслу главы VIII Устава. Он высоко оценил тесное сотрудничество между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и заявил, что, чем более эффективными будут усилия ОБСЕ по обеспечению безопасности и сотрудничества в Европе, тем у Совета будет больше возможностей заниматься проблемами, существующими в других районах мира⁵⁰.

Многие выступавшие подчеркнули и поддержали важность тесного сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций, и некоторые ссылались на конкретные примеры не только в управлении конфликтами и их урегулировании, но и в таких областях, как противодействие терроризму, распространение и борьба с незаконным оборотом наркотиков⁵¹.

Отмечая роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава, представитель Индии приветствовал брифинг действующего Председателя ОБСЕ, прямо сославшись на статью 54 Устава⁵². Также приведя статью 54 в качестве основания для брифинга, представитель Южной Африки заявил, что усилия региональных организаций не освобождают Совет от его закрепленных в Уставе обязанностей как органа, стоящего на страже

⁴⁶ Там же, стр. 14–15.

⁴⁷ Там же, стр. 20.

⁴⁸ Там же, стр. 23 (Габон); стр. 29 (Соединенное Королевство); стр. 36–37 (Европейский союз).

⁴⁹ S/PRST/2010/21, тринадцатый пункт.

⁵⁰ S/PV.6481, стр. 2 и 5.

⁵¹ Там же, стр. 5 (Соединенные Штаты); стр. 6 (Соединенное Королевство); стр. 8 (Германия); стр. 9 (Российская Федерация); стр. 10 (Нигерия); стр. 11 (Ливан); стр. 12 (Колумбия); стр. 13 (Португалия); стр. 15 (Китай и Босния и Герцеговина); стр. 17 (Габон); стр. 18 (Бразилия).

⁵² Там же, стр. 13.

международного мира и безопасности, и, как подтвердил брифинг, такие усилия дополняют друг друга⁵³. Представитель Российской Федерации заявил, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями должно строго основываться на Уставе, в частности главе VIII, и осуществляться с учетом сравнительных преимуществ Организации и этих механизмов. Он также подчеркнул, что Совет Безопасности несет

⁵³ Там же, стр. 14.

главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности⁵⁴. Представитель Китая выразил мнение, что Совет нуждается в поддержке и сотрудничестве со стороны региональных и субрегиональных организаций при осуществлении своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности; аналогичное мнение выразил представитель Ливана⁵⁵.

⁵⁴ Там же, стр. 8.

⁵⁵ Там же, стр. 10 (Ливан) и стр. 14 (Китай).

II. Признание Советом Безопасности усилий региональных соглашений в отношении мирного урегулирования споров

Примечание

В разделе II освещается практика Совета Безопасности, связанная с его признанием усилий региональных и субрегиональных организаций в отношении мирного урегулирования местных споров в рамках статьи 52 Устава. Поскольку в течение рассматриваемого периода не проводилось предметных обсуждений вопроса о толковании и применении статьи 52, в данном разделе описываются только те решения, в которых признаются усилия региональных организаций в отношении мирного урегулирования споров.

Решения, содержащие признание усилий региональных соглашений в отношении мирного урегулирования споров

В 2010–2011 годах Совет Безопасности в своих решениях часто приветствовал и поддерживал усилия региональных и субрегиональных организаций в мирном урегулировании споров, в том числе путем посредничества, мирного и/или политического процессов, осуществляемых самостоятельно или совместно с Организацией Объединенных Наций, а также содействия установлению или укреплению мира и стабильности в странах и регионах, находящихся в повестке дня Совета. Чаще всего упоминались усилия Африканского союза в связи с положением в Чаде/Центральноафриканской Республике, Кот-д’Ивуаре, Джибути/Эритрее, Дарфуре, Судане, Гвинее-Бисау, Либерии, Ливии, Сомали и Судане/Южном Судане,

включая Абьей. В то же время Совет также признал усилия Карибского сообщества, Организации Договора о коллективной безопасности, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейского союза, Совета сотрудничества стран Залива, Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), Лиги арабских государств, Союза государств бассейна реки Мано, Организации американских государств, Организации Исламская конференция (ОИК), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайской организации сотрудничества и Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, что кратко представлено ниже. См. также таблицу 2, в которой приводятся соответствующие решения, где признаются усилия региональных и субрегиональных организаций в мирном урегулировании споров.

Что касается Африки, то в связи с докладами Генерального секретаря по Судану Совет подчеркнул, без ущерба для главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, важность отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, «в соответствии с главой VIII Устава», в деле поддержания мира и безопасности в Африке, в частности в Судане⁵⁶. Подтверждая важность содействия мирному и политическому процессу в Дарфуре, возглавляемому Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и настоятельно призывая стороны к срочному достижению договоренности по Абьею и другим нерешенным

⁵⁶ Резолюции 1935 (2010), седьмой пункт преамбулы; и 2003 (2011), десятый пункт преамбулы.

вопросам Всеобъемлющего мирного соглашения, Совет в течение всего рассматриваемого периода признавал, приветствовал и поддерживал роль и работу Африканского союза, в частности усилия Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, действующей под руководством бывшего президента Южной Африки Табо Мбеки, и общего Главного посредника Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру⁵⁷, а также МОВР⁵⁸ и ЛАГ⁵⁹.

В отношении Кот-д'Ивуара Совет отдал должное президенту Буркина-Фасо Блэзу Компаоре («посреднику») за его посреднические усилия⁶⁰ и выразил признательность Африканскому союзу и ЭКОВАС, включая конструктивные усилия Группы высокого уровня Африканского союза по урегулированию кризиса в Кот-д'Ивуаре, направленные на обеспечение мира и стабильности и урегулирование кризиса в стране, в том числе в течение кризиса в период после выборов⁶¹. Совет также приветствовал назначение Высокого представителя по выполнению всеобъемлющего политического решения Советом мира и безопасности Африканского союза⁶².

В отношении Сомали Совет приветствовал работу Высокого представителя Африканского союза по Сомали и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали; приветствовал и поддержал усилия Африканского союза, МОВР и других региональных организаций по содействию миру и стабильности в Сомали и просил укреплять сотрудничество между МОВР, Африканским

союзом и Организацией Объединенных Наций с целью надлежащего распределения ответственности в Сомали, уменьшения дублирования и обеспечения рационального использования ресурсов⁶³.

Совет вновь заявил в связи с ситуацией в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе о своей полной поддержке усилий Африканского союза и других международных и региональных сторон по поиску путей урегулирования вооруженных конфликтов в регионе⁶⁴; приветствовал участие Африканского союза в усилиях по урегулированию пограничного спора между Эритреей и Джибути и поддержал призыв Африканского союза в связи с этим⁶⁵; приветствовал назначение Председателем Комиссии Африканского союза Специального представителя по Гвинее-Бисау⁶⁶; выразил признательность за продолжающуюся поддержку со стороны ЭКОВАС и Африканского союза в Либерии⁶⁷; приветствовал усилия Африканского союза, ЛАГ, Европейского союза и ОИК в Ливии⁶⁸; и с удовлетворением отметил роль ЭКОВАС, а также рекомендовал государствам – членам Союза государств бассейна реки Мано и других региональных организаций продолжать их диалог, направленный на укрепление мира и безопасности в регионе, в связи с ситуацией в Сьерра-Леоне⁶⁹.

В отношении Северной и Южной Америки Совет признал важный вклад Организации американских государств и других международных, региональных и субрегиональных организаций в поддержку политического процесса в Гаити⁷⁰.

В отношении Азии Совет признал важность вклада Европейского союза, ОИК, ОБСЕ, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии в стабилизацию в Афганистане в контексте поощрения

⁵⁷ Резолюции 1919 (2010), восьмой и десятый пункты преамбулы; 1935 (2010), шестой и восьмой пункты преамбулы и пункты 3 и 11; 1945 (2010), десятый пункт преамбулы; 1990 (2011), пятый пункт преамбулы; 2003 (2011), седьмой и девятый пункты преамбулы и пункт 4; 2024 (2011), третий пункт преамбулы; и 2032 (2011), восьмой пункт преамбулы; S/PRST/2010/24, третий и десятый пункты; S/PRST/2010/28, восьмой пункт; S/PRST/2011/3, шестой и десятый пункты; и S/PRST/2011/8, десятый пункт.

⁵⁸ Резолюция 1919 (2010), десятый пункт преамбулы; и S/PRST/2010/24, третий пункт.

⁵⁹ Резолюция 1945 (2010), десятый пункт преамбулы.

⁶⁰ Резолюции 1911 (2010), пятый пункт преамбулы; 1933 (2010), пятый пункт преамбулы; и 1962 (2010), десятый пункт преамбулы.

⁶¹ Резолюции 1962 (2010), двенадцатый пункт преамбулы; 1975 (2011), четвертый пункт преамбулы; 1980 (2011), шестой пункт преамбулы; и 2000 (2011), семнадцатый пункт преамбулы.

⁶² Резолюция 1975 (2011), пункт 2.

⁶³ S/PRST/2011/6, последний пункт; S/PRST/2011/10, третий пункт; и резолюция 2010 (2011), седьмой и восьмой пункты преамбулы и пункт 28.

⁶⁴ Резолюция 1923 (2010), восьмой пункт преамбулы.

⁶⁵ Резолюция 2023 (2011), пятый пункт преамбулы и пункт 2.

⁶⁶ Резолюция 1949 (2010), восьмой пункт преамбулы.

⁶⁷ Резолюция 1938 (2010), одиннадцатый пункт преамбулы.

⁶⁸ Резолюции 1973 (2011), пункт 2; и 2009 (2011), одиннадцатый пункт преамбулы.

⁶⁹ Резолюции 1941 (2010), последний пункт преамбулы; и 2005 (2011), последний пункт преамбулы.

⁷⁰ S/PRST/2011/7, третий пункт.

регионального сотрудничества и добрососедских отношений⁷¹.

В отношении Ближнего Востока Совет приветствовал участие Совета сотрудничества стран Залива и подтвердил свою поддержку его усилий по урегулированию политического кризиса в Йемене; он также приветствовал заявление Совета сотрудничества стран Залива от 23 сентября 2011 года, в котором содержится призыв к незамедлительному подписанию

президентом Салехом и осуществлению инициативы Совета сотрудничества стран Залива⁷². В отношении нераспространения Совет призвал Высокого представителя Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности продолжать поддерживать связь с Исламской Республикой Иран в подкрепление политических и дипломатических усилий в целях изыскания решения путем переговоров⁷³.

⁷¹ Резолюции 1943 (2010), двадцать пятый пункт преамбулы; 1974 (2011), пункт 13; и 2011 (2011), тридцать пятый пункт преамбулы.

⁷² Резолюция 2014 (2011), пятый и восьмой пункты преамбулы.

⁷³ Резолюция 1929 (2010), пункт 33.

Таблица 2

Решения, в которых Совет признал усилия региональных и субрегиональных организаций в отношении мирного урегулирования споров

Решение и дата

Положение

Мир и безопасность в Африке [Джибути и Эритрея]

Резолюция 2023 (2011)
[принята на основании главы VII]
5 декабря 2011 года

Вновь заявляя о своей серьезной обеспокоенности по поводу пограничного спора между Эритреей и Джибути и о важности его урегулирования, призывая Эритрею обеспечивать совместно с Джибути добросовестным образом неукоснительное выполнение Соглашения от 6 июня 2010 года, заключенного под эгидой Катара, в целях урегулирования пограничного спора между ними и дальнейшей нормализации их отношений и приветствуя посреднические усилия Катара и продолжающееся участие в процессе региональных субъектов, Африканского союза и Организации Объединенных Наций (пятый пункт преамбулы)

Поддерживает обращенный к Эритрее призыв Африканского союза урегулировать пограничные споры со своими соседями и призывает стороны урегулировать свои споры мирным путем, нормализовать их отношения и содействовать обеспечению прочного мира и долгосрочной безопасности на Африканском Роге, а также призывает стороны оказывать необходимое содействие Африканскому союзу в его усилиях по урегулированию этих споров (пункт 2)

Укрепление мира в Западной Африке

S/PRST/2010/3
16 февраля 2010 года

Совет вновь заявляет о своей поддержке усилий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканского союза. Он выражает признательность президенту Буркина-Фасо Блэзу Компаоре за его посреднические усилия и приветствует коммюнике Международной контактной группы по Гвинее, опубликованное 26 января 2010 года, и Африканского союза по итогам его встречи на высшем уровне, опубликованное 3 февраля 2010 года (второй пункт)

Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

Резолюция 1923 (2010)
25 мая 2010 года

Вновь заявляя о своей полной поддержке усилий Генерального секретаря, Африканского союза, других международных и региональных сторон по поиску путей урегулирования вооруженных конфликтов в регионе (восьмой пункт преамбулы)

Положение в Кот-д'Ивуаре

Резолюция 1911 (2010)
[принята на основании
главы VII]
28 января 2010 года

Вновь выражая свою признательность президенту Буркина-Фасо Блэзу Компаоре (посредник) за его неустанные усилия по поддержке мирного процесса в Кот-д'Ивуаре, в том числе с использованием механизмов, предусмотренных Уагадугским политическим соглашением, высоко оценивая и поддерживая дальнейшие усилия Африканского союза и ЭКОВАС по содействию миру и стабильности в Кот-д'Ивуаре и вновь заявляя о том, что он полностью поддерживает их (пятый пункт преамбулы)

Такое же положение в резолюции 1933 (2010), пятый пункт преамбулы

Резолюция 1962 (2010)
[принята на основании
главы VII]
20 декабря 2010 года

Приветствуя решения чрезвычайной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС по поводу Кот-д'Ивуара, прошедшей 7 декабря 2010 года в Абудже, и решения 252-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшегося 9 декабря 2010 года в Аддис-Абебе (шестой пункт преамбулы)

Отдавая должное президенту Буркина-Фасо Блэзу Компаоре («посреднику») за ту решающую роль, которую он сыграл в поддержании мирного процесса, а также в проведении и завершении президентских выборов (десятый пункт преамбулы)

Приветствуя дальнейшие усилия Африканского союза и ЭКОВАС по содействию миру и стабильности в Кот-д'Ивуаре и вновь заявляя о том, что он полностью поддерживает их (двенадцатый пункт преамбулы)

Резолюция 1975 (2011)
[принята на основании
главы VII]
30 марта 2011 года

Высоко оценивая конструктивные усилия Группы высокого уровня Африканского союза по урегулированию кризиса в Кот-д'Ивуаре и вновь заявляя о своей поддержке стремления Африканского союза и ЭКОВАС урегулировать кризис в Кот-д'Ивуаре (четвертый пункт преамбулы)

Приветствуя решение Совета мира и безопасности Африканского союза, принятое на его 265-м заседании на уровне глав государств и правительств, состоявшемся 10 марта 2011 года в Аддис-Абебе, в котором подтверждаются все его предыдущие решения относительно резко обостряющегося кризиса по итогам выборов в Кот-д'Ивуаре после второго тура президентских выборов 28 ноября 2010 года и в котором избранным президентом Республики Кот-д'Ивуар признается г-н Алаассан Драман Уатгара (пятый пункт преамбулы)

Приветствуя политические инициативы и отмечая коммюнике и резолюцию по Кот-д'Ивуару, принятые Руководящим органом глав государств и правительств ЭКОВАС 24 марта 2011 года (шестой пункт преамбулы)

Призывает все стороны добиваться выполнения всеобъемлющего политического решения Африканского союза и в этой связи приветствует принятое на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза, проведенном 10 марта 2011 года на высшем уровне, решение назначить Высокого представителя по выполнению всеобъемлющего политического решения и призывает все стороны в полной мере сотрудничать с ним (пункт 2)

Резолюция 1980 (2011)
[принята на основании
главы VII]
28 апреля 2011 года

Особо отмечая настоятельную необходимость в неустанных усилиях всех ивуарийцев в целях содействия национальному примирению и укреплению мира посредством диалога и консультаций и приветствуя помощь Африканского союза и ЭКОВАС в этой связи (шестой пункт преамбулы)

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>
Резолюция 2000 (2011) [принята на основании главы VII] 27 июля 2011 года	Выражая признательность Африканскому союзу и ЭКОВАС за их усилия, которые они предпринимали в течение кризиса в период после выборов, и призывая их оставаться приверженными делу поддержки стабилизации в Кот-д'Ивуаре и выполнения остающихся задач мирного процесса (семнадцатый пункт преамбулы)
Положение в Гвинее-Бисау	
Резолюция 1949 (2010) [принята на основании главы VII] 23 ноября 2010 года	Вновь подтверждая важность регионального и субрегионального сотрудничества в решении проблем Гвинее-Бисау и в этой связи приветствуя назначение Специального представителя по Гвинее-Бисау Председателем Комиссии Африканского союза, а также создание и начало функционирования Отделения связи Африканского союза в этой стране (восьмой пункт преамбулы)
Положение в Либерии	
Резолюция 1938 (2010) [принята на основании главы VII] 15 сентября 2010 года	Выражая свою признательность за продолжающуюся поддержку со стороны международного сообщества, ЭКОВАС и Африканского союза (одиннадцатый пункт преамбулы)
Положение в Ливии	
Резолюция 1973 (2011) [принята на основании главы VII] 17 марта 2011 года	<p>Принимая к сведению заключительное коммюнике Организации Исламская конференция от 8 марта 2011 года и коммюнике от 10 марта 2011 года, выпущенное Советом мира и безопасности Африканского союза, который создал специальный Комитет высокого уровня по Ливии (одиннадцатый пункт преамбулы)</p> <p>Подчеркивает необходимость активизации усилий по поиску такого выхода из кризиса, который отвечает законным требованиям ливийского народа, и отмечает решение Генерального секретаря направить в Ливийскую Арабскую Джамахирию своего Специального посланника и решение Совета мира и безопасности Африканского союза направить в Ливийскую Арабскую Джамахирию свой специальный Комитет высокого уровня в целях содействия диалогу, который привел бы к политическим реформам, необходимым для выработки мирного и долговременного решения (пункт 2)</p>
Резолюция 2009 (2011) [принята на основании главы VII] 16 сентября 2011 года	Вновь подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна возглавлять усилия международного сообщества в поддержке возглавляемого Ливией процесса перехода и восстановления с целью создания демократической, независимой и единой Ливии, приветствуя в этой связи вклад совещания региональных организаций на высоком уровне, созванного Генеральным секретарем 26 августа 2011 года, и вклад Парижской конференции по Ливии, состоявшейся 1 сентября 2011 года, и приветствуя также усилия Африканского союза, Лиги арабских государств, Европейского союза и Организации исламского сотрудничества (одиннадцатый пункт преамбулы)

Положение в Сьерра-Леоне

Резолюция 1941 (2010)
29 сентября 2010 года

Приветствуя роль ЭКОВАС и призывая государства – члены Союза государств бассейна реки Мано и другие региональные организации продолжать свой диалог, направленный на укрепление регионального мира и безопасности (тринадцатый пункт преамбулы)

Резолюция 2005 (2011)
14 сентября 2011 года

С удовлетворением отмечая роль Африканского союза и ЭКОВАС и рекомендуя государствам – членам Союза государств бассейна реки Мано и других региональных организаций продолжать их диалог, направленный на укрепление мира и безопасности в регионе (четырнадцатый пункт преамбулы)

Положение в Сомали

Резолюция 1964 (2010)
[принята на основании главы VII]
22 декабря 2010 года

Принимая к сведению решения по Сомали, принятые Саммитом Африканского союза, который состоялся в Кампале, Уганда, 25–27 июля 2010 года, а также рекомендации по Сомали, вынесенные на заседании на уровне министров Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшемся в Аддис-Абебе 15 октября 2010 года, и приветствуя назначение бывшего президента Джерри Ролингса на должность Высокого представителя Африканского союза по Сомали (десятый пункт преамбулы)

S/PRST/2011/6
10 марта 2011 года

Совет приветствует усилия Африканского союза, Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) и других региональных организаций по содействию миру и стабильности в Сомали и вновь заявляет о своей всесторонней поддержке Миссии Африканского союза в Сомали и стран, предоставляющих для нее воинские и полицейские контингенты, в частности Бурунди и Уганды (последний пункт)

S/PRST/2011/10
11 мая 2011 года

Совет заявляет о своей поддержке работы, проводимой Огастином П. Махигой, Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях содействия миру и примирению в Сомали (третий пункт)

Резолюция 2010 (2011)
30 сентября 2011 года

Выражая признательность Специальному представителю Генерального секретаря по Сомали д-ру Огастину П. Махиге, а также Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали послу Бубакару Гауссу Диарре и вновь заявляя о своей решительной поддержке их усилий (седьмой пункт преамбулы)

С удовлетворением отмечая работу бывшего президента Джерри Ролингса на посту Высокого представителя Африканского союза по Сомали (восьмой пункт преамбулы)

Просит укреплять сотрудничество между МОВР, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить соответствующее распределение обязанностей в Сомали для сокращения дублирования усилий и обеспечения надлежащего использования ресурсов, и включать в свои регулярные доклады по Сомали обновленную информацию по этому вопросу (пункт 28)

Доклады Генерального секретаря по Судану

Резолюция 1919 (2010)
29 апреля 2010 года

Признавая, что независимо от результатов референдума обеим сторонам Всеобъемлющего мирного соглашения необходимо продолжать обсуждать важнейшие вопросы мирно и конструктивно и что Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие региональные организации могут играть важную роль в поддержке и поощрении этого диалога (восьмой пункт преамбулы)

Высоко оценивая работу Африканского союза в Судане, в частности Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, и ту роль, которую она сыграла в привлечении внимания к взаимосвязи конфликтов в Судане и оказании наряду с МОВР и другими региональными субъектами содействия сторонам в Судане в выработке всеобъемлющего подхода к этим вопросам (десятый пункт преамбулы)

Резолюция 1935 (2010)
30 июля 2010 года

Заявляя о своей твердой приверженности и решимости поощрять и поддерживать политический процесс в Дарфуре и усилия общего Главного посредника Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфuru, приветствуя его приверженность прогрессу и переговорам между правительством Судана и Движением за освобождение и справедливость по выработке соглашения под эгидой общего Главного посредника и выражая сожаление по поводу того, что некоторые группы по-прежнему отказываются от участия в политическом процессе (шестой пункт преамбулы)

Подчеркивая – без ущерба для главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности – важность отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности в Африке, в частности в Судане (седьмой пункт преамбулы)

Приветствуя важную роль Африканского союза в Судане, в частности усилия Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану, которая совместно с общим Главным посредником и Смешанной операцией Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) занимается поощрением мира, примирения и подотчетности в Дарфуре, в том числе посредством скорейшего созыва конференции Дарфур-Дарфур, в целях содействия скорейшему достижению прогресса в рамках мирного процесса под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций (восьмой пункт преамбулы)

Вновь подтверждает важность поощрения политического процесса для Дарфура под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций и в этой связи подчеркивает необходимость систематического и долгосрочного участия всех заинтересованных сторон в Дарфуре, включая вновь избранных должностных лиц, гражданское общество, в том числе женщин и возглавляемые женщинами организации, общинные группы и вождей племен, для формирования условий, благоприятствующих миру и безопасности, посредством конструктивного и открытого диалога, с удовлетворением отмечает приоритетное внимание, уделяемое неустанным усилиям ЮНАМИД по содействию такому

	<p>участию, направленному на поддержку деятельности общего Главного посредника Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру г-на Джibriля Ипене Бассоле и политического процесса для Дарфура под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций и на принятие мер, дополняющих эту деятельность; и приветствует в этой связи работу Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану (пункт 3)</p>
<p>Резолюция 1945 (2010) [принята на основании главы VII] 14 октября 2010 года</p>	<p>Вновь заявляет о том, что конфликт в Дарфуре не может быть решен военным путем и что для восстановления мира необходимы всеобъемлющее политическое урегулирование и успешное развертывание ЮНАМИД, и вновь подтверждает свою полную поддержку работы общего Главного посредника г-на Джibriля Ипене Бассоле и политического процесса для Дарфура под руководством Африканского союза/Организации Объединенных Наций (пункт 11)</p> <p>Высоко оценивая усилия Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Главного совместного посредника Африканского союза – Организации Объединенных Наций, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Лиги арабских государств, Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану и лидеров региона, направленные на содействие миру и стабильности в Дарфуре, и вновь заявляя о том, что он полностью поддерживает их, и заявляя о решительной поддержке политического процесса при посредничестве Африканского союза – Организации Объединенных Наций (десятый пункт преамбулы)</p>
<p>S/PRST/2010/24 16 ноября 2010 года</p>	<p>Совет напоминает, что суданские стороны несут полную ответственность за осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения, вновь заявляет о своей поддержке и поощрении их дальнейших усилий в этом направлении и приветствует ведущую роль Африканского союза и поддержку, оказываемую Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану под руководством президента Табо Мбеки и МОВР. Совет признает приверженность сторон осуществлению Соглашения, продолжает активно заниматься этим вопросом и выражает свою готовность действовать по мере необходимости в поддержку полного осуществления Соглашения подписавшими его сторонами. Совет подчеркивает важное значение тесной координации между международными субъектами, участвующими в содействии мирным процессам в Судане (третий пункт)</p> <p>Совет подтверждает свою поддержку проходящего под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций дарфурского мирного процесса, участников которого принимает у себя Государство Катар, деятельности Главного совместного посредника Африканского союза – Организации Объединенных Наций г-на Джibriля Бассоле и руководящих принципов ведения переговоров. Совет настоятельно призывает все повстанческие движения присоединиться к мирному процессу без каких-либо дальнейших задержек и предварительных условий, а также все стороны незамедлительно прекратить военные действия и приступить к конструктивным переговорам в целях обеспечения прочного мира в Дарфуре. Совет выражает озабоченность по поводу нападений ополченцев на гражданских лиц и призывает оказывать всяческую</p>

Решение и дата

Положение

поддержку в интересах пресечения деятельности таких групп. Совет выражает готовность рассмотреть возможность принятия мер против любой стороны, чьи действия подрывают мир в Дарфуре (десятый пункт)

Такие же положения в S/PRST/2010/28, восьмой пункт; S/PRST/2011/3, десятый пункт; и S/PRST/2011/8, десятый пункт

S/PRST/2010/28
16 декабря 2010 года

Совет с глубокой озабоченностью отмечает отсутствие договоренности по Абьею. Совет самым настоятельным образом призывает стороны ослабить возрастающую напряженность в Абье, в срочном порядке достичь договоренности по Абьею и другим нерешенным вопросам, связанным с Всеобъемлющим мирным соглашением, а также решить важнейшие вопросы, касающиеся периода после проведения референдумов, включая вопросы границ, безопасности, гражданства, задолженности, имущества, валюты и природных ресурсов. Совет приветствует работу Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану, которую возглавляет бывший президент Южной Африки Табо Мбеке, а также ее продолжающиеся усилия в этой области (третий пункт)

S/PRST/2011/3
9 февраля 2011 года

Совет подтверждает свою поддержку работы Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану и ее Председателя президента Табо Мбеки и отмечает обязательства, взятые на себя сторонами Всеобъемлющего мирного соглашения на встрече президентов 27 января 2011 года, и предлагает им продолжать добиваться скорейшего заключения соглашения об осуществлении остающихся положений Соглашения. Совет настоятельно призывает стороны незамедлительно заключить соглашение по Абьею и другим ключевым вопросам, включая демаркацию границ, меры по обеспечению безопасности, гражданство, задолженность, активы, валюту, распределение богатств и управление природными ресурсами. Совет приветствует начало процесса всенародных консультаций в штате Голубой Нил и подчеркивает важность проведения в соответствии с Соглашением всеохватных, своевременных и внушающих доверие процессов всенародных консультаций в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан (шестой пункт)

Резолюция 1990 (2011)
[пункт 3 принят на основании главы VII]
27 июня 2011 года

Выражая признательность за содействие, оказанное сторонам Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану и ее Председателем президентом Табо Мбеки, премьер-министром Эфиопии г-ном Мелесом Зенауи и Специальным представителем Генерального секретаря по Судану г-ном Хайле Менкерисом (пятый пункт преамбулы)

Резолюция 2003 (2011)
29 июля 2011 года

Заявляя о своей твердой приверженности и решимости поддерживать мирный процесс в Дарфуре, осуществляемый Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций при содействии Государства Катар, с сожалением отмечая тот факт, что некоторые группы по-прежнему отказываются присоединиться к этому процессу, и самым решительным образом призывая их включиться в этот процесс без дальнейшего промедления и предварительных условий (седьмой пункт преамбулы)

Приветствуя создание Комитета по наблюдению за осуществлением под председательством Государства Катар и дальнейшее участие Катара вместе с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в усилиях по содействию мирному процессу в Дарфуре, осуществляемому при международной поддержке и охватывающему правительство Судана и все вооруженные движения, и призывая Африканский союз и Организацию Объединенных Наций активно продолжать свои усилия (девятый пункт преамбулы)

Подчеркивая – без ущерба для главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности – важность отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, в деле поддержания мира и безопасности в Африке, в частности в Судане, и приветствуя, в частности, усилия Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану, действующей под руководством бывшего президента Мбеки и сотрудничающей с ЮНАМИД, в деле всеобъемлющего и всеохватного решения проблем, связанных с обеспечением мира, справедливости и примирения в Дарфуре (десятый пункт преамбулы)

Вновь подтверждает важность поощрения возглавляемого Африканским союзом – Организацией Объединенных Наций мирного политического процесса в Дарфуре и с удовлетворением отмечает приоритетное внимание, уделяемое неустанным усилиям ЮНАМИД в поддержку и дополнение этой работы в соответствии с пунктами 6, 7 и 8 [резолюции], и приветствует в этой связи усилия, предпринимаемые Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану (пункт 4)

Резолюция 2024 (2011)
14 декабря 2011 года

Высоко оценивая содействие, которое сторонам оказывают Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза по Судану и председательствующий в ней президент Табо Мбеки, премьер-министр Эфиопии г-н Мелес Зенауи, Специальный представитель Генерального секретаря по Судану и Южному Судану г-н Хайле Менкериос, а также генерал-лейтенант Тадессе Вереде Тесфай, являющийся главой миссии во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее (третий пункт преамбулы)

Такое же положение в резолюции 2032 (2011), восьмой пункт преамбулы

Вопрос о Гаити

S/PRST/2011/7
6 апреля 2011 года

Совет приветствует текущий избирательный процесс в Гаити и подчеркивает важность его завершения мирным, внушающим доверие и законным путем, который будет способствовать укреплению демократии, позволит завершить конституционную реформу и обеспечит прочные основы для продолжающихся усилий по восстановлению. Совет признает важный вклад Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Организации американских государств, а также других международных, региональных и субрегиональных организаций в поддержку политического процесса (третий пункт)

Решение и дата

Положение

Положение в АфганистанеРезолюция 1943 (2010)
13 октября 2010 года

Признавая важное значение вклада соседних и региональных партнеров, а также региональных организаций, включая Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайскую организацию сотрудничества и Организацию Договора о коллективной безопасности, в дело стабилизации в Афганистане, подчеркивая исключительную важность расширения регионального сотрудничества в качестве эффективного средства содействия безопасности, государственному управлению и развитию в Афганистане, приветствуя предпринимаемые на региональном уровне усилия в этой связи и с нетерпением ожидая проведения в ноябре 2010 года в Стамбуле, Турция, заседания, посвященного началу работы Основной группы, учрежденной в поддержку укрепления регионального сотрудничества в связи с Кабульской конференцией (двадцать пятый пункт преамбулы)

Резолюция 1974 (2011)
22 марта 2011 года

Приветствует нынешние усилия правительства Афганистана, его соседей и региональных партнеров и международных организаций, включая Организацию Исламская конференция, по укреплению доверия и сотрудничества друг с другом, а также недавние инициативы в области сотрудничества, разработанные заинтересованными странами и региональными организациями, включая пятую Трехстороннюю встречу на высшем уровне руководителей Афганистана, Пакистана и Турции, состоявшуюся в Стамбуле 24 декабря 2010 года, и результаты самой последней Стамбульской конференции, проведенной 3 ноября 2010 года, отмечает предложенную Региональную конференцию по Афганистану, которая будет организована Турцией, и ожидает проведения пятой Региональной конференции по экономическому сотрудничеству по Афганистану, которая состоится в Таджикистане осенью 2011 года, приветствует далее подтверждение в коммюнике Кабульской конференции принципов, сформулированных в Декларации о добрососедских отношениях от 22 декабря 2002 года, и подчеркивает важность расширения сотрудничества между Афганистаном и его партнерами в борьбе с «Талибаном», «Аль-Каидой», другими применяющими насилие экстремистскими группами и незаконными вооруженными группами для содействия обеспечению мира и благополучия в Афганистане и развития сотрудничества в секторах экономики и развития в качестве средства достижения полной интеграции Афганистана в процесс регионального развития и глобальную экономику (пункт 13)

Резолюция 2011 (2011)
12 октября 2011 года

Признавая важное значение вклада соседних и региональных партнеров, а также региональных организаций, включая Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайскую организацию сотрудничества, Организацию Договора о коллективной безопасности и Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии, в дело стабилизации в Афганистане, подчеркивая исключительную важность расширения регионального сотрудничества как эффективного средства содействия безопасности, государственному управлению и развитию в Афганистане, приветствуя и поддерживая активизировавшиеся региональные усилия по дальнейшему осуществлению предыдущих деклараций о добрососедских отношениях (тридцать пятый пункт преамбулы)

Положение на Ближнем Востоке

Резолюция 2014 (2011)
21 октября 2011 года

Приветствуя участие Совета сотрудничества стран Залива и подтверждая поддержку Советом Безопасности усилий Совета сотрудничества стран Залива по урегулированию политического кризиса в Йемене (пятый пункт преамбулы)

Приветствуя заявление Совета министров Совета сотрудничества стран Залива от 23 сентября 2011 года, в котором содержится призыв к незамедлительному подписанию президентом Салехом и осуществлению инициативы Совета сотрудничества стран Залива, осуждается применение силы в отношении безоружных демонстрантов и предлагается проявлять сдержанность, взять обязательство о полном и немедленном прекращении огня и сформировать комиссию для расследования событий, в результате которых погибли ни в чем не повинные граждане Йемена (восьмой пункт преамбулы)

Нераспространение

Резолюция 1929 (2010)
9 июня 2010 года

Призывает Высокого представителя Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности продолжать поддерживать связь с Исламской Республикой Иран в подкрепление политических и дипломатических усилий в целях изыскания решения путем переговоров, включая соответствующие предложения Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, нацеленные на создание необходимых условий для возобновления переговоров, и призывает Исламскую Республику Иран положительно откликнуться на такие предложения (пункт 33)

III. Региональные миротворческие операции**Примечание**

В разделе III описана практика Совета Безопасности в связи с сотрудничеством с региональными организациями в области поддержания мира, которая может рассматриваться как имеющая отношение ко всем статьям главы VIII Устава, то есть статьям 52, 53 и 54

Раздел состоит из двух подразделов: подраздел А посвящен решениям, касающимся региональных операций по поддержанию мира, а подраздел В – обсуждениям региональных операций по поддержанию мира

А. Решения, касающиеся региональных операций по поддержанию мира

В течение рассматриваемого периода Совет не санкционировал никаких новых операций по

поддержанию мира, которые проводили бы региональные и другие организации. В решениях, принятых на основании главы VII Устава, Совет продлил мандаты трех миротворческих операций, возглавляемых региональными и другими организациями, включая полномочия на применение силы; этими операциями были Международные силы содействия безопасности в Афганистане, возглавляемые Организацией Североатлантического договора (НАТО), Силы Европейского союза и присутствие НАТО в Боснии и Герцеговине, а также Миссия Африканского союза в Сомали⁷⁴. Ниже рассматриваются отдельно три операции.

Совет впервые в своих решениях признал вклад Миссии по укреплению мира в Центрально-африканской Республике в обеспечение прочного мира

⁷⁴ В отношении Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) см. раздел I «Операции по поддержанию мира» части X.

и безопасности в этой стране и призвал региональные и субрегиональные организации рассмотреть по просьбе правительства Центральноафриканской Республики возможность принятия дополнительных мер в поддержку обеспечения безопасности в Центральноафриканской Республике, в частности путем укрепления этой Миссии⁷⁵.

В течение рассматриваемого периода Совет также признал роль ряда операций полицейских сил и операций по обучению, развернутых региональными и другими организациями в Афганистане, Боснии и Герцеговине и Сомали: Учебной миссии НАТО в Афганистане, Европейских жандармских сил и Полицейской миссии Европейского союза в Афганистане, которые помогали укреплять потенциал Афганской национальной полиции⁷⁶; Полицейской миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине, которая действовала с 1 января 2003 года⁷⁷; и Миссии Европейского союза по подготовке кадров для сил безопасности Сомали⁷⁸.

Международные силы содействия безопасности в Афганистане

В течение рассматриваемого периода, действуя на основании главы VII Устава, Совет продлил полномочия Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане, как они определены в резолюциях 1386 (2001) и 1510 (2003), на 12-месячные периоды, последний из которых истек 13 октября 2012 года⁷⁹. Совет призвал государства-члены предоставлять Силам персонал, имущество и другие ресурсы, признавая необходимость в обеспечении всех оперативных потребностей МССБ⁸⁰.

Совет признал важность соглашения, достигнутого между правительством Афганистана и странами, предоставляющими силы и средства для МССБ, на Лиссабонском саммите в ноябре 2010 года, которое предусматривало постепенную передачу к

концу 2014 года главной ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны правительству Афганистана. Он приветствовал Декларацию о прочном партнерстве, согласованную НАТО и правительством Афганистана на Лиссабонском саммите, в частности выраженное в ней намерение оказывать в рамках прочного партнерства устойчивую практическую поддержку в целях расширения и поддержания имеющихся у Афганистана потенциала и возможностей для противодействия сохраняющимся угрозам его безопасности, стабильности и целостности и способствовать укреплению безопасности региона путем стабилизации обстановки в Афганистане⁸¹.

В ряде резолюций Совет уполномочил государства-члены, участвующие в МССБ, «принимать все необходимые меры» для выполнения их мандата⁸²; призвал МССБ продолжать их усилия по учебной подготовке и наставничеству в афганских национальных силах безопасности и расширению их возможностей для ускорения прогресса в достижении цели формирования самодостаточных, подконтрольных и этнически сбалансированных афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны⁸³; а также призвал МССБ и Старшего гражданского представителя НАТО продолжать действовать в тесной консультации с правительством Афганистана и Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями 1917 (2010) и 1974 (2011) Совета Безопасности, и с коалицией, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», в целях выполнения мандата МССБ⁸⁴. Кроме того, Совет просил руководство МССБ продолжать регулярно информировать Совет через Генерального секретаря об осуществлении их мандата, в том числе путем своевременного представления ежеквартальных докладов⁸⁵.

В течение рассматриваемого периода Совет неоднократно отмечал синергизм целей Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и МССБ и подчеркивал необходимость укрепления сотрудничества, координации и взаимной

⁷⁵ S/PRST/2010/26, седьмой пункт; и S/PRST/2010/29, седьмой пункт.

⁷⁶ Резолюции 1917 (2010), пункты 24 и 25; 1943 (2010), двадцать первый пункт преамбулы; 1974 (2011), пункты 25 и 26; и 2011 (2011), двадцать седьмой пункт преамбулы.

⁷⁷ Резолюции 1948 (2010), пункт 20; и 2019 (2011), пункт 20.

⁷⁸ Резолюции 1964 (2010), одиннадцатый пункт преамбулы; и 2010 (2011), двадцатый пункт преамбулы.

⁷⁹ Резолюции 1943 (2010), пункт 1; и 2011 (2011), пункт 1.

⁸⁰ Резолюции 1943 (2010), пункт 3; и 2011 (2011), пункт 3.

⁸¹ Резолюция 2011 (2011), девятый пункт преамбулы и пункты 3 и 4.

⁸² Резолюции 1943 (2010), пункт 2; и 2011 (2011), пункт 2.

⁸³ Резолюции 1943 (2010), пункт 4; и 2011 (2011), пункт 5.

⁸⁴ Резолюции 1943 (2010), пункт 5; и 2011 (2011), пункт 6.

⁸⁵ Резолюции 1943 (2010), пункт 6; и 2011 (2011) пункт 7.

поддержки с должным учетом их соответствующих установленных обязанностей⁸⁶. Совет также признал роль и усилия МССБ в деле сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения⁸⁷; улучшении ситуации в плане безопасности и наращивании потенциала правительства Афганистана в области безопасности⁸⁸; поддержке усилий по борьбе с производством и незаконным оборотом наркотиков⁸⁹; поддержке Афганской независимой избирательной

комиссии и Комиссии по жалобам, связанным с выборами, в организации парламентских выборов 2010 года⁹⁰; выполнении руководящей роли в рамках контртеррористической операции в Афганистане и в соответствии с применимыми нормами международного права⁹¹. Совет также приветствовал постоянную координацию между МССБ и операцией «Несокрушимая свобода» и сотрудничество в районе действий, установившееся между МССБ и присутствием Европейского союза в Афганистане⁹².

Положения решений Совета относительно мандата МССБ или его продления, полномочия на применение силы и требований о представлении докладов приводятся в таблице 3. В таблице 4 перечислены документы Совета, касающиеся МССБ и принятые в течение рассматриваемого периода.

⁸⁶ Резолюции 1917 (2010), тринадцатый пункт преамбулы; 1943 (2010), десятый пункт преамбулы; 1974 (2011), семнадцатый пункт преамбулы; и 2011 (2011), четырнадцатый пункт преамбулы. Более подробная информация о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану содержится в разделе II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

⁸⁷ Резолюции 1917 (2010), пункт 20; 1943 (2010), восемнадцатый и девятнадцатый пункты преамбулы; 1974 (2011), двадцать второй пункт преамбулы и пункт 20; и 2011 (2011), двадцать пятый пункт преамбулы.

⁸⁸ Резолюции 1943 (2010), пятый пункт преамбулы; и 1974 (2011), пятый пункт преамбулы.

⁸⁹ Резолюции 1943 (2010), двенадцатый пункт преамбулы; и 2011 (2011), шестнадцатый пункт преамбулы.

⁹⁰ Резолюция 1943 (2010), двадцать четвертый пункт преамбулы.

⁹¹ Резолюции 1943 (2010), двадцать восьмой пункт преамбулы; и 2011 (2011), тридцать восьмой пункт преамбулы.

⁹² Резолюции 1943 (2010), двадцать седьмой пункт преамбулы; и 2011 (2011), тридцать седьмой пункт преамбулы.

Таблица 3

Решения относительно МССБ в 2010–2011 годах

Резолюция 1943 (2010) от 13 октября 2010 года

[принята на основании главы VII]

Продление мандата	Постановляет продлить полномочия Международных сил содействия безопасности (МССБ), определенные в резолюциях 1386 (2001) и 1510 (2003), на 12-месячный период до 13 октября 2011 года (пункт 1)
Полномочие на применение силы	Уполномочивает государства-члены, участвующие в МССБ, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата (пункт 2)
Мандат	Подчеркивает важность повышения на комплексной основе дееспособности, профессионализма и ответственности афганских сил безопасности, призывает МССБ и других партнеров продолжать их усилия, насколько это позволяют ресурсы, по учебной подготовке и наставничеству в афганских национальных силах безопасности и расширению их возможностей для ускорения прогресса в достижении цели формирования самодостаточных, подконтрольных и этнически сбалансированных афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, приветствует усиление ведущей роли, которую играют власти Афганистана в выполнении обязанностей по обеспечению безопасности на всей территории страны, и подчеркивает важность поддержки планируемого увеличения численности Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции, как это было одобрено Объединенным советом по координации и контролю в январе 2010 года (пункт 4)

Мандат	Призывает МССБ и Старшего гражданского представителя Организации Североатлантического договора (НАТО) продолжать действовать в тесной консультации с правительством Афганистана и Специальным представителем Генерального секретаря по Афганистану в соответствии с резолюцией 1917 (2010) Совета Безопасности, а также с коалицией, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», в целях выполнения мандата Сил (пункт 5)
Требования в отношении представления докладов	Предлагает руководству МССБ продолжать регулярно информировать Совет Безопасности через Генерального секретаря об осуществлении их мандата, в том числе путем своевременного представления ежеквартальных докладов (пункт 6)

Резолюция 2011 (2011) от 12 октября 2011 года
[принята на основании главы VII]

Продление мандата	Постановляет продлить полномочия МССБ, определенные в резолюциях 1386 (2001) и 1510 (2003), на 12-месячный период до 13 октября 2012 года (пункт 1)
Полномочие на применение силы	Уполномочивает государства-члены, участвующие в МССБ, принимать все необходимые меры для выполнения мандата Сил (пункт 2)
Мандат	Подчеркивает важность повышения на комплексной основе дееспособности, профессионализма и подотчетности афганских сил безопасности, рекомендует МССБ и другим партнерам продолжать их усилия, насколько это позволяют ресурсы, по профессиональной подготовке и наставничеству в афганских национальных силах безопасности и расширению их возможностей для ускорения прогресса в достижении цели формирования самодостаточных, жизнеспособных, подконтрольных и этнически сбалансированных афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, приветствует усиление ведущей роли, которую играют власти Афганистана в выполнении обязанностей по обеспечению безопасности на всей территории страны, и подчеркивает важность оказания содействия планируемому увеличению численности Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции (пункт 5)
Мандат	Призывает МССБ и Старшего гражданского представителя НАТО продолжать действовать в тесной консультации с правительством Афганистана и Специальным представителем Генерального секретаря по Афганистану в соответствии с резолюцией 1974 (2011) Совета Безопасности, а также с коалицией, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», в целях выполнения мандата Сил (пункт 6)
Требования в отношении представления докладов	Предлагает руководству МССБ продолжать регулярно информировать Совет Безопасности через Генерального секретаря об осуществлении их мандата, в том числе путем своевременного представления ежеквартальных докладов (пункт 7)

Таблица 4
Документы Совета относительно МССБ в 2010–2011 годах

Номер	Дата	Описание
S/2010/35	20 января 2010 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 августа по 31 октября 2009 года
S/2010/353	1 июля 2010 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 ноября 2009 года по 31 января 2010 года
S/2010/437	19 августа 2010 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 февраля по 30 апреля 2010 года
S/2010/542	19 октября 2010 года	Письмо министра иностранных дел Афганистана от 6 октября 2010 года на имя Генерального секретаря, в котором приветствуется предложение о продлении мандата МССБ
S/2010/548	22 октября 2010 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 мая по 31 июля 2010 года
S/2010/657	29 декабря 2010 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 августа по 31 октября 2010 года
S/2011/124	11 марта 2011 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 ноября 2010 года по 31 января 2011 года
S/2011/364	17 июня 2011 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 февраля по 30 апреля 2011 года
S/2011/562	8 сентября 2011 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 мая по 31 июля 2011 года
S/2011/760	7 декабря 2011 года	Ежеквартальный доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 августа по 31 октября 2011 года

Миссия Африканского союза в Сомали

В 2010–2011 годах Совет, действуя на основании главы VII Устава, трижды продлил полномочия государств – членов Африканского союза на сохранение Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) – на 12, 8 и 13 месяцев соответственно, и последний срок установлен до 31 октября 2012 года⁹³. Совет также уполномочил АМИСОМ «принять все необходимые меры» для выполнения ее существующего мандата, который предусмотрен в пункте 9 резолюции 1772 (2007)⁹⁴.

При продлении мандата АМИСОМ Совет также трижды повторил свою просьбу о том, чтобы Генеральный секретарь продолжал обеспечивать пакет

материально-технической поддержки для АМИСОМ, как он призывал в резолюции 1863 (2009), на период действия ее мандата⁹⁵. Совет просил АМИСОМ обеспечить, чтобы все снаряжение и услуги, предоставляемые в рамках пакета поддержки, были использованы транспарентным и эффективным образом в соответствии с их целевым назначением, и просил Африканский союз представить Генеральному секретарю доклады об использовании такого

⁹³ Резолюции 1910 (2010), пункт 1; 1964 (2010), пункт 1; и 2010 (2011), пункт 1.

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ Резолюции 1910 (2010), пункт 4; 1964 (2010), пункт 7; и 2010 (2011), пункт 10. Пакет материально-технической поддержки был введен для обслуживания максимальной численности военнослужащих Миссии, которая предусмотрена в ее мандате, и состоял из имущества и услуг, включая поддержку в области общественной информации, но не передачу финансовых средств, о чем говорится в письме Генерального секретаря от 30 января 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/60).

снаряжения и услуг в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между двумя организациями⁹⁶. После обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета от 21 и 29 сентября 2011 года, в которых пакет материально-технической поддержки был расширен и стал включать некоторые дополнительные элементы, согласно предложению Генерального секретаря⁹⁷, Совет в своей резолюции 2010 (2011) постановил в порядке исключения и с учетом «уникального характера» АМИСОМ предоставить ей такой пакет материально-технической поддержки⁹⁸. Совет просил Африканский союз увеличить численность сил АМИСОМ с предусмотренного ее первоначальным мандатом уровня 8000 военнослужащих до 12 000 человек, повысив тем самым ее способность выполнять свой мандат⁹⁹. В течение всего рассматриваемого периода Совет просил Африканский союз сохранить присутствие АМИСОМ в Сомали¹⁰⁰ и увеличить численность ее вооруженных сил до предусмотренного мандатом уровня¹⁰¹. Отмечая важную роль, которую эффективное полицейское присутствие может играть в стабилизации положения в Могадишо, и подчеркивая необходимость продолжения создания эффективных сомалийских полицейских сил, Совет приветствовал стремление Африканского союза создать полицейский компонент в рамках АМИСОМ¹⁰². Совет рекомендовал Организации Объединенных Наций во взаимодействии с Африканским союзом создать силы по охране надлежащей численности в рамках предусматриваемой мандатом АМИСОМ численности воинских контингентов, поскольку увеличение масштабов присутствия организаций системы Организации Объединенных Наций и их персонала, а также увеличение числа других официальных лиц, прибывающих с международным визитом в Могадишо, создает для АМИСОМ дополнительную нагрузку в плане предоставления

услуг по обеспечению безопасности, сопровождения и охраны¹⁰³.

В ряде резолюций Совет просил АМИСОМ оказывать переходному федеральному правительству помощь в создании сомалийских полицейских сил и национальных сил безопасности и содействовать интеграции сомалийских подразделений, обученных другими государствами-членами или организациями в Сомали и за пределами страны¹⁰⁴. Совет также настоятельно призвал АМИСОМ и впредь предпринимать усилия по недопущению жертв среди гражданского населения и разработать эффективный подход к обеспечению защиты гражданских лиц, как просил Совет мира и безопасности Африканского союза¹⁰⁵.

В течение рассматриваемого периода Совет неоднократно высоко оценивал вклад АМИСОМ в обеспечение прочного мира и стабильности в Сомали; признавал прогресс, достигнутый АМИСОМ и сомалийскими силами безопасности в укреплении безопасности и стабильности в Могадишо; и вновь заявлял о своей поддержке АМИСОМ и выражал признательность правительствам Уганды и Бурунди за неизменную приверженность оказанию помощи АМИСОМ¹⁰⁶. Совет призвал другие государства – члены Африканского союза рассмотреть возможность предоставления воинских контингентов для АМИСОМ¹⁰⁷. Кроме того, Совет часто рекомендовал государствам-членам и региональным и международным организациям оказывать поддержку АМИСОМ посредством предоставления имущества, технической помощи, прямых двусторонних пожертвований и финансирования, в том числе через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для АМИСОМ¹⁰⁸. Совет неоднократно просил Генерального секретаря продолжить оказание Африканскому союзу техни-

⁹⁶ Резолюция 1910 (2010), пункт 6.

⁹⁷ S/2011/591 и S/2011/602. Дополнительные элементы состояли из: а) столово-кухонного оборудования и подготовки по соблюдению санитарных норм при приготовлении пищи; б) дополнительных средств ОВЧ/УВЧ-ЧМ и ВЧ-связи, телефонов и системы радиосвязи ТЕТРА; в) санитарно-гигиенических и чистящих средств; и д) мебели и канцелярских принадлежностей.

⁹⁸ Резолюция 2010 (2011), пункт 11.

⁹⁹ Резолюция 1964 (2010), пункт 2.

¹⁰⁰ Резолюции 1910 (2010), пункт 2; и 1964 (2010), пункт 2.

¹⁰¹ Резолюции 1910 (2010), пункт 2; 1964 (2010), пункт 2; и 2010 (2011), пункт 1.

¹⁰² Резолюция 2010 (2011), пункт 9.

¹⁰³ Там же, пункт 5.

¹⁰⁴ Резолюции 1910 (2010), пункт 3; 1964 (2010), пункт 6; и 2010 (2011), пункт 8.

¹⁰⁵ Резолюция 2010 (2011), пункт 7.

¹⁰⁶ Резолюции 1910 (2010), шестой пункт преамбулы; 1964 (2010), восьмой пункт преамбулы; и 2010 (2011), шестнадцатый и восемнадцатый пункты преамбулы; S/PRST/2011/6, девятый и пятнадцатый пункты; S/PRST/2011/10, девятый и десятый пункты; и S/PRST/2011/13, шестой пункт.

¹⁰⁷ Резолюция 2010 (2011), шестнадцатый пункт преамбулы.

¹⁰⁸ Резолюции 1910 (2010), пункт 8; 1964 (2010), двенадцатый пункт преамбулы и пункт 9; и 2010 (2011), двадцать первый пункт преамбулы и пункт 14.

ческих и экспертных консультаций в связи с планированием и присутствием АМИСОМ¹⁰⁹.

Совет неоднократно напоминал о своем заявленном намерении в отношении создания миротворческой операции Организации Объединенных Наций, которое было выражено в резолюции 1863 (2009), отмечал, что любое решение о развертывании такой операции будет принято с учетом, в частности, условий, изложенных в докладе Генерального секретаря от 16 апреля 2009 года, и

просил Генерального секретаря придерживаться трехэтапного, постепенного подхода, указанного в этом докладе¹¹⁰.

В таблице 5 приводятся положения решений Совета относительно мандата АМИСОМ и продления его действия, полномочия на применение силы и состава Миссии. В таблице 6 перечислены документы Совета, касающиеся АМИСОМ и принятые в течение рассматриваемого периода.

¹⁰⁹ Резолюции 1910 (2010), пункт 7; 1964 (2010), пункт 5; и 2010 (2011), пункт 6.

¹¹⁰ S/2009/210, пункты 82–86.

Таблица 5

Решения относительно АМИСОМ в 2010–2011 годах

Резолюция 1910 (2010) от 28 января 2010 года

[принята на основании главы VII]

Продление мандата и полномочие на применение силы	Постановляет уполномочить государства – члены Африканского союза сохранить до 31 января 2011 года присутствие Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которая будет уполномочена принимать все необходимые меры для выполнения ее действующего мандата, изложенного в пункте 9 резолюции 1772 (2007) (пункт 1)
Состав	Просит Африканский союз сохранить присутствие Миссии в Сомали и увеличить численность ее вооруженных сил с целью доведения ее первоначально утвержденной численности войск до 8000 человек, повысив тем самым ее способность выполнять в полном объеме свой мандат (пункт 2)
Мандат	Просит Миссию продолжать оказывать переходному федеральному правительству помощь в создании сомалийских полицейских сил и национальных сил безопасности и содействовать интеграции сомалийских подразделений, обученных другими государствами-членами или организациями в Сомали и за пределами страны (пункт 3)

Резолюция 1964 (2010) от 22 декабря 2010 года

[принята на основании главы VII]

Продление мандата и полномочие на применение силы	Постановляет уполномочить государства – члены Африканского союза сохранить до 30 сентября 2011 года присутствие АМИСОМ, которая будет уполномочена принимать все необходимые меры для выполнения ее действующего мандата, изложенного в пункте 9 резолюции 1772 (2007) (пункт 1)
Состав	Просит Африканский союз сохранить присутствие Миссии в Сомали и увеличить численность ее вооруженных сил с нынешней утвержденной численности в 8000 военнослужащих до 12 000 человек, повысив тем самым ее способность выполнять свой мандат (пункт 2)
Мандат	Просит Миссию продолжать оказывать переходному федеральному правительству помощь в создании сомалийских полицейских сил и национальных сил безопасности и содействовать интеграции сомалийских подразделений, обученных другими государствами-членами или организациями в Сомали и за пределами страны (пункт 6)

Резолюция 2010 (2011) от 30 сентября 2011 года

[принята на основании главы VII]

Продление мандата, полномочие на применение силы и состав	Постановляет уполномочить государства – члены Африканского союза сохранить до 31 октября 2012 года присутствие АМИСОМ, которая будет уполномочена принимать все необходимые меры для выполнения ее действующего мандата, изложенного в пункте 9 резолюции 1772 (2007), и просит Африканский союз в срочном порядке увеличить численность ее сил до предусматриваемого ее мандатом уровня в 12 000 человек, повысив тем самым ее способность выполнять свой мандат (пункт 1)
Мандат	С удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый Миссией в плане сокращения числа жертв среди гражданского населения во время проведения ее операций, настоятельно призывает Миссию и впредь принимать усилия по недопущению жертв среди гражданского населения и разработать эффективный подход к обеспечению защиты гражданских лиц, как того просил Совет мира и безопасности Африканского союза (пункт 7)
Мандат	Просит Миссию продолжать оказывать переходному федеральному правительству помощь в создании сомалийских полицейских сил и национальных сил безопасности, в частности в обеспечении эффективной структуры командования в сомалийских силах безопасности и контроля за ними, и содействовать интеграции сомалийских подразделений, обученных другими государствами-членами или организациями в Сомали и за пределами страны (пункт 8)

Таблица 6

Документы Совета относительно АМИСОМ в 2010–2011 годах

<i>Номер</i>	<i>Дата</i>	<i>Описание</i>
S/2010/234	11 мая 2010 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали, охватывающий период после представления его доклада от 8 января 2010 года (S/2009/684)
S/2010/447	9 сентября 2010 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали, охватывающий период после представления его доклада от 11 мая 2010 года
S/2010/539	18 октября 2010 года	Коммюнике по итогам 245-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшегося 15 октября 2010 года, по вопросу о ситуации в Сомали
S/2010/675	30 декабря 2010 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали, охватывающий период после представления его доклада от 9 сентября 2010 года
S/2011/277	28 апреля 2011 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали, охватывающий период с 30 декабря 2010 года по 15 апреля 2011 года
S/2011/549	30 августа 2011 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали, охватывающий период с 28 апреля по 15 августа 2011 года
S/2011/586	19 сентября 2011 года	Коммюнике по итогам 293-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшегося 13 сентября 2011 года, а также доклад Председателя Комиссии Африканского союза по вопросу о ситуации в Сомали

Номер	Дата	Описание
S/2011/591	22 сентября 2011 года	Письмо Генерального секретаря от 21 сентября 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности с предложением о включении некоторых дополнительных потребностей в пакет материально-технической поддержки для АМИСОМ и с рекомендацией относительно создания сил охраны АМИСОМ
S/2011/602	29 сентября 2011 года	Письмо Председателя Совета Безопасности от 29 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря относительно расширения пакета материально-технической поддержки для АМИСОМ
S/2011/759	9 декабря 2011 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали, охватывающий период с 30 августа по 20 ноября 2011 года

Силы Европейского союза и присутствие штаба Организации Североатлантического договора в Боснии и Герцеговине

В 2010–2011 годах, приветствуя намерение Европейского союза сохранить свою военную операцию в Боснии и Герцеговине, Совет, действуя на основании главы VII Устава, дважды продлевал полномочия многонациональных сил по стабилизации – Сил Европейского союза (СЕС) – на 12-месячные периоды, последний из которых заканчивался 25 ноября 2012 года¹¹¹. В то же время Совет приветствовал решение НАТО сохранить присутствие своего штаба в целях поддержки осуществления Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и приложений к нему¹¹² совместно с СЕС. Совет дважды уполномочивал государства-члены, действующие через посредство НАТО или в сотрудничестве с ней, и далее сохранять штаб НАТО¹¹³.

Совет уполномочил государства-члены, действующие через посредство СЕС и присутствие НАТО или в сотрудничестве с ними, «принять все необходимые меры», по просьбе либо операции СЕС, либо штаба НАТО, по защите СЕС или присутствия НАТО и оказывать обеим организациям содействие в осуществлении их миссий; по выполнению и обеспечению соблюдения приложений 1-А и 2 к Мирному соглашению; а также по обеспечению соблюдения правил и процедур, регулирующих командование и управление воздушным пространством

над Боснией и Герцеговиной в отношении всех гражданских и военных воздушных перевозок¹¹⁴.

Совет также просил государства-члены, действующие через посредство Европейского союза и НАТО или в сотрудничестве с ними, представлять Совету по соответствующим каналам доклады о деятельности операции СЕС и присутствия штаба НАТО соответственно по крайней мере один раз в три месяца¹¹⁵.

В течение рассматриваемого периода Совет неоднократно подчеркивал свою признательность командирующему и персоналу СЕС, а также Старшему военному представителю и персоналу штаба НАТО в Сараево за их вклад в осуществление Мирного соглашения¹¹⁶; приветствовал принятое министрами иностранных дел стран Европейского союза 25 января 2010 года решение начать оказывать поддержку в укреплении потенциала и подготовке кадров, не предусматривающую выполнение исполнительных функций, в рамках операции СЕС¹¹⁷; приветствовал расширение участия и впоследствии усиление роли Европейского союза в Боснии и Герцеговине и сохранение вовлеченности НАТО¹¹⁸; и воздал должное тем государствам-членам, которые участвовали в СЕС и сохраняющемся присутствии НАТО, а также

¹¹¹ Резолюции 1948 (2010), пункт 10; и 2019 (2011), пункт 10.

¹¹² См. S/1995/999.

¹¹³ Резолюции 1948 (2010), пункт 11; и 2019 (2011), пункт 11.

¹¹⁴ Резолюции 1948 (2010), пункты 14–16; и 2019 (2011), пункты 14–16.

¹¹⁵ Резолюции 1948 (2010), пункт 18; и 2019 (2011), пункт 18.

¹¹⁶ Резолюции 1948 (2010), седьмой пункт преамбулы; и 2019 (2011), седьмой пункт преамбулы.

¹¹⁷ Резолюции 1948 (2010), шестнадцатый пункт преамбулы; и 2019 (2011), семнадцатый пункт преамбулы.

¹¹⁸ Резолюции 1948 (2010), двадцатый пункт преамбулы; и 2019 (2011), двадцать первый пункт преамбулы.

приветствовал их готовность оказывать участникам Мирного соглашения содействие посредством продолжающейся дислокации СЕС и сохранения присутствия НАТО¹¹⁹.

В таблице 7 приводятся положения решений Совета относительно продления действия мандата СЕС и присутствия НАТО, полномочия на применение силы и требований о представлении докладов. В таблице 8 перечислены документы Совета, касающиеся СЕС и присутствия НАТО и принятые в течение рассматриваемого периода.

¹¹⁹ Резолюции 1948 (2010), пункт 8; и 2019 (2011), пункт 8.

Таблица 7

Решения относительно СЕС и присутствия НАТО в 2010–2011 годах

Резолюция 1948 (2010) от 18 ноября 2010 года

[принята на основании главы VII]

Продление мандата	Уполномочивает государства-члены, действующие через посредство Европейского союза или в сотрудничестве с ним, создать на дополнительный период в 12 месяцев, начинающийся с даты принятия настоящей резолюции, многонациональные силы по стабилизации (Силы Европейского союза (СЕС)) в качестве правопреемника Сил по стабилизации под единым командованием и управлением для выполнения своих задач в связи с осуществлением приложения 1-А и приложения 2 к Мирному соглашению в сотрудничестве со штабом Организации Североатлантического договора (НАТО) в соответствии с договоренностями, согласованными между НАТО и Европейским союзом, о чем было сообщено Совету Безопасности в их письмах от 19 ноября 2004 года, в которых признается, что СЕС будут играть главную миротворческую стабилизирующую роль в соответствии с военными аспектами Мирного соглашения (пункт 10)
Полномочие на применение силы	Уполномочивает государства-члены, действующие на основании пунктов 10 и 11 [резолюции], принять все необходимые меры по выполнению и обеспечению соблюдения приложений 1-А и 2 к Мирному соглашению и подчеркивает, что стороны по-прежнему несут равную ответственность за соблюдение этих приложений и в равной степени подпадают под такие меры по обеспечению соблюдения со стороны как СЕС, так и присутствия НАТО, которые могут потребоваться для обеспечения осуществления этих приложений и защиты СЕС и присутствия НАТО (пункт 14)
Полномочие на применение силы	Уполномочивает государства-члены принимать по просьбе либо СЕС, либо штаба НАТО все необходимые меры в защиту СЕС или присутствия НАТО соответственно и оказывать обеим организациям содействие в осуществлении их миссий и признает право как СЕС, так и присутствия НАТО принимать все необходимые меры с целью защитить себя от нападения или угрозы нападения (пункт 15)
Полномочие на применение силы	Уполномочивает государства-члены, действующие на основании пунктов 10 и 11 [резолюции], в соответствии с приложением 1-А к Мирному соглашению, принимать все необходимые меры по обеспечению соблюдения правил и процедур, регулирующих командование и управление воздушным пространством над Боснией и Герцеговиной в отношении всех гражданских и военных воздушных перевозок (пункт 16)

Требования в отношении представления докладов

Просит государства-члены, действующие через Европейский союз или в сотрудничестве с ним, и государства-члены, действующие через НАТО или в сотрудничестве с ней, представлять Совету Безопасности – по соответствующим каналам – доклады о деятельности СЕС и присутствия штаба НАТО соответственно по крайней мере один раз в три месяца (пункт 18)

Резолюция 2019 (2011) от 26 ноября 2011 года

[принята на основании главы VII]

Продление мандата

Уполномочивает государства-члены, действующие через посредство Европейского союза или в сотрудничестве с ним, создать на дополнительный период в двенадцать месяцев, начинающийся с даты принятия настоящей резолюции, многонациональные силы по стабилизации (операция СЕС АЛФЕЯ) в качестве правопреемника Сил по стабилизации под единым командованием и управлением для выполнения их задач в связи с осуществлением приложения 1-А и приложения 2 к Мирному соглашению в сотрудничестве со штабом НАТО в соответствии с договоренностями, согласованными между НАТО и Европейским союзом, о чем было сообщено Совету Безопасности в их письмах от 19 ноября 2004 года, в которых признается, что операция СЕС АЛФЕЯ будет играть главную миротворческую стабилизирующую роль в соответствии с военными аспектами Мирного соглашения (пункт 10)

Полномочие на применение силы

Уполномочивает государства-члены, действующие на основании пунктов 10 и 11 [резолюции], принять все необходимые меры по выполнению и обеспечению соблюдения приложений 1-А и 2 к Мирному соглашению и подчеркивает, что стороны по-прежнему несут равную ответственность за соблюдение этого приложения и в равной степени подпадают под такие меры по обеспечению соблюдения со стороны операции СЕС АЛФЕЯ и присутствия НАТО, которые могут потребоваться для обеспечения осуществления этих приложений и защиты операции СЕС АЛФЕЯ и присутствия НАТО (пункт 14)

Полномочие на применение силы

Уполномочивает государства-члены принимать по просьбе либо операции СЕС АЛФЕЯ, либо штаба НАТО все необходимые меры в защиту операции СЕС АЛФЕЯ или присутствия НАТО соответственно и оказывать обеим организациям содействие в осуществлении их миссий и признает право как операции СЕС АЛФЕЯ, так и присутствия НАТО принимать все необходимые меры с целью защитить себя от нападения или угрозы нападения (пункт 15)

Полномочие на применение силы

Уполномочивает государства-члены, действующие на основании пунктов 10 и 11 [резолюции], в соответствии с приложением 1-А к Мирному соглашению, принимать все необходимые меры по обеспечению соблюдения правил и процедур, регулирующих командование и управление воздушным пространством над Боснией и Герцеговиной в отношении всех гражданских и военных воздушных перевозок (пункт 16)

Требования в отношении представления докладов

Просит государства-члены, действующие через Европейский союз или в сотрудничестве с ним, и государства-члены, действующие через НАТО или в сотрудничестве с ней, представлять Совету Безопасности – по соответствующим каналам – доклады о деятельности операции СЕС АЛФЕЯ и присутствия штаба НАТО соответственно по крайней мере один раз в три месяца (пункт 18)

Таблица 8
Документы Совета относительно СЕС и присутствия НАТО в 2010–2011 годах

<i>Номер</i>	<i>Дата</i>	<i>Описание</i>
S/2010/113	4 марта 2010 года	Двадцатый доклад о деятельности СЕС, охватывающий период с 1 сентября по 30 ноября 2009 года
S/2010/235	17 мая 2010 года	Тридцать седьмой доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине по выполнению Мирного соглашения, охватывающий период с 1 ноября 2009 года по 30 апреля 2010 года
S/2010/510	5 октября 2010 года	Двадцать первый и двадцать второй доклады о деятельности СЕС, охватывающие периоды с 1 декабря 2009 года по 28 февраля 2010 года и с 1 марта по 31 мая 2010 года соответственно
S/2010/575	8 ноября 2010 года	Тридцать восьмой доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине по выполнению Мирного соглашения, охватывающий период с 1 мая по 15 октября 2010 года
S/2010/656	22 декабря 2010 года	Двадцать третий доклад о деятельности СЕС, охватывающий период с 1 июня по 31 августа 2010 года
S/2011/283	4 мая 2011 года	Тридцать девятый доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине по выполнению Мирного соглашения, охватывающий период с 16 октября 2010 года по 20 апреля 2011 года
S/2011/682	4 ноября 2011 года	Сороковой доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине по выполнению Мирного соглашения, охватывающий период с 21 апреля по 15 октября 2011 года
S/2012/138 (приложение II, добавление II)	7 марта 2012 года	Объединенные двадцать четвертый и двадцать пятый доклады о деятельности СЕС, охватывающие период с 1 сентября 2010 года по 28 февраля 2011 года
S/2011/717	15 ноября 2011 года	Двадцать шестой доклад о деятельности СЕС, охватывающий период с 1 марта по 31 мая 2011 года

В. Обсуждения региональных операций по поддержанию мира

В течение рассматриваемого периода в рамках обсуждения в Совете Безопасности вопроса о региональных миротворческих операциях проводились прения относительно достаточности мандата Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово для проведения расследования в связи с обвинениями в незаконном обороте человеческих органов в Косово (см. пример 4 ниже).

Пример 4 Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности

В своем докладе от 31 октября 2011 года о Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) Генеральный секретарь информировал Совет о том, что Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС) назначила ведущего прокурора своей Специальной следственной группы, которая должна взять на себя проведение предварительного следствия, инициированного ЕВЛЕКС 27 января 2011 года в связи с утверждениями, содержащимися в докладе Специального докладчика Совета Европы Дика Марти, озаглавленном «Расследование обвинений в жестоким обращении с

людьми и в незаконном обороте человеческих органов в Косово». Генеральный секретарь также отметил, что Белград по-прежнему считает, что ведущую роль в этом расследовании должен играть созданный Советом Безопасности независимый орган, наделенный полномочиями проводить расследования в Албании и в других местах¹²⁰.

На 6670-м заседании, состоявшемся 29 ноября 2011 года, министр иностранных дел Сербии приветствовал назначение ведущего прокурора Специальной следственной группы ЕВЛЕКС, которая, по его мнению, может внести неоценимый вклад в раскрытие правды о том, что произошло в Косово. Однако он выразил мнение, что ЕВЛЕКС не обладает соответствующим мандатом, а также достаточной временной и территориальной юрисдикцией для того, чтобы проводить расследование, которое было бы всеобъемлющим по своему охвату, поскольку ЕВЛЕКС не может полноценно функционировать где-либо за пределами Косово, а Специальная следственная группа ЕВЛЕКС не способна обеспечить сотрудничество всех затронутых сторон. Он заявил, что, хотя он не возражает против центральной роли ЕВЛЕКС в рамках механизма по расследованию, она должна получить полномочия от Совета Безопасности и отчетываться перед ним. Он добавил, что изъятие человеческих органов и торговля ими – это не организованная преступность, а военное преступление, и это дело следует рассматривать таким же образом, как рассматривались до сих пор все другие военные преступления на Балканах, когда Совет постоянно информировался о ходе расследования¹²¹. Отмечая обеспокоенность, выраженную представителем Сербии, представитель Китая выступил за проведение расследований таких дел Организацией Объединенных Наций¹²². Представитель Российской Федерации призвал к проведению полного и объективного расследования фактов незаконной торговли человеческими органами и заявил, что такое расследование должно проводиться под эгидой Организации Объединенных Наций и быть подотчетно Совету Безопасности, отметив при этом крайне неудовлетворительное положение в Косово в области защиты свидетелей, что было подтверждено Советом Европы¹²³.

¹²⁰ S/2011/675, пункт 29.

¹²¹ S/PV.6670, стр. 8 и 31.

¹²² Там же, стр. 19.

¹²³ Там же, стр. 22.

Несколько выступавших согласились с тем, что расследование должно быть независимым, заслуживающим доверия, беспристрастным и тщательным, что виновные должны быть привлечены к ответственности, и некоторые поставили вопрос о защите свидетелей¹²⁴. Представитель Индии, отметив, что Сербия по-прежнему заинтересована в участии Совета Безопасности в этом расследовании, призвал к созданию механизма, который пользовался бы поддержкой и доверием всех заинтересованных сторон¹²⁵. Аналогичным образом, представитель Нигерии заявил, что необходимо учитывать мнения всех заинтересованных сторон при разработке формата этих расследований, с тем чтобы обеспечить как можно более широкую поддержку результатов расследований¹²⁶. Представитель Бразилии также подтвердила свою заинтересованность в изучении таких вариантов, которые учитывали бы необходимость в привлечении различных юрисдикций, а также важность обеспечения соответствия резолюции 1244 (1999)¹²⁷.

Другие выступавшие приветствовали назначение ведущего прокурора и выразили доверие к расследованиям Специальной следственной группы ЕВЛЕКС в отношении предполагаемых преступлений¹²⁸. Представитель Соединенных Штатов отметила, что совместные действия Европейского союза в прямой форме предусматривают необходимость проведения ЕВЛЕКС расследования и уголовного преследования за тяжкие преступления, такие как те, о которых говорится в докладе Марти, и это расследование должно быть независимым. С учетом того что соседние государства, включая Сербию, предложили этой Специальной следственной группе свое полное сотрудничество, она выразила мнение, что Совету Безопасности нет необходимости вмешиваться в проводимые ЕВЛЕКС расследования¹²⁹. Аналогичным образом, представитель Соединенного Королевства заявил, что ЕВЛЕКС обладает всеми необходимыми полномочиями и юрисдикцией для проведения «важной работы», связанной с расследованиями¹³⁰. Представитель

¹²⁴ Там же, стр. 25 (Ливан); стр. 26 (Южная Африка); стр. 27 (Бразилия).

¹²⁵ Там же, стр. 14.

¹²⁶ Там же, стр. 20.

¹²⁷ Там же, стр. 27–28.

¹²⁸ Там же, стр. 16 (Соединенные Штаты); стр. 18 (Соединенное Королевство); стр. 21 (Франция); стр. 23 (Германия).

¹²⁹ Там же, стр. 16.

¹³⁰ Там же, стр. 17–18.

Франции также выразил мнение, что ЕВЛЕКС располагает необходимыми ресурсами для проведения авторитетного расследования, которое должно вестись в спокойной обстановке, без какого бы то ни было ненадлежащего влияния, которое могло бы быть оказано в контексте диалога¹³¹. Представитель Германии выразил мнение, что ЕВЛЕКС обладает потенциалом, компетенцией и юрисдикцией для таких расследований и что необходимость в создании дополнительного механизма для проведения

¹³¹ Там же, стр. 21.

расследований отсутствует, с учетом мандата ЕВЛЕКС¹³². Представитель Португалии, подчеркивая важную роль ЕВЛЕКС в деле укрепления и защиты верховенства права и правоприменения в Косово, выразил мнение, что было бы лучше, если бы Совет получал непосредственно от ЕВЛЕКС информацию о ее работе и дальнейших перспективах тех расследований, которые она проводит в разных областях, включая торговлю человеческими органами¹³³.

¹³² Там же, стр. 24.

¹³³ Там же, стр. 30.

IV. Санкционирование Советом Безопасности принудительных действий со стороны региональных соглашений

Примечание

В разделе IV рассматривается практика Совета Безопасности в области санкционирования принудительных действий со стороны региональных соглашений, как предусмотрено в статье 53 Устава. В нем также освещается сотрудничество с региональными соглашениями в осуществлении мер, предусмотренных в главе VII, которые не связаны с применением силы, таких как санкции и судебные меры. С учетом того что санкционирование Советом применения силы региональными миротворческими операциями при выполнении ими своих мандатов отражено в разделе III выше, данный раздел посвящен санкционированию принудительных действий со стороны региональных и других организаций в контексте, не связанном с региональными миротворческими операциями.

Данный раздел состоит из двух подразделов: в подразделе А освещены решения, предусматривающие предоставление Советом полномочий на применение силы со стороны региональных соглашений и просьбы о сотрудничестве в осуществлении мер, установленных в главе VII, а в подразделе В представлены обсуждения вопроса о санкционировании принудительных действий со стороны региональных соглашений.

А. Решения о санкционировании Советом принудительных действий со стороны региональных соглашений и просьбы о сотрудничестве в осуществлении мер, предусмотренных в главе VII

В 2010–2011 годах Совет в трех случаях предоставил региональным соглашениям полномочие на применение силы. 17 марта 2011 года Совет уполномочил региональные соглашения применять силу для защиты гражданского населения в Ливии и обеспечения соблюдения введенного им режима бесполетной зоны¹³⁴. Это полномочие пересматривалось¹³⁵, и затем, 27 октября 2011 года, его действие было прекращено¹³⁶.

Предоставляя полномочие на применение силы в Ливии в контексте защиты гражданского населения и соблюдения режима бесполетной зоны, Совет принял к сведению решение Совета Лиги арабских государств (ЛАГ) от 12 марта 2011 года с призывом ввести запрет на полеты для ливийской военной авиации и создать зоны безопасности в местах, подвергающихся обстрелу, в качестве меры предосторожности, которая позволяет обеспечить защиту ливийского населения и иностранных граждан, проживающих в этой стране. Совет также признал важную роль ЛАГ в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности в регионе, и, «учитывая главу VIII

¹³⁴ Резолюция 1973 (2011), пункты 4 и 8.

¹³⁵ Резолюция 2009 (2011), пункт 20.

¹³⁶ Резолюция 2016 (2011), третий пункт преамбулы и пункты 5 и 6.

Устава», просил государства – члены ЛАГ сотрудничать с другими государствами-членами в применении силы для защиты гражданского населения. Кроме того, Совет призвал государства-члены, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, оказывать помощь с целью осуществления введенных мер и постановил, что соответствующие государства-члены должны немедленно информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Лиги арабских государств о принимаемых мерах по обеспечению соблюдения режима бесполетной зоны¹³⁷. Впоследствии Совет выразил готовность, в надлежащем случае и если позволят обстоятельства, прекратить действие предоставленного полномочия на основе консультаций с ливийскими властями¹³⁸ и сделал это 27 октября 2011 года, принимая к сведению «Декларацию освобождения» Ливии, принятую Национальным переходным советом 23 октября 2011 года¹³⁹.

¹³⁷ Резолюция 1973 (2011), двенадцатый пункт преамбулы и пункты 5, 9 и 11.

¹³⁸ Резолюция 2009 (2011), пункт 20.

¹³⁹ Резолюция 2016 (2011), третий пункт преамбулы и пункты 5 и 6.

В двух других случаях Совет предоставил региональным организациям полномочие на применение силы в связи с борьбой с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали (см. в таблице 9 раздел «Положение в Сомали»).

Что касается мер, введенных на основании главы VII и не связанных с применением силы, Совет в своих решениях просил региональные и другие организации сотрудничать в контексте санкционных мер в отношении Ливии¹⁴⁰, Сомали¹⁴¹ и Судана¹⁴² и в связи с нераспространением оружия массового уничтожения¹⁴³, а также в связи с передачей вопроса о положении в Ливийской Арабской Джамахирии в Международный уголовный суд, настоятельно призвав соответствующие региональные и другие международные организации к сотрудничеству с Судом и Прокурором¹⁴⁴.

Соответствующие положения решений Совета, принятых в течение рассматриваемого периода, приводятся полностью в таблице 9.

¹⁴⁰ Резолюция 1973 (2011), пункты 13 и 15.

¹⁴¹ Резолюции 1916 (2010), пункт 12; и 2002 (2011), пункт 10.

¹⁴² Резолюция 1945 (2010), пункт 5.

¹⁴³ Резолюция 1977 (2011), пункты 14 и 18.

¹⁴⁴ Резолюция 1970 (2011), пункт 5.

Таблица 9

Решения, принятые на основании главы VII Устава, в которых Совет санкционировал принудительные действия со стороны региональных соглашений или просил их сотрудничать в осуществлении мер, введенных на основании главы VII

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>	<i>Категория</i>
Положение в Ливии		
Резолюция 1970 (2011) 26 февраля 2011 года	Постановляет, что ливийские власти должны в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом и Прокурором и оказывать им всю необходимую помощь во исполнение настоящей резолюции, и, признавая, что государства, не являющиеся участниками Римского статута, не несут обязательств по Римскому статуту, настоятельно призывает все государства и соответствующие региональные и прочие международные организации сотрудничать с Судом и Прокурором в полном объеме (пункт 5)	Сотрудничество в осуществлении мер, введенных на основании главы VII (передача дела в Международный уголовный суд)
Резолюция 1973 (2011) 17 марта 2011 года	Уполномочивает государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения и действуя в сотрудничестве	Применение силы (защита гражданского населения)

Решение и дата	Положение	Категория
	<p>с Генеральным секретарем, принимать все необходимые меры, несмотря на положения пункта 9 резолюции 1970 (2011), для защиты гражданского населения и мест его проживания, находящихся под угрозой нападения, в Ливийской Арабской Джамахирии, включая Бенгази, но исключая при этом возможность пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории, и просит соответствующие государства-члены немедленно информировать Генерального секретаря о мерах, принимаемых ими в соответствии с полномочиями, предоставленными настоящим пунктом, что должно немедленно докладываться Совету Безопасности (пункт 4)</p>	
	<p>Признает важную роль Лиги арабских государств в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности в регионе, и, учитывая главу VIII Устава Организации Объединенных Наций, просит государства – члены Лиги арабских государств сотрудничать с другими государствами-членами в осуществлении положений пункта 4 выше (пункт 5)</p>	<p>Сотрудничество в применении силы (защита гражданского населения)</p>
	<p>Уполномочивает государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Лиги арабских государств, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, принимать все необходимые меры для обеспечения соблюдения запрета на полеты, введенного пунктом 6 [резолюции], когда это необходимо, и просит соответствующие государства в сотрудничестве с Лигой арабских государств тесно координировать с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций меры, которые они принимают для осуществления этого запрета, включая создание соответствующего механизма выполнения положений пунктов 6 и 7 [резолюции] (пункт 8)</p>	<p>Применение силы (бесполетная зона)</p>
	<p>Призывает все государства-члены, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, оказывать помощь, в том числе в получении любых необходимых разрешений на пролет, в целях выполнения пунктов 4, 6, 7 и 8 [резолюции] (пункт 9)</p>	<p>Сотрудничество в применении силы (бесполетная зона)</p>
	<p>Постановляет, что соответствующие государства-члены должны немедленно информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Лиги арабских государств о мерах, принимаемых в порядке осуществления</p>	

Решение и дата	Положение	Категория
	<p>полномочий, предоставленных пунктом 8 выше, в том числе представить концепцию операций (пункт 11)</p> <p>Постановляет заменить пункт 11 резолюции 1970 (2011) следующим пунктом: «призывает все государства-члены, в частности государства региона, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, для обеспечения строгого соблюдения эмбарго на поставки оружия, введенного пунктами 9 и 10 резолюции 1970 (2011), проводить на своей территории, включая морские порты и аэропорты, и в открытом море досмотр морских и воздушных судов, следующих в Ливийскую Арабскую Джамахирию или из нее, если у данного государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что перевозимый груз содержит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 или 10 резолюции 1970 (2011), скорректированными настоящей резолюцией, включая доставку вооруженных наемников, призывает все государства, которые являются в отношении таких морских или воздушных судов государством флага, содействовать проведению таких досмотров и уполномочивает государства-члены использовать все меры, соответствующие конкретным обстоятельствам, для проведения таких досмотров» (пункт 13)</p> <p>Требует, чтобы любое государство, которое, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, проводит досмотр в соответствии с пунктом 13 выше, быстро представляло Комитету первоначальный письменный доклад с изложением, в частности, оснований для проведения досмотра, результатов такого досмотра и информации о том, было ли оказано содействие, и требует далее, чтобы в случае обнаружения запрещенных к передаче предметов такие государства-члены позднее представляли Комитету последующий письменный доклад с изложением соответствующих подробностей о досмотре, конфискации и утилизации и соответствующих подробностей о передаче, включая описание предметов и сведения об их происхождении и предполагаемом пункте назначения, если такая информация не была включена в первоначальный доклад (пункт 15)</p>	Сотрудничество в применении санкций
Резолюция 2016 (2011) 27 октября 2011 года	<p>Постановляет, что действие положений пунктов 4 и 5 резолюции 1973 (2011) прекращается с 23 ч. 59 м. по ливийскому местному времени 31 октября 2011 года (пункт 5)</p> <p>Постановляет также, что действие положений пунктов 6–12 резолюции 1973 (2011) прекращается</p>	<p>Применение силы (защита гражданского населения)</p> <p>Применение силы (бесполетная зона)</p>

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>	<i>Категория</i>
	с 23 ч. 59 м. по ливийскому местному времени 31 октября 2011 года (пункт 6)	
Положение в Сомали		
Резолюция 1916 (2010) 19 марта 2010 года	Настоятельно призывает все стороны и все государства, особенно в этом регионе, в том числе международные, региональные и субрегиональные организации, оказывать всестороннее содействие Группе контроля в ее работе и обеспечивать безопасность ее членов и беспрепятственный доступ, в частности к лицам, документам и объектам, которые, по мнению Группы контроля, представляют интерес с точки зрения выполнения ее мандата (пункт 12)	Сотрудничество в применении санкций
Резолюция 1950 (2010) 23 ноября 2010 года	Вновь призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это сделать, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в частности действуя согласно настоящей резолюции и международному праву, направлять в этот район военные корабли, вооружения и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом (пункт 4)	Сотрудничество в применении силы (пиратство)
	Призывает государства-члены и впредь сотрудничать с переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль переходного федерального правительства в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море и постановляет продлить на новый период двенадцать месяцев с даты принятия настоящей резолюции действие разрешений, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) и продленных в резолюции 1897 (2009) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в отношении которых Генеральному секретарю было представлено заблаговременное согласие переходного федерального правительства (пункт 7)	Применение силы (пиратство)
Резолюция 2002 (2011) 29 июля 2011 года	Настоятельно призывает все стороны и все государства, включая Эритрею, иные государства в регионе и переходное федеральное правительство,	Сотрудничество в применении санкций

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>	<i>Категория</i>
	а также международные, региональные и субрегиональные организации обеспечить сотрудничество с Группой контроля и обеспечивать безопасность членов Группы контроля и беспрепятственный доступ, особенно к физическим лицам, документам и объектам, которые, по мнению Группы контроля, имеют отношение к осуществлению ее мандата (пункт 10)	
Резолюция 2020 (2011) 22 ноября 2011 года	Вновь призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это сделать, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в частности действуя согласно настоящей резолюции и международному праву, направлять в этот район военные корабли, вооружения и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом (пункт 7)	Сотрудничество в применении силы (пиратство)
	Призывает государства-члены и впредь сотрудничать с переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль переходного федерального правительства в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и постановляет продлить на новый период двенадцать месяцев с даты принятия настоящей резолюции действие разрешений, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) и продленных в пункте 7 резолюции 1897 (2009) и в пункте 7 резолюции 1950 (2010) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в отношении которых Генеральному секретарю было представлено заблаговременное согласие переходного федерального правительства (пункт 9)	Применение силы (пиратство)
Доклады Генерального секретаря по Судану		
Резолюция 1945 (2010) 14 октября 2010 года	Настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, Африканский союз и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в частности путем предоставления любой имеющейся в их распоряжении информации об	Сотрудничество в применении санкций

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>	<i>Категория</i>
	осуществлении мер, введенных резолюциями 1591 (2005) и 1556 (2004) (пункт 5)	
Нераспространение оружия массового уничтожения		
Резолюция 1977 (2011) 20 апреля 2011 года	Настоятельно призывает государства и международные, региональные и субрегиональные организации информировать Комитет 1540 надлежащим образом о тех областях, в которых они могут оказать помощь; и призывает государства и такие организации представить Комитету 1540 к 31 августа 2011 года, если они еще не сделали этого, информацию о контактном центре по вопросам помощи (пункт 14)	Сотрудничество в применении санкций
	Призывает соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации назначить и предоставить Комитету 1540 к 31 августа 2011 года информацию о контактном центре или координаторе для осуществления резолюции 1540 (2004) и рекомендует им активизировать сотрудничество и обмен информацией с Комитетом 1540 по вопросам технической помощи и по всем другим вопросам, имеющим отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004) (пункт 18)	

В. Обсуждения вопроса о санкционировании Советом принудительных действий со стороны региональных соглашений

В течение рассматриваемого периода Совет обсудил вопрос о предоставлении региональным соглашениям полномочия на новые принудительные действия в связи с положением в Ливии. Этот вопрос рассматривается в примере 5 ниже, который иллюстрирует реакцию Совета на призыв Лиги арабских государств применить силу для защиты гражданского населения и ввести бесполетную зону для Ливии.

Пример 5 Положение в Ливии

На своем 6498-м заседании, состоявшемся 17 марта 2011 года, в связи с положением в Ливии Совет Безопасности принял резолюцию 1973 (2011)

10 голосами «за» при отсутствии голосов «против» и 5 воздержавшихся (Бразилия, Германия, Индия, Китай, Российская Федерация). В этой резолюции, принимая к сведению решение Совета Лиги арабских государств от 12 марта 2011 года призвать к введению бесполетной зоны для ливийской военной авиации, Совет уполномочил государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения и действуя в сотрудничестве с Генеральным секретарем, принимать все необходимые меры для защиты гражданского населения и мест его проживания, находящихся под угрозой нападения, в Ливии. Совет постановил ввести запрет на все полеты в воздушном пространстве Ливии, чтобы помочь защитить гражданское население; и уполномочил государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Лиги арабских государств, действуя самостоятельно или через региональные организации

или соглашения, принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения этого запрета¹⁴⁵.

Представитель Франции, выступая перед голосованием, заявил, что проект резолюции¹⁴⁶ предоставляет Совету средства для защиты гражданского населения в Ливии посредством введения бесполетной зоны и предоставления членам ЛАГ и желающим государствам-членам полномочия на принятие мер, необходимых для выполнения положений этого проекта резолюции, и он также призвал всех членов Совета поддержать эту инициативу. Он заявил о готовности своей страны действовать вместе с другими государствами-членами, в частности с арабскими государствами, которые пожелают сделать это¹⁴⁷. После принятия резолюции представитель Соединенного Королевства приветствовал то, что Совет оперативно и всеобъемлющим образом отреагировал на «чужовищную» ситуацию в Ливии и на призыв Лиги арабских государств. Он подчеркнул, что резолюция 1973 (2011) предоставляет государствам-членам полномочия на принятие всех необходимых мер для защиты гражданского населения и мест его проживания, находящихся под угрозой нападения, исключая при этом присутствие иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части территории Ливии. Его страна готова осуществлять резолюцию вместе с партнерами в арабском мире и в НАТО¹⁴⁸. Представитель Ливана подчеркнул, что цель резолюции, которая не приведет к оккупации какой-либо части ливийской территории, состоит в защите гражданского населения Ливии. Он уточнил, что его страна никогда не выступала за применение силы и не поддерживала войну в любой части мира, включая Ливию, и выразил надежду на то, что резолюция окажет сдерживающее воздействие, обеспечит отказ ливийских властей от применения любого насилия в отношении своего собственного народа и предотвратит необходимость в применении силы¹⁴⁹. По мнению представителя Соединенных Штатов, резолюция 1973 (2011) является мощным откликом на призыв ЛАГ от 12 марта 2011 года и неотложные

потребности на местах¹⁵⁰. Аналогичным образом, представитель Колумбии заявил, что Совет эффективно отреагировал на конкретную просьбу региональной организации – Лиги арабских государств, которая, вместо того чтобы предпринимать самостоятельные действия, обратилась к Совету с призывом о выполнении функций, предписанных ему Уставом¹⁵¹.

С другой стороны, представитель Бразилии выразила мнение, что резолюция 1973 (2011) предусматривает меры, которые выходят далеко за рамки призыва ЛАГ, и она усомнилась в том, что предусмотренное в резолюции применение силы приведет к достижению общей цели – незамедлительному прекращению насилия и защите гражданского населения¹⁵². Представитель Российской Федерации заявил, что, хотя его делегация с вниманием восприняла обращение ЛАГ, остались без ответа поставленные в ходе обсуждения проекта резолюции конкретные и абсолютно закономерные вопросы относительно того, как будет обеспечиваться режим бесполетной зоны и каковы будут правила и пределы применения силы. Он заявил, что проект резолюции отличается от первоначально заявленной ЛАГ концепции и включенные в текст положения потенциально открывают возможность для проведения масштабной военной интервенции, несмотря на прозвучавшие заверения в отсутствии такого намерения¹⁵³. Вторя словам представителя Российской Федерации, представитель Китая заявил, что его страна всегда была против применения силы в международных отношениях¹⁵⁴. Представитель Индии заявил, что в резолюции были предоставлены полномочия на принятие далеко идущих мер на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, при этом имеется относительно ограниченная достоверная информация о ситуации на местах. Он выразил сожаление по поводу отсутствия ясности в деталях, касающихся мер принуждения, в том числе в отношении того, кто будет в них участвовать, какими средствами и как конкретно будут осуществляться такие меры¹⁵⁵.

¹⁴⁵ Резолюция 1973 (2011), двенадцатый пункт преамбулы и пункты 4, 6 и 8.

¹⁴⁶ S/2011/142.

¹⁴⁷ S/PV.6498, стр. 3.

¹⁴⁸ Там же, стр. 5.

¹⁴⁹ Там же, стр. 4.

¹⁵⁰ Там же, стр. 6.

¹⁵¹ Там же, стр. 9.

¹⁵² Там же, стр. 7.

¹⁵³ Там же, стр. 9.

¹⁵⁴ Там же, стр. 12.

¹⁵⁵ Там же, стр. 6–7.

V. Представление региональными соглашениями докладов об их деятельности в области поддержания международного мира и безопасности

Примечание

В разделе V рассматривается вопрос о представлении региональными и субрегиональными соглашениями докладов об их деятельности в области поддержания международного мира и безопасности в соответствии со статьей 54 Устава

Данный раздел состоит из следующих двух подразделов: в подразделе A рассматриваются решения и документы, касающиеся представления докладов региональными соглашениями, а в подразделе B представлены обсуждения вопроса о представлении региональными соглашениями докладов.

A. Решения и документы, касающиеся представления докладов региональными соглашениями

В 2010–2011 годах Совет в своих решениях прямо не ссылаясь на статью 54. Однако в ряде случаев он просил региональные организации представить доклады об их деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

В контексте региональных миротворческих операций, санкционированных Советом, он просил Международные силы содействия безопасности в Афганистане регулярно информировать Совет о выполнении ими своего мандата, в том числе «путем своевременного представления ежеквартальных докладов»¹⁵⁶. В связи с ситуацией в Боснии и Герцеговине Совет просил государства-члены, действующие через Европейский союз или в сотрудничестве с ним, и государства-члены, действующие через Организацию Североатлантического договора (НАТО) или в сотрудничестве с ней, представлять Совету «по соответствующим каналам» доклады о деятельности Сил Европейского союза и присутствии штаба НАТО в Боснии и Герцеговине соответственно «по крайней мере один раз в три

месяца»¹⁵⁷. Предоставляя полномочие на применение силы в борьбе с пиратством у берегов Сомали, Совет просил региональные организации, сотрудничающие с переходным федеральным правительством, сообщить Совету Безопасности и Генеральному секретарю в течение девяти месяцев о действиях, предпринятых на основании предоставленных полномочий¹⁵⁸.

В течение рассматриваемого периода в нескольких сообщениях, изданных как документы Совета, содержалась прямая ссылка на статью 54, и в них Совету препровождались решения региональных организаций¹⁵⁹. Кроме того, в своем докладе от 28 июня 2011 года о роли региональных и субрегиональных соглашений в реализации ответственности по защите Генеральный секретарь, ссылаясь на статью 54, а также на другие положения главы VIII, заявил, что, хотя они «не всегда неукоснительно соблюдаются на практике», эти положения подчеркивают важное значение поддержания постоянных рабочих связей между глобальными, региональными и субрегиональными организациями для предотвращения преступлений и защиты населения¹⁶⁰.

¹⁵⁶ Резолюции 1943 (2010), пункт 6; и 2011 (2011), пункт 7. Дополнительная информация о Международных силах содействия безопасности в Афганистане, в том числе об их взаимодействии с Советом, содержится в разделе III.A выше.

¹⁵⁷ Резолюции 1948 (2010), пункт 18; и 2019 (2011), пункт 18. Дополнительная информация о Силах Европейского союза и присутствии штаба НАТО, в том числе об их взаимодействии с Советом, содержится в разделе III.A выше.

¹⁵⁸ Резолюции 1950 (2010), пункт 21; и 2020 (2011), пункт 28.

¹⁵⁹ См. следующие письма на имя Председателя Совета: письма представителя ЛАГ от 12 марта, 19 апреля и 5 октября 2010 года и 25 января, 9 марта и 14 марта 2011 года, препровождающие резолюцию 7165 Совета ЛАГ от 3 марта 2010 года; резолюции и заявления от 27 и 28 марта 2010 года, принятые на ее саммите; резолюцию 7234 от 6 сентября 2010 года; резолюции, принятые Совещанием арабских государств на высшем уровне по экономическим и социальным вопросам и вопросам развития 19 января 2011 года; и резолюции 7310 от 2 марта 2011 года и 7360 от 12 марта 2011 года (S/2010/144, S/2010/204, S/2010/516, S/2011/215, S/2011/122 и S/2011/137 соответственно); письма представителя Африканского союза от 19 марта и 9 декабря 2010 года и 2 июня 2011 года, препровождающие коммюнике, принятые Советом мира и безопасности Африканского союза 17 марта и 9 декабря 2010 года, а также Заявление, принятое Ассамблеей Африканского союза 25 мая 2011 года (S/2010/149, S/2010/697 и S/2011/337 соответственно).

¹⁶⁰ S/2011/393, пункт 5.

В. Обсуждения вопроса о представлении региональными соглашениями докладов

В течение рассматриваемого периода статья 54 прямо упоминалась в нескольких прениях¹⁶¹.

На своем 6306-м заседании, состоявшемся 4 мая 2010 года, Совет впервые рассмотрел пункт повестки дня, озаглавленный «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности», исключительно в отношении Европейского союза и заслушал брифинг Высокого представителя по общей внешней политике и безопасности Европейского союза о сотрудничестве

¹⁶¹ В отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности см. *S/PV.6257*, стр. 35 (Япония); и *S/PV.6477*, стр. 19 (Индия). В связи с брифингом действующего Председателя ОБСЕ см. *S/PV.6481*, стр. 13 (Индия); стр. 14 (Южная Африка). В связи с осуществлением записки Председателя Совета Безопасности (*S/2010/507*) см. *S/PV.6672 (Resumption 1)*, стр. 4 (Словения). См. также раздел I выше, примеры 1 и 3.

между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в области мира и безопасности¹⁶². На том же заседании представитель Японии заявил, что, как предусмотрено в главе VIII Устава, Совет Безопасности должен быть всегда информирован о деятельности региональных организаций, и поэтому он приветствовал брифинг Высокого представителя¹⁶³.

В течение рассматриваемого периода Совет также заслушивал брифинги представителей региональных и субрегиональных организаций в связи с рассматриваемыми ситуациями¹⁶⁴.

¹⁶² *S/PV.6306*, стр. 2–5.

¹⁶³ Там же, стр. 11.

¹⁶⁴ В связи с докладами Генерального секретаря по Судану см., например, брифинги Председателя Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза (*S/PV.6338*, стр. 2–4; *S/PV.6425*, стр. 8–10; и *S/PV.6559*, стр. 2–3). Относительно положения в Ливии см. брифинг министра иностранных дел и сотрудничества Мавритании, выступавшего от имени Специального комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии (*S/PV.6555*, стр. 2–6). Относительно положения в Сомали см. брифинг Комиссара по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза (*S/PV.6259*, стр. 5–6; *S/PV.6313*, стр. 7–9; и *S/PV.6407*, стр. 4–7).