
Часть I

Рассмотрение Советом Безопасности вопросов в порядке возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание.....	4
Африка	
1. Ситуация в отношении Западной Сахары.....	5
2. Положение в Либерии.....	6
3. Положение в Сомали.....	8
4. Ситуация в отношении Руанды.....	19
5. Положение в Бурунди.....	19
6. Положение в Сьерра-Леоне.....	23
7. Положение в районе Великих озер.....	26
8. Ситуация в отношении Демократической Республики Конго.....	28
9. Положение в Центральноафриканской Республике.....	34
10. Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией.....	38
11. Положение в Гвинеес-Бисау.....	39
12. Положение в Кот-д'Ивуаре.....	45
13. Доклады Генерального секретаря по Судану.....	51
14. Положение в Чаде и Судане.....	59
15. Укрепление мира в Западной Африке.....	60
16. Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе.....	63
17. Мир и безопасность в Африке.....	69
Северная и Южная Америка	
18. Вопрос о Гаити.....	82
19. Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности.....	86
Азия	
20. Положение в Тиморе-Лешти.....	87
21. Положение в Афганистане.....	92
22. Положение в Мьянме.....	100
23. Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности.....	102
Европа	
24. Положение на Кипре.....	106
25. Пункты, касающиеся положения в бывшей Югославии.....	108

А. Ситуация в Боснии и Герцеговине	108
В. Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности	113
26. Положение в Грузии	123
Ближний Восток	
27. Положение на Ближнем Востоке	129
28. Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	135
29. Ситуация в отношении Ирака	153
Тематические вопросы	
30. Пункты, касающиеся Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде	163
31. Дети и вооруженные конфликты	168
32. Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	181
33. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	185
34. Стрелковое оружие	209
35. Женщины и мир и безопасность	210
36. Пункты, касающиеся распространения	229
А. Нераспространение оружия массового уничтожения	229
В. Нераспространение	231
С. Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	234
37. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	236
38. Постконфликтное миростроительство	239
39. Пункты, касающиеся поддержания международного мира и безопасности	245
А. Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в поддержке реформы в сфере безопасности	245
В. Поддержание международного мира и безопасности	246
40. Миссия Совета Безопасности	250
41. Брифинги	254
А. Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности	254
В. Прочие брифинги	255

Вводное примечание

В части I *Справочника по практике Совета Безопасности* приводится обзор материалов заседаний Совета Безопасности по пунктам повестки дня, которые касаются его ответственности за поддержание международного мира и безопасности. В широком плане эти пункты повестки дня относятся к кругу вопросов, которые могут рассматриваться как подпадающие под действие глав VI и VII Устава.

В части I приводится характеристика непосредственной политической обстановки, в которой развивалось обсуждение этих пунктов Советом Безопасности в период с 2008 по 2009 год¹. Она также представляет собой рамки, в пределах которых могут рассматриваться прения в Совете, имеющие непосредственное отношение к положениям Устава и его временным правилам процедуры. В этой части также рассматриваются существенные аспекты практики Совета, которые не охватываются другими частями *Справочника*.

Для удобства работы пункты повестки дня сгруппированы по регионам, а также содержится дополнительная категория тематических вопросов. В пределах каждого региона пункты повестки дня перечисляются в порядке, в котором они были впервые включены в перечень вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета.

В исследованиях по отдельным пунктам повестки дня освещаются события, связанные с обсуждением Советом пункта повестки дня, которые считаются важными для понимания решений, принятых Советом. В некоторых случаях соответствующие пункты повестки дня группируются под одним заголовком «Пункты повестки дня, касающиеся...».

Каждый предметный раздел сопровождается таблицей, которая включает всю процедурную информацию, имеющую отношение к пункту повестки дня, в том числе заседаниям, подпунктам, упоминающимся документам и ораторам, в хронологическом порядке. В целях иллюстрации учета тематических вопросов в пунктах повестки дня, касающихся конкретной страны или региона, в некоторых исследованиях включается дополнительная таблица, в которой указываются соответствующие положения решений Совета.

¹ Справочник охватывает официальные заседания и документы Совета. Некоторые вопросы, рассматриваемые в части I, также обсуждались в ходе неофициальных консультаций среди членов Совета.

Африка

1. Ситуация в отношении Западной Сахары

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел два заседания и принял две резолюции в связи с ситуацией в отношении Западной Сахары. На этих заседаниях Совет обсудил переговоры между Народным фронтом за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронтом ПОЛИСАРИО) и Марокко о статусе Западной Сахары, мандат Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и вопрос о правах человека в регионе. Совет дважды продлевал на один год действие мандата МООНРЗС¹.

30 апреля 2008 года — 30 апреля 2009 года: продление мандата МООНРЗС

30 апреля 2008 года Совет принял резолюцию 1813 (2008) о продлении мандата МООНРЗС до 30 апреля 2009 года. Несмотря на обеспокоенность, выраженную представителями Коста-Рики и Южной Африки в связи с отсутствием какого-либо упоминания о правах человека в проекте резолюции и угрозой применения Российской Федерацией «технического вето» в случае постановки на голосование предлагаемых Коста-Рикой поправок, резолюция была принята единогласно. Представитель Южной Африки также выразил обеспокоенность по поводу некоторых формулировок в резолюции, особенно в отношении употребления слова «реализм», поскольку у него имелись опасения, что оно может быть истолковано как отрицание права народа Западной Сахары на самоопределение². Члены Совета

призвали обе стороны — Фронт ПОЛИСАРИО и Марокко — продолжить переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий и добросовестным образом.

30 апреля 2009 года Совет единогласно принял резолюцию 1871 (2009), в которой он, кроме прочего, продлил мандат МООНРЗС до 30 апреля 2010 года и приветствовал согласие сторон с предложением вновь назначенного Личного посланника Генерального секретаря в Западной Сахаре проводить неофициальные мелкомасштабные обсуждения в процессе подготовки к пятому раунду переговоров. В ходе состоявшегося после голосования обсуждения³ некоторые делегации подчеркнули важное значение достижения прогресса по человеческим аспектам конфликта и приветствовали его включение в резолюцию. Представитель Австрии обратил внимание на оказываемую делегацией Австрии поддержку подходу, ориентированному на конкретные результаты, в области прав человека и заявил, что обе стороны обязаны обеспечить соблюдение прав человека народа Западной Сахары⁴. Однако представитель Коста-Рики выразил сожаление по поводу того, что Совет не одобрил призыв Генерального секретаря к сторонам продолжать взаимодействовать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁵. Выступающие выразили удовлетворение по поводу единогласного голосования, которое направило сигнал сторонам о необходимости достижения прогресса в переговорах.

¹ Резолюции 1813 (2008) и 1871 (2009). Подробнее см. часть X (в части, касающейся МООНРЗС).

² S/PV.5884, стр. 2-4 (Коста-Рика), стр. 4 (Российская Федерация) и стр. 4-5 (Южная Африка).

³ В проект резолюции, содержащийся в документе S/2009/224, были внесены устные поправки до голосования.

⁴ S/PV.6117, стр. 6.

⁵ Там же, стр. 4-5.

Заседания: ситуация в отношении Западной Сахары

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
5884-е 30 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2008/251)	Проект резолюции, представленный 5 государствами-членами ^a (S/2008/284)	Правило 37 Испания	6 членов Совета ^b	Резолюция 1813 (2008) 15–0–0
6117-е 30 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2009/200 и Согг.1)	Проект резолюции, представленный 5 государствами-членами ^c (S/2009/224)	Правило 37 Испания	8 членов Совета ^d	Резолюция 1871 (2009) 15–0–0

^a Испания, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

^b Буркина-Фасо, Коста-Рика, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Франция и Южная Африка.

^c Испания, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

^d Австрия, Буркина-Фасо, Коста-Рика, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уганда и Франция.

2. Положение в Либерии

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел восемь заседаний, включая два закрытых заседания со странами, предоставляющими войска⁶, в отношении положения в Либерии, на которых было принято пять резолюций в соответствии с главой VII Устава и был заслушан брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Либерии. Основное внимание Совета было сконцентрировано на процессе сокращения, который был начат в соответствии с резолюцией 1777 (2007), в частности обсуждались надлежащие темпы сокращения и прогресс в достижении контрольных показателей.

Совет дважды продлевал мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) на срок шесть месяцев и один год, соответственно сокращая при этом военное и наращивая полицейское присутствие⁷. Совет трижды возобновлял режим санкций, а также трижды продлевал мандат Группы экспертов⁸.

В мае 2009 года Совет посетил Либрию в рамках своей миссии в Африку⁹.

14 апреля 2008 года: брифинг, посвященный МООНЛ

14 апреля 2008 года на брифинге для Совета, основанном на докладе Генерального секретаря, Специальный представитель Генерального секретаря сказала, что Либерия, живущая без конфликта с 2003 года после 14 лет разрушительной гражданской войны, ныне является местом надежды. Однако эту надежду сдерживает нестабильный и хрупкий характер мира, а безопасность страны в значительной мере зависит от военного и полицейского присутствия Организации Объединенных Наций. Специальный представитель призвала проявлять осмотрительность при проведении сокращения, с тем чтобы не поставить под угрозу успехи, достигнутые не только в Либерии, но и во всем субрегионе¹⁰. В последующих докладах Генеральный секретарь обращал внимание на успехи в достижении основных контрольных показателей в области безопасности, которые имели место несмотря на значительные проблемы, включая хрупкую обстановку

⁶ 5972-е заседание, состоявшееся 9 сентября 2008 года, и 6184-е заседание, состоявшееся 3 сентября 2009 года.

⁷ Резолюции 1836 (2008) и 1885 (2009).

⁸ Резолюции 1819 (2008), 1854 (2008) и 1903 (2009).

Подробнее см. часть IX, раздел I.B (в части, касающейся Группы экспертов).

⁹ Подробнее см. настоящую часть, раздел 40, и часть VI, раздел II (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

¹⁰ S/PV.5864, стр. 2-6.

в плане безопасности и слабые национальные учреждения¹¹.

**18 июня 2008 года — 19 декабря 2009 года:
продление мандата Группы экспертов
и санкционных мер**

18 июня 2008 года в резолюции 1819 (2008) Совет просил Генерального секретаря возобновить мандат Группы экспертов на дополнительный срок до 20 декабря 2008 года. Совет рекомендовал правительству Либерии выполнить рекомендации по итогам последнего обзора Кимберлийского процесса и работать в тесном контакте с Кимберлийским процессом в целях дальнейшего укрепления введенных Либерией мер контроля за торговлей необработанными алмазами.

19 декабря 2008 года в резолюции 1854 (2008) Совет постановил продлить эмбарго в отношении оружия и запрет на поездки, а также мандат Группы экспертов на 12 месяцев до 20 декабря 2009 года, а также, помимо всего прочего, оценить соблюдение правительством Либерии требований Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса в координации с Кимберлийским процессом.

17 декабря 2009 года в резолюции 1903 (2009) Совет продлил на 12 месяцев свой запрет на поездки в отношении лиц, которые, как считается, представляют угрозу мира в Либерии, и изменил свое эмбарго в отношении оружия, с тем чтобы позволить правительству Либерии и МООНЛ получать определенное военное имущество в течение этого же периода. Совет также потребовал от правительства принять все необходимые меры к обеспечению исполнения решений о замораживании активов в отношении лиц и организаций, подвергнутых санкциям, которые по-прежнему остаются в силе¹². Кроме того, он продлил до 20 декабря 2010 года мандат Группы экспертов, контролирующей осуществление данных мер.

**29 сентября 2008 года — 15 сентября
2009 года: продление мандата МООНЛ**

В резолюции 1836 (2008) от 29 сентября 2008 года Совет, среди прочего, продлил на

12 месяцев мандат МООНЛ до 30 сентября 2009 года и одобрил рекомендации Генерального секретаря в отношении сокращения, санкционировав сокращение к марту 2009 года военного присутствия на 1460 военнослужащих и увеличение полицейского присутствия на 240 сотрудников. Совет также просил Генерального секретаря разработать, в консультации с правительством Либерии, более подробные контрольные показатели для измерения и отслеживания прогресса в деле обеспечения безопасности в Либерии.

В соответствии с резолюцией 1836 (2008) Генеральный секретарь в своем докладе от 10 февраля 2009 года¹³ представил уточненные контрольные показатели, связанные главным образом с оценкой прогресса, достигнутого в деле создания потенциала Вооруженных сил Либерии и Либерийской национальной полиции и подготовки к выборам 2011 года. Восстановление реальной государственной власти на всей территории страны также рассматривалось в качестве одной из ключевых задач.

15 сентября в резолюции 1885 (2009) Совет, кроме прочего, расширил и продлил мандат МООНЛ до 30 сентября 2010 года. Кроме того, Совет уполномочил МООНЛ оказать правительству Либерии содействие в связи с проведением в 2011 году всеобщих президентских выборов и выборов в законодательные органы; одобрил рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы проведение свободных и справедливых бесконфликтных выборов стало одним из основных контрольных показателей для сокращения численности МООНЛ в будущем; просил Генерального секретаря наблюдать за прогрессом в подготовке к выборам 2011 года; и одобрил рекомендацию Генерального секретаря провести третий этап сокращения численности Миссии в период с октября 2009 года по май 2010 года, обеспечив сохранение военного и полицейского компонентов на ее существующем уровне. Что касается наращивания потенциала Либерийской национальной полиции, Совет рекомендовал на скоординированной основе добиваться прогресса в осуществлении стратегического плана Либерийской национальной полиции.

¹¹ См. S/2009/86 и S/2009/411.

¹² Подробнее см. часть VII, раздел III (в части, касающейся статьи 41 Устава).

¹³ S/2009/86.

Заседания: положение в Либерии

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5864-е 14 апреля 2008 года	Шестнадцатый периодический доклад Генерального секретаря о МООНЛ (S/2008/183)		Правило 37 Либерия Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Либерии	Специальный представитель Генерального секретаря по Либерии	
5914-е 18 июня 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, от 12 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/371)	Проект резолюции (S/2008/394)	Правило 37 Либерия		Резолюция 1819 (2008) 15–0–0
5985-е 29 сентября 2008 года	Семнадцатый периодический доклад Генерального секретаря о МООНЛ (S/2008/553)	Проект резолюции (S/2008/613)	Правило 37 Либерия		Резолюция 1836 (2008) 15–0–0
6051-е 19 декабря 2008 года	Письмо исполняющего обязанности Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, от 12 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/785)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2008/797)			Резолюция 1854 (2008) 15–0–0
6188-е 15 сентября 2009 года	Девятнадцатый периодический доклад Генерального секретаря о МООНЛ (S/2009/411)	Проект резолюции (S/2009/455)	Правило 37 Либерия		Резолюция 1885 (2009) 15–0–0
6246-е 17 декабря 2009 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, от 11 декабря 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/640)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2009/648)	Правило 37 Либерия		Резолюция 1903 (2009) 15–0–0

3. Положение в Сомали

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 27 заседаний и принял 13 резолюций в

соответствии с главой VII Устава и пять заявлений Председателя в связи с положением Сомали. Совет дал оценку условий возможного развертывания

операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для выполнения функций Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), отслеживал прогресс в осуществлении Соглашения, подписанного в Джибути, усилил санкционные меры и осудил террористические атаки в Сомали. Кроме того, Совет принял решение в отношении приобретающей все большие масштабы проблемы пиратства.

В июне 2008 года Совет посетил Джибути в связи с ситуацией в Сомали в рамках своей миссии в Африку¹⁴.

Более того, Совет последовательно продлевал действие полномочий Африканского союза на сохранение присутствия миссии в Сомали и применение силы¹⁵. Совет дважды продлевал мандат Группы контроля, оказывающей поддержку Комитету, созданному в соответствии с резолюцией 751 (1992)¹⁶.

15 февраля 2008 года — 30 ноября 2009 года: укрепление АМИСОМ

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал заниматься вопросом укрепления АМИСОМ и ее возможного замещения миротворческими силами Организации Объединенных Наций. В то время как правительство Сомали и некоторые члены Совета поддержали развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира¹⁷, другие выразили мнение о том, что отсутствуют условия, такие как улучшение обстановки в плане безопасности и прогресс в деле политического примирения, для взятия миротворческими силами Организации Объединенных Наций на себя функций АМИСОМ¹⁸. Однако члены выразили еди-

нодушную поддержку и призвали международное сообщество оказать АМИСОМ финансовую и материально-техническую помощь.

С 15 февраля 2008 года по 29 июля 2009 года представитель Африканского союза регулярно предоставлял Совету обновленную информацию о развертывании АМИСОМ и обращался с призывом о принятии срочных мер по развертыванию операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали в целях замены АМИСОМ и обеспечения долгосрочной стабилизации и постконфликтного восстановления Сомали¹⁹.

В период с 20 марта 2008 года по 30 ноября 2009 года Совет также регулярно заслушивал брифинги Секретариата на основе докладов Генерального секретаря, содержащих обновленную информацию о гуманитарной ситуации, политическом процессе, обстановке в плане безопасности на местах и о ходе планирования действий в чрезвычайных ситуациях на случай возможного развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для выполнения функций АМИСОМ, о чем просил Совет Безопасности в резолюции 1772 (2007)²⁰.

В резолюции 1814 (2008) от 15 мая 2008 года Совет, кроме прочего, выразил свою готовность рассмотреть в надлежащее время вопрос об операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая сменит АМИСОМ, с учетом развития политического процесса и улучшения положения в плане безопасности на местах.

В заявлении Председателя от 4 сентября 2008 года²¹ Совет приветствовал подписание Джибутийского соглашения в один и тот же день Переходным федеральным правительством Сомали и Альянсом за новое освобождение Сомали, в котором стороны просили Организацию Объединенных Наций в течение 120 дней санкционировать и развернуть международные силы стабилизации.

В резолюции 1863 (2009) от 16 января 2009 года Совет заявил о своем намерении учредить

¹⁴ Подробнее см. настоящую часть, раздел 40, и часть VI, раздел II (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

¹⁵ Совет продлевал действие полномочий в резолюциях 1801 (2008), 1831 (2008), 1863 (2009) и 1872 (2009).

¹⁶ Резолюции 1811 (2008) и 1853 (2008). Подробнее см. часть IX, раздел I.B (в части, касающейся Группы контроля).

¹⁷ Например, см. S/PV.5987, стр. 2 (Южная Африка); S/PV.6020, стр. 21 (Китай); S/PV.6026, стр. 2 (Китай); S/PV.6158, стр. 14 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 26 (Буркина-Фасо) и стр. 29 (Уганда).

¹⁸ Например, см. S/PV.6020, стр. 14 (Франция) и стр. 25 (Российская Федерация); S/PV.6046, стр. 4-5 (Соединенное Королевство); S/PV.6068, стр. 10-11 (Франция); S/PV.6095, стр. 19 (Российская Федерация).

¹⁹ Подробнее см. S/2008/178 и Согг.1 и 2, приложение I (в части, касающейся обращения Африканского союза). Дополнительную информацию о брифингах см. S/PV.5837, S/PV.5942, S/PV.6020, S/PV.6158 и S/PV.6173.

²⁰ См. S/PV.5858, S/PV.5942, S/PV.6020, S/PV.6095, S/PV.6124, S/PV.6173 и S/PV.6197 и Согг.1.

²¹ S/PRST/2008/33.

операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали в качестве сил, которые сменят АМИСОМ, при условии принятия Советом соответствующего решения к 1 июня 2009 года. Кроме того, Совет просил Генерального секретаря представить доклад по операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира к 15 апреля 2009 года, включив в него рекомендации относительно мандата такой операции по поддержанию мира; предоставить пакет мер материально-технической поддержки АМИСОМ до 1 июня 2009 года; и создать целевой фонд для оказания финансовой поддержки АМИСОМ в период до развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

13 мая 2009 года старшие должностные лица Секретариата, представляя доклад Генерального секретаря, внесенный на рассмотрение в соответствии с резолюцией 1863 (2009)²², довели до сведения рекомендации Генерального секретаря в отношении трехэтапного последовательного подхода в отношении участия Организации Объединенных Наций, суть которого заключается в следующем: а) поддержка создания сомалийских институтов безопасности и укрепления АМИСОМ при сохранении существующего уровня участия; б) соблюдение принципа «минимального вмешательства» Организации Объединенных Наций в Могадишо; и с) развертывание в надлежащее время операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Они отметили, что переход от одного этапа к другому следует ставить в зависимость от оценки складывающейся обстановки, а не от жесткого графика²³.

В резолюции 1872 (2009) от 26 мая 2009 года, приветствуя упомянутые выше рекомендации, Совет уполномочил государства — члены Африканского союза сохранить присутствие АМИСОМ до 31 января 2010 года для выполнения ее нынешнего мандата.

8 октября 2009 года Директор Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ проинформировал о прогрессе в реализации пакета мер поддержки для АМИСОМ, одобренного Генеральной Ассамблеей в июне 2009 года (139 млн. долл. США), однако отметил, что его

предоставление может быть замедлено в связи с ситуацией с безопасностью²⁴. Некоторые члены Совета дали высокую оценку усилиям Секретариата по реализации пакета мер материально-технической поддержки, приветствовали объявленные взносы в поддержку АМИСОМ и выразили признательность Уганде и Бурунди за предоставление своих войск. Представитель Уганды, поддержанный представителем Ливийской Арабской Джамахирии, подчеркнул необходимость перехода к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в кратчайшие возможные сроки²⁵. Однако представитель Российской Федерации подчеркнул, что на местах не созданы надлежащие условия для присутствия Организации Объединенных Наций, добавив, что в Сомали пока нет мира, который необходимо поддерживать²⁶. Представитель Франции отметил, что, хотя обстановка в плане безопасности не позволяет развернуть силы Организации Объединенных Наций, международное сообщество должно действовать с большей решимостью в целях оказания помощи Сомали²⁷. Представитель Сомали выразил надежду, что международное сообщество примет необходимые меры, обеспечивающие дальнейшее улучшение ситуации с безопасностью в его стране²⁸.

15 мая и 17 ноября 2008 года: перевод Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали

В резолюции 1814 (2008) от 15 мая 2008 года Совет, кроме прочего, приветствовал рекомендацию Генерального секретаря, изложенную в его докладе от 14 марта 2008 года²⁹, перевести штаб-квартиру Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) и страновой группы из Найроби в Могадишо или во временную точку в Сомали в целях содействия осуществлению всеобъемлющей комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в Сомали и попросил Генерального секретаря установить необходимые меры безопасности для обеспечения такого перевода. Однако в своем последующем докладе от

²⁴ S/PV.6197 и Согг.1, стр. 5–6.

²⁵ Там же, стр. 22 (Уганда) и стр. 24 (Ливийская Арабская Джамахирия).

²⁶ Там же, стр. 13.

²⁷ Там же, стр. 20.

²⁸ Там же, стр. 26.

²⁹ S/2008/178.

²² S/2009/210.

²³ S/PV.6124, стр. 5.

17 ноября 2008 года Генеральный секретарь сообщил, что резервные планы передислокации Отделения и страновой группы Организации Объединенных Наций в Сомали еще не реализованы в силу отсутствия факторов, позволяющих снизить угрозу безопасности до приемлемого уровня³⁰.

**2 июня 2008 года — 30 ноября 2009 года:
пиратство и вооруженный разбой у
побережья Сомали**

В период с 23 июля 2008 года по 30 ноября 2009 года Совет регулярно заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы ПОООНС на основе докладов Генерального секретаря, содержащих оценку ситуации с пиратством и анализ мероприятий политического, правового и оперативного характера, которые проводились государствами-членами, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций и ее партнерами в целях борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали.

По просьбе Переходного федерального правительства об оказании международной помощи для решения проблемы пиратства и с его согласия в резолюции 1816 (2008) от 2 июня 2008 года Совет разрешил государствам, сотрудничающим с Переходным федеральным правительством Сомали, входить в территориальные воды Сомали и использовать «все необходимые средства» для пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море в течение шести месяцев. В ходе обсуждения ораторы подчеркивали, что предусмотренные в резолюции меры должны основываться на согласии национальных властей и распространяться только на территориальные воды Сомали³¹.

В резолюции 1838 (2008) от 7 октября 2008 года Совет, среди прочего, призвал государства, чьи военные корабли и военная авиация действуют в открытом море и воздушном пространстве у побережья Сомали, применить все необходимые средства для пресечения актов пиратства.

20 ноября 2008 года Генеральный секретарь Международной морской организации, выражая обеспокоенность по поводу эскалации инцидентов пиратства и вооруженного разбоя в отношении су-

дов в водах у побережья Сомали и в Аденском заливе, призвал Совет расширить действие разрешений на принятие оперативных, скоординированных мер реагирования на национальном и международном уровнях и настоятельно призвать государства создать эффективное юридическое ведомство для привлечения правонарушителей к ответственности³². Осуждая все акты пиратства и приветствуя усилия некоторых государств и организаций, особенно Европейского союза и Организации Североатлантического договора (НАТО), ряд ораторов призвали к координации всех региональных и международных инициатив по борьбе с пиратством, при этом представители Панамы и Китая выразили мнение о том, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в этой связи³³. Что касается вопросов юрисдикции, возникающих в связи с задержанием лиц, совершающих акты пиратства, представитель Бельгии настоятельно призвал использовать прагматический подход, который учитывал бы двусторонние соглашения и мнения, выраженные в соответствующих многосторонних форумах, в частности в Международной морской организации³⁴. Представитель Российской Федерации добавил, что необходимо уделять внимание вопросам, связанным с задержанием правонарушителей и определением юрисдикции в отношении таких лиц³⁵. Представитель Сомали заявил, что основная трудность с обеспечением мира и стабильности в Сомали связана не с политическими проблемами, а с отсутствием безопасности. Далее оратор заявил, что Переходное федеральное правительство не имеет возможности обеспечить защиту и контроль на всей территории страны, так как ее силам безопасности не хватает оборудования, подготовки и финансовых ресурсов³⁶.

В резолюции 1846 (2008) от 2 декабря 2008 года Совет, среди прочего, разрешил государствам и региональным организациям, сотрудничающим с Переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, входить в территориальные воды Сомали и использовать «все необходимые

³⁰ См. S/2008/709, пункт 28.

³¹ S/PV.5902.

³² S/PV.6020, стр. 7–9.

³³ Там же, стр. 14 (Франция), стр. 15 (Италия), стр. 16 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 20 (Панама), стр. 21 (Китай) и стр. 25 (Российская Федерация).

³⁴ Там же, стр. 22.

³⁵ Там же, стр. 25.

³⁶ Там же, стр. 9.

средства» для пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море в течение 12 месяцев. После принятия резолюции представитель Индонезии сказал, что делегация его страны поддержала резолюцию на основе, в частности понимания, что ее положения не будут затрагивать права, обязательства или обязанности государств-членов в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года и что она не будет рассматриваться в качестве нормы обычного международного права³⁷.

В резолюции 1851 (2008) от 16 декабря 2008 года Совет разрешил государствам и региональным организациям принимать все необходимые и уместные меры в Сомали в целях подавления актов пиратства и вооруженного разбоя на море в соответствии с просьбой Переходного федерального правительства. Совет также рекомендовал всем государствам и региональным организациям установить механизм международного сотрудничества, который будет действовать в качестве общего контактного центра по всем аспектам борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали. В ходе последовавшего обсуждения представитель Соединенных Штатов заявил, что преследование пиратов на суше позволит нанести серьезный удар по пиратству, поскольку для борьбы с пиратством проведения одних операций на море недостаточно³⁸. Некоторые ораторы, поддерживая резолюцию, высказали оговорки относительно ее осуществления. Представители Индонезии, Буркина-Фасо и Коста-Рики подчеркнули, что любые меры по борьбе с пиратством должны приниматься в полном соответствии с международным правом, в частности Конвенцией по морскому праву³⁹. Представитель Бельгии утверждал, что положения резолюции должны рассматриваться как исключительные меры, обусловленные тяжестью проблемы, которые должны быть ограниченными по срокам, строго контролироваться и приниматься только с одной конкретной целью, а именно для борьбы с пиратством, и только странами, сотрудничающими с сомалийскими властями в соответствии с нормами гуманитарного права и права в области прав человека⁴⁰. Представитель Коста-Рики заявил, что на

любые действия по борьбе с пиратством, важно получить выраженное согласие правительства Сомали⁴¹.

20 марта 2009 года большинство ораторов подчеркивали необходимость решения проблемы пиратства у побережья Сомали, напоминая о том, что оно не только препятствует доставке гуманитарной помощи, но также мешает международной торговле и ведет к повышению транспортных расходов. Кроме того, оно затрудняет экономическое развитие региона. Представитель Сомали заявил, что для борьбы с пиратством в Сомали необходимо восстановить правопорядок. Правительство Сомали готово включить требуемые меры по борьбе с пиратством в государственную программу по развитию структуры безопасности и стабилизации⁴².

18 ноября 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил, что, хотя направление военных кораблей различными странами и меры самообороны, принятые экипажами самих судов, сократили количество случаев нападения пиратов, увенчавшихся успехом, нападения продолжают продолжаться, при этом пираты применяют все более изощренные методы. Описывая различные усилия, предпринимаемые органами Организации Объединенных Наций, он подчеркнул, что любые долгосрочные усилия в борьбе с беззаконием на море должны дополнять политические усилия и усилия, нацеленные на обеспечение безопасности, на социально-экономическое восстановление и развитие, уже прилагаемые Организацией Объединенных Наций и АМИСОМ⁴³. Большинство ораторов приветствовали беспрецедентный уровень координации действий международных военно-морских сил и усилий Европейского союза, Организации Североатлантического договора (НАТО) и Объединенной целевой группы 151 Объединенных ВМС, предпринимаемых в целях патрулирования транзитного коридора и охраны поставок в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП) и поставок для АМИСОМ. Большинство делегатов подчеркивали важность борьбы с безнаказанностью за совершение актов пиратства и давали высокую оценку Кении за ее ведущую роль в регионе в деле задержания и судебного преследования за такие преступления. Многие ораторы призывали к нара-

³⁷ S/PV.6026, стр. 3-4.

³⁸ S/PV.6046, стр. 10.

³⁹ Там же, стр. 5 (Китав), стр. 6 (Индонезия) и стр. 21 (Буркина-Фасо).

⁴⁰ Там же, стр. 15.

⁴¹ Там же, стр. 19.

⁴² S/PV.6095, стр. 6.

⁴³ S/PV.6221, стр. 3.

шиванию регионального потенциала для задержания и судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве, а некоторые делегаты рекомендовали всем государствам ввести в силу национальные законы, позволяющие их национальным судебным органам преследовать пиратство как преступление.

В своей резолюции 1897 (2009) от 30 ноября 2009 года Совет постановил продлить еще на 12 месяцев действие разрешений, предоставленных государствам и региональным организациям, сотрудничающим с Переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали.

**30 октября 2008 года и 3 декабря 2009 года:
заявления Председателя в отношении
террористических атак**

30 октября 2008 года в заявлении Председателя⁴⁴ Совет самым решительным образом осудил террористические акты, совершенные смертниками в городах Харгейса и Босасо в Сомали 29 октября.

3 декабря 2009 года в заявлении Председателя⁴⁵ Совет самым решительным образом осудил террористическое нападение, совершенное в тот день в Могадишо.

**20 ноября 2008 года — 9 июля 2009 года:
решения, касающиеся санкционных мер
и предполагаемых нарушений**

В резолюции 1844 (2008) от 20 ноября 2008 года Совет, среди прочего, постановил ввести ограничения на поездки и замораживание активов

физических и юридических лиц, которые занимаютя деятельностью, представляющей собой угрозу миру или политическим процессам и препятствующей оказанию гуманитарной помощи, и той, которая осуществляется в нарушение запрета на поставки оружия, введенного резолюцией 733 (1992) с дополнениями, внесенными последующими резолюциями. Были соответственно продлены мандаты Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992), и Группы контроля⁴⁶.

15 мая 2009 года в заявлении Председателя⁴⁷ Совет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что Эритрея поставила оружие противникам Переходного федерального правительства Сомали в нарушение эмбарго на поставки оружия, введенного Организацией Объединенных Наций.

В заявлении Председателя от 9 июля 2009 года⁴⁸ Совет принял к сведению принятое на саммите Африканского союза решение, в котором содержится призыв к Совету ввести санкции против сторон, в том числе Эритреи, оказывающих поддержку вооруженным группам, которые подрывают мирный процесс и процесс примирения в Сомали, а также региональную стабильность.

⁴⁶ Дополнительную информацию о санкционных мерах в отношении Сомали, в том числе о работе Комитета и Группы контроля, см. в части VII в части, касающейся статьи 41 Устава, и в части IX, раздел I.B.

⁴⁷ S/PRST/2009/15.

⁴⁸ S/PRST/2009/19. В резолюции 1907 (2009) от 23 декабря 2009 года Совет ввел санкции против Эритреи, предусматривающие эмбарго в отношении оружия, замораживание активов и запрет на поездки, и, как результат, расширил мандаты Комитета и Группы контроля. Подробнее см. исследование по Эритрее в настоящей части, раздел 17, и части VII, раздел III (в части, касающейся статьи 41 Устава).

⁴⁴ S/PRST/2008/41.

⁴⁵ S/PRST/2009/31.

Заседания: положение в Сомали

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5837-е 15 февраля 2008 года			Правило 37 Сомали Правило 39 Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Все приглашенные	
5842-е 20 февраля 2008 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2008/113)	Правило 37 Сомали	Южная Африка	Резолюция 1801 (2008) 15–0–0
5858-е 20 марта 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2008/178 и Согг.1 и 2)		Правило 37 Сомали, Уганда Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали и глава Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все приглашенные	
5879-е 29 апреля 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 24 апреля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/274)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2008/278)	Правило 37 Сомали		Резолюция 1811 (2008) 15–0–0
5893-е 15 мая 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2008/178 и Согг.1 и 2)	Письмо Генерального секретаря на имя Председателя Комиссии Африканского союза, касающееся оказания поддержки АМИСОМ (S/2008/309, приложение) Проект резолюции (S/2008/327)	Правило 37 Сомали	Отсутствуют	Резолюция 1814 (2008) 15–0–0
5902-е 2 июня 2008 года		Проект резолюции, представленный 16 государствами-членами ^a (S/2008/351)	Правило 37 10 государств-членов ^b	5 членов Совета (Вьетнам, Индонезия, Китай, Ли-	Резолюция 1816 (2008) 15–0–0

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
				вийская Арабская Джамахи- рия, Южная Африка)	
5942-е 23 июля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2008/466)		Правило 37 Сомали (министр иностранных дел и международного сотрудничества) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали, член Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности	Все пригла- шенные	
5957-е 19 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2008/466)	Проект резолюции (S/2008/556)	Правило 37 Сомали		Резолюция 1831 (2008) 15-0-0
5970-е 4 сентября 2008 года			Правило 37 Сомали		S/PRST/2008 /33
5987-е 7 октября 2008 года		Проект резолюции, представленный 19 государствами-членами ^c (S/2008/633)	Правило 37 13 государств-членов ^d	4 члена Со- вета (Индо- незия, Ита- лия, Фран- ция, Южная Африка)	Резолюция 1838 (2008) 15-0-0
6009-е 30 октября 2008 года			Правило 37 Сомали		S/PRST/2008 /41
6019-е 20 ноября 2008 года		Проект резолюции, представленный Со- единенным Королев- ством (S/2008/710)	Правило 37 Сомали		Резолюция 1844 (2008) 15-0-0
6020-е 20 ноября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2008/709)		Правило 37 Сомали Правило 39 Помощник Генерального секре- таря по политическим вопро- сам, директор II Африканского отдела Департамента операций по поддержанию мира, Гене- ральный секретарь Междуна- родной морской организации (ИМО), Постоянный наблюда- тель от Африканского союза при Организации Объединен-	Все члены Совета и все приглашен- ные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6026-е 2 декабря 2008 года		Проект резолюции, представленный 19 государствами-членами ^e (S/2008/748) Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2008/709)	Правило 37 14 государств-членов ^f ных Наций	4 члена Совета (Индонезия, Италия, Китай, Российская Федерация)	Резолюция 1846 (2008) 15–0–0
6046-е 16 декабря 2008 года		Проект резолюции, представленный 9 государствами-членами ^g (S/2008/789)	Правило 37 14 государств-членов ^h Правило 39 Постоянный наблюдатель Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций (ЛАГ), член Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности	Генеральный секретарь, все члены Совета ⁱ и все приглашенные	Резолюция 1851 (2008) 15–0–0
6050-е 19 декабря 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 10 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/769)	Проект резолюции, представленный Союзом Королевств (S/2008/796)	Правило 37 Сомали		Резолюция 1853 (2008) 15–0–0
6068-е 16 января 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 19 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/804)	Проект резолюции, представленный 7 государствами-членами ^j (S/2009/37) Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2008/709) Письмо Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности о предоставлении логистической поддержки АМИСОМ (S/2008/846)	Правило 37 Бурунди, Италия, Сомали	10 членов Совета ^k , Сомали	Резолюция 1863 (2009) 15–0–0
6095-е 20 марта 2009 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2009/132)		Правило 37 Малайзия, Норвегия, Сомали (министр иностранных дел), Чешская Республика (от имени	Все члены Совета и все приглашен-	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 1846 (2008) (S/2009/146)		Европейского союза) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали, член Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности, директор Отдела по делам Африки и афро-арабского сотрудничества ЛАГ	ные	
6124-е 13 мая 2009 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали во исполнение резолюции 1863 (2009) (S/2009/210)		Правило 37 Сомали (министр иностранных дел), Чешская Республика (от имени Европейского союза) Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке	Все приглашенные	
6125-е 15 мая 2009 года					S/PRST/2009/15
6127-е 26 мая 2009 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали во исполнение резолюции 1863 (2009) (S/2009/210)	Проект резолюции, представленный Союзом Королевством (S/2009/266)	Правило 37 Сомали	Уганда	Резолюция 1872 (2009) 15-0-0
6158-е 9 июля 2009 года			Правило 37 Сомали, Швеция (от имени Европейского союза) Правило 39 Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2009/19
6173-е 29 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2009/373)		Правило 37 Сомали (министр иностранных дел) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали, член Комиссии Африкан-	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
			ского союза по вопросам мира и безопасности		
6197-е 8 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали во исполнение резолюции 1872 (2009) (S/2009/503)		Правило 37 Сомали Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, директор АМИСОМ	Все члены Совета и все приглашенные	
6221-е 18 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали во исполнение резолюции 1846 (2008) (S/2009/590)		Правило 37 Испания, Норвегия, Сейшельские Острова, Сомали, Украина, Филиппины, Швеция (от имени Европейского союза) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали	Все члены Совета и все приглашенные	
6226-е 30 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали во исполнение резолюции 1846 (2008) (S/2009/590)	Проект резолюции, представленный 29 государствами-членами ¹ (S/2009/607)	Правило 37 24 государства-члена ^m		Резолюция 1897 (2009) 15–0–0
6229-е 3 декабря 2009 года			Правило 37 Сомали		S/PRST/2009/31

^a Австралия, Бельгия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Панама, Республика Корея, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия и Япония.

^b Австралия, Греция, Дания, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Республика Корея, Сомали и Япония.

^c Бельгия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Литва, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Панама, Португалия, Республика Корея, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия и Япония.

^d Греция, Дания, Испания, Канада, Литва, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Сингапур, Сомали и Япония.

^e Австралия, Бельгия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Хорватия и Япония.

^f Австралия, Греция, Дания, Испания, Канада, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Сингапур, Сомали, Украина и Япония.

^g Бельгия, Греция, Испания, Либерия, Панама, Республика Корея, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^h Греция (заместитель министра обороны), Германия, Дания, Египет, Индия, Испания, Йемен, Либерия, Норвегия, Республика Корея, Сомали (министр иностранных дел), Турция, Швеция и Япония (парламентский заместитель министра иностранных дел).

ⁱ Китай был представлен своим заместителем министра иностранных дел, Российская Федерация — своим министром иностранных дел, Соединенное Королевство — своим министром иностранных дел по делам Содружества, Соединенные Штаты — своим государственным секретарем и Хорватия — своим премьер-министром.

^j Буркина-Фасо, Бурунди, Италия, Ливийская Арабская Джамахирия, Соединенные Штаты, Турция и Уганда.

^k Буркина-Фасо, Ливийская Арабская Джамахирия, Мексика, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уганда, Франция и Япония.

^l Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Кипр, Либерия, Люксембург, Маршалловы Острова, Нидерланды, Норвегия, Панама, Португалия, Республики Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сейшельские Острова, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Сомали, Турция, Украина,

Франция и Швеция.

^m Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Кипр, Либерия, Люксембург, Маршалловы Острова, Нидерланды, Норвегия, Панама, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сейшельские Острова, Сингапур, Сомали, Украина и Швеция.

4. Ситуация в отношении Руанды

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 10 июля 2008 года заседание, посвященное ситуации в отношении Руанды, и принял в соответствии с главой VII Устава резолюцию 1823 (2008), с тем чтобы прекратить действие продолжавшихся запретов на поставки оружия в отношении неправительственных сил в Руанде⁴⁹ и

⁴⁹ Подробнее см. часть VII, раздел III (в части, касающейся санкций).

распустить Комитет Совета Безопасности, учрежденный согласно резолюции 918 (1994) по Руанде⁵⁰.

В мае 2009 года Совет посетил Руанду в связи с ситуацией в Руанде в рамках своей миссии в Африку⁵¹.

⁵⁰ Подробнее см. часть IX, раздел I.B.

⁵¹ Подробнее см. раздел 40 настоящей части и часть VI (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

Заседания: ситуация в отношении Руанды

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
5931-е 10 июля 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 918 (1994) по Руанде, от 31 декабря 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2007/782)	Проект резолюции (S/2008/432)	Правило 37 Руанда		Резолюция 1823 (2008) 15–0–0

5. Положение в Бурунди

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел восемь заседаний, заслушал пять брифингов и принял две резолюции и одно заявление Председателя по ситуации в Бурунди, посвященные проблемам, с которыми сталкивается Бурунди в осуществлении Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня, подписанного в 2006 году, и в деле упрочения мира в постконфликтный период на фоне ухудшающейся политической ситуации и обстановки в плане безопасности. Совет регулярно заслушивал информацию Председателя структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству и Исполнительного представителя Генерального секретаря по Бурунди. Он два-

жды продлевал мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) сроком на один год⁵².

24 апреля 2008 года: обеспокоенность в связи со столкновениями в Бурунди

В заявлении Председателя от 24 апреля 2008 года Совет выразил свою серьезную обеспокоенность в связи с недавними столкновениями между Партией освобождения народа хуту — Национально-освободительными силами (ПОНХ-НОС) и

⁵² Резолюции 1858 (2008) и 1902 (2009). Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся мандата ОПООНБ).

Национальными силами обороны Бурунди, происшедшими после совершенных ПОНХ-НОС нападениями, которые повлекли за собой человеческие жертвы. Совет выразил свое намерение рассмотреть возможные дополнительные соответствующие меры в поддержку мира и стабильности в Бурунди⁵³.

22 мая — 11 декабря 2008 года: брифинги о прогрессе, достигнутом в усилиях по миростроительству

В период с 22 мая по 11 декабря 2008 года Совет заслушал три брифинга, посвященных проблемам и прогрессу в отношении усилий по миростроительству в Бурунди. 22 мая 2008 года Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству предупредил о том, что миростроительство в Бурунди переживает «сложные времена». Он отметил наличие круга проблем от продолжающихся военных столкновений между ПОНХ-НОС и правительственными силами безопасности до сохраняющейся тупиковой ситуации между политическими партиями, своевременного проведения национальных выборов 2010 года, возвращения большого числа беженцев, создающих нагрузку на земельные ресурсы и органы государственного управления, судебную и законодательную системы, и, наконец, ухудшающейся экономической ситуации в Бурунди⁵⁴.

Выражая оптимизм по поводу возвращения НОС за стол переговоров и возобновления работы Совместного механизма по проверке и наблюдению, представитель Бурунди рассмотрел проблемы, связанные с организационным тупиком, разоружением, демобилизацией, реинтеграцией и переходным правосудием. Он подчеркнул необходимость найти механизмы восстановления порядка и добиться обеспечения того, чтобы все, особенно парламент, действовали в рамках законодательства. Признавая, что судебная реформа пока не принесла желаемых результатов, он призвал оказать международную поддержку, в частности предоставить средства, обещанные партнерами Бурунди в ходе переговоров за круглым столом, проходивших в Бужумбуре в мае 2007 года⁵⁵.

26 августа 2008 года, отмечая ряд позитивных событий, включая прекращение военных действий, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству подчеркнул, что на пути мирного процесса продолжают возникать значительные трудности. Он сообщил о состоявшемся первом полугодовом обзоре Стратегических рамок миростроительства в Бурунди, участники которого сосредоточили внимание в области благого управления на создании условий для проведения свободных и справедливых выборов в 2010 году. Что касается подготовки к выборам, на совещании по обзору было сочтено важным создать национальную независимую избирательную комиссию. Также было подчеркнуто значение выполнения Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня 2006 года между правительством и ПОНХ-НОС, поскольку это станет важнейшим шагом на пути укрепления мира, что позволит Бурунди и ее партнерам сосредоточить внимание на других жизненно важных задачах, включая борьбу с нищетой, реформу сектора безопасности, благое управление, укрепление демократии и борьбу с безнаказанностью⁵⁶.

Представитель Бурунди сообщил об осуществлении плана миростроительства в его стране. Он заявил, что весьма значительного прогресса удалось достичь в плане демократического правления, в частности обеспечить нормальную работу парламента, уменьшить разобщенность правительства, а политические партии взяли на себя обязательство безотлагательно заняться составлением поправок к юридическим текстам, включая Конституцию. Что касается укрепления верховенства права в силах безопасности, он охарактеризовал процесс демобилизации и реинтеграции комбатантов ПОНХ-НОС как приоритетную задачу. Он сообщил, что те, кто уже демобилизован, могут быть фактором нестабильности в силу трудностей, с которыми они сталкиваются в процессе реинтеграции в общество. В этой связи он подчеркнул необходимость поддержки со стороны двусторонних и многосторонних партнеров Бурунди. Наконец, он подчеркнул необходимость реформирования традиционной бурундийской системы собственности на землю, поскольку она стала первопричиной растущих показателей преступности⁵⁷.

⁵³ S/PRST/2008/10.

⁵⁴ S/PV.5897, стр. 2–3.

⁵⁵ Там же, стр. 4–5.

⁵⁶ S/PV.5966, стр. 2–3.

⁵⁷ Там же, стр. 4–7.

11 декабря 2008 года Посредник Бурундийского мирного процесса от Южной Африки сообщил Совету о том, что сделан «значительный шаг» в решении вопроса о преодолении расхождений между правительством Бурунди и единственной остающейся в стране оппозиционной группой — ПОНХ-НОС. Он проинформировал Совет о том, что на саммите глав государств и правительств района Великих озер, состоявшемся 4 декабря, на котором были представлены как правительство Бурунди, так и ПОНХ-НОС, были урегулированы четыре нерешенных вопроса, касающихся осуществления Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня, а именно: освобождение политических заключенных и военнопленных правительством Бурунди; назначение руководителей ПОНХ-НОС в государственные органы; изменение названия движения ПОНХ-НОС с целью его регистрации в качестве политической партии в соответствии с Конституцией Бурунди; и начало процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции⁵⁸. Аналогичным образом, отмечая прорыв в выполнении Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня, Председатель структуры по Бурунди в своем последующем брифинге подчеркнул, что осуществление Соглашения стало первым решающим шагом, необходимым для эффективного миростроительства в Бурунди⁵⁹.

Отвечая на ряд замечаний в отношении нарушений прав человека, содержащихся в докладе Генерального секретаря⁶⁰, представитель Бурунди сообщил, что правительство его страны в настоящее время создает независимую национальную комиссию по правам человека и разрабатывает законопроекты, включая новый уголовный кодекс⁶¹.

Единственный выступивший член Совета, представитель Коста-Рики, выразил глубокую обеспокоенность тем, что в рядах ПОНХ-НОС есть дети-солдаты, и в отношении арестов представителей политической оппозиции, представителей средств массовой информации и представителей гражданского общества⁶².

22 декабря 2008 года: продление мандата ОПООНБ и призыв к завершению мирного процесса

В резолюции 1858 (2008) Совет продлил на один год мандат ОПООНБ до 31 декабря 2009 года и призвал, среди прочего, правительство Бурунди и ПОНХ-НОС предпринять все усилия для осуществления до 31 декабря 2008 года всех соглашений, достигнутых ими 4 декабря 2008 года, с тем чтобы довести этот последний этап мирного процесса до успешного завершения.

9 июня — 17 декабря 2009 года: избирательный процесс как новый акцент в области миростроительства

Выступая 9 июня 2009 года в Совете с брифингом, Исполнительный представитель Генерального секретаря представил доклад Генерального секретаря⁶³. Он сообщил Совету о значительном прогрессе, который был достигнут в осуществлении Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня и в обеспечении основ для подготовки к выборам 2010 года⁶⁴. Он сообщил о том, что полным ходом идет подготовка к проведению общенациональных консультаций по вопросу о создании механизмов отправления правосудия в переходный период. Он также подчеркнул, что двумя наиболее неотложными задачами являются завершение процесса демобилизации и реинтеграции и устойчивая социально-экономическая интеграция бывших комбатантов⁶⁵.

Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству согласился с тем, что процесс миростроительства в Бурунди перешел на новый этап и что Комиссия по миростроительству может сейчас сосредоточить внимание на поддержке долгосрочной социально-экономической реинтеграции и на решении задач, связанных с выборами 2010 года⁶⁶.

Представитель Бурунди разделил обеспокоенность в отношении затронутых в докладе проблем, касающихся прав человека и защиты детей, положения женщин, коррупции и обеспечения безопасности населения. В то же время он отметил, что правительство его страны уже создало или создает

⁵⁸ S/PV.6037, стр. 2–3.

⁵⁹ Там же, стр. 4–6.

⁶⁰ S/2008/745.

⁶¹ S/PV.6037, стр. 6–8.

⁶² Там же, стр. 8.

⁶³ S/2009/270.

⁶⁴ S/PV.6138, стр. 2.

⁶⁵ Там же, стр. 4.

⁶⁶ Там же, стр. 5.

соответствующие механизмы во всех этих областях⁶⁷.

10 декабря 2009 года, признавая, что в стране создана необходимая правовая основа, запущен подготовительный процесс и широко признается легитимность Независимой национальной избирательной комиссии, Исполнительный представитель Генерального секретаря и Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству вкратце проинформировали Совет о проблемах, стоящих перед Бурунди в процессе подготовки выборов 2010 года⁶⁸, таких как финансирование избирательного процесса, значительное число потенциальных избирателей, которые не могут себе позволить административные расходы, связанные с приобретением национального удостоверения личности, широко распространенный страх насилия и опасения в

отношении того, что доверие между оппозицией и правящей партией подорвано⁶⁹. После брифинга представитель Бурунди, среди прочего, отметил достижения в области избирательного процесса, создание Постоянного форума для диалога между политическими партиями и работу по подготовке национальной стратегии реинтеграции лиц, пострадавших от конфликта⁷⁰.

В резолюции 1902 (2009) Совет постановил продлить мандат ОПООНБ еще на один год до 31 декабря 2010 года, признал, что правительство Бурунди и его национальные партнеры несут основную ответственность за создание условий, благоприятствующих проведению выборов в 2010 году, и настоятельно призвал правительство Бурунди принять все необходимые меры для создания благоприятных условий проведения свободных, справедливых и мирных выборов в 2010 году.

⁶⁷ Там же, стр. 7.

⁶⁸ Исполнительный представитель Генерального секретаря представил доклад Генерального секретаря (S/2009/611).

⁶⁹ S/PV.6236, стр. 2-6.

⁷⁰ Там же, стр. 6.

Заседания: положение в Бурунди

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против– воздержались)</i>
5876-е 24 апреля 2008 года			Правило 37 Бурунди		S/PRST/2008/10
5897-е 22 мая 2008 года	Третий доклад Генерального секретаря об ОПООНБ (S/2008/330)		Правило 37 Бурунди Правило 39 Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
5966-е 26 августа 2008 года			Правило 37 Бурунди Правило 39 Председатель структуры по Бурунди Комиссии	Все приглашенные	
6037-е 11 декабря 2008 года	Четвертый доклад Генерального секретаря об ОПООНБ (S/2008/745)		Правило 37 Бурунди Правило 39 Председатель структуры по Бурунди Комиссии, Посредник Бурундийского мирного	1 член Совета (Коста-Рика) и все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против– воздержались)</i>
6057-е 22 декабря 2008 года	Четвертый доклад Генерального секретаря об ОПООНБ (S/2008/745)	Проект резолюции, представленный Бельгией, Францией (S/2008/802)	процесса и министр обороны Южной Африки Правило 37 Бурунди		Резолюция 1858 (2008) 15–0–0
6138-е 9 июня 2009 года	Пятый доклад Генерального секретаря об ОПООНБ (S/2009/270)		Правило 37 Бурунди Правило 39 Исполнительный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
6236-е 10 декабря 2009 года	Шестой доклад Генерального секретаря об ОПООНБ (S/2009/611)		Правило 37 Бурунди (министр иностранных дел и международного сотрудничества) Правило 39 Исполнительный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Бурунди Комиссии	Все приглашенные	
6245-е 17 декабря 2009 года	Шестой доклад Генерального секретаря об ОПООНБ (S/2009/611)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/652)	Правило 37 Бурунди		Резолюция 1902 (2009) 15–0–0

6. Положение в Сьерра-Леоне

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности принял две резолюции и заслушал семь брифингов Секретариата и Председателя структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству в отношении положения в Сьерра-Леоне. Брифинги были посвящены политической ситуации и обстановке в плане безопасности и мероприятиям по поддержке миростроительства. Со-

вет создал Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ)⁷¹ в качестве миссии — преемника Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в

⁷¹ Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся мандата ОПООНМСЛ).

Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ)⁷² и продлил мандат ОПООНМСЛ на один год. Совет также обсудил работу Специального суда по Сьерра-Леоне на основе брифинга представителей Суда.

7 мая и 4 августа 2008 года: создание ОПООНМСЛ

7 мая 2008 года в рамках своего брифинга в Совете помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности при Департаменте операций по поддержанию мира представил шестой доклад Генерального секретаря об ОПООНСЛ⁷³ и сообщил о подготовке к местным выборам, задачах сектора безопасности, социально-экономической ситуации в стране, вопросах прав человека и законности, действиях в поддержку миростроительства и о предложениях по мандату, структуре и численности персонала отделения — преемника ОПООНСЛ. Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству также проинформировал Совет об усилиях в информационно-пропагандистской области и усилиях по мобилизации ресурсов и о результатах своей последней поездки в Сьерра-Леоне⁷⁴.

4 августа 2008 года Совет принял резолюцию 1829 (2008), учреждающую ОПООНМСЛ на срок 12 месяцев, начиная с 1 октября 2008 года, после окончания мандата ОПООНСЛ 30 сентября 2008 года. В рамках своего мандата Представительство должно было сосредоточить свою деятельность на поддержке правительства Сьерра-Леоне в таких сферах, как выявление и смягчение напряженности и устранение угроз потенциального возникновения конфликта, осуществление наблюдения за соблюдением прав человека, создание демократических институтов и обеспечение законности и их поощрение, консолидация реформ в области надлежащего управления и поддержка процесса децентрализации, в тесной координации с Комиссией по миростроительству и другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне.

⁷² Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся мандата ОПООНСЛ).

⁷³ S/2008/281.

⁷⁴ S/PV.5887.

16 июля 2009 года: Специальный суд по Сьерра-Леоне

Заслушав брифинги Председателя и Обвинителя Специального суда по Сьерра-Леоне, посвященных работе Суда и остающимся проблемам, члены Совета отдали должное тем успехам, которые были достигнуты Специальным судом в деле привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении чудовищных преступлений, в контексте борьбы с безнаказанностью. Они также приветствовали подготовленную Специальным судом стратегию завершения своей работы и подчеркнули важность создания надлежащего механизма для разбора остающихся дел, обеспечивая при этом решение вопроса о финансировании Суда⁷⁵.

9 февраля — 15 сентября 2009 года: положение в Сьерра-Леоне и ОПООНМСЛ

В период с 9 февраля по 14 сентября 2009 года Исполнительный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМСЛ провели брифинги для Совета, посвященные трем докладам Генерального секретаря⁷⁶. Кроме того, Совет заслушал брифинги Председателя структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству. В связи с ситуацией на местах основными обсуждаемыми вопросами были следующие: политическая ситуация, которая оставалась относительно спокойной, за исключением вспышки насилия в марте, завершившейся подписанием 2 апреля 2009 года совместного коммюнике между политическими партиями; ситуация в плане безопасности, включая вопрос о незаконном обороте наркотиков; социально-экономическое развитие; и права человека, верховенство права и поддержка демократических институтов. Что касается повестки дня в области миростроительства, члены Совета поддержали такие инициативы, как специальная сессия Комиссии по Сьерра-Леоне, проводившаяся 10 июня 2009 года, Программа преобразований правительства Сьерра-Леоне, которое разработало стратегию развития, и Совместная концепция, излагающая приоритеты Организации Объединенных Наций, и комплексная постконфликтная стратегия для страны⁷⁷.

⁷⁵ S/PV.6163.

⁷⁶ S/2009/59, S/2009/267 и S/2009/438.

⁷⁷ См. S/PV.6080, S/PV.6137 и S/PV.6187.

В резолюции 1886 (2009) от 15 сентября ОПООНМСЛ до 30 сентября 2010 года. 2009 года Совет, среди прочего, продлил мандат

Заседания: положение в Сьерра-Леоне

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
5887-е 7 мая 2008 года	Шестой доклад Генерального секретаря об ОПООНСЛ (S/2008/281)		Правило 37 Сьерра-Леоне Правило 39 Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности при Департаменте операций по поддержанию мира, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству	Сьерра-Леоне Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности при Департаменте операций по поддержанию мира, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству	
5948-е 4 августа 2008 года	Шестой доклад Генерального секретаря об ОПООНСЛ (S/2008/281)	Проект резолюции (S/2008/512)	Правило 37 Сьерра-Леоне	Сьерра-Леоне	Резолюция 1829 (2008) 15-0-0
6080-е 9 февраля 2009 года	Первый доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2009/59)		Правило 37 Сьерра-Леоне Правило 39 Исполнительный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМСЛ, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии	Все члены Совета и все приглашенные	
6137-е 8 июня 2009 года	Второй доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2009/267)		Правило 37 Сьерра-Леоне (министр иностранных дел) Правило 39 Исполнительный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Ко-	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
6163-е 16 июля 2009 года			миссии Правило 37 Сьерра-Леоне Правило 39 Председатель Специального суда по Сьерра-Леоне, Обвинитель Спе- циального суда по Сьерра-Леоне	Все члены Совета и все приглашен- ные	
6187-е 14 сентября 2009 года	Третий доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2009/438)		Правило 37 Сьерра-Леоне Правило 39 Исполнительный представитель Ге- нерального секре- таря, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Ко- миссии	Все приглашен- ные	
6189-е 15 сентября 2009 года	Третий доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2009/438)	Проект резолюции (S/2009/456)	Правило 37 Сьерра-Леоне		Резолюция 1886 (2009) 15–0–0

7. Положение в районе Великих озер

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности рассматривал различные аспекты политической и гуманитарной ситуации в районе Великих озер, провел четыре заседания и принял одну резолюцию и одно заявление Председателя. Совет уделял основное внимание событиям, связанным с осуществлением Найробийского коммюнике правительства Демократической Республики Конго и Руанды, а также угрозам безопасности со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА). Кроме того, Совет заслушал два брифинга Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, посвященных его усилиям по содействию мирному процессу в регионе.

13 марта 2008 года: решения, касающиеся присутствия вооруженных групп

13 марта 2008 года Совет принял резолюцию 1804 (2008), в которой потребовал от Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), бывших вооруженных сил Руанды (бывшие ВСР)/«интерхамве» и других руандийских вооруженных групп немедленно сложить оружие и сдаться без дальнейших промедлений и предварительных условий конголезским властям и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) с целью своего разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, прекратить вербовку детей и положить конец гендерному насилию. Совет также призвал правительства Демократической Республики Конго и Республики Руанда активизировать свое сотрудни-

чество в деле выполнения обязательств, взятых ими в Найробийском коммюнике.

**22 декабря 2008 года: заявление
Председателя по поводу отказа «Армии
сопротивления Бога» подписать мирное
соглашение**

В заявлении Председателя от 22 декабря 2008 года Совет, среди прочего, осудил неоднократный отказ лидера «Армии сопротивления Бога» Джозефа Кони подписать окончательное мирное соглашение и призвал ЛРА незамедлительно подписать и соблюдать соглашение и начать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции для обеспечения мирного политического урегулирования. Совет потребовал, чтобы ЛРА прекратила вербовку и использование детей и незамедлительно освободила всех женщин, детей и других некомбатантов в соответствии с резолюцией 1612 (2005). Кроме того, Совет приветствовал совместные усилия, предпринимаемые государствами региона по устранению угрозы безопасности, которую представляет ЛРА, и приветствовал восстановление мира и безопасности на севере Уганды⁷⁸.

**15 января — 9 ноября 2009 года: брифинги
Специального посланника Генерального
секретаря по району Великих озер**

15 января 2009 года Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер проинформировал членов Совета о своих текущих усилиях по содействию мирному процессу в регионе. Говоря о достигнутом прогрессе, он заявил о нормализации ранее ухудшившихся отношений между Киншасой и Кигали и установлении контактов между президентами Жозефом Кабила и Полем Кагаме. Кроме того, между правительством в Киншасе и Национальным конгрессом в защиту народа (НКЗН) велись переговоры и существенно уменьшились перспективы военного захвата Гомы силами НКЗН. Однако он отметил, что достижение прогресса происходит медленнее, чем хотелось бы, несмотря на то, что все стороны твердо подтвердили свою приверженность Найробийскому диалогу. Отметив сохраняющиеся значительные проблемы, он заявил о том, что поступь диалога, хотя и набирает темпы, остается медленной, и призвал Совет при-

менить все имеющиеся в его распоряжении рычаги, чтобы оказать на стороны давление с целью достижения прогресса. Во-вторых, по настоянию НКЗН диалог оставался двусторонним, исключительно между ним и правительством. Поэтому Специальный посланник Генерального секретаря высказал мысль о том, что важно найти эффективный способ увязать интересы более 20 вооруженных групп и обязательства, которые они взяли на себя в соответствии с Соглашением, заключенным в Гоме, с окончательным результатом нынешнего диалога. В-третьих, долгосрочное присутствие на конголезской территории иностранных вооруженных групп — ДСОР, ЛРА и других — по-прежнему оставалось значительным фактором, устранение которого требовало верного сочетания мер. В заключение он заверил Совет, что сделает абсолютно все для того, чтобы помочь соответствующим сторонам достичь всеобъемлющего, реалистичного соглашения⁷⁹.

9 ноября 2009 года Специальный посланник, сообщив о коренном изменении ситуации, заявил о том, что гуманитарная ситуация значительно улучшилась и что НКЗН больше не является военно-политической организацией. Угроза региональному миру, создаваемая вооруженными группами, в частности ДСОР, существенно уменьшилась, и отмечалось заметное потепление отношений в регионе. Специальный посланник напомнил о проведенных им согласованных раундов консультаций с главами государств региона и руководством НКЗН, заявив, что ему удалось завоевать доверие и одобрение всех сторон относительно организации прямого диалога между НКЗН и правительством Демократической Республики Конго, который заложил основу для мирных соглашений, подписанных 23 марта 2009 года в Гоме. Что касается выполнения соглашения от 23 марта, он сообщил, что, несмотря на достижение значительного прогресса, по-прежнему остаются невыполненными некоторые важные положения, включая создание национального механизма примирения и выявление путей более непосредственного вовлечения участников бывших вооруженных группировок в политическую жизнь страны. Он заявил о том, что проинформировал президента Кабилу о своем намерении, а также намерении бывшего президента Бенджамина Мкапы (Объединенная Республика Танзания) играть менее активную роль в регионе, и заверил прези-

⁷⁸ S/PRST/2008/48.

⁷⁹ S/PV.6067, стр. 2–4.

дента Кабилу, что они всегда готовы оказать региону свои добрые услуги, если он обратится к ним с такой просьбой. В заключение он предложил для устранения коренных причин незатухающего кризиса применять комплексный подход, который бы объединил Организацию Объединенных Наций, Африканский союз, Международную конференцию

по району Великих озер и международных партнеров в области развития в рамках согласованных усилий, направленных на укрепление органов управления в Демократической Республике Конго⁸⁰.

⁸⁰ S/PV.6215, стр. 2–5.

Заседания: положение в районе Великих озер

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против– воздержались)</i>
5852-е 13 марта 2008 года		Проект резолюции (S/2008/171)	Правило 37 Демократическая Республика Конго, Руанда		Резолюция 1804 (2008) 15–0–0
6058-е 22 декабря 2008 года			Правило 37 Уганда		S/PRST/2008/48
6067-е 15 января 2009 года			Правило 39 Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер	Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер	
6215-е 9 ноября 2009 года			Правило 39 Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер	Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер	

8. Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 18 заседаний в связи с ситуацией в отношении Демократической Республики Конго, включая два закрытых заседания со странами, предоставляющими войска⁸¹, и принял восемь резолюций и три заявления Председателя. В ответ на ухудшение ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации, связанное с постоянным присутствием вооруженных групп и ополчений в восточной части Демократической Республики Конго, Совет постановил переориентировать и укрепить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в части защиты гражданских лиц, гуманитарного персонала и персонала и объектов Органи-

зации Объединенных Наций. Совет также продлил мандат МООНДРК с целью оказания помощи конголезским властям в организации, подготовке и проведении местных выборов.

Совет дважды продлевал мандат МООНДРК сроком на один год⁸². Кроме того, Совет четырежды продлевал режим санкций в отношении вооруженных групп в Демократической Республике Конго и мандат Группы экспертов, контролирующей осуществление санкционных мер⁸³.

⁸² Резолюции 1856 (2008) и 1906 (2009).

⁸³ Резолюции 1799 (2008), 1807 (2008), 1857 (2008) и 1896 (2009).

⁸¹ 6023-е заседание, состоявшееся 26 ноября 2008 года, и 6237-е заседание, состоявшееся 10 декабря 2009 года.

**30 января 2008 года: предоставление
полномочий МООНДРК на оказание
помощи в проведении выборов**

30 января 2008 года Совет принял резолюцию 1797 (2008), в которой он уполномочил МООНДРК оказать конголезским властям, включая Национальную независимую избирательную комиссию, помощь в организации, подготовке и проведении местных выборов. Кроме того, в заявлении Председателя Совет, среди прочего, приветствовал соглашение о прекращении огня и акты об обязательствах (*actes d'engagement*), подписанные в Гоме представителями вооруженных групп, действующих на территории Северного и Южного Киву, и правительства Демократической Республики Конго в целях обеспечения мира и безопасности в Киву. Совет также настоятельно призвал все стороны соблюдать режим прекращения огня и выполнять взятые на себя обязательства⁸⁴.

**15 февраля 2008 года — 30 ноября 2009 года:
продление режима санкций и мандата
Группы экспертов**

В резолюциях 1799 (2008) от 15 февраля 2008 года, 1807 (2008) от 31 марта 2008 года и 1857 (2008) от 22 декабря 2008 года Совет продлил режим санкций в отношении вооруженных групп в Демократической Республике Конго и мандат Группы экспертов, контролирующей осуществление мер, до 31 марта 2008 года, 31 декабря 2008 года и 30 ноября 2009 года соответственно.

30 ноября 2009 года Совет принял резолюцию 1896 (2009), в которой он осудил продолжающуюся незаконную передачу оружия в пределах Демократической Республики Конго и в эту страну и продлил до 30 ноября 2010 года эмбарго на поставки оружия и режим санкций в отношении нарушителей и прочих лиц, которые создавали угрозу миру. Он также продлил на такой же срок мандат Группы экспертов, расширив ее мандат, с тем чтобы включить в него задачу подготовки руководящих принципов в отношении закупок и переработки минеральных ресурсов, а также просил Группу уделять основное внимание в своей деятельности восточным провинциям.

⁸⁴ S/PRST/2008/2.

**21 октября 2008 года — 23 декабря
2009 года: эскалация насилия и продление
мандата МООНДРК**

В заявлении Председателя от 21 октября 2008 года Совет, среди прочего, выразил свою серьезную обеспокоенность в связи с возобновлением насилия в восточных провинциях Демократической Республики Конго и свою тревогу в отношении гуманитарных последствий боевых действий. Кроме того, Совет настоятельно призвал все стороны подписанных в Гоме и Найроби соглашений эффективно и добросовестно выполнять свои обязательства. В этой связи Совет решительно осудил заявления Лорана Нкунды, призывавшего к национальному восстанию⁸⁵.

В заявлении Председателя от 29 октября 2008 года Совет, среди прочего, осудил наступление Национального конгресса в защиту народа (НКЗН) в восточном регионе Демократической Республики Конго и потребовал, чтобы он прекратил свои операции. Совет также приветствовал объявление лидером группировки Лораном Нкундой о немедленном прекращении огня⁸⁶.

20 ноября 2008 года Совет принял резолюцию 1843 (2008), в которой постановил, следуя рекомендациям Генерального секретаря, санкционировать временное увеличение численности военного персонала МООНДРК не более чем на 2785 военнослужащих и численности ее полицейского подразделения не более чем на 300 сотрудников.

26 ноября 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНДРК сообщил, что от возобновления боевых действий напрямую пострадало около 250 000 человек, а число внутренне перемещенных лиц в провинции Северная Киву составило четверть от ее общего населения. Он также сообщил, что в результате состоявшихся по инициативе Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер переговоров удалось добиться прекращения огня, а НКЗН и другие вооруженные группировки отвели свои силы в целях создания

⁸⁵ S/PRST/2008/38.

⁸⁶ S/PRST/2008/40.

разделительной зоны между противоборствующими сторонами в южной части Северной Киву⁸⁷.

В ходе состоявшегося затем обсуждения члены Совета выразили поддержку рекомендации Генерального секретаря продлить мандат Миссии еще на 12 месяцев и в отношении необходимости реорганизации Миссии с целью эффективного выполнения своего мандата.

22 декабря 2008 года Совет принял резолюцию 1856 (2008), в которой он продлил присутствие МООНДРК на один год до 31 декабря 2009 года, увеличив при этом численность ее военного персонала и подтвердив ее мандат на первоочередную защиту гражданских лиц от непосредственной угрозы физического насилия.

23 декабря 2009 года Совет принял резолюцию 1906 (2009), в которой постановил, что мандат МООНДРК продляется до 31 мая 2010 года и будет включать, в порядке приоритетности и в рамках сотрудничества с правительством Демократической Республики Конго, действенную защиту гражданских лиц, гуманитарного персонала и персонала и объектов Организации Объединенных Наций; активизацию деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции конголезских вооруженных групп, а также разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции членов иностранных вооруженных групп; а также оказание поддержки реформе сектора безопасности, проводимой под руководством правительства.

После голосования представитель Демократической Республики Конго, среди прочего, заявил, что некоторые люди умышленно стремятся через прессу повлиять на общественное мнение и тем самым на решения Совета, а также выразил сомнения в отношении интеллектуальной честности Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях. Касаясь «предполагаемого или реального отсутствия дисциплины в Вооруженных силах Демократической Республики Конго (ВСДРК)», он также высказал мнение о том, что в резолюции чувствуется «следы резкой критики в адрес ВСДРК», которая является результатом мнений, сложившихся «под сильным влиянием тех, кто

⁸⁷ S/PV.6024, стр. 2.

наживается на нестабильности, царящей в восточной части Демократической Республики Конго и в районе Великих озер в целом»⁸⁸.

17 февраля — 16 декабря 2009 года: совместные операции против вооруженных групп

17 февраля 2009 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи сообщил о том, что в течение шести предыдущих месяцев происходило ухудшение ситуации в плане стабильности в нескольких районах; возобновились боевые действия между различными группами повстанцев; имели место возрождение вооруженных групп и последующие столкновения с ВСДРК; и происходили нападения со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА). Он отметил, что эти события привели к гибели многих сотен людей, спровоцировали перемещение еще полумиллиона человек и ухудшили и без того отчаянную гуманитарную ситуацию. Он также обратил внимание на более позитивные события в политическом и военном плане, включая совместные посреднические услуги Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и Африканского союза, совместные операции правительств Демократической Республики Конго и Руанды против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) в Северном Киву и интеграцию элементов НКЗН в состав ВСДРК после ареста Лорана Нкунды в Руанде⁸⁹.

9 апреля 2009 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о важном прогрессе, достигнутом в работе по интеграции бывших комбатантов в состав ВСДРК, а также в проведении совместных с ВСДРК операций против ДСОР. Вместе с тем он также предупредил о гуманитарных последствиях совместных операций, таких как дальнейшие нападения на гражданское население и новые его перемещения⁹⁰.

10 июля 2009 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о том, что два процесса инте-

⁸⁸ S/PV.6253, стр. 3.

⁸⁹ S/PV.6083, стр. 2.

⁹⁰ S/PV.6104, стр. 2–4.

грации вооруженных групп в состав ВСДРК и операции против иностранных вооруженных группировок сопровождаются тяжелыми гуманитарными последствиями, в частности перемещением населения и серьезными нарушениями прав человека в отношении гражданского населения в результате массовых карательных операций ДСОР и ЛРА. Он подчеркнул, что задача по полному искоренению угрозы, исходящей от вооруженных группировок, стремящихся дестабилизировать положение в восточных районах страны, может быть выполнена посредством объединения всех усилий в рамках всеобъемлющей и согласованной стратегии, предусматривающей использование военных, дипломатических, правовых, социально-экономических и политических инструментов с целью оказания поддержки правительству Демократической Республики Конго. Однако эта задача не увенчалась бы успехом без материальной, политической и дипломатической поддержки со стороны Совета⁹¹.

16 октября 2009 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный представитель Генерального секретаря сообщил, что в целом ВСДРК достигли прогресса в ходе проведения своих операций против ДСОР, подразделения которых удалось вытеснить из наиболее населенных районов, а также разобщить и ослабить их. В результате были созданы условия для продолжения процесса интеграции конголезских вооруженных групп в состав ВСДРК и возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев в свои дома. Вместе с тем он предупредил о многих остающихся проблемах, включая продолжающиеся вооруженные нападения со стороны ДСОР и ЛРА, этническую напряженность и земельные споры, возникшие вследствие возвращения перемещенных лиц и беженцев по прошествии мно-

гих лет, продолжающееся сексуальное насилие и, наконец, укрепившиеся надежды населения, которое хочет видеть реальные дивиденды мира⁹².

Выступивший после брифинга представитель Демократической Республики Конго подчеркнул, что тогда как МООНДРК должна добиться успеха в выполнении своей миссии и что его страна не желает поспешного ее вывода, важно обеспечить успешный вывод МООНДРК. Он обратил внимание на необходимость сотрудничества, с тем чтобы разработать параметры для составления графика разъединения войск МООНДРК, а также «дорожной карты», на основе которой был бы санкционирован переход от миротворческой к миростроительной операции⁹³.

16 декабря 2009 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный представитель Генерального секретаря охарактеризовал ряд трудностей, с которыми сталкивается МООНДРК в осуществлении своего мандата, в частности в отношении защиты гражданских лиц, интеграции и демобилизации конголезских вооруженных групп и оказания поддержки возвращающимся внутренне перемещенным лицам и беженцам. Несмотря на наличие у МООНДРК возможностей для оказания помощи в создании благоприятных условий в плане мира и безопасности, он выразил мнение о том, что на мандат Миссии возлагаются ожидания, превышающие ее ресурсы или возможности. В этом контексте он выразил надежду, что будущие мандаты упростят круг задач, выполнения которых ожидают от Миссии⁹⁴.

⁹¹ S/PV.6159, стр. 2 и 8.

⁹² S/PV.6203, стр. 2–3.

⁹³ Там же, стр. 8.

⁹⁴ S/PV.6244, стр. 3–5.

Заседания: ситуация в отношении Демократической Республики Конго

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против и воздержались)</i>
5828-е 30 января 2008 года	Двадцать четвертый доклад Генерального секретаря о МООНДРК (S/2007/671) Письмо Генерального секретаря от 30 ноября 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2007/694)	Проект резолюции (S/2008/50)	Правило 37 Демократическая Республика Конго		Резолюция 1797 (2008) 15–0–0 S/PRST/2008/2
5836-е 15 февраля 2008 года		Проект резолюции (S/2008/97)	Правило 37 Демократическая Республика Конго		Резолюция 1799 (2008) 15–0–0
5861-е 31 марта 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, от 11 февраля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/43)	Проект резолюции, представленный 7 государствами-членами ^a (S/2008/213)	Правило 37 Демократическая Республика Конго		Резолюция 1807 (2008) 15–0–0
5998-е 21 октября 2008 года			Правило 37 Демократическая Республика Конго		S/PRST/2008/38
6006-е 29 октября 2008 года			Правило 37 Демократическая Республика Конго		S/PRST/2008/40
6018-е 20 ноября 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 31 октября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/703)	Проект резолюции, представленный 8 государствами-членами ^b (S/2008/716)	Правило 37 Демократическая Республика Конго	Южная Африка	Резолюция 1843 (2008) 15–0–0
6024-е 26 ноября 2008 года	Четвертый специальный доклад Генерального секретаря о МООНДРК (S/2008/728)	Объяснительная записка Департамента операций по поддержанию мира о дополнительных потребностях МООНДРК	Правило 37 Демократическая Республика Конго, Руанда Правило 39 Специальный представитель	13 членов Совета ^c , Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
		(S/2008/703, приложение)	Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНДРК	и глава МООНДРК, Демократическая Республика Конго, Руанда	
6055-е 22 декабря 2008 года	Четвертый специальный доклад Генерального секретаря о МООНДРК (S/2008/728 и Add.1)	Проект резолюции, представленный Бельгией, Францией, Соединенным Королевством (S/2008/800)	Правило 37 Демократическая Республика Конго (министр иностранных дел), Руанда	9 членов Совета ^d , Демократическая Республика Конго ^e , Руанда ^e	Резолюция 1856 (2008) 15-0-0
6056-е 22 декабря 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004), от 10 декабря 2008 года (S/2008/773)	Доклад Группы экспертов по Демократической Республике Конго (S/2008/772, приложение) Проект резолюции, представленный Бельгией, Францией (S/2008/801)	Правило 37 Демократическая Республика Конго		Резолюция 1857 (2008) 15-0-0
6083-е 17 февраля 2009 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	
6104-е 9 апреля 2009 года	Двадцать седьмой доклад Генерального секретаря о МООНДРК (S/2009/160)		Правило 37 Демократическая Республика Конго Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	
6159-е 10 июля 2009 года	Двадцать восьмой доклад Генерального секретаря о МООНДРК (S/2009/335)		Правило 37 Демократическая Республика Конго Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	
6203-е	Двадцать девятый доклад Генерально-		Правило 37 Демократическая	Специальный представитель	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
16 октября 2009 года	го секретаря о МООНДРК (S/2009/472)		Республика Конго Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Генерального секретаря, Демо- кратическая Рес- публика Конго	
6225-е 30 ноября 2009 года		Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/604) Заключительный доклад Группы экспертов по Де- мократической Республике Конго (S/2009/603, добав- ление)			Резолюция 1896 (2009) 15–0–0
6244-е 16 ноября 2009 года	Тридцатый доклад Генерального сек- ретаря о МООНДРК (S/2009/623)		Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	
6253-е 23 декабря 2009 года	Тридцатый доклад Генерального сек- ретаря о МООНДРК (S/2009/623)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/663)	Правило 37 Демократическая Республика Конго	Демократическая Республика Конго	Резолюция 1906 (2009) 15–0–0

^a Бельгия, Италия, Коста-Рика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^b Бельгия, Италия, Коста-Рика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия и Южная Африка.

^c Бельгия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Индонезия, Италия, Китай, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Южная Африка.

^d Бельгия, Буркина-Фасо, Италия, Китай, Коста-Рика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Южная Африка.

^e Представитель сделал второе заявление.

9. Положение в Центральноафриканской Республике

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел шесть заседаний и принял два заявления Председателя в связи с положением в Центральноафриканской Республике. Совет отслеживал прогресс в выполнении рекомендаций политического диалога в открытом для всеобщего участия формате, который состоялся в декабре 2008 года, и заслушивал регулярные брифинги Председателя струк-

туры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству о ее деятельности.

В письме от 23 декабря 2008 года на имя Генерального секретаря⁹⁵ Совет принял к сведению рекомендацию Генерального секретаря продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноаф-

⁹⁵ S/2008/809.

риканской Республике (ООНПМЦАР) на дополнительный год с 1 января по 31 декабря 2009 года и признал необходимость создания объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике⁹⁶. Председатель (Хорватия) сделал заявление от имени Совета, в котором приветствовал создание Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) 1 января 2010 года сроком на один год.

**2 декабря 2008 года — 21 декабря 2009 года:
политический диалог между
правительством и повстанческими
группами**

Представляя доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике⁹⁷ от 2 декабря 2008 года, Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике информировал членов Совета о начале 5 декабря всеобъемлющего политического диалога между правительством и повстанческими группами, призванного проложить путь к национальному примирению и стабильности в долгосрочной перспективе. Он добавил, что диалог, несомненно, поможет создать мирные условия, необходимые для успешного проведения всеобщих выборов, запланированных на 2010 год⁹⁸.

10 марта 2009 года, информируя членов Совета о завершении всеобъемлющего политического диалога, Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о достижении ряда важных договоренностей. В политической области и области управления было достигнуто согласие в отношении создания правительства на широкой основе для осуществления на практике итогов диалога и для подготовки к муниципальным, парламентским и президентским выборам 2009 и 2010 годов. В области безопасности и в отношении вооруженных групп участники договорились о проведении реформы, реструктуризации национальных вооруженных сил, программе немедленного разоружения, демобилизации и реинтеграции. В социально-

экономической области были достигнуты договоренности об осуществлении стратегии сокращения масштабов нищеты в период 2008–2011 годов, реформе государственной финансовой сферы, реформе управления природными ресурсами и развитии национальных людских ресурсов⁹⁹.

В заявлении Председателя от 7 апреля 2009 года Совет приветствовал прогресс в выполнении рекомендаций недавнего политического диалога в открытом для всеобщего участия формате и вновь заявил о своей полной поддержке этого процесса как эффективного рамочного механизма, содействующего национальному примирению и обеспечению стабильности в Центральноафриканской Республике. Кроме того, он подчеркнул безотлагательный характер и настоятельную необходимость осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и призвал все стороны в Центральноафриканской Республике решительно действовать в этом направлении¹⁰⁰.

22 июня 2009 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, представляя самый последний доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике¹⁰¹, рассказал об усилиях, непрерывно предпринимаемых для укрепления непрочного мира в Центральноафриканской Республике, и о мерах, принятых в этой связи в целях прекращения, в частности, вооруженного мятежа на севере страны, укрепления государственных институтов и осуществления рекомендаций, содержащихся в итоговых документах всеобъемлющего политического диалога. Кроме того, он предоставил обновленную информацию о подготовке к выборам 2010 года¹⁰².

15 декабря 2009 года, представляя самый последний доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике, Специальный представитель Генерального секретаря заявил о том, что процесс достиг критической стадии, когда судьбу политического процесса будут определять успешное проведение выборов до конца апреля 2010 года, а также завершение до выборов этапов разоружения и демобилизации в рамках программы действий по разоружению, демобилизации и реин-

⁹⁶ S/PRST/2009/35.

⁹⁷ S/2008/733.

⁹⁸ S/PV.6027, стр. 3–5.

⁹⁹ S/PV.6091, стр. 3.

¹⁰⁰ S/PRST/2009/5.

¹⁰¹ S/2009/309.

¹⁰² S/PV.6147, стр. 3–4.

теграции. Эти два крупных мероприятия были, среди прочего, предусмотрены ключевыми рекомендациями выработанным в ходе всеохватного политического диалога и имеют критически важное значение для надежной стабилизации положения в Центральноафриканской Республике¹⁰³. Представитель Центральноафриканской Республики заявил, что реализация программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должна начаться до конца 2009 года и что правительство его страны и военно-политические партии договорились принять в качестве своей основной приоритетной задачи программу разоружения и демобилизации повстанцев. Признавая, что Центральноафриканская Республика находится в состоянии предвыборной лихорадки, он заявил о решимости правительства своей страны провести выборы в сроки, предусмотренные Конституцией, даже если график будет напряженным¹⁰⁴.

В заявлении Председателя от 21 декабря 2009 года, приветствуя предпринимаемые усилия, имеющие своей целью национальное примирение в Центральноафриканской Республике, Совет рекомендовал правительству впредь обеспечивать оперативное и полномасштабное выполнение рекомендаций всеохватного политического диалога. Кроме того, он потребовал, чтобы выборы 2010 года состоялись в сроки, установленные Конституцией¹⁰⁵.

**2 декабря 2008 года — 21 декабря 2009 года:
брифинги и рассмотрение вопроса о
создании ОПООНМЦАР**

В период со 2 декабря 2008 года по 15 декабря 2009 года Председатель структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству регулярно представлял Совету обновленную информацию в отношении трех приоритетных вопросов миростроительства, которые были отнесены к числу ключевых рекомендаций всеобъемлющего политического диалога, а именно: а) реформа сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция; б) благое управление и верховенство права; и с) создание центров развития¹⁰⁶.

10 марта 2009 года Председатель структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству поддержал предложение о создании объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, предусматривающее скорейшее выполнение рекомендаций Генерального секретаря¹⁰⁷ с учетом настоятельной необходимости использования Организацией Объединенных Наций консолидированного подхода¹⁰⁸. Представитель Центральноафриканской Республики подтвердил настоятельную необходимость в объединенном представительстве, поскольку поиск сложных решений, предложенных в ходе всеобъемлющего политического диалога, возможен лишь в рамках комплексного процесса¹⁰⁹.

В заявлении Председателя от 7 апреля 2009 года Совет приветствовал рекомендацию Генерального секретаря относительно учреждения ОПООНМЦАР¹¹⁰ в качестве преемника ОООНПМЦАР¹¹¹.

15 декабря 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря представил обновленную информацию о процессе преобразования ОООНПМЦАР в объединенное представительство по миростроительству. В этой связи она заявила, что, для того чтобы обеспечить выполнение мандата представительства в полном объеме, потребуются соответствующие людские и финансовые ресурсы и полная поддержка и сотрудничество со стороны Комиссии по миростроительству, других международных и региональных субъектов, а также других миссий Организации Объединенных Наций в регионе¹¹².

В заявлении Председателя от 21 декабря 2009 года Совет приветствовал учреждение ОПООНМЦАР 1 января 2010 года сроком на один год. Совет настоятельно призвал Специального представителя Генерального секретаря предпринять все

¹⁰⁷ См. письмо Генерального секретаря от 3 марта 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/128), в котором Генеральный секретарь изложил рекомендации по созданию ОПООНМЦАР.

¹⁰⁸ S/PV.6091, стр. 6.

¹⁰⁹ Там же, стр. 6–7.

¹¹⁰ Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся ОПООНМЦАР).

¹¹¹ S/PRST/2009/5.

¹¹² S/PV.6240, стр. 4.

¹⁰³ S/PV.6240, стр. 3.

¹⁰⁴ Там же, стр. 8.

¹⁰⁵ S/PRST/2009/35.

¹⁰⁶ S/PV.6027, S/PV.6091, S/PV.6147 и S/PV.6240.

необходимые шаги к тому, чтобы обеспечить пол- 1 января 2010 года¹¹³.
номасштабное функционирование ОПООНМЦАР

¹¹³ S/PRST/2009/35.

Заседания: положение в Центральноафриканской Республике

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт повестки дня</i>	<i>Другие документ</i> <i>ы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
6027-е 2 декабря 2008 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике и деятельности ОООНПМЦАР по поддержке миростроительства в этой стране (S/2008/733)		Правило 37 Центральноафриканская Республика Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря и глава ОООНПМЦАР, Председатель структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству		
6091-е 10 марта 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 3 марта 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/128)		Правило 37 Центральноафриканская Республика Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
6102-е 7 апреля 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 3 марта 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/128)		Правило 37 Центральноафриканская Республика		S/PRST/2009/5
6147-е 22 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике и деятельности ОООНПМЦАР по поддержке миростроительства в этой стране (S/2009/309)		Правило 37 Центральноафриканская Республика Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
6240-е 15 декабря 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике и деятельности ОООНПМЦАР по поддержке миростроительства в этой стране (S/2009/627)		Правило 37 Центральноафриканская Республика Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
6250-е 21 декабря 2009 года					S/PRST/2009/35

10. Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет безопасности провел пять заседаний, включая одно закрытое заседание со странами, предоставляющими войска¹¹⁴, и принял две резолюции и два заявления Председателя в связи с ситуацией в отношениях между Эритреей и Эфиопией. Совет рассмотрел ситуацию, касающуюся постоянных разногласий по пограничному вопросу между двумя странами, и продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) до 31 июля 2008 года¹¹⁵. В ответ на ограничения, введенные правительством Эритреи в отношении операций МООНЭЭ, Совет прекратил действие мандата МООНЭЭ с 31 июля 2008 года¹¹⁶.

30 января 2008 года: продление мандата МООНЭЭ

30 января Совет принял резолюцию 1798 (2008), в которой продлил срок действия мандата МООНЭЭ на шестимесячный период до 31 июля 2008 года и потребовал, чтобы Эритрея и Эфиопия немедленно предприняли конкретные шаги для завершения процесса, инициированного Мирным соглашением от 12 декабря 2000 года¹¹⁷, обеспечив возможность осуществления физической демаркации границы. Совет вновь потребовал, чтобы Эритрея незамедлительно вывела из временной зоны безопасности все войска и тяжелую военную технику, предоставила Миссии необходимые доступ, помощь, поддержку и защиту, требующиеся для выполнения ею своих обязанностей, и немедленно и без каких-либо предварительных условий отменила ограничения на деятельность Миссии. Совет также потребовал, чтобы правительство Эритреи незамедлительно возобновило поставки топлива для Миссии или позволило Миссии импортировать топливо без ограничений.

¹¹⁴ 5826-е заседание, состоявшееся 25 января 2008 года.

¹¹⁵ Резолюция 1798 (2008).

¹¹⁶ Резолюция 1827 (2008).

¹¹⁷ S/2000/1183, приложение.

15 февраля и 30 апреля 2008 года: заявления Председателя в связи с нежеланием Эритреи сотрудничать и временной передислокацией МООНЭЭ

В заявлении Председателя от 15 февраля 2008 года Совет осудил нежелание правительства Эфиопии сотрудничать, которое создавало Миссии, предпринимавшей попытки организовать временную передислокацию, препятствия и трудности в области материально-технического снабжения. Кроме того, Совет заявил о невыполнении правительством Эритреи своего общего обязательства по оказанию помощи силам, развернутым на ее территории с его согласия. Совет потребовал от правительства Эритреи возобновить полное сотрудничество с Миссией, включая отмену всех введенных им ограничений в отношении Миссии, и соблюдать все обязательства Эритреи как государства — члена Организации Объединенных Наций¹¹⁸.

В заявлении Председателя от 30 апреля 2008 года Совет отметил, что препятствия, которые Эритрея продолжает чинить МООНЭЭ, достигли такого уровня, что это подрывает основы мандата Миссии и вынуждает Миссию временно передислоцировать свой персонал. Совет изъявил готовность оказать содействие сторонам в преодолении существующей тупиковой ситуации и заявил о том, что решение об условиях будущего участия Организации Объединенных Наций и о будущем Миссии будет принято в свете консультаций со сторонами¹¹⁹.

30 июля 2008 года: прекращение мандата МООНЭЭ

30 июля 2008 года Совет принял резолюцию 1827 (2008), в которой он постановил прекратить действие мандата МООНЭЭ с 31 июля 2008 года и подчеркнул, что действие мандата прекращается без ущерба для обязательств Эфиопии и Эритреи по Алжирским соглашениям¹²⁰. Совет, в частности, потребовал, чтобы Эфиопия и Эритрея полностью соблюдали свои обязательства по Соглашениям, проявляли максимальную сдержанность и воздерживались от любой угрозы силой или ее примене-

¹¹⁸ S/PRST/2008/7.

¹¹⁹ S/PRST/2008/12.

¹²⁰ S/2000/601, приложение, и S/2000/1183, приложение.

ния друг против друга и избегали провокационных военных действий. Кроме того, он решительно поддержал предпринимаемые Генеральным секретарем и международным сообществом усилия по поддержанию контактов с Эфиопией и Эритреей с целью помочь им осуществить Алжирские соглашения, нормализовать отношения между собой, способствовать обеспечению стабильности и заложить основу для всеобъемлющего и прочного мира в отношениях между ними.

После принятия резолюции представитель Бельгии заявил, что пограничный спор между Эфиопией и Эритреей остается неурегулированным и что деятельность МООНЭЭ прекращается не потому, что достигнута цель ее мандата, а потому, что его осуществление стало невозможным. Говоря о том, что ответственность за нынешнюю тупиковую

ситуацию ложится «на стороны, и только на них», он отметил, что ограничения, введенные Эритреей в отношении передвижения Миссии, достигли той точки, когда МООНЭЭ была вынуждена покинуть буферную зону, за которой, как предполагалось, она и должна была следить. В то же время он также заявил о том, что выполнение мандата Миссии сдерживалось отказом правительства Эфиопии исполнять решение Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией. Наконец, он подчеркнул, что лишь стороны могут решить избрать путь диалога, добавив при этом, что международное сообщество по-прежнему готово к оказанию помощи¹²¹.

¹²¹ S/PV.5946, стр. 3-4.

Заседания: ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5829-е 30 января 2008 года	Доклад Генерального секретаря по Эфиопии и Эритрее (S/2008/40 и Согг.1)	Проект резолюции, представленный Бельгией (S/2008/49) Письмо представителя Эритреи (S/2008/54) по поводу ответа Эритреи на доклад Генерального секретаря (S/2008/40 и Согг.1)			Резолюция 1798 (2008) 15-0-0
5838-е 15 февраля 2008 года		Письмо представителя Эритреи по поводу передислокации МООНЭЭ (S/2008/100)			S/PRST/2008/7
5883-е 30 апреля 2008 года	Специальный доклад Генерального секретаря о МООНЭЭ (S/2008/226)				S/PRST/2008/12
5946-е 30 июля 2008 года	Специальный доклад Генерального секретаря о МООНЭЭ (S/2008/226)	Проект резолюции, представленный Бельгией (S/2008/491) Письмо Генерального секретаря по поводу будущего участия Организации Объединенных Наций в деятельности в Эфиопии и Эритрее (S/2008/496)		1 член Совета (Бельгия)	Резолюция 1827 (2008) 15-0-0

11. Положение в Гвинее-Бисау

Общий обзор

В течение 2008 и 2009 годов Совет Безопасности провел 11 заседаний в связи с положением в Гвинее-Бисау, на которых были приняты одна резо-

люция и четыре заявления Председателя. Совет уделял основное внимание событиям, связанным с миростроительством, реформированием сектора безопасности, организованной преступностью и

незаконным оборотом наркотиков, убийствами президента Гвинеи-Бисау и начальника штаба вооруженных сил, а также проведением выборов в законодательные органы и президентских выборов. Совет регулярно заслушивал брифинги Представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау и руководителя Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС), Председателя структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам.

Совет продлил срок действия мандата ЮНОГБИС на шесть месяцев¹²² и просил Генерального секретаря создать Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) в качестве его преемника на первоначальный двенадцатимесячный период.

**26 марта 2008 года — 5 ноября 2009 года:
деятельность по миростроительству**

26 марта 2008 года Совет заслушал брифинг Представителя Генерального секретаря, который представил доклад Генерального секретаря¹²³. Он подчеркнул, среди прочего, что первый квартал 2008 года был отмечен весьма повышенной активностью, что свидетельствовало об ощутимом прогрессе, достигнутом правительством в усилиях по подключению к процессам международного сообщества. В частности, прибытие миссии, организованной Комиссией по миростроительству, и групп технических помощников Европейского союза, прежде всего в связи с реформой сектора безопасности, породило у населения надежды на весомые дивиденды мира¹²⁴. Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии проинформировала Совет о взаимодействии Комиссии со страной, пояснив, что цель работы страновой структуры заключается в том, чтобы в тесном контакте с властями Гвинеи-Бисау оценить основные трудности и приоритеты в

области миростроительства, а также создать стратегические рамки для решения наиболее насущных вопросов миростроительства. Она сообщила, что Гвинея-Бисау сталкивается с проблемами в таких областях, определенных Советом, как создание правительственного потенциала, реформирование государственного сектора и сектора безопасности, укрепление верховенства права и оказание помощи в проведении выборов¹²⁵.

Представитель Гвинеи-Бисау, отмечая существенный прогресс, который был достигнут в деле укрепления демократии, подчеркнул, что страна нуждается в помощи международного сообщества, с тем чтобы продвигать реформы, включая реформу сектора безопасности и сектора государственного управления, и в помощи в том, что касается подхода страны к правам человека¹²⁶.

15 октября 2008 года в заявлении Председателя Совет выразил удовлетворение в связи с принятием структурой по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству 1 октября 2008 года Стратегических рамок миростроительства в Гвинее-Бисау, отметил важность оперативного и эффективного осуществления проектов с быстрой отдачей и заявил о том, что ожидает создания механизма наблюдения и отслеживания Стратегических рамок¹²⁷.

В ходе брифинга в Совете 23 июня 2009 года Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству подчеркнула важность смягчения остроты серьезных социально-экономических проблем и обеспечения условий для принятия долгосрочной стратегии развития Гвинеи-Бисау. Она призвала мировое сообщество применять комплексный подход к миростроительству в стране, поскольку политическая и экономическая стороны уравнения являются взаимодополняющими, и сказала, что политическая нестабильность в Гвинее-Бисау указывает на необходимость для страновой структуры удвоить свои усилия. Кроме того, на совещании за круглым столом, которое проводилось в Кабо-Верде 20 апреля 2009 года, была отмечена необходимость создания пенсионного фонда для военнослужащих. Она сказала, что успех миростроительства в Гвинее-Бисау требует более решительных действий.

¹²² Резолюция 1876 (2009). Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся мандата ЮНОГБИС).

¹²³ S/2008/181.

¹²⁴ S/PV.5860, стр. 2–5.

¹²⁵ Там же, стр. 5–7.

¹²⁶ Там же, стр. 7–8.

¹²⁷ S/PRST/2008/37. Дополнительную информацию об обсуждении Стратегических рамок см. в S/PV.5988.

тельного и слаженного присутствия Организации Объединенных Наций на местах¹²⁸.

В ходе своего брифинга в Совете 5 ноября 2009 года Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству вновь подчеркнула необходимость продвижения процесса по созданию пенсионного фонда и других компонентов реформы сектора безопасности. Кроме того, страна нуждалась в помощи для наращивания потенциала государственных учреждений, с тем чтобы построить функционирующее государство, способное удовлетворять основные социальные потребности, обеспечивать безопасность и поощрять права человека. Она также подтвердила важное значение возобновленного и усиленного присутствия Организации Объединенных Наций на местах¹²⁹.

**25 июня 2008 года — 5 ноября 2009 года:
угроза в связи с незаконным оборотом
наркотиков**

25 июня 2008 года Совет заслушал брифинг Исполнительного директора УНП ООН о положении в Гвинее-Бисау, который отметил, что обсуждаемый пункт повестки дня касается не только острой проблемы наркотиков в одной из стран, но и серьезной угрозы, которую транснациональная система организованной преступности представляет для безопасности региона Западной Африки¹³⁰.

Представитель Гвинеи-Бисау, подчеркнул, что Гвинея-Бисау, будучи малой страной, является слабым звеном субрегиональной цепочки по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, которая должна вестись оперативно и эффективными методами, с тем чтобы наркотики не были препятствием на пути социально-экономического развития страны¹³¹.

7 октября 2008 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам в ходе своего брифинга в Совете отметил недостаточность существующих усилий, предпринимаемых в целях оказания помощи по укреплению национального потенциала страны для борьбы с наркоторговцами, которые стали основной угрозой для страны и ее соседей. Он указал на то, что Генеральный секре-

тарь в своем докладе¹³² рекомендовал Совету рассмотреть вопрос о создании группы экспертов для изучения проблемы¹³³.

Выступавшие подтвердили свою приверженность поддержке усилий по миростроительству в Гвинее-Бисау, особенно с учетом политической напряженности и кризисной обстановки в плане безопасности и роста незаконного оборота наркотиков. Разделяя обеспокоенность по поводу проблемы наркотиков, члены Совета разошлись во мнениях относительно создания группы экспертов по установлению личности и расследованию деятельности лиц, причастных к торговле наркотиками и организованной преступности в Гвинее-Бисау.

15 октября 2008 года в заявлении Председателя Совет заявил о том, что он по-прежнему серьезно обеспокоен продолжающимся ростом масштабов наркоторговли, и призвал международное сообщество сотрудничать, в частности путем оказания дальнейшей поддержки в деле укрепления потенциала национальных правоохранительных и судебных органов¹³⁴.

9 апреля 2009 года в заявлении Председателя Совет выразил свою серьезную обеспокоенность по поводу роста масштабов незаконного оборота наркотиков, а также транснациональной организованной преступности в Гвинее-Бисау и в субрегионе. Он дал высокую оценку совместным усилиям УНП ООН, Департамента по политическим вопросам/Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Департамента операций по поддержанию мира и Интерпола в целях содействия осуществлению Плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКО-ВАС) по борьбе с наркоторговлей и призвал международное сообщество продолжать поддерживать осуществление оперативного плана Гвинеи-Бисау по борьбе с наркотиками, а также Плана действий ЭКОВАС¹³⁵.

5 ноября 2009 года Совет выпустил заявление Председателя, в котором, среди прочего, настоятельно призвал правительство Гвинеи-Бисау принять необходимые меры по борьбе с незаконным

¹²⁸ S/PV.6149, стр. 4–6.

¹²⁹ S/PV.6212, стр. 8–9.

¹³⁰ S/PV.5925, стр. 7–9.

¹³¹ Там же, стр. 12–13.

¹³² S/2008/628.

¹³³ S/PV.5988, стр. 2–5.

¹³⁴ S/PRST/2008/37.

¹³⁵ S/PRST/2009/6.

оборотом наркотиков и организованной преступностью в Западной Африке¹³⁶.

3 марта — 5 ноября 2009 года: убийства президента и начальника штаба вооруженных сил

3 марта 2009 года в заявлении Председателя Совет самым решительным образом осудил убийства Президента Гвинеи-Бисау Жоау Бернарду Виейры и начальника штаба вооруженных сил Тагме На Вайе, которые произошли 1 и 2 марта 2009 года соответственно. Он призвал правительство Гвинеи-Бисау привлечь к суду тех, кто несет ответственность за эти акты насилия, а также призвал правительство, политических лидеров, вооруженные силы и народ Гвинеи-Бисау сохранять спокойствие, проявлять самообладание, поддерживать стабильность и конституционный порядок и уважать верховенство права и демократический процесс. Он также настоятельно призвал все стороны урегулировать любые споры политическими и мирными средствами в рамках демократических институтов страны и выступил против любых попыток сменить государственную власть неконституционным путем¹³⁷.

8 апреля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря представил доклад Генерального секретаря¹³⁸ и сообщил о том, что Комиссия по расследованию двойного убийства приступила к своей работе 12 марта¹³⁹. Он заявил, что Генеральный прокурор выразил обеспокоенность в связи с отсутствием технической и материальной поддержки и отсутствием охраны членов Комиссии и свидетелей в условиях угроз и запугиваний, а также в связи с отсутствием сотрудничества со стороны военнослужащих в отношении обмена информацией о результатах военного расследования. Специальный представитель сообщил о проведении армейскими следователями параллельного расследования убийства генерала Тагме На Вайе и о задержании армейской комиссией ряда военных и гражданских лиц¹⁴⁰.

¹³⁶ S/PRST/2009/29.

¹³⁷ S/PRST/2009/2.

¹³⁸ S/2009/169.

¹³⁹ Дополнительную информацию о международной Комиссии по расследованию для Гвинеи-Бисау см. в части VI.

¹⁴⁰ S/PV.6103, стр. 2–6.

Председатель структуры по Гвинеи-Бисау Комиссии по миростроительству отметила, что убийства и последние события, включая эпизоды насилия и запугивания в отношении хорошо известных в Гвинеи-Бисау деятелей, в том числе Председателя Аудиторского суда и адвоката бывшего начальника штаба военно-морского флота, напоминают о неустойчивости ситуации в Гвинеи-Бисау и о необходимости оказания международным сообществом политической и финансовой поддержки этой стране¹⁴¹.

В заявлении Председателя от 5 ноября 2009 года Совет призвал правительство Гвинеи-Бисау ускорить расследование политических убийств, совершенных в марте и июне 2009 года¹⁴².

15 октября 2008 года — 5 ноября 2009 года: проведение выборов и законодательные органы и президентских выборов

15 октября 2008 года в заявлении Председателя Совет приветствовал приверженность правительства Гвинеи-Бисау проведению выборов в законодательные органы власти 16 ноября и призвал правительство и всех участников процесса, включая политические партии, силы безопасности и гражданское общество, обеспечить формирование условий, способствующих проведению транспарентных, свободных и справедливых выборов и уважать результаты голосования¹⁴³.

Представитель Гвинеи-Бисау подчеркнул настоятельную необходимость примирения между людьми в Гвинеи-Бисау и оказания международным сообществом и Советом Безопасности позитивного и немедленного воздействия, заявив о том, что важно, чтобы Совет и международное сообщество помогли создать благоприятную атмосферу для предстоящих выборов, которые должны состояться 28 июня 2009 года. Он добавил, что жизненно важной является поддержка международного сообщества, которая позволила бы начать и завершить реформу сил обороны и безопасности страны, поскольку это один из самых главных элементов обеспечения мира в Гвинеи-Бисау¹⁴⁴.

¹⁴¹ Там же, стр. 6–7.

¹⁴² S/PRST/2009/29.

¹⁴³ S/PRST/2008/37.

¹⁴⁴ S/PV.6103, стр. 7–9.

9 апреля 2009 года в заявлении Председателя Совет приветствовал приведение к присяге Раймонду Перейры в качестве временного президента Гвинеи-Бисау и настоятельно призвал правительство и все политические силы создать наилучшие условия для проведения свободных, справедливых, транспарентных и внушающих доверие президентских выборов, запланированных на 28 июня 2009 года. Совет осудил недавние случаи необоснованных задержаний, вооруженных нападений и запугивания граждан и потребовал обеспечить защиту прав человека и основных свобод народа Гвинеи-Бисау. Он настоятельно призвал командование вооруженных сил в полной мере выполнить свое обязательство подчиняться гражданским властям и соблюдать конституционный порядок¹⁴⁵.

5 ноября 2009 года в заявлении Председателя Совет, среди прочего, приветствовал мирное проведение президентских выборов, которые состоялись 28 июня и 26 июля 2009 года, и выделил проблемы, с которыми сталкивается правительство Гвинеи-Бисау, в частности в плане обеспечения эффективности, профессионализма и подотчетности сектора безопасности. В этой связи Совет подчеркнул необходимость продолжения и полного осуществления эффективной и всеобъемлющей национальной стратегии реформирования сектора безопасности при поддержке международных партнеров¹⁴⁶.

23 и 26 июня 2009 года: расширение ЮНОГБИС и санкционирование ЮНИОГБИС

23 июня 2009 года Специальный представитель представил доклад Генерального секретаря о политических событиях и событиях в области безопасности и избирательного процесса¹⁴⁷. Он затронул предложения Генерального секретаря о создании объединенного отделения по миростроительству в Гвинеи-Бисау, в которых признается необхо-

димость укрепления и повышения эффективности присутствия Организации Объединенных Наций в стране в критическое время свирепствующей нищеты, политической напряженности и нестабильности. Предлагаемое объединенное отделение будет оказывать содействие усилиям властей Гвинеи-Бисау, уделяя особое внимание проведению реформ в военном секторе и в секторе безопасности, укреплению правопорядка, расширению политического диалога, ведущего к национальному примирению, и укреплению государственных институтов. Оно будет также помогать работе Комиссии по миростроительству и, в частности, координировать реализуемые в стране инициативы по реформе сектора безопасности, позволяющие внести действенный вклад в реформу сектора безопасности, которая является необходимой предпосылкой прочного мира в стране¹⁴⁸.

Председатель структуры по Гвинеи-Бисау Комиссии по миростроительству отметила, что на процессе миростроительства в Гвинеи-Бисау сказался ряд событий, в частности убийства кандидата в президенты Басиру Дабо и члена парламента и бывшего министра обороны Хелдера Прознсы. Она согласилась с тем, что успех миростроительства в Гвинеи-Бисау требует более решительного и слаженного присутствия Организации Объединенных Наций на местах. Именно поэтому рекомендация по преобразованию ЮНОГБИС в объединенное отделение заслуживала полной поддержки¹⁴⁹.

26 июня 2009 года в резолюции 1876 (2009) Совет постановил продлить мандат ЮНОГБИС до 31 декабря 2009 года и просил Генерального секретаря создать ЮНИОГБИС в качестве преемника ЮНОГБИС, как он рекомендовал в своем докладе¹⁵⁰, на первоначальный двенадцатимесячный период начиная с 1 января 2010 года.

¹⁴⁵ S/PRST/2009/6.

¹⁴⁶ S/PRST/2009/29.

¹⁴⁷ S/2009/302.

¹⁴⁸ S/PV.6149, стр. 2–4.

¹⁴⁹ Там же, стр. 4–6.

¹⁵⁰ S/2009/302.

Заседания: положение в Гвинее-Бисау

<i>Заседание дата</i>	<i>и Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против– воздержались)</i>
5860-е 26 марта 2008 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2008/181)		Правило 37 Гвиней-Бисау Правило 39 Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Представитель Генерального секретаря и руководитель ЮНОГБИС	Все приглашенные	
5925-е 25 июня 2008 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2008/395)		Правило 37 Гвиней-Бисау Правило 39 Исполнительный директор УНП ООН и Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Представитель Генерального секретаря	Все приглашенные	
5988-е 7 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2008/628)		Правило 37 Гвиней-Бисау Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству	Все члены Совета и все приглашенные	
5995-е 15 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2008/628)		Правило 37 Гвиней-Бисау		S/PRST/2008/37
6089-е 3 марта 2009 года					S/PRST/2009/2
6103-е 8 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2009/169)		Правило 37 Гвиней-Бисау Правило 39 Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Представитель Генерального секретаря	Все приглашенные	
6105-е 9 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2009/169)				S/PRST/2009/6

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание дата</i>	<i>и Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
6149-е 23 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2009/302)		Правило 39 Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Представитель Генерального секретаря	Все приглашенные	
6152-е 26 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2009/302)	Проект резолюции, представленный Буркина-Фасо (S/2009/327)			Резолюция 1876 (2009) 15-0-0
6212-е 5 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2009/552)		Правило 37 Гвинея-Бисау Правило 39 Исполнительный директор УНП ООН и Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Представитель Генерального секретаря, исполняющий обязанности Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Все приглашенные	
6213-е 5 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНОГБИС в этой стране (S/2009/552)		Правило 39 Представитель Генерального секретаря		S/PRST/2009/29

12. Положение в Кот-д'Ивуаре

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 19 заседаний, включая четыре закрытых заседания со странами, предоставляющими войска¹⁵¹, на которых он принял шесть резолюций в соответствии с главой VII Устава и пять заявлений Председателя и заслушал четыре брифинга Специального представителя Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару и главы Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) в связи с положением в Кот-д'Ивуаре.

Совет уделял основное внимание избирательному процессу, в течение которого неоднократно откладывалось проведение президентских выборов, первоначально запланированных на 27 октября 2007 года и впоследствии отложенных до 30 ноября 2008 года, 29 ноября 2009 года и марта 2010 года соответственно, что стало значительным препятствием на пути к выполнению Уагадугского политического соглашения¹⁵², заключенного в 2007 году с целью достижения политического примирения в Кот-д'Ивуаре.

¹⁵¹ 5819-е, 5943-е, 6070-е и 6166-е заседания, состоявшиеся 14 января 2008 года, 24 июля 2008 года, 21 января 2009 года и 23 июля 2009 года соответственно.

¹⁵² S/2007/144, приложение.

Совет четырежды продлевал мандат ОООНКИ и поддерживающих ее французских сил¹⁵³. Совет дважды возобновлял режим санкций¹⁵⁴ и продлевал мандат Группы экспертов на один год¹⁵⁵.

В июне 2008 года Совет посетил Кот-д'Ивуар в рамках своей миссии в Африку¹⁵⁶.

**15 января — 29 октября 2008 года:
Уагадугское политическое соглашение и
избирательный процесс**

15 января 2008 года в резолюции 1795 (2008) Совет призвал ивуарийские стороны осуществлять Дополнительные соглашения и Уагадугское политическое соглашение в полном объеме, добросовестно и в скорректированные сроки, установленные в этих соглашениях. Совет также призвал ивуарийские стороны добиваться дальнейшего конкретного прогресса, в частности в деле идентификации ивуарийцев и регистрации избирателей, разоружения и расформирования ополченцев, осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, объединения и реорганизации сил обороны и безопасности и восстановления государственной власти на всей территории страны. Совет напомнил, что Специальный представитель Генерального секретаря должен заверить, что все этапы избирательного процесса предусматривают все необходимые гарантии для проведения открытых, свободных, справедливых и транспарентных президентских выборов и выборов в законодательные органы в соответствии с международными стандартами¹⁵⁷.

В заявлении Председателя от 29 апреля 2008 года¹⁵⁸ Совет горячо приветствовал принятие ивуарийскими властями предложения Независимой избирательной комиссии организовать президентские выборы 30 ноября 2008 года. Он подчеркнул,

что это сообщение, поддержанное всеми ивуарийскими сторонами, и подписание президентом Лораном Гбагбо соответствующих указов представляют собой важный шаг вперед. Совет предложил ивуарийским сторонам удвоить их усилия для выполнения этого обязательства и призвал международное сообщество оказывать неизменную поддержку в этом отношении.

29 июля 2008 года в резолюции 1826 (2008) Совет просил ОООНКИ, исходя из имеющихся у нее ресурсов и мандата, поддерживать полное осуществление Уагадугского политического соглашения и Дополнительных соглашений к нему, в частности способствовать установлению безопасности, требующейся мирному и избирательному процессам, и оказывать материально-техническую поддержку Независимой избирательной комиссии для подготовки и проведения выборов. Кроме того, Совет настоятельно призвал политические партии в полном объеме соблюдать Кодекс добросовестного проведения выборов, подписанный ими под эгидой Генерального секретаря, а ивуарийские власти, в частности, — предоставлять равноправный доступ к государственным средствам массовой информации. Совет также с обеспокоенностью отметил, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, сохраняются случаи нарушений этих прав по отношению к гражданским лицам, включая многочисленные акты сексуального насилия, и подчеркнул необходимость привлечения виновных к ответственности.

29 октября 2008 года в резолюции 1842 (2008) Совет постановил, что любая угроза в отношении избирательного процесса в Кот-д'Ивуаре, в частности любое нападение или создание помех для деятельности Независимой избирательной комиссии, отвечающей за организацию выборов, или деятельности операторов, о которых говорится в пунктах 1.3.3 и 2.1.1 Уагадугского политического соглашения, будет расцениваться как угроза мирному процессу и процессу национального примирения по смыслу пунктов 9 и 11 резолюции 1572 (2004). Он также постановил, что любые серьезные помехи для свободы передвижения ОООНКИ и поддерживающих ее французских сил или любые нападения или создание помех для деятельности ОООНКИ, французских сил, Специального представителя Генерального секретаря, посредника, упомянутого в пункте 10 резолюции 1765 (2007), или его Специ-

¹⁵³ Резолюции 1795 (2008), 1826 (2008), 1865 (2009) и 1880 (2009).

¹⁵⁴ Резолюции 1842 (2008) и 1893 (2009). Подробнее см. часть VII, раздел III (в части, касающейся статьи 41 Устава).

¹⁵⁵ Резолюция 1842 (2008). Подробнее см. часть IX, раздел I.B (в части, касающейся Комитета, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару).

¹⁵⁶ Подробнее см. настоящую часть, раздел 40, и часть VI, раздел II (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

¹⁵⁷ Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся ОООНКИ).

¹⁵⁸ S/PRST/2008/11.

ального представителя в Кот-д'Ивуаре будут расцениваться как угроза мирному процессу и процессу национального примирения по смыслу пунктов 9 и 11 резолюции 1572 (2004).

**7 ноября 2008 года — 8 декабря 2009 года:
задержка президентских выборов**

7 ноября 2008 года в заявлении Председателя¹⁵⁹ Совет выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу этой возможной задержки выборов, уже третьей подряд после подписания Уагадугского политического соглашения, которая может поставить под угрозу весь мирный процесс в Кот-д'Ивуаре. Совет настоятельно призвал ивуарийские стороны предпринять немедленно и в первоочередном порядке конкретные шаги, необходимые для завершения идентификации и регистрации избирателей в обстановке доверия и гласности до конца января 2009 года. Он заявил о своей решимости оказывать всестороннюю поддержку заслуживающему доверия избирательному процессу в Кот-д'Ивуаре при том понимании, что президентские выборы будут организованы до конца весны 2009 года.

27 января 2009 года в резолюции 1865 (2009) Совет с глубоким беспокойством отметил, что президентские выборы, запланированные на 30 ноября 2008 года, были перенесены, как об этом было сообщено в заявлении для печати от 10 ноября 2008 года Постоянного консультативного комитета, учрежденного в соответствии с Уагадугским политическим соглашением¹⁶⁰, и настоятельно призвал ивуарийские политические стороны безотлагательно договориться о новых и реалистичных сроках. Совет заявил о своем намерении как можно скорее изучить эти сроки, которые станут обязательными для ивуарийских политических сил и будут отражать степень их политической приверженности делу проведения свободных, открытых, справедливых и транспарентных выборов.

В заявлении Председателя от 29 мая 2009 года¹⁶¹ Совет приветствовал заявление для печати Постоянного консультативного комитета по Уагадугскому политическому соглашению¹⁶² от

18 мая 2009 года, в котором излагается детальный график избирательного процесса до проведения первого тура президентских выборов в Кот-д'Ивуаре 29 ноября 2009 года. Совет обратил особое внимание на важность эффективного осуществления каждого из пяти этапов, предшествующих выборам, которые перечислены в докладе Генерального секретаря от 13 апреля 2009 года¹⁶³, а именно: 1) опубликования предварительного списка избирателей по завершении операций по их регистрации; 2) опубликования окончательного списка избирателей; 3) изготовления удостоверений личности и карточек избирателей; 4) выдачи удостоверений личности и карточек избирателей; и 5) периода проведения избирательной кампании.

30 июля 2009 года в резолюции 1880 (2009) Совет, среди прочего, приветствовал успешное завершение регистрации избирателей, вновь заявил, что опубликование списка избирателей является одним из важнейших этапов избирательного процесса, что он ожидает публикации предварительного списка избирателей до конца августа 2009 года, и настоятельно призвал ивуарийские стороны полностью и безотлагательно выполнить свои обязательства.

После голосования представитель Франции заявил, что задержки стали неоправданным наказанием для населения страны, затянув окончание кризиса и состояние нестабильности, что чревато угрозой для Кот-д'Ивуара и для всего субрегиона. Он подчеркнул, что если намеченные на 29 ноября выборы будут отложены, то будут выявлены конкретные стороны, которые несут за это ответственность, и Совет Безопасности сделает необходимые выводы. Он четко дал понять, что Совет не позволит вводить себя в заблуждение техническими уловками. Отметив, что прогресс, достигнутый по таким вопросам, как завершение регистрации избирателей в конце июня, вселяет надежду, он сказал, что он утратит всякий смысл, если ивуарийские политические силы снова упустят возможность оправиться от кризиса¹⁶⁴.

В заявлении Председателя от 29 сентября 2009 года¹⁶⁵ Совет выразил свою обеспокоенность по поводу задержки с опубликованием предвари-

¹⁵⁹ S/PRST/2008/42.

¹⁶⁰ S/2008/694, приложение.

¹⁶¹ S/PRST/2009/16.

¹⁶² S/2009/257, приложение.

¹⁶³ S/2009/196.

¹⁶⁴ S/PV.6174, стр. 3.

¹⁶⁵ S/PRST/2009/25.

тельного списка избирателей и подчеркнул, что дальнейшие задержки с его опубликованием могут поставить под угрозу сроки проведения открытых, свободных, справедливых и транспарентных президентских выборов. Совет настоятельно призвал все ивуарийские стороны полностью выполнить свои обязательства в целях опубликования списка избирателей. Кроме того, Совет заявил, что проведет обзор сложившейся ситуации к 15 октября 2009 года, и заявил о своем намерении принять необходимые меры в соответствии со своей резолюцией 1880 (2009) в отношении лиц, виновных в блокировании хода избирательного процесса.

В заявлении Председателя от 8 декабря 2009 года¹⁶⁶ Совет с обеспокоенностью отметил перенос сроков проведения первого тура президентских выборов, запланированных на 29 ноября, приветствовал конструктивные шаги, предпринятые ивуарийскими сторонами, в частности издание предварительного списка избирателей и списка кандидатов, и далее приветствовал коммюнике Постоянного консультативного комитета от 3 декабря 2009 года. Совет отметил, что Постоянный консультативный комитет пришел к выводу о том, что задержка с проведением выборов вызвана техническими и финансовыми трудностями и что первый тур президентских выборов будет организован к концу февраля или началу марта 2010 года. Он настоятельно призвал ивуарийские стороны решить оставшиеся задачи и как можно скорее провести открытые, свободные, справедливые и транспарентные президентские выборы в соответствии с международными нормами.

**27 октября 2008 года — 23 июля 2009 года:
брифинг Специального представителя
Генерального секретаря, посвященные
избирательному процессу**

27 октября 2008 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря¹⁶⁷, который представил доклад Генерального секретаря и обратил внимание на два наиболее важных вопроса: идентификация избирателей и выборы. Специальный представитель сказал, что накопившиеся задержки в процессах идентификации и выборов вызывают основную обеспокоен-

ность, так как могут поставить под угрозу весь мирный процесс в Кот-д'Ивуаре. Он заявил, что основная причина задержки связана со сложностью организации процесса идентификации с материально-технической точки зрения, и пояснил, что избирательный процесс в Кот-д'Ивуаре оказался неразрывно связан с процессом идентификации. Он отметил, что впервые с момента возникновения кризиса в Кот-д'Ивуаре отмечаемые задержки в основном обусловлены материально-техническими аспектами, а не политическими проблемами¹⁶⁸.

Совет вновь заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря 21 января 2009 года, который представил доклад Генерального секретаря¹⁶⁹ и подчеркнул, что насущные в то время вопросы идентификации населения, разоружения и проведения выборов будут оказывать непосредственное и решительное воздействие на будущее Кот-д'Ивуара и даже на возможную стратегию свертывания ООНКИ. Учитывая историческое значение процесса идентификации для ивуарийского населения, он счел объяснимым решение Постоянного консультативного комитета отложить проведение президентских выборов, первоначально запланированных на 30 ноября 2008 года, и объявить о том, что новая дата выборов может быть назначена в зависимости от прогресса, достигнутого в деле идентификации населения. Тем не менее он разъяснил, что интрига данного решения заключается в том, что впервые после подписания Уагадугского политического соглашения ивуарийский народ и международное сообщество не имеют ни даты выборов, ни временных рамок их проведения. Он заявил, что без целей будет утрачена всякая динамика, в том числе в отношении составления плана выборов, его выполнения, материально-технической подготовки, плана по финансированию и даже помощи, предоставляемой международным сообществом¹⁷⁰.

После брифинга представитель Кот-д'Ивуара, отмечая, что в докладе говорится о значительном прогрессе, достигнутом в его стране, сказал, что процесс идентификации прошли уже более 3,5 миллиона лиц, что составляет более половины электората, который будет участвовать в голосовании. Он информировал Совет о том, что Постоян-

¹⁶⁶ S/PRST/2009/33.

¹⁶⁷ S/2008/645.

¹⁶⁸ S/PV.6001, стр. 2–4.

¹⁶⁹ S/2009/21.

¹⁷⁰ S/PV.6071, стр. 2–4.

ный консультативный комитет соберется к середине февраля, с тем чтобы предложить Независимой избирательной комиссии даты проведения президентских выборов в октябре—декабре 2009 года¹⁷¹.

28 апреля 2009 года Совет заслушал брифинг Представителя Генерального секретаря, который представил доклад Генерального секретаря¹⁷². Он сообщил, что после подписания четвертого соглашения, дополняющего Уагадугское политическое Соглашение, в декабре 2008 года стороны Соглашения ставят во главу угла вопросы воссоединения. В результате избирательный процесс был значительно ослаблен, что привело к дальнейшим проволочкам. Он пояснил, что прогресс избирательного процесса зависит от того, как будет решаться в тот момент вопрос воссоединения. Наконец, он подчеркнул, что такая довольно мрачная картина в отношении выборов и воссоединения не должна затмевать продолжающееся позитивное развитие событий в области мира и стабильности¹⁷³.

Выступивший затем представитель Кот-д'Ивуара заявил, что мирный процесс в Кот-д'Ивуаре не зашел в тупик, и заверил членов Совета, что первый тур президентских выборов в Кот-д'Ивуаре пройдет не позднее 6 декабря 2009 года¹⁷⁴.

23 июля 2009 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, который отметил серьезные и весомые успехи, достигнутые в рамках ивуарийского избирательного процесса, включающие не только объявление даты выборов, но также деятельность выездных судов и успешное завершение процесса идентификации и регистрации избирателей. Специальный представитель отметил, что, если все пойдет согласно плану, разработанному сторонами Уагадугского политического соглашения, к сентябрю выявятся необрати-

мые результаты и избирательного процесса, и процесса воссоединения. Однако эти процессы могут столкнуться в сентябре с серьезными трудностями, если не будет урегулирована та сложная ситуация в сфере политики, безопасности и финансов, в которой оказался процесс Уагадугского политического соглашения. Что касается четвертого дополнительного соглашения, должны быть решены четыре крайне важные для процесса воссоединения задачи: передача полномочий от региональных командиров местным органам власти; централизация казны; проверка участников группы «Новые силы» с целью интеграции их в армию, полицию, жандармерию и в качестве бывших комбатантов; и их реинтеграция и выплаты. Он обратил внимание на отсутствие реального прогресса в решении этих проблем. Кроме того, главными препятствиями для соблюдения установленного конечного срока — 29 ноября 2009 года — стали проблемы неполитического характера, в частности бюрократизм, вопросы управления и планирования избирательного процесса¹⁷⁵.

Представитель Кот-д'Ивуара отметил, что все параметры и показатели результатов деятельности по основным областям, которые были определены в Уагадугском политическом соглашении и дополнительных соглашениях к нему, свидетельствуют о стабильном продвижении вперед в рамках трех основных стадий приближающегося к завершению процесса, направленного на разрешение кризиса. Он дал характеристику предпринимаемых в стране усилий по продвижению мирного процесса и изложил, в частности, график подготовки к выборам, запланированных на 29 ноября 2009 года, предусматривающий публикацию предварительного списка избирателей в начале сентября 2009 года, окончательного списка избирателей — в начале октября и раздачу национальных удостоверений личности в октябре—ноябре¹⁷⁶.

¹⁷¹ Там же, стр. 4–5.

¹⁷² S/2009/196.

¹⁷³ S/PV.6113, стр. 2–3.

¹⁷⁴ Там же, стр. 3–5.

¹⁷⁵ S/PV.6168, стр. 2–3.

¹⁷⁶ Там же, стр. 3–5.

Заседания: положение в отношении Кот-д'Ивуара

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за—против—воздержались)</i>
5820-е	Пятнадцатый очередной до-	Проект резолюции,	Правило 37		Резолюция 1795

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
15 января 2008 года	клад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2008/1)	представленный Францией (S/2008/15)	Кот-д'Ивуар		(2008) 15–0–0
5880-е 29 апреля 2008 года	Шестнадцатый очередной доклад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2008/250)		Правило 37 Кот-д'Ивуар		S/PRST/2008/11
5945-е 29 июля 2008 года	Семнадцатый очередной доклад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2008/451)	Проект резолюции, представленный Бельгией, Буркина-Фасо, Францией и Южной Африкой (S/2008/486)	Правило 37 Кот-д'Ивуар		Резолюция 1826 (2008) 15–0–0
6001-е 27 октября 2008 года	Восемнадцатый очередной доклад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2008/645)		Правило 37 Кот-д'Ивуар Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару и глава ООНКИ	Специальный представитель Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару и глава ООНКИ	
6004-е 29 октября 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, от 8 октября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/598)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2008/672)	Правило 37 Кот-д'Ивуар		Резолюция 1842 (2008) 15–0–0
6014-е 7 ноября 2008 года			Правило 37 Кот-д'Ивуар		S/PRST/2008/42
6071-е 21 января 2009 года	Девятнадцатый очередной доклад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2009/21)		Правило 37 Кот-д'Ивуар Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару	Все приглашенные	
6076-е 27 января 2009 года	Девятнадцатый очередной доклад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2009/21)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/49)	Правило 37 Кот-д'Ивуар		Резолюция 1865 (2009) 15–0–0
6113-е 28 апреля 2009 года	Двадцатый очередной доклад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2009/196)		Правило 37 Кот-д'Ивуар Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару	Все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
6133-е 29 мая 2009 года			Правило 37 Кот-д'Ивуар		S/PRST/2009/16
6168-е 23 июля 2009 года	Двадцать первый очередной доклад Генерального секретаря об ОООНКИ (S/2009/344)		Правило 37 Кот-д'Ивуар Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару	1 член Совета (Франция), все приглашенные	
6174-е 30 июля 2009 года	Двадцать первый очередной доклад Генерального секретаря об ОООНКИ (S/2009/344)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/390)	Правило 37 Кот-д'Ивуар	1 член Совета (Франция)	Резолюция 1880 (2009) 15-0-0
6193-е 29 сентября 2009 года				2 члена Совета (Буркина-Фасо, Франция)	S/PRST/2009/25
6209-е 29 октября 2009 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, от 7 октября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/521)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/560)	Правило 37 Кот-д'Ивуар	Кот-д'Ивуар	Резолюция 1893 (2009) 15-0-0
6234-е 8 декабря 2009 года			Правило 37 Кот-д'Ивуар		S/PRST/2009/33

13. Доклады Генерального секретаря по Судану

Общий обзор

В течение изучаемого периода Совет Безопасности рассматривал различные аспекты политической и гуманитарной ситуации в Судане, провел 37 заседаний, в том числе четыре закрытых заседания, включая два закрытых заседания со странами, предоставляющими войска¹⁷⁷. Совет принял шесть резолюций и пять заявлений Председателя. Совет уделял основное внимание событиям, касающимся

осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения между правительством Республики Судан и Освободительным движением Судана/Освободительной армией Судана¹⁷⁸, нападений на Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), перемещения лиц и боевых действий в районе Дарфура и деятельности двух миссий по поддержанию мира в Судане — ЮНАМИД и Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС). Кроме того, Совет заслушал несколько брифингов Прокурора Международного уголовного суда о деятельности, касающейся привлечения к уголовной

¹⁷⁷ 5934-е и 6110-е заседания со странами, предоставляющими войска, состоялись 16 июля 2008 года и 23 апреля 2009 года соответственно; 6136-е и 6252-е заседания состоялись 5 июня 2009 года и 21 декабря 2009 года соответственно.

¹⁷⁸ S/2005/78, приложение.

ответственности ряда высокопоставленных суданских должностных лиц, включая президента Омара Башира, после передачи дела Советом в 2005 году. Совет также заслушал брифинг о выдворении нескольких неправительственных организаций из Дарфура.

Совет дважды продлевал мандат ЮНАМИД и МООНВС сроком на один год¹⁷⁹. Совет дважды продлевал на один год мандат Группы экспертов, созданной с целью оказания содействия Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1591 (2005) по Судану, в контроле за осуществлением санкций¹⁸⁰.

19 февраля 2008 года — 30 апреля 2009 года: осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения

19 февраля 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря представил Совету краткую информацию о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, и о возвращении Народно-освободительного движения Судана (НОДС) в состав Правительства национального единства. Он заявил, что, хотя руководство партии Национальный конгресс (ПНК) и НОДС подтвердили свою приверженность осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения и пообещали больше никогда не возобновлять конфликт, уровень взаимного доверия между ними по-прежнему низок и основы для прочного мира остаются хрупкими¹⁸¹.

В заявлении Председателя от 24 июня 2008 года¹⁸² Совет, среди прочего, приветствовал дорожную карту возвращения внутренне перемещенных лиц и осуществления Абьейского протокола («Дорожная карта») между ПНК и НОДС, подписанную 8 июня 2008 года. Совет подчеркнул, что мирное урегулирование ситуации в Абее имеет жизненно важное значение для эффективного осу-

ществления Всеобъемлющего мирного соглашения и достижения мира в регионе.

18 августа 2008 года в ходе своего брифинга Специальный представитель Генерального секретаря по Судану и глава МООНВС отметил, что взаимное выполнение Соглашения, хотя и с отставанием от графика, все же осуществляется в нужном русле, несмотря на то что стороны были причастны к наиболее серьезным нарушениям режима прекращения огня, имевшим место в последние три года, прежде всего в Абее. Переходя к вопросу об осуществлении Соглашения в целом, он сказал, что уровень взаимного сотрудничества между двумя партнерами свидетельствует об улучшении, но основы для обеспечения прочного мира по-прежнему остаются хрупкими¹⁸³.

5 февраля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил, что Всеобъемлющее мирное соглашение вышло на критический этап, когда до конца промежуточного периода остается немногим более двух лет. Он заявил, что осуществление невыполненных положений Соглашения, в основном политических по своему характеру, станет испытанием для сторон¹⁸⁴.

30 апреля 2009 года Совет принял резолюцию 1870 (2009), в которой, среди прочего, дал высокую оценку работе МООНВС по содействию осуществлению Соглашения.

11 января и 16 июля 2008 года: заявления Председатели в связи с нападениями на ЮНАМИД

В заявлении Председателя от 11 января 2008 года¹⁸⁵ Совет осудил совершенное 7 января нападение на автоколонну ЮНАМИД, приветствовал переход полномочий от Миссии Африканского союза в Судане к ЮНАМИД, настоятельно призвал правительство и все вооруженные группы соблюдать соглашение о немедленном и полном прекращении огня и потребовал, чтобы все стороны всерьез содействовали развертыванию ЮНАМИД.

В заявлении Председателя от 16 июля 2008 года¹⁸⁶ Совет самым решительным образом

¹⁷⁹ Совет продлевал мандат ЮНАМИД в резолюциях 1828 (2008) и 1881 (2009). В обоих случаях Совет мира и безопасности Африканского союза уже продлевал мандат ЮНАМИД сроком на один год 21 июля 2008 года (см. S/2008/481, приложение) и 21 июля 2009 года (см. S/2009/388, приложение). Совет продлевал мандат ЮНАМИД в резолюциях 1812 (2008) и 1870 (2009).

¹⁸⁰ Резолюции 1841 (2008) и 1891 (2009).

¹⁸¹ S/PV.5860, стр. 2–6.

¹⁸² S/PRST/2008/24.

¹⁸³ S/PV.5956, стр. 2–6.

¹⁸⁴ S/PV.6079, стр. 2.

¹⁸⁵ S/PRST/2008/1.

¹⁸⁶ S/PRST/2008/27.

осудил заранее подготовленное и умышленное нападение 8 июля на автоколонну военно-полицейских сил ЮНАМИД, в результате которого погибло семь человек, приветствовал заявление правительства Судана о его готовности содействовать расследованию Организации Объединенных Наций, подчеркнул свое твердое намерение принять меры против совершивших это деяние и подчеркнул, что нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций могут считаться военными преступлениями в соответствии с нормами международного права.

**5 июня 2008 года — 4 декабря 2009 года:
брифинги Прокурора Международного
уголовного суда**

5 июня 2008 года Прокурор Международного уголовного суда сообщил о своих текущих расследованиях совершенных в прошлом и продолжающихся преступлений в Дарфуре и напомнил, что Палата предварительного производства Суда выдала в апреле 2007 года ордера на арест двух лиц, включая бывшего государственного министра по гуманитарным вопросам Судана. Он сообщил, что, хотя правительство Судана заявило о том, что оно будет подвергать уголовному преследованию лиц, совершивших преступления в Дарфуре, само правительство пояснило, что в настоящее время такие расследования не проводятся. Прокурор заявил, что правительство Судана не выполняет резолюцию 1593 (2005), и отметил, что Совет имеет полномочия обеспечить сотрудничество Судана. Он известил о том, что намерен в июле 2008 года встретиться с судьями и представить им доказательства в отношении того, кто несет наибольшую ответственность за преступления, расследованием которых занимается его Канцелярия¹⁸⁷. В ходе последовавшего обсуждения члены Совета выразили обеспокоенность по поводу ситуации в Дарфуре и вновь заявили о своей приверженности содействию мирному процессу в Судане, включая борьбу с безнаказанностью. Члены Совета отметили, что установление надлежащего баланса между миром и справедливостью должно быть среди приоритетных задач для дальнейшего политического прогресса в Дарфуре.

¹⁸⁷ S/PV.5905, стр. 2–6.

В заявлении Председателя от 16 июня 2008 года¹⁸⁸ Совет принял к сведению предпринимаемые Прокурором Международного уголовного суда усилия по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в Дарфуре, включая выдачу ордеров на арест. Совет настоятельно призвал правительство Судана и все другие стороны конфликта в Дарфуре в полной мере сотрудничать с Судом в соответствии с резолюцией 1593 (2005), с тем чтобы положить конец безнаказанности за преступления, совершенные в Дарфуре.

31 июля 2008 года Совет Безопасности принял резолюцию 1828 (2008)¹⁸⁹, обращая внимание на коммюнике, опубликованное Советом мира и безопасности Африканского союза по итогам его 142-го заседания, состоявшегося 21 июля 2008 года¹⁹⁰, учитывая опасения, высказанные членами Совета в отношении потенциального развития событий после представления Прокурором Международного уголовного суда заявления от 14 июля 2008 года, и принимая к сведению их намерение продолжить рассмотрение этих вопросов. Резолюция была принята 14 голосами при одном воздержавшемся (Соединенные Штаты). После голосования Соединенные Штаты пояснили, что они воздержались, поскольку содержащиеся в резолюции формулировки направили бы неверный сигнал суданскому президенту Омару аль-Баширу и могли подорвать усилия по привлечению его и других лиц к ответственности¹⁹¹. Однако представители Ливийской Арабской Джамахирии, Российской Федерации и Китая выразили сожаление по поводу того, что резолюция не поручает Совету Безопасности призвать Суд отложить рассмотрение заявления Проку-

¹⁸⁸ S/PRST/2008/21.

¹⁸⁹ Резолюция также расширила мандат ЮНАМИД.

¹⁹⁰ Решение Совета мира и безопасности Африканского союза (см. S/2008/481, приложение) в связи с заявлением Прокурора Международного уголовного суда от 14 июля 2008 года о выдаче ордера на арест президента Судана, в котором выражена убежденность Совета в том, что удовлетворение заявления Прокурора Палатой предварительного производства Суда может серьезно подорвать усилия по урегулированию конфликта в Дарфуре и оказанию содействия достижению мира и примирения в Судане, и содержится просьба к Совету Безопасности отсрочить процесс, возбужденный Судом, в соответствии со статьей 16 Римского статута.

¹⁹¹ S/PV.5947, стр. 9.

рора, и отметили, что данной позиции придерживаются группы государств-членов, составляющих две трети членов Организации Объединенных Наций, которые считают, что данное ходатайство может серьезно подорвать усилия по установлению мира в Судане¹⁹². Представитель Ливийской Арабской Джамахирии, поддержанный представителем Индонезии, заявил, что он надеется, что Совет в ближайшее время воспользуется возможностью рассмотреть в дальнейшем вопрос об отсрочке¹⁹³. Представитель Бельгии не согласился с подходом, утверждая, что Совет не должен заранее принимать решение в отношении событий, которые нельзя предусмотреть¹⁹⁴. Представитель Соединенного Королевства отметил, что вопрос о том, какое решение Совет может принять в свете ходатайства Прокурора, остается открытым¹⁹⁵. Представители Коста-Рики и Хорватии выразили мнение о том, что элементы, которые не имеют прямого отношения к расширению ЮНАМИД, не должны включаться в резолюцию¹⁹⁶.

5 июня 2009 года Прокурор Международного уголовного суда информировал членов Совета о том, что на основе собранных доказательств 4 марта 2009 года первая Палата предварительного производства выдала ордер на арест президента Судана аль-Башира за совершение преступлений против человечности, включая массовое истребление людей, изнасилования и убийства, перечисленных в пяти пунктах обвинения, и военных преступлений, указанных еще в двух пунктах. Он подчеркнул, что правительство Судана теперь обязано арестовать его, а также других лиц, в отношении которых имеются неисполненные ордера. Что касается взаимодополняемости Суда, он подтвердил, что в Судане не ведется никакого национального судебного разбирательства в связи с «массовыми» преступлениями, расследуемыми Судом, и что он будет продолжать анализировать новую информацию о преступлениях. Он подчеркнул, что все государства — участники Римского статута, учредившего Суд, обязаны арестовывать и выдавать любое обвиняемое лицо, если таковое лицо находится на их

территории, отметив также, что Совет в резолюции 1593 (2005) настоятельно призывал государства, которые не являются участниками, сотрудничать с Судом в полном объеме¹⁹⁷.

4 декабря 2009 года Прокурор информировал членов Совета об отсутствии сотрудничества со стороны правительства Судана, о том, что президент аль-Башир отказался предстать перед Судом или назначить адвоката для представления его позиции, и о том, что преступления в Дарфуре по-прежнему продолжают совершаться. Он сказал, что необходима полная поддержка со стороны Совета, чтобы положить конец совершающимся преступлениям¹⁹⁸. В ходе состоявшегося затем обсуждения члены Совета выразили обеспокоенность по поводу текущей обстановки в Дарфуре, подчеркнув при этом необходимость политического решения и отметив сложный и деликатный характер ситуации. Хотя большинство членов Совета упоминали о необходимости соблюдения резолюции 1593 (2005) Суданом, представитель Ливийской Арабской Джамахирии отметил, что резолюция не имеет обязательной силы, поскольку она не принуждает, а лишь настоятельно призывает Судан сотрудничать с Судом¹⁹⁹. Представитель Российской Федерации призвал Прокурора тщательно взвешивать свои шаги в работе по Дарфуру и соотносить их с задачами по достижению мира²⁰⁰. Представитель Буркина-Фасо отметил, что, хотя занимаемая его страной позиция не подразумевает никакого субъективного суждения по существу вопроса, выдача ордера на арест президента аль-Башира способна лишь еще больше осложнить мирный процесс и усилия Совета Безопасности и Африканского союза²⁰¹. В противоположность этому представитель Коста-Рики выразил сожаление по поводу бездействия Совета, который за 18 месяцев так и не смог достичь консенсуса и обеспечить выполнение своих же собственных решений²⁰².

¹⁹⁷ S/PV.6135.

¹⁹⁸ S/PV.6230, стр. 3 и 5.

¹⁹⁹ Там же, стр. 20.

²⁰⁰ Там же, стр. 11.

²⁰¹ Там же, стр. 22.

²⁰² Там же, стр. 14.

¹⁹² Там же, стр. 3 (Российская Федерация), стр. 5 (Китай) и стр. 7 (Ливийская Арабская Джамахирия).

¹⁹³ Там же, стр. 7 (Ливийская Арабская Джамахирия) и стр. 11 (Индонезия).

¹⁹⁴ Там же, стр. 12.

¹⁹⁵ Там же, стр. 3.

¹⁹⁶ Там же, стр. 4.

20 марта 2009 года: выдворение гуманитарных неправительственных организаций

20 марта 2009 года состоялся брифинг Директора Управления по координации гуманитарных вопросов для членов Совета. Он выразил обеспокоенность бедственным положением, в котором оказалось гражданское население в Дарфуре после недавнего изгнания правительством Судана ряда международных учреждений по оказанию помощи, и настоятельно призвал власти этой страны отменить свое решение и уважать существующие соглашения и национальные законы, регламентирующие деятельность гуманитарных организаций²⁰³. Представитель Судана отметил, что на долю высланных неправительственных организаций приходится

лишь 7 процентов от 118 действующих в стране групп по оказанию помощи и что решение правительства Судана обусловлено тем, что данные группы нарушили все запреты, пренебрежительно отнеслись к суверенитету страны, злоупотребляя добрым отношением суданского народа. Он подчеркнул, что законное суверенное решение правительства Судана не будет отменено и не подлежит обсуждению²⁰⁴. Отмечая, что гуманитарную ситуацию не следует путать с политической ситуацией, ряд представителей призвали Судан отменить свое решение²⁰⁵.

²⁰³ S/PV.6096, стр. 2–3.

²⁰⁴ Там же, стр. 4.

²⁰⁵ Там же, стр. 5–6 (Соединенное Королевство), стр. 6 (Мексика), стр. 6–8 (Соединенные Штаты), стр. 8–9 (Франция), стр. 12 (Уганда), стр. 13 (Хорватия) и стр. 15 (Коста-Рика).

Заседания: доклады Генерального секретаря по Судану

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5817-е 9 января 2008 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2007/759)		Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	
5818-е 11 января 2008 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2007/759)				S/PRST/2008/1
5832-е 8 февраля 2008 года			Правило 39 Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Дарфуру, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета и все приглашенные	
5840-е 19 февраля 2008 года	Доклад Генерального секретаря по Судану (S/2008/64)		Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Судану и глава МООНВС	Специальный представитель Генерального секретаря по Судану и глава МООНВС	
5849-е 11 марта 2008 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД		Правило 39 Помощник Генерального секретаря по операциям по под-	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	(S/2008/98)		держанию мира	мира	
5872-е 22 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2008/196), доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2008/249)		Правило 39 Совместный специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций и глава ЮНАМИД, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	Все приглашенные	
5882-е 30 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря по Судану (S/2008/267)	Проект резолюции, представленный 7 государствами ^a (S/2008/283)			Резолюция 1812 (2008) 15–0–0
5891-е 13 мая 2008 года			Правило 37 Судан		S/PRST/2008/15
5892-е 14 мая 2008 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2008/304)		Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	
5905-е 5 июня 2008 года			Правило 39 Прокурор Международного уголовного суда	Прокурор Международного уголовного суда, все члены Совета	
5912-е 16 июня 2008 года					S/PRST/2008/21
5922-е 24 июня 2008 года			Правило 39 Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Дарфуру, Специальный посланник Африканского союза по Дарфуру	Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Дарфуру, Специальный посланник Африканского союза по Дарфуру	
5923-е 24 июня 2008 года					S/PRST/2008/24
5935-е 16 июля 2008 года			Правило 37 Руанда, Уганда		S/PRST/2008/27
5947-е 31 июля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД	Проект резолюции, представленный Соединенным	Правило 37 Судан	13 членов Совета ^b , Судан	Резолюция 1828 (2008) 14–0–1 (Соединенные)

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	(S/2008/443)	Королевством (S/2008/506)			Штаты)
5956-е 18 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря по Судану (S/2008/485)		Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Судану	Специальный представитель Генерального секретаря по Судану	
5996-е 15 октября 2008 года		Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2008/648)			Резолюция 1841 (2008) 15-0-0
6003-е 28 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о разрывании ЮНАМИД (S/2008/659)		Правило 37 Судан Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря полевой поддержке	Все приглашенные и 1 член Совета (Соединенные Штаты)	
6010-е 5 ноября 2008 года	Доклад Генерального секретаря по Судану (S/2008/662)		Правило 39 Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, 2 члена Совета (Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия)	
6028-е 3 декабря 2008 года			Правило 39 Прокурор Международного уголовного суда	Прокурор Международного уголовного суда, все члены Совета	
6054-е 19 декабря 2008 года	Доклад Генерального секретаря о разрывании ЮНАМИД (S/2008/781)		Правило 37 Судан Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря полевой поддержке	Все приглашенные	
6079-е 5 февраля 2009 года	Доклад Генерального секретаря по Судану (S/2009/61)		Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Судану	Специальный представитель Генерального секретаря по Судану	
6096-е 20 марта 2009 года			Правило 37 Судан, Чешская Республика (от имени Европейского союза) Правило 39 Директор Управления по координации гуманитарных вопро-	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
			сов для членов Совета		
6112-е 27 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2009/201)		Правило 39 Совместный специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру	Совместный специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру	
6116-е 30 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря по Судану (S/2009/211)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2009/225)		5 членов Совета (Коста-Рика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Япония)	Резолюция 1870 (2009) 15–0–0
6135-е 5 июня 2009 года			Правило 39 Прокурор Международного уголовного суда	Прокурор Международного уголовного суда	
6139-е 11 июня 2009 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	
6170-е 24 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2009/297), доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2009/352)		Правило 37 Судан, Швеция (от имени Европейского союза) Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все члены Совета и все приглашенные	
6175-е 30 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2009/297), доклад Генерального секретаря о развертывании ЮНАМИД (S/2009/352)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2009/392)			Резолюция 1881 (2009) 15–0–0
6199-е 13 октября 2009 года		Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2009/528)			Резолюция 1891 (2009) 15–0–0
6227-е 30 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о ЮНАМИД		Правило 37 Судан Правило 39	Все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	(S/2009/592)		Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Единый главный посредник Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру		
6230-е 4 декабря 2009 года			Правило 39 Прокурор Международного уголовного суда	Прокурор Международного уголовного суда, все члены Совета	
6251-е 21 декабря 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 17 ноября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/599)		Правило 39 Председатель Комиссии Африканского союза, Председатель Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфуру	Генеральный секретарь, все приглашенные	

^a Бельгия, Италия, Коста-Рика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^b Бельгия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Индонезия, Италия, Китай, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

14. Положение в Чаде и Судане

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел одно заседание в связи с гуманитарной ситуацией в Чаде и Судане²⁰⁶.

3 декабря 2008 года: гуманитарная ситуация в Чаде и Судане

3 декабря 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о гуманитарной ситуации в Чаде и Судане. Он сообщил о том, что ситуация в Чаде остается хрупкой, что обусловлено ростом преступности, сохраняющейся напряженностью, являющейся следствием многолетнего внутреннего конфликта в Дарфуре и его распространения за пределы Судана. В этой связи он заявил, что все большее беспокойство вызывают политизация и милитаризация лагерей беженцев и некоторых мест проживания внут-

ренне перемещенных лиц в Чаде, добавив, что вербовка вооруженными группами, особенно Движением за справедливость и равенство (ДСР), новых бойцов, в том числе детей, ставит под угрозу гражданский и гуманитарный статус лагерей. Он также отметил, что скорейшее и эффективное развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ II), а также развертывание недавно прошедших подготовку чадских полицейских имеют важное значение для усиления безопасности в лагерях. Что касается Судана, заместитель Генерального секретаря заявил, что ситуация в Дарфуре остается крайне проблематичной как в политическом, так и в гуманитарном плане, ответственность за которую несут и правительство, и повстанческие движения. Он подчеркнул необходимость поддержания нынешнего мандата и потенциала Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в целях улучшения физической защиты гражданских

²⁰⁶ Подробнее см. настоящую часть, раздел 16 (в части, касающейся положения в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе) и раздел 13 (в части, касающейся докладов Генерального секретаря по Судану).

лиц и гуманитарного персонала и ослабления напряженности в целом²⁰⁷.

Представитель Чада выразил надежду, что деятельность МИНУРКАТ II будет эффективной и оправдает надежды гражданского населения, которому она будет адресована, и поможет в демилитаризации лагерей, в которых суданские группы проводят вербовку. Он также заявил о бесосновательности заявлений о поддержке Чадом суданских повстанцев, сославшись на то, что в его стране нет оружия, которое она могла бы поставлять повстанцам другой страны. Приветствуя нормализацию отношений между Чадом и Суданом, представитель Чада подтвердил, что его страна будет работать над

²⁰⁷ S/PV.6029, стр. 2–6.

укреплением дружественных и добрососедских отношений с Суданом. Однако он выразил опасения по поводу того, что, до тех пор пока не будет урегулирована ситуация в Дарфуре, она будет негативно сказываться на отношениях с Суданом²⁰⁸.

Члены Совета приветствовали восстановление дипломатических отношений между Чадом и Суданом и выразили обеспокоенность в связи с ухудшением гуманитарной ситуации вследствие продолжающихся актов насилия. В то же время они призвали положить конец вербовке и политизации в лагерях беженцев и немедленно прекратить все нападения на гуманитарный персонал.

²⁰⁸ Там же, стр. 6–7.

Заседания: положение в Чаде и Судане

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
6029-е 3 декабря 2008 года			Правило 37 Чад	Все члены Совета и все приглашенные	
			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи		

15. Укрепление мира в Западной Африке

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел четыре заседания, посвященные укреплению мира в Западной Африке, и принял два заявления Председателя. Совет уделял особое внимание проблемам, стоящим перед субрегионом, в том числе последствиям незаконного оборота наркотиков и трудностям с налаживанием управления, и роли, которую играет Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки в решении этих проблем. Было заслушано два брифинга Специального представителя по Западной Африке и главы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и брифинг Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

21 января — 7 июля 2009 года: брифинги Специального представителя Генерального секретаря

21 января 2009 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, который представил доклад Генерального секретаря²⁰⁹, посвященный общим и трансграничным событиям в Западной Африке. Он отметил, что, хотя коренные проблемы конфликтов в целом ряде западноафриканских стран еще не устранены эффективным и надежным способом, в деле укрепления мира и стабильности в Западной Африке достигнут значительный прогресс. Говоря о конкретных проблемах региона, он отметил рост мировых

²⁰⁹ S/2009/39.

цен на продовольствие и отсутствие продовольственной безопасности, распространение трансграничной организованной преступности, военные перевороты в Мавритании и Гвинее и нестабильную ситуацию в Сахельском поясе. Он также заявил, что реформу сектора безопасности следует рассматривать как один из ключевых компонентов любой стратегии миростроительства и что Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) должно играть ведущую роль при полной поддержке Организации Объединенных Наций. Кроме того, он дал характеристику инициатив Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и его решающей роли в содействии выработке согласованных субрегиональных подходов к миру и безопасности и в решении упомянутых им проблем совместно с ЭКОВАС, УНП ООН и западноафриканскими лидерами. Наконец, он рассказал о поддержке, которую оказывает Смешанная камеруно-нигерийская комиссия процессу делимитации и демаркации камеруно-нигерийской границы. В этой связи он заявил, что после передачи Нигерией Камеруну власти на полуострове Бакасси основные усилия направлены на ускорение процесса демаркации границы²¹⁰.

7 июля 2009 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и Исполнительного директора УНП ООН. Представляя доклад Генерального секретаря об Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки²¹¹, Специальный представитель отметил прогресс, достигнутый в области мира и безопасности в субрегионе в целом, и в частности позитивные события, происшедшие в сфере постконфликтного восстановления и миростроительства, а также прогресс в области управления и верховенства права. Он выразил мнение о том, что приверженность западноафриканских миротворческих контингентов является свидетельством большой политической воли лидеров и народов оставаться на переднем крае усилий, направленных на установление мира в субрегионе при поддержке Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества. Он информировал Совет о том, что это привело к снижению масштабов и уровня насилия в субрегионе, и о том, что в настоящее время в Западной Африке нет открытых во-

оруженных конфликтов. Вместе с тем в Западной Африке сохраняются значительные проблемы в области мира и безопасности. Среди них одними из самых тревожных угроз являются возрождение неконституционной или насильственной смены правительств, реформа сектора безопасности, а также торговля наркотиками и социально-экономические вызовы и вызовы в области развития²¹².

Исполнительный директор УНП ООН сообщил о том, что есть основания полагать, что объем торговли наркотиками, провозимыми через регион Западной Африки, начинает значительно уменьшаться, но ситуация будет оставаться нестабильной, пока не будут устранены подспудные условия уязвимости в регионе, такие как нищета, отставание в экономическом развитии и ненадлежащее управление. Он также выразил обеспокоенность по поводу того, что наркотики не являются единственным незаконным потоком или единственным видом незаконной деятельности и что организованная преступность делает Западную Африку гораздо более уязвимой для политической нестабильности. В заключение Исполнительный директор призвал всех членов Совета рассматривать ситуацию в Западной Африке в глобальном контексте, обращая внимание на тот факт, что Западная Африка является лишь транзитным пунктом для большей части незаконной деятельности и что наркотики предназначены для Европы. Он настоятельно призвал богатые страны прекратить использовать Западную Африку в качестве свалки оружия, отходов и лекарств-подделок²¹³.

**10 июля 2009 года: заявление Председателя
по проблемам в области безопасности
и развития в Западной Африке**

В заявлении Председателя от 10 июля 2009 года²¹⁴ Совет с удовлетворением отметил неуклонный прогресс в целом в отношении мира и безопасности в Западной Африке. Вместе с тем Совет с глубокой обеспокоенностью отметил возрождение неконституционной смены правительств, недемократических захватов власти и вновь подчеркнул важность быстрого восстановления конституционного порядка, в том числе посредством прове-

²¹⁰ S/PV.6073, стр. 2–4.

²¹¹ S/2009/332.

²¹² S/PV.6157, стр. 2–5.

²¹³ Там же, стр. 5–7.

²¹⁴ S/PRST/2009/20.

дения открытых и транспарентных выборов. Он также выразил свою обеспокоенность тем, что достигнутый прогресс остается непрочным, будучи особенно обеспокоенным усиливающимися и возникающими угрозами безопасности в Западной Африке, особенно террористической деятельностью в Сахельском поясе, отсутствием безопасности на море в Гвинейском заливе, а также незаконным оборотом наркотиков, что создает угрозу для стабильности в регионе с возможными последствиями для международной безопасности. Кроме того, Совет выразил обеспокоенность воздействием глобального экономического кризиса на экономику стран Западной Африки, поскольку этот регион уже сталкивается с такими серьезными проблемами развития, как расширяющееся отсутствие продовольственной безопасности, необходимость адаптации и смягчения последствий изменения климата и безработица среди молодежи. Совет призвал к дальнейшему участию финансовых учреждений и партнеров в области развития в деятельности по смягчению негативных последствий снижения тем-

пов экономического роста и других дестабилизирующих факторов в Западной Африке.

28 октября 2009 года: заявление Председателя о положении в Гвинее

В заявлении Председателя от 28 октября 2009 года²¹⁵ Совет, среди прочего, был по-прежнему глубоко обеспокоен положением в Гвинее, которое может представлять угрозу региональному миру и безопасности и которое сложилось после убийств, совершенных в Конакри 28 сентября, когда военнослужащие армии открыли огонь по гражданским лицам, принимавшим участие в митинге. Он решительно осудил насилие, в результате которого, по сообщениям, погибло более 150 человек и сотни получили ранения, и другие грубые нарушения прав человека, включая многочисленные случаи изнасилований и сексуальных преступлений в отношении женщин, а также произвольный арест мирных демонстрантов и лидеров оппозиционных партий.

²¹⁵ S/PRST/2009/27.

Заседания: укрепление мира в Западной Африке

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
6073-е 21 января 2009 года	Доклад Генерального секретаря об Отделении Организации Объединенных Наций в Западной Африке (S/2009/39)	Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки	Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки	
6157-е 7 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря об Отделении Организации Объединенных Наций в Западной Африке (S/2009/332)	Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря, Исполнительный директор УНП ООН	Специальный представитель Генерального секретаря, Исполнительный директор УНП ООН	
6160-е 10 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря об Отделении Организации Объединенных Наций в Западной Африке (S/2009/332)			S/PRST/2009/20
6207-е 28 октября 2009 года				S/PRST/2009/27

16. Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет безопасности провел 13 заседаний, включая одно закрытое заседание со странами, предоставляющими войска²¹⁶, и принял две резолюции и три заявления Председателя в связи с положением в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе. Совет уделял особое внимание нестабильной в плане безопасности ситуации в восточном Чаде и на северо-востоке Центральноафриканской Республики и ее негативным последствиям для гуманитарной ситуации в регионе и осуществлял надзор за развертыванием многокомпонентного присутствия с мандатом, предусматривающим, среди прочего, защиту гуманитарных операций и перемещенных лиц. Совет также занимался нападениями, совершенными вооруженными группами против правительства Чада, а также осуществлением Дакарского соглашения от 13 марта 2008 года и Дохинского соглашения от 3 мая 2009 года²¹⁷.

В июне 2008 года Совет посетил Чад в связи с ситуацией в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе в рамках своей миссии в Африку²¹⁸.

Совет дважды продлевал мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) сроком на 12 месяцев до 15 марта 2009 года и 15 марта 2010 года²¹⁹.

²¹⁶ 5975-е заседание, состоявшееся 19 сентября 2008 года.

²¹⁷ Дакарское соглашение и Дохинское соглашение (S/2009/249, приложение) были подписаны правительствами Чада и Судана в целях устранения напряженности и прекращения обеими сторонами поддержки повстанцев. Дополнительную информацию см. в тематическом исследовании в настоящей части (в части, касающейся положения в Чаде и Судане).

²¹⁸ Подробнее см. настоящую часть, раздел 40, и часть VI, раздел II (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

²¹⁹ Резолюции 1834 (2008) и 1861 (2009) соответственно. Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся мандата МИНУРКАТ).

4 февраля и 16 июня 2008 года: заявления Председателя в связи с нападениями вооруженных групп против правительства Чада

В заявлении Председателя от 4 февраля 2008 года²²⁰ Совет, среди прочего, решительно осудил нападения, совершенные вооруженными группировками против правительства Чада, и призвал государства региона активизировать сотрудничество с целью положить конец деятельности вооруженных группировок и их попыткам захватить власть силой. Совет выразил свою обеспокоенность в связи с прямой угрозой, которую создают боевые действия для безопасности гражданского населения, в том числе для внутренне перемещенных лиц и беженцев.

В заявлении Председателя от 16 июня 2008 года²²¹ Совет самым решительным образом осудил нападения, совершаемые с 11 июня 2008 года чадскими вооруженными группами, и потребовал, чтобы все вооруженные группы незамедлительно прекратили насилие. Кроме того, Совет призвал государства региона выполнить свои обязательства в соответствии с Дакарским соглашением и ранее достигнутыми договоренностями и сотрудничать, с тем чтобы положить конец деятельности вооруженных групп в регионе и пресечь их попытки силового захвата власти.

19 сентября 2008 года — 22 октября 2009 года: отношения между Чадом и Суданом

19 сентября 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МИНУРКАТ, представляя доклад Генерального секретаря о Миссии²²², сообщил, что, несмотря на регулярные встречи контактной группы, созданной согласно Дакарскому соглашению, отношения между Чадом и Суданом остаются напряженными. Он заявил, что и Чад, и Судан согласились обменяться послами и вновь открыть свои посольства до следующей

²²⁰ S/PRST/2008/3.

²²¹ S/PRST/2008/22.

²²² S/2008/601.

встречи контактной группы²²³. Представитель Чада сказал, что после подписания Дакарского соглашения его страна согласилась восстановить политические отношения, которые были ранее разорваны Суданом. У его страны есть политическая воля помочь Судану урегулировать кризис в Дарфуре мирными средствами, и она надеется, что, в свою очередь, это позволит стабилизировать положение в восточной части Чада²²⁴.

8 мая 2009 года исполняющий обязанности руководителя Департамента операций по поддержанию мира сообщил, что 3 мая в Дохе под эгидой правительств Катара и Ливийской Арабской Джамахирии правительства Чада и Судана подписали новое двустороннее Дохинское соглашение о нормализации взаимоотношений и отрицали факт оказания какой-либо поддержки на территории своих стран повстанческим группам, враждебно настроенным к другой стороне²²⁵. Представитель Чада заявил, что после подписания Дохинского соглашения его страна подвергалась вооруженным нападениям со стороны Судана. Он утверждал, что суданские, чадские комбатанты и комбатанты с двойным гражданством, завербованные правительством Судана, осуществляют деятельность по свержению законного правительства Чада²²⁶. Однако представитель Судана сказал, что все происходящее в Чаде является его внутренним делом и не имеет никакого отношения к Судану. Кроме того, он заявил, что Судан призывает создать независимые механизмы для расследования необоснованных обвинений, выдвигаемых Чадом для того, чтобы скрыть свои собственные провалы и замаскировать свои агрессивные планы в отношении Судана²²⁷.

В заявлении Председателя от 8 мая 2009 года²²⁸ Совет, среди прочего, призвал Судан и Чад уважать и полностью выполнять свои взаимные обязательства, в частности Дохинское соглашение от 3 мая 2009 года и Дакарское соглашение от 13 марта 2008 года, и конструктивно взаимодействовать с Контактной группой по Дакарскому соглашению и добрыми услугами Ливийской Арабской Джамахирии и Катара, нормализовать свои

отношения, сотрудничать в целях прекращения трансграничной деятельности вооруженных групп и усилить деятельность по борьбе с незаконным оборотом оружия в регионе.

28 июля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²²⁹, сообщил, что взаимоотношения между Чадом и Суданом серьезно сказываются на ситуации по обе стороны границы, и о том, что существует срочная необходимость в разрядке положения и возобновлении дипломатических инициатив²³⁰. Учитывая наличие взаимосвязи между конфликтами в Чаде и Судане, выступающие в целом согласились с тем, что урегулирование кризиса требует тесного сотрудничества между соседними странами. Поэтому многие ораторы выразили сожаление в связи с ухудшением отношений между Чадом и Суданом и призвали обе страны воздерживаться от любых действий, которые могут привести к дальнейшей эскалации. Члены Совета также призвали обе страны использовать существующие двусторонние механизмы, согласованные ранее, в том числе Контактную группу по Дакарскому соглашению, для нормализации своих двусторонних отношений.

22 октября 2009 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил о контактах на высоком уровне между правительствами Чада и Судана, в частности о встрече в Нджамене 11 октября, в ходе которой президент Чада и советник президента Судана подчеркнули свое желание восстановить доверие между правительствами двух стран. Он также сообщил, что Единый главный посредник Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру призвал правительство Чада продолжить этот диалог, поскольку улучшение отношений между Чадом и Суданом имело бы непосредственное позитивное воздействие на усилия по достижению мира в Дарфуре²³¹.

²²⁹ S/2009/359.

²³⁰ S/PV.6172, стр. 3.

²³¹ S/PV.6204, стр. 2–4.

²²³ S/PV.5976, стр. 2–4.

²²⁴ Там же, стр. 9.

²²⁵ S/PV.6121, стр. 3.

²²⁶ Там же, стр. 4.

²²⁷ Там же, стр. 7–8.

²²⁸ S/PRST/2009/13.

**19 сентября 2008 года — 28 июля 2009 года:
замена СЕС военным компонентом
МИНУРКАТ**

19 сентября 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря представил обзор основных элементов операций, связанных с возможным присутствием Организации Объединенных Наций после истечения срока действия мандата Сил Европейского союза в Чаде и Центральноафриканской Республике (СЕС Чад/Центральноафриканская Республика) 15 мая 2009 года. Он обратил внимание на то, что дополнительный военный компонент МИНУРКАТ будет эффективным лишь в том случае, если Миссии будет поручено оказывать заинтересованным сторонам Чада поддержку в деле устранения коренных причин отсутствия безопасности, имеющих непосредственное отношение к безопасному и добровольному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц²³². Представители Центральноафриканской Республики и Чада приветствовали замену СЕС вооруженными силами МИНУРКАТ²³³.

24 сентября 2008 года, обращая внимание на необходимость непрерывного и более оперативного международного участия в регионе, представитель Франции отметил, что Европейский союз выступает в поддержку замены СЕС миссией Организации Объединенных Наций, и отметил необходимость предотвращения возникновения вакуума безопасности в переходный период²³⁴. Отметив, что СЕС всегда задумывались как переходный механизм, представитель Бельгии подчеркнул важность начала подготовки по переходу к силам Организации Объединенных Наций²³⁵. Представитель Соединенных Штатов добавил, что хорошо обученные и оснащенные силы в составе военного присутствия Организации Объединенных Наций должны быть развернуты до истечения срока действия мандата СЕС 15 марта, с тем чтобы обеспечить плавный и успешный переход²³⁶.

В ходе второго заседания, состоявшегося в тот же день, выступая перед принятием резолюции 1834 (2008), представитель Соединенного Ко-

ролевства приветствовал продление мандата МИНУРКАТ и в принципе переход от СЕС к силам Организации Объединенных Наций. Однако он подчеркнул, что предстоит выполнить большую работу, прежде чем Совет сможет принять решение о создании новой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Основной акцент он сделал на том, что расширенная миссия Организации Объединенных Наций в Чаде нуждается в ясно поставленных целях, осуществимом мандате, разумных временных рамках для развертывания, поддающихся измерению контрольных показателей и реалистичных конечных целях, которые по их достижении позволят вывести силы²³⁷.

В резолюции 1834 (2008) от 24 сентября 2008 года Совет, будучи глубоко обеспокоен действиями вооруженных групп и иного рода нападениями в восточной части Чада, северо-восточной части Центральноафриканской Республики и западной части Судана, постановил продлить мандат МИНУРКАТ и призвал Генерального секретаря как можно скорее завершить развертывание Миссии. Кроме того, Совет заявил о своем намерении санкционировать развертывание военного компонента Организации Объединенных Наций для замены СЕС как в Чаде, так и в Центральноафриканской Республике.

12 декабря 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²³⁸, представил обновленную информацию о подготовке к передаче полномочий от СЕС к военному компоненту Организации Объединенных Наций 15 марта 2009 года, включая варианты размера, структуры и мандата предлагаемого военного присутствия Организации Объединенных Наций в Чаде и Центральноафриканской Республике. Он информировал Совет о том, что Чад согласился на развертывание сил Организации Объединенных Наций численностью 4900 человек, и вкратце ознакомил членов Совета о вариантах присутствия Организации Объединенных Наций в северо-восточной части Центральноафриканской Республики²³⁹.

В резолюции 1861 (2009) от 14 января 2009 года Совет, среди прочего, продлил мандат

²³² S/PV.5976, стр. 2–4.

²³³ Там же, стр. 6 (Центральноафриканская Республика) и стр. 7 (Чад).

²³⁴ S/PV.5980, стр. 4.

²³⁵ Там же, стр. 5.

²³⁶ Там же, стр. 6.

²³⁷ S/PV.5981, стр. 2.

²³⁸ S/2008/760.

²³⁹ S/PV.6042, стр. 2–4.

МИНУРКАТ до 15 марта 2010 года, санкционировав развертывание военного компонента МИНУРКАТ для замены СЕС как в Чаде, так и в Центральноафриканской Республике, и постановил, что передача полномочий СЕС военному компоненту МИНУРКАТ состоится 15 марта 2009 года. Действуя на основании статьи VII Устава, Совет постановил уполномочить МИНУРКАТ принимать все необходимые меры для защиты находящихся под угрозой гражданских лиц, содействия оказанию гуманитарной помощи и защиты персонала и помещений Организации Объединенных Наций.

24 апреля 2009 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²⁴⁰, сообщил о том, что формирование сил МИНУРКАТ происходит медленнее, чем ожидалось, вследствие недочетов в области поставок необходимого оборудования. Он подчеркнул, что нехватка оборудования, особенно военных вертолетов, и отсутствие крайне важного подразделения связи ослабляют возможность Миссии проводить операции на круглосуточной основе. Он призвал Совет сделать все, что в его силах, чтобы обеспечить МИНУРКАТ оборудованием, необходимым для осуществления своего мандата²⁴¹.

28 июля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²⁴², сообщил о том, что вооруженные силы развернуты на 46 процентов от утвержденной численности. Медленные темпы развертывания сил ограничивали возможность МИНУРКАТ эффективно реализовывать военную концепцию операций и обеспечить требуемые условия охраны и безопасности для гуманитарного персонала, беженцев, перемещенных лиц и уязвимых групп населения, в том числе в районах возвращения²⁴³. Члены Совета высоко оценили деятельность МИНУРКАТ в затронутых районах Чада и Центральноафриканской Республики и

призвали ускорить развертывание Миссии, с тем чтобы она могла более эффективно выполнять свой мандат, который предусматривает защиту гражданского населения и гуманитарного персонала.

28 июля и 22 октября 2009 года: брифинги Секретариата о гуманитарной ситуации в восточной части Чада

28 июля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о нападениях на гуманитарный персонал в восточной части Чада и нападениях, совершенных вооруженными группировками в Центральноафриканской Республике, результатом которых стали увеличение числа беженцев и ограничение возможности оказания гуманитарной помощи²⁴⁴. Ораторы выразили обеспокоенность по поводу нестабильной обстановки в плане безопасности в Чаде и северо-восточной части Центральноафриканской Республики и ее негативных последствий для гуманитарной ситуации в регионе. Они отметили наличие множества беженцев и внутренне перемещенных лиц, до сих пор нуждающихся в гуманитарной помощи, и выразили сожаление в связи с продолжающимися нападениями на гуманитарный персонал.

22 октября 2009 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил о развертывании Сводного отряда по охране порядка (СОП) — общественных сил Чада по охране порядка, подготовленных МИНУРКАТ и отвечающих, среди прочего, за оказание помощи по созданию обстановки безопасности, благоприятствующей осуществлению гуманитарной деятельности. МИНУРКАТ продолжала работу по созданию обстановки безопасности для осуществления гуманитарной деятельности. В то же время повышение уровня координации между СОП, национальной полицией и жандармерией также способствовало повышению безопасности для осуществления усилий в гуманитарной сфере²⁴⁵.

²⁴⁰ S/2009/199.

²⁴¹ S/PV.6111, стр. 3–5.

²⁴² S/2009/359.

²⁴³ S/PV.6172, стр. 4.

²⁴⁴ Там же, стр. 2–3.

²⁴⁵ S/PV.6204, стр. 2–3.

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

Заседания: положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5830-е 4 февраля 2008 года		Письмо представителя Чада, запрашивающего помощь Совета, направленную на то, чтобы положить конец попытке свергнуть правительство (S/2008/69)	Правило 37 Чад		S/PRST/2008/3
5913-е 16 июня 2008 года			Правило 37 Чад		S/PRST/2008/22
5976-е 19 сентября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/601)		Правило 37 Центральноафриканская Республика (министр иностранных дел), Чад	Все приглашенные	
5980-е 24 сентября 2008 года			Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря и глава МИНУРКАТ		
			Правило 39 Высокий представитель Европейского союза	Высокий представитель Европейского союза, 5 членов Совета (Бельгия, Буркина-Фасо, Италия, Соединенные Штаты, Франция)	
5981-е 24 сентября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/601 и Add.1)	Проект резолюции, представленный 6 государствами-членами ^a (S/2008/616)	Правило 37 Чад	1 член Совета (Соединенное Королевство)	Резолюция 1834 (2008) 15–0–0
6042-е 12 декабря 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/760)		Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад	3 члена Совета (Италия, Коста-Рика, Франция), все приглашенные	
			Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря		
6064-е 14 января 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/760 и Add.1)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/29)	Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад		Резолюция 1861 (2009) 15–0–0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6111-е 24 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2009/199)	Два доклада о деятельности СЕС Чад/Центральноафриканская Республика (S/2009/214, приложения I и II)	Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад, Чешская Республика (от имени Европейского союза) Правило 39 Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все приглашенные	
6121-е 8 мая 2009 года	Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/232)		Правило 37 Судан, Чад Правило 39 Исполняющий обязанности руководителя Департамента операций по поддержанию мира	Все приглашенные	
6122-е 8 мая 2009 года	Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/232)		Правило 37 Чад		S/PRST/2009/13
6172-е 28 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2009/359)		Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета и все приглашенные	
6204-е 22 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2009/535)		Правило 39 Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	

^a Бельгия, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

17. Мир и безопасность в Африке

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 18 заседаний, включая два закрытых заседания²⁴⁶, и принял три резолюции и пять заявлений Председателя по пункту повестки дня, озаглавленному «Мир и безопасность в Африке». Обсуждения касались тематических вопросов с уделением особого внимания сотрудничеству с региональными организациями, в частности Африканским союзом, возрождению практики неконституционной смены правительств в Африке и незаконному обороту наркотиков и положению в конкретных странах, таких как Кения, Джибути и Эритрея, Зимбабве и Мавритания.

6 февраля 2008 года: заявление Председателя по вопросу о насилии в Кении после проведения там выборов

6 февраля 2008 года Совет принял заявление Председателя²⁴⁷, в котором Совет приветствовал сообщение о прогрессе на переговорах между президентом Мваи Кибакви и лидером оппозиции Райлой Одингой, проведенных под наблюдением со стороны Кофи Аннана, в том числе принятие плана и графика осуществления мер по прекращению кризиса в Кении, возникшего вследствие оспаривания результатов проведенных 27 декабря 2007 года выборов. Совет выразил глубокую обеспокоенность по поводу того, что мирных жителей продолжают убивать, подвергать сексуальному и обусловленному половой принадлежностью насилию и выгонять из их домов. Совет подчеркнул, что кризис может быть урегулирован лишь путем диалога, переговоров и компромисса, и настоятельно призвал кенийских политических лидеров содействовать примирению, а также незамедлительно доработать и осуществить меры, согласованные 1 февраля.

²⁴⁶ 5920-е заседание, состоявшееся 23 июня 2008 года, и 6044-е заседание, состоявшееся 15 декабря 2008 года.

²⁴⁷ S/PRST/2008/4.

12 июня 2008 года — 14 января 2009 года: пограничный спор между Джибути и Эритреей

В заявлении Председателя от 12 июня 2008 года²⁴⁸ Совет, среди прочего, выразил глубокую обеспокоенность по поводу серьезных инцидентов, имевших место 10 июня 2008 года на границе между Джибути и Эритреей. Совет призвал стороны взять на себя обязательство соблюдать прекращение огня и настоятельно призвал обе стороны, особенно Эритрею, проявлять максимальную сдержанность и отвести силы на позиции, которые они занимали ранее. Кроме того, Совет рекомендовал Генеральному секретарю безотлагательно использовать свои добрые услуги в целях содействия проведению двусторонних переговоров для определения процедур сокращения военного присутствия вдоль границы и выработать меры укрепления доверия для урегулирования ситуации на границе.

24 июня 2008 года Совет провел внеочередное заседание в ответ на просьбу представителя Джибути, касающуюся пограничного спора между его страной и Эритреей²⁴⁹. Директор Африканского отдела I Департамента по политическим вопросам, представляя обновленную информацию о ситуации, заявил, что стороны описывают ситуацию на границе как спокойную, но напряженную, характеризующуюся передислокацией войск по обе стороны границы. Сообщая о своих соответствующих встречах с представителями Эритреи и Джибути, он сказал, что первый заявил о том, что инициаторами столкновений на границе была Джибути. Однако представитель Джибути сказал, что Эритрея пока не может объяснить причины своего военного присутствия в этом районе и отказывается возобновить диалог с Джибути²⁵⁰. Представитель Джибути заявил, что конфликт, который уже привел к появлению многочисленных жертв, после того как эритрейские войска 10 июня атаковали позиции армии Джибути, заслуживает внимания Совета. Сопоставляя нынешний кризис с теми, которые имели место между сторонами в прошлом, он отметил, что сложившаяся обстановка характеризуется тем, что

²⁴⁸ S/PRST/2008/20.

²⁴⁹ См. S/2008/387.

²⁵⁰ S/PV.5924, стр. 2-4.

эритрейские войска не только вторглись на территорию Джибути, но и оккупировали ее и даже начали строительные работы на джибутийской земле²⁵¹. В ответ на это представитель Эритреи заявил, что его страна не вторгалась на территорию Джибути и не имеет никаких территориальных притязаний в регионе. Он также заявил, что между должностными лицами двух стран на высшем уровне поддерживаются многочисленные контакты, но Джибути вынесла этот вопрос на обсуждение общественности в рамках необоснованной и направленной против Эритреи враждебной кампании. Он подчеркнул, что, несмотря на попытки втянуть Эритрею во враждебный конфликт, его страна предпочла проявить сдержанность и терпение, добавив, что провокационная кампания была задумана и организована не в Джибути, а в другом месте²⁵². Выступавшие выразили обеспокоенность по поводу инцидентов, которые имели место на границе между Эритреей и Джибути, и настоятельно призвали обе стороны к мирному урегулированию спора. Представитель Соединенных Штатов заявил, что, если Эритрея не примет участия в поисках мирного решения и не отведет свои войска назад, от границы с Джибути, Совет должен будет рассмотреть надлежащие действия или меры²⁵³.

23 октября 2008 года по просьбе правительства Джибути²⁵⁴ Совет созвал открытое заседание для заслушания брифинга президента Джибути. Перечисляя усилия правительства своей страны по поиску дипломатического и мирного урегулирования своего спора с Эритреей, представитель Джибути заявил, что Эритрея отказалась от сотрудничества и продолжает совершать вторжения на территорию Джибути²⁵⁵. Представитель Эритреи возразил на это, заявив, что 1 июня 2008 года Джибути совершила неспровоцированное нападение на эритрейские подразделения, расположенные на эритрейской территории, и что Эритрея решила проявлять сдержанность и терпение в целях предотвращения эскалации кризиса, «созданного не Джибути», а другими сторонами²⁵⁶. Члены Совета высказали свою обеспокоенность ситуацией в отношениях между Джибути и Эритреей и выразили

готовность оказать соответствующим сторонам содействие в поиске надежного урегулирования мирными средствами. По мнению некоторых ораторов, отказ Эритреи от сотрудничества представляет собой угрозу для всего региона. В связи с этим они настоятельно призвали Эритрею принять предложения региональных и международных партнеров о посредничестве. В то же время они дали высокую оценку усилиям Африканского союза, Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция, направленным на привлечение обеих сторон к участию в диалоге. Некоторые члены Совета осудили Эритрею за отказ дать утвердительный ответ на предложение Генерального секретаря об оказании добрых услуг и настоятельно призвали ее позитивно отреагировать на это предложение.

14 января 2009 года Совет принял резолюцию 1862 (2009), в которой он, среди прочего, приветствовал тот факт, что Джибути отвела свои силы на позиции, которые они занимали ранее, и осудил Эритрею за отказ сделать это. Совет также потребовал, чтобы не позднее чем через пять недель после принятия этой резолюции Эритрея отвела свои силы и всю их технику на позиции, которые они занимали ранее; обеспечила, чтобы в районе конфликта, имевшего место в Рас-Думейре и на острове Думейра в июне 2008 года, не было военного присутствия и не велись военные действия; и признала факт существования пограничного спора с Джибути в Рас-Думейре и на острове Думейра, активно подключилась к диалогу, чтобы снять напряженность, и подключилась также к дипломатическим усилиям, направленным на достижение взаимоприемлемого урегулирования пограничной проблемы.

23 декабря 2009 года: введение санкционных мер против Эритреи

23 декабря 2009 года Совет принял резолюцию 1907 (2009), в которой он, выражая свою большую обеспокоенность выводами Группы контроля по Сомали, согласно которым Эритрея оказывала политическую, финансовую и материально-техническую поддержку вооруженным группам, занимающимся подрывом мира и примирения в Сомали и региональной стабильности²⁵⁷, выражая свою глубокую обеспокоенность тем, что Эритрея

²⁵¹ Там же, стр. 4–7.

²⁵² Там же, стр. 7–9.

²⁵³ Там же, стр. 17.

²⁵⁴ S/2008/635.

²⁵⁵ S/PV.6000, стр. 2–5.

²⁵⁶ Там же, стр. 5–6.

²⁵⁷ См. S/2008/769, приложение. Дополнительную информацию см. в разделе 3 настоящей части.

не отвела свои силы на занимавшиеся ими ранее позиции, как к тому призывают резолюция 1862 (2009) и заявление Председателя от 12 июня 2008 года²⁵⁸, и действуя на основании главы VII Устава, ввел эмбарго на поставки вооружений, запрет на поездки и замораживание активов в отношении политического и военного руководства Эритреи²⁵⁹.

Большинство выступавших приветствовали принятие резолюции и призвали все стороны присоединиться к Джибутийскому мирному процессу и поддержать Переходное правительство Сомали. Однако представитель Ливийской Арабской Джамахирии разъяснил, что делегация его страны голосовала против резолюции, так как Ливия, страдавшая в результате санкций на протяжении многих лет, не поддерживает идею введения санкций в отношении какой-либо африканской страны²⁶⁰. Представитель Китая, который воздержался при голосовании, заявил, что Совет должен осторожно подходить к введению санкций, и добавил, что Африканский союз лучше подходит для урегулирования конфликта на Африканском Роге посредством политических и дипломатических усилий²⁶¹. Представитель Джибути особо отметил, что принятие резолюции Советом стало еще одним свидетельством дальнейшего развития его сотрудничества с Африканским союзом, нацеленного на сохранение на континенте мира и безопасности, и подчеркнул его решимость положить конец дестабилизирующим действиям против Сомали со стороны Эритреи. Он заявил, что правительство и народ Джибути приветствуют то, что наконец-то восторжествовала справедливость в отношении этой неспровоцированной, неприкрытой и явной агрессии Эритреи против его страны, развязанной почти два года назад²⁶². Представитель Сомали выразил мнение о том, что Эритрея является главным негативным фактором в затягивании конфликта в его стране, поскольку Эритрея предоставляет убежище и укрытие для известных террористов, повстанцев, лиц, ведущих подрывную деятельность, и нарушителей прав человека и обеспечивает, финансирует и облегчает переправку оружия и других ресурсов для экстремистских и терро-

ристических элементов в Сомали. Однако Переходное федеральное правительство Сомали готово в любой момент начать серьезный диалог с Эритреей с целью найти решение любых неурегулированных вопросов²⁶³.

23 июня — 15 декабря 2008 года: положение в Зимбабве после президентских выборов и отвержение проекта резолюции о введении санкций

23 июня 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам о положении в Зимбабве. Заместитель Генерального секретаря заявил, что за четыре дня до запланированного проведения второго тура президентских выборов 27 июня ситуация в стране обострилась до уровня, вызывающего обеспокоенность. Он заявил, что, после того как в результате состоявшихся 29 марта выборов в стране возник политический тупик, ситуация в Зимбабве не только представляет собой серьезную проблему для региональной стабильности на юге Африки, но также создает опасный прецедент для политического будущего континента. Он информировал Совет о том, что помощник Генерального секретаря по политическим вопросам, который в рамках своей миссии направился в Зимбабве с целью обсудить вопрос о путях улучшения политической обстановки накануне второго тура выборов, исходя из своих наблюдений пришел к выводу о том, что в Зимбабве не созданы условия для проведения свободных и справедливых выборов и что результаты выборов, проведенных в таких условиях, нельзя будет считать объективными. Заместитель Генерального секретаря также сообщил о широкомасштабной кампании устрашения, угрозах и насилии; усилении опасений по поводу принятых властями ограничений в отношении групп внутренних наблюдателей за выборами; отсутствии четкого различия между правящей партией, правительством и государственными учреждениями; и объявлении лидера оппозиционного Движения за демократические перемены (ДДП) Моргана Тсвангирай о том, что он не будет участвовать в выборах. Исходя из этого, заместитель Генерального секретаря пришел к выводу о том, что второй тур выборов следует отложить до соответствующего момента, с тем чтобы обеспечить условия для заслуживающего доверия процесса, и

²⁵⁸ S/PRST/2008/20.

²⁵⁹ Подробнее см. части VII и X.

²⁶⁰ S/PV.6254, стр. 3.

²⁶¹ Там же, стр. 4.

²⁶² Там же, стр. 6–9.

²⁶³ Там же, стр. 9–10.

призвал стороны немедленно приступить к переговорам, чтобы определить период, в течение которого могут быть созданы условия для проведения свободных и справедливых выборов. Подтверждая предложение Генерального секретаря об оказании добрых услуг, заместитель Генерального секретаря высказал мнение о том, что Организация Объединенных Наций готова безотлагательно работать с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Африканским союзом, чтобы помочь преодолеть этот политический тупик и восстановить безопасность и верховенство права в стране²⁶⁴. Затем в этот же день Совет провел закрытое заседание для обсуждения этого пункта повестки дня²⁶⁵.

На третьем заседании, состоявшемся в тот же день, Совет в заявлении Председателя²⁶⁶ осудил кампанию насилия против политической оппозиции в Зимбабве. Он осудил далее действия правительства Зимбабве, в результате которых его политические оппоненты были лишены права на проведение свободной предвыборной кампании, и призвал правительство положить конец насилию, прекратить запугивание, отменить ограничения права на свободу собрания и освободить задержанных политических лидеров. Совет выразил сожаление по поводу того, что кампания насилия и ограничения, введенные в отношении политической оппозиции, делают невозможным проведение свободных и справедливых выборов 27 июня 2008 года, и указал на необходимость уважения итогов выборов, состоявшихся 29 марта 2008 года. Совет призывал власти Зимбабве в полной мере сотрудничать во всех усилиях, направленных на поиск мирного пути продвижения вперед, который позволил бы сформировать законное правительство, отражающее волю народа Зимбабве. Кроме того, Совет осудил приостановление правительством Зимбабве деятельности гуманитарных организаций и настоятельно призвал обеспечить гуманитарным организациям возможность возобновить оказание своих услуг²⁶⁷.

²⁶⁴ S/PV.5919, стр. 2–5.

²⁶⁵ 5920-е заседание.

²⁶⁶ S/PRST/2008/23.

²⁶⁷ Совет рассмотрел данный пункт повестки дня на своем 5920-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 23 июня 2008 года, а также на своем 6044-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 15 декабря 2008 года.

8 июля 2008 года Совет заслушал брифинг первого заместителя Генерального секретаря, которая сообщила о том, что, несмотря на отсрочку выборов, второй тур выборов состоялся 27 июня при отсутствии национальных наблюдателей на местах, что лишило выборы таких важных характеристик, как транспарентность и достоверность. Кроме того, присутствовавшие на местах миссии наблюдателей от Африканского союза, Панафриканского парламента и САДК сообщили, что выборы не отвечали стандартам Африканского союза, не были свободным, справедливыми или объективными и не отражали волю народа Зимбабве. Она заявила, что эти замечания четко показывают, что избирательный процесс, приведший к объявлению о переизбрании президента Мугабе, был отмечен серьезными недостатками. Первый заместитель Генерального секретаря также сообщила, что Африканский союз на своем саммите в Шарм-эш-Шейхе призвал САДК и впредь прилагать и наращивать посреднические усилия. Она высказала мнение, что формирование правительства национального единства в качестве средства продвижения вперед пользуется широкой поддержкой в регионе. В заключение она отметила, что правительство Зимбабве несет безотлагательную ответственность за защиту своих граждан и немедленное прекращение всех форм насилия²⁶⁸.

11 июля 2008 года на голосование был поставлен проект резолюции²⁶⁹, который не был принят в связи с тем, что отдельные постоянные члены голосовали против. Проект резолюции предусматривал, что Совет, действуя на основании главы VII Устава, среди прочего, осудит кампанию насилия правительства Зимбабве, направленную против политической оппозиции и гражданского населения, и введет эмбарго на поставки оружия в Зимбабве, а также запрет на поездки и положения о блокировании финансовых активов президента Роберта Мугабе и 13 старших должностных лиц в правительстве Зимбабве²⁷⁰.

В ходе заседания представитель Зимбабве выразил мнение о том, что проект резолюции явно нарушает главу VII Устава, так как отражает стремление ввести санкции против Зимбабве под тем предлогом, что сейчас страна создает угрозу для международного мира и безопасности просто пото-

²⁶⁸ S/PV.5929, стр. 2–4.

²⁶⁹ S/2008/447.

²⁷⁰ Там же.

му, что проведенные выборы не дали результата, устраивающего Соединенное Королевство и его союзников. Кроме того, он заметил, что в задачи Совета Безопасности не входит удостоверение национальных выборов государств-членов, подчеркнув, что жители Зимбабве имеют право самостоятельно избирать своих собственных руководителей. Он заявил, что принятие проекта резолюции произойдет «вопреки собственной позиции Африки» и что проект призван вовлечь Совет в исключительно двусторонний спор между Зимбабве и Соединенным Королевством²⁷¹. Представитель Южной Африки — страны, которую САДК назначило посредником, — высказал мнение о том, что на саммите Африканского союза не прозвучал призыв к введению санкций в отношении Зимбабве, и заявил, что Совет должен предоставить возможности для выполнения решения саммита Африканского союза²⁷². Аналогичным образом, другие члены Совета, которые голосовали против проекта резолюции или воздержались, утверждали, что проект не отвечает духу резолюции Африканского союза, принятой в Шарм-эш-Шейхе, которая призывает к диалогу и примирению между сторонами, а также призывает государства и все заинтересованные стороны воздерживаться от любых действий, которые могут негативно сказаться на атмосфере диалога. Они также утверждали, что ситуация в Зимбабве не создает угрозу для мира и безопасности в регионе и поэтому не относится к сфере компетенции Совета Безопасности. Принятие Советом проекта резолюции о введении санкций препятствовало бы прилагаемым САДК посредническим усилиям по поиску путей урегулирования ситуации в Зимбабве и стало бы вмешательством во внутренние дела страны²⁷³. В противоположность этому члены Совета, которые поддержали проект резолюции, утверждали, что принятие проекта не ставит под сомнение и не подрывает диалог. Некоторые также подчеркивали, что проект резолюции позволил бы оказать компенсирующее давление и укрепить посреднические усилия, задействовав весь потенциал международного сообщества. Кроме того, они придерживались той точки зрения, что конфликт в Зимбабве угрожает дестабилизировать ситуацию в регионе, что обязы-

вает Совет принять меры реагирования²⁷⁴. Представители Соединенного Королевства и Соединенных Штатов подвергли критике действия Российской Федерации, голосовавшей против проекта резолюции, охарактеризовав их как «не поддающиеся объяснению» и «вызывающие беспокойство» в свете недавнего решения Группы восьми, в котором рекомендовалось предпринять дальнейшие шаги, включая введение финансовых и других мер, против тех лиц, которые несут ответственность за насилие²⁷⁵. Представитель Российской Федерации возразил, что позиция его страны в точности соответствует позиции, сформулированной Группой восьми, в решении которой не упоминается возможность действий в рамках Совета²⁷⁶. Представитель Анголы, выступая в качестве Председателя Органа САДК по вопросам политики, обороны и сотрудничества в области безопасности, заявил, что проект резолюции, предусматривающий введение санкций против одной из сторон, привел бы к дальнейшему усугублению ситуации и обострению напряженности, что могло бы подорвать текущий диалог²⁷⁷.

**19 августа 2008 года: заявление
Председателя в связи с положением
в Мавритании**

19 августа 2008 года представитель Мавритании, разъясняя ситуацию и условия в Мавритании, сложившиеся в результате перемен с целью внесения в ситуацию коррективов, которые произошли 6 августа 2008 года, заявил, что эти перемены нельзя квалифицировать как государственный переворот, поскольку все учреждения страны функционируют нормально и все основные свободы сохраняются. Напротив, нынешняя ситуация стала следствием тех факторов, которые поставили мир и социальное согласие в стране под угрозу. Бывший президент Республики по причинам безопасности был помещен под домашний арест. Он заверил Совет, что страна не повернулась спиной к демократии и что

²⁷¹ S/PV.5933, стр. 2–4.

²⁷² Там же, стр. 4–5.

²⁷³ Там же, стр. 5–6 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 7–8 (Индонезия), стр. 8 (Вьетнам), стр. 10–11 (Российская Федерация) и стр. 14–15 (Китай).

²⁷⁴ Там же, стр. 6–7 (Буркина-Фасо), стр. 9–10 (Соединенное Королевство), стр. 11–12 (Франция), стр. 12–13 (Коста-Рика), стр. 13–14 (Хорватия), стр. 15 (Панама) и стр. 16–17 (Соединенные Штаты).

²⁷⁵ Там же, стр. 10 (Соединенное Королевство) и стр. 16 (Соединенные Штаты).

²⁷⁶ Там же, стр. 10.

²⁷⁷ Там же, стр. 17 (Ангола).

перемены с целью внесения коррективов целиком и полностью поддерживаются народом²⁷⁸.

В заявлении Председателя, принятом в тот же день²⁷⁹, Совет осудил свержение мавританскими военными демократически избранного правительства Мавритании. Он выступил против любых попыток смены правительств неконституционными средствами и потребовал немедленно освободить президента Мавритании и незамедлительно восстановить законные и конституционные демократические институты.

**16 апреля 2008 года — 26 октября 2009 года:
сотрудничество между Организацией
Объединенных Наций и региональными
организациями в области предотвращения
конфликтов и поддержания мира**

16 апреля 2008 года на заседании с участием представителей высокого уровня Генеральный секретарь выразил свою решимость укреплять сотрудничество со всеми региональными организациями, с тем чтобы создать в будущем эффективные механизмы предотвращения и разрешения конфликтов, а также предсказуемую, взаимосвязанную и надежную систему глобального миротворчества в рамках Устава²⁸⁰. Совет также заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам²⁸¹, который представил доклад Генерального секретаря об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности²⁸² и его доклад об осуществлении резолюции 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке²⁸³. В ходе последовавшего обсуждения выступавшие выразили единодушную поддержку мирным инициативам, предпринимаемым Африканским союзом и субрегиональными организациями, и согласились с тем, что расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями может привести к более эффективному предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов ввиду их способно-

сти дополнять работу друг друга и их сравнительных преимуществ. Ссылаясь на главу VIII Устава в качестве основы сотрудничества с региональными организациями, ряд ораторов подчеркнули, что расширенные партнерские отношения между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций имеют важное значение для наращивания потенциала Африканского союза. Что касается финансирования региональных операций по поддержанию мира, большинство ораторов поддержали предложение Генерального секретаря о создании группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций для рассмотрения путей и средств оказания поддержки таким операциям. В то же время некоторые выступавшие призывали к финансированию региональных операций по поддержанию мира, санкционированных Советом, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации наряду с Генеральным секретарем затрагивали вопрос о положении в Зимбабве и в этом контексте приветствовали реализуемую САДК инициативу²⁸⁴.

На этом же заседании Совет принял резолюцию 1809 (2008), в которой, среди прочего, заявил о своей решимости предпринять эффективные шаги для дальнейшего развития отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в соответствии с главой VIII Устава и дополнительно рассмотреть пути укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в деле предотвращения вооруженных конфликтов, особенно в Африке. Признавая необходимость повышения степени предсказуемости, гибкости и устойчивости финансирования региональных организаций при проведении ими миротворческой деятельности в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций, Совет приветствовал предложение Генерального секретаря учредить в течение трех месяцев группу видных деятелей Африканского союза и Организации Объединенных Наций для тщательного рассмотрения путей и средств оказания поддержки таким операциям по поддержанию мира, в частности в отношении выделения начальных финансовых средств, оборудования и материально-технического обеспечения, и для углубленного рассмотрения уроков, извлеченных из прошлых и ны-

²⁷⁸ S/PV.5960, стр. 2–4.

²⁷⁹ S/PRST/2008/30.

²⁸⁰ S/PV.5868, стр. 7–9.

²⁸¹ Там же, стр. 3–5.

²⁸² S/2008/18.

²⁸³ S/2008/186.

²⁸⁴ S/PV.5868 и resumption 1.

нешних усилий Африканского союза по поддержанию мира.

18 марта 2009 года Совет рассмотрел доклад Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций, представленный Председателем Группы в соответствии с резолюцией 1809 (2008)²⁸⁵. Выступавшие согласились с оценкой Группы относительно необходимости расширения стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, и сочли необходимым укрепить потенциал региональных операций по поддержанию мира. Ряд ораторов ссылались на рекомендацию Группы в отношении финансирования региональных операций по поддержанию мира, предусматривающую два новых механизма: первый — основанный на финансировании за счет начисленных взносов для поддержки конкретных операций по поддержанию мира, и второй — многосторонний целевой донорский фонд, базирующийся на добровольных взносах. Выступавшие единодушно подчеркнули важность обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования усилий Африканского союза по поддержанию мира. Ряд ораторов поддержали предложение о многостороннем целевом донорском фонде по созданию долгосрочного потенциала. Однако мнения разошлись по вопросу использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций: одни полностью одобрили рекомендацию, а многие другие отнеслись к ней со скептицизмом и призвали продолжить обсуждение²⁸⁶.

Затем Председатель сделал заявление²⁸⁷, в котором Совет подчеркнул важность поддержки и совершенствования потенциала Африканского союза, с интересом отметил доклад Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза и просил Генерального секретаря представить доклад о практических путях оказания эффективной поддержки Африканскому союзу при проведении им миротворческих операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций.

26 октября 2009 года Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций²⁸⁸, в котором дана его оценка рекомендаций Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций и предлагаются пути их реализации. Выступавшие признали исключительную роль региональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности, включая миротворчество, и подчеркнули необходимость поддержки их усилий. Что касается вопроса финансирования, несмотря на то что ряд ораторов поддержали предложение об использовании начисленных взносов Организации Объединенных Наций для поддержки региональных операций по поддержанию мира, некоторые по-прежнему высказывали оговорки относительно такого источника финансирования и заявили о том, что они предпочитают использовать другие пути и средства, такие как многосторонний целевой донорский фонд²⁸⁹.

Затем Председатель сделал заявление²⁹⁰, в котором Совет вновь повторил, что региональные организации несут ответственность за обеспечение людских, финансовых, материально-технических и других ресурсов для своих организаций, в том числе за счет взносов своих членов и поддержки доноров, отметил оценку вариантов финансирования санкционированных Советом Безопасности операций Африканского союза по поддержанию мира и выразил свое намерение продолжить рассмотрение всех вариантов.

5 мая 2009 года: заявление Председателя по поводу возрождения практики неконституционной смены правительств в Африке

В заявлении Председателя от 5 мая 2009 года²⁹¹ Совет выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу возрождения неконституционной смены правительств в ряде африканских стран и подчеркнул важность скорейшего восстановления конституционного порядка, в том числе путем проведения открытых и транспарентных выборов. Совет приветствовал решение Ассамблеи Африканско-

²⁸⁵ S/2008/813.

²⁸⁶ S/PV.6092 и resumption 1.

²⁸⁷ S/PRST/2009/3.

²⁸⁸ S/2009/470.

²⁸⁹ S/PV.6206.

²⁹⁰ S/PRST/2009/26.

²⁹¹ S/PRST/2009/11.

го союза на ее двенадцатой очередной сессии, состоявшейся 1–3 февраля 2009 года, в котором ее участники выразили обеспокоенность Африканского союза в связи с возрождением государственных переворотов, что не только является опасным политическим шагом назад и серьезным регрессом для демократического процесса, но и может представлять угрозу для мира, безопасности и стабильности на континенте, а также осудили возрождение этого явления.

8 декабря 2009 года: незаконный оборот наркотиков как угроза международному миру и безопасности

В заявлении Председателя от 8 декабря 2009 года²⁹² Совет отметил с обеспокоенностью серьезные угрозы, создаваемые в некоторых случаях незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью для международной безопасности в различных районах мира, в том числе в Африке, а также усиливающуюся связь между незаконным оборотом наркотиков и финансированием терроризма. Он подчеркнул важность укрепления на основе общей и совместной ответственности межрегионального и международного сотрудничества в борьбе с проблемой наркотиков в мире и связанной с ней преступной деятельностью. Совет далее подчеркнул необходимость укрепления координации действий Организации Объединенных Наций, включая сотрудничество с Интерполом, с тем чтобы повысить эффективность международных усилий в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

На заседании Генеральный секретарь, заявив, что незаконный оборот наркотиков стал одной из

наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности, подчеркнул необходимость неуклонной политической воли и значительных ресурсов для борьбы с этой проблемой, всеобъемлющего международного подхода, основанного на сильном чувстве общей ответственности, и более сбалансированного подхода к контролю за наркотиками²⁹³. Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) рассказал о последних событиях в Африке, в частности о наблюдающемся в Западной Африке переходе от оборота кокаина к производству амфетамина; увеличению оборота героина в Восточной Африке; и транспортировке наркотиков через Сахель, где пересекаются потоки с Запада и Востока. Он подчеркнул необходимость укрепления национального потенциала и обмена информацией между затронутыми этой проблемой странами, с тем чтобы разрушить сети, занимающиеся оборотом наркотиков²⁹⁴. В ходе состоявшихся прений многие ораторы рассказали о позиции и действиях своих стран по данному вопросу, уделяя при этом основное внимание проблемам Африки, в частности Западной Африки, касаясь при этом также проблем, имеющих место в Афганистане, Северной и Южной Америке и Азии. Многие делегации дали высокую оценку работе УНП ООН и признали вклад региональных и субрегиональных организаций в решении данного вопроса. Они также выступили в поддержку включения вопроса незаконного оборота наркотиков в мандаты по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству.

²⁹³ S/PV.6233, стр. 5.

²⁹⁴ Там же, стр. 6–8.

²⁹² S/PRST/2009/32.

Заседания: мир и безопасность в Африке

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
А. Общие вопросы					
5868-е 16 апреля 2008 года	Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 8 апреля		Правило 37 26 государств-членов ^a	Генеральный секретарь, все члены Совета ^b , все приглашенные	Резолюция 1809 (2008) 15–0–0
			Правило 39 Заместитель Гене-		

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	<p>2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/229)</p> <p>Доклад Генерального секретаря об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности (S/2008/186)</p> <p>Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке (S/2008/18)</p>		<p>рального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комиссии Африканского союза, Постоянный наблюдатель Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций</p>		
6092-е 18 марта 2009 года	<p>Идентичные письма Генерального секретаря от 24 декабря 2008 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (A/63/666-S/2008/813)</p>		<p>Правило 37 16 государств-членов^c</p> <p>Правило 39 Председатель Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза, Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза, Председатель Совета мира и безопасности Африканского союза</p>	<p>Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные</p>	S/PRST/2009/3
6118-е 5 мая 2009 года				1 член Совета (Уганда)	S/PRST/2009/11
6206-е 26 октября 2009 года	<p>Доклад Генерального секретаря о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкциониро-</p>		<p>Правило 37 Бразилия, Нигерия, Тунис (от имени Группы африканских государств),</p>	<p>Все члены Совета; Бразилия, Нигерия, Тунис, Швеция, Южная Африка; г-н Романо Проди, Председатель Группы</p>	S/PRST/2009/26

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	ванных Организацией Объединенных Наций (S/2009/470)		Швеция (от имени Европейского союза), Южная Африка Правило 39 Г-н Романо Проди, Председатель Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке; исполняющий обязанности Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; исполняющий обязанности Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	
В. Кения					
5831-е 6 февраля 2008 года			Правило 37 Кения		S/PRST/2008/4
С. Джибути и Эритрея					
5908-е 12 июня 2008 года		Письмо представителя Джибути о пограничном споре между Джибути и Эритреей (S/2008/381)	Правило 37 Джибути		S/PRST/2008/20
5924-е 24 июня 2008 года	Письмо Постоянного представителя Джибути при Организации Объединенных Наций от 11 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/387)		Правило 37 Джибути (премьер-министр), Эритрея Правило 39 Директор Африканского отдела I Департамента по политическим вопросам, советник Кан-	Все члены Совета и все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
			целярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Постоянный наблюдатель Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций		
6000-е 23 октября 2008 года	Вербальная нота Постоянного представителя Джибути при Организации Объединенных Наций от 3 октября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/635)		Правило 37 Джибути (президент), Эритрея	Все члены Совета и все приглашенные	
6065-е 14 января 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 11 сентября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/602)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/25) Письмо представителя Джибути, опровергающее заявление Эритреи по поводу кризисной ситуации (S/2008/766, приложение) Письмо представителя Эритреи (S/2009/28) в отношении проекта резолюции по Эритрее	Правило 37 Джибути, Эритрея		Резолюция 1862 (2009) 15–0–0
6254-е 23 декабря 2009 года		Проект резолюции, представленный Угандой (S/2009/654) Письмо представителя Эритреи (S/2009/602) в отношении проекта резолюции по Эритрее	Правило 37 Джибути, Сомали, Эфиопия	10 членов Совета ⁴ , Джибути, Сомали	Резолюция 1907 (2009) 13–1 (Ливийская Арабская Джамахирия) — 1 (Китай)

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
		Письмо представителя Эритреи (S/2009/658) в отношении проекта резолюции по Эритрее			
D. Зимбабве					
5919-е 23 июня 2008 года	Письмо Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/407)		Правило 37 Зимбабве		
			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам		
5921-е 23 июня 2008 года	Письмо Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/407)		Правило 37 Зимбабве		S/PRST/2008/23
5929-е 8 июля 2008 года				Первый заместитель Генерального секретаря	
5933-е 11 июля 2008 года		Проект резолюции, представленный 12 государствами-членами ^e (S/2008/447)	Правило 37 Австралия, Ангола, Зимбабве, Канада, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Сьерра-Леоне	Все члены Совета, Ангола (в качестве Председателя Органа САДК по вопросам политики, обороны и сотрудничества в области безопасности), Объединенная Республика Танзания, Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Отвержение проекта резолюции 9–5 (Вьетнам, Катар, Ливийская Арабская Джамахирия, Российская Федерация, Южная Африка) — 1 (Индонезия)
		Письмо Постоянного наблюдателя от Африканского союза, препровождающее резолюцию, принятую Африканским союзом по вопросу о ситуации в Зимбабве (S/2008/452)	Правило 39 Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций		
E. Мавритания					
5960-е 19 августа 2008 года			Правило 37 Мавритания	Мавритания	S/PRST/2008/30
F. Незаконный оборот наркотиков как угроза международной безопасности					
6233-е	Незаконный оборот		Правило 37	Генеральный секретарь,	S/PRST/2009/32

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
8 декабря 2009 года	наркотиков как угроза международной безопасности Письмо Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2009 года на имя Генерального секретаря (S/2009/615)		20 государств-членов ^f Правило 39 Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Комиссар по вопросам развития шодских ресурсов и гендерной проблематике Экономического сообщества западноафриканских государств	все члены Совета ^g , все приглашенные	

^a Алжир (бывший премьер-министр и личный представитель президента), Ангола (министр иностранных дел), Ботсвана (вице-президент), Бурунди, Габон (министр иностранных дел, сотрудничества, франкофонии и региональной интеграции), Гана, Демократическая Республика Конго (президент), Египет (заместитель министра иностранных дел и специальный посланник президента), Замбия (министр иностранных дел и специальный посланник), Кот-д'Ивуар (президент), Либерия (министр иностранных дел), Нигерия (министр иностранных дел и посланник президента), Объединенная Республика Танзания (президент и Председатель Африканского союза), Руанда (министр иностранных дел), Свазиленд (министр финансов), Сенегал (министр иностранных дел), Сингапур (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Словения (от имени Европейского союза), Сомали (президент), Судан (специальный посланник и советник президента), Сьерра-Леоне (министр иностранных дел), Уганда, Центральноафриканская Республика (министр иностранных дел), Эритрея, Эфиопия (премьер-министр) и Япония (в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству).

^b Три члена Совета были представлены на уровне главы государства или правительства: Италия (премьер-министр); Соединенное Королевство (премьер-министр) и Южная Африка (президент). Шесть членов Совета были представлены на уровне министров: Бельгия (специальный посланник министра иностранных дел); Буркина-Фасо (министр иностранных дел и регионального сотрудничества); Вьетнам (специальный посланник президента); Индонезия (министр иностранных дел); Китай (специальный посланник президента); и Франция (государственный секретарь иностранных дел и по правам человека).

^c Австралия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Бенин, Бразилия, Египет, Италия, Канада, Кения, Конго, Куба (от имени Движения неприсоединения), Нигерия, Норвегия, Чешская Республика (от имени Европейского союза) и Южная Африка (министр иностранных дел).

^d Австрия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Китай, Ливийская Арабская Джамахирия, Мексика, Соединенное Королевство, Турция, Уганда и Япония.

^e Австралия, Бельгия, Италия, Канада, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Сьерра-Леоне, Франция и Хорватия.

^f Алжир, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Египет (в качестве Председателя Движения неприсоединения), Иран (Исламская Республика), Италия, Кабо-Верде, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Люксембург, Мали, Марокко, Нигерия, Перу, Сенегал и Швеция (от имени Европейского союза).

^g Четыре члена Совета были представлены на уровне министров: Австрия (заместитель министра европейских и международных дел); Буркина-Фасо (министр иностранных дел); Вьетнам (заместитель министра иностранных дел); и Соединенное Королевство (государственный министр международного развития).

Северная и Южная Америка

18. Вопрос о Гаити

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел восемь заседаний по вопросу о Гаити, включая два закрытых заседания со странами, предоставляющими войска²⁹⁵, и принял две резолюции и одно заявление Председателя. На заседаниях Совет заслушал полугодовые брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и брифинг вновь назначенного Специального посланника Организации Объединенных Наций в Гаити, посетившего страну в июле 2009 года. Совет также рассмотрел работу МООНСГ, а также такие вопросы, как проведение частичных выборов для заполнения трети мест в сенате, выводы международных организаций и трудности, в частности социально-экономические проблемы, стоящие перед Гаити, на которую в период с середины августа по начало сентября 2008 года обрушилась череда ураганов.

Действуя на основании главы VII Устава, Совет дважды продлевал мандат МООНСГ сроком на один год и скорректировал в 2009 году состав ее сил, с тем чтобы он лучше удовлетворял потребностям на местах²⁹⁶.

Совет также осуществил миссию в Гаити в период с 11 по 14 марта 2009 года²⁹⁷.

8 апреля и 8 октября 2008 года: прогресс в деле стабилизации в Гаити

8 апреля 2008 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, который представил доклад Генерального секретаря²⁹⁸ и рассказал о прогрессе в деле стабилизации в Гаити, а также о нерешенных проблемах. Отмечая с удовлетворением значительный прогресс,

достигнутый в политической сфере, в деле обеспечения безопасности и институционального строительства, и первые признаки улучшения положения в социально-экономической сфере, он предупредил, что прогресс остается чрезвычайно хрупким и способным в любой момент обратиться вспять. Политический консенсус был хрупким, имел место рост антиправительственных демонстраций, в связи с которыми потребовалось эвакуировать отделения МООНСГ в Ле-Ке. Специальный представитель обратил внимание на рост стоимости жизни и сказал, что, хотя социально-экономические проблемы не относятся непосредственно к санкционированному мандату МООНСГ, ясно, что стабильность и развитие неразрывно связаны²⁹⁹.

8 октября 2008 года Совет вновь заслушал брифинг Специального представителя. Он представил доклад Генерального секретаря, в котором приведены контрольные задания и показатели по пяти областям, в которых необходимо добиться прогресса в целях укрепления стабильности, таких как политическая и институциональная обстановка; распространение государственной власти, включая создание эффективной системы пограничного контроля; укрепление сектора безопасности; укрепление правосудия и ужесточение наказаний; и социальное и экономическое развитие³⁰⁰. Он добавил, что вследствие череды разрушительных ураганов, обрушившихся на страну с середины августа по начало сентября, более 800 тысяч гаитян остались без крова или непосредственно пострадали иным образом. Он сообщил, что в течение последнего месяца МООНСГ уделяла первоочередное внимание обеспечению поддержки мер по ликвидации последствий этой катастрофы, действуя в сотрудничестве с национальными властями и страновой группой Организации Объединенных Наций. Он отметил, что, несмотря на наличие в то время относительно налаженного процесса удовлетворения насущных потребностей, необходимо также разработать четкую программу для удовлетворения долгосрочных потребностей на восстановительный

²⁹⁵ 5989-е заседание, состоявшееся 8 октября 2008 года, и 6185-е заседание, состоявшееся 4 сентября 2009 года.

²⁹⁶ Резолюции 1840 (2008) и 1892 (2009). Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся мандата МООНСГ).

²⁹⁷ Подробнее см. настоящую часть, раздел 40 (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

²⁹⁸ S/2008/202.

²⁹⁹ S/PV.5862, стр. 2–6.

³⁰⁰ S/2008/586.

период. Специальный представитель также отметил процесс выдвижения и утверждения нового правительства после политического противостояния между парламентом и правительством³⁰¹.

6 апреля 2009 года: заявление Председателя о проблемах в области социально-экономического развития Гаити

6 апреля 2009 года, заслушав брифинг Специального представителя Генерального секретаря, который представил доклад Генерального секретаря³⁰², Совет обсудил прогресс и проблемы в деле стабилизации в Гаити. Выступавшие отметили прогресс в решении пяти контрольных задач, за исключением задач в области социально-экономического развития, поскольку они были встревожены значительным ухудшением условий жизни подавляющего большинства гаитян. Многие ораторы обращали внимание на неустойчивый характер учреждений и системы безопасности и преобладающие экономические трудности. Предупреждая, что нынешний уровень нищеты в Гаити несовместим с долгосрочной стабильностью, ораторы подчеркивали, что обеспечение прочной стабильности зависит от социально-экономического развития. Многие выступавшие рассматривали предстоящую международную конференцию доноров, организуемую Межамериканским банком развития 14 апреля 2009 года, как уникальную возможность обеспечить дополнительную координацию и выявить пути оптимизации ресурсов³⁰³.

Затем Председатель сделал заявление³⁰⁴, в котором Совет приветствовал прогресс, достигнутый в областях, имеющих исключительно важное значение для укрепления стабильности в Гаити. Совет настоятельно призвал учреждения Гаити активизировать усилия по удовлетворению основных потребностей гаитянского населения и совместными усилиями добиваться развития диалога, установления верховенства закона и обеспечения эффективного управления. Совет также вновь подтвердил необходимость обеспечения того, чтобы предстоящие выборы для обновления трети состава сената прошли с участием всего населения и носили свободный и справедливый характер, и призвал всех

участников политической деятельности в Гаити обеспечить мирное проведение выборов.

9 сентября 2009 года: брифинг Специального посланника в Гаити и Специального представителя Генерального секретаря по Гаити

9 сентября 2009 года Совет заслушал брифинг Специального посланника Организации Объединенных Наций в Гаити и Специального представителя Генерального секретаря по Гаити, который представил доклад Генерального секретаря³⁰⁵. Специальный посланник заявил, что, несмотря на разрушения, вызванные ураганами и штормами в 2008 году, и несмотря на отсутствие базовой инфраструктуры и недостатки в сфере здравоохранения, образования и в других областях, он убежден, что у Гаити есть прекрасная возможность избежать оков своего прошлого. Вместе с тем он подчеркнул, что этого не удастся добиться без помощи Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций. Он настоятельно призвал всех, кто взял обязательства на проводившейся в апреле конференции доноров, как можно скорее приступить к фактической реализации своих обещаний, поскольку из 760 млн. долл. США, объявленных на том мероприятии, на нынешний день был выделен лишь 21 млн. долл. США³⁰⁶. Специальный представитель обобщил основные достижения по каждому из пяти контрольных задач и выделил те области, в которых требуются дальнейшие усилия. По его мнению, жизненно важно продолжить усилия по закладке оснований для долгосрочного прогресса на основе возрождения деятельности частного сектора, используя те благоприятные возможности, которые были созданы в прошлом году. Он также выразил мнение о том, что участие Специального посланника поможет придать динамизм и обеспечить координацию, что необходимо для успеха³⁰⁷.

Представитель Гаити подчеркнула, что правительство ее страны привержено созданию предпосылок для привлечения инвестиций в Гаити, и дала высокую оценку прогрессу, достигнутому МООНСГ в деле стабилизации страны. Она заявила, что при поддержке международного сообщества Гаити готова продвигаться по пути достижения устойчивого

³⁰¹ S/PV.5990, стр. 2–6.

³⁰² S/2009/129.

³⁰³ S/PV.6101 и resumption 1.

³⁰⁴ S/PRST/2009/4.

³⁰⁵ S/2009/439.

³⁰⁶ S/PV.6186, стр. 2–7.

³⁰⁷ Там же, стр. 7–10.

развития. Отмечая, что Гаити переживает переломный момент и обязана избежать возврата к прошлому, она обратила внимание на проблемы, которые предстоит решить, включая предстоящие выборы и проект поправок к конституции. Премьер-министр отметила необходимость поощрять инвестиции, развивать инфраструктуру, обеспечить создание рабочих мест, разорвать порочный круг коррупции и безнаказанности, заручиться поддержкой местных органов власти, дать надежду молодежи и улучшить условия жизни людей³⁰⁸.

Выступавшие в целом приветствовали назначение Специального посланника и выразили надежду на то, что повышенное внимание международного сообщества, включая недавнюю международную конференцию доноров, списание задолженности и визиты высокого уровня в Гаити, обеспечат прорыв в деле становления Гаити на путь, ведущий к миру, стабильности и устойчивому развитию. Ввиду все еще неустойчивой, несмотря на прогресс, ситуации в Гаити ораторы отмечали необходимость в постоянной международной помощи; при этом одни считали, что основное внимание следует уделять социально-экономическому развитию, а другие призывали сосредоточить усилия на вопросах институционального строительства и судебной реформы в целях более эффективной борьбы с коррупцией, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия. В целом выступавшие выразили поддержку продлению мандата Миссии и предложили реорганизовать МООНСГ, с тем чтобы

сократить военный компонент и расширить полицейский компонент, как это рекомендовано Генеральным секретарем в его докладе³⁰⁹.

13 октября 2009 года: продление мандата МООНСГ

13 октября 2009 года Совет принял резолюцию 1892 (2009), в которой он, среди прочего, постановил продлить мандат МООНСГ до 15 октября 2010 года и одобрил рекомендацию Генерального секретаря сохранить нынешнюю общую численность сил Миссии, скорректировав в то же время конфигурацию ее сил, с тем чтобы она лучше удовлетворяла нынешним потребностям на местах. Совет призвал государства-члены в координации с МООНСГ укрепить взаимодействие с правительством Гаити в деле борьбы с трансграничной торговлей людьми, особенно детьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия и другой незаконной деятельностью и способствовать укреплению потенциала Гаитянской национальной полиции в этих сферах. Совет также призвал МООНСГ и страновую группу Организации Объединенных Наций и далее укреплять свою координацию и предпринять шаги для достижения прогресса в области социально-экономического развития, что было признано в разработанном Генеральным секретарем плане упрочения ситуации в стране в качестве необходимого условия для обеспечения стабильности в Гаити, и принять меры для решения безотлагательных проблем развития.

³⁰⁸ Там же, стр. 10–13.

³⁰⁹ S/2009/439.

Заседания: вопрос о Гаити

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5862-е 8 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2008/202)		Правило 37 Гаити Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ	Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ	
5990-е 8 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2008/586)		Правило 37 Гаити	Специальный представитель Генерального секретаря	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
			Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити	таря по Гаити	
5993-е 14 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2008/586)	Проект резолюции, представленный 18 государствами-членами ^a (S/2008/642)	Правило 37 12 государств-членов ^b		Резолюция 1840 (2008) 15-0-0
6101-е 6 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2009/129)	Доклад миссии Совета Безопасности в Гаити (S/2009/175)	Правило 37 14 государств-членов ^c Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и 7 других приглашенных ^d	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2009/4
6186-е 9 сентября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2009/439)		Правило 37 17 государств-членов ^e Правило 39 Специальный посланник в Гаити, Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити	Все члены Совета и все приглашенные	
6200-е 13 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2009/439)	Проект резолюции, представленный 21 государством-членом ^f (S/2009/530)	Правило 37 10 государств-членов ^g	Гаити	Резолюция 1892 (2009) 15-0-0

^a Аргентина, Бельгия, Бразилия, Гватемала, Испания, Италия, Канада, Коста-Рика, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Соединенные Штаты, Чили, Уругвай, Франция, Хорватия и Эквадор.

^b Аргентина, Бразилия, Гаити, Гватемала, Испания, Канада, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор.

^c Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Доминиканская Республика, Канада, Колумбия, Куба, Перу, Уругвай, Чешская Республика, Чили, Эквадор и Ямайка.

^d Председатель Экономического и Социального Совета, помощник Генерального секретаря Организации американских государств, директор Бюро Всемирной продовольственной программы для Латинской Америки и Карибского бассейна, страновой директор Всемирного банка по Карибскому бассейну, Генеральный управляющий Департамента стран Карибского бассейна Межамериканского банка развития, заместитель регионального директора Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна Программы развития Организации Объединенных Наций и Руководитель миссии Международного валютного фонда в Гаити.

^e Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити (премьер-министр), Гватемала, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Колумбия, Куба, Норвегия, Перу, Уругвай, Чили, Швеция, Эквадор и Ямайка.

^f Австрия, Аргентина, Бразилия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гватемала, Испания, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Перу, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уганда, Уругвай, Франция, Хорватия, Чили и Япония.

^g Аргентина, Бразилия, Гаити, Гватемала, Испания, Канада, Колумбия, Перу, Уругвай и Чили.

19. Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности

Первоначальное рассмотрение

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел одно заседание в связи с пунктом повестки дня, озаглавленном «Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности» (S/2009/487). На заседании, состоявшемся 25 сентября 2009 года, представитель Бразилии выразил свою обеспокоенность по поводу ситуации, которая возникла в связи с предоставлением президенту Гондураса Хосе Мануэлю Селайя Росалесу убежища в посольстве Бразилии в Гондурасе. Он также выразил обеспокоенность в отношении физической безопасности президента и безопасности посольства и его персонала.

25 сентября 2009 года: заседание, состоявшееся по просьбе Бразилии

В письме от 22 сентября 2009 года³¹⁰ представитель Бразилии просил созвать чрезвычайное заседание Совета с целью проинформировать членов Совета о положении в Гондурасе, с тем чтобы пресечь любые акции, которые могут еще более его усугубить. Он пояснил, что президент Селайя самостоятельно въехал в Гондурас и без осложнений проследовал в посольство Бразилии, где получил убежище. Хотя правительство его страны по-прежнему считало, что Организация американских

³¹⁰ S/2009/487.

государств является надлежащим форумом, в рамках которого должно быть найдено решение для сложившейся ситуации, однако с учетом шагов, предпринятых против посольства, и заявлений «фактического правительства» правительство Бразилии решило довести информацию по данному вопросу до сведения Совета.

25 сентября 2009 года представитель Бразилии был приглашен для участия в заседании. Он выразил глубокую обеспокоенность тем, что «те самые люди, которые совершили переворот» в Гондурасе, могут угрожать неприкосновенности посольства в целях силового ареста президента Селайи. Он подчеркнул, что настоятельно необходимо обеспечить полное уважение и соблюдение правящим в Гондурасе режимом Венской конвенции и что любые действия против посольства Бразилии должны рассматриваться как грубое посягательство на его безопасность, поскольку, по его мнению, созыв Советом заседания является признанием того факта, что ситуация в отношении посольства Бразилии в Гондурасе представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе. В заключение он настоятельно призвал Совет принять заявление, которое послужило бы средством сдерживания против дальнейшего обострения кризиса³¹¹.

³¹¹ S/PV.6192, стр. 2–3. По окончании заседания Председатель пригласил членов Совета на неофициальные консультации полного состава для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседания: письмо представителя Бразилии от 22 сентября 2009 года

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
6192-е 25 сентября 2009 года			Правило 37 Бразилия (министр иностранных дел)	Бразилия	

Азия

20. Положение в Тиморе-Лешти

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел девять заседаний, посвященных положению в Тиморе-Лешти, включая одно закрытое заседание со странами, предоставляющими войска³¹², и принял две резолюции и два заявления Председателя. В ходе заседаний Совет обсуждал роль и функции Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), меняющуюся политическую обстановку и обстановку в плане безопасности в стране и вопрос о реагировании на покушения на убийство президента и премьер-министра.

Совет дважды продлевал мандат ИМООНТ сроком на один год³¹³.

11 февраля 2008 года: заявление Председателя в связи с покушениями на убийство президента и премьер-министра

В заявлении Председателя от 11 февраля 2008 года³¹⁴ Совет самым решительным образом осудил покушение на президента Тимора-Лешти Жозе Рамуша-Орту и нападение, совершенное на кортеж премьер-министра Кая Ралы Шананы Гужмау 11 февраля 2008 года, и подчеркнул, что эти нападения представляют собой удар по законным институтам Тимора-Лешти. Совет, среди прочего, призвал правительство Тимора-Лешти привлечь к ответственности тех, кто причастен к этому чудовищному акту, и настоятельно призвал все стороны в Тиморе-Лешти активно сотрудничать с властями в этой связи и разрешать любые разногласия с помощью политических и мирных средств в рамках существующих демократических учреждений.

³¹² 6129-е заседание, состоявшееся 27 мая 2009 года.

³¹³ Резолюции 1802 (2008) и 1867 (2009). Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся ИМООНТ).

³¹⁴ S/PRST/2008/5.

21 февраля — 19 августа 2008 года: брифинги и заявление Председателя по вопросу о реагировании на покушения на убийство

21 февраля 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который представил третий доклад Генерального секретаря об ИМООНТ³¹⁵. Он информировал Совет, что после покушений на убийство ситуация в плане безопасности оставалась спокойной, и о том, что президент Рамуш-Орта, хотя и оставался в больнице, находился тем не менее в стабильном состоянии и что врачи надеялись на его полное выздоровление. Он заявил, что парламент продлил на 10 дней объявленное ранее 48-часовое осадное положение, предусматривающее комендантский час и запрет на общественные демонстрации. Были созданы механизмы, призванные улучшить координацию между ИМООНТ, международными силами безопасности, полицией и вооруженными силами Тимора-Лешти. Он заявил, что правительство Тимора-Лешти, парламент, все политические партии, включая оппозицию, органы безопасности и население в целом отнеслись к событиям 11 февраля спокойно, сдержанно и с должным уважением к Конституции и правопорядку. Несмотря на то что в результате нападений возник ряд серьезных вопросов в области, тем не менее весь ход событий за последние 10 дней подтвердил важность для ИМООНТ и тиморцев продолжать сосредоточивать усилия на четырех приоритетных направлениях, отмеченных в докладе Генерального секретаря, а именно: оценке и реформе сектора безопасности, укреплении верховенства права, экономическом и социальном развитии и содействии становлению культуры демократического управления. Он отметил достигнутый процесс в разработке механизмов поощрения диалога между правительством, оппозицией и гражданским обществом. Затем он ознакомил Совет с обновленной информацией о работе Миссии, в частности по наращиванию потенциала полиции и передаче ответственности Национальной полиции Тимора-Лешти, и о другой

³¹⁵ S/2008/26.

работе по наращиванию потенциала в области верховенства права. Он также обратил внимание на гуманитарные проблемы и проблемы в области развития, особенно на те, которые связаны с внутренне перемещенными лицами³¹⁶.

Представитель Тимора-Лешти подчеркнул, что после неудавшихся нападений правительство приняло меры по поимке преступников и привлечению их к ответственности при строгом соблюдении Конституции и законов страны. Он заверил, что правительство полностью привержено соблюдению самых высоких стандартов в области прав человека в своих усилиях по урегулированию ситуации. Он высказался в поддержку дальнейшего присутствия Организации Объединенных Наций, отметив при этом необходимость избегать представлений о чрезмерной зависимости страны от международного сообщества. Он также согласился с тем, что тиморские лидеры должны оставить в стороне политические разногласия и сконцентрировать внимание на решении многочисленных задач, стоящих перед страной, включая проблемы внутренне перемещенных лиц и петиционеров³¹⁷.

Все выступавшие вновь заявили о своем осуждении нападений 11 февраля на президента Рамуша-Орту и премьер-министра Гужмау. Некоторые делегации приветствовали незамедлительные ответные действия соседних государств, в частности оперативное оказание Австралией военной и медицинской помощи. Ораторы также согласились с тем, что, несмотря на положительные сдвиги, включая выборы, формирование правительства и прогресс в сфере безопасности, нападения указывают на то, что положение в Тиморе-Лешти остается нестабильным. В то же время большинство ораторов дали высокую оценку реакции на нападения политического руководства и населения Тимора-Лешти, которые проявили сдержанность и обеспечили сохранение спокойной обстановки. Они подчеркнули, что диалог между политическими группировками в Тиморе-Лешти по-прежнему имеет крайне важное значение для достижения национального примирения и создания условий, при которых партии смогут урегулировать нерешенные проблемы, включая вопрос о внутренне перемещенных лицах. Многие выступавшие также подчеркивали важность непрерывного прогресса в деле

реформирования сектора безопасности и особенно полиции.

19 августа 2008 года Совете заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы ИМООНТ, который представил доклад Генерального секретаря³¹⁸. Он отметил, что правительство продолжало предпринимать активные усилия, направленные на решение ряда приоритетных задач, появившихся вследствие кризиса 2006 года. 14 июля уволенные петиционеры вооруженных сил начали получать выплаты и возвращаться домой, и 1 августа все петиционеры покинули лагерь в районе Айтарак-Ларан в Дили. Определенный прогресс был достигнут в деле возвращения внутренне перемещенных лиц и в проведении обзора положения в секторе безопасности. Он также отметил, что в ответ на события 11 февраля правительство приняло решение в отношении модели обеспечения безопасности силами военного и полицейского персонала, в соответствии с которой Объединенное командование временно взяло на себя ответственность за обеспечение внутренней безопасности, в частности в тех районах страны, где находились скрывавшиеся преступники. Хотя такой подход позволил обеспечить выдачу скрывавшихся преступников, тем не менее высказывались определенные опасения в отношении злоупотреблений, совершаемых этими силами, особенно военными. Он информировал Совет о том, что правительство выразило пожелание, чтобы к началу следующего года был завершен переход к выполнению полицейских функций силами Национальной полиции Тимора-Лешти (НПТЛ). Вместе с тем Специальный представитель подчеркнул, что гибкий график такого процесса в сочетании с взаимно согласованными критериями позволит обеспечить долгосрочный успех. В заключение он представил общий обзор других усилий ИМООНТ и правительства по укреплению правопорядка, защите прав человека и вопросам развития³¹⁹.

Представитель Тимора-Лешти отметил усилия созданного в ответ на покушения Объединенного полицейского и военного командования, в частности его операцию, которая была проведена без явного насилия и характеризовалась определенной степенью институционального сотрудничества, что свидетельствует о прогрессе в деле перестройки этих двух органов. Признав 44 случая нарушений,

³¹⁶ S/PV.5843, стр. 2–8.

³¹⁷ Там же, стр. 8–9.

³¹⁸ S/2008/501.

³¹⁹ S/PV.5958, стр. 2–4.

которые были якобы совершены в районах операций Объединенного командования, он подчеркнул, что правительство привержено установлению ответственности виновных и принятию дисциплинарных мер во избежание повторения подобных инцидентов в будущем. Он также выразил надежду на то, что любое обсуждение вопроса о сокращении численности полицейских Организации Объединенных Наций будет проводиться вне контекста возобновления Национальной полицией Тимора-Лешти своих полномочий и что внушительное присутствие полиции Организации Объединенных Наций будет сохраняться как на всем протяжении действия нынешнего мандата ИМООНТ, так и впоследствии³²⁰.

Приветствуя позитивные изменения в Тиморе-Лешти, выступавшие тем не менее подчеркивали необходимость продолжения усилий, с тем чтобы обеспечить прогресс в деле реформирования сектора безопасности и политического примирения. Некоторые ораторы высказали обеспокоенность в связи с сообщениями о неправомерных действиях отдельных военнослужащих и сотрудников полиции, в частности в ходе операции Объединенного командования, и подчеркнули, что теперь, когда чрезвычайное положение отменено и все сотрудники Национальной полиции подчинены Комиссару полиции ИМООНТ, правительству необходимо четко разграничить функции вооруженных сил и правоохранительных органов.

На 5959-м заседании, состоявшемся в тот же день, Председатель сделал заявление от имени Совета³²¹, в котором Совет воздал должное политическому руководству и государственным учреждениям Тимора-Лешти за то, сколь быстро, решительно и ответственным образом, при уважении конституционных процедур страны, они отреагировали на события 11 февраля 2008 года. Совет признал, что, несмотря на достижение прогресса в общей политической ситуации в Тиморе-Лешти со времени событий мая-июня 2006 года, политическая обстановка, положение в плане безопасности, социальная и гуманитарная ситуация в стране остаются неустойчивыми, и вновь подтвердил сохраняющуюся значимость проведения обзора и реформы сектора безопасности, а также важность предпринимаемых

усилий по обеспечению подотчетности и правосудия.

**19 февраля 2009 года: брифинг
Генерального секретаря и президента
Тимора-Лешти**

19 февраля 2009 года Совет заслушал брифинг Генерального секретаря и президента Тимора-Лешти. Генеральный секретарь заявил о том, что концу 2008 года был достигнут замечательный прогресс в устранении оставшихся от кризиса 2006 года проблем. Петиционеры достигли договоренности с правительством, и подавляющее большинство внутренне перемещенных лиц вернулись домой без каких-либо инцидентов. Поэтому страна наконец-то сможет безраздельно сосредоточиться на важнейшей задаче строительства прочных и надежных основ, необходимых для долгосрочной стабильности. Генеральный секретарь подчеркнул, что одним из главных приоритетов в предстоящем году должно быть развитие сектора безопасности и крупным шагом в этом направлении станет постепенное возобновление исполнения полицейских функций национальной полицией. Он отметил, что его последний доклад включает ряд ориентиров для измерения степени прогресса в выполнении ИМООНТ своего мандата, подчеркнув при этом, что некоторые важнейшие вопросы потребуют непрерывного и долгосрочного внимания и после завершения мандата Миссии³²².

Президент Тимора-Лешти информировал Совет о том, что теперь в Тиморе-Лешти установился мир, стало значительно безопаснее, поднимается экономика страны, показав на конец 2008 года реальный прирост более чем 10 процентов. В своем выступлении он рассказал о бюджете и планах экономического развития на предстоящие несколько лет, в том числе о реформе сельскохозяйственного сектора, необходимой для наращивания производства продовольствия. Он отметил, что из 60 лагерей для внутренне перемещенных лиц закрыто 58, а оставшиеся будут закрыты в начале 2009 года. Касаясь борьбы с нищетой, он высказал мнение о том, что, несмотря на рост нищеты в последние годы, его страна сохранит динамику в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Подчеркнув,

³²⁰ Там же, стр. 4–8.

³²¹ S/PRST/2008/29.

³²² S/PV.6085, стр. 2–4.

что реформа сектора безопасности является приоритетным направлением его работы на посту президента, он описал улучшения, которых удалось добиться в таких секторах, как полиция, вооруженные силы и правосудие. В заключение он подчеркнул важность помощи Организации Объединенных Наций, отметив, что деятельность ИМООНТ одобряют 75 процентов населения, которое в целом удовлетворено работой правительства, полиции и других учреждений, что разительно отличает нынешнюю ситуацию от той, которая имела место в 2006 году³²³.

Выступавшие приветствовали прогресс, достигнутый в Тиморе-Лешти после нападений, совершенных 11 февраля 2008 года, особенно надлежащую работу правительства по преодолению последствий кризиса 2006 года, в результате которой удалось добиться реинтеграции петиционеров в гражданскую жизнь и обеспечить возвращение внутренне перемещенных лиц. Вместе с тем они признали, что эта молодая страна по-прежнему сталкивается со многими проблемами, и поэтому их замечания в основном касались реформы сектора безопасности, судебной реформы и вопросов социально-экономического развития. В этой связи они приветствовали среднесрочную стратегию, изложенную в докладе Генерального секретаря, и отметили, что правительство приняло соответствующие ориентиры, установленные в этом документе. Большинство выступавших согласились с тем, что устойчивая международная помощь необходима для эффективного решения многоаспектных проблем, с которыми сталкивается Тимор-Лешти, и приветствовали продление мандата ИМООНТ на постоянной основе.

**23 октября 2009 года: брифинг
Специального представителя Генерального секретаря**

23 октября 2009 года Совет заслушал брифинг Специального представителя, который представил шестой доклад Генерального секретаря о Тиморе-Лешти³²⁴. Он отметил ряд основных событий, произошедших со времени представления его последнего доклада, включая принятие национального бюджета и успешную организацию выборов в местные органы власти, которые стали свидетельством

укрепления возможностей правительства обеспечивать проведение выборов, опираясь на собственные силы. Специальный представитель также представил обзор деятельности Миссии, касающейся обеспечения правосудия переходного периода, текущего процесса передачи полицейских функций Национальной полиции Тимора-Лешти и другой деятельности в области верховенства права³²⁵.

Заместитель премьер-министра Тимора-Лешти заметил, что испытанием для тиморской демократии стало выдвинутое в парламенте предложение о вотуме недоверия правительству в связи с его решением выпустить на свободу бывшего боевика. После оживленного обсуждения данного вопроса, которое транслировалось по телевидению, предложение было отвергнуто подавляющим большинством голосов, и бывший боевик был не освобожден, а перевезен в посольство Индонезии, поскольку является гражданином этой страны. Говоря о прогрессе, достигнутом его страной в деле устранения последствий кризиса 2006 года, заместитель премьер-министра отметил закрытие всех лагерей для внутренне перемещенных лиц, ремонт домов и переориентацию в оказании помощи в связи с утратой собственности и имущества. Представляя подробную информацию о достижениях в таких областях, как реформа сектора безопасности и социально-экономическое развитие, он заявил, что, хотя ситуация в Тиморе-Лешти переходит из фазы конфликта в фазу развития, страна по-прежнему будет нуждаться в присутствии и поддержке Организации Объединенных Наций вплоть до 2012 года³²⁶.

Выступавшие единодушно приветствовали прогресс, достигнутый в Тиморе-Лешти после кризиса 2006 года, при этом некоторые делегаты дали высокую оценку мирному празднованию 30 августа десятой годовщины проведения общенародного опроса, который открыл дорогу к независимости. Многие ораторы отметили прогресс в области демократического управления, включая меры по борьбе с коррупцией, и приветствовали мирное и демократическое проведение 9 октября местных выборов. Ряд выступавших также приветствовали смещение акцента с усилий по предотвращению конфликтов на более всесторонние усилия в области развития. Тем не менее некоторые ораторы высказывали предостережение в отношении того, что

³²³ Там же, стр. 4–9.

³²⁴ S/2009/504.

³²⁵ S/PV.6205, стр. 2–6.

³²⁶ Там же, стр. 6–9.

в стране по-прежнему имеются такие дестабилизирующие факторы, как нищета и безработица, которые должны быть устранены правительством. Многие делегаты также приветствовали факт того, что обстановка в плане безопасности остается спокойной, и, в частности, отметили прогресс в решении проблемы закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц и реинтеграции петиционеров. Большинство выступавших также обсуждали события, связанные с четырьмя основными компонентами

мандата Миссии (демократическое управление, социально-экономическое развитие, реформа сектора безопасности и укрепление верховенства права), уделяя при этом основное внимание различным областям, в которых все еще необходимы улучшения. Касаясь, в частности, реформы сектора безопасности, большинство ораторов приветствовали передачу Национальной полиции Тимора-Лешти полицейских функций ИМООНТ в трех округах и выразили надежду на продолжение этого процесса.

Заседании: положение в Тиморе-Лешти

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5833-е 11 февраля 2008 года					S/PRST/2008/5
5843-е 21 февраля 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/26)		Правило 37 8 государств-членов ^a Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все члены Совета и все приглашенные	
5844-е 25 февраля 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/26)	Проект резолюции, представленный Австралией, Новой Зеландией, Португалией, Южной Африкой (S/2008/124)	Правило 37 Австралия, Новая Зеландия, Португалия, Тимор-Лешти		Резолюция 1802 (2008) 15-0-0
5958-е 19 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/501)		Правило 37 8 государств-членов ^b Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря и глава ИМООНТ	Все приглашенные	
5959-е 19 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/501)		Правило 37 Тимор-Лешти		S/PRST/2008/29
6085-е 19 февраля 2009 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2009/72)		Правило 37 15 государств-членов ^c	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	
6086-е 26 февраля 2009 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2009/72)	Проект резолюции, представленный 9 государствами-членами ^d	Правило 37 Австралия, Малайзия, Новая Зеландия, Португалия		Резолюция 1867 (2009) 15-0-0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
		(S/2009/111)			
6205-е 23 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2009/504)		Правило 37 9 государств-членов ^а Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета и все приглашенные	

^а Австралия, Бразилия, Новая Зеландия, Португалия, Словения, Тимор-Лешти, Филиппины и Япония.

^б Австралия, Бразилия, Малайзия, Новая Зеландия, Португалия, Тимор-Лешти (министр иностранных дел), Филиппины и Япония.

^с Австралия, Бразилия, Индонезия, Ирландия, Италия, Куба, Малайзия, Новая Зеландия, Норвегия, Чешская Республика, Португалия, Таиланд, Тимор-Лешти (президент), Филиппины и Южная Африка.

^д Австралия, Малайзия, Новая Зеландия, Португалия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция и Япония.

^е Австралия, Бразилия, Новая Зеландия, Португалия, Таиланд (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Тимор-Лешти (заместитель премьер-министра), Филиппины, Швеция (от имени Европейского союза) и Южная Африка.

21. Положение в Афганистане

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 14 заседаний в связи с положением в Афганистане, приняв пять резолюций и три заявления Председателя. На заседаниях Совет рассматривал работу и мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Международных сил содействия безопасности (МССБ) и такие вопросы, как президентские выборы в Афганистане, международная координация и проблемы, с которыми сталкивается Афганистан, включая повстанческую деятельность «Талибана».

Совет дважды продлевал мандат МООНСА сроком на один год³²⁷. Он дважды продлевал на один год полномочия МССБ в соответствии с главой VII Устава, в том числе полномочия государств-членов, участвующих в них, с целью принятия всех

необходимых мер для выполнения своего мандата³²⁸.

Совет также осуществил миссию в Афганистан в период с 21 по 28 ноября 2008 года³²⁹.

12 марта 2008 года — 23 марта 2009 года: продление мандата МООНСА

12 марта 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который представил доклад Генерального секретаря и охарактеризовал проблемы, с которыми сталкивается Афганистан. Он подчеркнул, что миру противостоят мятежники, которые оказались более энергичными и жизнеспособными, чем это можно было предположить, в то время как афганские правительственные учреждения по-прежнему слабы и подвержены коррупции. В условиях слабой государственной власти процветала массовая незаконная наркоэкономика, которая играла на руку мятежникам и подрывала государство. В заключение он заявил, что региональное

³²⁷ Резолюции 1806 (2008) и 1868 (2009). Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся мандата МООНСА).

³²⁸ Резолюции 1833 (2008) и 1890 (2009). Подробнее см. часть VII, раздел IV (в части, касающейся статьи 42 Устава).

³²⁹ Подробнее см. настоящую часть, раздел 40 (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

окружение сложно и порой национальные интересы осуществляются за счет скоординированных усилий по поддержанию стабильности в Афганистане. Что касается мандата МООНСА, он отметил, что нынешний мандат, являющийся результатом состоявшихся в конце 2005 года переговоров с афганским правительством и ключевыми партнерами, по-прежнему достаточно широк для выполнения поставленных перед Миссией задач. Вместе с тем, учитывая развитие ситуации, МООНСА нуждалась не в дополнительных полномочиях, а в «более четкой фокусировке» своего мандата. Он выделил шесть основных направлений деятельности: а) координация международной помощи; б) взаимоотношения между МООНСА и МССБ; в) предстоящие выборы; г) политическая пропаганда и агитация; д) совершенствование управления, особенно на местном уровне; и е) стратегия борьбы с наркотиками³³⁰.

Выступавшие в основном поддержали предложение о продлении мандата Миссии в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, в том числе о необходимости более четко сфокусировать его в ряде областей. Ряд ораторов также поддержали дальнейшее расширение присутствия МООНСА в различных районах Афганистана, особенно на юге страны. Вместе с тем представитель Пакистана предупредил о том, что МООНСА должна неукоснительно придерживаться своего нынешнего мандата и что важно избегать предоставления Организации Объединенных Наций функций, которые она может быть не в состоянии выполнять, что может сказаться на ее нейтральном статусе и авторитете³³¹. Представитель Китая отметил, что по просьбе правительства Афганистана МООНСА может оказывать конструктивную поддержку по вопросу национального примирения, однако она не может принимать решения за него³³². Представитель Вьетнама выразил поддержку МООНСА в ее стремлении оказывать техническую помощь и направлять международные средства для поддержки афганских избирательных учреждений. Вместе с тем он заявил, что это необходимо делать по просьбе правительства Афганистана в соответствии с

принципом уважения независимости и суверенитета этой страны³³³.

Большинство выступавших, отмечая определенный прогресс, достигнутый Афганистаном, выразили мнение о том, что страна продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в таких областях, как безопасность, управление, подготовка к выборам, социально-экономическое развитие, региональное сотрудничество, защита прав человека, гендерное равенство, гуманитарная помощь и усилия по борьбе с наркотиками. Многие ораторы упоминали ухудшение ситуации с безопасностью, рост насилия и терроризм. Представитель Российской Федерации был особенно встревожен тем, что под контролем террористов находятся целые районы, на территории которых сформированы параллельные органы власти³³⁴. Выступавшие в целом подчеркнули важность ответственности и участия Афганистана во всех аспектах работы международного сообщества и необходимость расширения местного потенциала. Наконец, ряд ораторов подчеркнули невозможность чисто военного решения проблем Афганистана и важность усилий по примирению. Вместе с тем представитель Кыргызстана (от имени Организации Договора о коллективной безопасности)³³⁵ заявил о том, что по-прежнему существует необходимость изолировать лидеров экстремистов, в первую очередь тех, кто числится в санкционном списке Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по «Аль-Каиде» и движению «Талибан», и связанных с ними лиц и организаций³³⁶, предоставляя рядовым талибам, не запятнавшим себя военными преступлениями, возможность возвращения к мирной жизни³³⁷. Представитель Российской Федерации добавил, что любые попытки заигрывания с экстремистами, постепенное «вживание» их во власть чреваты лишь дальнейшей дестабилизацией³³⁸.

20 марта 2008 года Совет принял резолюцию 1806 (2008), в которой, среди прочего, продлил

³³³ Там же, стр. 13.

³³⁴ Там же, стр. 24 (Российская Федерация).

³³⁵ Членами Организации Договора о коллективной безопасности являются Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан.

³³⁶ Подробнее см. часть IX, раздел I.B (в части, касающейся Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999)).

³³⁷ S/PV.5851 (Resumption 1), p. 13.

³³⁸ S/PV.5851, стр. 24 (Российская Федерация).

³³⁰ S/PV.5851, стр. 2–5.

³³¹ S/PV.5851 (Resumption 1), p. 3 (Pakistan).

³³² S/PV.5851, стр. 9 (Китай).

мандат МООНСА и постановил, чтобы МООНСА играла ведущую роль в международных гражданских усилиях в ряде областей³³⁹.

23 марта 2009 года Совет принял резолюцию **1868 (2009)**, в которой он продлил мандат МООНСА еще на один год. Выступивший на заседании представитель Коста-Рики выразил разочарование в связи со смягчением тональности резолюции, а именно тем, что в ней не была четко выражена обеспокоенность в связи с ростом жертв среди гражданских лиц, как Совет делал это в своих предыдущих резолюциях. Признавая, что главной причиной гибели гражданских лиц в Афганистане являются нападения мятежников, он напомнил о том, что Совет неоднократно призывал все стороны уважать положения международного гуманитарного права и права человека, а также принимать все возможные меры предосторожности в интересах защиты мирного населения этой страны. Он заявил, что делегация его страны понимает, что эта обеспокоенность нашла отражение в пункте 14³⁴⁰ только что принятой резолюции³⁴¹.

11 июня 2008 года: резолюция 1817 (2008) о борьбе с производством и оборотом незаконных наркотиков

11 июня 2008 года Совет принял резолюцию **1817 (2008)**, в которой он выразил свою крайнюю обеспокоенность по поводу широких масштабов выращивания опиийного мака и производства и оборота опиатов и призвал все государства-члены наращивать международное и региональное сотрудничество в целях противодействия незаконному производству и обороту наркотиков в Афганистане, в том числе путем укрепления наблюдения за меж-

дународной торговлей химическими прекурсорами, особенно — но не только — ангидридом уксусной кислоты.

Выступивший на заседании представитель Франции, поддержанный представителями Российской Федерации и Италии, заметил, что Совет принимает данную резолюцию накануне открытия конференции в Париже, главная цель которой состоит в том, чтобы подтвердить готовность международного сообщества оказывать политическую и финансовую поддержку усилиям по восстановлению Афганистана, а также рассмотреть усилия по борьбе с наркоторговлей³⁴². Представитель Франции заявил, что Франция стремилась к тому, чтобы Совет Безопасности уделил особое внимание конкретному элементу проблемы наркоторговли — борьбе с оборотом химических прекурсоров, которые являются важной составляющей изготовления героина из опия, — заметив при этом, что данный элемент представляет собой слабое звено процесса. Он отметил, что, хотя существующая система основана на Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (Венской конвенции), для повышения эффективности использования уже существующих механизмов необходимы более активные усилия³⁴³. Представитель Российской Федерации также обратил внимание на важное положение резолюции, касающееся усиления роли региональных организаций в международных усилиях по противодействию потоку афганских наркотиков³⁴⁴, а представитель Италии заметил, что при подготовке этой резолюции проводились широкие консультации с Афганистаном и другими странами региона³⁴⁵.

9 и 11 июля 2008 года: итоги Парижской конференции по Афганистану

9 июля 2008 года Совет заслушал брифинг нового Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану об итогах состоявшейся в июне 2008 года в Париже международной конференции по Афганистану, основанный на докладе

³³⁹ Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся МООНСА).

³⁴⁰ Пункт 14 гласит: «отмечает усилия, прилагаемые МССБ и другим международным силам для сведения к минимуму риска возникновения жертв среди гражданского населения, и призывает их продолжать прилагать энергичные усилия в этой связи, в частности путем постоянного анализа тактики и процедур и проведения в сотрудничестве с правительством Афганистана последующего разбора операций и расследований по их результатам в случаях, когда имеются жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана признает целесообразность проведения таких совместных расследований».

³⁴¹ S/PV.6098, стр. 2.

³⁴² S/PV.5907, стр. 3 (Франция), стр. 3-4 (Российская Федерация) и стр. 4 (Италия).

³⁴³ Там же, стр. 3.

³⁴⁴ Там же, стр. 3.

³⁴⁵ Там же, стр. 4.

Генерального секретаря³⁴⁶. Он заявил, что Парижская конференция стала весьма успешным мероприятием, на которой были взяты обязательства на сумму более 20 млрд. долл. США и была заложена основа для укрепления партнерства между международным сообществом и Афганистаном. Также правительством Афганистана была представлена Национальная стратегия развития Афганистана, ориентированная на широкомасштабные усилия по институциональному строительству и расширение ключевых секторов экономики, в частности сельского хозяйства. Хотя на конференции также широко обсуждались пути более эффективного оказания помощи, Специальный представитель отметил, что любые улучшения в области оказания международной помощи должны сочетаться с решимостью афганской стороны повысить качественный уровень своего управления, продемонстрировать большую степень подотчетности и вести борьбу против коррупции. Касаясь ситуации на местах, он отметил беспрецедентный размах повстанческой и террористической деятельности, особенно в неустойчивых провинциях на юге и востоке страны. Вместе с тем нарастающее присутствие повстанцев наблюдалось также и в других районах и провинциях центральной части страны, а произошедшее тремя днями ранее нападение неподалеку от индийского посольства в Кабуле стало свидетельством способности террористов проводить в столице чрезвычайно смертоносные операции. В заключение он вновь заявил о необходимости укрепления регионального сотрудничества по целому ряду вопросов, включая такие угрозы, как наркотики, а также возможности для развития инфраструктуры³⁴⁷.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи представил Совету краткую информацию о гуманитарных проблемах Афганистана. Он заявил о том, что гуманитарные потребности являются действительно серьезными и их число растет, особенно в области продовольственной безопасности, что связано с засухой и повышением мировых цен на продовольственные товары. Он отметил наличие серьезных проблем, связанных с внутренне перемещенными лицами, беженцами и возвращением беженцев. Он отметил увеличение числа жертв среди гражданского населения и заявил о том, что, не-

смотря на сокращение доли погибших людей из числа национальных и международных проправительственных сил, необходимы большие усилия по улучшению защиты гражданских лиц. В заключение он подчеркнул, что отсутствие стабильности осложняет принятие ответных мер для решения проблем. Особую обеспокоенность вызывало отсутствие четкого разграничения между военной и гуманитарной деятельностью. В связи с этим он отметил, что, хотя провинциальные группы по восстановлению осуществляют важную работу, их деятельность может привести к повышению риска для гражданского гуманитарного персонала, который прилагает усилия с целью предоставления помощи беспристрастным образом³⁴⁸.

Выступавшие приветствовали итоги Парижской конференции и подчеркнули необходимость решения взаимосвязанных задач в таких областях, как развитие, наркотики и управление, обращая при этом вспять тенденцию к ухудшению положения в плане безопасности. Представитель Афганистана подчеркнул, что одним из основных факторов, способствующих ухудшению положения в плане безопасности в стране, является достижение фактического перемирия в местах проживания племен за рубежом³⁴⁹. Представитель Пакистана возразил на это, заявив, что его страна приняла ряд мер, направленных на предотвращение трансграничного передвижения террористов и боевиков, однако признал, что ситуация с безопасностью на их стороне значительно ухудшилась вследствие кампании по борьбе с терроризмом. Он добавил, что, хотя иностранным войскам не будет позволено действовать в Пакистане, его страна приветствует расширение масштабов военного развертывания и увеличение числа контрольно-пропускных постов на афганской стороне границы с целью приведения их в соответствие с контингентом, развернутым на пакистанской стороне³⁵⁰.

В заявлении Председателя от 11 июля 2008 года Совет приветствовал итоги Парижской конференции, приветствовал намерение произвести дополнительное расширение присутствия МООНСА на местах, открыв в следующие 12 месяцев шесть новых провинциальных отделений, и выра-

³⁴⁸ Там же, стр. 5–8.

³⁴⁹ Там же, стр. 9.

³⁵⁰ Там же, стр. 11.

³⁴⁶ S/2008/434.

³⁴⁷ S/PV.5930, стр. 2–5.

зил глубокую обеспокоенность по поводу ситуации в плане безопасности³⁵¹.

**22 сентября 2008 года — 8 октября
2009 года: продление мандата МССБ**

22 сентября 2008 года Совет принял резолюцию 1833 (2009), в которой он продлил мандат МССБ. Выступивший на заседании представитель Ливийской Арабской Джамахирии выразил обеспокоенность делегации своей страны ростом числа жертв среди мирного населения Афганистана в результате операций, проводимых многонациональными силами. Он подчеркнул, что в ходе своих операций многонациональные силы должны прилагать все усилия к обеспечению адекватной защиты афганских гражданских лиц и к защите и обеспечению прав человека афганского населения. В отношении арестованных должны проводиться справедливые судебные разбирательства, и они должны содержаться в условиях, соответствующих международному гуманитарному праву и принципам прав человека³⁵².

8 октября 2009 года Совет принял резолюцию 1890 (2009), в которой он, среди прочего, продлил мандат МССБ еще на один год.

**14 октября 2008 года — 29 сентября
2009 года: брифинги, посвященные
президентским выборам**

В преддверии президентских выборов в августе 2009 года Совет заслушал несколько брифингов Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы МООНСА³⁵³ с последующим обсуждением при участии членов Совета и приглашенных. На брифингах Специальный представитель подчеркнул, что работа МООНСА с правительством Афганистана и международным сообществом заключается в том, чтобы обеспечить в процессе проведения выборов соблюдение трех следующих элементов: невмешательство со стороны правительства; политические дебаты, проводимые в обстановке достоинства; и полная международная беспристрастность. Хотя в целом подготовка

к президентским выборам продвигалась хорошо, высказывались опасения в отношении транспарентности и достоверности избирательного процесса.

Специальный представитель также выразил обеспокоенность по поводу того, что международное сообщество отвлеклось от принятых на Парижской конференции обязательств, что в основном связано с ухудшением положения в области безопасности. Он отметил, что влияние повстанцев распространилось за пределы традиционных районов на юге и востоке и усилилось в провинциях, окружающих Кабул. Увеличилось число весьма изощренных асимметричных нападений и нападений на тех, кто занимается оказанием помощи и гуманитарной поддержки населению, в том числе приводивших к жертвам нападений на неправительственные организации и персонал Организации Объединенных Наций. Он также выразил обеспокоенность в отношении гуманитарной ситуации и все большей нехватки продовольствия. Из положительных моментов он отметил проведение преобразований в правительстве Афганистана, повышение потенциала правительства в плане более эффективного решения проблем и тенденцию к сокращению производства опионого мака. Касаясь сотрудничества гражданских и военных органов, он отметил работу МООНСА в тесном контакте с МССБ по сокращению числа жертв среди гражданского населения, абсолютное большинство которых по-прежнему связано с деятельностью «Талибана».

Специальный представитель отметил, что, несмотря на непрекращающиеся проблемы в области безопасности, в ряде областей, таких как укрепление структур безопасности, реформирование сельскохозяйственного и частного секторов, сбор налогов и укрепление внутривластной координации, а также разработка программ укрепления гражданского потенциала, достигнут определенный прогресс.

Выступавшие на заседаниях подчеркнули важность проведения президентских выборов в соответствии с наивысшими международными стандартами. Они также обратили внимание на необходимость принятия решительных мер по урегулированию ситуации в плане безопасности, в том числе по расширению сотрудничества между гражданскими и военными органами, сокращению числа жертв среди гражданского населения и укреплению органов правопорядка и безопасности в сельскохо-

³⁵¹ S/PRST/2008/26.

³⁵² S/PV.5977, стр. 2.

³⁵³ 5994-е заседание, состоявшееся 14 октября 2008 года; 6094-е заседание, состоявшееся 19 марта 2009 года; и 6154-е заседание, состоявшееся 30 июня 2009 года.

зяйственных районах. Они выразили поддержку МООНСА и подчеркнули важную роль, которую она играет в координации международных усилий по решению взаимосвязанных проблем в Афганистане, особенно в области развития³⁵⁴.

15 июля 2009 года в заявлении Председателя Совет приветствовал осуществляемую под руководством Афганистана подготовку к предстоящим президентским выборам и выборам в провинциальные советы и подчеркнул важность того, чтобы выборы были свободными, справедливыми, транспарентными, внушающими доверие, безопасными и отличались широким составом участников. Он также призвал народ Афганистана реализовать свое право голоса, воспользовавшись этой исторической для всех афганцев возможностью сделать так, чтобы их голоса были услышаны³⁵⁵.

После выборов, но до объявления их результатов, Совет собрался 29 сентября 2009 года, чтобы заслушать обновленную информацию Специального представителя. Он признал наличие махинаций и нарушений, совершенных должностными лицами по проведению выборов, кандидатами и правительственными чиновниками, и низкую явку избирателей, обусловленную отчасти большим числом инцидентов в плане безопасности. Тем не менее было открыто больше избирательных участков, чем в ходе выборов в 2004 и 2005 годах, а избирательная кампания была отмечена небывалой общественной активностью с проведением настоящих дебатов между кандидатами от различных политических партий, чего прежде народ Афганистана никогда не видел. Он отметил, что удалось избежать срыва избирательного процесса и был согласован процесс ревизии для определения уровня махинаций до обнародования конечных результатов. Это означало, что второй тур выборов — при необходимости — мог бы быть проведен до наступления зимы, что позволило бы избежать длительного периода политического вакуума и нестабильности. Касаясь других вопросов, он сказал, что, хотя он не хотел бы комментировать прения, касающиеся необходимости направления дополнительных международных боевых подразделений, он согласен с тем, что необходимо увеличить численность и укрепить потенциал афганской армии и полиции. Он также одоб-

рил предложения о созыве новой конференции по Афганистану³⁵⁶.

Выступивший после брифинга представитель Афганистана подчеркнул, что состоявшиеся в августе выборы стали важной вехой в процессах демократизации и государственного строительства в Афганистане. Учитывая социально-исторические реалии страны, он заявил, что афганский народ успешно справился с этим национальным испытанием. Признав случаи нарушений, он призвал всех давать оценки исходя из четкого представления об общей обстановке, процессах и картине в целом. В заключение он подчеркнул, что крайне необходимо, чтобы все соблюдали и поддерживали предстоящие решения афганских избирательных органов и не проводили работу по подрыву процесса³⁵⁷.

Другие выступавшие, решительно осуждая насилие, имевшее место в ходе выборов, признали, что голосование стало важной вехой для Афганистана, и воздали должное афганскому народу, который в очень небезопасных условиях проголосовал на выборах. Они призвали все заинтересованные стороны согласиться с подтвержденными результатами выборов после их объявления. Многие ораторы высказались в поддержку предложения о созыве конференции по Афганистану. Некоторые выступавшие подчеркивали также, что важно заострить внимание на вопросах примирения с повстанцами и их реабилитации после выборов.

29 октября 2009 года: террористическое нападение на гостиницу Организации Объединенных Наций

В заявлении Председателя от 29 октября 2009 года Совет осудил террористическое нападение, совершенное в Кабуле 28 октября 2009 года, и подчеркнул необходимость обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Он также выразил солидарность с народом Афганистана и заявил о своей поддержке предстоящего второго тура президентских выборов, который должен быть проведен в установленный срок при постоянной поддержке Организации Объединенных Наций³⁵⁸.

³⁵⁴ S/PV.5994, S/PV.6094 и S/PV.6154.

³⁵⁵ S/PRST/2009/21.

³⁵⁶ S/PV.6194, стр. 3–8.

³⁵⁷ Там же, стр. 8–10.

³⁵⁸ S/PRST/2009/28.

Заседания: положение в Афганистане

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5851-е 12 марта 2008 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2008/159)		Правило 37 17 государств-членов ^a Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все члены Совета и все приглашенные	
5857-е 20 марта 2008 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2008/159)	Проект резолюции (S/2008/185)	Правило 37 Афганистан	Италия	Резолюция 1806 (2008) 15–0–0
5907-е 11 июня 2008 года		Проект резолюции, представленный 8 государствами ^b (S/2008/376)	Правило 37 Афганистан	Италия, Российская Федерация, Франция	Резолюция 1817 (2008) 15–0–0
5930-е 9 июля 2008 года	Специальный доклад Генерального секретаря во исполнение резолюции 1806 (2008) Совета Безопасности о МООНСА (S/2008/434)		Правило 37 11 государств-членов ^c Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и глава МООНСА, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	Все члены Совета и все приглашенные	
5932-е 11 июля 2008 года	Специальный доклад Генерального секретаря во исполнение резолюции 1806 (2008) Совета Безопасности о МООНСА (S/2008/434)		Правило 37 Афганистан		S/PRST/2008/26
5977-е 22 сентября 2008 года		Проект резолюции (S/2008/610) Доклад о деятельности МССБ (S/2008/597, приложение) Письмо министра иностранных дел	Правило 37 Афганистан	Ливийская Арабская Джамахирия	Резолюция 1833 (2008) 15–0–0

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
		Афганистана, приветствующее дальнейшее присутствие МССБ (S/2008/603, приложение)			
5994-е 14 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2008/617)		Правило 37 8 государств-членов ^d Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану	Все члены Совета и все приглашенные	
6094-е 19 марта 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2009/135)		Правило 37 11 государств-членов ^e Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета и все приглашенные	
6098-е 23 марта 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2009/135)	Проект резолюции, представленный Японией (S/2009/152)	Правило 37 Афганистан	1 член Совета (Коста-Рика)	Резолюция 1868 (2009) 15-0-0
6154-е 30 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2009/323)		Правило 37 12 государств-членов ^f Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря		
6162-е 15 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2009/323)		Правило 37 Афганистан		S/PRST/2009/21
6194-е 29 сентября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2009/475)		Правило 37 Афганистан (министр иностранных дел) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6198-е 8 октября 2009 года		Проект резолюции, представленный Японией (S/2009/523)	Правило 37 Афганистан		Резолюция 1890 (2009) 15–0–0
6211-е 29 октября 2009 года			Правило 37 Афганистан		S/PRST/2009/28

^a Австралия, Афганистан, Индия, Иран (Исламская Республика), Исландия, Испания, Казахстан, Канада, Кыргызстан (от имени Организации Договора о коллективной безопасности), Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Республика Корея, Словения (от имени Европейского союза), Турция и Япония.

^b Афганистан, Бельгия, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^c Австралия, Афганистан (министр иностранных дел), Индия, Иран (Исламская Республика), Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан (министр иностранных дел), Турция и Япония.

^d Афганистан, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Нидерланды, Норвегия, Пакистан и Япония.

^e Австралия, Афганистан, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Пакистан и Чешская Республика (от имени Европейского союза).

^f Австралия, Афганистан, Германия, Канада (министр иностранных дел), Индия, Иран (Исламская Республика), Италия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан и Чешская Республика (от имени Европейского союза).

22. Положение в Мьянме

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел три заседания и принял одно заявление Председателя в связи с положением в Мьянме. На заседаниях Совет заслушал брифинги о поездках в Мьянму Генерального секретаря и его Специального советника, который посетил эту страну в рамках мандата по оказанию добрых услуг, возложенного на него Генеральной Ассамблеей, и рассмотрел вопросы в связи с референдумом по проекту конституции и выборами, которые запланировано было провести в мае 2008 года и 2010 году соответственно.

18 марта 2008 года: брифинг о поездке Специального советника в Мьянму

18 марта 2008 года Совет заслушал брифинг Специального советника Генерального секретаря, посвященный его поездке в Мьянму, состоявшейся в период с 6 по 10 марта 2008 года, в ходе которой он обсудил со своими собеседниками свои предыдущие рекомендации, в частности в отношении запланированных референдума по конституции и выборов, создания Национального экономического

форума на широкой основе, диалога между правительством и Аунг Сан Су Чжи и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и правительством³⁵⁹. По утверждению представителя Мьянмы, многие из обсуждавшихся Специальным советником и правительством вопросов были благополучно решены. Он обещал, что сторонникам правительства и тем, кто не согласен с проводимой им политикой, будет предоставлена возможность принять участие в предстоящих референдуме и выборах на равных условиях. Он заявил, что, поскольку Мьянма не представляет угрозы международному миру и безопасности, нет никаких оснований для действий Совета в ее отношении³⁶⁰.

2 мая 2008 года: заявление Председателя по поводу референдума и проекта конституции

В заявлении Председателя от 2 мая 2008 года³⁶¹ Совет принял к сведению объявленное правительством Мьянмы проведение референдума

³⁵⁹ S/PV.5854, стр. 2–6.

³⁶⁰ Там же, стр. 6–8.

³⁶¹ S/PRST/2008/13.

по проекту конституции в мае 2008 года и выборов в 2010 году, отметил стремление правительства Мьянмы обеспечить, чтобы проведение референдума было свободным и справедливым, подчеркнул необходимость создания условий и атмосферы, способствующих обеспечению всеобъемлющего и внушающего доверие процесса, в том числе условия для всестороннего участия всех политических сил и уважения основных политических свобод, и вновь заявил о своей неуклонной поддержке миссии добрых услуг Генерального секретаря.

13 июля 2009 года: брифинг Генерального секретаря

13 июля 2009 года Генеральный секретарь информировал Совет о своем визите в Мьянму, состоявшемся 3–4 июля. Члены Совета выразили решительную поддержку Генеральному секретарю за прилагаемые им усилия в отношении Мьянмы, включая его последний визит, который они сочли своевременным и важным. Несмотря на сожаление, выраженное рядом ораторов в связи с отказом правительства позволить Генеральному секретарю встретиться с Аунг Сан Су Чжи, другие выступавшие утверждали, что отсутствие возможности организовать встречу с ней не следует использовать в качестве единственного критерия для оценки успеха его визита³⁶². Защищая позицию правительства своей страны, представитель Мьянмы отметил, что

³⁶² S/PV.6161, стр. 5 (Мьянма), стр. 15 (Российская Федерация) и стр. 17 (Китай).

просьба Генерального секретаря об организации такой встречи не могла быть удовлетворена по причине сохранения беспристрастности судебного процесса³⁶³. В этой связи некоторые представители подвергли критике осуществляемое в отношении Аунг Сан Су Чжи судебное преследование. Представитель Франции потребовал, чтобы Совет дал жесткий ответ в случае, если она будет осуждена³⁶⁴. В противоположность этому представитель Китая выразил мнение о том, что Организация Объединенных Наций должна уважать юрисдикцию своих государств-членов³⁶⁵. Несмотря на то что ряд ораторов также призывали освободить всех политических заключенных, включая Аунг Сан Су Чжи, и подчеркивали необходимость искреннего диалога для достижения всеобщего национального примирения до запланированных выборов, ряд других выступавших с большим доверием отнеслись к усилиям, предпринятым правительством Мьянмы по осуществлению состоящей из семи пунктов «дорожной карты» по демократизации. Представитель Китая призвал к взвешенной оценке таких усилий и подчеркнул необходимость их более активного поощрения и оказания им помощи³⁶⁶. Члены Совета также обсудили вопросы оказания гуманитарной помощи, положение в области прав человека и усилия по восстановлению после циклона Нургис.

³⁶³ Там же, стр. 4.

³⁶⁴ Там же, стр. 9.

³⁶⁵ Там же, стр. 17.

³⁶⁶ Там же, стр. 18.

Заседания: положение в Мьянме

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5854-е 18 марта 2008 года			Правило 37 Мьянма	Все приглашенные	
			Правило 39 Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме		
5885-е 2 мая 2008 года					S/PRST/2008/13
6161-е 13 июля 2009 года			Правило 37 Мьянма	Генеральный секретарь, все члены Совета, Мьянма	

23. Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел девять заседаний по данному пункту повестки дня, которые касались оказания Советом поддержки мирному процессу после подписания 21 ноября 2006 года правительством Непала и Коммунистической партией Непала (маоистской) (КПН(М)) Всеобъемлющего мирного соглашения для окончания гражданской войны 1996–2006 годов. Совет принял четыре резолюции, поочередно продлевающие мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН)³⁶⁷, и одно заявление Председателя. На заседаниях Совет рассматривал работу и мандат МООНН, а также прогресс в деле осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

23 января 2008 года — 16 января 2009 года: продление мандата МООНН

23 января 2008 года Совет принял резолюцию 1796 (2008), в которой он продлил мандат МООНН. После голосования представитель Непала выразил уверенность в том, что в течение следующих шести месяцев его страна будет в состоянии добиться продвижения мирного процесса, в том числе сможет провести в апреле 2008 года выборы в Учредительное собрание. Он заверил Совет в том, что Непал будет в полной мере сотрудничать со Специальным представителем и МООНН в выполнении утвержденного мандата³⁶⁸.

18 июля 2008 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Непалу и главы МООНН, который информировал Совет о том, что вновь избранное Учредительное собрание провело свое первое заседание 28 мая и проголосовало за создание федеративной демократической республики, и о том, что бывший король покинул дворец без каких-либо инцидентов. Специальный представитель сообщил о проводившихся в то время межпартийных переговорах по

формированию нового правительства. Он заявил о том, что Генеральный секретарь не предполагал дальнейшего продления мандата МООНН после того, как правительство будет сформировано. Однако его формирование было отложено. Тем временем Организация Объединенных Наций получила просьбу, основанную на консенсусной договоренности основных партий, относительно продления мандата МООНН сроком на шесть месяцев в соответствии с подписанным 25 июня 2008 года соглашением, предусматривающим реинтеграцию и реабилитацию маоистских комбатантов в эти же сроки. Вместе с тем он выразил обеспокоенность по поводу того, насколько быстро новому правительству удастся продвинуться вперед в выполнении соглашения, что в значительной мере зависит от степени многопартийного сотрудничества, подверженного давлению имевших место на тот момент разногласий. Хотя МООНН продолжит свою деятельность в качестве специальной политической миссии, он отметил, что в соответствии с просьбой Непала о продолжении работы Миссии в меньшем масштабе были закрыты региональные отделения и что она продолжит свою работу, сократив примерно вдвое штат наблюдателей за вооружениями по сравнению с их прежней численностью³⁶⁹.

Выступавшие выразили обеспокоенность в связи с задержкой в формировании правительства и подчеркнули, что партии должны приложить все усилия, с тем чтобы обеспечить выполнение соглашения от 25 июня в соответствии с первоначально намеченным графиком. Несмотря на то что все выступавшие приветствовали продление мандата Миссии и ее реорганизацию, ряд ораторов подчеркнули, что пребывание МООНН должно быть не дольше, чем это необходимо, и выразили надежду на то, что ей удастся завершить свою функцию по наблюдению за оружием в течение следующего этапа своего мандата.

В резолюции 1825 (2008) от 23 июля 2008 года Совет продлил мандат МООНН и, среди прочего, разделил мнение Генерального секретаря о том, что потребность в сохранении нынешних процедур

³⁶⁷ Резолюции 1796 (2008), 1825 (2008), 1864 (2009) и 1879 (2009). Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся мандата МООНН).

³⁶⁸ S/PV.5825, p. 2.

³⁶⁹ S/PV.5938, стр. 2–6.

наблюдения на значительный дальнейший период отсутствует, и призвал правительство Непала продолжать принимать необходимые решения для создания условий, благоприятствующих завершению деятельности Миссии к концу срока действия настоящего мандата.

7 ноября 2008 года и 16 января 2009 года Совет заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря. Он информировал Совет о том, что Учредительное собрание, действующее также в качестве законодательного органа и парламента, выбрало президента, вице-президента и премьер-министра, и о долгом процессе переговоров, которые привели к формированию коалиционного правительства во главе с Коммунистической партией Непала (маоистской), являющейся крупнейшей партией страны. Несмотря на такие успехи, по-прежнему была актуальной проблема перехода от нынешних временных механизмов контроля над вооружениями и армией к решениям о будущем маоистских комбатантов. Формирование специального комитета, отвечающего за надзор, интеграцию и реабилитацию бывших маоистских комбатантов, было отложено. Параллельные переговоры о демократизации непальской армии также зашли в тупик. В результате не были созданы условия для вывода Миссии, поскольку по-прежнему сохранялась необходимость в наблюдении за местами расквартирования³⁷⁰.

Выступивший после брифинга представитель Непала подчеркнул приверженность правительства своей страны доведению мирного процесса до его завершения и решению всех остающихся вопросов. Он подчеркнул намерение правительства урегулировать вопросы, касающиеся мест расквартирования, с тем чтобы завершить работу существовавших на тот момент механизмов наблюдения, что позволило бы создать условия для вывода МООНН по завершении ее мандата³⁷¹. Представитель Коста-Рики призвал все партии более строго выполнять основополагающие обязательства и завершить их выполнение в установленные сроки, которые касаются не только демобилизации бывших комбатантов, прежде всего несовершеннолетних, но также разработки новой конституции, создания переходных механизмов правосудия и вопросов, имеющих

важное значение с точки зрения социально-экономического развития³⁷².

5 мая и 6 ноября 2009 года: брифинги после отставки премьер-министра

5 мая 2009 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, информировавшего Совет о напряженности в отношениях между Коммунистической партией Непала (маоистской) и армией, в том числе об отказе армии прекратить новый набор в нарушение запрета, который содержался во Всеобъемлющем мирном соглашении, которая достигла кульминации, когда премьер-министр Пушпа Камал Дахал «Прачанда» попытался отправить в отставку командующего армией. Однако президент восстановил его в должности, отметив, что временная конституция наделила его полномочиями в отношении армии. Впоследствии премьер-министр ушел в отставку, пообещав и в оппозиции выполнять обязательства своей партии в отношении мирного процесса. Он также пояснил, что возможны дальнейшие задержки с завершением мандата Миссии в связи с тем, что командующий армией занял неуступчивую позицию в отношении включения в непальскую армию бывшего персонала маоистской армии, а Специальный комитет признал, что он, вероятно, не уложится в шестимесячный срок, несмотря на недавние политические события. Специальный представитель отметил, что основные политические партии выразили поддержку дальнейшему продлению мандата МООНН³⁷³.

Выступавшие выразили обеспокоенность политическими событиями и призвали все партии сотрудничать и обеспечить прогресс в выполнении Всеобъемлющего мирного соглашения и других своих обязательств. Они выразили поддержку сохранению МООНН, а также надежду на скорейшее достижение прогресса.

Представитель Непала выразил уверенность в том, что ситуация в Непале будет в скором времени урегулирована на основе диалога и консенсуса между политическими партиями, представленными в Учредительном собрании, и она ни в коей мере не поставит под угрозу мирный процесс³⁷⁴.

³⁷⁰ S/PV.6013, стр. 2–5; S/PV.6069, стр. 2–5.

³⁷¹ S/PV.6013, стр. 6; S/PV.6069, стр. 7.

³⁷² S/PV.6013, стр. 7; S/PV.6069, стр. 9.

³⁷³ S/PV.6119, стр. 2–4.

³⁷⁴ Там же, стр. 18.

Затем Председатель сделал заявление³⁷⁵, в котором Совет выразил обеспокоенность в связи с нынешним политическим кризисом в Непале и подчеркнул насущную необходимость того, чтобы правительство Непала и все политические партии продолжали работать совместно в духе компромисса.

6 ноября 2009 года Специальный представитель в ходе своего брифинга отметила, что, несмотря на достигнутый ограниченный прогресс, в целом процесс уже в течение длительного времени находится в тупике. Переговоры по выходу из тупика не привели к каким-либо конкретным результатам и существовал реальный риск возобновления конфликта. Она подчеркнула, что, пока партии не создадут более четкой основы для сотрудничества и не найдут путей продвижения вперед по основным элементам мирного процесса, планировать организованный вывод МООНН будет трудно³⁷⁶. Представитель Непала информировал Совет о том, что в

ближайшее время ожидается достижение старшими политическими руководителями основных политических партий договоренности относительно урегулирования тупиковой ситуации. Он также высказал мысль о том, что доклад Генерального секретаря³⁷⁷ был бы более сбалансированным, если бы в нем получили отражение искренние усилия, которые правительство Непала прилагает для решения ключевых проблем мирного процесса и урегулирования нерешенных вопросов. Также, по мнению правительства, содержащиеся в докладе идеи, подразумевающие равноценное отношение к военнослужащим регулярной национальной армии и к бывшим комбатантам из числа повстанцев, которые живут в пунктах расквартирования, находящихся под контролем Организации Объединенных Наций, вряд ли будут способствовать позитивному исходу проходящих сейчас переговоров о будущей судьбе пунктов расквартирования³⁷⁸.

³⁷⁵ S/PRST/2009/12.

³⁷⁶ S/PV.6214, стр. 2–3.

³⁷⁷ S/2009/553.

³⁷⁸ S/PV.6214, стр. 4–6.

Заседания: письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5825-е 23 января 2008 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2008/5)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2008/34)	Правило 37 Непал	Непал	Резолюция 1796 (2008) 15–0–0
5938-е 18 июля 2008 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2008/454)		Правило 37 Индия, Непал, Япония Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Непалу и глава МООНН	Все члены Совета и все приглашенные	
5941-е 23 июля 2008 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2008/454)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2008/472)	Правило 37 Непал		Резолюция 1825 (2008) 15–0–0

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
6013-е 7 ноября 2008 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2008/670)		Правило 37 Непал Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	1 член Совета (Коста-Рика), все приглашенные	
6069-е 16 января 2009 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2009/1)		Правило 37 Непал Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	1 член Совета (Коста-Рика), все приглашенные	
6074-е 23 января 2009 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2009/1)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2009/46)	Правило 37 Непал		Резолюция 1864 (2009) 15-0-0
6119-е 5 мая 2009 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2009/221)		Правило 37 Непал Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2009/12
6167-е 23 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2009/351)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2009/377) Письмо представителя Непала по поводу продления мандата МООНН (S/2009/360, приложение)	Правило 37 Непал		Резолюция 1879 (2009) 15-0-0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6214-е 6 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2009/553)		Правило 37 Непал Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Все приглашенные	

Европа

24. Положение на Кипре

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности учитывал различные аспекты положения на Кипре, включая события, относящиеся к мандату Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК). Совет провел 11 заседаний, включая четыре закрытых заседания со странами, представляющими войска³⁷⁹, и приняла четыре резолюции и три заявления Председателя. Кроме того, Совет уделял особое внимание соглашению от 21 марта 2008 года между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок и началу полномасштабных переговоров, направленных на воссоединение острова.

В течение данного периода Совет четыре раза продлевал мандат ВСООНК сроком на шесть месяцев³⁸⁰ в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладах Генерального секретаря³⁸¹.

17 апреля 2008 года — 30 апреля 2009 года: заявления Председателя в связи с соглашением между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок

17 апреля 2008 года Совет принял заявление Председателя³⁸², в котором он приветствовал достигнутое 21 марта 2008 года соглашение между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок и воздал им должное за продемонстрированное ими политическое лидерство. Он также подтвердил свою приверженность цели воссоединения Кипра на основе принципа двухобщинной, двузональной федерации и политического равенства и далее приветствовал перспективу назначения, по завершении подготовительного периода, специального советника для содействия продвижению ко всеобъемлющему урегулированию.

В своем докладе Совету Генеральный секретарь отметил, что сейчас у киприотов явно появилась возможность полностью урегулировать кипрскую проблему, и заявил, что его особенно радует тот факт, что оба руководителя сделали решительные шаги на пути к возобновлению переговоров. Он также выразил убежденность в том, что ВСООНК по-прежнему играют жизненно важную роль на острове, и, исходя из этого, рекомендовал продлить мандат Миссии³⁸³.

³⁷⁹ 5906-е заседание, состоявшееся 9 июня 2008 года; 6032-е заседание, состоявшееся 5 декабря 2008 года; 6126-е заседание, состоявшееся 22 мая 2009 года; и 6231-е заседание, состоявшееся 7 декабря 2009 года.

³⁸⁰ Резолюции 1818 (2008), 1847 (2008), 1873 (2009) и 1898 (2009).

³⁸¹ S/2008/353, S/2008/744, S/2009/248 и S/2009/609.

³⁸² S/PRST/2008/9.

³⁸³ S/2008/353.

4 сентября 2008 года в заявлении Председателя³⁸⁴ Совет приветствовал начало полномасштабных переговоров между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок, направленных на воссоединение Кипра, и назначение Специального советника Генерального секретаря по Кипру.

30 апреля 2009 года в заявлении Председателя³⁸⁵ Совет приветствовал прогресс, достигнутый лидерами киприотов-греков и киприотов-турок, подчеркнул важное значение всестороннего, гибкого и конструктивного участия всех сторон и подтвердил свою поддержку миссии добрых услуг Генерального секретаря, отметив те преимущества, которые воссоединение принесет острову.

**13 июня 2008 года — 14 декабря 2009 года:
продление мандата ВСООНК**

13 июня и 12 декабря 2008 года Совет принял резолюции 1818 (2008) и 1847 (2008) соответственно, в которых продлил действие мандата ВСООНК на шесть месяцев. В резолюции 1818 (2008) Совет приветствовал совместное заявление от 23 мая 2008 года, которое продемонстрировало возобновленную политическую готовность всех сторон содействовать усилиям Организации Объединенных Наций и всесторонне и добросовестно участвовать в них и готовность рассмотреть меры укрепления доверия. В резолюции 1847 (2008) Совет приветствовал объявление о таких мерах и отмену проведения военных учений.

29 мая 2009 года Совет принял резолюцию 1873 (2009), в которой он продлил мандат ВСООНК на очередной шестимесячный период.

14 декабря 2009 года в резолюции 1898 (2009) Совет, среди прочего, продлил мандат ВСООНК на дополнительный шестимесячный период, заканчивающийся 15 июня 2010 года, и призвал обе стороны участвовать в консультациях с ВСООНК по поводу демаркации буферной зоны, с тем чтобы как можно скорее достичь договоренности по нерешенным вопросам. Обе резолюции были приняты 14 голосами против одного (Турция). Выступивший после голосования представитель Турции отметил, среди прочего, что резолюция 186 (1964), в соответствии с которой была первоначально создана Миссия и в которой делалась ссылка на «правительство Кипра», а также последующие резолюции, продлевавшие мандат Сил, никогда не принимались стороной турок-киприотов или Турцией. Он заявил, что нынешнее правительство представляет только киприотов-греков с 1963 года, когда рухнуло предыдущее правительство и были изгнаны киприоты-турки. Прямым следствием этого было то, что согласие стороны киприотов-турок никогда официально не запрашивалось, тогда как ВСООНК должны были бы функционировать при согласии обеих сторон на острове. Представитель отметил, что, хотя Турция никогда не возражала против цели ВСООНК, он не мог поддержать их, так как согласие стороны киприотов-турок никогда официально не запрашивалось. Тем не менее он выразил поддержку миссии добрых услуг Генерального секретаря и приветствовал существенный прогресс, уже достигнутый в переговорах, нацеленных на формирование партнерского государства на основе четко определенных Организацией Объединенных Наций параметров³⁸⁶.

³⁸⁴ S/PRST/2008/34.

³⁸⁵ S/PRST/2009/10.

³⁸⁶ S/PV.6132, стр. 2–3; S/PV.6239, стр. 2–3.

Заседания: положение на Кипре

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5869-е 17 апреля 2008 года				S/PRST/2008/9
5911-е 13 июня 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ВСООНК (S/2008/353)	Проект резолюции (S/2008/384)		Резолюция 1818 (2008) 15–0–0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5971-е 4 сентября 2008 года				S/PRST/2008/34
6038-е 12 декабря 2008 года	Доклад Генерального секретаря о ВСООНК (S/2008/744)	Проект резолюции, представленный Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2008/779)		Резолюция 1847 (2008) 15–0–0
6115-е 30 апреля 2009 года				S/PRST/2009/10
6132-е 29 мая 2009 года	Доклад Генерального секретаря о ВСООНК (S/2009/248)	Проект резолюции, представленный Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2009/276)	1 член Совета (Турция)	Резолюция 1873 (2009) 14–1 (Турция)–0
6239-е 14 декабря 2009 года	Доклад Генерального секретаря о ВСООНК (S/2009/609); доклад Генерального секретаря о его миссии добрых услуг на Кипре (S/2009/610)	Проект резолюции, представленный Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2009/641)	1 член Совета (Турция)	Резолюция 1898 (2009) 14–1 (Турция)–0

25. Пункты, касающиеся положения в бывшей Югославии

А. Ситуация в Боснии и Герцеговине

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел семь заседаний в связи с ситуацией в Боснии и Герцеговине и принял три резолюции. На заседаниях Совет заслушивал регулярные брифинги Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, посвященные меняющейся политической ситуации в стране, реагированию на ситуацию в Косово, сотрудничеству с Международным трибуналом для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, многонациональным силам по стабилизации (Силам Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС)) и сохранению присутствия Организации Североатлантического договора (НАТО) в стране, которым Совет поручил обеспечить посто-

янное соблюдение Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонского соглашения)³⁸⁷, позволившего прекратить боевые действия в стране в 1995 году.

В течение данного периода Совет дважды продлевал на период 12 месяцев действие разрешения на присутствие СЕС и НАТО в соответствии с главой VII Устава, включая полномочия государств-членов принимать все необходимые меры для оказания содействия обеим организациям в осуществлении их миссий³⁸⁸.

³⁸⁷ S/1995/999.

³⁸⁸ Резолюции 1845 (2008) и 1895 (2009). Подробнее см. часть VIII (в части, касающейся мандата СЕС).

**19 мая и 5 декабря 2008 года: брифинг
Высокого представителя**

19 мая 2008 года Совет заслушал брифинг Высокого представителя. Он информировал Совет о том, что Босния и Герцеговина сделала важный шаг в направлении стабилизации политической ситуации. После принятия нового закона о реформе полиции Босния и Герцеговина стояла на пороге подписания соглашения о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом (ЕС) и продвигалась к вступлению в НАТО. Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения³⁸⁹ также достиг консенсуса по ряду четких условий передачи полномочий от Управления Высокого представителя Канцелярии Специального представителя Европейского союза в Боснии и Герцеговине. Несмотря на относительно спокойную общественную реакцию на провозглашение Косово своей независимости³⁹⁰, руководство Республики Сербской официально связало будущий статус этого образования со статусом Косово. Говоря конкретно, Народная скупщина Республики Сербской приняла резолюцию, гласящую, что, если большинство государств — членов Европейского союза признают независимость Косово, Республика Сербская будет иметь право определять свой будущий правовой статус посредством референдума. Высокий представитель пояснил, что он публично отверг это заявление, подчеркнув, что образования в составе Боснии и Герцеговины не имеют права на отделение в соответствии с Дейтонским соглашением, и сообщил, что этой же позиции также придерживается Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения³⁹¹.

Представитель Боснии и Герцеговины отметил, что с ноября 2007 года произошло много позитивных событий, включая прогресс в деле европейской интеграции и членства в НАТО. Он также отметил наличие ряда невыполненных обязательств, таких как принятие закона о государственной собственности, стратегии реформирования сектора

правосудия и стратегии в отношении военных преступлений. Говоря о конституционной реформе, он предупредил тех, кто стремится осложнить выполнение Дейтонского соглашения, что такой подход может поставить под угрозу уже достигнутые результаты и что, хотя обновление соглашения возможно и желательно, это должно быть результатом международного консенсуса и компромисса, а не навязывания извне³⁹².

Все члены Совета приветствовали достигнутый в Боснии и Герцеговине прогресс, особенно принятие двух законов о реформировании полиции и предстоящее подписание соглашения о стабилизации и ассоциации. Ряд делегаций заявили о том, что все стороны должны уважать суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины в соответствии с Дейтонским соглашением. В этой связи члены Совета выступили против призыва к отделению и настоятельно призвали провести интенсивный диалог и переговоры для создания стабильного и демократического многонационального государства.

Касаясь сотрудничества с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, ряд выступавших отметили, что не должно быть безнаказанности для лиц, совершивших преступления, и настоятельно призвали Боснию и Герцеговину и Сербию всесторонне сотрудничать и передать таких преступников в юрисдикцию Трибунала. Представитель Сербии не согласился с замечаниями, содержащимися в докладе Высокого представителя, в отношении возможного присутствия в Сербии лиц, скрывающихся от правосудия, и предполагаемого отсутствия сотрудничества и невыполнения судебных решений со стороны Сербии³⁹³.

Представитель Китая отметил, что одностороннее провозглашение независимости Косово оказало негативное влияние на ситуацию³⁹⁴. Однако представители Франции и Соединенного Королевства считали, что провозглашение независимости Косово позволило перевернуть последнюю страницу печальной главы в истории Балкан и что регион

³⁸⁹ Совет по выполнению Мирного соглашения был учрежден в 1995 году. Членами Руководящего совета являются Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Председатель Европейского союза, Европейская комиссия и Организация Исламская конференция (см. S/1995/1029, приложение).

³⁹⁰ Подробнее см. настоящую часть, раздел 25.В.

³⁹¹ S/PV.5894, стр. 2–6.

³⁹² Там же, стр. 6–8.

³⁹³ Там же, стр. 24–25.

³⁹⁴ Там же, стр. 9.

теперь может рассчитывать на будущее в рамках Европы³⁹⁵.

5 декабря 2008 года Совет заслушал еще один брифинг Высокого представителя. Он отметил, что подписание 16 июня Соглашения о стабилизации и ассоциации стало важной вехой на пути присоединения Боснии и Герцеговины к Европейскому союзу. Вместе с тем в политической области негативная националистическая риторика продолжала оставаться нормой. На пути Дейтонского соглашения по-прежнему было много трудностей как в отношении государства и его структур, так и в отношении права Республики Сербской на существование в качестве одного из двух образований Боснии и Герцеговины. Он информировал Совет Безопасности о том, что Совет по выполнению Мирного соглашения пришел к выводу, что в выполнении условий передачи полномочий Управлению Высокого представителя Специальному представителю Европейского союза достигнут определенный прогресс, однако для завершения этой работы властям Боснии и Герцеговины предстоит сделать еще очень многое. В заключение он отметил, что, как только позволят условия, СЕС будут преобразованы в менее многочисленную военную миссию без исполнительных полномочий³⁹⁶.

Представитель Боснии и Герцеговины отметил, что стране и далее потребуется не только внимание, но и помощь международного сообщества. Однако такая помощь должна предоставляться в виде услуг и рекомендаций, но не в виде международных представителей, которые имеют полномочия по принятию решений в органах власти страны, пользуясь при этом дипломатическим иммунитетом и не отчитываясь за свои неудовлетворительные решения. Он также подчеркнул важность признания Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины в качестве равнозначных субъектов Боснии и Герцеговины³⁹⁷.

Члены Совета в основном высоко оценили прогресс в Боснии и Герцеговине, в том числе в деле выполнения условий передачи полномочий Управлению Высокого представителя Специальному представителю Европейского союза, и особенно

подписание Соглашения о стабилизации и ассоциации. Вместе с тем члены Совета выразили сожаление в отношении того, что некоторые называли утратой импульса, который был вызван подписанием этого Соглашения. Серьезная обеспокоенность была выражена в отношении политической обстановки в стране, в частности в связи с раскольнической и националистической риторикой, угрожавшей подорвать реализацию Дейтонского соглашения и территориальную целостность страны.

Представитель Российской Федерации заявил, что любая реформа структур, созданных в соответствии с Дейтонским соглашением, может быть только на основе консенсуса сторон и что навязывание каких-либо формул или рецептов, особенно с использованием так называемых боннских полномочий³⁹⁸, неприемлемо и бесперспективно³⁹⁹. Представитель Соединенного Королевства выразил свою убежденность в том, что боннские полномочия должны использоваться разумно и только при необходимости, подчеркнув, что они все же существуют и были одобрены Советом в главе VII резолюции. Он поддержал мнение Высокого представителя относительно того, когда их применять или не применять в каждом конкретном случае⁴⁰⁰.

25 марта 2009 года: назначение нового Высокого представителя

25 марта 2009 года Совет принял резолюцию 1869 (2009), в которой, среди прочего, приветствовал и поддержал назначение 13 марта 2009 года Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения Валентина Инцко в качестве нового Высокого представителя вместо Мирослава Лайчака. Совет принял к сведению декларацию Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения от 27 февраля и 20 ноября 2008 года от-

³⁹⁸ На заключительном этапе Конференции по выполнению Мирного соглашения, проходившей в Бонне 9 и 10 декабря 1997 года, Совет по выполнению Мирного соглашения предоставил Высокому представителю полномочия принимать имеющие обязательную силу решения, с тем чтобы обеспечить выполнение Дейтонского соглашения, в том числе в случаях, когда должностные лица отсутствуют на заседаниях без уважительной причины или, по мнению Высокого представителя, нарушают правовые обязательства по Соглашению (см. S/1997/979, приложение).

³⁹⁹ S/PV.6033, стр. 12.

⁴⁰⁰ Там же, стр. 14.

³⁹⁵ Там же, стр. 19 (Франция) и стр. 23 (Соединенное Королевство).

³⁹⁶ S/PV.6033, стр. 2–7.

³⁹⁷ Там же, стр. 7–10.

носителю достижения пяти целей и выполнения двух условий, необходимых для преобразования Управления Высокого представителя в Канцелярию Специального представителя Европейского союза в Боснии и Герцеговине.

**28 мая и 23 ноября 2009 года: брифинги
Высокого представителя**

28 мая и 23 ноября 2009 года Совет заслушал брифинги Высокого представителя в связи с выполнением Дейтонского соглашения. Он отметил, что период с начала 2009 года характеризовался постоянными политическими проблемами и отсутствием прогресса по ключевым вопросам повестки дня и прогресса, необходимого для достижения целей евроатлантической интеграции и закрытия Управления Высокого представителя. Руководство Республики Сербской не сумело осознать, что у властей государства и у властей государственного образования свои отдельные, четко определенные сферы полномочий. В то же время ряд политических лидеров Федерации Боснии и Герцеговины выступали за серьезное усиление роли государства и ограничение роли государственных образований, что также не способствовало улучшению диалога. Касаясь вопроса о прогрессе в деле выполнения условий для закрытия Управления Высокого представителя, он отметил, что пока еще не до конца выполнены две ключевые цели, касающиеся распределения государственного имущества и отмены режима контроля в округе Брчко, что не позволило Совету по выполнению Мирного соглашения закрыть Управление. Отсутствие прогресса в этой области также стало причиной того, что он был вынужден применить свои исполнительные полномочия в целом ряде случаев. Тем не менее он сказал, что за последние несколько лет боснийские полномочия использовались все реже. В заключение, приветствуя продление мандата СЕС в резолюции 1895 (2008), он отметил, что Совету необходимо будет решить вопрос о том, в каком качестве и с каким мандатом международное сообщество будет оставаться в Боснии и Герцеговине после закрытия Управления Высокого представителя, учитывая нерешенность проблем, связанных с выполнением Дейтонского соглашения⁴⁰¹.

⁴⁰¹ S/PV.6130, стр. 2–5; S/PV.6222, стр. 2–6.

Отвечая на поднятые на брифингах вопросы, представитель Боснии и Герцеговины отметил, что Совет министров делал все от него зависящее для обеспечения продвижения Боснии и Герцеговины вперед в направлении евроатлантической интеграции в обстановке, которую далеко не всегда характеризовали компромисс, диалог и консенсус. Вместе с тем он отметил ряд недавних успехов, особенно по вопросам либерализации визовых требований, изложенных в дорожной карте Европейской комиссии, и борьбы с организованной преступностью. Он заявил, что успех в области визовой либерализации был заслонен другими, менее успешными процессами и попытками реформ. Он подчеркнул, что увязывать вопрос о визовой либерализации с любым другим вопросом непродуктивно, и выразил надежду на то, что Европейская комиссия даст положительную рекомендацию по этой проблеме. Он подверг критике доклад Высокого представителя за его излишний пессимизм и подчеркнул, что Босния и Герцеговина была только что избрана членом Совета Безопасности. Признав важность конституционной реформы, он вместе с тем подчеркнул необходимость того, чтобы она проводилась на основе внутреннего диалога и компромисса, а не навязывалась извне⁴⁰².

Большинство выступавших выразили сожаление по поводу незначительного прогресса в выполнении условий закрытия Управления Высокого представителя, в частности в проведении реформы Конституции, направленной на приведение ее в соответствие с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, и реформ, призванных повысить эффективность государственных институтов. Они также выразили обеспокоенность в связи с активизацией националистической и антидейтонской риторики, особенно со стороны властей Республики Сербской, а также отсутствием поддержки Высокого представителя и нападками на государственные учреждения. Многие также настаивали на необходимости достижения большего прогресса в проведении реформ по вопросам верховенства права и судебного преследования за военные преступления. Однако некоторые ораторы признали достигнутый Боснией и Герцеговиной прогресс, включая недавнее принятие закона о визовой либерализации.

⁴⁰² S/PV.6130, стр. 6–8; S/PV.6222, стр. 6–10.

Представитель Российской Федерации, подчеркивая необъективность и несбалансированность докладов, подготовленных Высоким представителем, отметил, что утверждения о якобы усугубляющихся трениях боснийских сторон и росте конфликтного потенциала в Боснии и Герцеговине противоречат выводам, содержащимся в регулярно направляемых Совету отчетах сил Европейского союза в этой стране. Кроме того, он заметил, что само Управление Высокого представителя стало по сути институтом дестабилизации, а необоснованное и поспешное использование боснийских полномочий с неизбежностью ведет к нагнетанию напряженности в Боснии и Герцеговине. В этой связи он напомнил, что Российская Федерация давно призы-

вала отказаться от этого изжившего себя инструментария. Отмечая, что европейская перспектива для Боснии и Герцеговины имеет ключевое значение, он заявил, что попытка увязать вопрос о получении Боснией статуса кандидата в члены Европейского союза с предложением о конституционной реформе, изложенным в Бутмирской инициативе, заведет процесс боснийского урегулирования в тупик. Изменения в Конституции могут быть лишь результатом внутреннего консенсуса, достигнутого без какого-либо внешнего давления⁴⁰³.

⁴⁰³ S/PV.6130, стр. 22–23; S/PV.6222, стр. 14–16.

Заседания: ситуация в Боснии и Герцеговине

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5894-е 19 мая 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 6 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/300)		Правило 37 Босния и Герцеговина (председатель Совета министров Боснии и Герцеговины), Сербия, Словения (от имени Европейского союза)	Все члены Совета и все приглашенные	
			Правило 39 Высокий представитель в рамках осуществления Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине		
6021-е 20 ноября 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 13 ноября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/705)	Проект резолюции, представленный 8 государствами ^a (S/2008/720)	Правило 37 Босния и Герцеговина, Германия		Резолюция 1845 (2008) (15–0–0)
6033-е 5 декабря 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 13 ноября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/705)	Доклад о деятельности Полицейской миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине (S/2008/732, приложение)	Правило 37 Босния и Герцеговина (председатель Совета министров)	Все члены Совета ^b и все приглашенные	
			Правило 39 Высокий представитель по Боснии и Герцеговине		
6099-е 25 марта 2009 года		Проект резолюции, представленный 9 государствами ^c (S/2009/154)	Правило 37 Босния и Герцеговина, Германия, Италия		Резолюция 1869 (2009) (15–0–0)

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
6130-е 28 мая 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 13 мая 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/246)		Правило 37 Босния и Герцеговина (председатель Совета министров), Чешская Республика (от имени Европейского союза), Сербия Правило 39 Высокий представитель по Боснии и Герцеговине	Все члены Совета и все приглашенные	
6220-е 18 ноября 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 12 ноября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/588) Письмо Генерального секретаря от 8 октября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/525)	Проект резолюции, представленный 9 государствами ^d (S/2009/591)	Правило 37 Босния и Герцеговина, Германия, Италия		Резолюция 1895 (2009) (15-0-0)
6222-е 23 ноября 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 12 ноября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/588)		Правило 37 Босния и Герцеговина (председатель Совета министров), Сербия, Швеция (от имени Европейского союза) Правило 39 Высокий представитель по Боснии и Герцеговине	Все члены Совета и все приглашенные	

^a Бельгия, Германия, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^b Представитель Франции сделал заявление от имени Европейского союза.

^c Австрия, Германия, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция и Хорватия.

^d Австрия, Германия, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция и Хорватия.

В. Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 12 заседаний, включая три закрытых

заседания⁴⁰⁴, и опубликовал одно заявление Председателя по пункту повестки дня, озаглавленному «Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности». На заседаниях Совет обсуждал ситуацию в Косово⁴⁰⁵, одностороннее провозглашение независимости

⁴⁰⁴ 5822-е заседание, состоявшееся 16 января 2008 года; 5835-е заседание, состоявшееся 14 февраля 2008 года; и 5871-е заседание, состоявшееся 21 апреля 2008 года.

⁴⁰⁵ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Скупщиной Косово и деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)⁴⁰⁶ и Миротворческих сил в Косово (СДК) среди прочих тем.

**16 января — 11 марта 2008 года:
одностороннее провозглашение
независимости Косово**

16 января 2008 года Совет заслушал заявление президента Сербии, который изложил позицию своей страны относительно необходимости урегулирования вопроса о будущем статусе Косово и Метохии на основе компромисса. Он отметил, что на протяжении двух последних лет Республика Сербия принимала конструктивное участие в переговорах о будущем статусе своего южного края и выдвинула целый ряд предложений, предусматривающих предоставление ему максимально широкой автономии, которые сопоставимы с тем, как Китай решил вопрос о Гонконге и Макао, а Финляндия урегулировала статус Аландских островов. Однако переговоры, проводившиеся под эгидой международной посреднической «тройки»⁴⁰⁷, к сожалению, не дали результатов. Он отметил, что единственным доводом, который выдвигался другой стороной, было то, что в сложившейся в Косово обстановке повинны Слободан Милошевич и его режим и что она голословно утверждала, что ввиду совершенных прошлым режимом ошибок Косово заслуживает независимости. Он заявил, что Сербия и ее народ также пережили тяжелые времена из-за ошибок прошлого режима, но никто не имеет права дестабилизировать ситуацию в Сербии путем принятия односторонних решений, которые чреваты непредсказуемыми последствиями и для других регионов, имеющих проблемы, связанные с этническим сепаратизмом. В связи с этим он выразил мнение, что необходимы дополнительные усилия в целях нахождения приемлемого для всех сторон решения и обеспечения создания прочных и дееспособных институтов самоуправления, которые смогут гарантировать осуществление всех прав косовских албанцев. Он заявил, что лишение законного демократического государства неотъемлемой части его территории вопреки его воле означало бы нарушение

Устава Организации Объединенных Наций, и призвал Совет не допустить поощрения и принятия одностороннего решения о независимости Косово. В заключение он подчеркнул, что Сербия никогда не признает независимость Косово и будет защищать свою территориальную целостность и суверенитет посредством использования всех доступных демократических средств, юридических аргументов и методов дипломатии, не прибегая к насилию или вооруженным действиям⁴⁰⁸.

Сразу же после этого заявления Совет провел закрытое заседание, на котором президент Сербии и г-н Хашим Тачи, который выступил от имени властей Косово, обменялись мнениями⁴⁰⁹.

18 февраля 2008 года Совет провел заседание в ответ на просьбу, изложенную в письмах представителей Сербии и Российской Федерации⁴¹⁰, о созыве чрезвычайного заседания для рассмотрения вопроса о провозглашении в одностороннем порядке временными органами самоуправления в Косово независимости сербского края Косово и Метохия в нарушение положений резолюции 1244 (1999).

Совет также имел в своем распоряжении выводы Совета Европейского союза по Косово⁴¹¹, который принял к сведению факт провозглашения независимости Скупщиной Косово. Совет Европейского союза приветствовал постоянное присутствие международного сообщества на основании резолюции 1244 (1999). Он отметил, что его государства-члены примут в соответствии с национальной практикой и международным правом решение касательно своих отношений с Косово. Он вновь заявил, что Европейский союз придерживается принципов Устава Организации Объединенных Наций и Хельсинкского заключительного акта, в частности принципов суверенитета и территориальной целостности, и всех резолюций Совета Безопасности. Вместе с тем он подчеркнул свою убежденность в том, что ввиду имевшего место в 1990-е годы конфликта и длительного периода международной администрации в соответствии с резолюцией 1244 (1999), Косово представляет собой единственный в своем роде случай, который не ставит под сомнение эти принципы и резолюции.

⁴⁰⁶ Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся мандата МООНК).

⁴⁰⁷ «Тройка» состоит из представителей Российской Федерации, Соединенных Штатов и Европейского союза.

⁴⁰⁸ S/PV.5821, стр. 2–4.

⁴⁰⁹ 5822-е заседание.

⁴¹⁰ S/2008/103 и S/2008/104 соответственно.

⁴¹¹ S/2008/105.

В отдельном письме⁴¹² Европейский союз извещил намерение направить миссию по обеспечению законности в Косово в рамках резолюции 1244 (1999) и информировал Совет о своем решении назначить Специального представителя Европейского союза по Косово.

На заседании Генеральный секретарь информировал Совет о том, что 17 февраля 2008 года ассамблея временных органов самоуправления Косово — Скупщина Косово — приняла декларацию о независимости. За исключением 10 отсутствовавших депутатов из числа косовских сербов, за эту декларацию проголосовали все 109 присутствовавших депутатов. В декларации заявляется о том, что Косово полностью принимает на себя обязательства, содержащиеся во Всеобъемлющем предложении по решению вопроса о статусе Косово⁴¹³, подготовленном Специальным посланником Генерального секретаря по процессу определения будущего статуса Косово. В декларации содержится заявление о неизменной приверженности резолюции 1244 (1999) и отмечается обязательство Косово продолжать конструктивную работу с Организацией Объединенных Наций. Генеральный секретарь заявил, что ситуация оставалась спокойной на всей территории Косово, за исключением нескольких зарегистрированных случаев применения гранат в северной части края. Генеральный секретарь высказал мнение, что эти последние события могут иметь значительные оперативные последствия для МООНК, которая в ожидании руководящих указаний от Совета будет по-прежнему рассматривать резолюцию 1244 (1999) как правовые рамки для своего мандата и будет продолжать осуществлять свой мандат с учетом развития ситуации. Он настоятельно призывал все стороны подтвердить свою приверженность обязательству воздерживаться от любых действий или заявлений, которые могли бы угрожать миру, привести к эскалации насилия или создать угрозу безопасности в Косово и регионе⁴¹⁴.

Представитель Сербии заявил, что если «малая, миролюбивая и демократическая страна в Европе» может быть лишена своей территории незаконно и против ее воли, произойдет историческая несправедливость. Он отметил, что сербское государство зародилось в Косово и оно является цен-

тральной частью его самобытности. Он отклонил довод о том, что Косово объявило о своей независимости из-за ошибок Слободана Милошевича, так как албанцы требовали независимости еще до прихода Слободана Милошевича к власти. В заключение он подчеркнул, что одностороннее провозглашение независимости представляет собой прецедент, который нанесет непоправимый ущерб международному порядку с учетом того, что в мире существуют другие «Косово». Он вновь повторил, что, хотя Сербия никому не угрожает насилием, правительство его страны никогда не признает независимость Косово⁴¹⁵.

Кроме того, представитель Сербии, решительно поддержанный представителем Российской Федерации, просил Совет принять эффективные меры с целью обеспечения соблюдения в полном объеме всех положений резолюции 1244 (1999). Он также просил Генерального секретаря направить своему Специальному представителю по Косово четкие и недвусмысленные указания о том, чтобы он использовал свои полномочия и объявил односторонний незаконный акт отделения Косово не имеющим юридической силы и распустил Скупщину Косово, поскольку она провозгласила независимость вопреки резолюции 1244 (1999). Он также подчеркнул, что международные силы, обеспечивающие безопасность в Косово, СДК, должны сохранять нейтралитет, поскольку они несут ответственность за защиту жизни и имущества сербов и всех других неалбанских общин края⁴¹⁶.

Кроме того, представитель Российской Федерации заявил, что его страна будет продолжать признавать Республику Сербия в ее международно признанных границах. Он согласился с тем, что односторонняя декларация является нарушением Устава, резолюции 1244 (1999) и Хельсинкского заключительного акта. Он также утверждал, что развертывание Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС) было начато без требуемого решения Совета Безопасности, а ее мандат не соответствует положениям резолюции 1244 (1999). Он придерживался того мнения, что ЕВЛЕКС не может быть частью международного гражданского присутствия, как оно определено в этой резолюции, потому что в соот-

⁴¹² S/2008/106.

⁴¹³ S/2007/168/Add.1.

⁴¹⁴ S/PV.5839, стр. 2–4.

⁴¹⁵ Там же, стр. 4–7.

⁴¹⁶ Там же, стр. 4–7 (Сербия) и стр. 7–8 (Российская Федерация).

ветствии с пунктом 1 доклада Генерального секретаря⁴¹⁷ МООНК занимает все то «поле», которое определено данной резолюцией для международного гражданского присутствия. Наконец, он предупредил, что данное решение создает опасный прецедент, и выразил надежду на достижение взаимоприемлемого решения⁴¹⁸.

Ряд представителей выразили сожаление по поводу срыва переговоров, но заявили о том, что независимость Косово является фактом и что правительства их стран признают Косово в качестве нового независимого государства под международным контролем. Они напомнили о том, что во Всеобъемлющем предложении по решению вопроса о статусе Косово рекомендовалось предоставить независимость под надзором международного сообщества и что этот вывод был поддержан широким кругом членов международного сообщества включая Генерального секретаря и Европейский союз⁴¹⁹. Аналогичным образом, представитель Хорватии отметил, что признание независимости является суверенным решением каждого отдельного государства и что правительство его страны начнет эту процедуру после того, как будет проведен тщательный анализ всех соответствующих фактов и последствий провозглашения независимости Косово⁴²⁰.

Представитель Панамы подчеркнул, что, поскольку время размышлений об отделении уже прошло, необходимо сконцентрировать усилия на поиске вариантов, предусматривающих многоэтническую и региональную интеграцию. В связи с этим он призвал Европейский союз, особенно страны, которые поддержали провозглашение независимости Косово, позаботиться о том, чтобы актуальная на тот момент проблема политического отделения была вскоре разрешена на основе оперативного включения и Сербии, и Косово в состав этой региональной организации⁴²¹. Представитель Буркина-Фасо просто принял к сведению сложившуюся ситуацию и призвал все стороны избежать насилия⁴²².

Однако другие ораторы придерживались того мнения, что на переговорный процесс следовало бы выделить больше времени и что провозглашение независимости было преждевременным. Они особенно отметили важность уважения суверенитета и территориальной целостности государств, как это предусмотрено Уставом, и подчеркнули, что все шаги должны приниматься в соответствии с резолюцией 1244 (1999). Они предложили, чтобы Совет и международное сообщество призвали Сербию и Косово продолжить поиск взаимоприемлемого решения с помощью политических и дипломатических средств⁴²³.

Несколько выступавших выразили обеспокоенность по поводу опасного прецедента, создаваемого данной декларацией⁴²⁴. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии отметил необходимость того, чтобы Совет заявил о своей полной поддержке принципа уважения территориальной целостности государств, и что случившееся не представляет собой прецедент, на который можно было бы ссылаться или который можно было бы использовать в качестве оправдания⁴²⁵. В противоположность этому ряд представителей отметили, что независимость Косово представляет собой уникальную ситуацию, которую следует рассматривать исключительно в контексте распада Югославии, приведшего к созданию новых независимых государств, а также международной администрации Косово, и поэтому не может считаться прецедентом для любых других ситуаций⁴²⁶.

Касясь вопроса о ЕВЛЕКС, представитель Соединенного Королевства отверг идею о том, что миссия может быть развернута лишь при наличии ясно выраженного согласия Совета. Он отметил, что Европейский союз с самого начала являлся частью международного гражданского присутствия в Косово и что МООНК эволюционировала и развивалась на протяжении последних девяти лет, адаптируясь к изменяющимся обстоятельствам в рамках своего первоначального широкого мандата, и это не

⁴¹⁷ S/1999/672.

⁴¹⁸ S/PV.5839, стр. 7–8.

⁴¹⁹ Там же, стр. 9–10 (Бельгия), стр. 10–12 (Италия), стр. 14–16 (Соединенное Королевство), стр. 20–21 (Коста-Рика), стр. 21–23 (Соединенные Штаты) и стр. 23–24 (Франция).

⁴²⁰ Там же, стр. 19.

⁴²¹ Там же, стр. 24–25.

⁴²² Там же, стр. 18.

⁴²³ Там же, стр. 8–9 (Китай), стр. 12–14 (Индонезия), стр. 16 (Вьетнам) и стр. 18 (Южная Африка).

⁴²⁴ Там же, стр. 16 (Вьетнам) и стр. 17 (Ливийская Арабская Джамахирия).

⁴²⁵ Там же, стр. 17.

⁴²⁶ Там же, стр. 9 (Бельгия), стр. 14 (Соединенное Королевство), стр. 21–23 (Соединенные Штаты) и стр. 23 (Франция).

требовало никаких новых решений со стороны Совета⁴²⁷. В этой связи Генеральный секретарь отметил, что усиленная роль Европейского союза в Косово должна оцениваться в контексте общей концепции деятельности МООНК, целей Организации Объединенных Наций в Косово и целей защиты наследия Организации Объединенных Наций в Косово и на Балканах⁴²⁸.

Представитель Панамы заявил, что, как бы не пытались сгладить впечатление от произошедшего, мандат резолюции 1244 (1999) оказался отменен реалиями. Он отметил, что неспособность членов Совета договориться о том, как скорректировать этот мандат с учетом требований обстоятельств, объясняется тем фактом, что не был установлен предельный срок деятельности Миссии. Он предложил, чтобы в будущем все резолюции Совета имели четко определенный срок, с тем чтобы их можно было изменять и корректировать в соответствии с теми реалиями, на которые они призваны воздействовать⁴²⁹.

11 марта 2008 года в ответ на просьбу представителя Сербии Совет провел заседание для рассмотрения вопроса о признании некоторыми государствами факта незаконного одностороннего провозглашения независимости⁴³⁰. Совет заслушал заявление министра иностранных дел Сербии, который вновь повторил свои возражения в отношении независимости Косово и подчеркнул, что признание примерно 20 странами независимости Косово способствовало тому, что международная система стала менее стабильной, менее безопасной и менее предсказуемой, и предоставило любой этнической или религиозной группе, имеющей претензии к своей столице, готовый сценарий по достижению своих целей. Он заявил, что это провозглашение независимости стало прямым ударом по логике, лежащей в основе функционирования международной системы, поскольку, согласно резолюции 1244 (1999), на всех государствах-членах лежит обязательство по смыслу главы VII Устава уважать суверенитет и территориальную целостность Республики Сербия. Хотя он приветствовал участие Европейского союза в Сербии, по его мнению, создание ЕВЛЕКС и ассоциированной с ней Международной

руководящей группы стран выходит за параметры резолюции 1244 (1999) и что их деятельность совершенно не соответствует принципам Устава Организации Объединенных Наций и Хельсинкского заключительного акта. Как ЕВЛЕКС, так и Международная руководящая группа поставили перед собой задачу оказания помощи в осуществлении Всеобъемлющего предложения об урегулировании статуса Косово, которое никогда не было одобрено Советом⁴³¹.

20 июня — 26 ноября 2008 года: реорганизация структуры МООНК

20 июня 2008 года Генеральный секретарь изложил свою оценку ситуации в Косово и свои идеи о том, каким образом следует продолжать работу МООНК в ее качестве международного гражданского присутствия в Косово с учетом исключительной сложности и деликатности ситуации. Все недавние события, такие как акты насилия на таможенных пунктах и в Митровице, выборы, организованные сербами, обнародование в Приштине новой конституции, обусловили кардинальные изменения обстановки, в которой действовала МООНК. Учитывая разногласия внутри международного сообщества, он отметил, что Организация Объединенных Наций заняла позицию строгого нейтралитета по вопросу о статусе Косово. Тем не менее МООНК не могла более эффективно выполнять свои задачи в качестве временной администрации. Поэтому Генеральный секретарь предложил скорректировать оперативные аспекты международного гражданского присутствия в Косово и реорганизовать конфигурацию и структуру МООНК, с тем чтобы она продолжала выполнять функции в таких областях, как полиция, суды, таможня, транспорт и инфраструктура, границы и сербское наследие. Он также приветствовал создание ЕВЛЕКС, заявив, что расширение роли Европейского союза будет отвечать интересам Организации Объединенных Наций⁴³².

Президент Сербии выразил обеспокоенность по поводу того, что новая конституция фактически сняла с МООНК полномочия в качестве временной гражданской администрации, и в связи с тем фактом, что после ознакомления с докладом Генерального секретаря возникло впечатление молчаливого

⁴²⁷ Там же, стр. 18.

⁴²⁸ Там же, стр. 27.

⁴²⁹ Там же, стр. 24–25.

⁴³⁰ S/2008/162.

⁴³¹ S/PV.5850, стр. 2–5.

⁴³² S/PV.5917, стр. 2–4.

согласия с необоснованным нарушением резолюции 1244 (1999). Он заявил, что, до тех пор пока процесс, предусмотренный в резолюции 1244 (1999) с целью определения будущего статуса Косово, не будет завершен, международное сообщество во главе с Организацией Объединенных Наций должно сохранить свою центральную роль в усилиях по поддержанию мира и стабильности в Косово. Любое решение о «реорганизации» должно приниматься Советом Безопасности. Он также выразил обеспокоенность в отношении намерения поручить СДК заниматься решением «новых задач», в том числе контролировать процесс расформирования Корпуса защиты Косово, а также курировать и поддерживать формирование и обучение так называемых Косовских сил безопасности — новой структуры, создание которой не было утверждено Советом Безопасности⁴³³.

Выступивший в качестве президента Косово г-н Фатмир Сейдиу заявил об успешном переходе к новому статусу. В соответствии с Всеобъемлющим предложением по решению вопроса о статусе Косово, служащим в качестве директивной основы, была принята новая конституция и другие законы. За исключением нескольких актов насилия, на большей части территории Косово сохранялось спокойствие и порядок. Касаясь МООНК, он отметил, что в последние годы Миссия уже постепенно передала функции новым учреждениям Косово и сокращала свое физическое присутствие и свой персонал по мере улучшения обстановки. В связи с этим он приветствовал план Генерального секретаря по изменению роли МООНК. Он признал, что решение вопроса о положении общин меньшинств является важнейшим элементом сохранения мира. В этой связи он выразил обеспокоенность по поводу политики Сербии, которую ее руководство называет «функциональным отделением этнических сербов от этнических албанцев в Косово». Он подчеркнул, что политика разделения подрывает многоэтническую структуру государственного устройства, которую Организация Объединенных Наций отстаивает в Косово с 1999 года⁴³⁴.

Ряд представителей поддержали выдвинутые Генеральным секретарем предложения, в частности в отношении реорганизации структуры МООНК и расширения участия Европейского союза. Некото-

рые представители также утверждали, что в отсутствие решения Совета по данному вопросу Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 1244 (1999) вправе изменить структуру международного гражданского присутствия в Косово, что уже было проделано несколько раз⁴³⁵. Вместе с тем представитель Соединенного Королевства выразил сожаление в связи с тем, что предложение не идет столь далеко, как, по мнению его страны, оно должно идти. В то же время представитель Соединенных Штатов счел, что предложение заходит слишком далеко в том плане, что оно, как представляется, предусматривает более активную и долгосрочную роль Организации Объединенных Наций, чем это целесообразно, и что Генеральному секретарю следовало бы более четко признать, что Организация Объединенных Наций не в состоянии больше играть определяющую роль в Косово⁴³⁶.

Представитель Китая высказал мнение о том, что Генеральный секретарь должен продолжать поддерживать тесные контакты с соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения того, чтобы план по реорганизации носил более надежный и осуществимый характер и был нацелен на достижение надлежащего решения вопроса о статусе Косово⁴³⁷.

Представители Российской Федерации и Вьетнама настаивали на том, что резолюция 1244 (1999) сохраняет свою силу в полном объеме и изменение структуры МООНК не может осуществляться без явного одобрения Совета⁴³⁸. Представитель Российской Федерации далее назвал противоправным развертывание ЕВЛЕКС и учреждение Международной руководящей группы без мандата Совета. Он сказал, что неприемлемыми являются любые действия по передаче функций или имущества МООНК миссии Европейского союза или международному гражданскому представителю, равно как и любые попытки провести реорганизацию международного гражданского присутствия в Косово, сознательно

⁴³⁵ Там же, стр. 9–10 (Италия), стр. 10–11 (Панама), стр. 11–13 (Франция), стр. 15–16 (Бельгия), стр. 16–17 (Буркина-Фасо), стр. 18–19 (Хорватия), стр. 19–20 (Соединенное Королевство), стр. 21 (Коста-Рика) и стр. 21–23 (Соединенные Штаты).

⁴³⁶ Там же, стр. 19–20 (Соединенное Королевство) и стр. 21–23 (Соединенные Штаты).

⁴³⁷ Там же, стр. 20.

⁴³⁸ Там же, стр. 13–15 (Российская Федерация) и стр. 15 (Вьетнам).

⁴³³ Там же, стр. 4–7.

⁴³⁴ Там же, стр. 7–9.

утаивая информацию от членов Совета Безопасности, аналогичные тем, которые имели место в деятельности Специального представителя Генерального секретаря⁴³⁹.

25 июля и 26 ноября 2008 года Совет заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Косово и главы Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово. В ходе своих брифингов Специальный представитель информировал, что общая ситуация в области безопасности по-прежнему была спокойной и стабильной. Однако политическая ситуация и институциональная обстановка оставались сложными. Учитывая, что на тот момент Косово было признано 52 государствами-членами, более медленный, чем это предсказывалось, процесс признания мешал Косово устанавливать связи с внешними субъектами, добиваться членства в международных организациях и укреплять институты самоуправления. При поддержке многих из государств-членов, признавших Косово, правительство, аппарат президента и Ассамблея продолжали усиливать свой контроль и укреплять свои позиции в косовских институтах. Он заметил, что роль Миссии становится в гораздо большей степени политической, приведя в качестве примера ее функцию связующего звена в процессе диалога между Белградом и Приштиной. Поскольку деятельность МООНК в качестве администратора была уже нецелесообразной, он пояснил, что Миссия проводит переориентацию своего присутствия на месте, с тем чтобы больше сконцентрировать внимание на районах проживания неалбанских общин, ставя своей задачей следить за соблюдением интересов этих общин и сохранять вспомогательную и посредническую роль. Он также отметил, что, как только ЕВЛЕКС осуществит развертывание на всей территории Косово, МООНК, соответственно, пересмотрит вопрос о собственном присутствии⁴⁴⁰.

Министр иностранных дел Сербии вновь повторил позицию правительства своей страны о том, что оно отвергает независимость Косово. Он также привел ряд примеров нападений на сербов или их дискриминации в Косово. Вместе с тем на заседании, состоявшемся 26 ноября 2008 года, он объявил о том, что удалось достичь взаимопонимания с Генеральным секретарем относительно активизации

диалога между Сербией и Организацией Объединенных Наций по шести вопросам, вызывающим взаимную обеспокоенность, а именно: полиция, судебная власть, таможня, транспорт и инфраструктура, административные границы и сербское наследие (предложение из шести пунктов)⁴⁴¹. Он также выразил свое удовлетворение выполнением «разумных условий» Сербии в отношении ЕВЛЕКС, а именно: нейтральный статус и гарантия того, что ни один из аспектов ее мандата не будет использован для осуществления Всеобъемлющего предложения об урегулировании статуса Косово. Он также отметил, что 8 октября 2008 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию⁴⁴² о передаче вопроса о статусе на рассмотрение Международного Суда⁴⁴³.

Выступивший в качестве министра иностранных дел Косово г-н Скендер Хисени представил обновленную информацию об усилиях по реализации идеалов и целей, провозглашенных как в Конституции, так и Всеобъемлющем предложении. Он отметил, что были приняты практические меры и шаги даже со стороны стран, которые официально пока не признали независимость Косово, в отношении признания наших паспортов и поиска путей, позволяющих учитывать реальность существования независимого Косово. Он выразил уверенность в том, что Международный Суд вынесет честное и непредвзятое заключение и подтвердит позицию его страны⁴⁴⁴.

В ходе последующего обсуждения большинство выступавших приветствовали рекомендации Генерального секретаря в отношении изменения структуры МООНК, с тем чтобы создать возможности для развертывания ЕВЛЕКС, и соглашение между Сербией и Организацией Объединенных Наций по предложению, состоящему из шести пунктов. Ряд ораторов подчеркнули, что резолюция 1244 (1999) сохраняет свою силу в полном объеме и что любые корректировки в связи с МООНК носят чисто технический характер. Что касается передачи Генеральной Ассамблеей вопроса о статусе Косово на рассмотрение Международного Суда, представитель Южной Африки приветствовал решение Генеральной Ассамблеи и выразил мнение о том, что вынесенное заключение будет способствовать про-

⁴³⁹ Там же, стр. 15 (Российская Федерация).

⁴⁴⁰ S/PV.5944, стр. 2–5; S/PV.6025, стр. 2–5.

⁴⁴¹ S/2008/354, приложение.

⁴⁴² Резолюция 63/3.

⁴⁴³ S/PV.5944, стр. 5–8; S/PV.6025, стр. 5–8.

⁴⁴⁴ S/PV.5944, стр. 8–10; S/PV.6025, стр. 8–11.

яснению ситуации⁴⁴⁵. Вместе с тем представитель Соединенного Королевства отметил, что Генеральная Ассамблея просто согласилась с тем, чтобы было вынесено заключение по задаваемому Сербией вопросу, принятие данной резолюции не означает одобрения Генеральной Ассамблеей позиции Сербии по Косово⁴⁴⁶.

26 ноября 2008 года Председатель сделал заявление⁴⁴⁷, в котором Совет приветствовал доклад Генерального секретаря о МООНК⁴⁴⁸ и, принимая во внимание позиции Белграда и Приштины по этому докладу, приветствовал их намерение сотрудничать с международным сообществом. Совет также приветствовал сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и другими международными участниками в рамках резолюции 1244 (1999), а также тот факт, что Европейский союз продолжает предпринимать усилия, направленные на реализацию европейского видения в отношении Западных Балкан в целом, внося тем самым решающий вклад в обеспечение стабильности и процветания в регионе.

23 марта — 15 октября 2009 года: брифинги Специального представителя Генерального секретаря

23 марта, 17 июня и 15 октября 2009 года Совет заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Косово.

В ходе своих брифингов Специальный представитель информировал о событиях в регионе и изменениях в деятельности МООНК. Он отметил, что, несмотря на то что ситуация в этот период в целом оставалась стабильной, положение на севере Косово по-прежнему вызывает беспокойство и может привести к дестабилизации других районов Косово, если не прилагать усилий по ее контролю. Он заявил, что Миссия направила свои усилия на решение важнейших задач, а именно: решение проблем общин меньшинств в целях укрепления доверия; содействие развитию диалога и примирению; и решение внешнеполитических проблем совместно с не признавшими страну государствами, в том числе содействие участию Косово

в региональных и международных процессах. Он отметил, что 9 декабря 2008 года ЕВЛЕКС приняла на себя полную оперативную ответственность в области правопорядка в рамках резолюции 1244 (1999) и под общим контролем, и в рамках нейтрального статуса Организации Объединенных Наций. Касаясь взаимоотношений между Белградом и Приштиной, он отметил ряд областей с недостаточным уровнем сотрудничества, а именно: полицейское сотрудничество, вопросы культурного наследия и пропавших без вести лиц. Наконец, он отметил, что и сербские, и косовские власти в равной мере и все большей степени испытывают беспокойство тем, как их действия могут повлиять на консультативное заключение Международного суда о законности провозглашения независимости Косово. Как следствие, роль Миссии, направленная на прагматическое решение имеющихся проблем, значительно усложнилась: в то время как Белград ожидал от МООНК активной роли, власти в Приштине полагали, что работа МООНК завершена. Тем не менее он отметил наличие определенного признания того, что еще есть области, где правительство Косово и МООНК могут плодотворно работать вместе⁴⁴⁹.

В своих выступлениях президент и министр иностранных дел Сербии вновь повторили свою последовательную позицию в отношении Косово и вновь заявили о непризнании провозглашения независимости края. Они приветствовали реорганизованную роль МООНК, выразили поддержку ЕВЛЕКС и подчеркнули необходимость продолжения присутствия СДК. Касаясь рассматриваемого Судом дела, они подчеркнули необходимость обеспечения беспристрастности работы Суда без политического вмешательства. Министр иностранных дел, в частности, отметил подписание Протокола о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Сербии и ЕВЛЕКС, основанного на передовой практике долгосрочного сотрудничества с полицейскими силами МООНК по этим вопросам. Он также отметил расширение сотрудничества с ЕВЛЕКС по ряду других направлений, в частности активизацию сотрудничества по серьезным делам между специальными обвинителями ЕВЛЕКС и сербскими обвинителями, занимающимися военными преступлениями, в том числе связанными с операциями по изъятию органов, проводившимися Освободитель-

⁴⁴⁵ S/PV.6025, стр. 14 (Южная Африка).

⁴⁴⁶ Там же, стр. 24 (Соединенное Королевство).

⁴⁴⁷ S/PRST/2008/44.

⁴⁴⁸ S/2008/692.

⁴⁴⁹ S/PV.6097 стр. 2–5; S/PV.6144, стр. 2–5; S/PV.6202.

ной армией Косово. Он отметил, что власти в Приштине по-прежнему отказываются от сотрудничества по ряду других вопросов. В заключение он также отверг предстоящие местные выборы, поскольку законность всего избирательного процесса вызвала сомнение в связи с неспособностью провести эти выборы в нейтральных по отношению к статусу рамках⁴⁵⁰.

Выступивший в качестве министра иностранных дел Косово г-н Хисени отметил значительный прогресс, достигнутый в области государственного институционального строительства, и сообщил о признании Косово большим числом стран и подписании правительством статей Соглашения о членстве в Международном валютном фонде и Всемирном банке. Он пожаловался на то, что Сербия вмешивается в их усилия по улучшению условий жизни сербских граждан, проживающих в Косово, оказывая поддержку параллельным структурам на севере страны, противодействуя интеграции членов сербской общины и призывая к бойкоту муниципальных выборов. Он также обвинил Сербию в блокировании участия Косово в региональных и международных органах⁴⁵¹.

В своих комментариях многие члены Совета приветствовали завершение работы по изменению

структуры Миссии, а также ее текущие усилия по содействию сотрудничеству между Приштиной и Белградом. Ряд выступавших были по-прежнему обеспокоены продолжающейся этнической напряженностью и отсутствием сотрудничества по ключевым вопросам. Другие ораторы продолжали настаивать на том, что резолюция 1244 (1999) по-прежнему носит юридически обязательный характер, и подчеркивали, что Миссия продолжает играть жизненно важную роль. В частности, представитель Российской Федерации выразил мнение о том, что любые попытки поставить под вопрос компетенцию и полномочия МООНК либо подменить их другими международными структурами в крае недопустимы, поскольку они шли бы вразрез с утвержденным Советом в ноябре 2008 года «пакетным» подходом к реконфигурации МООНК. Он подчеркнул, что представители МООНК должны участвовать во всех встречах по линии Белград–ЕВЛЕКС, и заявил о неприятии дальнейшего сокращения численности оперативного персонала Миссии, поскольку это ограничивало бы ее возможности по выполнению своего мандата. Он также обратил внимание членов Совета на недопустимость произвольного участия косовских представителей в международных форумах, в том числе по линии Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений ее системы⁴⁵².

⁴⁵⁰ S/PV.6097, стр. 5–8 (президент Сербии); S/PV.6144, стр. 5–9 (министр иностранных дел Сербии); S/PV.6202, стр. 5–9 (министр иностранных дел Сербии).

⁴⁵¹ S/PV.6097, стр. 8–10; S/PV.6144, стр. 9–11; S/PV.6202, стр. 9–11.

⁴⁵² S/PV.6202, стр. 20–21.

Заседания: резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5821-е 16 января 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2007/768)	Замечания правительства Сербии по докладу Генерального секретаря о МООНК (S/2008/7, приложение)	Правило 37 Сербия (президент) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Косово и глава МООНК	Сербия	
5839-е 18 февраля 2008 года	Письмо Постоянного представителя Сербии при Организации Объединенных Наций от 17 февраля	Выводы Совета Европейского союза по Косово и Западным Балканам	Правило 37 Сербия (президент)	Генеральный секретарь, все члены Со-	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/103) ^a	(S/2008/105, приложение)		вета, Сербия	
	Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 17 февраля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/104) ^b	Письмо Европейского союза о его решении разместить миссию по обеспечению законности в Косово (S/2008/106, приложение)			
5850-е 11 марта 2008 года	Письмо Временного Повременного в делах Постоянного представительства Сербии при Организации Объединенных Наций от 6 марта 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/162) ^c		Правило 37 Сербия (министр иностранных дел)	Сербия	
5917-е 20 июня 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2008/354)	Письмо представителя Сербии с просьбой о созыве заседания Совета (S/2008/401)	Правило 37 Сербия (президент) Правило 39 Г-н Фатмир Сейдиу	Генеральный секретарь, 13 членов Совета ^d , приглашенные	
5944-е 25 июля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2008/458)		Правило 37 Сербия (министр иностранных дел) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Косово; г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные	
6025-е 26 ноября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2008/692)		Правило 37 Албания, Германия, Сербия (министр иностранных дел) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Косово; г-н Скендер Хисени	14 членов Совета ^e , приглашенные в соответствии с правилом 39	S/PRST/2008/44
6097-е 23 марта 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2009/149)		Правило 37 Сербия (президент) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Косово; г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
6144-е 17 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2009/300)		Правило 37 Сербия (министр иностранных дел) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Косово; г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные	
6202-е 15 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2009/497)		Правило 37 Сербия (министр иностранных дел) Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Косово; г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные ^f	

^a С просьбой о созыве чрезвычайного заседания Совета.

^b В поддержку просьбы представителя Сербии о созыве заседания.

^c С просьбой о созыве чрезвычайного заседания Совета.

^d Ливийская Арабская Джамахирия и Южная Африка не сделали заявлений.

^e Коста-Рика не сделала заявление.

^f Австрия была представлена своим заместителем федерального министра по европейским и международным делам.

26. Положение в Грузии

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 13 заседаний, включая четыре закрытых заседания⁴⁵³, и принял три резолюции в связи с положением в Грузии. Он также рассмотрел несколько докладов Генерального секретаря, в которых представлена обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ)⁴⁵⁴. Кроме того, Совет уделял особое внимание боевым действиям в Южной Осетии, шестипунктному Соглашению о прекращении огня от 12 августа 2008 года и вопросам, касающимся признания Российской Федерацией независимости Абхазии и Южной Осетии.

Совет один раз продлевал мандат МООННГ сроком на шесть месяцев и дважды сроком на четыре месяца⁴⁵⁵. В резолюции 1866 (2009) Совет заявил о своем намерении обозначить к 15 июня 2009 года элементы будущего присутствия Организации Объединенных Наций в регионе; однако 15 июня 2009 года Совет отклонил проект резолюции о продлении мандата Миссии⁴⁵⁶.

8–11 августа 2008 года: начало боевых действий в Южной Осетии

8 августа 2008 года Совет провел прения в ответ на просьбу Российской Федерации⁴⁵⁷. Представитель Российской Федерации высказал мнение о том, что причина угрожающей ситуации в Южной Осетии кроется в откровенно агрессивных действия-

⁴⁵³ 5874-е заседание, состоявшееся 23 апреля 2008 года;

5900-е заседание, состоявшееся 30 мая 2008 года;

5939-е заседание, состоявшееся 21 июля 2008 года; и

5954-е заседание, состоявшееся 11 августа 2008 года.

⁴⁵⁴ S/2008/38, S/2008/219, S/2008/480, S/2008/631, S/2009/69 и Согг.1 и S/2009/254.

⁴⁵⁵ Резолюции 1808 (2008), 1839 (2008) и 1866 (2009).

⁴⁵⁶ Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся мандата МООННГ).

⁴⁵⁷ Письмо представителя Российской Федерации от 7 августа 2008 года (S/2008/533).

ях грузинских силовых структур в отношении Южной Осетии. Он подчеркнул, что усилия делегации его страны направлены на деэскалацию конфликта, и настоятельно предложил Совету призвать незамедлительно прекратить силовые акции и отказаться от применения силы. В то же время он отметил, что причина неспособности Совета выработать ясную и четкую реакцию на происходящие события кроется в отсутствии ясных политических ориентиров у ряда членов Совета⁴⁵⁸. Представитель Грузии, представляя подробный отчет о событиях в Цхинвальском районе, имевших место 1–7 августа, заявил, что «незаконные сепаратистские власти и вооруженные формирования» находились под контролем и командованием силовых и военных структур Российской Федерации, что является явным нарушением обязательством этой страны оставаться нейтральной⁴⁵⁹. Члены Совета выразили свою обеспокоенность событиями в Грузии и призвали стороны незамедлительно прекратить военные действия и возобновить переговоры.

Позже в этот же день Совет провел заседание в ответ на просьбу Грузии⁴⁶⁰. Представитель Грузии информировал членов Совета о последних событиях в его стране, которая, как он сказал, сталкивается с четко просчитанной и направленной на обострение ситуации провокацией, предпринятой с целью оправдать заранее спланированное военное вторжение со стороны Российской Федерации⁴⁶¹. С другой стороны, представитель Российской Федерации заявил, что Грузия продолжает вероломное нападение на Южную Осетию в нарушение основополагающего принципа Устава о неприменении силы, несмотря на призыв российского руководства к немедленному прекращению огня и к возобновлению переговорного процесса. Он еще раз подчеркнул, что Российская Федерация присутствовала и присутствует на территории Грузии на абсолютно законных началах, исполняя свою миротворческую миссию в соответствии с международными договоренностями⁴⁶². Вместе с тем представители Хорватии и Соединенных Штатов высказали мнение о том, что присутствие российских миротворцев в Южной Осетии нарушает территориальную целостность и

суверенитет Грузии⁴⁶³. Выступавшие выразили свою обеспокоенность ухудшением ситуации в Грузии и призвали все соответствующие стороны проявлять сдержанность и незамедлительно прекратить военные действия, оказывая поддержку усилиям Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейского союза, направленным на достижение прекращения огня.

10 августа 2008 года Совет провел прения в ответ на просьбу Грузии и Соединенных Штатов⁴⁶⁴. В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил о резком усилении интенсивности боевых действий, которые распространились за пределы зоны грузино-осетинского конфликта⁴⁶⁵. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира информировал Совет о событиях, связанных с мандатом и зоной ответственности МООНГ, отметив, что в результате военного наращивания на абхазской стороне зоны конфликта, а также бомбардировки верхней части Кодорского ущелья положение в Абхазии остается крайне тревожным. Он сообщил, что в результате МООНГ была вынуждена свернуть свои операции и ограничиться лишь необходимым патрулированием⁴⁶⁶. Представитель Грузии заявил, что вооруженное вторжение российских войск переросло в полномасштабную оккупацию частей грузинской территории, в то время как все грузинские войска были выведены из зоны конфликта. Он призвал Совет к немедленному дипломатическому и гуманитарному вмешательству с целью защиты Грузии от «продолжающейся сейчас российской агрессии и оккупации»⁴⁶⁷. Представитель Соединенных Штатов выразил обеспокоенность расширением масштаба конфликта в Грузии и вокруг этой страны, отметив наращивание военных действий России в районе Южной Осетии. Такие военные операции, которые, как утверждалось, были призваны защитить российских миротворцев и гражданское население в регионе, вышли за любые разумные пределы мер, необходимых для достижения этих целей. Поэтому Совет должен осудить нанесение Российской Федерацией военных ударов

⁴⁵⁸ S/PV.5951, стр. 2–3 и 9.

⁴⁵⁹ Там же, стр. 3–6 и 10.

⁴⁶⁰ Письмо представителя Грузии от 8 августа 2008 года (S/2008/536).

⁴⁶¹ S/PV.5952, стр. 2–3 и 10–11.

⁴⁶² Там же, стр. 3–5 и 12.

⁴⁶³ Там же, стр. 7 (Хорватия) и стр. 8 (Соединенные Штаты).

⁴⁶⁴ Письмо представителя Грузии от 9 августа 2008 года (S/2008/537) и письмо представителя Соединенных Штатов от 10 августа 2008 года (S/2008/538).

⁴⁶⁵ S/PV.5953, стр. 2–4.

⁴⁶⁶ Там же, стр. 4–5.

⁴⁶⁷ Там же, стр. 5–6 и 19.

по суверенному государству Грузия, обеспечить соблюдение положений Устава и принять меры по устранению этой угрозы для международного мира и безопасности на основе уважения статьи 2 (4) Устава⁴⁶⁸. Представитель Российской Федерации, отметивший, что «грузинская агрессия» против Южной Осетии началась в ночь с 7 на 8 августа, подчеркнул, что, поскольку российские миротворцы не могли оставить в беде гражданское население Южной Осетии и сами могли остаться без защиты, в Грузию были введены дополнительные силы, которым была поставлена задача вытеснить Грузию с территории Южной Осетии. Он потребовал, чтобы Грузия вывела свои вооруженные силы из Южной Осетии и заявила о своей готовности подписать соглашение о неприменении силы в Южной Осетии и Абхазии⁴⁶⁹. Другие члены Совета вновь подчеркнули настоятельную необходимость незамедлительного прекращения военных действий, которые распространились как в плане интенсивности, так и в географическом плане и привели к серьезным гуманитарным последствиям, а также повторили призывы к политическому решению конфликта с целью восстановления положения, которое имело место до 6 августа. Они поддержали инициативы Франции, занимавшей пост Председателя Европейского союза, и международные посреднические усилия. Также прозвучал призыв к Совету предпринять безотлагательные совместные действия для выполнения возложенной на него ответственности.

11 августа 2008 года в ответ на просьбу Грузии⁴⁷⁰ Совет провел закрытое заседание и обмен мнениями⁴⁷¹.

19 августа 2008 года: подписание соглашения о шести принципах прекращения огня

19 августа на заседании, проводившемся в ответ на просьбу Франции⁴⁷², члены Совета обсудили пути обеспечения реализации всеми сторонами соглашения от 12 августа 2008 года о шести принципах прекращения огня, соавтором которого является

Председатель Европейского союза. Этими шести принципами являются: а) обязательство об отказе от применения силы; б) незамедлительное и окончательное прекращение боевых действий; в) обеспечение свободного доступа к гуманитарной помощи; г) вывод грузинских сил на позиции их постоянной дислокации; е) отвод российских сил на позиции, которые они занимали до 7 августа 2008 года; и ф) проведение международного обсуждения вопроса о прочных механизмах обеспечения безопасности и стабильности для Абхазии и Южной Осетии. Представитель Грузии заявил, что, несмотря на соглашение о прекращении огня, положение дел в Грузии не изменилось и часть ее территории, включая Абхазию и Южную Осетию, по-прежнему находится под российской оккупацией. Он заявил, что Грузия в полном объеме выполняет достигнутое соглашение о прекращении огня, и потребовал аналогичных действий от другой стороны конфликта⁴⁷³. Представитель Российской Федерации возразил, что российская сторона неуклонно выполняет взятые на себя обязательства в соответствии с московскими договоренностями о шести принципах, осуществляет подготовку материальной базы для миротворческих постов и создает зону безопасности, предусмотренную этим соглашением. Он далее подчеркнул, что вывод российских военнослужащих будет соизмерим с эффективностью выполнения грузинской стороной своих обязательств, и отметил невыполнение обязательства о возвращении грузинских войск в места постоянной дислокации⁴⁷⁴. Другие члены Совета, поддерживая соглашение о шести принципах, назвали в качестве одного из главных компонентов его осуществления вывод российских войск, который было обещано начать 18 августа, и призвали незамедлительно сделать это. Выступавшие также затронули вопрос о гуманитарной ситуации в Грузии. Проект резолюции, призывающий к выполнению соглашения, который был распространен в этот день Францией⁴⁷⁵, получил поддержку большинства членов Совета. Однако представитель Российской Федерации пояснил, что его страна не может поддержать проект резолюции, поскольку Совету следовало сконцентрировать внимание на одобрении соглашения о шести принципах прекращения огня, а не вырывать

⁴⁶⁸ Там же, стр. 6–7 и 20.

⁴⁶⁹ Там же, стр. 8–11, 19 и 20.

⁴⁷⁰ Письмо представителя Грузии от 11 августа 2008 года (S/2008/540).

⁴⁷¹ 5954-е заседание.

⁴⁷² Письмо представителя Франции от 19 августа 2008 года (S/2008/561).

⁴⁷³ S/PV.5961, стр. 5–7 и 16.

⁴⁷⁴ Там же, стр. 12–15 и 16.

⁴⁷⁵ Не издан в качестве документа Организации Объединенных Наций.

отдельные элементы из этого плана, интерпретируя их в угоду «политической пропаганде», что контрпродуктивно⁴⁷⁶. В ходе прений не было принято никакого решения по проекту резолюции.

28 августа 2008 года: признание Российской Федерацией независимости Абхазии и Южной Осетии

28 августа 2008 года в ответ на просьбу Грузии⁴⁷⁷ Совет рассмотрел положение в Грузии, в частности вопрос о признании Российской Федерацией независимости Абхазии и Южной Осетии. Представитель Грузии, охарактеризовавший российское решение как незаконные, односторонние действия в отношении двух грузинских провинций, заявил, что Российская Федерация нарушила, среди прочего, принципы равных прав народов на самоопределение, невмешательства во внутренние дела других государств и что такое признание противоречит всем резолюциям Совета и принципу территориальной целостности⁴⁷⁸. В противоположность этому представитель Российской Федерации отметил усилия своей страны по оказанию помощи в урегулировании абхазского и югоосетинского конфликтов на основе признания территориальной целостности Грузии, несмотря на тот факт, что при провозглашении независимости Грузии было нарушено право Абхазии и Южной Осетии на самоопределение. Он утверждал, что Российская Федерация признала их независимость, учитывая обращения югоосетинского и абхазского народов и опираясь на положения Устава и других международных соглашений⁴⁷⁹. Другие члены Совета критиковали признание независимости Российской Федерацией и настоятельно призвали Российскую Федерацию уважать территориальную целостность Грузии в пределах ее международно признанных границ, как это было подтверждено в резолюциях Совета. Они также подчеркнули необходимость осуществления соглашения о шести принципах прекращения огня. Хотя многие члены Совета выразили сожаление в связи с тем, что недавние события ухудшили перспективы достижения консенсуса, представитель Российской Федерации заявил по поводу резолюции

Совета, подготовленной в ответ на положение в Грузии, о готовности продолжать конструктивно работать над консенсусной резолюцией и о том, что российский проект резолюции, который воспроизводит эти шесть принципов⁴⁸⁰, является подходящей для этого основой⁴⁸¹. Что касается ссылки на принцип территориальной целостности, представитель спросил членов Совета о том, какую они занимали позицию в отношении одностороннего провозглашения независимости Косово и какова была их реакция на это событие.

9 сентября 2008 года: проект резолюции о введении оружейного эмбарго в отношении Грузии

9 сентября 2008 года одна из делегаций внесла на рассмотрение проект резолюции⁴⁸² о введении в отношении Грузии эмбарго на поставки оружия. Никакого решения по этому проекту принято не было⁴⁸³.

15 июня 2009 года: отклонение проекта резолюции о продлении мандата МООННГ

15 июня 2009 года Совет проводил голосование по проекту резолюции⁴⁸⁴ о продлении срока действия мандата МООННГ на две недели, который истекал в тот же день. Проект резолюции не был принят по причине голосования против постоянного члена Совета. Поясняя позицию своей страны, представитель Российской Федерации заявил, что мандат МООННГ прекратил свое существование в связи с грузинской агрессией против Южной Осетии в августе 2008 года. Поэтому он не мог поддерживать проект резолюции, который обставлял новый режим безопасности целым рядом «политически некорректных положений и старых, противоречащих изменившимся реалиям в регионе терминов», и фактически был направлен на подтверждение территориальной целостности Грузии и отрицание существования Абхазии как государства. Представитель Российской Федерации также высказался про-

⁴⁷⁶ S/PV.5961, стр. 16.

⁴⁷⁷ Письмо представителя Грузии от 27 августа 2008 года (S/2008/587).

⁴⁷⁸ S/PV.5969, стр. 4–7 и 22–23.

⁴⁷⁹ Там же, стр. 7–10, 19–22 и 25.

⁴⁸⁰ Не издан в качестве документа Организации Объединенных Наций.

⁴⁸¹ S/PV.5969, стр. 21.

⁴⁸² Не издан в качестве документа Организации Объединенных Наций.

⁴⁸³ См. A/64/2, стр. 44.

⁴⁸⁴ S/2009/310.

тив новой миссии, называемой миссией по наблюдению в Грузии, которая бы действовала на территории как Грузии, так и Абхазии, и ссылки на резолюцию 1808 (2008). Он был убежден, что пришло время для адекватного отражения в международных документах новой военно-политической и государ-

ственно-правовой ситуации в регионе⁴⁸⁵. Другие члены Совета и представитель Грузии выразили сожаление в связи с тем, что был отклонен проект резолюции о техническом продлении мандата МООНГ, призванный дать некоторое время для проведения переговоров.

⁴⁸⁵ S/PV.6143, стр. 2–3 и 12–13.

Заседания: положение в Грузии

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5866-е 15 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Абхазии, Грузия (S/2008/219)	Проект резолюции, представленный 6 государствами-членами ^a (S/2008/248)	Правило 37 Германия		Резолюция 1808 (2008) 15–0–0
5951-е 8 августа 2008 года	Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 7 августа 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/533)	Письма представителя Грузии относительно последних событий в Цхинвальском районе (S/2008/534, S/2008/535)	Правило 37 Грузия	10 членов Совета ^b , Грузия	
5952-е 8 августа 2008 года	Письмо Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций от 8 августа 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/536)		Правило 37 Финляндия (от имени страны — председателя ОБСЕ), Грузия	Все члены Совета, Грузия, Финляндия	
5953-е 10 августа 2008 года	Письмо Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций от 9 августа 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/537) Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 10 августа 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/538)		Правило 37 Грузия Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	13 членов Совета ^c и все приглашенные	
5961-е 19 августа 2008 года	Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций от		Правило 37 Грузия Правило 39 Заместитель Гене-	8 членов Совета ^d и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	19 августа 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/561)		рального секретаря по политическим вопросам, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира		
5969-е 28 августа 2008 года		Письмо представителя Грузии с просьбой о созыве заседания Совета для рассмотрения незаконных односторонних действий Российской Федерации в отношении Абхазии и Южной Осетии (S/2008/587)	Правило 37 Грузия Правило 39 Исполняющий обязанности директора Департамента по политическим вопросам, исполняющий обязанности директора Департамента операций по поддержанию мира	11 членов Совета ^е и все приглашенные	
5992-е 9 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Абхазии, Грузия (S/2008/631)	Проект резолюции (S/2008/639)			Резолюция 1839 (2008) 15–0–0
6082-е 13 февраля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Абхазии, Грузия, представленный во исполнение резолюции 1839 (2008) Совета Безопасности (S/2009/69)	Проект резолюции (S/2009/88)	Правило 37 Германия, Грузия		Резолюция 1866 (2009) 15–0–0
6143-е 15 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюциями 1808 (2008), 1839 (2008) и 1866 (2009) Совета Безопасности (S/2009/254)	Письмо представителя Грузии по поводу нарушений Российской Федерацией шестипунктного Соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года (S/2009/305)	Правило 37 Германия, Грузия	Все члены Совета, Грузия	Отклонение проекта резолюции (S/2009/310) 10–1 (Российская Федерация)-4 (Вьетнам, Китай, Ливийская Арабская Джамахирия, Уганда)
		Письмо представителя Грузии по поводу интервью генерал-майора российской			

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
		армии (S/2009/306)			
		Проект резолюции, представленный 7 государствами (S/2009/310)			

^a Германия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^b Бельгия, Вьетнам, Индонезия, Италия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^c Бельгия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Индонезия, Италия, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Панама, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^d Бельгия, Италия, Коста-Рика, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^e Бельгия, Индонезия, Италия, Коста-Рика, Панама, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия и Южная Африка.

^f Австрия, Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция и Хорватия.

Ближний Восток

27. Положение на Ближнем Востоке

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 21 заседание в связи с рассмотрением пункта повестки дня, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке», включая шесть закрытых заседаний со странами, предоставляющими войска⁴⁸⁶, и принял восемь резолюций и шесть заявлений Председателя. Заседания Совета были посвящены рассмотрению четырех основных тем: а) Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН)⁴⁸⁷; б) Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и резолюция 1701 (2006); в) резолюция 1559 (2004)⁴⁸⁸; и д) Между-

народная независимая комиссия по расследованию⁴⁸⁹ и резолюция 1595 (2005).

Совет четырежды продлевал мандат СООНН сроком на шесть месяцев⁴⁹⁰. Сразу же после каждого решения Совет публиковал заявление Председателя, в котором он разделял мнение Генерального секретаря о том, что «обстановка на Ближнем Востоке является напряженной и, вероятно, будет оставаться таковой, если и до тех пор пока не удастся достигнуть всеобъемлющего урегулирования, охватывающего все аспекты ближневосточной проблемы»⁴⁹¹. Совет также дважды продлевал мандат ВСООНЛ сроком на один год⁴⁹² и дважды продлевал мандат Комиссии⁴⁹³ до 1 марта 2009 года,

⁴⁸⁶ В связи с СООНН: 5918-е заседание, состоявшееся 23 июня 2008 года; 6035-е заседание, состоявшееся 10 декабря 2008 года; 6146-е заседание, состоявшееся 19 июня 2009 года; и 6232-е заседание, состоявшееся 7 декабря 2009 года. В связи с ВСООНЛ: 5965-е заседание, состоявшееся 25 августа 2008 года; 6181-е заседание, состоявшееся 13 августа 2009 года.

⁴⁸⁷ Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся мандата СООНН).

⁴⁸⁸ В резолюции Совет заявил о своей поддержке свободного и справедливого избирательного процесса на президентских выборах в Ливане, призвал все остающиеся

в Ливане иностранные вооруженные силы уйти из этой страны и призвал распустить и разоружить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования.

⁴⁸⁹ Подробнее см. часть IX, раздел III (в части, касающейся Комиссии), и часть IX, раздел IV (в части, касающейся Специального трибунала по Ливану).

⁴⁹⁰ Резолюции 1821 (2008), 1848 (2008), 1875 (2009) и 1899 (2009).

⁴⁹¹ S/PRST/2008/25, S/PRST/2008/46, S/PRST/2009/18 и S/PRST/2009/34.

⁴⁹² Резолюции 1832 (2008) и 1884 (2009).

⁴⁹³ Резолюции 1815 (2008) и 1852 (2008).

когда Специальный трибунал по Ливану приступил к своей работе.

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане и резолюция 1701 (2006)

15 апреля 2008 года: заявление Председателя по поводу осуществления резолюции 1701 (2006)

15 апреля 2008 года Совет в заявлении Председателя⁴⁹⁴ призвал все заинтересованные стороны активизировать свои усилия по осуществлению резолюции 1701 (2006), призывающей к немедленному прекращению «Хизбаллой» всех нападений и немедленному прекращению Израилем всех наступательных военных операций.

27 августа 2008 года — 27 августа 2009 года: продление мандата ВСООНЛ

27 августа 2008 года после принятия решения о продлении мандата ВСООНЛ до 31 августа 2009 года представитель Израиля высказал мнение о том, что деятельности ВСООНЛ по выполнению ими своего мандата мешают такие препятствия, как присутствие и массовая передислокация вооруженных элементов «Хизбаллы» и наращивание ими своей боеспособности как к северу, так и к югу от реки Литани, и постоянные поставки «Хизбалле» вооружений из Исламской Республики Иран и Сирийской Арабской Республики. Он подчеркнул, что Израиль ожидает от ВСООНЛ, чтобы они использовали свой авторитет для принятия всех необходимых мер в тех районах, в которых они развернуты, в обеспечение того, чтобы зоны их операций не использовались для проведения любого рода враждебной деятельности, и что они будут противодействовать попыткам помешать им в выполнении их мандата⁴⁹⁵.

Представитель Ливана высказал мнение о том, что спустя два года после принятия резолюции 1701 (2006) она так и не выполнена в полном объеме. Он сослался, в частности, на неоднократные нарушения Израилем воздушного пространства Ливана и его отказ от передачи Организации Объединенных

Наций карт расположения кластерных бомб и подчеркнул, что не могут быть какие-либо сомнения относительно того, какая из сторон должна нести ответственность за создание препятствий на пути полного выполнения резолюции 1701 (2006)⁴⁹⁶.

27 августа 2009 года после принятия решения о продлении мандата ВСООНЛ до 31 августа 2010 года представитель Израиля обратил внимание на недавние серьезные инциденты в Южном Ливане, в частности на многочисленные взрывы и присутствие лиц, являющихся членами «Хизбаллы», о чем сообщалось Генеральным секретарем в его докладе, в котором он рекомендовал продлить мандат Миссии (S/2009/407)⁴⁹⁷.

Представитель Ливана высказал мнение о том, что спустя три года после принятия резолюции 1701 (2006) она так и не выполнена в полном объеме из-за действий Израиля, таких как постоянное пересечение «голубой линии» и неоднократные нарушения воздушного пространства Ливана, среди прочего. Ссылаясь на замечания министра обороны Израиля, он отметил, что израильские действия представляют собой не только нарушение резолюции 1701 (2006), но и противоречат основополагающим принципам Устава Организации Объединенных Наций⁴⁹⁸.

Резолюция 1559 (2004)

8 мая 2008 года — 7 мая 2009 года: брифинги Специального посланника

8 мая 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности сообщил, что в Ливане по-прежнему наблюдался серьезный политический кризис, связанный с неспособностью избрать президента, пост которого оставался незанятым с 24 декабря 2007 года, несмотря на настойчивые усилия ливанских, региональных и международных участников. Он отметил, что ливанские политические руководители не смогли договориться о проведении консультаций по вопросу о налаживании политического процесса, который привел бы к формированию и разоружению как ливанских, так и

⁴⁹⁴ S/PRST/2008/8.

⁴⁹⁵ S/PV.5967, стр. 2–3.

⁴⁹⁶ Там же, стр. 3–5.

⁴⁹⁷ S/PV.6183, стр. 2–3.

⁴⁹⁸ Там же, стр. 3–4.

ливанских ополчений, как было предусмотрено в резолюции 1559 (2004). В качестве примера он привел несколько случаев насилия с участием различных военизированных формирований и наличие напряженности между правительством и «Хизбаллой». В частности, он отметил, что раскрытие сети связи «Хизбаллы», охватывающей большую часть территории страны и связанной с Сирийской Арабской Республикой, стало источником все больших опасений по поводу создания «Хизбаллой» параллельных институциональных структур, действующих отдельно от органов государственной власти. «Хизбалла» отказалась закрыть эту сеть, утверждая, что она является частью ее арсенала. Вместе с тем по-прежнему имели место нарушения территориальной целостности и воздушного пространства Ливана израильской авиацией и продолжалась оккупация Израилем северной части деревни Гаджар. Касаясь других направлений, он отметил, что по прошествии трех лет после вывода из сирийских вооруженных сил взаимоотношения между Сирийской Арабской Республикой и Ливаном все еще не нормализованы. В целом Специальный посланник сделал вывод о том, что никакого ощутимого прогресса в осуществлении резолюции 1559 (2004) не было достигнуто⁴⁹⁹.

22 мая 2008 года Совет в заявлении Председателя⁵⁰⁰ приветствовал и решительно поддержал соглашение об избрании президента, достигнутое 21 мая 2008 года в Дохе под эгидой Лиги арабских государств.

30 октября 2008 года и 7 мая 2009 года в ходе своих брифингов в Совете Специальный посланник сообщил о важных шагах, предпринятых за последние 12 месяцев в направлении полного выполнения требований резолюции 1559 (2004). Общее улучшение обстановки в Ливане наряду с нацеленными на примирение усилиями в регионе создали благоприятные условия для укрепления суверенитета и политической независимости Ливана, а также усиления правительственного контроля на всей территории страны. Он отметил, что проведение выборов президента привело к активизации конституционного политического процесса в Ливане, в частности позволило созвать парламент, который был парализован на протяжении почти двух лет. Он также сообщил о позитивном прогрессе в деле установления

дипломатических отношений между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. В частности, в качестве примера важнейших шагов, предпринятых в направлении полного выполнения резолюции 1559 (2004), он привел встречу между президентами Сирийской Арабской Республики Башаром Асадом и президентом Ливана Мишелем Сулейманом, которая состоялась в августе 2008 года, и последующие шаги по установлению полноценных дипломатических отношений, а также прогресс в решении вопроса о демаркации границы между двумя странами. По-прежнему имели место нарушения ливанского суверенитета со стороны Израиля и другие угрозы для стабильности и суверенитета Ливана, такие как отсутствие прогресса в деле роспуска и разоружения нерегулярных формирований. Отдельные инциденты в области безопасности свидетельствовали о распространении оружия и наличии вооруженных групп, включая вооруженных ополченцев «Хизбаллы», в нарушение резолюции 1559 (2004). По утверждению Специального посланника, роспуск и разоружение таких нерегулярных формирований являются необходимым элементом окончательного укрепления Ливана в качестве суверенного и демократического государства⁵⁰¹.

Резолюция 1595 (2005) и Международная независимая комиссия по расследованию

**8 апреля и 17 декабря 2008 года:
расследование Комиссии**

8 апреля 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Комиссар Международной независимой комиссии по расследованию⁵⁰² сообщил о том, что Комиссия теперь располагает фактами, подтверждающими наличие сети лиц, причастных к убийству бывшего премьер-министра Рафика Харири. Он также сообщил, что Комиссия располагает и другими доказательствами в отношении сети, в частности фактами, подтверждающими то, что она существовала до убийства и продолжает действовать после убийства, и что приоритетная задача Ко-

⁴⁹⁹ S/PV.6008, стр. 2–6; S/PV.6120, стр. 2–7.

⁵⁰⁰ В резолюции 1595 (2005) Совет Безопасности, среди прочего, учредил Международную независимую комиссию по расследованию для проведения расследования убийства бывшего премьер-министра Ливана Рафика Харири и других напаждений.

⁴⁹⁹ S/PV.5888, стр. 2–6.

⁵⁰⁰ S/PRST/2008/17.

миссии заключается в том, чтобы собрать больше улик о сети, ее масштабах, выявить всех ее участников, их связи с лицами, не входящими в сеть, определить их роль в совершении этого нападения⁵⁰³. Представитель Ливана сделал заявление, в котором он приветствовал работу Комиссии и достигнутые на тот момент результаты⁵⁰⁴. Представитель Российской Федерации попросил разъяснить позицию Комиссии в отношении лиц — граждан Ливана, которые были взяты под стражу в связи с этим инцидентом⁵⁰⁵. Комиссар ответил, что положение этих лиц стало результатом решения, принятого ливанскими судебными властями на основе норм ливанского уголовного права. При этом он отказался прокомментировать обсуждение этого вопроса с Генеральным прокурором Ливана, сославшись на необходимость соблюдения конфиденциальности и на факт того, что это дело может быть вскоре вынесено на рассмотрение международного трибунала⁵⁰⁶.

17 декабря 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Комиссар сообщил о том, что в расследовании был достигнут определенный прогресс, включая выявление новой информации, позволяющей

установить связь новых фигурантов с сетью, которая совершила убийство. Комиссар также кратко остановился на вопросах перехода от этапа расследования Комиссии к этапу работы Специального трибунала по Ливану, запланированному на 1 марта 2009 года, и рекомендовал продлить на два месяца мандат Комиссии, с тем чтобы она могла продолжать выполнять свои задачи до тех пор, пока не начнет функционировать Специальный трибунал. Комиссар пояснил, что, после того как Трибунал начнет свою работу, он продолжит проведение расследования, выполняя свою будущую роль в качестве Обвинителя. Расследование перейдет к международному этапу, на котором Прокурор возьмет на себя ведущую роль в проведении расследования дела, которым ранее занимались ливанские власти. Собственно судебный процесс начнется лишь после того, как будет завершено расследование. Признавая трудности, с которыми сталкивается Комиссия при проведении своего расследования, Комиссар также подчеркнул, что дело может быть раскрыто⁵⁰⁷. Представитель Ливана сделал заявление, в котором он выразил благодарность Комиссару за его усилия и проделанную Комиссией работу⁵⁰⁸.

⁵⁰³ S/PV.5863, стр. 2–5.

⁵⁰⁴ Там же, стр. 5–7.

⁵⁰⁵ Там же, стр. 5.

⁵⁰⁶ Там же, стр. 7.

⁵⁰⁷ S/PV.6047, стр. 2–5.

⁵⁰⁸ Там же, стр. 5–6.

Заседания: положение на Ближнем Востоке

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
СООННР					
5926-е 27 июня 2008 года	Доклад Генерального секретаря о СООННР (S/2008/390)	Проект резолюции (S/2008/415)			Резолюция 1821 (2008) 15–0–0 S/PRST/2008/25
6039-е 12 декабря 2008 года	Доклад Генерального секретаря о СООННР (S/2008/737)	Проект резолюции (S/2008/771)			Резолюция 1848 (2008) 15–0–0 S/PRST/2008/46
6148-е 23 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря о СООННР (S/2009/295)	Проект резолюции (S/2009/320)			Резолюция 1875 (2009) 15–0–0 S/PRST/2009/18

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
6241-е 16 декабря 2009 года	Доклад Генерального секретаря о СОООНП (S/2009/597)	Проект резолюции (S/2009/651)			Резолюция 1899 (2009) 15-0-0 S/PRST/2009/34
ВСООНЛ и резолюция 1701 (2006)					
5867-е 15 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности (S/2008/135)		Правило 37 Ливан		S/PRST/2008/8
5967-е 27 августа 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 21 августа 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/568)	Проект резолюции, представленный 6 государствами-членами ^a (S/2008/583) Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2008/425)	Правило 37 Израиль, Ливан	Израиль, Ливан	Резолюция 1832 (2008) 15-0-0
6183-е 27 августа 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 6 августа 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/407)	Проект резолюции, представленный 7 государствами-членами ^b (S/2009/431) Доклад Генерального секретаря о резолюции 1701 (2006) (S/2009/330)	Правило 37 Бельгия, Израиль, Испания, Италия, Ливан	Израиль, Ливан	Резолюция 1884 (2009) 15-0-0
Резолюция 1559 (2004)					
5888-е 8 мая 2008 года			Правило 37 Ливан Правило 39 Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	
5896-е 22 мая 2008 года			Правило 37 Ливан		S/PRST/2008/17
6008-е 30 октября 2008 года	Восьмой полугодовой доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) Сове-		Правило 37 Ливан Правило 39 Специальный послан-	Специальный посланник по осуществлению резолюции 1559	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	та Безопасности (S/2008/654)		ник по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	(2004) Совета Безопасности	
6120-е 7 мая 2009 года	Девятый полугодовой доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности (S/2009/218)		Правило 37 Ливан Правило 39 Специальный посланник по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	Специальный посланник по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	
Резолюция 1595 (2005)					
5863-е 8 апреля 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 28 марта 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/10)		Правило 37 Ливан Правило 39 Комиссар Международной независимой комиссии по расследованию	1 член Совета (Российская Федерация), все приглашенные ^c	
5901-е 2 июня 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 16 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/334)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2008/349) Десятый доклад Международной независимой комиссии по расследованию (S/2008/210)	Правило 37 Ливан		Резолюция 1815 (2008) 15–0–0
6047-е 17 декабря 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 2 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/752)	Письмо представителя Ливана о продлении мандата Комиссии (S/2008/764)	Правило 37 Ливан Правило 39 Комиссар Международной независимой комиссии по расследованию	Все приглашенные	
6048-е 17 декабря 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 2 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/752)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2008/792) Письмо представителя Ливана о продлении мандата Комиссии (S/2008/764)	Правило 37 Ливан Правило 39 Комиссар Международной независимой комиссии по расследованию		Резолюция 1852 (2008) 15–0–0

^a Бельгия, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.^b Бельгия, Испания, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.^c Комиссар Международной независимой комиссии по расследованию сделал второе заявление.

28. Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 33 заседания в связи с положением на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, и принял две резолюции и одно заявление Председателя. В 2008 году основное внимание уделялось ухудшению ситуации в секторе Газа. В декабре 2008 года и январе 2009 года Совет провел ряд заседаний в ответ на крупную израильскую военную операцию против движения ХАМАС в секторе Газа, приведшей к огромным потерям среди мирного населения, и принял резолюцию в ответ на данную ситуацию. В течение большей части 2009 года основные усилия Совета были сосредоточены на вопросах реагирования на текущую ситуацию в Газе. Совет также продолжал обсуждать события на Западном берегу и в Ливане.

22 января 2008 года: брифинг и обсуждение в связи с ситуацией в секторе Газа

22 января 2008 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил об ухудшении ситуации в секторе Газа с 15 января 2008 года, когда Армия обороны Израиля вошла в Газу и вступила в ожесточенную борьбу с боевиками из движения ХАМАС. В ходе последующих боевых действий боевики подвергли территорию Израиля ракетному и минометному обстрелу, в результате чего 11 израильтян получили увечья, а выстрелом снайпера был убит гражданин Эквадора. В ходе наземных рейдов Армии обороны Израиля и в результате нанесенных ею воздушных ударов в общей сложности были убиты 42 палестинца, а ранены 117. Заместитель Генерального секретаря заявил, что, несмотря на снижение уровня насилия в течение последних нескольких дней, ситуация оставалась чрезвычайно нестабильной. Он также напомнил, что контрольно-пропускные пункты на границе с Газой по большей части оставались закрытыми после их перехода под контроль движения ХАМАС в июне 2007 года, если не считать ввоз товаров для удовлетворения минимальных гуманитарных нужд⁵⁰⁹.

⁵⁰⁹ S/PV.5824, стр. 3–5.

Постоянный наблюдатель от Палестины осудил нападения, совершенные израильскими вооруженными силами, и продолжающуюся блокаду сектора Газа, особо отметив при этом серьезные гуманитарные последствия, и призвал Совет немедленно принять меры для урегулирования кризиса⁵¹⁰. Представитель Израиля обратил внимание на непрекращающиеся ракетные обстрелы Израиля со стороны сектора Газа и, ссылаясь на свое неотъемлемое право по статье 51 Устава защищать и оберегать свое население, заявил, что дальнейшая поддержка ХАМАС приведет лишь к новым страданиям как для израильтян, так и для палестинцев⁵¹¹. Представитель Соединенных Штатов заявил, что ХАМАС несет ответственность за текущую ситуацию, которая сложилась в результате его политики и деятельности, особенно в том, что касается непрекращающегося ракетного обстрела южной части Израиля, несмотря на полный уход Израиля в 2005 году⁵¹². Другие выступавшие единодушно осудили эскалацию насилия и выразили обеспокоенность в связи с ухудшением гуманитарной ситуации в секторе Газа, а многие ораторы также призвали Израиль снять свою блокаду. Ряд выступавших выразили обеспокоенность тем, что эскалация на местах может подорвать надежды на мирный процесс, возникшие на конференции в Аннаполисе в ноябре 2007 года.

30 января 2008 года: разрушение пограничного заграждения между Египтом и сектором Газа

30 января 2008 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что палестинские боевики полностью разрушили некоторые участки заграждения на границе Палестины с Египтом, в результате чего сотни тысяч жителей сектора Газа пересекли границу. Хотя уровень насилия значительно снизился на прошлой неделе, палестинские боевики продолжали ракетные и минометные обстрелы, а Израиль совершал рейды и наносил воздушные удары по сектору Газа. Из-за введенной Израилем блокады лишь несколько грузовиков смогли въехать в Газу, что привело к снижению

⁵¹⁰ Там же, стр. 5–9.

⁵¹¹ Там же, стр. 9–11.

⁵¹² Там же, стр. 21–22.

объемов поставок и, соответственно, сказалось на гуманитарной деятельности Всемирной продовольственной программы и других учреждений⁵¹³.

Представитель Палестины осудил продолжающуюся израильскую блокаду и агрессию против сектора Газа и подчеркнул важную роль международного сообщества в обеспечении спокойствия и стабильности, урегулировании гуманитарной ситуации и в продвижении мирного процесса⁵¹⁴. Касаясь ситуации в Газе, представитель Израиля осудил продолжающиеся нападения со стороны движения ХАМАС, подчеркнув при этом свою приверженность концепции решения о сосуществовании двух государств, о чем свидетельствует готовность Израиля к диалогу с умеренным руководством Палестинской администрации⁵¹⁵. Большинство членов Совета выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося гуманитарного кризиса в Газе, а также ухудшающейся ситуации в плане безопасности в Ливане. Ряд членов Совета выразили сожаление в связи с тем, что Совету не удалось достичь консенсуса по проекту заявления Председателя в связи с ситуацией в Газе и на юге Израиля. Представитель Соединенных Штатов отметил, что отсутствие согласия в отношении текста не является следствием невнимания к гуманитарной ситуации, однако подчеркнул, что Совету необходимо рассмотреть обстоятельства, которые породили эту ситуацию, в частности призвать ХАМАС прекратить свои акты насилия и предпринять шаги, необходимые для достижения подлинного прогресса в урегулировании в соответствии с принципом сосуществования двух государств⁵¹⁶.

**26 февраля — 25 ноября 2008 года:
брифинги, посвященные положению на
Ближнем Востоке**

26 февраля 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря рассказал о событиях в регионе, в том числе о политических переговорах между правительством Израиля и Палестинской администрацией и о ситуации на Западном берегу, секторе Газа и на юге Израиля. Он призвал все сто-

роны работать в тесном контакте с партнерами по «четверке», странами региона и Советом в целях осуществления «дорожной карты»⁵¹⁷. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи также провел брифинг в Совете и сообщил о тяжелой гуманитарной ситуации в Газе, подчеркнув, что ситуация является нестабильной и весьма негативно сказывается на перспективах осуществляемого мирного процесса⁵¹⁸.

1 марта 2008 года перед Советом выступил Генеральный секретарь. Отметив, что в Газе и на юге Израиля наблюдается крайне тревожная эскалация насилия, которая привела к большому числу жертв среди гражданского населения, он осудил палестинские ракетные обстрелы и призвал к немедленному прекращению таких террористических актов⁵¹⁹. 25 марта Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, в ходе которого он отметил распространение насилия в Иерусалиме и на Западном берегу, сопровождавшегося рядом серьезных инцидентов. Он также сообщил, что, хотя гуманитарная ситуация остается серьезной, особенно в Газе, были возобновлены переговоры между правительством Израиля и Палестинской администрацией, которые были прерваны в течение непродолжительного периода⁵²⁰. Выступивший на заседаниях представитель Палестины вновь призвал Совет выполнить свои юридические и моральные обязательства и обеспечить палестинскому народу столь остро необходимую и эффективную защиту. Он осудил военные операции Израиля, отметив, что они привели к гибели большого числа гражданского населения, и настоятельно призвал Совет принять срочные практические меры, с тем чтобы обеспечить выполнение Израилем своих обязательств в соответствии с международным правом и прекращение его незаконной деятельности⁵²¹. Представитель Израиля охарактеризовал деятельность движения ХАМАС в отношении Израиля как терроризм и осудил повторяющиеся ракетные обстрелы, проводимые ХАМАС. Он заявил, что Исламская Республика Иран использует таких посредников, как «Хизбалла» в

⁵¹³ S/PV.5827, стр. 2–6.

⁵¹⁴ Там же, стр. 6–10.

⁵¹⁵ Там же, стр. 10–13.

⁵¹⁶ Там же, стр. 31.

⁵¹⁷ S/PV.5846, стр. 2–6.

⁵¹⁸ Там же, стр. 6–9.

⁵¹⁹ S/PV.5847, стр. 2–4.

⁵²⁰ S/PV.5859, стр. 3–7.

⁵²¹ S/PV.5847, стр. 4–7; S/PV.5859, стр. 7–12.

Ливане и ХАМАС среди палестинцев, для того чтобы вовлечь умеренные силы в грандиозную битву с Израилем⁵²².

Многие выступавшие осудили продолжение насилия, выразили обеспокоенность в связи со сложной гуманитарной ситуацией в Газе и продолжающейся поселенческой деятельностью Израиля и настоятельно призвали обе стороны предпринять шаги по выполнению своих обязательств по «дорожной карте».

23 апреля, 28 мая и 27 июня 2008 года Совет заслушал брифинги помощника Генерального секретаря по политическим вопросам, Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Директора Отдела стран Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам соответственно. В ходе своих брифингов они сообщили о продолжении усилий по продвижению политического процесса путем прямых двусторонних переговоров, несмотря на масштабные вспышки насилия, особенно в Газе и ее окрестностях, и о том, что гуманитарная ситуация продолжает оставаться серьезной. Однако, несмотря на продолжение отдельных вспышек насилия, усилия Египта по достижению соглашения о прекращении огня в Газе, которое вступило в силу 19 июня 2008 года, увенчались успехом. Среди прочих важнейших политических событий следует также отметить объявление о начале непрямых переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой; новые обязательства по инвестициям в палестинскую экономику и объявление новых мер по улучшению жизни на Западном берегу; а также инициативу Лиги арабских государств по разблокированию политического тупика в Ливане, который продолжался в течение 18 месяцев⁵²³.

22 июля 2008 года в ходе брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил о ряде положительных событий на Ближнем Востоке, особенно в Ливане, где важным шагом вперед стало объявление 11 июля 2008 года о формировании правительства национального единства. В числе прочих положительных событий он отметил соблюдение прекращения огня и существенное снижение уровня насилия в Газе, а

также продолжение непрямых переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. Вместе с тем он выразил обеспокоенность отсутствием прогресса в улучшении ситуации на местах на Западном берегу⁵²⁴.

Представитель Палестины осудил продолжающуюся поселенческую деятельность Израиля, назвав ее основным препятствием на пути мирного процесса. Кроме того, напоминая о четвертой годовщине вынесения Международным судом консультативного заключения относительно строительства стены на оккупированной палестинской территории, отмечавшейся в этом месяце, он охарактеризовал стену как часть попыток Израиля по «колониализации», которые наряду с большим числом израильских поселений и контрольно-пропускных пунктов ограничивают передвижение палестинцев, что в конечном итоге привело к глубокой фрагментации оккупированной палестинской территории⁵²⁵.

Большинство выступавших приветствовали позитивные изменения в регионе, особенно формирование правительства национального единства в Ливане, и текущие непрямые мирные переговоры между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. Что касается палестинского вопроса, большинство ораторов отметили, что израильская поселенческая деятельность стала препятствием на пути мирного процесса, и призвали Израиль заморозить всяческую деятельность, связанную со строительством поселений, и демонтировать несанкционированные форпосты.

20 августа и 18 сентября 2008 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу соответственно информировали Совет о ряде важных событий в регионе, в том числе об объявлении премьер-министром Израиля Эхудом Ольмертом о том, что он не будет добиваться переизбрания, и о росте внутреннего насилия в Палестине в связи с развертыванием движения ХАМАС кампании по установлению полного контроля над сектором Газа. Режим прекращения огня, который был достигнут при посредничестве Египта и установлен 19 июня 2008 года, продолжал соблюдаться, однако ситуация на Западном

⁵²² S/PV.5847, стр. 7–8; S/PV.5859, стр. 1 2–15.

⁵²³ S/PV.5873, стр. 2–5; S/PV.5899, стр. 2–4; S/PV.5927, стр. 2–4.

⁵²⁴ S/PV.5940, стр. 2–6.

⁵²⁵ Там же, стр. 6–10.

берегу и в Восточном Иерусалиме по-прежнему оставалась нестабильной⁵²⁶.

22 октября и 25 ноября 2008 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил о последних событиях в регионе, отметив продолжение двусторонних переговоров между Израилем и Палестинской администрацией. 9 ноября 2008 года состоялось заседание «четверки», в котором впервые участвовали и Израиль, и Палестина. Хотя достигнутое при посредничестве Египта соглашение о прекращении огня продолжало соблюдаться, он отметил, что гуманитарная ситуация остается тяжелой, которая усугубляется негативными последствиями сохраняющегося раскола между сектором Газа и Западным берегом. Выражая сожаление в связи с тем, что стороны вряд ли смогут выполнить принятые на себя в Аннаполисе обязательства, касающиеся достижения соглашения к концу 2008 года, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам приветствовал заявление сторон о том, что ими ведутся прямые, постоянные и интенсивные переговоры. Тем не менее он также отметил, приведя в пример недавние инциденты с применением насилия, что подвижки в политическом процессе по-прежнему во многом не находят отражения в действительности на местах⁵²⁷.

26 сентября 2008 года: поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории

26 сентября 2008 года по просьбе обратившейся от имени Лиги арабских государств Саудовской Аравии⁵²⁸ Совет созвал заседание для обсуждения проблемы продолжающейся израильской деятельности по строительству поселений на оккупированных палестинских территориях. По мнению представителя Саудовской Аравии, такая деятельность представляет собой проблему, которая грозит сорвать весь мирный процесс. В связи с этим он просил, чтобы это заседание оставалось открытым до тех пор, пока Совет не сделает соответствующие выводы⁵²⁹.

Генеральный секретарь Лиги арабских государств выразил сожаление в связи с тем, что большинство из четырех целей, согласованных на конференции в Аннаполисе, — создание Палестинского государства к концу 2008 года; возобновление израильско-палестинских переговоров; незамедлительное прекращение всей поселенческой деятельности; и достижение всеобъемлющего мира по всем трем направлениям: палестинскому, сирийскому и ливанскому — не были достигнуты. Он отметил, что защита законных прав народов, а в данном случае — палестинского народа, является обязанностью Совета⁵³⁰. Председатель Палестинской администрации обратил внимание членов Совета на текущую ситуацию на Западном берегу, где три группы поселений разделяют Западный берег как минимум на четыре кантона. Он вновь заявил, что политика создания поселений является незаконной и что Палестина не смирится с ней, и настоятельно призвал Совет взять на себя ответственность и добиться осуществления своих ранее принятых резолюций⁵³¹. Представитель Израиля, сославшись на ранее сделанные заявления, заявил, что, будь на заседании посторонний, у него бы возникло впечатление, что израильские поселения на Западном берегу являются главным и единственным препятствием на пути к миру в регионе. Этот посторонний посчитал бы неуместным упоминание о таких вещах, как деятельность движения ХАМАС, стремление Исламской Республики Иран к ядерному оружию и призывы ее президента к уничтожению Израиля, непрекращающиеся поставки оружия из Исламской Республики Иран и Сирийской Арабской Республики для перевооружения «Хизбаллы»⁵³². Представитель Соединенных Штатов обратилась к государствам региона с просьбой изыскать способы установления контактов с Израилем, чтобы продемонстрировать необходимое для достижения всеобъемлющего решения полное понимание того, что Израиль является ближневосточной страной и что он останется ближневосточной страной в качестве ценного партнера. Она высказала мнение о том, что заявления, подобные прозвучавшему на прошлой неделе в Генеральной Ассамблее, в котором президент Исламской Республики Иран призвал к уничтожению Израиля, являются просто недопустимы-

⁵²⁶ S/PV.5963, стр. 2–4; S/PV.5974, стр. 2–4.

⁵²⁷ S/PV.5999, стр. 2–6; S/PV.6022, стр. 2–6.

⁵²⁸ S/2008/615. Перечень сообщений, содержащих просьбы о доведении споров или ситуаций до сведения Совета, см. в части VI, раздел I.

⁵²⁹ S/PV.5983, стр. 2–4.

⁵³⁰ Там же, стр. 4–6.

⁵³¹ Там же, стр. 6–9.

⁵³² Там же, стр. 9–11.

ми⁵³³. Касаясь проблемы израильских поселений, большинство членов Совета призвали Израиль прекратить свою поселенческую деятельность, однако многие из них отметили, что это лишь один из множества аспектов палестинского вопроса.

**3 декабря 2008 года: инцидент, связанный
с кораблем Ливийской Арабской
Джамахирии**

3 декабря 2008 года Совет созвал заседание по просьбе Ливийской Арабской Джамахирии⁵³⁴ для обсуждения имевшего место 1 декабря 2008 года инцидента с ливийским кораблем, доставлявшим в порт Газа гуманитарную помощь, который был перехвачен израильскими военными судами и вынужден был повернуть обратно. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии охарактеризовал действия Израиля как пиратство и настоятельно призвал Совет принять эффективные меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение Израилем норм международного гуманитарного права и положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также привлечь его к ответственности за «преднамеренное нарушение права свободы судоходства в открытом море»⁵³⁵. Представитель Израиля выразил возмущение по поводу того, что Совет был вынужден собраться «в угоду конкретным целям определенного государства — члена Совета», и заявил, что данное заседание есть ничто иное, как провокационное злоупотребление процедурой⁵³⁶. Представитель Палестины призвал международное сообщество выполнить свой долг и приложить серьезные усилия по урегулированию незаконной ситуации на оккупированных палестинских территориях, а также положить конец незаконной политике и действиям Израиля⁵³⁷. Некоторые члены Совета выразили мнение, что тема заседания не имеет отношения к гуманитарной ситуации в Газе. Представитель Соединенных Штатов отметил, что один из членов Совета обратился к нему с просьбой собраться для того, чтобы Совет отреагировал на ситуацию, созданную самим этим членом, и указал на наличие установленных механизмов для доставки

гуманитарной помощи, которые следовало задействовать вместо этого⁵³⁸. Другие члены Совета выразили сожаление по поводу блокады гуманитарных поставок в Газу. Представитель Италии отметил, что реальный вопрос и основной приоритет заключаются в улучшении условий жизни населения Газы и в оперативном реагировании на его насущные основные потребности⁵³⁹.

**16 и 18 декабря 2008 года: принятие
резолюции 1850 (2008) и соответствующее
обсуждение**

16 декабря 2008 года перед Советом выступил Генеральный секретарь. Среди прочего, он подчеркнул, что палестинцы должны увидеть создание Государства Палестина рядом с Израилем, который будет сосуществовать с ним в условиях мира и безопасности. Он особо отметил, что для этого необходимо обеспечить стабилизацию ситуации на местах на Западном берегу и в секторе Газа и добиться активизации работы на всех направлениях данного процесса⁵⁴⁰. Представитель Соединенных Штатов отметила, что ее страна вносит на рассмотрение Совета проект резолюции, соавтором которой является также и Российская Федерация, поскольку, по ее мнению, международное сообщество обязано оказать поддержку двустороннему процессу. Она отметила, что в проекте резолюции подтверждается необратимость двусторонних переговоров; подтверждается необходимость выполнения обязательств по «дорожной карте»; подчеркивается, что мир будет строиться на взаимном признании, на свободе от насилия и террора, на урегулировании, основанном на сосуществовании двух государств, и на ранее согласованных договоренностях и обязательствах; и подчеркивается, что урегулирование израильско-палестинского конфликта должно сопровождаться усилиями к установлению мира в регионе, такими как Арабская мирная инициатива⁵⁴¹. Члены Совета в целом приветствовали факт того, что Совет готов продемонстрировать свою поддержку мирному процессу посредством принятия первой с 2004 года резолюции по данному вопросу. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии заявил, что его страна приветствует в принципе по-

⁵³³ Там же, стр. 11–12.

⁵³⁴ S/2008/754. Перечень сообщений, содержащих просьбы о доведении споров или ситуаций до сведения Совета, см. в части VI, раздел I.

⁵³⁵ S/PV.6030, стр. 2–3.

⁵³⁶ Там же, стр. 3–4.

⁵³⁷ Там же, стр. 4–7.

⁵³⁸ Там же, стр. 7–9.

⁵³⁹ Там же, стр. 16.

⁵⁴⁰ S/PV.6045, стр. 2–3.

⁵⁴¹ Там же, стр. 3–5.

пытку принять резолюцию по палестинскому вопросу, но и в то же время полагает, что обсуждение этого вопроса в общем плане, намеренное использование двусмысленных толкований и безразличие к проблеме нарушения международного права не столько не способствуют, но и препятствуют делу мира⁵⁴².

Затем Совет принял резолюцию **1850 (2008)** 14 голосами, при отсутствии голосовавших против и одном воздержавшемся (Ливийская Арабская Джамахирия), в которой Совет заявил о своей поддержке переговоров, начатых в Аннаполисе, Мэриленд, 27 ноября 2007 года, и о своей приверженности необратимости двусторонних переговоров. В резолюции также содержится призыв ко всем государствам и международным организациям внести вклад в создание атмосферы, способствующей переговорам, поддержать палестинское правительство, которое привержено принципам «четверки» и Арабской мирной инициативе и уважает обязательства, взятые Организацией освобождения Палестины, содействовать развитию экономики Палестины, максимально увеличить объем ресурсов, доступных для Палестинской национальной администрации, и вносить вклад в осуществление программы институционального строительства Палестины в рамках подготовки к обретению ею государственности.

18 декабря 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу приветствовал принятие Советом двумя днями ранее резолюции **1850 (2008)**, в которой международное сообщество направило ясный и единый сигнал о своей приверженности процессу, направленному на создание палестинского государства, сосуществующего в мире с Израилем, живущим в условиях безопасности. Касаясь положения в Газе, он сообщил, что, хотя заключенное при посредничестве Египта соглашение о прекращении огня, которое вступило в силу шесть месяцев назад, соблюдается, имели место несколько инцидентов, приведших к гибели и ранениям людей с обеих сторон. Гуманитарная ситуация в Газе оставалась тяжелой и усугублялась ограниченными возможностями в плане доступа. На Западном берегу силы безопасности Палестинской администрации продолжали принимать меры по установлению правопорядка и выполнению приня-

⁵⁴² Там же, стр. 8–9.

тых в рамках «дорожной карты» обязательств по обеспечению безопасности на всей территории района. Несмотря на наличие на Западном берегу препятствий, затрудняющих передвижение и доступ, 7 декабря 2008 года были введены меры по ослаблению этих ограничений в районе Наблуса⁵⁴³.

Большинство выступавших приветствовали недавнее принятие резолюции **1850 (2008)** и подчеркивали важность продвижения вперед текущих мирных переговоров, в том числе на израильско-палестинском и израильско-сирийском направлениях. Ряд ораторов выразили сожаление по поводу содержащихся в резолюции недостатков, таких как отсутствие более мощного и четкого сигнала.

Многие выступавшие приветствовали роль «четверки» в усилиях, подтверждающих необходимость активизации политического процесса. Ряд ораторов также приветствовали недавние позитивные изменения в области непрямых мирных переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой и настоятельно призвали стороны двигаться вперед к проведению официальных переговоров. Большинство выступавших выразили обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в Газе и в связи с тем, что ухудшающаяся ситуация на местах может подорвать мирный процесс. Хотя некоторые ораторы осудили продолжающиеся нападения со стороны движения ХАМАС на южные районы Израиля, другие выступавшие заявили, что Израиль усугубляет ситуацию, блокируя гуманитарный доступ.

31 декабря 2008 года — 21 января 2009 года: боевые действия в Газе

31 декабря 2008 года по просьбе представителей Египта и Ливийской Арабской Джамахирии⁵⁴⁴ Совет созвал заседание для обсуждения положения в Газе. Выступивший перед Советом Генеральный секретарь сообщил, что, несмотря на прозвучавший четвертьными днями ранее призыв Совета к прекращению насилия, в Газе и Южном Израиле разразился драматический кризис. Он заявил, что население Газы живет под мощными бомбовыми ударами, нацеленными на объекты, принадлежащие ХАМАС,

⁵⁴³ S/PV.6049, стр. 3–7.

⁵⁴⁴ S/2008/842 и S/2008/843. Перечень сообщений, содержащих просьбы о доведении споров или ситуаций до сведения Совета, см. в части VI, раздел I.

тоннели для контрабанды и другую инфраструктуру ХАМАС, а также на структуры безопасности, принадлежавшие ранее Палестинской администрации, правительственные здания, жилые дома, мечети и предприятия. Южный Израиль подвергался постоянному обстрелу ракетами, выпущенными из Газы, в том числе ракетами большей дальности по крупным израильским городам. Осуждая и ракетные обстрелы палестинскими боевиками, и применение чрезмерной силы Израилем, он самым решительным образом призвал немедленно прекратить огонь и обеспечить соблюдение всеми сторонами режима прекращения огня⁵⁴⁵.

В ходе последовавшего обсуждения представитель Палестины решительно осудил начатую 27 декабря 2008 года израильскую военную кампанию, в результате которой более 380 человек погибли и более 1800 человек получили ранения. Отметив резкое ухудшение гуманитарной ситуации, он призвал Совет принять имеющую обязательную силу декларацию, осуждающую действия Израиля и обеспечивающую достижение прочного режима прекращения огня⁵⁴⁶. Представитель Израиля заявила, что ее страна была вынуждена прибегнуть к военной операции после недавних нападений и после месяцев и лет, в течение которых гражданские лица подвергались преднамеренным террористическим нападениям, совершаемым движением ХАМАС и другими вооруженными группами. Подчеркнув, что проводимая операция нацелена только на террористов и их инфраструктуру и что Израиль не воюет с палестинским народом, она решительно осудила ХАМАС за то, что он преднамеренно подвергает гражданское население смертельной опасности⁵⁴⁷.

Члены Совета выразили глубокую тревогу по поводу имеющего место насилия, призвали к немедленному прекращению огня и приветствовали усилия всех участников, работающих над урегулированием кризиса. Представитель Соединенных Штатов заявил, что ХАМАС должен прекратить свои ракетные обстрелы и покончить с контрабандой незаконных вооружений в Газу, с тем чтобы обеспечить действительное прекращение огня. Он подчеркнул, что ответственность за нынешний кризис несет ХАМАС, принявший решение нарушить

установленный при посредничестве Египта режим прекращения огня. Он сказал, что ситуация является крайне сложной и не может быть урегулирована простыми и односторонними декларациями или несбалансированными инициативами⁵⁴⁸. Представители Египта и Лиги арабских государств решительно осудили Израиль за неспособность прислушаться к призывам международного сообщества прекратить насилие и осудили чрезмерное применение силы. Они отметили, что Лига арабских государств призвала Совет принять имеющую обязательную силу резолюцию, нацеленную на то, чтобы заставить Израиль прекратить свою агрессию и снять блокаду⁵⁴⁹.

Представитель Ливийской Арабской Джамахирии представил текст проекта резолюции, в котором, среди прочего, содержится решительное осуждение военных нападений Израиля и призыв к Израилю немедленно прекратить их⁵⁵⁰. Хотя представители Южной Африки и Индонезии выразили поддержку проекту резолюции⁵⁵¹, ряд других членов Совета заявили, что они изучат текст⁵⁵².

6 и 7 января 2009 года Совет обсудил положение в Газе. Представитель Франции сообщил, что его страна совместно с Египтом предприняла попытку оказать содействие переговорам о немедленном прекращении огня. Подчеркнув, что прекращение насилия является неотложной приоритетной задачей, он осудил как наступление сухопутных сил Израиля в Газе, так и продолжающиеся ракетные обстрелы территории Израиля⁵⁵³. Затем перед Советом выступил Генеральный секретарь, который, сославшись на представленные палестинской стороной данные, сообщил о гибели более 570 человек и около 2700 человек, получивших ранения, среди палестинцев. Израиль подтвердил сведения о гибели пяти солдат и 50 раненых военнослужащих, а также о гибели четырех гражданских лиц и десятках раненых граждан. Вновь повторив свой призыв к немедленному прекращению огня, Генеральный

⁵⁴⁸ Там же, стр. 17.

⁵⁴⁹ Там же, стр. 21–23 (Египет) и стр. 22–23 (Лига арабских государств).

⁵⁵⁰ Там же, стр. 8–10.

⁵⁵¹ Там же, стр. 7–8 (Южная Африка) и стр. 10–11 (Индонезия).

⁵⁵² Там же, стр. 13–14 (Российская Федерация), стр. 14–15 (Соединенное Королевство) и стр. 20–21 (Хорватия).

⁵⁵³ S/PV.6061, стр. 2–3.

⁵⁴⁵ S/PV.6060, стр. 3–4.

⁵⁴⁶ Там же, стр. 4–6.

⁵⁴⁷ Там же, стр. 6–8.

секретарь настоятельно призвал действовать оперативно и решительно, с тем чтобы положить конец этому кризису⁵⁵⁴.

Президент Палестинской национальной администрации решительно осудил израильскую военную операцию и настоятельно призвал Совет принять резолюцию, призывающую к немедленному прекращению огня Израилем, подчеркнув при этом, что палестинский народ является жертвой новой трагедии уничтожения⁵⁵⁵. Представитель Израиля заявила, что граждане южной части Израиля на протяжении более восьми лет практически ежедневно подвергаются ракетным обстрелам со стороны Газы, несмотря на вывод израильских войск из Газы в 2005 году в надежде на мир. Она отметила, что ХАМАС в одностороннем порядке объявил о выходе из соглашения о прекращении огня, заключенного шесть месяцев назад. Осудив самым решительным образом террористические акты режима ХАМАС, она обосновала проведение текущей военной кампании необходимостью создания предпосылок для установления мира. Подчеркнув, что Израиль выполняет свои гуманитарные обязанности, она заявила, что бездействие в ответ на акции террористов, просто потому что они используют гражданское население в качестве своего прикрытия, не является приемлемым вариантом⁵⁵⁶. Представитель Соединенных Штатов, выражая обеспокоенность ухудшением ситуации в Газе, настоятельно призвала к прекращению огня, которое не просто позволило бы вернуться к ранее существовавшему положению, когда сотни тысяч израильтян жили в условиях ежедневной угрозы ракетных обстрелов, но и было бы прочным и обеспечило подлинную безопасность. В этой связи она подчеркнула, что Совету следует сделать главный упор на создании таких условий, которые приведут к подлинному миру между израильтянами и палестинцами⁵⁵⁷.

Хотя некоторые выступавшие решительно осудили израильскую военную операцию, другие ораторы призвали обе стороны прекратить боевые действия. Ряд выступавших, говоря о предпосылках достижения мира, призывали к единству между палестинцами.

8 января 2009 года Совет принял резолюцию 1860 (2009) 14 голосами «за» при отсутствии голосовавших против и одном воздержавшемся (Соединенные Штаты), в которой потребовал немедленно, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских сил из Газы. Резолюция призывает государства-членам поддержать международные усилия по смягчению гуманитарного и экономического положения в Газе и осуждает все случаи насилия и жестокости, направленные против мирных жителей, и все акты терроризма. Она также поддерживает реальные шаги в направлении внутripалестинского примирения, включая поддержку посреднических усилий Египта и Лиги арабских государств, о которых говорится в резолюции от 26 ноября 2008 года и которые согласуются с резолюцией 1850 (2008) и другими соответствующими резолюциями.

После принятия резолюции 1860 (2009) Генеральный секретарь сделал заявление, в котором он выразил облегчение в связи с принятым Советом решением и настоятельно призвал все стороны выполнять его в полном объеме⁵⁵⁸.

В ходе последующего обсуждения представитель Соединенного Королевства, представивший проект резолюции, приветствовал факт того, что резолюция стала свидетельством подлинного консенсуса в отношении четкого пакета целей⁵⁵⁹. Большинство членов Совета приветствовали принятие резолюции 1860 (2009) и призвали все стороны выполнять ее в полном объеме. Представитель Соединенных Штатов, воздержавшаяся при голосовании, заявила, что резолюция 1860 (2009) является шагом вперед к достижению целей Совета в отношении стабилизации и нормализации ситуации путем установления прочного и полностью соблюдаемого режима прекращения огня и прекращения всей террористической деятельности. Выражая полную поддержку тексту резолюции, она пояснила, что делегация ее страны решила воздержаться при голосовании, поскольку Соединенные Штаты сочли важным дожидаться результатов посреднических усилий Египта, с тем чтобы понять, что именно поддерживает данная резолюция⁵⁶⁰.

⁵⁵⁴ Там же, стр. 3–5.

⁵⁵⁵ Там же, стр. 5.

⁵⁵⁶ Там же, стр. 7–10.

⁵⁵⁷ Там же, стр. 13–14.

⁵⁵⁸ S/PV.6063, стр. 3.

⁵⁵⁹ Там же, стр. 4.

⁵⁶⁰ Там же, стр. 4–6.

21 января 2009 года Совет заслушал заявление Генерального секретаря, зачитанное от его имени заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам, в котором он сообщил Совету о своей недавней поездке на Ближний Восток, включая Газу. Приветствуя заявления об одностороннем прекращении огня и о выводе израильских войск из Газы, он обратил внимание членов Совета на настоятельную необходимость полного соблюдения международного гуманитарного права как в Газе, так и в южной части Израиля и в проведении расследований и обеспечении подотчетности там, где, согласно утверждениям, оно нарушается. Он также высказал мнение о том, что недавний конфликт является симптомом более широких проблем и более глубоких конфликтов, требующих политических действий⁵⁶¹.

27 января 2009 года: гуманитарная ситуация в секторе Газы после установления режима прекращения огня

27 января 2009 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, информируя о своей недавней поездке на Ближний Восток, сообщил о том, что он был поражен людскими страданиями и разрушениями, свидетелем которых он стал. Ссылаясь на данные палестинского министерства здравоохранения, он заявил, что в ходе недавних боевых действий в Газе погибло 1300 палестинцев и более 5300 были ранены. Он также сообщил о широкомасштабном ущербе, причиненном экономике Газы и гражданской инфраструктуре. Он осудил обе стороны конфликта: ХАМАС — за безответственное и циничное использование гражданских объектов и неизбирательные ракетные обстрелы гражданского населения; и Израиль — за неспособность обеспечить эффективную защиту гражданского населения и гуманитарного персонала, а также за отсутствие уважения к международному гуманитарному праву, в частности к принципам избирательности и соразмерности. Он подчеркнул, что возврат к тому ограниченному доступу, который существовал до начала боевых действий, неприемлем и невозможен⁵⁶². Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским

беженцам и организации работ (БАПОР) в ходе своего брифинга в Совете сообщила об усилиях по скорейшему восстановлению жизни, прилагаемых БАПОР, в частности об оказываемой им помощи беженцам, перемещенным в результате конфликта⁵⁶³.

18 февраля 2009 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сообщил о необходимости адекватно реагировать с учетом целого ряда реалий для достижения мирного процесса: это тяжелые гуманитарные, экономические и политические последствия кризиса в Газе; сохраняющиеся палестинские расхождения; новая политическая ситуация в Израиле; безрезультатные прошлогодние израильско-палестинские переговоры; невыполненные обязательства по «дорожной карте», в особенности в отношении поселений; и «замораживание» непрямых переговоров между Израилем и Сирией. Он вновь повторил мнение Генерального секретаря о том, что, для того чтобы двусторонние усилия были плодотворными, поиски путей достижения мира должны вестись на основе всестороннего регионального подхода, воплощением которого являются Арабская мирная инициатива и резолюции Совета⁵⁶⁴.

25 марта 2009 года: положение в секторе Газы после прекращения огня

25 марта и 20 апреля 2009 года в ходе своих брифингов в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что после односторонних провозглашений в Газе прекращения огня удалось добиться лишь очень незначительного прогресса в отношении ключевых задач, очерченных в резолюции 1860 (2009), включая установление в Газе надлежащего режима прекращения огня, обеспечение для гуманитарных учреждений, занимающихся оказанием помощи, беспрепятственного доступа к населению, открытие контрольно-пропускных пунктов, пресечение контрабанды оружия и боеприпасов и достижение примирения между самими палестинцами. Хотя произошло значительное снижение числа насильственных инцидентов, ситуация по-прежнему оставалась нестабильной из-за отсутствия надлежащего режима прекращения огня. Что касается гуманитарной си-

⁵⁶¹ S/PV.6072, стр. 3–7.

⁵⁶² S/PV.6077, стр. 2–5.

⁵⁶³ Там же, стр. 5–8.

⁵⁶⁴ S/PV.6084, стр. 2–7.

туации, хотя Израиль разрешил ограниченные поставки продовольствия и предметов снабжения в Газу, доступ по-прежнему носил весьма ограниченный характер. Он вновь заявил, среди прочего, о важности целенаправленных единых действий «четверки» и международного сообщества по содействию стабилизации Газы и оживлению мирного процесса⁵⁶⁵.

25 марта 2008 года представитель Палестины заявил, что после принятия в декабре 2008 года резолюции 1850 (2008) ситуация на местах на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, резко ухудшилась по всем направлениям. Он осудил очередную агрессию Израиля, свидетельствующую о вопиющем неуважении в отношении Совета, мирного процесса и всех правовых норм. Сославшись на окончательные данные, согласно которым погибло 1400 палестинцев, и отметив физическое разрушение значительного числа объектов инфраструктуры в Газе, он призвал Израиль снять свою карательную блокаду. Он также осудил продолжающуюся поселенческую деятельность Израиля на Западном берегу⁵⁶⁶. Представитель Израиля вновь заявил о приверженности правительства своей страны мирному процессу, упомянув при этом о развитии отношений между Израилем и Палестинской администрацией. Касаясь положения в Газе, он обратил внимание на факт того, что по Израилю продолжали выпускаться ракеты со стороны Газы, и подчеркнул, что Израиль не смирится с возвращением к прежнему статус-кво, когда постоянные террористические нападения угрожали жизни мирных граждан во всех южных районах Израиля. Он также обратил внимание Совета на ситуацию в отношении капрала Гилада Шалита, которого ХАМАС удерживал в качестве заложника с июня 2006 года, и призвал к его освобождению⁵⁶⁷.

Большинство выступавших приветствовали относительное спокойствие в Газе, но выразили обеспокоенность по поводу острой гуманитарной ситуации и подчеркнули необходимость достижения более долговременного и устойчивого прекращения огня. Ряд ораторов призывали к проведению расследований по заявлениям о серьезных нарушениях международного права, совершенных как обеими сторонами, так и одной из сторон. Касаясь из-

раильской поселенческой деятельности на Западном берегу, некоторые выступавшие осудили такую деятельность как противоречащую обязательствам Израиля по «дорожной карте» и как нарушение международного права.

11 мая — 27 июля 2009 года: мирный процесс на Ближнем Востоке и ситуация в секторе Газа

На заседании, состоявшемся 11 мая 2009 года, представитель Российской Федерации подчеркнул, среди прочего, что принципиально важно как можно скорее возобновить переговоры между Израилем и Палестинской администрацией. Он выделил ключевые элементы на пути к ближневосточному урегулированию: решение на основе сосуществования двух государств; Арабская мирная инициатива; правила, согласованные на Мадридской конференции; «дорожная карта»; резолюции 242 (1967) и 338 (1973) и другие соответствующие резолюции Совета Безопасности⁵⁶⁸. Многие члены Совета выразили сожаление по поводу отсутствия прогресса в деле достижения долгосрочного прекращения огня, как это предусмотрено в резолюции 1860 (2009), и подчеркнули необходимость создания необходимых условий для возобновления политических переговоров, которые привели бы к всеобъемлющему миру. Хотя некоторые выступавшие подчеркивали важность внутripалестинского примирения, другие ораторы обращали внимание на важность применения всестороннего подхода на всех направлениях мирного процесса.

Генеральный секретарь сообщил о том, что практически никакого прогресса не было отмечено за прошедшие три месяца в осуществлении резолюций 1850 (2008) и 1860 (2009). Он выразил глубокую обеспокоенность по поводу ситуации в Газе и вокруг нее, которая характеризовалась внутренними палестинскими разногласиями и напряженностью между Израилем и ХАМАС, в результате чего гражданское население, оказываясь ее заложником, погружалось в пучину безысходности. Он подчеркнул, что ситуация на местах может быстро ухудшиться, если не будет задано правильное направление и не будет быстро создана реальная динамика, и в связи с этим призвал все стороны прилагать необратимые усилия с целью реализации решения на

⁵⁶⁵ S/PV.6100, стр. 2–7; S/PV.6107, стр. 2–6.

⁵⁶⁶ S/PV.6100, стр. 7–12.

⁵⁶⁷ Там же, стр. 12–14.

⁵⁶⁸ S/PV.6123, стр. 2–3.

основе сосуществования двух государств, в том числе путем полного соблюдения обязательств на местах⁵⁶⁹.

Затем Председатель Совета сделал заявление⁵⁷⁰, в котором Совет подчеркнул безотлагательную необходимость достижения всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке, и заявил, что требуются решительные дипломатические усилия для достижения цели, поставленной международным сообществом, — прочный мир в регионе на основе твердой приверженности взаимному признанию, свободе от насилия, подстрекательства и террора и решению, предусматривающему сосуществование двух государств, с учетом предыдущих договоренностей и обязательств.

В период с июня по сентябрь 2009 года Совет заслушал два брифинга Специального координатора по ближневосточному мирному процессу⁵⁷¹ и два брифинга помощника Генерального секретаря по политическим вопросам⁵⁷². Они информировали о текущих дипломатических усилиях по активизации мирного процесса, включая предстоящую встречу «четверки», встречу министров иностранных дел арабских государств и двустороннюю встречу между Соединенными Штатами и Израилем. Что касается положения в секторе Газа, в течение отчетного периода наблюдалось значительное и обнадеживающее снижение уровня насилия. Тем не менее ХАМАС продолжал укреплять свой контроль над учреждениями и организациями в Газе и поступали сообщения об актах насилия в отношении членов ФАТХ. Серьезное изменение ситуации в Газе произошло в результате жестокого столкновения вооруженной радикальной группировки, именующей себя Джунд-Ансар-Аллах, с ХАМАС, в ходе которого погибло 28 человек и более 100 человек получили ранения. Это событие подчеркнуло, среди прочего, обеспокоенность относительно радикализации отдельных элементов в Газе. Было отмечено, что 9 сентября Генеральный секретарь также опубликовал заявление, в котором он подчеркнул незаконность деятельности по строительству поселений и призвал Израиль выполнить свои обязательства

согласно плану «дорожной карты», заморозить всю деятельность по созданию поселений, в том числе «естественный рост», и демонтировать все передовые поселения, созданные с марта 2001 года, к чему призывали страны «четверки».

27 июля 2009 года представитель Палестины приветствовал некоторые последние события, в частности подтверждение Арабской мирной инициативы Лигой арабских государств в марте и принятие Советом 11 мая 2009 года заявления Председателя⁵⁷³. Представитель Израиля обратила внимание членов Совета на ситуацию на границе между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, где «Хизбалла» продолжала наращивать свою военную инфраструктуру, создавая угрозу для Израиля, Ливана и региона. Касаясь положения в Газе, она осудила ХАМАС за продолжающийся отказ признать Государство Израиль, и призвала его отказаться от насилия и признать ранее достигнутые соглашения между Израилем и Палестинской администрацией⁵⁷⁴. Многие выступавшие выразили обеспокоенность в связи с поселенческой деятельностью на Западном берегу и призвали к ее немедленному прекращению. Большинство ораторов также призвали Израиль улучшить гуманитарные условия в Газе.

**14 октября — 17 декабря 2009 года:
обсуждение и брифинги, посвященные
положению на Ближнем Востоке**

14 октября 2009 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что, несмотря на продолжающиеся политические усилия, направленные на урегулирование арабо-израильского конфликта, на местах существенного прогресса достичь не удалось и произошел ряд событий, вызывающих обеспокоенность. 21 сентября лидеры Израиля и Палестины провели свою первую с 2008 года личную встречу. Соединенные Штаты при поддержке других членов «четверки» продолжали дипломатические усилия по возобновлению переговоров. Однако на местах отмечался рост напряженности, сопровождавшийся рядом столкновений в Восточном Иерусалиме. Кроме того, напряженность среди палестинцев усилилась после того, как Совет по правам человека отложил рас-

⁵⁶⁹ Там же, стр. 3–5.

⁵⁷⁰ S/PRST/2009/14.

⁵⁷¹ 6150-е заседание (S/PV.6150, стр. 2–6) и 6190-е заседание (S/PV.6190, стр. 2–6).

⁵⁷² 6171-е заседание (S/PV.6171, стр. 2–7) и 6182-е заседание (S/PV.6182, стр. 2–6).

⁵⁷³ S/PV.6171, стр. 28–32.

⁵⁷⁴ Там же, стр. 32–34.

смотрение подготовленного судьей Ричардом Голдстоуном доклада Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе⁵⁷⁵, который был представлен Совету по правам человека 29 сентября 2009 года. Касаясь положения в Газе, заместитель Генерального секретаря сообщил о том, что в регионе имеет место вызывающий тревогу рост насилия⁵⁷⁶.

Представитель Палестины выразил сожаление в связи с отсутствием реального прогресса на пути к миру, несмотря на различные дипломатические усилия. Он обратил внимание членов Совета на содержащиеся в докладе выводы, гласящие, среди прочего, что Израиль не принял мер предосторожности, необходимых в соответствии с международным правом, для того чтобы предотвратить или свести к минимуму потери и увечья среди гражданского населения, а также причинение ущерба гражданским объектам, и настоятельно призвал Совет и другие органы Организации Объединенных Наций отреагировать на приведенные в докладе рекомендации⁵⁷⁷. Представитель Израиля осудил имевшее в последнее время увеличение числа нападений, осуществляемых ХАМАС из Газы, а также нападений со стороны «Хизбаллы» из южных районов Ливана. Он также обратил внимание на опасности, связанные с присущей иранскому режиму поддержкой терроризма и стремлением к созданию потенциала для производства ядерного оружия. Он не согласился с выводами доклада, охарактеризовав их как односторонние, предвзятые, ошибочные, узаконивающие терроризм, искажающими реальное положение дел и способствующими переключению внимания на обсуждение повествования, которое подбивает мирный процесс⁵⁷⁸.

Хотя многие выступавшие выражали обеспокоенность в связи с продолжающимся гуманитарным кризисом в Газе, они в целом приветствовали осуществляемые на дипломатическом уровне контакты, направленные на возобновление израильско-

палестинских переговоров. Несмотря на то что ряд ораторов призывали к реализации содержащихся в докладе рекомендаций, другие выступавшие заявляли о необходимости тщательного анализа доклада. Другие члены Совета заявляли, что, несмотря на серьезность содержащихся в докладе обвинений, этот вопрос подлежит рассмотрению Советом по правам человека. Представитель Соединенных Штатов выразил серьезную обеспокоенность в отношении доклада, особенно его «несбалансированной» заостренностью на Израиле, чрезмерно широким охватом его рекомендаций и его огульными юридическими заключениями⁵⁷⁹.

24 ноября 2009 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по политическим вопросам⁵⁸⁰, а 17 декабря 2009 года — брифинг Специального координатора по ближневосточному мирному процессу⁵⁸¹. Они сообщили, что, несмотря на дипломатические усилия Соединенных Штатов, возобновить израильско-палестинские переговоры не удалось, и о том, что ситуация зашла в глубокий и вызывающий тревогу тупик, хотя усилия в области безопасности и экономики продолжались на местах. 26 ноября 2009 года Израиль объявил о том, что он воздержится от определенной поселенческой деятельности в течение десяти месяцев. Хотя данная инициатива была встречена с одобрением, но она далеко не в полной мере отвечала обязательствам Израиля по «дорожной карте». Палестинская администрация продолжала усилия по выполнению обязательств согласно «дорожной карте», в частности по улучшению ситуации в плане безопасности, реализуя при этом инициативы по созданию экономики и государственных учреждений. Они сообщили, что гуманитарная ситуация в Газе остается серьезной, о нескольких ракетных обстрелах юга Израиля из Газы, а также об израильских ударах с воздуха и рейдах, несмотря на то что уровень насилия оставался сравнительно низким.

⁵⁷⁵ A/HRC/12/48.

⁵⁷⁶ S/PV.6201, стр. 3–6.

⁵⁷⁷ Там же, стр. 7–10.

⁵⁷⁸ Там же, стр. 10–12.

⁵⁷⁹ Там же, стр. 27–28.

⁵⁸⁰ S/PV.6223, стр. 2–6.

⁵⁸¹ S/PV.6248, стр. 2–6.

Заседания: положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5824-е 22 января 2008 года	Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представителя Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций от 21 января 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/31)	Письмо Постоянного наблюдателя от Палестины, обращаясь с просьбой направить приглашение (S/2008/32)	Правило 37 9 государств-членов ^a Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Постоянный наблюдатель от Лиги арабских государств (ЛАГ) при Организации Объединенных Наций Другие Постоянный представитель Палестины	Все члены Совета и все приглашенные	
5827-е 30 января 2008 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/51)	Правило 37 Израиль, Ливан, Сирийская Арабская Республика Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Другие Палестина	Все члены Совета и все приглашенные	
5846-е 26 февраля 2008 года			Правило 39 Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	Все приглашенные	
5847-е 1 марта 2008 года	Письмо Постоянного представителя Ливийской Арабской Джамахирии от 1 марта 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/142)	Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/143) Письмо представителя Палестины в связи с военными нападениями Израиля (S/2008/144)	Правило 37 Израиль Другие Палестина	Генеральный секретарь, все приглашенные	
5859-е 25 марта		Письмо представителя Палестины с	Правило 37 7 государств-членов ^b	Генеральный секретарь, все члены	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
2008 года		просьбой о направлении приглашения (S/2008/184)	Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Другие Палестина	Совета, все приглашенные ^c	
5873-е 23 апреля 2008 года			Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
5899-е 28 мая 2008 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
5927-е 27 июня 2008 года			Правило 39 Директор Отдела стран Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам	Директор Отдела стран Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам	
5940-е 22 июля 2008 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/473)	Правило 37 10 государств-членов ^d Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Другие Палестина	Все члены Совета и все приглашенные	
5963-е 20 августа 2008 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
5974-е 18 сентября 2008 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
5983-е 26 сентября 2008 года	Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представителя Саудовской Аравии при Организации	Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/623)	Правило 37 Израиль, Саудовская Аравия (министр иностранных дел) Правило 39 Генеральный секретарь	Все члены Совета и все приглашенные ^e	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	Объединенных Наций от 22 сентября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/615)		ЛАГ Другие Палестина (председатель Палестинской администрации)		
5999-е 22 октября 2008 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6022-е 25 ноября 2008 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6030-е 3 декабря 2008 года		Письмо представителя Ливийской Арабской Джамахирии по поводу перехвата ливийского корабля Израилем (S/2008/753) и соответствующая просьба об экстренном созыве заседания Совета (S/2008/754) Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/755)	Правило 37 Израиль Другие Палестина	Все члены Совета и все приглашенные ^f	
6045-е 16 декабря 2008 года		Проект резолюции, представленный Российской Федерацией и Соединенными Штатами (S/2008/787)		Генеральный секретарь, все члены Совета ^g за исключением Хорватии	Резолюция 1850 (2008) 14-0-1 (Ливийская Арабская Джамахирия)
6049-е 18 декабря 2008 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/794)	Правило 37 15 государств-членов ^h Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа	Все члены Совета ⁱ и все приглашенные ^j	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
			Другие Палестина		
6060-е 31 декабря 2008 года	Письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 31 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/842) Письмо Постоянного представителя Ливийской Арабской Джамахирии при Организации Объединенных Наций от 31 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/843)	Заявление Европейского союза о положении на Ближнем Востоке (S/2008/841, приложение) Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/844)	Правило 37 Египет, Израиль Правило 39 Постоянный наблюдатель от ЛАГ Другие Палестина	Генеральный секретарь, все члены Совета и все приглашенные	
6061-е 6 и 7 января 2009 года			Правило 37 23 государства-члена [†] Правило 39 Генеральный секретарь ЛАГ, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Другие Палестина (председатель Палестинской национальной администрации)	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	
6063-е 8 января 2009 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2009/23) Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/24)	Правило 37 Египет (министр иностранных дел), Израиль, Саудовская Аравия (министр иностранных дел) Другие Палестина (министр иностранных дел)	Генеральный секретарь, все члены Совета [†] , все приглашенные	Резолюция 1860 (2009) 14–0–1 (Соединенные Штаты)
6072-е 21 января				Генеральный секретарь, заместитель Генерального	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
2009 года				секретаря по политическим вопросам (от имени Генерального секретаря)	
6077-e 27 января 2009 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, Генеральный комиссар БАПОР	Все приглашенные	
6084-e 18 февраля 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
6100-e 25 марта 2009 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/153)	Правило 37 26 государств-членов ^m Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Другие Палестина	Все приглашенные, за исключением Афганистана ⁿ	
6107-e 20 апреля 2009 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6123-e 11 мая 2009 года				Генеральный секретарь, все члены Совета ^o	S/PRST/2009/14
6150-e 23 июня 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
6171-e 27 июля 2009 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/380)	Правило 37 22 государства-члена ^p Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
			Другие Палестина		
6182-е 19 августа 2009 года			Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
6190-е 17 сентября 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
6201-е 14 октября 2009 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/531)	Правило 37 26 государств-членов ^а Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа	Все члены Совета и все приглашенные	
			Другие Палестина (министр иностранных дел)		
6223-е 24 ноября 2009 года			Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
6248-е 17 декабря 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	

^а Египет, Израиль, Иордания, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Пакистан (от имени Организации Исламская конференция (ОИК)), Саудовская Аравия (от имени Группы арабских государств), Сирийская Арабская Республика и Словения (от имени Европейского союза).

^б Израиль, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Пакистан (от имени ОИК), Сирийская Арабская Республика, Словения (от имени Европейского союза) и Судан.

^с Представители Израиля, Сирийской Арабской Республики, Судана и Кубы (от имени Движения неприсоединения) сделали второе заявление.

^д Аргентина, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Малайзия, Сирийская Арабская Республика и Япония.

^е Следующие государства-члены были представлены на уровне министров: Бельгия (министр иностранных дел), Индонезия (министр иностранных дел), Италия (министр иностранных дел), Коста-Рика (министр иностранных дел), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Саудовская Аравия (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Франция (министр иностранных дел), Хорватия (министр иностранных дел) и Южная Африка (министр иностранных дел). Палестина была представлена председателем Палестинской национальной администрации.

^ф Представители Ливийской Арабской Джамахирии и Соединенных Штатов сделали второе заявление.

^г Четыре следующих государства-члена были представлены на уровне министров: Китай (заместитель министра

- иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества) и Соединенные Штаты (государственный секретарь).
- ^h Австралия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Израиль, Иран (Исламская Республика), Исландия, Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Марокко, Норвегия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Турция и Япония.
- ⁱ Франция сделала заявление от имени Европейского союза.
- ^j Представитель Израиля и Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сделали второе заявление.
- ^k Австралия, Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика Иран), Исландия, Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Парагвай (от имени Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)), Саудовская Аравия, Чешская Республика (от имени Европейского союза) и Эквадор.
- ^l Следующие члены Совета были представлены на уровне министров: Ливийская Арабская Джамахирия (секретарь Главного народного комитета по внешним связям и международному сотрудничеству), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Турция (министр иностранных дел) и Франция (министр иностранных дел).
- ^m Австралия, Алжир, Афганистан, Бангладеш, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Мавритания, Малайзия, Мали, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Республика Корея, Сирийская Арабская Республика, Чешская Республика (от имени Европейского союза), Эквадор и Южная Африка.
- ⁿ Израиль, Исламская Республика Иран и Сирийская Арабская Республика сделали второе заявление.
- ^o Следующие члены Совета были представлены на уровне министров: Австрия (федеральный министр европейских и международных дел), Буркина-Фасо (министр иностранных дел), Коста-Рика (министр иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Турция (министр иностранных дел), Хорватия (государственный секретарь по иностранным делам) и Япония (государственный секретарь по иностранным делам).
- ^p Бангладеш, Бразилия, Египет (от имени Движения неприсоединения), Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба, Ливан, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Швейцария, Швеция (от имени Европейского союза), Эквадор и Южная Африка.
- ^q Австралия, Бангладеш, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет (от имени Движения неприсоединения), Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Куба, Лихтенштейн, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Сирийская Арабская Республика (от имени ОИК), Судан (от имени Группы арабских государств), Швейцария, Швеция (от имени Европейского союза), Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

29. Ситуация в отношении Ирака

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 14 заседаний в связи с ситуацией в отношении Ирака и принял четыре резолюции и два заявления Председателя. В ходе заседаний Совет заслушивал ежеквартальные брифинги, посвященные развитию ситуации в Ираке, и рассматривал работу и мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), многонациональных сил в Ираке, политические проблемы и проблемы в области безопасности, с которыми сталкивается страна, вопросы реагирования на террористические нападения в Багдаде, меры в отношении Фонда развития Ирака среди прочих вопросов.

Кроме того, в течение данного периода Совет дважды продлевал мандат МООНСИ сроком на один год⁵⁸². Мандат многонациональных сил, который был ранее продлен резолюцией 1790 (2007), истек 31 декабря 2008 года⁵⁸³.

21 января — 14 ноября 2008 года: брифинги, посвященные МООНСИ, многонациональным силам в Ираке и другим аспектам ситуации в Ираке

21 января 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку и глава МО-

⁵⁸² Резолюции 1830 (2008) и 1883 (2009). Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся МООНСИ).

⁵⁸³ Подробнее см. часть VII, раздел IV (в части, касающейся статьи 42 Устава).

ОНСИ в ходе своего брифинга отметил, что со времени принятия резолюции 1770 (2007), обеспечившей новую основу для операций Организации Объединенных Наций в Ираке, прошло пять месяцев. Он подчеркнул, что принцип работы Миссии состоит в наблюдении за появляющимися тенденциями и выдвижении тщательно отобранных инициатив, позволяющих оказать максимальное воздействие во многих областях с учетом широты охвата резолюции 1770 (2007). Он отметил, что уникальное положение Организации Объединенных Наций позволяет ей говорить со всеми, за исключением «Аль-Каиды», как официально, так и неофициально. К основным областям внимания Специальный представитель отнес урегулирование споров в отношении внутренних границ, оказание помощи репатриантам и начало обсуждений по вопросу о сроках проведения выборов на уровне мухафаз и необходимых для этого условиях. Он также приветствовал ряд недавних конкретных шагов на пути к национальному примирению, прежде всего принятие 12 января Закона о правосудии и подотчетности, и появление обнадеживающих признаков расширения диалога между правительством и блоком арабов-суннитов. В заключение он отметил, что МООНСИ проводит работу по расширению своего присутствия в Ираке⁵⁸⁴.

Выступивший от имени многонациональных сил в Ираке представитель Соединенных Штатов пояснил, что продолжающийся процесс осуществления стратегии нового пути вперед в сочетании с увеличением численности общего контингента сил в Ираке позволил существенно повысить уровень безопасности за последний квартал. Усилия по повышению безопасности населения, в частности создание совместных постов безопасности в основных районах, позволили силам коалиции и иракским силам лучше взаимодействовать с местным населением и собирать информацию о повстанцах и незаконной деятельности ополченцев. Общее сокращение числа инцидентов, связанных с нарушением безопасности, можно объяснить рядом факторов, включая ослабление повстанческих групп, приказ Муктады ас-Садра о прекращении огня, укрепление потенциала иракских сил и полиции, а также устойчивое присутствие сил коалиции и иракских сил среди населения. Вместе с тем он предупредил о том, что, несмотря на эти успехи в

области безопасности, иностранные террористы и террористы-самоубийцы все еще проникают в Ирак из Сирийской Арабской Республики, и о том, что корпус стражей революции Ирана продолжает обучать, оснащать и финансировать экстремистов из числа шиитов, несмотря на заверения в отношении того, что Исламская Республика Иран прекратит оказывать смертоносную помощь. В заключение он подчеркнул, что многонациональные силы проводят работу по постепенной передаче полномочий иракской армии⁵⁸⁵.

Выступавшие выразили единодушную поддержку МООНСИ и усилению роли Организации Объединенных Наций в Ираке. Некоторые члены Совета подчеркнули необходимость повышения безопасности, с тем чтобы обеспечить выполнение резолюции 1770 (2007) в полном объеме. Все делегации с удовлетворением отметили улучшение ситуации в области безопасности в Ираке, свидетельством чего стало сокращение числа насильственных инцидентов за последние несколько месяцев, соглашаясь при этом с тем, что общее число таких инцидентов остается слишком высоким. Большинство ораторов особо отметили важность всеохватного политического диалога между всеми иракскими политическими силами и необходимость достижения национального примирения. Кроме того, некоторые делегации подчеркнули важность политической реформы, включая закон о выборах, законы об углеводородных ресурсах и пересмотр конституции.

Представитель Российской Федерации отметил, что в докладе ничего не говорится о том, следит ли Миссия, как и раньше, за судьбой лиц, задержанных многонациональными силами и иракскими органами, и выразил надежду на то, что следующий доклад будет более информативным. Он также выразил обеспокоенность по поводу создания «Советов пробуждения», отметив, что Ираку нужны не новые неправительственные вооруженные формирования, а крепкие и независимые национальные армия и полиция⁵⁸⁶.

Представитель Ливийской Арабской Джамахирии заметил, что сложившиеся в Ираке условия являются прямым следствием вторжения в страну, в ходе которого оккупационные силы разрушили по-

⁵⁸⁴ S/PV.5823, стр. 2–7.

⁵⁸⁵ Там же, стр. 7–11.

⁵⁸⁶ Там же, стр. 11–13.

литические, административные и культурные институты страны. Он подчеркнул, что для национального примирения требуется четкая перспектива в отношении прекращения оккупации, которая является главной причиной разногласий между иракскими группировками⁵⁸⁷.

Представитель Ирака отметил, что многонациональные силы развернуты не с целью оккупации, а с тем чтобы помочь иракскому народу поддерживать безопасность и защищать границы согласно соответствующим резолюциям. Отметив, что правительство его страны преисполнено решимости содействовать достижению национального примирения, он указал на ряд подвижек в политическом процессе, включая недавнее принятие Закона о правосудии и подотчетности, ожидающуюся ратификацию закона об углеводородных ресурсах и другие инициативы. Он заявил, что правительство его страны заинтересовано в восстановлении своего нормального положения в международном сообществе и в преодолении тяжкого наследия бывшего диктаторского режима, в результате действий которого к Ираку в настоящее время применяются меры, предусмотренные главой VII Устава. Он призвал отменить компенсацию или ввести мораторий на ее выплату и урегулировать проблему задолженности Ирака⁵⁸⁸.

В 2008 году Совет заслушивал брифинги представителя Соединенных Штатов от имени многонациональных сил в Ираке; старших должностных лиц Секретариата по вопросам МООНСИ и ситуации в Ираке; помощника Генерального секретаря по Управлению по вопросам планирования программ, бюджету и счетам в его качестве назначенного Генеральным секретарем представителя в Международном контрольно-консультативном совете, функционирующего как ревизионный надзорный орган для Фонда развития Ирака.

В ходе своих брифингов представитель Соединенных Штатов подчеркивал уменьшение числа инцидентов в области безопасности и пострадавших как среди гражданского населения, так и военнослужащих, которое было достигнуто даже несмотря на сокращение сил по сравнению с их максимальным уровнем. Продолжающиеся операции по обеспечению безопасности в Басре, Садр-Сити,

Мосуле, Амаре и Диале дали обнадеживающие результаты, еще больше подорвав возможности «Аль-Каиды» в Ираке и уменьшив влияние незаконных вооруженных формирований в стратегически важных иракских городах. Он постоянно выражал обеспокоенность притоком в Ирак иностранных боевиков и смертоносной помощи и подчеркивал необходимость в больших усилиях со стороны правительств Сирийской Арабской Республики и, в частности, Исламской Республики Иран для пресечения такой деятельности. Он также подчеркивал устойчивый прогресс в укреплении потенциала иракских сил безопасности. Наконец, он особо подчеркивал, что между Соединенными Штатами и правительством Ирака продолжают переговоры о взаимоотношениях в переходный период с целью налаживания прочных и стратегических отношений⁵⁸⁹.

В ходе своих брифингов заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, среди прочего, отмечал позитивные изменения ситуации в области безопасности, благодаря которым удалось обеспечить возможности для налаживания политического диалога. Он отметил прогресс на региональном фронте, в частности объявление некоторыми государствами-членами в регионе о восстановлении в Багдаде полномасштабных дипломатических представительств. Кроме того, он обращал особое внимание на наращивание усилий Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и поддержке беженцам и внутренне перемещенным лицам⁵⁹⁰.

13 июня 2008 года Совет заслушал брифинг Специального советника по Международному договору с Ираком и другим политическим вопросам, который представил обзор событий в Ираке⁵⁹¹. Помощник Генерального секретаря и Контролер Управления по вопросам планирования программ, бюджету и счетам информировал Совет о деятельности Международного контрольно-консультативного совета. Он подчеркнул, что результаты ревизорской проверки 2007 года свидетельствуют о том, что, несмотря на огромные усилия, общая система финансового контроля в бюджетных министерствах, учреждениях Соединенных Штатов, за-

⁵⁸⁷ Там же, стр. 24–26.

⁵⁸⁸ Там же, стр. 26–28.

⁵⁸⁹ S/PV.5878, стр. 6–8; S/PV.5910, стр. 2–5; S/PV.5949, стр. 7–10; S/PV.6016, стр. 8–11.

⁵⁹⁰ S/PV.5878, стр. 2–6; S/PV.5949, стр. 2–7.

⁵⁹¹ S/PV.5910, стр. 5–9.

нимающихся выполнением сохраняющихся обязательств с использованием ресурсов Фонда развития Ирака, и управление иракской стороной ресурсами Фонда в целом остаются неэффективными и реформу финансового управления необходимо продолжать дальше⁵⁹².

14 ноября 2008 года состоялся последний в этом году брифинг, в ходе которого Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку подчеркнул, что Ирак вступает сейчас в весьма непростой и деликатный избирательный период, когда каждый незначительный успех в области безопасности, который, по всей вероятности, будет способствовать политическому диалогу, следует закреплять для того, чтобы избежать любой вспышки насилия, связанной с выборами в провинциальные органы власти, намеченные на 31 января 2009 года. Он отметил, что в центре внимания МООНСИ были вопросы оказания помощи в проведении выборов и что эта работа будет продолжена по крайней мере до парламентских выборов, намеченных на период между концом 2009 года и началом 2010 года. Он приветствовал принятие 24 сентября 2008 года закона о выборах, предусматривающего проведение общенациональных выборов в 14 из 18 мухафаз, что потребовало значительных усилий со стороны МООНСИ, для того чтобы выйти из тупика, в котором оказался парламент и который возник из-за включения поправки о Киркуке. Касаясь Киркука и так называемых спорных внутренних границ или территорий, он признал, что совершенные там целенаправленные убийства христиан и их насильственное перемещение в северные гористые районы свидетельствует о сложной взаимосвязи между правами меньшинств, избирательным процессом и спорами по поводу границ. МООНСИ продолжала дальнейшую работу по проведению анализа и подготовке рекомендаций в отношении спорных внутренних границ в соответствии с вверенным ей Советом мандатом. Он также представил обновленную информацию о деятельности МООНСИ по оказа-

нию поддержки процессу пересмотра конституции и в области прав человека⁵⁹³.

В целом в ходе прений, состоявшихся после этих брифингов, выступавшие в основном приветствовали позитивные изменения ситуации в плане безопасности, обеспечившие основу для дальнейшего прогресса в политической и социально-экономической сферах. В то же время ряд ораторов подчеркивали, что достигнутый в Ираке прогресс остается хрупким и что число жертв среди гражданского населения и нарушений прав человека в Ираке остается неприемлемо высоким.

22 декабря 2008 года: рассмотрение деятельности Фонда развития Ирака и мандата многонациональных сил в Ираке

22 декабря 2008 года, действуя на основании главы VII Устава, Совет принял резолюцию 1859 (2008), в которой, среди прочего, продлил до 31 декабря 2009 года действие мер в отношении депонирования в Фонд развития Ирака поступлений от экспортных продаж нефти, нефтепродуктов и природного газа и в отношении осуществления Международным контрольно-консультативным советом контроля за Фондом развития Ирака. Совет также постановил провести обзор резолюций, касающихся непосредственно Ирака, начиная с резолюции 661 (1990), и просил Генерального секретаря представить, после проведения консультаций с правительством Ирака, доклад о фактах, имеющих актуальное значение с точки зрения рассмотрения Советом мер, которые необходимо принять для того, чтобы Ирак достиг международного статуса, равного тому, который он имел до принятия таких резолюций.

Министр иностранных дел Ирака заметил, что данное решение весьма своевременно в виду того, что резолюцией 1790 (2007), в соответствии с которой срок действия мандата многонациональных сил в Ираке истекает 31 декабря 2008 года, предусматривается пересмотр условий управления финансовыми ресурсами Ирака в соответствии с его международными обязательствами. Он информировал Совет о том, что в свете обстановки в плане безопасности, сложившейся на местах, Ирак и Соединенные Штаты заключили в результате переговоров новое соглашение в области безопасности, в кото-

⁵⁹² Там же, стр. 9–11. Фонд развития Ирака был создан во исполнение резолюции 1483 (2003). В нем хранятся поступления от экспорта нефти из Ирака, а также сохраняющиеся остатки со счетов программы Организации Объединенных Наций «нефть в обмен на продовольствие» и другие замороженные иракские средства.

⁵⁹³ S/PV.6016, стр. 2–8.

ром есть два следующих аспекта: первый касается вывода войск Соединенных Штатов из Ирака (в качестве реалистического срока назывался 2011 год) и организации их деятельности в период их временного присутствия в Ираке; и второй — рамочное стратегическое соглашение высокого уровня об отношениях дружбы и сотрудничества между двумя странами. Подчеркнув, что многонациональные силы в Ираке оказали необходимую поддержку процессу укрепления безопасности и стабильности в Ираке и переходу к суверенной, федеральной и объединенной демократии, он поблагодарил все страны, которые способствовали этому. Он также высказал мнение о том, что по мере становления Ирака в качестве миролюбивой и ответственной демократии его статус в международном сообществе должен быть пересмотрен. В связи с этим правительство его страны просило провести обзор всех касающихся Ирака резолюций Совета Безопасности, который будет проведен совместно Генеральным секретарем и Ираком и результаты которого будут направлены на рассмотрение Совета в качестве последнего арбитра для того, чтобы подвести итоги выполнения оставшихся обязательств и оценить актуальность и значимость всех этих резолюций для нынешней ситуации в Ираке. Он выразил надежду на скорейшее восстановление Ираком своего юридического и международного статуса, которым он пользовался до принятия резолюции 661 (1990) и до применения главы VII Устава⁵⁹⁴.

Комментируя обзор мер, предусмотренных главой VII Устава, которые были приняты в отношении Ирака, представитель Италии подчеркнул, что процесс обзора различных резолюций по Ираку должен быть проведен с максимальной, по возможности, тщательностью, с учетом иерархического представления текстов и сложности складывающейся в результате этого правовой ситуации. По сути, это вопрос об обеспечении надежности закона и гарантий предприятиям, которые подписали контракты с Ираком в период до введения режима санкций и которые не смогли выполнить свои обязательства по контрактам в соответствии с мерами, принятыми Советом⁵⁹⁵. Представитель Франции заметил, что принятие резолюции знаменует собой начало нового этапа в восстановлении полного суверенитета Ирака и особенно завершение мандата

многонациональных сил в Ираке. Он заявил, что Франция будет и далее поддерживать усилия иракского правительства вместе со всеми участниками этого процесса в том, что касается принятия всех необходимых мер для подтверждения того, что Ирак становится государством наравне с другими странами. Представитель Соединенных Штатов заявил, что проведение такого обзора совершенно резонно⁵⁹⁶. Представитель Соединенного Королевства сказал, что проведение обзора резолюций по Ираку, принятых в эпоху правления Саддама, станет приоритетом для Совета в 2009 году и что следует пересмотреть их положения, с тем чтобы прекратить их действие сразу же, как только это будет возможно⁵⁹⁷.

Представитель Индонезии отметил, что оказание международным сообществом дальнейшей поддержки будет крайне уместным для продолжающихся усилий правительства и народа Ирака по преодолению этих сложных проблем. Он вновь заявил о поддержке Индонезией независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Ирака и принципа невмешательства во внутренние дела этой страны⁵⁹⁸.

26 февраля — 16 ноября 2009 года: брифинги и заявления Председателя

26 февраля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку заявил, что Ирак успешно выдержал первые испытания, пройдя через первые проведенные полностью силами самого Ирака и под его ответственность выборы. 31 января в 14 мухафазах состоялись выборы в провинциях, причем, на удивление, без насилия в результате повышения эффективности иракских сил безопасности, свидетельствующего о росте стабильности в стране. Он подчеркнул, что выборы были признаны транспарентными и убедительными как национальными, так и международными наблюдателями. Он отметил, что в 2009 году избирательная активность будет продолжаться, включая выборы в Национальную Ассамблею Курдистана, намеченные на лето, и выборы в национальный парламент в конце 2009 года. Он заявил, что МООНСИ будет по-прежнему оказывать значительную техническую помощь Независимой высшей избира-

⁵⁹⁴ S/PV.6059, стр. 2–6.

⁵⁹⁵ Там же, стр. 6–7.

⁵⁹⁶ Там же, стр. 7.

⁵⁹⁷ Там же, стр. 8.

⁵⁹⁸ Там же, стр. 7–8.

тельной комиссии и обеспечивать поддержку правительству в выполнении его обязательств по проведению переписи. Вместе с тем МООНСИ сосредоточит свои усилия также и на других приоритетных направлениях, таких как национальное примирение и по-прежнему существующий потенциал напряженности между арабской и курдской сторонами в Ираке⁵⁹⁹.

Представитель Ирака заявил, что состоявшиеся в январе провинциальные выборы стали поворотным пунктом в продвижении Ирака к построению нового демократического общества благодаря активному участию многих иракцев, бойкотировавших провинциальные выборы, проходившие в 2005 году. Он вкратце рассказал о последних событиях в политической жизни и экономике и призвал все арабские страны оказать поддержку Ираку, списав его долги и сократив объем его обязательств о выплате компенсаций, введенных после вторжения в Кувейт в 1990 году — преступления, совершенного прежним диктаторским режимом. Он приветствовал достигнутое с правительством Кувейта соглашение о разрешении проблемы компенсации посредством двусторонних переговоров под эгидой Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций⁶⁰⁰.

Выступавшие в целом высоко оценили успешное проведение провинциальных выборов, в ходе которых не было крупных инцидентов в плане безопасности. Многие делегации признали выборы как первый избирательный процесс, проведенный силами самого Ирака и под его ответственность, свидетельствующий о значительном прогрессе в плане формирования стабильного демократического общества. Они также призвали МООНСИ продолжать оказывать помощь развитию страны и национальному примирению. Вместе с тем ряд ораторов высказали предостережение в отношении того, что ситуация остается нестабильной, и отметили, что прогресс все еще необходим в таких областях, как национальное примирение, внутренние границы, беженцы, и в решении других вопросов.

Касаясь вопроса об остающихся в Ираке иностранных войск после истечения мандата многонациональных сил, представитель Соединенных Штатов вновь заявила, что новая администрация будет

ответственно и надежно переходить к сокращению своего военного присутствия. Она завершила Совет в том, что тщательно выверенная приверженность прекращению войны никоим образом не умаляет поддержки Соединенными Штатами демократического Ирака, который будет силой мира в неспокойном регионе⁶⁰¹. Однако представитель Ливийской Арабской Джамахирии заявил, что Ливия с нетерпением ожидает скорейшего и полного вывода всех оккупационных войск из Ирака, и подчеркнул, что их дальнейшее присутствие в любом виде не будет способствовать национальному примирению. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что оккупационные войска продолжают задерживать более 15 000 человек, не имея ордеров на арест, выданных иракскими судьями⁶⁰². Представитель Российской Федерации также предупредил, что значительный сегмент иракского общества отвергает присутствие иностранных войск в стране, пусть даже регламентированное определенными правилами и ограниченное по времени Соглашением о статусе сил. В этой связи он отметил, что делегация Российской Федерации ожидает проведения до 31 июля 2009 года всенародного референдума по вопросу о Соглашении, который должен окончательно формализовать отношения иракцев к этим договоренностям⁶⁰³.

18 июня 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря, представляя обновленную информацию о работе МООНСИ, сообщил об обнадеживающем прогрессе в решении вопроса о внутренних границах, политических проблемах, связанных с внутренне перемещенными лицами и беженцами, и о необходимости дополнительного содействия укреплению доверия между Ираком и его соседями. Отдельное внимание он уделил отношениям Ирака с Кувейтом, подчеркнув, что МООНСИ и Совет должны прилагать все усилия по наращиванию динамики с учетом обеспокоенностей, испытываемых обеими странами в отношении остающихся полномочий на основании главы VII Устава. Говоря о перспективах, он предложил, чтобы МООНСИ уделяла больше внимания вопросам наращивания потенциала в различных секторах, в том числе в таких областях, как права человека и

⁶⁰¹ Там же, стр. 28.

⁶⁰² Там же, стр. 14–16.

⁶⁰³ Там же, стр. 26–27.

⁵⁹⁹ S/PV.6087, стр. 2–7.

⁶⁰⁰ Там же, стр. 7–11.

верховенство права, а также в различных сферах экономики⁶⁰⁴.

Представитель Ирака заявил, что правительство его страны в сотрудничестве с Соединенными Штатами продолжает прилагать все усилия, с тем чтобы передать функции по обеспечению безопасности от американских войск Ираку и наладить процесс наращивания иракского оборонного потенциала для заполнения вакуума в области безопасности после ухода дружественных сил. Он сообщил и о других недавних событиях и успехах в различных областях, отметив при этом, что правительство Ирака приступило к консультациям с Генеральным секретарем об обзоре резолюций Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 1859 (2008). На основании проведенного обзора правительство его страны пришло к выводу, что Ирак выполнил все обязательства, вытекающие из них как в отношении последствий оккупации Кувейта, так и в области вооружений. Он сказал, что остаток невыплаченной суммы компенсации в размере 25 млрд. долл. США представляет собой тяжкое бремя для Ирака, поскольку эти деньги необходимы ему для обеспечения услуг, восстановления и развития⁶⁰⁵.

Члены Совета подчеркнули необходимость дальнейших усилий по оказанию содействия национальному примирению, которое должно быть задачей первостепенной важности для правительства Ирака. Они особо отметили важную роль, которую играет МООНСИ в усилиях по содействию национальному примирению, в том числе по пересмотру конституции, установлению внутренних границ и подготовке к местным и национальным выборам. Касаясь обзора резолюций по Ираку, предусмотренного резолюцией 1859 (2008), большинство выступавших выразили свою поддержку восстановлению международного статуса Ирака, которым он обладал до войны в Персидском заливе.

Представитель Соединенных Штатов подтвердила, что правительство ее страны планирует, в соответствии с Американо-иракским соглашением по вопросам безопасности, вывести свои боевые подразделения из иракских больших и малых городов и деревень не позднее конца месяца. Это должно про-

ложить путь для вывода всех войск Соединенных Штатов к концу 2011 года⁶⁰⁶.

В конце заседания Председатель сделал заявление от имени Совета⁶⁰⁷, в котором, среди прочего, дал высокую оценку важных усилий, прилагаемых правительством Ирака в целях укрепления демократии и верховенства права, улучшения обстановки в плане безопасности и общественного порядка и в целях борьбы с терроризмом и насилием на религиозной почве на всей территории страны, и вновь заявил о своей полной поддержке МООНСИ.

4 августа и 14 ноября 2009 года Специальный представитель вновь информировал Совет о работе МООНСИ по подготовке к предстоящим парламентским выборам, намеченным на январь 2010 года, дальнейшей работе по вопросу о спорных внутренних границах, содействию экономическому и социальному развитию, конструктивному сотрудничеству с соседними странами, правам человека и верховенству права⁶⁰⁸.

В своих заявлениях в Совете представитель Ирака представил общий обзор недавних событий и деятельности правительства в таких областях, как экономическое развитие, региональное сотрудничество и безопасность. Относительно выборов он отметил, что парламенту удалось достичь консенсуса по вопросу об окончательной редакции закона о выборах 2005 года, который укрепит взаимосвязь между избирателями и их представителями в новом парламенте. Касаясь вопросов безопасности, он подчеркнул, что правительство Ирака считает взаимосвязанными нападения на Министерство иностранных дел и Министерство финансов, совершенные 19 августа, и нападения на Министерство юстиции, Министерство по делам муниципалитетов и общественных работ и другие объекты, совершенные 25 октября, и отметил, что Ирак обратился к Генеральному секретарю с просьбой назначить высокопоставленное должностное лицо для оценки масштабов иностранного вмешательства во время этих террористических нападений⁶⁰⁹.

16 ноября 2009 года Председатель сделал заявление от имени Совета⁶¹⁰, в котором приветство-

⁶⁰⁴ Там же, стр. 3–7.

⁶⁰⁵ Там же, стр. 7–11.

⁶⁰⁶ Там же, стр. 29.

⁶⁰⁷ S/PRST/2009/17.

⁶⁰⁸ S/PV.6177, стр. 2–7; S/PV.6218, стр. 2–8.

⁶⁰⁹ S/PV.6177, стр. 7–9; S/PV.6218, стр. 8–12.

⁶¹⁰ S/PRST/2009/30.

вал достигнутую 8 ноября в Совете представителей Ирака договоренность в отношении поправок к закону Ирака о выборах, указал на осуждение им самым решительным образом серии террористических нападений, которые были совершены 19 августа и 25 октября 2009 года в Багдаде, и приветствовал недавний визит в Ирак должностных лиц Организации Объединенных Наций для проведения предварительных консультаций по вопросам безопасности и суверенитета Ирака. Совет также одобрил усилия Генерального секретаря в этой связи, включая возможность содействия оказанию технической помощи через Исполнительный директорат Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций.

21 декабря 2009 года: резолюции в отношении Фонда развития Ирака

21 декабря 2009 года Совет принял резолюцию 1905 (2009), в которой, среди прочего, продлил до 31 декабря 2010 года действие мер в отношении Фонда развития Ирака и Международного контрольно-консультативного совета. В резолюции также содержится призыв к правительству Ирака располагать к 1 апреля 2010 года необходимым планом действий и графиком и обеспечить к 31 декабря 2010 года своевременный и эффективный переход на заменяющий Фонд развития механизм.

Заседания: ситуации в отношении Ирака

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5823-е 21 января 2008 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1770 (2007) (S/2008/19)		Правило 37 Ирак Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку и глава МООНСИ	Все члены Совета ^a и все приглашенные	
5878-е 28 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1770 (2007) (S/2008/266)		Правило 37 Ирак Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Все члены Совета ^a и все приглашенные	
5910-е 13 июня 2008 года		Доклад Ирака о прогрессе в деле выполнения требований договоров в области разоружения и нераспространения (S/2008/350, приложение) Письмо представителя Ирака по вопросу о пересмотре мандата многонациональных сил в Ираке (S/2008/380, приложение)	Правило 37 Ирак (министр иностранных дел) Правило 39 Помощник Генерального секретаря и Контролер Управления по вопросам планирования программ, бюджету и счетам; Специальный советник по Международному договору с Ираком и другим политическим вопросам	Все члены Совета ^a и все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
5949-е 6 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1770 (2007) (S/2008/495)	Письмо министра иностранных дел Ирака с просьбой о продлении мандата МООНСИ (S/2008/523, приложение)	Правило 37 Ирак Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Все члены Совета ^a и все приглашенные	
5950-е 7 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1770 (2007) (S/2008/495)	Проект резолюции, представленный Италией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами (S/2008/529) Письмо министра иностранных дел Ирака с просьбой о продлении мандата МООНСИ (S/2008/523, приложение)	Правило 37 Ирак		Резолюция 1830 (2008) 15-0-0
6016-е 14 ноября 2008 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1830 (2008) (S/2008/688)		Правило 37 Ирак Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку	Все члены Совета ^a и все приглашенные	
6059-е 22 декабря 2008 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством и Соединенными Штатами (S/2008/805) Письмо Генерального секретаря по поводу мер обеспечения безопасности МООНСИ в период после истечения действия мандата многонациональных сил (S/2008/783)	Правило 39 Ирак (министр иностранных дел)	Ирак, 5 членов Совета (Индонезия, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция)	Резолюция 1859 (2008) 15-0-0
6087-е 26 февраля 2009 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1830 (2008) (S/2009/102)		Правило 37 Ирак Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
6145-е 18 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1830 (2008) (S/2009/284)		Правило 37 Ирак Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку	Все члены Совета и все приглашенные ^b	S/PRST/2009/17
6177-е 4 августа 2009 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1830 (2008) (S/2009/393)		Правило 37 Ирак Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку	Все приглашенные	
6179-е 7 августа 2009 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1830 (2008) (S/2009/393)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством и Соединенными Штатами (S/2009/406)	Правило 37 Ирак		Резолюция 1883 (2009) 15–0–0
6218-е 16 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1883 (2009) (S/2009/585)		Правило 37 Ирак Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку	Все приглашенные	
6219-е 16 ноября 2009 года	Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1883 (2009) (S/2009/585)		Правило 37 Ирак		S/PRST/2009/30
6249-е 21 декабря 2009 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Угандой, Японией (S/2009/660)	Правило 37 Ирак		Резолюция 1905 (2009) 15–0–0

^a Представитель Соединенных Штатов сделал заявление от имени многонациональных сил в Ираке.

^b Турция была представлена министром иностранных дел.

Тематические вопросы

30. Пункты, касающиеся Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 14 заседаний в связи с работой Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, и Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 года. Совет обсуждал, в частности, стратегии завершения деятельности трибуналов, которые первоначально в соответствии с резолюцией 1503 (2003) предусматривали завершение всех судебных процессов в первой инстанции к концу 2008 года и всей работы трибуналов в 2010 году. Совет заслушивал полугодовые брифинги председателей и обвинителей обоих трибуналов и принял одно заявление Председателя.

Совет также принял несколько резолюций в соответствии с главой VII Устава, поочередно продлевающих срок полномочий судей⁶¹¹ и санкционирующих назначение ряда судей *ad litem* обоих трибуналов, несмотря на то что их общее число превышает максимальное число, предусмотренное их уставами⁶¹², в рамках усилий по осуществлению их стратегий завершения работы⁶¹³.

⁶¹¹ Резолюции 1824 (2008), 1837 (2008), 1878 (2009), 1900 (2009) и 1901 (2009).

⁶¹² Резолюции 1800 (2008), 1849 (2008), 1877 (2009) и 1900 (2009) в отношении Международного трибунала по бывшей Югославии и резолюции 1855 (2008) и 1901 (2009) в отношении Международного уголовного трибунала по Руанде.

⁶¹³ Подробнее см. часть IX, раздел IV (в части, касающейся соответствующих трибуналов).

4 июня 2008 года — 3 декабря 2009 года: осуществление стратегий завершения работы и остаточный механизм

В ходе полугодовых брифингов в Совете, состоявшихся в июне и декабре 2008 и 2009 годов, председатели и обвинители Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде представили Совету свои соответствующие оценки хода осуществления стратегий завершения работы, в том числе в отношении хода судебных и апелляционных разбирательств и проблемы удержания персонала. Последующие прения были посвящены таким вопросам, как осуществление стратегий завершения работы, передача дел национальным судебным органам, наращивание потенциала, сотрудничество государств с трибуналами, особенно в том, что касается усилий по аресту лиц, по-прежнему скрывающихся от правосудия, и осуществление важнейших функций трибуналов в период после завершения работы. Представители государств, сотрудничество с трибуналами которых рассматривалось на заседаниях, представили свои отчеты об усилиях по сотрудничеству.

4 июня 2008 года члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый трибуналами в деле осуществления своих стратегий завершения работы, и просили трибуналы принять все возможные меры для того, чтобы уложиться в определенные для них сроки. Однако представитель Российской Федерации был обеспокоен неспособностью трибуналов выполнить в срок резолюции Совета Безопасности, принятые в соответствии с главой VII Устава, и подчеркнул необходимость предоставить трибуналам четкие указания в отношении дальнейших действий. Он также подверг критике деятельность Международного трибунала по бывшей Югославии, охарактеризовав ее как неудовлетворительную, и усомнился в объективности доклада данного органа⁶¹⁴.

⁶¹⁴ S/PV.5904, стр. 17–18.

12 декабря 2008 года многие члены Совета, выражая сожаление по поводу задержек в работе трибуналов, все же признали, что неспособность трибуналов уложиться в установленные сроки вызвана рядом независимых от них причин, и настоятельно призвали трибуналы продолжать работу по завершению выполнения своих соответствующих мандатов как можно раньше и по возможности быстро, не подвергая угрозе справедливость процесса. В этой связи многие выступавшие считали, что передача дел национальным судам имеет принципиальное значение для реализации стратегий завершения работы. Многие ораторы дали высокую оценку расширению сотрудничества Сербии с Международным трибуналом по бывшей Югославии, при этом некоторые из них приводили в качестве примера арест Радована Караджича в 2008 году. Что касается остаточных функций, Председатель Неофициальной рабочей группы по международным трибуналам⁶¹⁵ выделил четыре области, в отношении которых была достигнута предварительная договоренность в ходе обсуждений Группы, а именно о том, что: а) безнаказанность недопустима и что судебные процессы над главными преступниками, скрывающимися от правосудия, должны быть проведены остаточным международным механизмом; б) стратегии завершения работы включают передачу дел обвиняемых низшего и среднего звена национальным судебным органам; в) будет обеспечиваться постоянная защита свидетелей и пострадавших; и д) архивы трибуналов являются собственностью Организации Объединенных Наций и должны храниться под ее надзором⁶¹⁶.

В заявлении Председателя от 19 декабря 2008 года⁶¹⁷ Совет отметил с обеспокоенностью, что к установленному сроку завершить судебные процессы в первой инстанции так и не удалось и что трибуналы сообщили о том, что им вряд ли удастся завершить их работу в 2010 году, и выразил свое твердое намерение оказать поддержку их усилиям, направленным на завершение их работы в кратчайшие сроки. Совет далее признал необходимость создания специального механизма для осу-

ществления ряда важных функций трибуналов, включая проведение судебных процессов над скрывающимися от правосудия высшими руководителями после того, как трибуналы будут закрыты. Было подчеркнуто, что механизм должен представлять собой небольшую, временную и действенную структуру, а его полномочия будут вытекать из соответствующей резолюции Совета.

На 613-м заседании, состоявшемся 4 июня 2009 года, многие выступавшие, отмечая, что в данный момент ожидается, что трибуналы завершат свою работу к 2013 году и не смогут закончить работу в сроки, установленные в стратегиях завершения работы, вновь повторили, что трибуналы должны стремиться завершить свою работу с максимальной эффективностью, делая все возможное для минимизации дальнейших задержек. Они также подчеркнули важность для международного сообщества сотрудничества с трибуналами в целях обеспечения ареста лиц, все еще скрывающихся от правосудия, и призвали Неофициальную рабочую группу по международным трибуналам урегулировать в кратчайшие сроки остающиеся нерешенные проблемы, касающиеся остаточного механизма, на основе доклада Генерального секретаря⁶¹⁸, представленного во исполнение заявления Председателя от 19 декабря 2008 года⁶¹⁹, об административных и бюджетных аспектах вариантов возможного размещения архивов трибуналов и местопребывания остаточного механизма.

На 6228-м заседании, состоявшемся 3 декабря 2009 года, выступавшие настоятельно призвали трибуналы не допускать отставания от графика стратегии завершения работы и предпринять все необходимые шаги для соблюдения графика судебных разбирательств и апелляционного производства. Ряд ораторов высказали мнение о том, что необходимо согласиться с реальностью задержек, и предложили, чтобы Совет действовал соответствующим образом, включая продление мандатов судей после 2010 года. Выступавшие выразили надежду на скорейшее достижение соглашения о создании остаточного механизма для трибуналов, при этом некоторые ожидали, что это произойдет в 2010 году.

⁶¹⁵ Подробнее см. часть IX, раздел II (в части, касающейся Неофициальной рабочей группы по международным трибуналам).

⁶¹⁶ S/PV.6041, стр. 16.

⁶¹⁷ S/PRST/2008/47.

⁶¹⁸ S/2009/258.

⁶¹⁹ S/PRST/2008/47.

**Заседания: пункты, касающиеся Международного трибунала по бывшей Югославии
и Международного уголовного трибунала по Руанде**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5841-е 20 февраля 2008 года		Проект резолюции (S/2008/107) Письмо Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии, касающееся назначения двух судей ad litem (S/2007/788, приложение) Два письма Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии с просьбой санкционировать назначение дополнительного числа судей ad litem (S/2008/44, приложение; S/2008/99, приложение)			Резолюция 1800 (2008) 15-0-0
5904-е 4 июня 2008 года	Письмо Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии от 13 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/326) Письмо Председателя Международного уголовного трибунала по Руанде от 12 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/322)	Письмо Обвинителя Международного уголовного трибунала по Руанде, касающееся лиц, скрывающихся от правосудия в Кении и Демократической Республике Конго (S/2008/356, приложение)	Правило 37 Руанда, Сербия, Словения Правило 39 Председатель Международного трибунала по бывшей Югославии, Председатель Международного уголовного трибунала по Руанде, Обвинитель Международного трибунала по бывшей Югославии, Обвинитель Международного уголовного трибунала по Руанде	Все члены Совета и все приглашенные ^a	
5937-е 18 июля 2008 года	Идентичные письма Генерального секретаря от 13 июня 2008 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (A/62/896-S/2008/436)	Проект резолюции (S/2008/467)	Правило 37 Руанда		Резолюция 1824 (2008) 15-0-0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5986-е 29 сентября 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 24 сентября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/621)	Проект резолюции (S/2008/618)			Резолюция 1837 (2008) 15–0–0
6040-е 12 декабря 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 5 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/767)	Проект резолюции (S/2008/780)			Резолюция 1849 (2008) 15–0–0
6041-е 12 декабря 2008 года	Письмо Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии от 21 ноября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/729) Письмо Председателя Международного уголовного трибунала по Руанде от 21 ноября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/726)	15-й ежегодный доклад Международного трибунала по бывшей Югославии (S/2008/515) 13-й ежегодный доклад Международного уголовного трибунала по Руанде (S/2008/514)	Правило 37 Босния и Герцеговина, Кения, Руанда (министр юстиции и генеральный прокурор), Сербия Правило 39 Председатели и обвинители трибуналов	Все члены Совета ^b и все приглашенные	
6052-е 19 декабря 2008 года	Письмо Генерального секретаря от 18 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/799)	Проект резолюции (S/2008/798)			Резолюция 1855 (2008) 15–0–0
6053-е 19 декабря 2008 года					S/PRST/2008/47
6134-е 4 июня 2009 года	Письмо Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии от 14 мая 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/252) Письмо Председателя Международного уголовного трибунала по Руанде от 14 мая 2009 года на имя Председателя Совета Без-		Правило 37 Босния и Герцеговина, Кения, Руанда, Сербия Правило 39 Председатели и обвинители трибуналов	Все члены Совета ^c и все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	опасности (S/2009/247)				
6155-е 7 июля 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 19 июня 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/333)	Проект резолюции, представленный Австрией (S/2009/339)			Резолюция 1877 (2009) 15–0–0
6156-е 7 июля 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 19 июня 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/333)	Проект резолюции, представленный Австрией (S/2009/340)			Резолюция 1878 (2009) 15–0–0
	Письмо Генерального секретаря от 26 июня 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/334)				
	Письмо Генерального секретаря от 7 июля 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/336)				
6228-е 3 декабря 2009 года	Письмо Председателя Международного уголовного трибунала по Руанде от 12 ноября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/587)	16-й ежегодный доклад Международного трибунала по бывшей Югославии (S/2009/394) 14-й ежегодный доклад Международного уголовного трибунала по Руанде (S/2009/396)	Правило 37 Босния и Герцеговина, Кения, Руанда, Сербия, Швеция Правило 39 Председатели и обвинители трибуналов	Все члены Совета ^d и все приглашенные ^e	
	Письмо Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии от 12 ноября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/589)				
6242-е 16 декабря 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 28 октября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/570)	Проект резолюции, представленный Австрией (S/2009/644)			Резолюция 1900 (2009) 15–0–0
6243-е 16 декабря 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 2 ноября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/571)	Проект резолюции, представленный Австрией (S/2009/645)			Резолюция 1901 (2009) 1 5–0–0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	Письмо Генерального секретаря от 23 ноября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/601)				

^a Словения сделала заявление от имени Европейского союза.

^b Представитель Бельгии сделал заявление, среди прочего, в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по международным трибуналам.

^c Хорватия была представлена своим премьер-министром, а Турция — своим министром иностранных дел. Представитель Австрии сделал заявление, среди прочего, в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по международным трибуналам.

^d Представитель Австрии сделал заявление, среди прочего, в своем качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по международным трибуналам.

^e Швеция сделала заявление от имени Европейского союза.

31. Дети и вооруженные конфликты

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел четыре заседания и принял одну резолюцию и три заявления Председателя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В ходе дискуссий в Совете основное внимание уделялось главным образом вопросу о включении в приложения к докладам Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах сведений о сторонах, причастных к убийству и калечению детей и другим видам сексуального насилия, расширяя таким образом охват механизма наблюдения и отчетности, учрежденного в соответствии с резолюцией 1612 (2005)⁶²⁰. 4 августа 2009 года Совет принял резолюцию 1882 (2009), в которой вынес решение по этому вопросу и призвал такие стороны подготовить конкретные, ограниченные по срокам планы действий по прекращению таких нарушений и надругательств.

12 февраля 2008 года — 29 апреля 2009 года: расширение охвата механизма наблюдения и отчетности

12 февраля 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представила самый по-

следний доклад Генерального секретаря⁶²¹ и перечни сторон, осуществляющих вербовку или использование детей в условиях вооруженного конфликта, содержащихся в приложении к этому докладу. Она выделила пять других тяжких преступлений и заявила, что в приложенный перечень сторон должны включаться все тяжкие преступления. Тем не менее она высказала мнение о том, что Совет может применить поэтапный подход и вначале рассмотреть сексуальное насилие против детей как предмет еще одного приложения. Она отметила наличие 16 злостных нарушителей, которые уже пять лет подряд остаются в перечнях, содержащихся в приложениях к докладам Генерального секретаря, и настоятельно призвала Совет принять конкретные и целенаправленные меры против них⁶²². Исполнительный директор Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) информировала Совет и подчеркнула, среди прочего, уязвимость девочек и женщин для сексуального насилия в конфликтных ситуациях⁶²³. Представитель организации «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» подчеркнула необходимость расширения сферы действия механизма наблюдения и отчетности⁶²⁴.

⁶²¹ S/2007/757.

⁶²² S/PV.5834, стр. 3-6.

⁶²³ Там же, стр. 6-8.

⁶²⁴ Там же, стр. 8-10.

⁶²⁰ S/PV.5834, S/PV.5936 и S/PV.6114.

Большинство выступавших выразили поддержку содержащимся в докладе Генерального секретаря рекомендациям, таким как уделение равного внимания всем категориям серьезных нарушений, включая вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах; убийство и калечение детей; изнасилование и другие тяжкие формы сексуального насилия; похищения; нападения на школы или больницы; а также отказ в гуманитарном доступе к детям. Члены Совета также выразили поддержку включению советников по вопросам защиты детей в состав операций и политических миссий и расширению сферы действия механизма наблюдения и отчетности, учрежденного в соответствии с резолюцией 1612 (2005). Вместе с тем многие представители были согласны с рекомендациями Генерального секретаря передать Международному уголовному суду для расследования и судебного преследования лиц, виновных в совершении нарушений в отношении детей в вооруженном конфликте, которые подпадают под действие его юрисдикции, другие утверждали, что Совет Безопасности не должен следовать общей стратегии или практике передачи дел в Международный уголовный суд, обращая внимание на то, что не все государства-члены являются сторонами Римского статута. Что касается возможных действий Совета в отношении злостных нарушителей, некоторые ораторы призывали к таким мерам, как целенаправленные санкции, в то же время другие подчеркивали важность диалога в урегулировании таких конкретных вопросов⁶²⁵.

Затем Председатель сделал заявление⁶²⁶, в котором Совет решительно осудил продолжающуюся практику вербовки и использования солдат в вооруженных конфликтах и другие нарушения, и подчеркнул необходимость принятия широкой стратегии предотвращения конфликтов, которая позволяла бы всеобъемлющим образом рассматривать коренные причины вооруженных конфликтов в целях обеспечения более эффективной и долгосрочной защиты детей. Совет также призвал полностью ввести в действие механизм наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, как это предлагается в резолюции 1612 (2005).

17 июля 2008 года Генеральный секретарь высоко оценил действия, которые были предприняты

⁶²⁵ Подробнее см. часть VII, раздел III (в части, касающейся статьи 41 Устава).

⁶²⁶ S/PRST/2008/6.

Советом по данному вопросу со времени проведения своей первой открытой дискуссии в 1998 году, но и также настоятельно призвал Совет закрепить достигнутые результаты и в своей дальнейшей работе охватить все грубейшие нарушения и все вызывающие обеспокоенность ситуации⁶²⁷. Специальный представитель Генерального секретаря вновь повторила, что Совет должен приступить к рассмотрению вопроса о целенаправленных и конкретных мерах в отношении злостных нарушителей, фигурирующих в перечнях, содержащихся в самом последнем докладе Генерального секретаря⁶²⁸. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира проинформировал Совет о прогрессе, которого добился Департамент операций по поддержанию мира в деле защиты детей, в том числе о работе советников по защите детей по подготовке миротворческого персонала и усилиях по реинтеграции⁶²⁹.

Ряд выступавших акцентировали внимание на конкретных аспектах применяемого Советом подхода к решению данного вопроса, таких как роль и методы работы Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, учрежденной в соответствии с резолюцией 1612 (2005)⁶³⁰. Некоторые ораторы отметили задержку между рассмотрением докладов, подготавливаемых механизмом наблюдения и отчетности, и последующей публикацией заключений Рабочей группы. Другие призывали к применению широкого стратегического подхода к данной проблеме, включающего такие элементы, как предотвращение, защита и развитие.

Затем Председатель сделал заявление⁶³¹, в котором Совет приветствовал проводившуюся работу по созданию механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе усилия, которые позволили создать такой механизм во всех ситуациях, перечисленных в приложениях к последнему докладу Генерального секретаря, и предложил Генеральному секретарю, в случае когда это возможно, вывести этот механизм

⁶²⁷ S/PV.5936, стр. 4.

⁶²⁸ Там же, стр. 5–7.

⁶²⁹ Там же, стр. 7–8.

⁶³⁰ Подробнее см. часть IX, раздел II (в части, касающейся Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах).

⁶³¹ S/PRST/2008/28.

на такой уровень эффективности, который предусмотрен в резолюции 1612 (2005).

29 апреля 2009 года Генеральный секретарь подчеркнул необходимость укрепления механизма защиты и в связи с этим рекомендовал Совету как минимум расширить критерии внесения субъектов в приложения к его докладу, включив в них стороны, совершающие изнасилования и другие серьезные формы сексуального насилия в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов⁶³². Специальный представитель Генерального секретаря подчеркнула, что успехи в решении проблемы вербовки детей привели также к смещению центра внимания Совета, особенно в отношении всех других серьезных нарушений. Она настоятельно призвала Совет расширить рамки своего центра внимания и, помимо проблемы детей-солдат, начать более эффективно заниматься другими нарушениями⁶³³. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира представил Совету дополнительную обновленную информацию о ходе осуществления Департаментом операций по поддержанию мира усилий, включая направление советников по вопросам защиты детей в соответствующие операции по поддержанию мира⁶³⁴. Кроме того, от имени детей, вовлеченных в вооруженные конфликты, выступила бывший ребенок-солдат г-жа Грейс Акалло, которая рассказала о выпавших на ее долю испытаниях⁶³⁵.

Многие выступавшие поддержали рекомендации Генерального секретаря относительно того, чтобы Совет расширил перечень критериев внесения субъектов в приложения к его докладу, включив в них стороны, совершающие изнасилования и другие серьезные формы сексуального насилия в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов. Кроме того, многие выступавшие поддержали призыв Генерального секретаря к Совету принять более эффективные меры принуждения в отношении злостных нарушителей, таких как адресные санкции. В этой связи ряд выступавших призвали Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах наладить более систематические связи с соответствующими комитетами по санкциям. Некоторые ораторы также призвали использовать все

имеющиеся ресурсы, такие как миссии по поддержанию мира, для борьбы с нарушениями в отношении детей и в этом контексте выразили широкую поддержку различным инициативам по включению вопросов защиты детей в деятельность операций по поддержанию мира.

На этом же заседании Председатель сделал заявление⁶³⁶, в котором Совет признал важность того, чтобы в приложения к докладам Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах включались те стороны, которые совершают акты убийства и калечения детей или акты изнасилования и иного сексуального насилия в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, и выразил намерение продолжить рассмотрение данной проблемы на предмет принятия мер в трехмесячный срок.

4 августа 2009 года: расширение категорий нарушений в отношении детей

В резолюции 1882 (2009) Совет, среди прочего, расширил критерии, в соответствии с которыми стороны вооруженных конфликтов могут быть включены в приложения к докладам Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. Речь идет о тех сторонах, которые систематически совершают убийства детей, наносят им увечья или насилуют и совершают иные акты сексуального насилия в отношении детей.

В ходе последовавшей после принятия резолюции дискуссии представитель Мексики, выступая в качестве Председателя Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и в своем национальном качестве, приветствовал принятие резолюции, которая направила четкий политический сигнал о том, что все без исключения стороны в конфликте должны выполнять вытекающие из норм международного права обязанности по обеспечению защиты, безопасности и благополучия детей⁶³⁷. Представитель Коста-Рики высказал мнение о том, что включение двух новых критериев — сексуального насилия и убийств и нанесения увечий — служит свидетельством решимости Совета предпринимать эффективные действия в связи с двумя наиболее тяжелыми и наиболее часто совершаемыми в отношении детей в ситуациях вооруженного кон-

⁶³² S/PV.6114, стр. 3–4.

⁶³³ Там же, стр. 5–8.

⁶³⁴ Там же, стр. 8–10.

⁶³⁵ Там же, стр. 12–13.

⁶³⁶ S/PRST/2009/9.

⁶³⁷ S/PV.6176, стр. 3–4.

фликта преступлениями, и настоятельно призвал к принятию конкретных мер, таких как реализация страновых планов действий, совершенствование механизма наблюдения и отчетности и установление критериев, касающихся включения в прилагае-

мые к докладам Генерального секретаря перечни и исключения из них⁶³⁸.

⁶³⁸ Там же, стр. 4–5.

Заседания: дети и вооруженные конфликты

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5834-е 12 февраля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2007/757)	Письмо Постоянного наблюдателя от Палестины, обращающегося с просьбой направить приглашение (S/2008/88)	Правило 37 41 государство-член ^a Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Исполнительный директор ЮНИСЕФ, представитель организации «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» Другие Постоянный наблюдатель от Палестины	Все члены Совета и все приглашенные ^b	S/PRST/2008/6
5936-е 17 июля 2008 года	Письмо Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций от 7 июля 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/442) Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 11 июля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/455)	Доклад Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/2008/455)	Правило 37 33 государства-члена ^c Правило 39 Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Исполнительный директор ЮНИСЕФ, представитель организации «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты», Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета ^d , все приглашенные	S/PRST/2008/28
6114-е 29 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2009/158)		Правило 37 42 государства-члена ^e Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и воору-	Генеральный секретарь, все члены Совета ^f , бывший ребенок-солдат из Уганды, все пригла-	S/PRST/2009/9

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
			женных конфликтах, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Исполнительный директор ЮНИСЕФ	шенные	
6176-е 4 августа 2009 года		Проект резолюции, представленный 46 государствами-членами ^а (S/2009/399)	Правило 37 36 государств-членов ^б Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Директор Управления по чрезвычайным программам ЮНИСЕФ	2 члена Совета (Коста-Рика, Мексика)	Резолюция 1882 (2009) 15–0–0

^а Австралия, Австрия, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Бразилия, Гватемала, Гвинея, Германия, Грузия, Египет, Израиль, Ирак, Исландия (от имени пяти стран Северной Европы — Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), Казахстан, Канада, Катар, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Лихтенштейн, Мексика, Мьянма, Непал, Нидерланды, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Перу, Республика Корея, Руанда, Сальвадор, Словения (от имени Европейского союза), Таиланд, Уганда, Уругвай, Филиппины, Чили, Швейцария, Шри-Ланка и Япония.

^б Панама была представлена своим вице-президентом и министром иностранных дел, Бельгия — своим министром по делам сотрудничества в целях развития, Франция — своим министром иностранных дел и Италия — своим заместителем министра иностранных дел.

^с Австралия, Австрия, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Гана, Германия, Египет, Израиль, Ирландия, Канада, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Либерия, Лихтенштейн, Малави, Мексика, Мьянма, Непал, Нигерия, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Республика Корея, Руанда, Тонга, Уганда, Уругвай, Филиппины, Шри-Ланка и Япония.

^д Вьетнам был представлен своим заместителем премьер-министра и министром иностранных дел.

^е Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бельгия, Бенин, Босния и Герцеговина, Бразилия, Гана, Гватемала, Германия, Демократическая Республика Конго (министр по гендерным вопросам, по делам семьи и детей), Египет, Израиль, Ирак, Ирландия, Италия, Казахстан, Канада, Катар, Колумбия, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Мьянма, Непал, Нидерланды, Перу, Республика Корея, Руанда, Сальвадор, Таиланд, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика (от имени Европейского союза), Чили, Швейцария, Шри-Ланка и Эквадор.

^ф Мексика была представлена своим министром иностранных дел.

^г Австралия, Австрия, Аргентина, Бельгия, Бенин, Буркина-Фасо, Гватемала, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Коморские Острова, Коста-Рика, Кот-д’Ивуар, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Португалия, Республика Корея, Руанда, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Южная Африка и Япония.

^а Австралия, Аргентина, Бельгия, Бенин, Гватемала, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Коморские Острова, Кот-д’Ивуар, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Португалия, Республика Корея, Руанда, Словения, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция и Южная Африка.

Учет вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в решениях Совета Безопасности

Совет Безопасности все чаще включал элементы, относящиеся к тематическим вопросам, такие как дети и вооруженные конфликты, в решения о ситуациях в конкретных странах⁶³⁹. В таблице ниже в разбивке по пунктам повестки дня перечисляются все случаи включения положений, относящихся к вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в решения, принятые по другим пунктам повестки дня. Таблица не отражает включение элементов, относящихся к детям и вооруженным конфликтам, в мандаты вспомогательных органов, поскольку эти вопросы рассматриваются в части X.

Положения, касающиеся защиты детей в вооруженном конфликте, включают выражение обеспокоенности и осуждения по поводу вербовки и использования детей-солдат и сексуального насилия в отношении девочек; призывы к освобожде-

⁶³⁹ Дополнительную информацию об учете других тематических вопросов см. в настоящей части, раздел 33 (в части, касающейся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте) и раздел 35 (в части, касающейся женщин и мира и безопасности).

нию детей-солдат; призывы привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении нарушений; просьбы об усилении компонентов по защите детей и требований к отчетности полевых миссий, а также об учете вопросов защиты детей в деятельности, касающейся мира и безопасности; и введение санкций.

Совет включил упомянутые выше положения в свои решения по Афганистану, Бурунди, Чаду, Центральноафриканской Республике, Центральноафриканской Республике и субрегиону, Кот-д'Ивуару, Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау, Гаити, Ираку, Либерии, Непалу, Сомали, Судану и району Великих озер. Из 45 решений (включая четыре заявления Председателя), 17 были приняты в соответствии с главой VII Устава.

В одном случае, в решении по Демократической Республике Конго, Совет постановил применить санкционные меры в отношении лиц, допускающих серьезные нарушения международного права, связанные с совершением действий, направленных против затронутых вооруженным конфликтом детей или женщин, включая убийства или нанесение увечий, сексуальное насилие, похищение и насильственное перемещение.

Учет вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в решениях Совета Безопасности, 2008–2009 годы: отдельные положения

Решение

Положения

Положение в Афганистане

- | | |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Резолюция
1806 (2008) | Выражает глубокую обеспокоенность по поводу вербовки и использования детей силами «Талибана» в Афганистане, а также убийств детей и нанесения им увечий в результате конфликта, вновь выступает с решительным осуждением вербовки и использования детей-солдат в нарушение применимых норм международного права, а также всех других нарушений и злоупотреблений, которым подвергаются дети в условиях вооруженных конфликтов, и подчеркивает важность выполнения резолюции 1612 (2005) ; и в этой связи просит Генерального секретаря укрепить компонент МООНСА, занимающийся защитой детей, в частности, путем назначения консультантов по вопросам защиты детей (пункт 14). |
| Резолюция
1868 (2009) | Выражает глубокую обеспокоенность по поводу вербовки и использования детей силами «Талибана» в Афганистане, а также убийств и калечения детей в результате конфликта, вновь заявляет о решительном осуждении вербовки и использования детей-солдат в нарушение применимых норм международного права, а также всех других нарушений и злоупотреблений, которым подвергаются дети в условиях вооруженного конфликта, в частности нападения на школы, призывает предать правосудию виновных, подчеркивает важность выполнения резолюции 1612 (2005) в этой связи и просит Генерального секре- |

таря укрепить компонент МООНСА, занимающийся защитой детей, в частности, путем назначения консультантов по вопросам защиты детей (пункт 16).

Положение в Бурунди

Резолюция 1858 (2008) Рекомендует в этой связи правительству Бурунди, в сотрудничестве со всеми международными партнерами, разработать стратегию разоружения, демобилизации и реинтеграции и заложить основу для устойчивой социально-экономической реинтеграции демобилизованных солдат, бывших комбатантов, возвращающихся беженцев, перемещенных лиц и других уязвимых групп, затронутых конфликтом, в частности женщин и детей, в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1612 (2005), 1674 (2006) и 1820 (2008) (пункт 11).

Требует, чтобы ПОНХ-НОС и другие вооруженные группы безоговорочно и незамедлительно освободили всех связанных с ними детей, и подчеркивает необходимость их устойчивой реинтеграции и возвращения в жизнь общества (пункт 15).

Резолюция 1902 (2009) Призывает правительство Бурунди продолжать усилия по решению проблем, связанных с укреплением мира, включая демократическое управление, реформы в сфере безопасности, вопросы землевладения, правосудия и защиты прав человека с уделением особого внимания правам женщин и детей (пункт 12).

Призывает правительство Бурунди, чтобы оно в сотрудничестве со всеми международными партнерами, включая ОПООНБ, ПРООН и Всемирный банк, завершило процесс разоружения и демобилизации и подготовку стратегии устойчивой социально-экономической реинтеграции демобилизованных солдат, бывших комбатантов, возвращающихся беженцев, перемещенных лиц и других уязвимых групп, пострадавших от конфликта, в первую очередь женщин и детей, и настоятельно призывает международных партнеров, особенно Комиссию по миростроительству, быть готовыми к поддержке этих начинаний (пункт 15).

Приветствует освобождение всех детей вооруженными группами, подчеркивает необходимость их окончательной реинтеграции и возвращения в общество, приветствует в этой связи программу, начатую Всемирным банком в этой области, и настоятельно призывает правительство, при поддержке со стороны ОПООНБ, ЮНИСЕФ и других членов Страновой целевой группы по отслеживанию серьезных нарушений прав ребенка и информированию о них, вести борьбу с безнаказанностью нарушителей прав детей (пункт 20).

Положение в Центральноафриканской Республике

S/PRST/2009/5 Совет Безопасности призывает все вооруженные группы незамедлительно прекратить вербовку и использование детей и освободить всех связанных с ними детей. Совет призывает все стороны в самом срочном порядке разработать и осуществить в тесном сотрудничестве с ОПООНМЦАР планы действий на основе резолюций 1539 (2004) и 1612 (2005) (третий абзац).

Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

Резолюция 1834 (2008) Подчеркивая необходимость соблюдения международного беженского права, сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей беженцев и пунктов сосредоточения внутренне перемещенных лиц и предотвращения какой бы то ни было вербовки людей, включая детей, которую могут осуществлять вооруженные группы в лагерях или возле

Решение

Положения

них (двенадцатый абзац преамбулы).

Резолюция
[1861 \(2009\)](#)
(глава VII)

Особо отмечая необходимость [...] предотвращения какой бы то ни было вербовки людей, включая детей, которую могут осуществлять вооруженные группы в таких лагерях и местах или возле них (тринадцатый абзац преамбулы).

Принимает к сведению уже принятые властями Чада меры с целью положить конец вербовке и использованию детей вооруженными группами, рекомендует им сотрудничать в этом отношении с органами Организации Объединенных Наций, в частности с ЮНИСЕФ, и призывает все соответствующие стороны обеспечивать защиту детей (пункт 24).

[S/PRST/2009/13](#)

Совет призывает все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом, в частности обеспечивать безопасность гражданских лиц, в том числе женщин и детей, гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций (пятый абзац).

Положение в Кот-д'Ивуаре

Резолюция
[1795 \(2008\)](#)
(глава VII)

Призывает все заинтересованные стороны обеспечить, чтобы защита женщин и детей осуществлялась в контексте выполнения Уагадугского политического соглашения, а также на этапах постконфликтной реконструкции и восстановления, включая непрерывный мониторинг и представление докладов о положении женщин и детей (пункт 6).

Резолюция
[1826 \(2008\)](#)
(глава VII)

Призывает все заинтересованные стороны обеспечить, чтобы при осуществлении Уагадугского политического соглашения, а также на этапах постконфликтного восстановления и подъема велась работа над обеспечением защиты женщин и детей, в том числе непрерывное отслеживание и освещение их положения (пункт 6).

Резолюция
[1842 \(2008\)](#)
(глава VII)

С озабоченностью отмечая вновь, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, продолжают иметь место случаи нарушений прав человека в отношении гражданских лиц, включая многочисленные акты сексуального насилия, подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре и ссылаясь на свои резолюции [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) о женщинах, мире и безопасности, свою резолюцию [1612 \(2005\)](#) о детях и вооруженных конфликтах и свою резолюцию [1674 \(2006\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (седьмой абзац преамбулы).

Резолюция
[1865 \(2009\)](#)
(глава VII)

Ссылаясь на свою резолюцию [1612 \(2005\)](#) о детях и вооруженных конфликтах и последующие выводы Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающиеся сторон в вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре, и выражая свою глубокую озабоченность по поводу того, что дети продолжают страдать от различных форм насилия (одиннадцатый абзац преамбулы).

Призывает все заинтересованные стороны добиваться того, чтобы при осуществлении Уагадугского политического соглашения и на этапах постконфликтной реконструкции и восстановления принимались меры по обеспечению защиты женщин и детей, в том числе по обеспечению постоянного контроля за положением женщин и детей и представлению отчетности по этому вопросу, а также чтобы все сообщения о нарушениях расследовались, а виновные привлекались к ответственности (пункт 11).

Решение	Положения
Резолюция 1880 (2009) (глава VII)	Призывает все заинтересованные стороны добиваться того, чтобы при осуществлении Уагадугского политического соглашения и на этапах постконфликтной реконструкции и восстановления принимались меры по обеспечению защиты женщин и детей, в том числе по обеспечению постоянного контроля за положением женщин и детей и представлению отчетности по этому вопросу, а также чтобы все сообщения о нарушениях расследовались, а виновные привлекались к ответственности (пункт 14).

Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Резолюция 1807 (2008) (глава VII)	Ссылаясь на свою резолюцию 1612 (2005) и на свои предыдущие резолюции о детях и вооруженных конфликтах и решительно осуждая сохраняющуюся практику вербовки и использования детей и совершения направленных против детей действий в боевых действиях в Демократической Республике Конго в нарушение применимых норм международного права (двенадцатый абзац преамбулы).
---------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Постановляет, что положения о [эмбарго в отношении оружия, запрета на поездки и замораживании активов] применяются к следующим указанным Комитетом лицам и, в соответствующих случаях, организациям: [...] d) политическим и военным лидерам, действующим в Демократической Республике Конго и вербующим или использующим детей в вооруженных конфликтах в нарушение действующих норм международного права; и e) лицам, действующим в Демократической Республике Конго и совершающим серьезные нарушения норм международного права, связанные с совершением действий, направленных против детей или женщин, затронутых вооруженным конфликтом, включая убийства или нанесение увечий, сексуальное насилие, похищение и насильственное перемещение (пункт 13 d), e)).

S/PRST/2008/38	Совет выражает свою глубокую озабоченность в связи с сохраняющимися угрозами для безопасности гражданского населения и проведения гуманитарных операций. Совет решительно осуждает продолжающуюся вербовку и использование детей вооруженными группами, а также сохраняющееся на высоком уровне сексуальное и гендерное насилие на востоке Демократической Республики Конго. Он настоятельно призывает все стороны в полной мере выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, стандарты в области прав человека и беженское право (второй абзац).
--------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Совет решительно осуждает недавние нападения «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), включая совершенное ЛРА похищение 159 школьников в деревнях Восточной провинции. Совет напоминает об обвинительных заключениях Международного уголовного суда, вынесенных в отношении членов руководства ЛРА, которым были предъявлены обвинения, в частности, в совершении военных преступлений, заключающихся в вербовке детей в свои ряды посредством их похищения (девятый абзац).

Резолюция 1856 (2008) (глава VII)	Требует также, ссылаясь на свою резолюцию 1698 (2006) , чтобы все вооруженные группы, в частности силы Лорана Нкунды, Демократические силы освобождения Руанды и ЛРА, немедленно прекратили вербовку и использование детей и освободили всех детей, которые связаны с ними (пункт 24).
---------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Резолюция 1857 (2008) (глава VII)	Постановляет, что упомянутые меры [запрет на поездки и замораживание активов] применяются к следующим физическим лицам и, в зависимости от обстоятельств, к юридическим лицам, указанным Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1533 (2004) : [...] d) политическим и военным лидерам, действующим в Демократической Республике Конго и вербующим или использующим детей в вооруженных конфлик-
---------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

тах в нарушение действующих норм международного права; е) лицам, действующим в Демократической Республике Конго и совершающим серьезные нарушения норм международного права, связанные с совершением действий, направленных против детей или женщин, затронутых вооруженным конфликтом, включая убийства или нанесение увечий, сексуальное насилие, похищение и насильственное перемещение (пункт 4 d), e)).

Резолюция
1896 (2009)
(глава VII)

Отмечая с глубокой озабоченностью непрекращающиеся случаи нарушения прав человека и гуманитарного права в отношении гражданского населения в восточной части Демократической Республики Конго, включая убийство и перемещение значительного числа гражданских лиц, вербовку и использование детей-солдат и широко распространенное сексуальное насилие, подчеркивая, что виновные должны быть переданы в руки правосудия, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в стране и ссылаясь на все свои соответствующие резолюции о женщинах и мире и безопасности, детях и вооруженных конфликтах и защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (восьмой абзац преамбулы).

Резолюция
1906 (2009)
(глава VII)

Выражая крайнюю озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации и положения в области прав человека и сохраняющейся безнаказанности ответственных за нарушения прав человека и другие злодеяния, осуждая, в частности, целенаправленные нападения на гражданское население, широко распространенное сексуальное насилие, вербовку и использование детей-солдат и внесудебные казни, подчеркивая настоятельную необходимость того, чтобы правительство Демократической Республики Конго, действуя в сотрудничестве с МООНДРК и другими соответствующими субъектами, положило конец нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права и предало виновных в их совершении суду, и призывая государства-члены оказывать содействие в этом отношении и продолжать предоставлять медицинскую, гуманитарную и другую помощь жертвам (восьмой абзац преамбулы).

Требует, чтобы правительство Демократической Республики Конго во исполнение резолюции 1888 (2009) незамедлительно приняло надлежащие меры для защиты гражданских лиц, включая женщин и детей, от нарушений норм международного гуманитарного права и нарушений прав человека, включая все формы сексуального насилия, настоятельно призывает далее правительство обеспечить всестороннее осуществление его политики абсолютной нетерпимости в отношении дисциплинарных нарушений и нарушений прав человека, включая акты сексуального и гендерно мотивированного насилия, совершаемые личным составом Вооруженных сил Демократической Республики Конго, и настоятельно призывает далее тщательно расследовать все сообщения о таких нарушениях при поддержке со стороны МООНДРК и привлекать всех виновных в них к суду с использованием эффективных и независимых процедур (пункт 11).

Требует, что все вооруженные группы, в частности Демократические силы освобождения Руанды и ЛРА, незамедлительно прекратили вербовку и использование детей и отпустили всех связанных с ними детей, и призывает правительство Демократической Республики Конго продолжать сотрудничать с МООНДРК, механизмом наблюдения и отчетности и другими соответствующими субъектами в целях завершения разработки плана действий по освобождению детей, находящихся в рядах Вооруженных сил Демократической Республики Конго, и предотвращению дальнейшей вербовки (пункт 15).

Положение в районе Великих озер

Резолюция 1804 (2008) Требуется также, чтобы Демократические силы освобождения Руанды, бывшие вооруженные силы Руанды/«интерахамве» и другие руандийские вооруженные группы, действующие в восточной части Демократической Республики Конго, немедленно прекратили вербовку и использование детей, освободили всех детей, которые связаны с ними, и положили конец насилию, обусловленному половой принадлежностью, особенно изнасилованиям и другим формам сексуального надругательства, и всем другим формам насилия, и подчеркивает необходимость привлечения виновных к ответственности (пункт 2).

S/PRST/2008/48 Совет решительно осуждает недавние нападения, совершенные ЛРА в Демократической Республике Конго и в Южном Судане, которые представляют собой постоянную угрозу региональной безопасности. Он требует, чтобы ЛРА прекратила вербовку и использование детей и незамедлительно освободила всех женщин, детей и других некомбатантов в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета. Совет вновь выражает свою глубокую озабоченность по поводу многолетнего и ожесточенного повстанческого движения ЛРА, которое является причиной гибели, похищений и перемещения тысяч ни в чем не повинных гражданских лиц в Уганде, Судане и Демократической Республике Конго (четвертый абзац).

Совет напоминает о том, что Международный уголовный суд выдал ордера на арест ряда руководителей ЛРА, обвиняемых, в частности, в военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая убийства, изнасилования и зачисление похищаемых детей на военную службу. Совет ссылается на заявление, сделанное его Председателем 22 июня 2006 года (S/PRST/2006/28), и вновь подтверждает, что он придает важнейшее значение поощрению правосудия и верховенству права, включая уважение прав человека, как одного из неперемняемых элементов обеспечения прочного мира. Совет вновь подтверждает, что существенно важно положить конец безнаказанности для того, чтобы общество, переживающее постконфликтный период, окончательно разобралось с прошлыми притеснениями гражданских лиц и не допускало повторения таких притеснений (пятый абзац).

Положение в Гвинее-Бисау

Резолюция 1876 (2009) Подчеркивая свою озабоченность торговлей людьми, особенно детьми с их вывозом за пределы страны (одиннадцатый абзац преамбулы).

Вопрос о Гаити

Резолюция 1840 (2008)
(глава VII) Решительно осуждает грубые нарушения, жертвами которых становятся дети, затрагиваемые вооруженным насилием, а также получившие широкое распространение изнасилования девочек и другие формы сексуального надругательства над ними и просит МООНСГ продолжать обеспечивать поощрение и защиту прав женщин и детей в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1612 (2005) и 1820 (2008) Совета Безопасности (пункт 21).

Резолюция 1892 (2009)
(глава VII) Решительно осуждает грубые нарушения, жертвами которых становятся дети, затрагиваемые вооруженным насилием, а также получившие широкое распространение изнасилования женщин и девочек и другие формы сексуального надругательства над ними и просит МООНСГ и страновую группу Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительством продолжать обеспечивать поощрение и защиту прав женщин и детей в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1612 (2005), 1820 (2008), 1882 (2009),

1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности (пункт 19).

Ситуация в отношении Ирака

Резолюция 1830 (2008) Подчеркивая суверенитет правительства Ирака, вновь подтверждая, что все стороны должны продолжать принимать все практически осуществимые меры и создавать механизмы для защиты пострадавших гражданских лиц, включая детей, и должны создать условия, благоприятствующие добровольному, безопасному, достойному и планомерному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, приветствуя взятые правительством Ирака новые обязательства по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам, рекомендуя продолжать предпринимать усилия в интересах внутренне перемещенных лиц и беженцев и отмечая важную роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, исходя из его мандата, в предоставлении консультативных услуг и поддержки правительству Ирака в координации с МООНСИ (десятый абзац преамбулы).

Резолюция 1883 (2009) Обращая особое внимание на суверенитет правительства Ирака, вновь подтверждая, что все стороны должны продолжать принимать все практически осуществимые меры и создавать механизмы для обеспечения защиты пострадавших гражданских лиц, включая детей, женщин и представителей религиозных групп и этнических меньшинств, и должны создать условия, благоприятствующие добровольному, безопасному, достойному и планомерному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, приветствуя взятые правительством Ирака новые обязательства по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам, рекомендуя продолжать предпринимать усилия в интересах внутренне перемещенных лиц и беженцев и отмечая важную роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в предоставлении, исходя из его мандата, консультативных услуг и поддержки правительству Ирака в координации с МООНСИ (одиннадцатый абзац преамбулы).

Положение в Либерии

Резолюция 1836 (2008) (глава VII) Приветствуя прогресс в достижении общих контрольных показателей, изложенных в докладе Генерального секретаря от 12 сентября 2006 года, и основных контрольных показателей, представленных в докладах Генерального секретаря от 9 августа 2007 года и 19 марта 2008 года, приветствуя продолжающиеся усилия МООНЛ по поощрению и защите, в сотрудничестве с правительством Либерии, прав гражданского населения, в частности детей и женщин, призывая либерийские власти продолжать сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в целях достижения дальнейшего прогресса в этих областях, и в частности в борьбе с насилием в отношении детей и женщин, в том числе с гендерным насилием, сексуальной эксплуатацией и надругательствами, и ссылаясь на свои резолюции 1674 (2006) и 1612 (2005), а также на резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах, мире и безопасности (двенадцатый абзац преамбулы).

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (Непал)

Резолюция 1796 (2008) Признавая, что необходимо уделять особое внимание нуждам женщин, детей и традиционно маргинализированных групп в рамках мирного процесса, о чем упоминается во Всеобъемлющем мирном соглашении и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности (девятый абзац преамбулы).

Решение	Положения
Резолюция 1864 (2009)	<p>[...] отмечая важность прочного долгосрочного решения в целях содействия созданию условий для завершения деятельности МООНН и отмечая также в этой связи необходимость решения оставшихся вопросов, особенно вопросов, касающихся освобождения несовершеннолетних, находящихся в местах сбора, и приветствуя обязательство правительства Непала освободить несовершеннолетних без дальнейшего промедления, а также призывая правительство Непала как можно скорее выполнить это обязательство и продолжать представление докладов по этому вопросу, как того требует резолюция 1612 (2005) (одиннадцатый абзац преамбулы).</p> <p>Признавая, что необходимо уделять особое внимание нуждам женщин, детей и традиционно маргинализированных групп в рамках мирного процесса, о чем говорится во Всеобъемлющем мирном соглашении и резолюции 1325 (2000) (четырнадцатый абзац преамбулы).</p>

Положение в Сомали

Резолюция 1801 (2008) (глава VII)	<p>Вновь подтверждает свою предыдущую резолюцию 1612 (2005) о детях и вооруженных конфликтах и напоминает о последующих выводах Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающихся сторон в вооруженном конфликте в Сомали (S/AC.51/2007/14) (пункт 15).</p>
Резолюция 1814 (2008) (глава VII)	<p>Также вновь подтверждает свою предыдущую резолюцию 1612 (2005) о детях и вооруженных конфликтах и напоминает о последующих выводах Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающихся сторон в вооруженном конфликте в Сомали (S/AC.51/2007/14) (пункт 18).</p>

Доклады Генерального секретаря по Судану

Резолюция 1828 (2008)	<p>Просит Генерального секретаря обеспечить: а) продолжение наблюдения за положением детей и представление докладов по этому вопросу; б) продолжение диалога со сторонами в конфликте в целях подготовки планов действий с конкретными сроками осуществления, направленных на прекращение вербовки и использования детей-солдат и других нарушений, наносящих ущерб детям (пункт 14).</p> <p>Требуется, чтобы стороны в конфликте немедленно приняли соответствующие меры для защиты мирных жителей, включая женщин и детей, от всех форм сексуального насилия, действуя в соответствии с резолюцией 1820 (2008); и просит Генерального секретаря соответствующим образом обеспечить, чтобы ЮНАМИД выполнила резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008), и включить информацию об этом в свой доклад (пункт 15).</p>
Резолюция 1870 (2009)	<p>Осуждая совершаемые любой стороной все акты и формы насилия, которые препятствуют или мешают достижению мира и стабильности в Судане и регионе и выражая сожаление в связи с их последствиями, в частности для женщин и детей (восьмой абзац преамбулы).</p>
Резолюция 1881 (2009)	<p>Требуется, чтобы все стороны в конфликте немедленно приняли надлежащие меры по защите гражданских лиц, в том числе женщин и детей, от всех форм сексуального насилия в соответствии с резолюцией 1820 (2008); и просит Генерального секретаря разработать всеобъемлющую стратегию для обеспечения защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и обеспечить выполнение ЮНАМИД соответствующих положений резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008), а также включить информацию по этому вопросу в его доклады Совету (пункт 14).</p>

Резолюция
1891 (2009)
(глава VII)

Требую немедленного и полного прекращения всеми сторонами в вооруженном конфликте всех актов сексуального насилия в отношении гражданского населения в соответствии с резолюцией 1888 (2009), вербовки и использования детей в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) и неизбирательных нападений на гражданских лиц (восьмой абзац преамбулы).

Сокращения: ОПООНБ — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди; ОПООНМЦАР — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике; ЛРА — «Армия сопротивления Бога»; МООНДРК — Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго; ПОНХ-НОС — Партия освобождения народа хуту — Национально-освободительные силы; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; и МООНН — Миссия Организации Объединенных Наций в Непале.

32. Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 10 заседаний и принял три резолюции и шесть заявлений Председателя, касающихся угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами. Председатель сделал заявления от имени Совета в связи с рядом нападений, совершенных террористами по всему миру, осуждающие самым решительным образом действия террористов соответственно в Иссерсе (Алжир), Вах-Канте (Пакистан), Исламабаде и Джакарте. Совет уделял также пристальное внимание деятельности своих вспомогательных органов по борьбе с терроризмом, в том числе Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом (Контртеррористического комитета), и своего Исполнительного директора⁶⁴⁰.

Совет учредил Канцелярию Омбудсмана для оказания содействия в рассмотрении просьб физических лиц, организаций и компаний об исключении из сводного перечня, составленного в соответ-

ствии с резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000)⁶⁴¹, и продлил еще на 18 месяцев действие мандата Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999)⁶⁴². Совет также продлил до 31 декабря 2010 года мандат Исполнительного директора Контртеррористического комитета.

19 и 20 марта 2008 года: продление мандата Исполнительного директора Контртеррористического комитета

19 марта 2008 года Директор-исполнитель Исполнительного директора Контртеррористического комитета представил общий обзор пересмотренного организационного плана Директората и методов его работы. Он пояснил Совету, что, учитывая увеличение числа случаев ратификации контртеррористических конвенций и практически беспрецедентный уровень международного обмена информацией и сотрудничества, в деле борьбы с терроризмом важно не столько убедиться в том, что страны понимают серьезность этой задачи, сколько принять меры к тому, чтобы они располагали соответствующим потенциалом для борьбы⁶⁴³. Высту-

⁶⁴⁰ Подробнее см. часть IX (в части, касающейся Исполнительного директора Контртеррористического комитета).

⁶⁴¹ Размещен на веб-сайте Контртеррористического комитета.

⁶⁴² Подробнее см. часть IX (в части, касающейся Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями).

⁶⁴³ S/PV.5855 и Corr.1, стр. 2–4.

павшие выразили поддержку пересмотренному организационному плану и одобрили продление мандата Исполнительного директората.

20 марта Совет принял резолюцию **1805 (2008)**, в которой он продлил мандат Исполнительного директората до 31 декабря 2010 года и постановил провести промежуточный обзор до 30 июня 2009 года, а всеобъемлющий обзор работы Исполнительного директората — до истечения его мандата. Кроме того, Совет настоятельно призвал Исполнительный директорат продолжать укреплять его роль в содействии оказанию технической помощи в деле осуществления резолюции **1373 (2001)**, направленной на наращивание потенциала государств-членов в борьбе против терроризма, и рекомендовал ему продолжать оказывать необходимую поддержку в целях достижения всеобъемлющего осуществления резолюции **1624 (2005)**.

**30 июня 2008 года и 17 декабря 2009 года:
продление мандата Группы по наблюдению**

30 июня 2008 года Совет, действуя на основании главы VII Устава, принял резолюцию **1822 (2008)**, в которой он, среди прочего, обновил режим санкций в отношении «Аль-Каиды», Усамы бен Ладена, «Талибана», а также других связанных с ними частных лиц, групп и организаций и постановил продлить мандат Группы по наблюдению Комитета, учрежденного резолюцией **1267 (1999)**, на дополнительный период продолжительностью 18 месяцев. Совет поручил Комитету обеспечить доступ на веб-сайте Комитета к резюме с изложением оснований для включения в сводный перечень и постановил, что Секретариат в пределах одной недели должен уведомить постоянное представительство страны, гражданином которой является лицо, включенное в перечень. Совет также поручил Комитету провести обзор всех имен и названий, включенных в сводный перечень, к 30 июня 2010 года.

17 декабря 2009 года Совет, действуя на основании главы VII Устава, принял резолюцию **1904 (2009)**, в которой, среди прочего, он постановил продлить мандат Группы по наблюдению на дополнительный период продолжительностью 18 месяцев.

**19 августа 2008 года — 17 июля 2009 года:
реагирование на террористические нападения**

В течение рассматриваемого периода Председатель четыре раза делал заявления от имени Совета в ответ на конкретные террористические акты: взрыв, совершенный террористом-смертником в Иссерсе (Алжир) 19 августа 2008 года, в результате которого на территории училища жандармерии погибло и было ранено большое число людей⁶⁴⁴; террористический акт, совершенный двумя смертниками в Вах-Канте (Пакистан) 21 августа 2008 года⁶⁴⁵; террористическое нападение, которое было совершено в Исламабаде 20 сентября 2008 года и в результате которого погибло и было ранено большое число людей, в том числе иностранные дипломаты⁶⁴⁶; и террористические нападения, которые были совершены в Джакарте 17 июля 2009 года, в результате которых погибло и было ранено большое число людей⁶⁴⁷. В каждом случае Совет подчеркивал необходимость предания правосудию тех, кто осуществил, организовывал, финансировал и направлял эти заслуживающие осуждения акты терроризма, и настоятельно призывал все государства к тому, чтобы они, руководствуясь своими обязательствами по международному праву и резолюциями Совета, активно сотрудничали с властями в этой связи.

9 декабря 2008 года Генеральный секретарь подчеркнул, что терроризм является основной угрозой международному миру и безопасности и борьба с ним должна быть одним из основных приоритетов международного сообщества. Обращая внимание на важность защиты прав человека при осуществлении мер по борьбе с терроризмом, он заметил, что Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями для выполнения этой задачи. В заключение он подчеркнул, что, несмотря на то что Организация Объединенных Наций стала целью преднамеренных нападений со стороны ряда террористов, эти акты не подрывают решимость Организации⁶⁴⁸. Выступавшие единодушно выразили решительное осуждение всех актов терроризма и под-

⁶⁴⁴ S/PRST/2008/31.

⁶⁴⁵ S/PRST/2008/32.

⁶⁴⁶ S/PRST/2008/35.

⁶⁴⁷ S/PRST/2009/22.

⁶⁴⁸ S/PV.6034, стр. 2–3.

черкнули важность международного сотрудничества, координации и обмена информацией в целях эффективной борьбы с терроризмом.

Затем Председатель сделал заявление от имени Совета⁶⁴⁹, в котором он подчеркнул центральную роль Организации Объединенных Наций во всемирной борьбе с терроризмом и, выражая свою глубокую обеспокоенность непрекращающимися террористическими нападениями по всему миру, призвал все государства-члены вновь продемонстрировать международную солидарность в борьбе против терроризма.

**17 декабря 2009 года: учреждение
Канцелярии Омбудсмана**

17 декабря 2009 года Совет, действуя на основании главы VII Устава, принял резолюцию **1904 (2009)**, в которой он вновь подтвердил необходимость бороться всеми средствами, в соответствии с Уставом и международным правом, с угрозами

международному миру и безопасности, создаваемыми террористическими актами, и выразил свое намерение продолжать усилия по обеспечению справедливости и четкости процедур внесения в перечень и исключения из него. В резолюции Совет предусмотрел меры по повышению степени справедливости и транспарентности режима санкций, введенных против «Аль-Каиды», Усамы бен Ладена и «Талибана». В этой связи Совет учредил Канцелярию Омбудсмана, в которую лица, группы или организации, добивающиеся исключения из сводного перечня, должны направлять свои просьбы об исключении из этого перечня. Совет далее постановил, что Генеральный секретарь должен назначить независимого и беспристрастного Омбудсмана с мандатом, предусматривающим сбор информации по получении просьбы об исключении из сводного перечня и взаимодействие с петиционером, соответствующими государствами и организациями в отношении просьбы, и который в течение двух месяцев должен представить всеобъемлющий доклад Комитету.

⁶⁴⁹ S/PRST/2008/45.

Заседания: угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
5855-е 19 марта 2008 года		Пересмотренный организационный план Исполнительного директора Контртеррористического комитета (S/2008/80, приложение)	Правило 37 12 государств-членов ^a Правило 39 Директор-исполнитель Исполнительного директора Контртеррористического комитета	Все члены Совета и все приглашенные	
5856-е 20 марта 2008 года		Проект резолюции, представленный 11 государствами-членами ^b (S/2008/182) Пересмотренный организационный план Исполнительного директора Контртеррористического комитета (S/2008/80, приложение)			Резолюция 1805 (2008) 15–0–0
5903-е 2 июня 2008 года			Правило 37 Дания, Пакистан		S/PRST/2008/19
5928-е 30 июня		Проект резолюции, представленный		1 член Совета	Резолюция 1822

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
2008 года		8 государствами-членами ^c (S/2008/424) Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 1267 (1999) (S/2008/408)		(Коста-Рика)	(2008) 15–0–0
5962-е 19 августа 2008 года			Правило 37 Алжир		S/PRST/2008/31
5964-е 21 августа 2008 года			Правило 37 Пакистан		S/PRST/2008/32
5978-е 22 сентября 2008 года					S/PRST/2008/35
6034-е 9 декабря 2008 года	Письмо Постоянного представителя Хорватии при Организации Объединенных Наций от 26 ноября 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/738)		Правило 37 33 государства-члена ^d	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	S/PRST/2008/45
6164-е 17 июля 2009 года			Правило 37 Индонезия		S/PRST/2009/22
6247-е 17 декабря 2009 года		Проект резолюции, представленный 9 государствами-членами ^e (S/2009/647)		2 члена Совета (Австрия, Коста-Рика)	Резолюция 1904 (2009) 15–0–0

^a Австралия, Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Израиль, Индия, Иран (Исламская Республика), Испания, Куба, Мексика (от имени Группы Рио), Словения (от имени Европейского союза), Турция и Япония.

^b Бельгия, Буркина-Фасо, Италия, Китай, Коста-Рика, Панама, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^c Бельгия, Буркина-Фасо, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^d Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Албания, Алжир, Афганистан, Босния и Герцеговина (министр иностранных дел), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Израиль, Индия (государственный министр иностранных дел), Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Казахстан, Канада, Колумбия, Куба, Лихтенштейн, Марокко, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Пакистан, Республика Корея, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Турция, Филиппины, Шри-Ланка, Эквадор и Япония.

^e Австрия, Буркина-Фасо, Мексика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Хорватия и Япония.

33. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел четыре заседания и принял одну резолюцию и два заявления Председателя по вопросу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Он заслушал четыре брифинга заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи. Совет также принял обновленную памятную записку о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Совет рассмотрел независимое исследование, которое было совместно заказано Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением по координации гуманитарных вопросов, посвященное анализу осуществления мандатов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц.

В 2009 году, в десятую годовщину работы Совета по вопросам защиты гражданских лиц, вновь созданная неофициальная Группа экспертов по защите гражданских лиц провела свое первое совещание.

27 мая 2008 года: заявление Председателя о резолюциях, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте

27 мая 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, который подробно остановился на трех областях, оказывающих особенно важное воздействие на гражданское население, а именно: ведение боевых действий, сексуальное насилие и гуманитарный доступ. Он выразил обеспокоенность в связи с числом жертв среди гражданского населения в результате операций, осуществляемых негосударственными субъектами, а также национальными и многонациональными силами. Касаясь сексуального насилия, заместитель Генерального секретаря выразил надежду на то, что положения, обеспечивающие привлечение к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии, такие как те, которые недавно были включены в резолюцию по Демократической Республике Конго, могут быть распространены и на другие резолюции, касающиеся вооруженных конфликтов, в частности по Кот-д'Ивуару и Судану.

Касаясь гуманитарного доступа, заместитель Генерального секретаря отметил, что ограничения в передвижении сотрудников и товаров, вмешательство, переадресация помощи и бюрократические барьеры в совокупности препятствуют поступлению помощи. Он настоятельно призвал положительно рассмотреть рекомендации Генерального секретаря о создании группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц⁶⁵⁰, уточнив, что он предлагает создать не новый вспомогательный орган Совета, а скорее неофициальный форум, который объединил бы все государства — члены Совета на уровне экспертов в целях транспарентного, систематического и своевременного проведения консультаций по вопросам о защите гражданских лиц, в частности, но не только, в контексте разработки или возобновления мандатов операций по поддержанию мира⁶⁵¹.

Некоторые выступавшие призвали стороны конфликтов соблюдать международное гуманитарное право и международные нормы в области прав человека и резолюции Совета. Помимо настоятельных призывов к Совету разработать руководство для миссий по поддержанию мира и усовершенствовать их мандаты по вопросу защиты, некоторые ораторы конкретно осудили использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны и выразили мнение о том, что миссии по поддержанию мира призваны сыграть свою роль в решении данной проблемы. Хотя многие выступавшие приветствовали рекомендацию Генерального секретаря о создании рабочей группы по вопросу о защите гражданских лиц, некоторые представители поставили под сомнение целесообразность такой группы, полагая что вполне достаточно существующих структур, таких как Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах⁶⁵².

Ряд выступавших полагали, что главная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на соответствующих национальных правительствах, и подчеркнули важность уважения суверенитета и территориальной целостности государств. Вместе с тем многие ораторы отметили, что международное

⁶⁵⁰ S/2007/643, пункт 66 m).

⁶⁵¹ S/PV.5898, стр. 2–8.

⁶⁵² Там же, стр. 19–20 (Российская Федерация); S/PV.5898 (Resumption 1), стр. 19–20 (Колумбия).

сообщество должно оказывать поддержку правительствам для выполнения этой обязанности. Хотя представитель Китая подчеркнул, что обязанность защищать должна быть предметом дальнейшего рассмотрения Генеральной Ассамблеи в контексте Итогового документа Всемирного саммита 2005 года⁶⁵³, другие ораторы заявили о необходимости воплотить в жизнь и более четко определить данную концепцию⁶⁵⁴. Представитель Франции упомянул об отказе от предложений чрезвычайной помощи гражданским лицам, пострадавшим от обрушившегося на Мьянму урагана Нургис, и сказал, что всегда существует опасность сползания от отказа предоставлять помощь людям, оказавшимся в опасности, к преступлениям против человечества⁶⁵⁵. Представитель Мьянмы, напротив, счел весьма предосудительными попытки некоторых делегаций придать политическую окраску гуманитарному аспекту стихийного бедствия⁶⁵⁶.

Затем Председатель сделал заявление от имени Совета⁶⁵⁷, в котором Совет вновь подтвердил свою приверженность полному и эффективному осуществлению своих резолюций о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, вновь особо отметил ответственность государств за выполнение своих соответствующих обязательств положить конец безнаказанности и преследовать по суду лиц, ответственных за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и серьезные нарушения международного гуманитарного права. Кроме того, Совет предложил Генеральному секретарю представить обновленную информацию о выполнении мандатов на обеспечение защиты в миссиях Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено Советом.

14 января 2009 года: принятие обновленной памятной записки о защите гражданских лиц

Проинформировав Совет о существующих ситуациях, в которых происходят нарушения международного гуманитарного права, в том числе в южной части Израиля и секторе Газа, восточной части

Демократической Республики Конго, Сомали, Афганистане и Шри-Ланке, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи высказал мнение о том, что пересмотр памятной записки о защите гражданских лиц представляет собой важный шаг по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права и прав человека во время вооруженного конфликта. Он пояснил, что в этой памятной записке определяются ключевые проблемы, вызывающие обеспокоенность в связи с защитой гражданских лиц в современных конфликтах, и, на основе прошлой практики Совета, предлагаются конкретные меры, которые может принять Совет в целях решения этих проблем. Основное внимание в записке уделяется роли миссий по поддержанию мира; она также включает целый ряд дополнительных мер, которые могут быть приняты Советом, таких как введение целенаправленных санкций в отношении лиц, совершивших серьезные нарушения против гражданских лиц, и передача дел на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС)⁶⁵⁸.

Многие выступавшие приветствовали рассмотренную памятную записку, подготовленную Управлением по координации гуманитарных вопросов в качестве практического инструмента интеграции вопросов защиты гражданского населения в миротворческие мандаты на более системной основе. Соглашаясь с необходимостью совершенствования и уточнения мандата операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в плане защиты гражданских лиц, они также приветствовали недавнее создание неофициальной группы экспертов с целью систематического рассмотрения вопросов защиты. Некоторые делегации подчеркнули необходимость безотлагательной и более эффективной борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Затем Председатель сделал от имени Совета заявление⁶⁵⁹, в котором, среди прочего, была принята обновленная памятная записка, содержащаяся в приложении к заявлению. Совет вновь заявил о важности памятной записки как практического руководства, закладывающего основу для более качественного анализа и диагностики ключевых вопросов защиты, особенно при рассмотрении мандатов миссий по поддержанию мира.

⁶⁵³ S/PV.5898, стр. 10–11.

⁶⁵⁴ Там же, стр. 9–10 (Италия), стр. 18–19 (Панама) и стр. 38–39 (Лихтенштейн).

⁶⁵⁵ Там же, стр. 22.

⁶⁵⁶ S/PV.5898 (Resumption 1), стр. 18–19.

⁶⁵⁷ S/PRST/2008/18.

⁶⁵⁸ S/PV.6066, стр. 2–4.

⁶⁵⁹ S/PRST/2009/1.

**26 июня 2009 года: брифинг заместителя
Генерального секретаря по гуманитарным
вопросам и Координатора чрезвычайной
помощи**

26 июня 2009 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, который представил самый последний доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте⁶⁶⁰. Заместитель Генерального секретаря заметил, что стороны конфликта принципиально не способны соблюдать свои обязательства по защите гражданских лиц или обеспечивать их соблюдение, и сообщил, что за пять месяцев, прошедших после его последнего брифинга, реальность на местах не претерпела изменений. Он выделил пять основных задач: улучшение соблюдения конфликтующими сторонами международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека; взаимодействие со всеми сторонами конфликта, включая вооруженные группы негосударственных субъектов, и изыскание путей обеспечения соблюдения; повышение эффективности мандатов миротворческих операций по защите и улучшение доступа к населению, затронутому конфликтом; и улучшение соблюдения посредством более активных усилий и подотчетности на местах⁶⁶¹.

Ораторы приветствовали доклад Генерального секретаря и его рекомендации, включая приложение к нему об ограничениях гуманитарного доступа. Напоминая о приближающейся десятой годовщине первого решения Совета по данному вопросу, выступавшие вновь заявили о необходимости большего прогресса в усилиях по обеспечению защиты гражданских лиц, подтвердив при этом, что главную ответственность несут государства. Они подчеркнули необходимость соблюдения международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта, в том числе негосударственными вооруженными группами, проведения различия между гражданскими и военными группами и обеспечения безопасного и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи. Они выразили особую обеспокоенность в связи с нападениями на лагеря беженцев и гуманитарный персонал, несоразмерным приме-

нением силы, использованием сексуального насилия в качестве тактики ведения войны, вербовкой детей-солдат и распространением стрелкового оружия.

Отмечая наличие в данный момент восьми операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мандаты которых включают защиту гражданских лиц, ораторы высказали мнение о необходимости ликвидации разрыва между ожиданиями, возлагаемыми на эти миссии, и реальным выполнением этих мандатов на местах. Они подчеркнули необходимость четких мандатов и правил применения вооруженной силы при планировании миссий, включающих положения об их роли в защите гражданских лиц, и заявили, что они возлагают надежды на то, что предстоящее исследование об осуществлении мандатов по защите гражданских лиц, заказанное Управлением по координации гуманитарных вопросов и Департаментом операций по поддержанию мира, будет полезным в этой связи.

**11 ноября 2009 года: резолюция 1894 (2009)
о соблюдении международных правовых
обязательств**

11 ноября 2009 года Совет принял резолюцию 1894 (2009), в которой, среди прочего, потребовал, чтобы стороны в вооруженном конфликте строго соблюдали обязанности, применимые к ним согласно нормам международного гуманитарного права, международным стандартам в области прав человека и нормам беженского права, и выполняли все соответствующие решения Совета Безопасности; отметил, что умышленные нападения на гражданское население как таковое и на других лиц, находящихся под защитой, и совершение систематических, вопиющих и широкомасштабных нарушений применимых норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека в условиях вооруженного конфликта могут представлять собой угрозу международному миру и безопасности; подтвердил свою готовность реагировать на ситуации вооруженного конфликта, в которых жертвами оказываются гражданские лица или чинятся преднамеренные препятствия предоставлению гуманитарной помощи гражданским лицам; и подчеркнул важность уделения внимания при рассмотрении ситуаций в конкретных странах соблюдению сторонами в вооруженном

⁶⁶⁰ S/2009/277.

⁶⁶¹ S/PV.6151, стр. 3–8.

конфликте норм международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и норм беженского права.

Генеральный секретарь, касаясь десятой годовщины систематической работы Совета по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, приветствовал привнесенные в течение прошедшего десятилетия изменения в концепцию защиты гражданских лиц, выразив при этом обеспокоенность крайне высоким уровнем людских страданий в ходе вооруженных конфликтов, происходящих по всему миру⁶⁶².

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи отметил, что, несмотря на наличие хорошо разработанной нормативной базы по защите гражданских лиц, многое еще предстоит сделать для ликвидации разрыва между риторикой и реальным положением дел в области защиты. Он высказал мнение о том, что важнейшая роль в защите гражданских лиц в вооруженном конфликте принадлежит гуманитарным сотрудникам, и подчеркнул необходимость гуманитарного взаимодействия с негосударственными вооруженными группами в этой связи. Касаясь недавно опубликованного Управлением по координации гуманитарных вопросов и Департаментом операций по поддержанию мира исследования, призванного повысить эффективность осуществления мандатов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по защите, он настоятельно призвал все соответствующие стороны совместно работать над выполнением содержащихся в этом исследовании рекомендаций. Он призвал Совет более последовательно выполнять взятое на себя обязательство по защите граж-

данских лиц, в том числе путем последовательного применения адресных санкций в различных конфликтных ситуациях, принятия последовательного и всеобъемлющего подхода к проблеме ответственности и систематического применения памятной записки о защите гражданских лиц⁶⁶³.

Заместитель Верховного комиссара по правам человека призвала Совет перевести политику защиты гражданских лиц в плоскость более эффективных действий на местах, для чего потребуются выйти за пределы узкого представления о том, что представляет собой непосредственную угрозу, а также обеспечить подотчетность⁶⁶⁴.

Выступавшие согласились с тем, что пришло время перейти от риторики по вопросам защиты к реальности на местах. В этой связи большинство ораторов подчеркнули необходимость расширения потенциала операций по поддержанию мира с целью обеспечения более эффективной защиты на местах, призвав к выполнению рекомендаций упомянутого выше исследования. Кроме того, многие выступавшие подчеркнули необходимость борьбы с безнаказанностью и обеспечения свободного и безопасного гуманитарного доступа к нуждающемуся населению. Некоторые ораторы высказали мнение о том, что право защищать должно применяться к государствам, которые не смогли обеспечить защиту собственного народа. Наконец, некоторые выступавшие отмечали, что Совет должен быть готов к введению адресных санкций в целях обеспечения соблюдения всеми сторонами международных обязательств, или призывали Совет передать серьезные ситуации на рассмотрение Международному уголовному суду.

⁶⁶² S/PV.6216, стр. 4–6.

⁶⁶³ Там же, стр. 6–8.

⁶⁶⁴ Там же, стр. 9–11.

Заседания: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5898-е 27 мая 2008 года		Письмо Постоянного наблюдателя от Палестины, обращающегося с просьбой направить приглашение	Правило 37 20 государств-членов ^a Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координа-	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2008/18

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
		(S/2008/335)	тор чрезвычайной помощи Другие Постоянный наблюдатель от Палестины		
6066-е 14 января 2009 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/31)	Правило 37 33 государства-члена ^b Правило 39 Постоянный наблюдатель от Святого Престола, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Другие Палестина	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2009/1
6151-е 26 июня 2009 года	Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2009/277)	Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/324)	Правило 37 28 государств-членов ^c Правило 39 Старший советник по политическим вопросам канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Другие Палестина	Все члены Совета ^d и все приглашенные	
6216-е 11 ноября 2009 года	Письмо Постоянного представителя Австрии при Организации Объединенных Наций от 2 ноября 2009 года на имя Генерального секретаря (S/2009/567)	Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/577) Проект резолюции, представленный 31 государством-членом ^e (S/2009/582)	Правило 37 52 государства-члена ^f Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, министр по вопросам международного сотрудничества и гуманитарным вопросам Суверенного военного Мальтийского ордена	Генеральный секретарь, все члены Совета ^g , все приглашенные ^h	Резолюция 1894 (2009) 15-0-0

данских лиц в вооруженном конфликте, в мандаты вспомогательных органов, поскольку эти вопросы рассматриваются в части X.

Положения, касающиеся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, включают: призывы к соблюдению обязательств по международному гуманитарному праву; осуждение нарушений международного гуманитарного права и призывы к судебному преследованию виновных; осуждение нападений на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал и призывы привлечь к ответственности виновных; призывы обес-

печить гуманитарный доступ или гарантировать безопасность гуманитарного персонала; и призывы сообщать о гуманитарной ситуации в стране.

Совет включил упомянутые выше положения в свои решения по Афганистану, Чаду, Кот-д'Ивуару, Демократической Республике Конго, Грузии, Гаити, Ираку, Кении, Либерии, Сомали, Судану, Зимбабве, Центральноафриканской Республике и субрегиону, району Великих озер и Ближнему Востоку. Из 53 решений (включая 17 заявлений Председателя) 24 были приняты в соответствии с главой VII Устава.

Учет вопросов, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в решениях Совета Безопасности, 2008–2009 годы: отдельные положения

Решение

Положения

Положение в Афганистане

Резолюция 1806 (2008) Призывает правительство Афганистана и международное сообщество и международные организации полностью выполнять положения Соглашения по Афганистану и приложений к нему и подчеркивает в этой связи важность достижения контрольных показателей и временных параметров Соглашения в отношении прогресса в таких областях, как безопасность, управление, правопорядок и права человека и социально-экономическое развитие, а также в таком междисциплинарном вопросе, как борьба с наркотиками (пункт 7).

Осуждает самым решительным образом все нападения, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников, и похищения, жертвами которых становятся гражданские лица и военнослужащие афганских и международных сил, и их пагубное влияние на усилия Афганистана по стабилизации, реконструкции и развитию и осуждает далее использование «Талибаном» и другими экстремистскими группами гражданских лиц в качестве «живого щита» (пункт 12).

Вновь выражает свою обеспокоенность в связи со всеми жертвами среди гражданского населения, призывает соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области права прав человека и принять все надлежащие меры для обеспечения защиты гражданского населения и отмечает в этой связи активные усилия, предпринимаемые МССБ и другими международными силами для сведения к минимуму риска жертв среди гражданского населения, в частности постоянный пересмотр тактики и процедур и проведение в сотрудничестве с правительством Афганистана последующего разбора результатов боевых действий в случае поступления сообщений о жертвах среди гражданского населения (пункт 13).

S/PRST/2008/26

Совет приветствует итоги Конференции [...] и взятое правительством Афганистана обязательство содействовать обеспечению безопасности, благого управления, верховенства права, прав человека и социально-экономического развития [...] Совет поддерживает ключевые элементы, определенные в Парижской декларации в качестве имеющих существенное значение для безопасности и процветания аф-

ганского народа, включая важность проведения в 2009 и 2010 годах в условиях безопасности свободных и справедливых выборов, важность обеспечения уважения прав человека в отношении всех афганцев и предоставления гуманитарной помощи (первый абзац).

Резолюция 1833 (2008) (глава VII) **Осуждая самым решительным образом все целенаправленные нападения на гражданских лиц и афганские и международные силы, включая нападения с применением самодельных взрывных устройств, акты, совершаемые террористами-смертниками, и похищения, и их пагубные последствия для усилий по стабилизации, восстановлению и развитию в Афганистане и осуждая далее использование «Талибаном» и другими экстремистскими формированиями гражданских лиц в качестве «живого щита» (двенадцатый абзац преамбулы).**

Признавая растущие угрозы, создаваемые «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими экстремистскими группами, а также проблемы, связанные с усилиями по устранению таких угроз, выражая свою серьезную обеспокоенность в этом контексте большим количеством жертв среди гражданского населения, отмечая соответствующие заявления афганских властей и высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций, а также заявления для печати Председателя Совета в этой связи и призывая к соблюдению международного гуманитарного права и права прав человека и принятию всех соответствующих мер для обеспечения защиты гражданских лиц (тринадцатый абзац преамбулы).

Резолюция 1868 (2009) **Осуждая участвовавшие нападения на гуманитарных работников и подчеркивая необходимость того, чтобы все стороны обеспечивали безопасный и беспрепятственный доступ всем, кто осуществляет гуманитарную деятельность, включая персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, и полностью соблюдали применимые нормы международного гуманитарного права (тринадцатый абзац преамбулы).**

Ссылаясь на свои резолюции **1674 (2006)** и **1738 (2006)** о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, выражая обеспокоенность большим количеством жертв среди гражданского населения, как на это указывается в последнем докладе Генерального секретаря о положении в Афганистане, вновь обращаясь с призывом принять все возможные меры для обеспечения защиты гражданского населения и призывая к соблюдению применимых норм международного гуманитарного права и прав человека (семнадцатый абзац преамбулы).

Осуждает самым решительным образом все нападения, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников, и похищения, жертвами которых становятся гражданские лица и военнослужащие афганских и международных сил, и их пагубное влияние на усилия Афганистана по стабилизации, реконструкции и развитию и осуждает далее использование «Талибаном» и другими экстремистскими группами гражданских лиц в качестве «живого щита» (пункт 12).

Особо отмечает важность обеспечения доступа соответствующим организациям, в зависимости от обстоятельств, во все тюрьмы и места заключения в Афганистане и призывает в полной мере соблюдать соответствующие нормы международного права, включая нормы гуманитарного права и прав человека (пункт 15).

Призывает обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод и норм международного гуманитарного права на всей территории Афганистана (пункт 28).

Резолюция 1890 (2009)
(глава VII)

Осуждая самым решительным образом все целенаправленные нападения на гражданских лиц и афганские и международные силы, включая нападения с применением самодельных взрывных устройств, акты, совершаемые террористами-смертниками, и похищения, и их пагубные последствия для усилий по стабилизации, восстановлению и развитию в Афганистане и осуждая далее использование «Талибаном» и другими экстремистскими группами гражданских лиц в качестве «живого щита» (тринадцатый абзац преамбулы).

Выражая серьезную озабоченность большим числом жертв среди гражданского населения и призывая к соблюдению норм международного гуманитарного права и права прав человека и принятию всех соответствующих мер для обеспечения защиты гражданских лиц (пятнадцатый абзац преамбулы).

Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

S/PRST/2008/3

Совет выражает свою обеспокоенность по поводу охраны и безопасности гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и персонала и средств Европейского союза, развернутых в Чаде. Он подчеркивает, что все стороны несут ответственность за обеспечение защиты всего этого персонала и дипломатического персонала, находящегося в Чаде (десятый абзац).

S/PRST/2008/22

Совет выражает глубокую озабоченность по поводу прямой угрозы, которую деятельность вооруженных групп создает для безопасности гражданского населения и осуществления операций по оказанию гуманитарной помощи, и настоятельно призывает все стороны полностью соблюдать их обязательства по международному гуманитарному праву (четвертый абзац).

Совет заявляет о своей полной поддержке МИНУРКАТ и Операции Европейского союза (СЕС Чад/Центральноафриканская Республика), которые развернуты в Чаде и Центральноафриканской Республике в целях содействия защите уязвимого гражданского населения и облегчения оказания гуманитарной помощи, и призывает все стороны гарантировать безопасность и свободу передвижения их и связанного с ними персонала (пятый абзац).

Совет готов рассмотреть надлежащие меры в отношении тех групп и отдельных лиц, которые создают угрозу стабильности в регионе или нарушают нормы международного гуманитарного права (седьмой абзац).

Резолюция 1861 (2009)
(глава VII)

Будучи глубоко обеспокоен вооруженными действиями и бандитизмом в восточной части Чада, северо-восточной части Центральноафриканской Республики и западной части Судана, которые угрожают безопасности гражданского населения, препятствуют осуществлению гуманитарных операций в этих районах и представляют угрозу для стабильности этих стран, а также влекут за собой серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права (четвертый абзац преамбулы).

Признавая, что правительства Чада и Центральноафриканской Республики несут главную ответственность за обеспечение безопасности гражданского населения на

территории своих стран (одиннадцатый абзац преамбулы).

Подтверждает, что все стороны обязаны в полной мере соблюдать нормы и принципы международного гуманитарного права, особенно те, что касаются защиты гуманитарного персонала, и просит также все соответствующие стороны обеспечивать сотрудникам, занимающимся гуманитарной деятельностью, незамедлительный, свободный и беспрепятственный доступ ко всем лицам, нуждающимся в помощи, согласно применимым нормам международного права (пункт 22).

[S/PRST/2009/13](#)

Совет призывает все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом, в частности обеспечивать безопасность гражданских лиц, в том числе женщин и детей, гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций (пятый абзац).

Положение в Кот-д'Ивуаре

Резолюция 1795 (2008) (глава VII) Вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре (седьмой абзац преамбулы).

Призывает стороны, подписавшие Уагадугское политическое соглашение, предпринять необходимые шаги по защите уязвимых групп населения, включая обеспечение добровольного возвращения, расселения, реинтеграции и безопасности перемещенных лиц, при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и выполнить в этой связи свои обязательства по Соглашению и свои обязательства по международному гуманитарному праву (пункт 7).

Резолюция 1826 (2008) (глава VII) С озабоченностью отмечая, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, сохраняются случаи нарушений этих прав по отношению к гражданским лицам, включая многочисленные акты сексуального насилия, подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности и вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре (девятый абзац преамбулы).

Предлагает сторонам, подписавшим Уагадугское политическое соглашение, предпринять необходимые шаги для защиты уязвимого гражданского населения, в том числе гарантировав добровольное возвращение, расселение, реинтеграцию и безопасность перемещенных лиц, при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и выполнять в этой связи свои обязательства по Соглашению и свои обязанности по международному гуманитарному праву (пункт 8).

Резолюция 1842 (2008) (глава VII) С озабоченностью отмечая вновь, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, продолжают иметь место случаи нарушений прав человека в отношении гражданских лиц, включая многочисленные акты сексуального насилия, подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре и ссылаясь на свои резолюции [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) о женщинах, мире и безопасности, свою резолюцию [1612 \(2005\)](#) о детях и вооруженных конфликтах и свою резолюцию [1674 \(2006\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (седьмой абзац преамбулы).

Подчеркивает, что он полностью готов ввести адресные меры против лиц, определенных Комитетом, которые, как установлено, в частности: [...] d) несут ответственность за серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенные в Кот-д'Ивуаре (пункт 16 d)).

Резолюция 1865 (2009) (глава VII) Ссылаясь на свою резолюцию 1674 (2006) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и осуждая все нарушения международного гуманитарного права (девятый абзац преамбулы).

С озабоченностью отмечая, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, сохраняются случаи нарушений этих прав по отношению к гражданским лицам в различных частях страны, включая многочисленные акты сексуального насилия, подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности и вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре (десятый абзац преамбулы).

Призывает также все ивуарийские стороны принять надлежащие меры для недопущения, предотвращения и защиты гражданского населения от всех форм сексуального насилия, в числе которых можно было бы предусмотреть применение соответствующих военно-дисциплинарных мер, обеспечение соблюдения принципа ответственности командиров и разъяснение военнослужащим категорического запрета на все формы сексуального насилия (пункт 12).

Настоятельно призывает стороны, подписавшие Уагадугское политическое соглашение, предпринять необходимые шаги для защиты уязвимого гражданского населения, в том числе гарантировав добровольное возвращение, расселение, реинтеграцию и безопасность перемещенных лиц, при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и выполнять в этой связи свои обязательства по Соглашению и свои обязанности по международному гуманитарному праву (пункт 14).

Резолюция 1880 (2009) (глава VII) Ссылаясь на свою резолюцию 1674 (2006) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, с озабоченностью отмечая, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, продолжают поступать сообщения о случаях нарушений этих прав, совершаемых по отношению к гражданским лицам в различных частях страны, в том числе о многочисленных актах сексуального насилия, подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности и вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре (десятый абзац преамбулы).

Призывает также все ивуарийские стороны принять надлежащие меры для недопущения, предотвращения и защиты гражданского населения от всех форм сексуального насилия, в числе которых можно было бы предусмотреть применение соответствующих военно-дисциплинарных мер, обеспечение соблюдения принципа ответственности командиров и разъяснение военнослужащим категорического запрета на все формы сексуального насилия (пункт 15).

Настоятельно призывает стороны, подписавшие Уагадугское политическое соглашение, предпринять необходимые шаги для защиты уязвимого гражданского населения, в том числе гарантировав добровольное возвращение, расселение, реинте-

грацию и безопасность перемещенных лиц, в частности добившись решения вопросов землевладения, при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и выполнять в этой связи свои обязательства по Соглашению и свои обязанности по международному гуманитарному праву (пункт 17).

Резолюция 1893 (2009) (глава VII) С озабоченностью отмечая вновь, что, несмотря на постоянное улучшение общей ситуации в области прав человека, продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека в отношении гражданских лиц в разных районах страны, в том числе о многочисленных актах сексуального насилия, подчеркивая, что виновные должны быть преданы правосудию, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре и ссылаясь на свои резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#) и [1889 \(2009\)](#) о женщинах, мире и безопасности, свои резолюции [1612 \(2005\)](#) и [1882 \(2009\)](#) о детях и вооруженных конфликтах и свою резолюцию [1674 \(2006\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (пятый абзац преамбулы).

Подчеркивает, что он полностью готов ввести адресные меры против лиц, указанных Комитетом, которые, как установлено, среди прочего: [...] d) несут ответственность за серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенные в Кот-д'Ивуаре (пункт 20 d)).

Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

[S/PRST/2008/2](#)

Совет с особым удовлетворением отмечает тот факт, что вооруженные группы в Северном и Южном Киву обязались [...] придерживаться положений международного гуманитарного права и норм в области прав человека, как это предусмотрено в актах об обязательствах (Actes d'engagement), которые были ими подписаны с правительством Демократической Республики Конго 23 января 2008 года (второй абзац).

[...] Он также призывает МООНДРК поддержать выполнение актов об обязательствах, в частности в отношении защиты гражданского населения, в рамках имеющихся у нее возможностей и в соответствии с ее мандатом (четвертый абзац).

Резолюция 1807 (2008) (глава VII) Подчеркивая главную ответственность правительства Демократической Республики Конго за обеспечение безопасности на своей территории и защиты своего гражданского населения на основе уважения верховенства права, прав человека и международного гуманитарного права (четвертый абзац преамбулы).

Постановляет также, что запрет на поездки не применяется: [...] а) если Комитет заранее определит в каждом конкретном случае, что такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, в том числе в силу религиозной обязанности; [...] и с) если Комитет заранее санкционирует на индивидуальной основе транзит отдельных лиц, возвращающихся на территорию государства своего гражданства или участвующих в усилиях по привлечению к суду лиц, виновных в совершении серьезных нарушений прав человека или норм международного гуманитарного права (пункт 10 а), с)).

[S/PRST/2008/38](#)

Совет выражает свою глубокую озабоченность в связи с сохраняющимися угрозами для безопасности гражданского населения и проведения гуманитарных операций. Совет решительно осуждает продолжающуюся вербовку и использование

детей вооруженными группами, а также сохраняющееся на высоком уровне сексуальное и гендерное насилие на востоке Демократической Республики Конго. Он настоятельно призывает все стороны в полной мере выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, стандарты в области прав человека и беженское право (второй абзац).

Совет вновь заявляет о своей решительной поддержке МООНДРК в деле содействия восстановлению мира в провинциях Киву и призывает МООНДРК активизировать свою деятельность по обеспечению защиты гражданских лиц. Совет выражает свою полную поддержку плана разъединения, который был разработан МООНДРК и принят правительством Демократической Республики Конго, и настоятельно призывает все стороны соблюдать его (пятый абзац).

S/PRST/2008/40

[...] Совет выражает свою глубокую озабоченность по поводу драматических гуманитарных последствий недавних боевых действий. Совет настоятельно призывает все стороны в полной мере выполнять свои обязательства по защите гражданского населения в соответствии с международным правом, обеспечить доступ к нуждающемуся населению и гарантировать защиту и безопасность гуманитарного персонала. Совет подтверждает, в частности, что любое нападение на гражданское население, в том числе на крупные населенные пункты, является абсолютно неприемлемым (первый абзац).

Резолюция 1843 (2008)
(глава VII)

Настоятельно призывая все стороны обеспечить своевременный, безопасный и беспрепятственный доступ всем, кто осуществляет гуманитарную деятельность, и в полной мере выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право, касающееся прав человека, и международное беженское право (восьмой абзац преамбулы).

Резолюция 1856 (2008)
(глава VII)

Подчеркивая, что правительство Демократической Республики Конго несет главную ответственность за обеспечение безопасности на ее территории и защиту ее граждан при соблюдении законности, прав человека и международного гуманитарного права (третий абзац преамбулы).

Заявляя о полной поддержке МООНДРК, осуждая все нападения на миротворцев и гуманитарный персонал Организации Объединенных Наций, кто бы их ни совершал, и подчеркивая, что те, кто несет ответственность за такие нападения, должны быть преданы суду (пятнадцатый абзац преамбулы).

Особо отмечает, что защите гражданского населения [...] должен отдаваться приоритет при принятии решений относительно использования имеющихся возможностей и ресурсов (пункт 6).

Просит правительство Демократической Республики Конго при поддержке международного сообщества и МООНДРК разработать и осуществить в первоочередном порядке всеобъемлющую национальную стратегию реформирования сектора безопасности, в том числе с учетом итогов совещания за круглым столом по вопросам реформирования сектора безопасности, проведенного в феврале 2008 года, в целях создания профессиональных и эффективно управляемых органов безопасности в сферах обороны, правопорядка и отправления правосудия, которые защищали бы гражданских лиц и действовали бы в соответствии с Конституцией и при соблюдении законности, прав человека и норм международного гуманитарного права, и настоятельно призывает конголезское правительство придать устойчивый

характер поддержке, предоставляемой его партнерами в этой области, в частности посредством уделения приоритетного внимания реформированию административных и командных структур Вооруженных сил Демократической Республики Конго и всех его других сил безопасности, и повторяет свой призыв к конголезским властям создать механизм проверки, с тем чтобы при отборе кандидатов на официальные должности, в том числе на ключевые должности в вооруженных силах, национальной полиции и других службах безопасности, учитывать их прошлое поведение в плане уважения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека (пункт 22).

Требует, чтобы все стороны обеспечивали своевременный, безопасный и беспрепятственный доступ для всех участников гуманитарной деятельности и в полном объеме соблюдали свои обязанности по международному праву, включая международное гуманитарное право, международные стандарты в области прав человека и беженское право (пункт 23).

Резолюция 1857 (2008) (глава VII) Подчеркивая главную ответственность правительства Демократической Республики Конго за обеспечение безопасности на своей территории и защиту своего гражданского населения на основе уважения верховенства права, прав человека и международного гуманитарного права (четвертый абзац преамбулы).

Резолюция 1896 (2009) (глава VII) Требуя, чтобы все вооруженные группы, в частности Демократические силы освобождения Руанды и «Армия сопротивления Бога», немедленно сложили оружие и прекратили нападения на гражданское население, требуя также, чтобы все стороны соглашений от 23 марта 2009 года соблюдали прекращение огня и эффективно и добросовестно выполняли свои обязательства (пятый абзац преамбулы).

Отмечая с глубокой озабоченностью непрекращающиеся случаи нарушения прав человека и гуманитарного права в отношении гражданского населения в восточной части Демократической Республики Конго, включая убийство и перемещение значительного числа гражданских лиц, вербовку и использование детей-солдат и широко распространенное сексуальное насилие, подчеркивая, что виновные должны быть переданы в руки правосудия, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в стране и ссылаясь на все свои соответствующие резолюции о женщинах и мире и безопасности, детях и вооруженных конфликтах и защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (восьмой абзац преамбулы).

Подчеркивая главную ответственность правительства Демократической Республики Конго за обеспечение безопасности на своей территории и защиту своего гражданского населения на основе уважения верховенства права, прав человека и международного гуманитарного права (девятый абзац преамбулы).

Резолюция 1906 (2009) (глава VII) Подчеркивая, что правительство Демократической Республики Конго несет главную ответственность за обеспечение безопасности на территории своей страны и защиту ее гражданского населения в условиях уважения принципа верховенства права и соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, и подчеркивая также важность безотлагательного проведения всеобъемлющей реформы сектора безопасности на устойчивой основе и окончательного разоружения, демобилизации, расселения или репатриации, в зависимости от обстоятельств, и реинтеграции членов конголезских и иностранных вооруженных групп в

интересах долгосрочной стабилизации положения в Демократической Республике Конго, а также важность вклада международных партнеров в этой области (третий абзац преамбулы).

Призывая все стороны в вооруженном конфликте в районе Великих озер выполнять лежащие на них в соответствии с международным гуманитарным правом обязанности предпринимать все необходимые шаги для защиты гражданских лиц и содействия быстрому и беспрепятственному перемещению гуманитарных грузов, оборудования и персонала (четвертый абзац преамбулы).

Выражая крайнюю озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации и положения в области прав человека и сохраняющейся безнаказанности ответственных за нарушения прав человека и другие злодеяния, осуждая, в частности, целенаправленные нападения на гражданское население, широко распространенное сексуальное насилие, вербовку и использование детей-солдат и внесудебные казни, подчеркивая настоятельную необходимость того, чтобы правительство Демократической Республики Конго, действуя в сотрудничестве с МООНДРК и другими соответствующими субъектами, положило конец нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права и предало виновных в их совершении суду, и призывая государства-члены оказывать содействие в этом отношении и продолжать предоставлять медицинскую, гуманитарную и другую помощь жертвам (восьмой абзац преамбулы).

Настоятельно призывает правительство Демократической Республики Конго установить прочный мир в восточной части страны, обеспечить действенную защиту гражданского населения, создать устойчивые учреждения сектора безопасности, в полной мере соблюдающие принцип верховенства права, и обеспечить уважение прав человека и принятие мер для борьбы с безнаказанностью посредством укрепления потенциала судебной системы и системы исправительных учреждений (пункт 3).

Требует, чтобы все вооруженные группы, в частности Демократические силы освобождения Руанды и «Армия сопротивления Бога», незамедлительно прекратили направленные против гражданского населения Демократической Республики Конго акты насилия и нарушения прав человека во всех формах, в частности акты гендерно мотивированного насилия, включая изнасилования и сексуальное надругательство в других формах (пункт 10).

Требует, чтобы правительство Демократической Республики Конго во исполнение резолюции 1888 (2009) незамедлительно приняло надлежащие меры для защиты гражданских лиц, включая женщин и детей, от нарушений норм международного гуманитарного права и нарушений прав человека, включая все формы сексуального насилия, настоятельно призывает далее правительство Демократической Республики Конго обеспечить всестороннее осуществление его политики абсолютной нетерпимости в отношении дисциплинарных нарушений и нарушений прав человека, включая акты сексуального и гендерно мотивированного насилия, совершаемые личным составом Вооруженных сил Демократической Республики Конго, и настоятельно призывает далее тщательно расследовать все сообщения о таких нарушениях при поддержке со стороны МООНДРК и привлекать всех виновных в них к суду с использованием эффективных и независимых процедур (пункт 11).

Призывает государства района обеспечить, чтобы все военные действия против вооруженных групп осуществлялись в соответствии с нормами международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права, и принятие ими надлежащих мер для защиты гражданских лиц и уменьшения воздействия военных действий на гражданское население, в том числе на основе регулярных контактов с гражданским населением и его заблаговременного предупреждения о возможных нападениях (пункт 17).

Вновь призывает конголезские власти, действуя при поддержке со стороны МООНДРК, создать соответствующий международным стандартам эффективный механизм проверки для Вооруженных сил Демократической Республики Конго и национальных сил безопасности для обеспечения исключения лиц, причастных к нарушениям норм международного гуманитарного права и нарушениям прав человека, и возбуждения судебных процессов против таких лиц, когда это уместно (пункт 32).

Положение в Грузии

Резолюция 1808 (2008) Подчеркивает, что обе стороны несут главную ответственность за обеспечение надлежащей безопасности и свободы передвижения МООННГ, миротворческих сил Содружества Независимых Государств и другого международного персонала во всей зоне конфликта, и призывает обе стороны выполнять свои обязательства в этом отношении и оказывать всестороннее содействие МООННГ и миротворческим силам (пункт 14).

Положение в районе Великих озер

Резолюция 1804 (2008) Выражая сожаление в связи с продолжающимися нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, совершаемыми Демократическими силами освобождения Руанды, бывшими вооруженными силами Руанды/«интерахамве» и другими руандийскими вооруженными группами, действующими в восточной части Демократической Республики Конго, осуждая, в частности, акты сексуального насилия, совершенные этими группами, ссылаясь на свою резолюцию 1325 (2000) по вопросу о женщинах, мире и безопасности, свою резолюцию 1612 (2005) по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта и на выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Демократической Республике Конго, одобренные [Советом] (S/AC.51/2007/17) (четвертый абзац преамбулы).

S/PRST/2008/48

Совет решительно осуждает недавние нападения, совершенные «Армией сопротивления Бога» в Демократической Республике Конго и в Южном Судане, которые представляют собой постоянную угрозу региональной безопасности. Он требует, чтобы «Армия сопротивления Бога» прекратила вербовку и использование детей и незамедлительно освободила всех женщин, детей и других некомбатантов в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета. Совет вновь выражает свою глубокую озабоченность по поводу многолетнего и ожесточенного повстанческого движения «Армия сопротивления Бога», которое является причиной гибели, похищений и перемещения тысяч ни в чем не повинных гражданских лиц в Уганде, Судане и Демократической Республике Конго (четвертый абзац).

Совет напоминает о том, что Международный уголовный суд выдал ордера на арест ряда руководителей «Армии сопротивления Бога», обвиняемых, в частности, в военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая убийства, изнасилования и зачисление похищаемых детей на военную службу. Совет ссылается на заявление, сделанное Председателем 22 июня 2006 года, и вновь подтверждает, что он придает важнейшее значение поощрению правосудия и верховенству права, включая уважение прав человека, как одного из неперенных элементов обеспечения прочного мира. Совет вновь подтверждает, что существенно важно положить конец безнаказанности для того, чтобы общество, переживающее постконфликтный период, окончательно разобралось с прошлыми притеснениями гражданских лиц и не допускало повторения таких притеснений (пятый абзац).

Совет выражает признательность государствам региона за их расширяющееся сотрудничество и приветствует предпринимаемые ими совместные усилия, направленные на устранение угрозы безопасности, которую представляет «Армия сопротивления Бога». Совет призывает эти государства обеспечить, чтобы все их действия осуществлялись в соответствии с нормами международного гуманитарного и беженского права и стандартами в области прав человека, и принять необходимые меры по защите гражданского населения. Совет рекомендует этим государствам информировать имеющиеся в данном регионе миссии Организации Объединенных Наций о своих действиях (шестой абзац).

Вопрос о Гаити

Резолюция 1840 (2008) (глава VII) Осуждает любые нападения на персонал или объекты МООНСГ и требует, чтобы в отношении персонала или объектов Организации Объединенных Наций и связанных с ней персонала или объектов, а также персонала или объектов других организаций, участвующих в гуманитарной деятельности, деятельности в области развития или деятельности по поддержанию мира, не совершалось никаких актов запугивания или насилия (пункт 16).

Резолюция 1892 (2009) (глава VII) Осуждает любые нападения на персонал или объекты МООНСГ и требует, чтобы в отношении персонала или объектов Организации Объединенных Наций и связанных с ней персонала или объектов, а также персонала или объектов других организаций, участвующих в гуманитарной деятельности, деятельности в области развития или деятельности по поддержанию мира, не совершалось никаких актов запугивания или насилия (пункт 14).

Ситуация в отношении Ирака

Резолюция 1830 (2008) Подчеркивая суверенитет правительства Ирака, вновь подтверждая, что все стороны должны продолжать принимать все практически осуществимые меры и создавать механизмы для защиты пострадавших гражданских лиц, включая детей, и должны создать условия, благоприятствующие добровольному, безопасному, достойному и планомерному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, приветствуя взятые правительством Ирака новые обязательства по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам, рекомендуя продолжать предпринимать усилия в интересах внутренне перемещенных лиц и беженцев и отмечая важную роль УВКБ, исходя из его мандата, в предоставлении консультативных услуг и поддержки правительству Ирака в координации с МООНСИ (десятый абзац пре-

амбулы).

Настоятельно призывая всех, кого это касается, в соответствии с нормами международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции 1949 года и Положение, приложенное к IV Гаагской конвенции 1907 года, предоставлять полный беспрепятственный доступ гуманитарному персоналу ко всем нуждающимся в помощи лицам, создавать ему, по мере возможности, все необходимые условия для проведения его операций и обеспечивать охрану, безопасность и свободу передвижения гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и их имущества (одиннадцатый абзац преамбулы).

Резолюция 1883 (2009) Обращая особое внимание на суверенитет правительства Ирака, вновь подтверждая, что все стороны должны продолжать принимать все практически осуществимые меры и создавать механизмы для обеспечения защиты пострадавших гражданских лиц, включая детей, женщин и представителей религиозных групп и этнических меньшинств, и должны создать условия, благоприятствующие добровольному, безопасному, достойному и планомерному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, приветствуя взятые правительством Ирака новые обязательства по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам, рекомендуя продолжать предпринимать усилия в интересах внутренне перемещенных лиц и беженцев и отмечая важную роль УВКБ в предоставлении, исходя из его мандата, консультативных услуг и поддержки правительству Ирака в координации с МООНСИ (одиннадцатый абзац преамбулы).

Настоятельно призывая всех, кого это касается, в соответствии с нормами международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции 1949 года и Положение, приложенное к IV Гаагской конвенции 1907 года, предоставлять гуманитарному персоналу полный беспрепятственный доступ ко всем нуждающимся в помощи лицам, создавать ему, по мере возможности, все необходимые условия для проведения его операций и обеспечивать охрану, безопасность и свободу передвижения гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и их имущества (тринадцатый абзац преамбулы).

Мир и безопасность в Африке (Кения)

[S/PRST/2008/4](#)

Совет выражает свою глубокую озабоченность по поводу сохранения в Кении отчаянной гуманитарной ситуации и призывает к защите беженцев и вынужденных переселенцев. Совет далее выражает озабоченность по поводу безопасности гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и призывает все стороны оказывать содействие в его работе и обеспечивать его безопасность. Совет приветствует принятые Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида после консультаций с правительством Кении решения о направлении миссий в Кению. Он призывает кенийских политических лидеров содействовать работе этих миссий и рассчитывает на то, что Генеральный секретарь будет информировать его об их выводах (третий абзац).

Положение в Либерии

Резолюция 1836 (2008) (глава VII) Приветствуя прогресс в достижении общих контрольных показателей, изложенных в докладе Генерального секретаря от 12 сентября 2006 года, и основных контрольных показателей, представленных в докладах Генерального секретаря от 9 августа 2007 года и 19 марта 2008 года, приветствуя продолжающиеся усилия МООНЛ по поощрению и защите, в сотрудничестве с правительством Либерии, прав гражданского населения, в частности детей и женщин, призывая либерийские власти продолжать сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в целях достижения дальнейшего прогресса в этих областях, и в частности в борьбе с насилием в отношении детей и женщин, в том числе с гендерным насилием, сексуальной эксплуатацией и надругательствами, и ссылаясь на свои резолюции 1674 (2006) и 1612 (2005), а также на свои резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах, мире и безопасности (двенадцатый абзац преамбулы).

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

Резолюция 1860 (2009) Выражая глубокую озабоченность в связи с эскалацией насилия и обострением положения, особенно огромными жертвами среди мирных жителей, возникшими после отказа продлить период спокойствия, и подчеркивая, что должна обеспечиваться защита палестинских и израильских мирных жителей (четвертый абзац преамбулы).

Осуждает все случаи насилия и жестокости, направленные против мирных жителей, и все акты терроризма (пункт 5).

Положение в Сомали

Резолюция 1801 (2008) (глава VII) Вновь подтверждает свою резолюцию 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1674 (2006) и 1738 (2006) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и подчеркивает обязанность всех сторон и вооруженных групп в Сомали предпринимать надлежащие шаги для защиты гражданского населения страны в соответствии с международным гуманитарным правом, правом прав человека и беженским правом, в частности путем недопущения любых неизбирательных нападений на населенные районы (пункт 13).

Решительно поддерживает и поощряет осуществляемые усилия по оказанию гуманитарной помощи в Сомали, ссылаясь на свою резолюцию 1502 (2003) о защите гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, призывает все стороны и вооруженные группы в Сомали предпринимать надлежащие шаги для обеспечения безопасности и охраны персонала АМИСОМ и гуманитарного персонала и предоставления своевременного, безопасного и беспрепятственного доступа в интересах доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся и настоятельно призывает страны региона облегчать доставку гуманитарной помощи по суше или через аэропорты и морские порты (пункт 14).

Резолюция 1814 (2008) (глава VII) Решительно поддерживает и поощряет осуществляемые усилия по оказанию гуманитарной помощи в Сомали, ссылаясь на свою резолюцию 1502 (2003) о защите гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, призывает все стороны и вооруженные группы в Сомали предпринимать надлежащие шаги для обеспечения безопасности и охраны персонала АМИСОМ, Организации

Объединенных Наций и гуманитарного персонала, требует, чтобы все стороны предоставляли своевременный, безопасный и беспрепятственный доступ в интересах доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся, где бы они ни находились, и настоятельно призывает страны региона облегчать доставку гуманитарной помощи, в том числе своевременную безопасную и беспрепятственную перевозку основной гуманитарной помощи в Сомали по суше или через аэропорты и морские порты (пункт 12).

Осуждает все без исключения нарушения прав человека и международного гуманитарного права и призывает все стороны в Сомали полностью соблюдать свои обязательства в этой связи и привлечь виновных в таких нарушениях в Сомали к ответственности (пункт 16).

Вновь подтверждает свою резолюцию 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности и свои резолюции 1674 (2006) и 1738 (2006) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и подчеркивает обязанность всех сторон и вооруженных групп в Сомали предпринимать надлежащие шаги для защиты гражданского населения страны в соответствии с международным гуманитарным правом, правом прав человека и беженским правом, в частности путем недопущения любых неизбирательных нападений на жилые районы (пункт 17).

S/PRST/2008/33

Совет призывает стороны выполнять все элементы их Соглашения в полном объеме. В частности, Совет подчеркивает исключительную важность принятия сторонами всех необходимых мер для безотлагательного обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа и помощи сомалийскому народу и прекращения сторонами и их сторонниками всех актов вооруженной конфронтации (четвертый абзац).

S/PRST/2008/41

[...] Совет напоминает государствам, что они должны обеспечивать, чтобы любые принимаемые меры по борьбе с терроризмом отвечали всем их обязательствам по международному праву, в частности по международному праву в области прав человека, международному беженскому и гуманитарному праву (шестой абзац).

Резолюция 1851 (2008)

Призывает государства-члены в ответ на письмо Переходного федерального правительства от 9 декабря 2008 года продолжать сотрудничать с Переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль Переходного федерального правительства в искоренении пиратства и вооруженного разбоя на море и постановляет, что в течение 12 месяцев с даты принятия резолюции 1846 государства и региональные организации, которые сотрудничают в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали и в отношении которых заблаговременное согласие Переходного федерального правительства было представлено Генеральному секретарю, могут принимать все необходимые и уместные меры в Сомали в целях подавления актов пиратства и вооруженного разбоя на море в соответствии с просьбой Переходного федерального правительства при условии, что любые меры, принимаемые в соответствии с предоставляемым в настоящем пункте разрешением, будут осуществляться в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и прав человека (пункт 6).

Резолюция 1863 (2009)
(глава VII)

Признавая, что в ходе текущего конфликта в Сомали против гражданского населения совершались серьезные преступления, и вновь подтверждая важность борьбы

с безнаказанностью (десятый абзац преамбулы).

Призывает все стороны в полной мере сотрудничать в развертывании и операциях АМИСОМ, в частности гарантируя защиту, безопасность и свободу передвижения персонала Африканского союза и Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на всей территории Сомали, и неукоснительно выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право, международные стандарты в области прав человека и международное беженское право (пункт 15).

Вновь подтверждает свои резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1674 (2006) и 1738 (2006) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и подчеркивает ответственность всех сторон и вооруженных групп в Сомали за принятие соответствующих мер по защите гражданского населения в стране в соответствии с международным гуманитарным правом, международными стандартами в области прав человека и международным беженским правом, в частности путем недопущения любого неизбирательного или чрезмерного применения силы в населенных районах (пункт 19).

S/PRST/2009/15

Совет выражает озабоченность в связи с гибелью людей и ухудшением гуманитарной ситуации в результате возобновления боев и призывает все стороны выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности уважать безопасность гражданских лиц, гуманитарных работников и персонала АМИСОМ (четвертый абзац).

Резолюция 1872 (2009)
(глава VII)

Выражая свою озабоченность в связи с тем, что в ходе продолжающегося конфликта в Сомали в отношении гражданского населения и гуманитарного персонала совершаются серьезные преступления, в частности убийства и нанесение увечий, и вновь подтверждая важность борьбы с безнаказанностью (тринадцатый абзац преамбулы).

S/PRST/2009/19

Совет выражает сожаление в связи с гибелью людей в Сомали и ухудшением гуманитарной ситуации, что привело к увеличению потоков беженцев и внутренне перемещенных лиц, создавая тем самым угрозу стабильности в регионе. Совет призывает все стороны выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности уважать безопасность гражданских лиц, гуманитарных работников и персонала АМИСОМ (четвертый абзац).

S/PRST/2009/31

Совет вновь подтверждает свое требование о том, чтобы все оппозиционные группы немедленно прекратили нападения, сложили оружие, отказались от насилия и присоединились к усилиям, направленным на примирение. Совет далее призывает все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности не ставить под угрозу безопасность гражданских лиц, гуманитарных работников и персонала АМИСОМ (пятый абзац).

Доклады Генерального секретаря по Судану

Резолюция 1812 (2008) [...] настоятельно призывает [...] обеспечивать всестороннее сотрудничество между партией Национальный конгресс и Народно-освободительным движением Судана в выполнении ими в Правительстве национального единства своих обязательств по обеспечению защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах в соответствии с резолюцией 1674 (2006) (пункт 19).

Вновь выражает свою озабоченность в связи с ограничениями и всяческими препятствиями, чинимыми в отношении передвижения личного состава и технических средств МООНВС в Судане, и в связи с негативными последствиями таких ограничений и препятствий для способности Миссии эффективно выполнять свой мандат и для способности гуманитарного сообщества оказывать помощь нуждающимся; и призывает в этой связи все стороны в полной мере сотрудничать с МООНВС и содействовать выполнению ее мандата, а также соблюдать свои обязательства согласно нормам международного гуманитарного права (пункт 24).

S/PRST/2008/15

Совет решительно осуждает нападения на правительство Судана в Омдурмане, которые были совершены 10 мая Движением за справедливость и равенство, и настоятельно призывает все стороны немедленно прекратить насилие, уважать свои международные обязательства согласно гуманитарному праву и заявить о своей приверженности мирному решению всех сохраняющихся вопросов (первый абзац).

S/PRST/2008/27

[...] Совет подчеркивает, что любое нападение или любая угроза, направленные против ЮНАМИД, недопустимы, и требует обеспечить, чтобы такое не повторилось. Он подчеркивает, что нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций в период вооруженного конфликта могут считаться военными преступлениями в соответствии с применимыми нормами международного права, и призывает все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с нормами международного гуманитарного права (третий абзац).

Резолюция 1828 (2008)

Отмечая с большой озабоченностью продолжающиеся нападения на гражданское население и работников гуманитарных организаций и сохраняющиеся широкие масштабы сексуального насилия, о чем идет речь, в частности, в докладах Генерального секретаря (седьмой абзац преамбулы).

Подчеркивая необходимость предания правосудию тех, кто совершает такие преступления, и настоятельно призывая правительство Судана выполнить свои связанные с этим обязательства и вновь заявляя о своем осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Дарфуре (восьмой абзац преамбулы).

Вновь выражая свою глубокую озабоченность в связи с понижением уровня безопасности гуманитарного персонала, в том числе убийствами работников гуманитарных организаций, в Дарфуре, а также в связи с тем, что ему мешают получать доступ к нуждающемуся населению, осуждая стороны в конфликте, которые не обеспечили полный, безопасный и беспрепятственный доступ для персонала, оказывающего помощь, а также доставку гуманитарной помощи, осуждая далее все случаи бандитизма и разбойного нападения на автомобилистов с целью угона автомашин и признавая, что, поскольку многие мирные жители в Дарфуре до сих пор являются перемещенными лицами, гуманитарная деятельность будет оставаться одним из приоритетов до тех пор, пока не удастся достичь устойчивого прекращения огня и осуществления всеобъемлющего политического процесса (двенадцатый абзац преамбулы).

Требуя положить конец нападениям на гражданских лиц с любой стороны, в том числе посредством бомбардировок с воздуха, и использованию гражданских лиц в качестве «живого щита» (тринадцатый абзац преамбулы).

Требуется, чтобы все стороны прекратили насилие, нападения на гражданский, миротворческий и гуманитарный персонал и другие нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права в Дарфуре (пункт 11).

Требуется, чтобы стороны в конфликте немедленно приняли соответствующие меры для защиты мирных жителей, включая женщин и детей, от всех форм сексуального насилия, действуя в соответствии с резолюцией 1820 (2008); и просит Генерального секретаря соответствующим образом обеспечить, чтобы ЮНАМИД выполнила резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008), и включить информацию об этом в свой доклад, запрошенный в пункте 16 ниже (пункт 15).

Просит Генерального секретаря представлять Совету — каждые 60 дней после принятия настоящей резолюции — доклад о положении дел с ЮНАМИД, политическом процессе, положении в плане безопасности, гуманитарной ситуации и соблюдении международных обязательств всеми сторонами (пункт 17).

Вновь заявляет о своей готовности принять меры против любой стороны, которая препятствует мирному процессу, оказанию гуманитарной помощи или развертыванию ЮНАМИД; и признает необходимость надлежащего отправления правосудия (пункт 18).

Резолюция 1870 (2009) Выражает озабоченность состоянием здоровья и благополучия гражданского населения в Судане; призывает стороны Всеобъемлющего мирного соглашения и коммюнике, подписанного между Организацией Объединенных Наций и Правительством национального единства 28 марта 2007 года в Хартуме, предоставлять помощь, защиту и содействие всем гуманитарным операциям и персоналу в Судане; и настоятельно призывает правительство Судана продолжать работать с Организацией Объединенных Наций в целях поддержки триединого подхода, изложенного Генеральным секретарем, для обеспечения непрерывного оказания гуманитарной помощи (пункт 13).

Вновь выражает свою озабоченность в связи с ограничениями и препятствиями, чинимыми в отношении передвижения личного состава и технических средств МООНВС, и в связи с негативными последствиями таких ограничений и препятствий для способности Миссии эффективно выполнять свой мандат и для способности гуманитарного сообщества оказывать помощь нуждающимся; и призывает в этой связи все стороны в полной мере сотрудничать с МООНВС и содействовать выполнению ее мандата, а также соблюдать свои обязательства согласно нормам международного гуманитарного права (пункт 25).

Резолюция 1881 (2009) Выражая озабоченность в связи с сохраняющимся — через два года после принятия резолюции 1769 (2007) — серьезным характером положения в области безопасности и ухудшением гуманитарной ситуации в Дарфуре, а также в связи с периодическими нападениями на гражданское население, вновь заявляя о своем осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Дарфуре, призывая все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и международными нормами в области прав человека, особо отмечая необходимость привлечения виновных в совершении таких преступлений к ответственности и настоятельно призывая правительство Судана выполнить свои обязанности в этом отношении (восьмой абзац преамбулы).

Требуется, чтобы все стороны в конфликте в Дарфуре немедленно прекратили насилие и нападения на гражданских лиц, миротворцев и гуманитарный персонал и выполняли свои обязательства в соответствии с международными нормами в области прав человека и международным гуманитарным правом; призывает все стороны немедленно прекратить военные действия и заявить о своей приверженности устойчивому и постоянному прекращению огня; просит Генерального секретаря провести консультации с соответствующими сторонами в целях разработки более эффективного механизма контроля за прекращением огня; и подчеркивает, что ЮНАМИД следует сообщать о серьезных случаях насилия, подрывающих всесторонние и конструктивные усилия сторон, направленные на достижение мира (пункт 7).

Требуется, чтобы все стороны в конфликте немедленно приняли надлежащие меры по защите гражданских лиц, в том числе женщин и детей, от всех форм сексуального насилия в соответствии с резолюцией 1820 (2008); и просит Генерального секретаря разработать всеобъемлющую стратегию для обеспечения защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и обеспечить выполнение ЮНАМИД соответствующих положений резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008), а также включать информацию по этому вопросу в его доклады Совету (пункт 14).

Резолюция 1891 (2009)
(глава VII)

Отмечая с серьезной озабоченностью продолжающееся насилие, безнаказанность и обусловленное этим ухудшение ситуации в области оказания гуманитарной помощи и обеспечения гуманитарного доступа к нуждающемуся населению и вновь заявляя о своей глубокой обеспокоенности по поводу безопасности гражданского населения и работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, и призывая все стороны в Дарфуре незамедлительно прекратить наступательные действия и воздерживаться от новых актов насилия (шестой абзац преамбулы).

Требую немедленного и полного прекращения всеми сторонами в вооруженном конфликте всех актов сексуального насилия в отношении гражданского населения в соответствии с резолюцией 1888 (2009), вербовки и использования детей в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) и неизбирательных нападений на гражданских лиц (восьмой абзац преамбулы).

Мир и безопасность в Африке (Зимбабве)

S/PRST/2008/23

Совет осуждает кампанию насилия против политической оппозиции накануне намеченного на 27 июня 2008 года второго раунда президентских выборов, в результате которой десятки активистов оппозиции и других зимбабвийцев были убиты, а тысячи людей, включая большое число женщин и детей, избиты или вынуждены были покинуть свои родные места (первый абзац).

Совет выражает далее озабоченность по поводу тяжелой гуманитарной ситуации в Зимбабве и осуждает приостановление правительством Зимбабве деятельности гуманитарных организаций, что непосредственно сказалось на полутора миллионах людей, в том числе полумиллионе детей. Совет призывает правительство Зимбабве немедленно обеспечить гуманитарным организациям возможность возобновить оказание своих услуг (пятый абзац).

Сокращения: АМИСОМ — Миссия Африканского союза в Сомали; МССБ — Международные силы содействия безопасности; МИНУРКАТ — Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНДРК — Миссия Организации

Объединенных Наций в Демократической Республике Конго; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНВС — Миссия Организации Объединенных Наций в Судане; и МООННГ — Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии.

34. Стрелковое оружие

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел одно заседание, посвященное стрелковому оружию. 30 апреля 2008 года Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря по стрелковому оружию⁶⁶⁶, в котором содержатся его анализ, замечания и рекомендации, касающиеся различных аспектов проблемы стрелкового оружия, с уделением особого внимания негативному воздействию, которое незаконное стрелковое оружие оказывает на безопасность, права человека и социально-экономическое развитие, особенно в кризисных и постконфликтных ситуациях. Доклад был представлен Директором и заместителем Высокого представителя по вопросам разоружения.

Выступавшие согласились с замечаниями Директора относительно роли стрелкового оружия в разжигании и затягивании конфликтов, в частности о негативных последствиях незаконной торговли стрелковым вооружением для социально-экономического развития, включая вербовку детей-солдат и нарушение процессов миростроительства. Ряд ораторов выразили, в частности, обеспокоенность в связи с тем, что большинство жертв приходится на наиболее уязвимые группы, включая женщин, детей и некомбатантов. Некоторые настоятельно призывали решать проблему стрелкового оружия даже в более срочном порядке, учитывая ее последствия для трансграничных преступлений и международного терроризма.

Ряд выступавших приветствовали рекомендации Генерального секретаря, такие как укрепление координации между различными органами Организации Объединенных Наций, пресечение незакон-

ной торговли и посредничества, совершенствование процедур сертификации и проверки конечных пользователей, укрепление национального потенциала в области сбора информации и обмена ею и решение проблемы уничтожения излишних запасов. Подтверждая роль Программы действий 2001 года по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней⁶⁶⁷ в пресечении распространения стрелкового оружия, многие ораторы отметили, что она реализуется медленными темпами и ненадлежащим образом. Они призвали разработать международные правовые рамки посредством принятия универсального и юридически обязательного документа, регулирующего торговлю обычными вооружениями. Некоторые делегации также подчеркнули необходимость признания права на самозащиту при рассмотрении проблемы стрелкового оружия.

Многие выступавшие приветствовали рекомендации Генерального секретаря, непосредственно касающиеся работы Совета, в том числе о повышении эффективности миссий по поддержанию мира, уполномоченных следить за выполнением эмбарго в отношении оружия. Однако представитель Соединенных Штатов высказал мнение о том, что рекомендация о включении функций по наблюдению за эмбарго в отношении оружия в мандаты операций по поддержанию мира не должна применяться в качестве общего правила, поскольку она разработана на основе наиболее сложных случаев. Он также подчеркнул, что осуществление эмбарго на оружие должно возлагаться на государства — члены Организации Объединенных Наций, а не на Совет или операции по поддержанию мира, санкционированные Советом⁶⁶⁸.

⁶⁶⁶ S/2008/258, представленный во исполнение заявления S/PRST/2007/24, в котором Совет просил Генерального секретаря представлять доклад по стрелковому оружию на двухгодичной основе начиная с 2008 года.

⁶⁶⁷ См. A/CONF.192/15, раздел IV.

⁶⁶⁸ См. S/PV.5881, стр. 16–18.

Заседания: стрелковое оружие

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
5881-е 30 апреля 2008 года	Доклад Генерально- го секретаря (S/2008/258)		Правило 37 32 государства-члена ^a Правило 39 Директор и за- меститель Высокого пред- ставителя по вопросам разоружения	Все члены Со- вета и все при- глашенные	

^a Австралия, Австрия, Аргентина, Бенин, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Израиль, Исландия (от имени пяти стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции), Казахстан, Канада, Кения, Колумбия, Конго, Лесото, Лихтенштейн, Малави, Мексика, Нигерия, Нидерланды, Перу, Сирийская Арабская Республика, Словения (от имени Европейского союза), Уганда, Уругвай, Филиппины, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Ямайка и Япония.

35. Женщины и мир и безопасность

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел пять заседаний и принял три резолюции и одно заявление Председателя в связи с вопросом о женщинах и мире и безопасности. Решения и прения, проводившиеся в связи с ними, касались в основном сексуального насилия и осуществления резолюции 1325 (2000).

19 июня 2008 года — 30 сентября 2009 года:
резолюции по проблеме сексуального
насилия

На заседании, состоявшемся 19 июня 2008 года, был достигнут широкий консенсус по всем основным аспектам проекта резолюции, представленного на рассмотрение Совета⁶⁶⁹. Выступавшие подчеркнули необходимость борьбы с сексуальным насилием при осуществлении усилий по всем аспектам конфликта, включая предотвращение конфликтов, мирные переговоры, миростроительство и обеспечение правосудия переходного периода и предоставление помощи жертвам. Многие делегации ссылались на Международный уголовный суд в связи с борьбой с безнаказанностью и призвали передавать ситуации, касающиеся сексуального насилия, на рассмотрение Суда. Один представи-

тель выразил мнение о том, что ссылка на Суд должна быть включена в проект резолюции⁶⁷⁰.

Проект резолюции был принят в качестве резолюции 1820 (2008), в которой Совет подчеркнул, что сексуальное насилие, когда оно используется в качестве тактики войны или в рамках широко распространенных или систематических нападений на гражданских лиц, способно значительно усугубить обстановку в период вооруженного конфликта и может препятствовать восстановлению международного мира и безопасности. Совет также подчеркнул необходимость того, чтобы на преступления, связанные с сексуальным насилием, не распространялось действие положений об амнистии в контексте процессов урегулирования конфликтов, подтвердил свое намерение учитывать адекватность адресных и поэтапных мер, принимаемых в отношении сторон, ответственных за совершение сексуального насилия.

7 августа 2009 года Совет заслушал брифинг Генерального секретаря, в ходе которого он заявил, что, несмотря на некоторый прогресс в осуществлении резолюции 1820 (2008), умышленное сексуальное насилие против гражданского населения продолжает совершаться и стало частью арсенала, используемого для достижения военных, политических и социально-экономических целей. Он призвал принять конкретные меры по недопущению сексуального насилия и борьбе с ним, в том числе по-

⁶⁶⁹ S/2008/403.

⁶⁷⁰ S/PV.5916 и Согг.1, стр. 36–37 (Лихтенштейн).

средством: а) многосекторального реагирования; б) уделения последовательного внимания проблеме сексуального насилия при планировании и осуществлении мандатов миссий; с) завершения обсуждения Генеральной Ассамблеей вопроса о создании органа Организации Объединенных Наций, занимающегося продвижением вопросов гендерного равенства и прав человека женщин, для оказания поддержки которому он предложил назначить новое высшее должностное лицо, курирующее вопросы борьбы с сексуальным насилием в масштабах всей системы; и d) совершенствования механизмов контроля, расследования и регистрации актов сексуального насилия. Он настоятельно призвал Совет немедленно санкционировать учреждение независимой комиссии по расследованию нарушений прав человека и международного гуманитарного права в Чаде, Демократической Республике Конго и Судане⁶⁷¹. После брифинга ряд выступавших выразили надежду на скорейшее достижение соглашения о создании новой структуры Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, в котором, по мнению некоторых из них, должны быть учтены мандаты, изложенные в резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008). Многие представители призвали Совет систематически уделять внимание вопросу сексуального насилия в рамках своей повседневной работы. Большинство ораторов согласилось с рекомендацией включить положения, касающиеся сексуального насилия, в мандаты Совета по режимам санкций и для операций по поддержанию мира, а также в требования по представлению отчетности.

30 сентября 2009 года Совет в резолюции 1888 (2009) просил Генерального секретаря назначить Специального представителя для обеспечения слаженного стратегического руководства и проведения информационно-пропагандистской работы в целях борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта прежде всего в рамках межучрежденческой инициативы «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов». В других положениях, направленных на укрепление своих мер борьбы с проблемой сексуального насилия, Совет также постановил включить конкретные положения о необходимости обеспечения защиты женщин и детей от изнасилования и других актов сексуального насилия в мандаты миротворческих операций

Организации Объединенных Наций; и призвал Генерального секретаря к скорейшему направлению групп экспертов в места возникновения ситуаций, вызывающих особую обеспокоенность в связи с распространением случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

**29 октября 2008 года и 5 октября 2009 года:
осуществление резолюции 1325 (2000)**

На 6005-м заседании Совета, состоявшемся 29 октября 2008 года, выступавшие единодушно указывали на то, что, хотя с момента принятия резолюции 1325 (2000) был достигнут определенный прогресс в плане уделения большего внимания важности привлечения женщин к участию в мирных процессах и учета гендерной проблематики в вопросах мира и безопасности, многое предстоит еще сделать для осуществления данной резолюции, особенно в связи с обеспечением защиты женщин и их участия в мирных процессах. Ряд делегаций выразили поддержку рекомендациям Генерального секретаря о содействии осуществлению данной резолюции, особенно в отношении более частого проведения заседаний по формуле Арриа.

Затем Председатель сделал заявление от имени Совета⁶⁷², в котором он вновь подтвердил свою приверженность осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008), а также просил Генерального секретаря представить доклад об осуществлении резолюции 1325 (2000).

5 октября 2009 года Совет в резолюции 1889 (2009), вновь повторив положения своих ранее принятых резолюций по данному вопросу, призвал Генерального секретаря разработать стратегию для увеличения числа женщин, назначаемых для выполнения миссий добрых услуг от его имени, прежде всего в качестве специальных представителей и специальных посланников, и принять меры для расширения участия женщин в политических миссиях, миссиях по миростроительству и миссиях по поддержанию мира. Совет просил Генерального секретаря в течение шести месяцев представить ему для рассмотрения набор показателей для использования на глобальном уровне в целях контроля за осуществлением его резолюции 1325 (2000), которые могли бы служить общей основой для представления соответствующими структурами Органи-

⁶⁷¹ S/PV.6180, стр. 2–4.

⁶⁷² S/PRST/2008/39.

зации Объединенных Наций и государствами-членами докладов об осуществлении данной резолюции.

Заседания: женщины и мир и безопасность

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5916-е 19 июня 2008 года	Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций от 4 июня 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/364)	Письмо представителя Соединенного Королевства от 16 июня 2008 года (S/2008/402) Проект резолюции, представленный 50 государствами-членами ^d (S/2008/403)	Правило 37 60 государств-членов ^b Правило 39 Председатель Генеральной Ассамблеи, бывший командир дивизии МООНДРК, Председатель Комиссии по миростроительству, Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза	Генеральный секретарь, первый заместитель Генерального секретаря, все члены Совета ^c , все приглашенные	Резолюция 1820 (2008) 15–0–0
6005-е 29 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2008/622) Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 15 октября 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/655)		Правило 37 35 государств-членов ^d Правило 39 Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Директор-исполнитель ЮНИФЕМ, Координатор Рабочей группы НПО по вопросу о женщинах, мире и безопасности, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2008/39
6180-е 7 августа 2009 года	Доклад Генерального секретаря во исполнение резолюции 1820 (2008) (S/2009/362)		Правило 37 28 государств-членов ^e	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	
6195-е 30 сентября	Доклад Генерального секретаря во	Проект резолюции, представ-	Правило 37 58 государств-	Генеральный секретарь, все	Резолюция 1888 (2009)

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против- воздержались)</i>
2009 года	исполнение резолюции 1820 (2008) (S/2009/362)	ленный 68 государствами-членами ^f (S/2009/489)	членов ^g	члены Совета ^h	15–0–0
6196-е 5 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2009/465) Письмо Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций от 18 сентября 2009 года на имя Генерального секретаря (S/2009/490)	Проект резолюции, представленный 21 государством-членом ⁱ (S/2009/500)	Правило 37 40 государств-членов ^j Правило 39 Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Директор-исполнитель ЮНИФЕМ, представитель Рабочей группы НПО по вопросу о женщинах, мире и безопасности, и исполняющий обязанности Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Первый заместитель Генерального секретаря, все члены Совета ^k , все приглашенные	Резолюция 1889 (2009) 15–0–0

Сокращения: МООНДРК — Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго; НПО — неправительственная организация; и ЮНИФЕМ — Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

^a Австралия, Австрия, Армения, Бельгия, Болгария, Буркина-Фасо, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка, Ямайка и Япония.

^b Австралия, Австрия, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Босния и Герцеговина, Болгария, Бразилия, Венгрия, Гана, Германия, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго (министр по гендерным вопросам, делам семьи и детей), Израиль, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Казахстан, Канада, Кипр, Колумбия, Латвия, Либерия (министр иностранных дел), Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мавритания, Мальта, Мексика, Мьянма, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Польша, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сальвадор, Сан-Марино, Словакия, Словения, Тонга, Тунис, Филиппины, Финляндия, Чили, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Эквадор, Ямайка и Япония.

^c Хорватия была представлена своим заместителем премьер-министра и министром по вопросам семьи, по делам ветеранов и солидарности поколений; Бельгия — своим министром по вопросам сотрудничества в интересах развития; Франция — своим государственным секретарем по иностранным делам; Китай — специальным посланником министра иностранных дел; Италия — своим заместителем государственного секретаря по иностранным делам; и Соединенное Королевство — своим генеральным прокурором Англии и Уэльса.

^d Австралия, Австрия, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Беларусь (заместитель главы администрации президента), Гана, Германия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Казахстан, Канада, Кения, Колумбия, Конго, Лихтенштейн, Марокко, Мексика, Мьянма, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Республика Корея, Руанда,

- Свазиленд, Тонга, Уганда, Филиппины, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция и Япония.
- ⁶ Австралия, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Германия, Израиль, Исландия, Италия, Канада, Кения, Лихтенштейн, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Республики Корея, Руанда, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Финляндия, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.
- ⁷ Австралия, Австрия, Албания, Аргентина, Армения, Бельгия, Бенин, Болгария, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гана, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Израиль, Индия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Либерия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Мексика, Монако, Монголия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.
- ⁸ Австралия, Албания, Аргентина, Армения, Бельгия, Бенин, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гана, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Израиль, Индия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Кот-д'Ивуар, Латвия, Либерия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Монголия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Финляндия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Южная Африка.
- ^h Буркина-Фасо была представлена своим министром иностранных дел и регионального сотрудничества; Франция — своим государственным министром по вопросам сотрудничества и франкофонии; и Соединенные Штаты — своим государственным секретарем.
- ⁱ Австрия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Индия, Италия, Камбоджа, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Норвегия, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уганда, Финляндия, Филиппины, Франция, Хорватия, Южная Африка и Япония.
- ^j Австралия, Аргентина, Афганистан, Бельгия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Дания, Египет, Индия, Индонезия, Ирландия, Исландия, Италия, Камбоджа, Канада, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лихтенштейн, Люксембург, Микронезия (Федеративные Штаты), Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Папуа-Новая Гвинея, Португалия, Республика Корея, Сербия, Сингапур, Сьерра-Леоне, Украина, Филиппины, Финляндия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.
- ^k Вьетнам был представлен своим заместителем премьер-министра и министром иностранных дел.

Учет вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в решениях Совета Безопасности

Совет Безопасности все чаще включал элементы, относящиеся к тематическим вопросам, таким как женщины и мир и безопасность, в решения о ситуациях в конкретных странах⁶⁷³. В таблице ниже в разбивке по пунктам повестки дня перечисляются все случаи включения положений, относящихся к вопросу о женщинах и мире и безопасности, в решения, принятые по другим пунктам повестки дня. Таблица не отражает включение элементов, относящихся к женщинам и миру и безопасности, в

мандаты вспомогательных органов, поскольку эти вопросы рассматриваются в части X.

Данные положения касаются гендерного равенства, защиты от сексуального насилия и насилия по признаку пола, важности участия женщин в мирных процессах и политической жизни и учета гендерной проблематики в деятельности по вопросам мира и безопасности. Эти положения были адресованы либо государствам-членам, либо Генеральному секретарю и включают выражение осуждения дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек или сексуального и гендерного насилия, призывы к защите или обеспечению равного участия, призывы к обеспечению расследования и судебного преследования по делам, связанным с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием, призывы к принятию превентивных мер или выполнению требований к отчетности, изложенных в докладах Генерального секретаря, и к введению санкций.

⁶⁷³ Дополнительную информацию об учете других тематических вопросов см. в настоящей части, раздел 31 (в части, касающейся детей и вооруженных конфликтов) и раздел 33 (в части, касающейся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте).

Совет включил данные положения в свои решения по Афганистану, Бурунди, Чаду, Центральноафриканской Республике и субрегиону, Кот-д'Ивуару, Кипру, Демократической Республике Конго, Грузии, району Великих озер, Гвинее, Гаити, Ираку, Либерии, Ближнему Востоку, Непалу, Сомали, Судану, Тимору-Леште и Западной Сахаре. Из 49 решений (включая четыре заявления Председателя), 19 были приняты в соответствии с главой VII Устава.

В соответствии с резолюциями 1820 (2008) и 1888 (2009) Совет включил требования о принятии мер по защите гражданских лиц от сексуального насилия в свои решения по Кот-д'Ивуару, Демократической Республике Конго и Судану. Совет обращался к политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам Генерального секретаря в решениях, касающихся 10 из 17 миссий по поддержанию мира.

Кроме того, в решении по Демократической Республике Конго Совет постановил применить санкционные меры в отношении лиц, допускающих серьезные нарушения международного права, связанные с совершением действий, направленных против затронутых вооруженным конфликтом детей или женщин, включая убийства или нанесение увечий, сексуальное насилие, похищение и насильственное перемещение.

Учет вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в решениях Совета Безопасности, 2008–2009 годы: отдельные положения

Решение

Положения

Положение в Афганистане

- Резолюция 1806 (2008) Признает существенный прогресс, достигнутый в последние годы в Афганистане в области обеспечения равенства женщин и мужчин, решительно осуждает сохраняющиеся формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, подчеркивает важность выполнения резолюции 1325 (2000) Совета и просит Генерального секретаря по-прежнему включать в свои доклады Совету соответствующую информацию о процессе вовлечения женщин в политическую, экономическую и социальную жизнь Афганистана (пункт 28).
- Резолюция 1868 (2009) Признает существенный прогресс, достигнутый в последние годы в Афганистане в области обеспечения равенства женщин и мужчин, решительно осуждает сохраняющиеся формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, в частности насилие, направленное на то, чтобы помешать девочкам посещать школу, подчеркивает важность выполнения резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета и просит Генерального секретаря и впредь включать в свои доклады Совету соответствующую информацию о процессе вовлечения женщин в политическую, экономическую и социальную жизнь Афганистана (пункт 29).
- Резолюция 1890 (2009) (глава VII) Подчеркивая [...] важность достижения правительством Афганистана дальнейшего прогресса в пресечении безнаказанности и укреплении судебных институтов, верховенства права и уважения прав человека на территории Афганистана, в том числе в отношении женщин и девочек, а также в восстановлении и реформе пенитенциарной системы в Афганистане (восемнадцатый абзац преамбулы).

Положение в Бурунди

Резолюция 1858 (2008)

Рекомендует [...] правительству Бурунди, в сотрудничестве со всеми международными партнерами, разработать стратегию разоружения, демобилизации и реинтеграции и заложить основу для устойчивой социально-экономической реинтеграции демобилизованных солдат, бывших комбатантов, возвращающихся беженцев, перемещенных лиц и других уязвимых групп, затронутых конфликтом, в частности женщин и детей, в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1612 (2005), 1674 (2006) и 1820 (2008) Совета Безопасности (пункт 11).

Выражает, в частности, обеспокоенность продолжающимся сексуальным насилием и насилием по признаку пола и настоятельно призывает правительство принять необходимые меры, в том числе путем разработки конкретных законов по предотвращению дальнейших нарушений и обеспечению того, чтобы ответственные лица были переданы в руки правосудия, в соответствии с международным правом (пункт 14).

Резолюция 1902 (2009)

Призывает правительство Бурунди продолжать усилия по решению проблем, связанных с укреплением мира, включая демократическое управление, реформы в сфере безопасности, вопросы землевладения, правосудия и защиты прав человека с уделением особого внимания правам женщин и детей (пункт 12).

Призывает правительство Бурунди, чтобы оно в сотрудничестве со всеми международными партнерами, включая ОПООНБ, ПРООН и Всемирный банк, завершило процесс разоружения и демобилизации и подготовку стратегии устойчивой социально-экономической реинтеграции демобилизованных солдат, бывших комбатантов, возвращающихся беженцев, перемещенных лиц и других уязвимых групп, пострадавших от конфликта, в первую очередь женщин и детей, и настоятельно призывает международных партнеров, особенно Комиссию по миростроительству, быть готовыми к поддержке этих начинаний (пункт 15).

Выражает озабоченность, в частности, в связи с сохранением гендерного насилия и насилия по признаку пола и настоятельно призывает правительство продолжать предпринимать необходимые шаги в целях предотвращения новых нарушений и привлечения виновных к суду (пункт 19).

Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

S/PRST/2009/13

Совет призывает все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом, в частности обеспечивать безопасность гражданских лиц, в том числе женщин и детей, гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций (пятый абзац).

Положение в Кот-д'Ивуаре

Резолюция 1795 (2008) (глава VII)

Призывает все заинтересованные стороны обеспечить, чтобы защита женщин и детей осуществлялась в контексте выполнения Уагадугского политического соглашения, а также на этапах постконфликтной реконструкции и восстановления, включая непрерывный мониторинг и представление докладов о поло-

жении женщин и детей (пункт 6).

Также просит Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в ООНКИ проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и информировать об этом Совет, и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа на этапе, предшествующем развертыванию, и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 11).

Резолюция [1826 \(2008\)](#)
(глава VII)

Призывает все заинтересованные стороны обеспечить, чтобы при осуществлении Уагадугского политического соглашения, а также на этапах постконфликтного восстановления и подъема велась работа над обеспечением защиты женщин и детей, в том числе непрерывное отслеживание и освещение их положения (пункт 6).

Подчеркивает важность обеспечения каждому ивуарийцу равной защиты и уважения прав человека, как они относятся к избирательной системе, и в частности устранения препятствий и вызовов, стоящих на пути участия женщин в общественной жизни и их полной вовлеченности в нее (пункт 7).

Просит Генерального секретаря и впредь принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в ООНКИ проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и держать Совет в курсе событий, а также настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие профилактические меры, включая проведение предотъездного разъяснительного инструктажа, и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случае соответствующих проступков, к которым причастен их персонал (пункт 15).

Резолюция [1842 \(2008\)](#)
(глава VII)

С озабоченностью отмечая вновь, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, продолжают иметь место случаи нарушений прав человека в отношении гражданских лиц, включая многочисленные акты сексуального насилия, подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре и ссылаясь на свои резолюции [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) о женщинах, мире и безопасности, свою резолюцию [1612 \(2005\)](#) о детях и вооруженных конфликтах и свою резолюцию [1674 \(2006\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (седьмой абзац преамбулы).

Резолюция [1865 \(2009\)](#)
(глава VII)

С озабоченностью отмечая, что, несмотря на стабильное улучшение общей ситуации с правами человека, сохраняются случаи нарушений этих прав по отношению к гражданским лицам в различных частях страны, включая многочисленные акты сексуального насилия, подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности и вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре (десятый абзац преамбулы).

Ссылаясь также на свои резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах, мире и безопасности, осуждая любое сексуальное насилие, подчеркивая важность равноправного и всестороннего участия женщин во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности и необходимость усиления их роли в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов и призывая Генерального секретаря обеспечить всесторонний учет гендерного фактора при осуществлении мандата ООНКИ (двенадцатый абзац преамбулы).

Призывает все заинтересованные стороны добиваться того, чтобы при осуществлении Уагадугского политического соглашения и на этапах постконфликтной реконструкции и восстановления принимались меры по обеспечению защиты женщин и детей, в том числе по обеспечению постоянного контроля за положением женщин и детей и представлению отчетности по этому вопросу, а также чтобы все сообщения о нарушениях расследовались, а виновные привлекались к ответственности (пункт 11).

Призывает также все ивуарийские стороны принять надлежащие меры для недопущения, предотвращения и защиты гражданского населения от всех форм сексуального насилия, в числе которых можно было бы предусмотреть применение соответствующих военно-дисциплинарных мер, обеспечение соблюдения принципа ответственности командиров и разъяснение военнослужащим категорического запрета на все формы сексуального насилия (пункт 12).

Подчеркивает важность всеобщего участия ивуарийского гражданского общества в избирательном процессе и обеспечения каждому ивуарийцу равной защиты и уважения прав человека в их приложении к избирательной системе, и в частности устранения препятствий и вызовов, мешающих участию женщин в общественной жизни и их полной в нее вовлеченности (пункт 13).

Просит Генерального секретаря и впредь принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в ООНКИ проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальному насилию и держать Совет в курсе событий, а также настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие профилактические меры, включая проведение перед развертыванием инструктажа, и иные меры обеспечения всей полноты ответственности в случаях подобного поведения уличенных в нем лиц из состава их контингентов (пункт 26).

Резолюция 1880 (2009)
(глава VII)

Подчеркивает также важность всеобщего участия ивуарийского гражданского общества в избирательном процессе и обеспечения каждому ивуарийцу равной защиты и уважения прав человека в их приложении к избирательной системе, и особенно уважения свободы убеждений и их свободного выражения, и устранения препятствий и вызовов, мешающих участию женщин в общественной жизни и их полной в нее вовлеченности (пункт 9).

Призывает все заинтересованные стороны добиваться того, чтобы при осуществлении Уагадугского политического соглашения и на этапах постконфликтной реконструкции и восстановления принимались меры по обеспечению защиты женщин и детей, в том числе по обеспечению постоянного кон-

троля за положением женщин и детей и представлению отчетности по этому вопросу, а также чтобы все сообщения о нарушениях расследовались, а виновные привлекались к ответственности (пункт 14).

Призывает также все ивуарийские стороны принять надлежащие меры для недопущения, предотвращения и защиты гражданского населения от всех форм сексуального насилия, в числе которых можно было бы предусмотреть применение соответствующих военно-дисциплинарных мер, обеспечение соблюдения принципа ответственности командиров и разъяснение военнослужащим категорического запрета на все формы сексуального насилия (пункт 15).

Напоминает о вынесенной его Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре рекомендации (S/AC.51/2008/5) принять национальный план действий по решению проблемы сексуального насилия, приветствует принятые к настоящему времени меры и настоятельно призывает правительство Кот-д'Ивуара при поддержке ООНКИ и других соответствующих участников доработать и осуществить его; приветствует также Программу действий по борьбе с сексуальным насилием в районах под их контролем, подписанную «Новыми силами» в январе 2009 года в соответствии с указанными выше рекомендациями, а также опубликованное четырьмя ополченскими формированиями коммюнике об их готовности бороться с сексуальным насилием и призывает все соответствующие стороны при дальнейшей поддержке ООНКИ сотрудничать в выполнении своих обязательств (пункт 16).

Просит Генерального секретаря и впредь принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в ООНКИ проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальному насилию и держать Совет в курсе событий, а также настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие профилактические меры, включая проведение перед развертыванием инструктажа, и иные меры обеспечения всей полноты ответственности в случаях подобного поведения уличенных в нем лиц из состава их контингентов (пункт 29).

Резолюция [1893 \(2009\)](#)
(глава VII)

С озабоченностью отмечая вновь, что, несмотря на постоянное улучшение общей ситуации в области прав человека, продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека и норм гуманитарного права, совершаемых в отношении гражданских лиц в разных районах страны, в том числе о многочисленных актах сексуального насилия, подчеркивая, что виновные должны быть преданы правосудию, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре и ссылаясь на свои резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#) и [1889 \(2009\)](#) о женщинах, мире и безопасности, свои резолюции [1612 \(2005\)](#) и [1882 \(2009\)](#) о детях и вооруженных конфликтах и свою резолюцию [1674 \(2006\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (пятый абзац преамбулы).

Положение на Кипре

Резолюция [1818 \(2008\)](#)

Приветствует предпринимаемые ВСООНК усилия по осуществлению прово-

- димой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным посягательствам и по обеспечению неукоснительного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые в этой связи меры и информировать о них Совет и настоятельно призывает предоставляющие войска страны принимать надлежащие предупредительные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, а также принимать дисциплинарные и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 8).
- Резолюция 1847 (2008)** Приветствует предпринимаемые ВСООНК усилия по осуществлению проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и по обеспечению неукоснительного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые в этой связи меры и информировать о них Совет и настоятельно призывает предоставляющие войска страны принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, а также принимать дисциплинарные и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 10).
- Резолюция 1873 (2009)** Приветствует предпринимаемые ВСООНК усилия по осуществлению проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным домогательствам и по обеспечению неукоснительного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые в этой связи меры и информировать о них Совет и настоятельно призывает предоставляющие войска страны принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, а также принимать дисциплинарные и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 10).
- Резолюция 1898 (2009)** Приветствует предпринимаемые ВСООНК усилия по осуществлению проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным домогательствам и по обеспечению неукоснительного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые в этой связи меры и информировать о них Совет и настоятельно призывает предоставляющие войска страны принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, а также принимать дисциплинарные и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 10).

Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

- Резолюция 1807 (2008)**
(глава VII) Постановляет, что положения о [эмбарго в отношении оружия, запрета на поездки и замораживании активов] применяются к следующим указанным Комитетом лицам и, в соответствующих случаях, организациям: [...] е) лицам, действующим в Демократической Республике Конго и совершающим серьезные нарушения норм международного права, связанные с совершением дей-

- ствий, направленных против детей или женщин, затронутых вооруженным конфликтом, включая убийства и нанесение увечий, сексуальное насилие, похищение и насильственное перемещение (пункт 13 е)).
- Резолюция 1856 (2008)
(глава VII)
- Принимает к сведению меры, принятые МООНДРК в целях реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и политику абсолютной нетерпимости, просит Генерального секретаря продолжать проводить всестороннее расследование сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуального насилия со стороны гражданского и военного персонала МООНДРК и принимать надлежащие меры, предусмотренные в бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) (пункт 15).
- Резолюция 1857 (2008)
(глава VII)
- Постановляет, что положения о [эмбарго в отношении оружия, запрета на поездки и замораживании активов] применяются к следующим указанным Комитетом лицам и, в соответствующих случаях, организациям: [...] е) лицам, действующим в Демократической Республике Конго и совершающим серьезные нарушения норм международного права, связанные с совершением действий, направленных против детей или женщин, затронутых вооруженным конфликтом, включая убийства и нанесение увечий, сексуальное насилие, похищение и насильственное перемещение (пункт 4 е)).
- Просит, в частности, МООНДРК осуществлять обмен информацией с Группой экспертов, особенно в отношении поддержки, получаемой вооруженными группами, о вербовке и использовании детей и осуществлении действий, направленных против женщин и детей в ходе боевых действий (пункт 12).
- S/PRST/2008/38
- Совет выражает свою глубокую озабоченность в связи с сохраняющимися угрозами для безопасности гражданского населения и проведения гуманитарных операций. Совет решительно осуждает продолжающуюся вербовку и использование детей вооруженными группами, а также сохраняющееся на высоком уровне сексуальное и гендерное насилие на востоке Демократической Республики Конго. Он настоятельно призывает все стороны в полной мере выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, стандарты в области прав человека и беженское право (второй абзац).
- Резолюция 1896 (2009)
(глава VII)
- Отмечая с глубокой озабоченностью непрекращающиеся случаи нарушения прав человека и гуманитарного права в отношении гражданского населения в восточной части Демократической Республики Конго, включая убийство и перемещение значительного числа гражданских лиц, вербовку и использование детей-солдат и широко распространенное сексуальное насилие, подчеркивая, что виновные должны быть переданы в руки правосудия, вновь заявляя о своем решительном осуждении всех нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в стране и ссылаясь на все свои соответствующие резолюции о женщинах и мире и безопасности, детях и вооруженных конфликтах и защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (восьмой абзац преамбулы).
- Резолюция 1906 (2009)
- Выражая крайнюю озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуа-

(глава VII)

ции и положения в области прав человека и сохраняющейся безнаказанности ответственных за нарушения прав человека и другие злодеяния, осуждая, в частности, целенаправленные нападения на гражданское население, широко распространенное сексуальное насилие, вербовку и использование детей-солдат и внесудебные казни, подчеркивая настоятельную необходимость того, чтобы правительство Демократической Республики Конго, действуя в сотрудничестве с МООНДРК и другими соответствующими субъектами, положило конец нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права и предало виновных в их совершении суду, и призывая государства-члены оказывать содействие в этом отношении и продолжать предоставлять медицинскую, гуманитарную и другую помощь жертвам (восьмой абзац преамбулы).

Требует, чтобы все вооруженные группы, в частности Демократические силы освобождения Руанды и «Армия сопротивления Бога», незамедлительно прекратили направленные против гражданского населения Демократической Республики Конго акты насилия и нарушения прав человека во всех формах, в частности акты гендерно мотивированного насилия, включая изнасилования и сексуальное надругательство в других формах (пункт 10).

Требует, чтобы правительство Демократической Республики Конго во исполнение резолюции 1888 (2009) незамедлительно приняло надлежащие меры для защиты гражданских лиц, включая женщин и детей, от нарушений норм международного гуманитарного права и нарушений прав человека, включая все формы сексуального насилия, настоятельно призывает далее правительство обеспечить всестороннее осуществление его политики абсолютной нетерпимости в отношении дисциплинарных нарушений и нарушений прав человека, включая акты сексуального и гендерно мотивированного насилия, совершаемые личным составом Вооруженных сил Демократической Республики Конго, и настоятельно призывает далее тщательно расследовать все сообщения о таких нарушениях при поддержке со стороны МООНДРК и привлекать всех виновных в них к суду с использованием эффективных и независимых процедур (пункт 11).

Просит Генерального секретаря продолжать проводить всестороннее расследование сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны гражданского и военного персонала МООНДРК и принимать надлежащие меры, предусмотренные в бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) (пункт 12).

Положение в Грузии

Резолюция 1808 (2008)

Приветствует усилия, предпринимаемые МООННГ для осуществления провозглашенной Генеральным секретарем политики нулевой терпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и надругательству и обеспечения всестороннего соблюдения ее персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые меры в этой связи и информировать Совет Безопасности и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие превентивные меры, включая организацию подготовки на предше-

ствующем развертыванию этапе для повышения уровня осведомленности по данной проблеме, а также дисциплинарные и другие меры для обеспечения несения всей полноты ответственности в случаях такого поведения, касающихся их персонала (пункт 15).

Положение в районе Великих озер

Резолюция 1804 (2008)

Выражая сожаление в связи с продолжающимися нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, совершаемыми Демократическими силами освобождения Руанды, бывшими вооруженными силами Руанды/«интерахамве» и другими руандийскими вооруженными группами, действующими в восточной части Демократической Республики Конго, осуждая, в частности, акты сексуального насилия, совершенные этими группами, ссылаясь на свою резолюцию 1325 (2000) по вопросу о женщинах, мире и безопасности, свою резолюцию 1612 (2005) по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта и на выводы, одобренные Советом Безопасности, по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Демократической Республике Конго (четвертый абзац преамбулы).

Требует также, чтобы Демократические силы освобождения Руанды, бывшие вооруженные силы Руанды/«интерахамве» и другие руандийские вооруженные группы, действующие в восточной части Демократической Республики Конго, немедленно прекратили вербовку и использование детей, освободили всех детей, которые связаны с ними, и положили конец насилию, обусловленному половой принадлежностью, особенно изнасилованиям и другим формам сексуального надругательства, и всем другим формам насилия, и подчеркивает необходимость привлечения виновных к ответственности (пункт 2).

S/PRST/2008/48

Совет решительно осуждает недавние нападения, совершенные «Армией сопротивления Бога» в Демократической Республике Конго и в Южном Судане, которые представляют собой постоянную угрозу региональной безопасности. Он требует, чтобы «Армия сопротивления Бога» прекратила вербовку и использование детей и незамедлительно освободила всех женщин, детей и других некомбатантов в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета. Совет вновь выражает свою глубокую озабоченность по поводу многолетнего и ожесточенного повстанческого движения «Армия сопротивления Бога», которое является причиной гибели, похищений и перемещения тысяч ни в чем не повинных гражданских лиц в Уганде, Судане и Демократической Республике Конго (четвертый абзац).

Укрепление мира в Западной Африке (Гвинея)

S/PRST/2009/27

Совет по-прежнему глубоко озабочен положением в Гвинее, которое может представлять угрозу региональному миру и безопасности и которое сложилось после убийств, совершенных в Конакри 28 сентября 2009 года, когда военнослужащие армии открыли огонь по гражданским лицам, принимавшим участие в митинге. Он решительно осуждает насилие, в результате которого, по сообщениям, погибло более 150 человек и сотни получили ранения, и другие грубые нарушения прав человека, включая многочисленные случаи изнасилований и сексуальных преступлений в отношении женщин, а также произвольный арест мирных демонстрантов и лидеров оппозиционных партий

(первый абзац).

Совет вновь заявляет о необходимости того, чтобы национальные власти вели борьбу с безнаказанностью, предавали виновных правосудию [и] обеспечивали законность, включая уважение основных прав человека (второй абзац).

Совет напоминает далее [...] о своей резолюции 1888 (2009), в которой он настоятельно призвал Генерального секретаря, государства-члены и руководителей региональных организаций принять меры по увеличению представительства женщин в посреднических процессах и процессах принятия решений, касающихся урегулирования конфликтов и миростроительства (шестой абзац).

Вопрос о Гаити

Резолюция 1840 (2008)
(глава VII)

Просит Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения всем персоналом МООНСГ проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и информировать об этом Совет и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, обеспечивать, чтобы деяния, к которым причастен их персонал, надлежащим образом расследовались и влекли за собой наказание (пункт 22).

Резолюция 1892 (2009)
(глава VII)

Особо отмечая необходимость наращивания усилий в поддержку обеспечения участия женщин в политическом процессе (пятый абзац преамбулы).

Решительно осуждает грубые нарушения, жертвами которых становятся дети, затрагиваемые вооруженным насилием, а также получившие широкое распространение изнасилования женщин и девочек и другие формы сексуального надругательства над ними и просит МООНСГ и страновую группу Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительством продолжать обеспечивать поощрение и защиту прав женщин и детей в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1612 (2005), 1820 (2008), 1882 (2009), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности (пункт 19).

Просит Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения всем персоналом МООНСГ проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и информировать об этом Совет и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, обеспечивать, чтобы деяния, к которым причастен их персонал, надлежащим образом расследовались и влекли за собой наказание (пункт 20).

Ситуации в отношении Ирака

Резолюция 1883 (2009)

Обращая особое внимание на суверенитет правительства Ирака, вновь подтверждая, что все стороны должны продолжать принимать все практически осуществимые меры и создавать механизмы для обеспечения защиты пострадавших гражданских лиц, включая детей, женщин и представителей религиозных групп и этнических меньшинств, и должны создать условия, благопри-

ягтствующие добровольному, безопасному, достойному и планомерному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, приветствуя взятые правительством Ирака новые обязательства по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам, рекомендуя продолжать предпринимать усилия в интересах внутренне перемещенных лиц и беженцев и отмечая важную роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в предоставлении, исходя из его мандата, консультативных услуг и поддержки правительству Ирака в координации с МООНСИ (одиннадцатый абзац преамбулы).

Положение в Либерии

Резолюция [1836 \(2008\)](#)
(глава VII)

Приветствуя прогресс в достижении общих контрольных показателей, изложенных в докладе Генерального секретаря от 12 сентября 2006 года, и основных контрольных показателей, представленных в его докладах от 9 августа 2007 года и 19 марта 2008 года, приветствуя продолжающиеся усилия МООНЛ по поощрению и защите, в сотрудничестве с правительством Либерии, прав гражданского населения, в частности детей и женщин, призывая либерийские власти продолжать сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в целях достижения дальнейшего прогресса в этих областях, и в частности в борьбе с насилием в отношении детей и женщин, в том числе с гендерным насилием, сексуальной эксплуатацией и надругательствами, и ссылаясь на свои резолюции [1674 \(2006\)](#) и [1612 \(2005\)](#), а также на резолюции [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) о женщинах, мире и безопасности (двенадцатый абзац преамбулы).

Резолюция [1885 \(2009\)](#)
(глава VIII)

[...] с удовлетворением отмечая разработку правительством стратегии осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#), признавая, что в деле решения серьезных проблем гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и надругательств сохраняются трудные задачи, и призывая государства-члены увеличить поддержку, оказываемую правительству в его усилиях (четырнадцатый абзац преамбулы).

Положение на Ближнем Востоке

Резолюция [1821 \(2008\)](#)

Приветствует предпринимаемые СОООНР усилия по осуществлению проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам и по обеспечению полного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые меры в этой связи и информировать о них Совет Безопасности и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать превентивные и дисциплинарные меры для обеспечения надлежащего расследования таких деяний и наказания за них в тех случаях, когда к ним причастен их персонал (пункт 2).

Резолюция [1832 \(2008\)](#)

Приветствует усилия, предпринимаемые ВСООНЛ для проведения в жизнь провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству и для обеспечения полного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря и впредь принимать все необходимые в этой связи меры и держать Совет Безопасности в курсе событий, а также

- настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать превентивные и дисциплинарные меры к обеспечению того, чтобы такого рода проступки влекли за собой надлежащее расследование и наказание в случае причастности их персонала (пункт 5).
- Резолюция 1848 (2008)** Приветствует предпринимаемые СООННР усилия по осуществлению проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и по обеспечению полного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые меры в этой связи и информировать о них Совет Безопасности и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать превентивные и дисциплинарные меры для обеспечения надлежащего расследования таких деяний и наказания за них в тех случаях, когда к ним причастен их персонал (пункт 2).
- Резолюция 1875 (2009)** Приветствует предпринимаемые СООННР усилия по осуществлению проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и по обеспечению полного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые меры в этой связи и информировать о них Совет Безопасности и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать превентивные и дисциплинарные меры для обеспечения надлежащего расследования таких деяний и наказания за них в тех случаях, когда к ним причастен их персонал (пункт 2).
- Резолюция 1884 (2009)** Приветствует усилия, предпринимаемые ВСООНЛ для проведения в жизнь провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству и для обеспечения полного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря и впредь принимать все необходимые в этой связи меры и держать Совет в курсе событий, а также настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать превентивные и дисциплинарные меры к обеспечению того, чтобы такого рода проступки влекли за собой надлежащее расследование и наказание в случае причастности их персонала (пункт 5).
- Резолюция 1899 (2009)** Приветствует предпринимаемые СООННР усилия по осуществлению проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и по обеспечению полного соблюдения их персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций, просит Генерального секретаря продолжать принимать все необходимые меры в этой связи и информировать о них Совет Безопасности и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать превентивные и дисциплинарные меры для обеспечения надлежащего расследования таких деяний и наказания за них в тех случаях, когда к ним причастен их персонал (пункт 2).

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (Непал)

Резолюция [1864 \(2009\)](#) Признавая, что необходимо уделять особое внимание нуждам женщин, детей и традиционно маргинализированных групп в рамках мирного процесса, о чем говорится во Всеобъемлющем мирном соглашении и резолюции [1325 \(2000\)](#) (четырнадцатый абзац преамбулы).

Положение в Сомали

Резолюция [1801 \(2008\)](#) (глава VII) Вновь подтверждает свою резолюцию [1325 \(2000\)](#) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции [1674 \(2006\)](#) и [1738 \(2006\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и подчеркивает обязанность всех сторон и вооруженных групп в Сомали предпринимать надлежащие шаги для защиты гражданского населения страны в соответствии с международным гуманитарным правом, правом прав человека и беженским правом, в частности путем недопущения любых неизбирательных нападений на населенные районы (пункт 13).

Резолюция [1814 \(2008\)](#) (глава VII) Вновь подтверждает свою резолюцию [1325 \(2000\)](#) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции [1674 \(2006\)](#) и [1738 \(2006\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и подчеркивает обязанность всех сторон и вооруженных групп в Сомали предпринимать надлежащие шаги для защиты гражданского населения страны в соответствии с международным гуманитарным правом, правом прав человека и беженским правом, в частности путем недопущения любых неизбирательных нападений на жилые районы (пункт 17).

Доклады Генерального секретаря по Судану

Резолюция [1812 \(2008\)](#) Просит Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в МООНВС проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и информировать о них Совет и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 25).

Резолюция [1828 \(2008\)](#) [...] и подчеркивает также необходимость подключения гражданского общества, включая женщин и возглавляемые женщинами организации, местного населения и старейшин племен (пункт 10).
Требует, чтобы стороны в конфликте немедленно приняли соответствующие меры для защиты мирных жителей, включая женщин и детей, от всех форм сексуального насилия, действуя в соответствии с резолюцией [1820 \(2008\)](#); и просит Генерального секретаря соответствующим образом обеспечить, чтобы ЮНАМИД выполнила резолюции [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#), и включить информацию об этом в свой доклад (пункт 15).

Резолюция [1870 \(2009\)](#) Осуждая совершаемые любой стороной все акты и формы насилия, которые препятствуют или мешают достижению мира и стабильности в Судане и регионе, и выражая сожаление в связи с их последствиями, в частности, для жен-

щин и детей (восьмой абзац преамбулы).

Просит Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в МООНВС проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и информировать о них Совет и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 28).

Резолюция 1881 (2009)

[...] подчеркивает необходимость вовлечения гражданского общества, в том числе женских и возглавляемых женщинами организаций, общинных групп и вождей племен, в целях создания благоприятных условий для обеспечения мира и безопасности на основе конструктивного и открытого диалога (пункт 8).

Требует, чтобы все стороны в конфликте немедленно приняли надлежащие меры по защите гражданских лиц, в том числе женщин и детей, от всех форм сексуального насилия в соответствии с резолюцией 1820 (2008); и просит Генерального секретаря разработать всеобъемлющую стратегию для обеспечения защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и обеспечить выполнение ЮНАМИД соответствующих положений резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008), а также включать информацию по этому вопросу в его доклады Совету (пункт 14).

Резолюция 1891 (2009)
(глава VII)

Требую также немедленного и полного прекращения всеми сторонами в вооруженном конфликте всех актов сексуального насилия в отношении гражданского населения в соответствии с резолюцией 1888 (2009), вербовки и использования детей в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) и неизбирательных нападений на гражданских лиц (восьмой абзац преамбулы).

Положение в Тиморе-Лешти

Резолюция 1802 (2008)

Просит Генерального секретаря и впредь принимать необходимые меры к обеспечению того, чтобы в ИМООНТ полностью соблюдалась провозглашенная Организацией Объединенных Наций политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству, и держать Совет в курсе этой темы, а также настоятельно призывает все страны, которые предоставляют военнослужащих и полицейских, проводить надлежащие профилактические мероприятия и обеспечивать, чтобы в случае совершения такого рода проступков с участием их персонала виновные несли ответственность в полном объеме (пункт 15).

Резолюция 1867 (2009)

Просит Генерального секретаря и впредь принимать необходимые меры к обеспечению того, чтобы в ИМООНТ полностью соблюдалась провозглашенная Организацией Объединенных Наций политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и насилию, и держать Совет в курсе дела, а также настоятельно призывает все страны, которые предоставляют военнослужащих и полицейских, проводить надлежащие профилактические мероприятия и обеспечивать, чтобы в случае совершения такого рода проступков с участием

их персонала виновные несли ответственность в полном объеме (пункт 16).

Ситуация в отношении Западной Сахары

- Резолюция 1813 (2008)** Просит Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в МООНРЗС принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и информировать о них Совет и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 10).
- Резолюция 1871 (2009)** Просит Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения в МООНРЗС принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и информировать о них Совет и настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, принимать надлежащие превентивные меры, включая проведение инструктажа перед развертыванием, и иные меры для обеспечения всей полноты ответственности в случаях такого поведения их персонала (пункт 10).

Сокращения: ОПООНБ — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди; МООНРЗС — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНДРК — Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ВСООНК — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНВС — Миссия Организации Объединенных Наций в Судане; ИМООНТ — Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти; ОООНКИ — Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре; и МООННГ — Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии.

36. Пункты, касающиеся нераспространения

А. Нераспространение оружия массового уничтожения

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности обсуждал пункт повестки дня, озаглавленный «Нераспространение оружия массового уничтожения» на двух заседаниях, состоявшихся в 2008 году: на одном заседании Совет принял резолюцию, продлевающую мандат Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540

(2004), на три года⁶⁷⁴, а на другом — заслушал брифинг о деятельности Комитета.

25 апреля и 18 августа 2008 года: продление мандата Комитета и брифинг Председателя

25 апреля 2008 года Совет принял резолюцию 1810 (2008), в которой, действуя на основании главы VII Устава, он продлил мандат Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), на трехлетний период, с дальнейшей поддержкой экспертов до

⁶⁷⁴ Подробнее см. часть IX, раздел I (в части, касающейся Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004)).

25 апреля 2011 года. Кроме того, Совет изменил мандат Комитета, поручив ему рассмотреть вопрос о всеобъемлющем обзоре хода осуществления резолюции 1540 (2004).

18 августа 2008 года: брифинг Председателя

18 августа 2008 года Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), провел брифинг, в ходе которого он представил свой доклад об осуществлении резолюции 1540 (2004)⁶⁷⁵ и рассказал о работе Комитета в этой связи. Он сообщил, что в период после принятия резолюции 1540 (2004) Комитет добился значительного прогресса на основе осуществления своих программ напряженной работы, в частности путем оказания помощи Совету в контроле за ходом выполнения этой резолюции государствами-членами, организации информационно-пропагандистских мероприятий, содействия углублению и развитию взаимовыгодного сотрудничества с другими контртеррористическими структурами Совета Безопасности, а также с международными, региональными и субрегиональными организациями, разработки новых инструментов содействия и повышения транспарентности, и активизации своего диалога с отдельными государства-

⁶⁷⁵ Доклад (S/2008/493, приложение) был представлен во исполнение пункта 7 резолюции 1810 (2008).

ми. Несмотря на этот прогресс, Комитет пришел к выводу, что достижение целей резолюции 1540 (2004) требует и в дальнейшем внимания со стороны Совета и принятия более действенных мер, прежде всего в области укрепления потенциала и обмена извлеченными уроками. Среди других рекомендаций Комитет счел необходимым повысить свою координирующую роль в области оказания помощи нуждающимся в ней государствам, расширить сферу индивидуального диалога с государствами и между государствами в целях определения их потребностей в получении помощи и рассмотрении вариантов дальнейшего развития существующих механизмов финансирования в целях наращивания потенциала для осуществления резолюции 1540 (2004). Признавая, что для полного осуществления резолюции 1540 (2004) всеми государствами требуется время, он подчеркнул необходимость выработки чувства настоятельной необходимости с учетом серьезности угрозы, с которой сталкивается международное сообщество⁶⁷⁶.

⁶⁷⁶ S/PV.5955, стр. 2–3. Председатель также информировал Совет о деятельности Комитета по пункту повестки дня, озаглавленному «Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности». См. раздел 41 настоящей части.

Заседания: нераспространение оружия массового уничтожения

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5877-е 25 апреля 2008 года		Проект резолюции, представленный 7 государствами ^a (S/2008/273)		Резолюция 1810 (2008) 15–0–0
5955-е 18 августа 2008 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), от 8 июля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/493)		Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)	

^a Италия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

В. Нераспространение

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет обсуждал пункт повестки дня, озаглавленный «Нераспространение», в связи с ядерной программой Исламской Республики Иран на девяти заседаниях, семь из которых были посвящены заслушиванию ежеквартальных брифингов о Комитете Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)⁶⁷⁷. В резолюции 1803 (2008) от 3 марта 2008 года Совет усилил режим санкций, введенный ранее в результате несоблюдения резолюций Совета, а в резолюции 1835 (2008) от 27 сентября 2008 года Совет призвал Исламскую Республику Иран выполнять свои обязательства по резолюциям Совета и требования Совета управляющих Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)⁶⁷⁸.

3 марта 2008 года: усиление санкционного режима

В резолюции 1803 (2008) от 3 марта 2008 года, отмечая с серьезной обеспокоенностью, что, как подтверждено в докладах Генерального директора МАГАТЭ⁶⁷⁹, Исламская Республика Иран не осуществила предусмотренную в резолюциях 1696 (2006), 1737 (2006) и 1747 (2007) полную и окончательную приостановку всей деятельности, связанной с обогащением и переработкой, и всех проектов, связанных с тяжелой водой, не возобновила сотрудничество с МАГАТЭ по линии Дополнительного протокола, не предприняла другие шаги, предписанные ей Советом управляющих МАГАТЭ, и не выполнила положения упомянутых выше резолюций, и действуя на основании статьи 41 главы VII Устава, Совет, приветствуя соглашение между Исламской Республикой Иран и МАГАТЭ, достигнутое в целях урегулирования всех остающихся вопросов, касающихся ядерной программы Ирана, и достигнутый в этой связи прогресс, как это отражено в докладе Генерального директора от 22 февраля 2008 года,

постановил ввести дополнительные санкционные меры в отношении Исламской Республики Иран. Это было реализовано посредством расширения сферы действия эмбарго в отношении чувствительной в плане распространения ядерной деятельности и систем доставки ядерного оружия, введения запрета на поездки лиц, указанных в приложении I к резолюции, и любых дополнительных лиц, указанных Советом или Комитетом, и расширен перечень физических и юридических лиц, в отношении которых применяются меры по замораживанию активов и действует требование об уведомлении о поездках. В этой же резолюции Совет призвал все государства проявлять бдительность при принятии новых обязательств в отношении государственной финансовой поддержки торговли с Исламской Республикой Иран и в отношении деловых связей финансовых учреждений, находящихся на их территориях, со всеми банками, базирующимися в Исламской Республике Иран, во избежание того, чтобы такая финансовая поддержка и деятельность способствовали чувствительной в плане распространения ядерной деятельности или разработке систем доставки ядерного оружия. Совет далее призвал все государства досматривать все грузы, перевозимые в Иран и из него воздушными и морскими судами, принадлежащими или эксплуатируемыми двумя иранскими компаниями, при наличии разумных оснований подозревать факты нарушений режима санкций. Совет постановил, что мандат Комитета, изложенный в резолюции 1737 (2006), применяется также к мерам, введенным в резолюциях 1747 (2007) и 1803 (2008).

В ходе предшествовавшей голосованию дискуссии представитель Исламской Республики Иран высказал обвинение в том, что Совет подталкивает к принятию «несправедливого и нерационального решения» относительно мирной ядерной программы его страны, которая была и будет оставаться исключительно мирной и не создает никакой угрозы международному миру и безопасности и которой должно заниматься только МАГАТЭ. Он изложил свою точку зрения на сотрудничество Исламской Республики Иран с МАГАТЭ, заявив, что в данный момент урегулированы все остающиеся вопросы⁶⁸⁰.

Все члены Совета придерживались одинакового мнения в отношении признания права Исламской

⁶⁷⁷ Подробнее см. часть IX, раздел I (в части, касающейся Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006)).

⁶⁷⁸ Подробнее см. часть VII, раздел III (в части, касающейся статьи 41 Устава).

⁶⁷⁹ Доклады от 23 мая 2007 года (GOV/2007/22; см. также S/2007/303, приложение), 30 августа 2007 года (GOV/2007/48), 15 ноября 2007 года (GOV/2007/58) и 22 февраля 2008 года (GOV/2008/4).

⁶⁸⁰ S/PV.5848, стр. 2–8.

Республики Иран на использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. Однако многие отметили с обеспокоенностью отсутствие полномасштабного сотрудничества Исламской Республики Иран с МАГАТЭ и призвали правительство сотрудничать с Агентством и прислушаться к требованиям, изложенным в соответствующих решениях Совета. В этой связи некоторые члены Совета выразили обеспокоенность в отношении проекта резолюции⁶⁸¹, который, по их мнению, не содержит достаточных ссылок на позитивные события, упоминаемые в докладе МАГАТЭ. Другие ораторы, отмечая, что достигнутый Исламской Республикой Иран прогресс касается лишь одного из остающихся вопросов, критически высказывались по поводу отсутствия прогресса, в частности в том, что касается приостановки его деятельности по обогащению и переработке. Ряд членов Совета подчеркнули важность дипломатического решения вопроса и вновь подтвердили свою приверженность двухвекторному подходу.

Что касается дополнительных мер, введение которых предусматривалось проектом резолюции, представитель Индонезии, поясняя причины того, что его страна воздержится при голосовании, сообщил, что у него нет убежденности в том, что введение большего числа санкций, какими бы они ни были постепенными, целенаправленными и обратимыми, является наиболее разумным курсом действий для укрепления доверия и поощрения сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами⁶⁸². Представитель Южной Африки отметил обеспокоенность своей страны в связи с положением, касающимся досмотра грузов, поскольку это может привести к конфронтации и усилить угрозу международному миру и безопасности⁶⁸³.

27 сентября 2008 года: резолюция, касающаяся соблюдения Исламской Республикой Иран своих обязательств

27 сентября 2008 года представитель Индонезии заявил в связи с представленным на рассмотрение Совета проектом резолюции⁶⁸⁴, что в случае

включения в него дополнительных санкций Индонезия не сможет поддержать его. Он приветствовал включение в проект предложенной делегацией его страны поправки, подтверждающей приверженность урегулированию данной проблемы на основе переговоров в рамках двухвекторного подхода, которому Индонезия придает наибольшее значение⁶⁸⁵.

Затем Совет принял резолюцию 1835 (2008), в которой он вновь подтвердил свою приверженность скорейшему решению иранской ядерной проблемы путем переговоров на основе двухвекторного подхода и приветствовал продолжающиеся усилия в этой связи. Он призвал Исламскую Республику Иран полностью и без промедления выполнить свои обязательства по резолюциям 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008), а также требования Совета управляющих МАГАТЭ.

Брифинги Председателя Комитета

В течение отчетного периода Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), семь раз представлял Совету доклад за 90-дневный период в соответствии с пунктом 18 резолюции 1737 (2006) и обновленную информацию о деятельности Комитета, в том числе: о получении от государств-членов докладов об осуществлении, представляемых во исполнение соответствующих резолюций; уведомлениях и просьбах об исключениях, поступающих от государств-членов и МАГАТЭ; и рассмотрении сообщений о предполагаемых нарушениях режима санкций, полученных Комитетом. После брифингов выступавшие в целом выражали свою обеспокоенность в связи с несоблюдением Исламской Республикой Иран своих международных обязательств в ядерной области, включая те, которые изложены в соответствующих резолюциях, а также по поводу сообщений о нарушениях санкций и вновь заявляли о своей приверженности продолжению применения двухвекторного подхода к урегулированию на основе переговоров в соответствии с концепцией, представленной Германией, Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией⁶⁸⁶.

⁶⁸¹ S/2008/141.

⁶⁸² S/PV.5848, стр. 11–14.

⁶⁸³ Там же, стр. 8–10.

⁶⁸⁴ S/2008/624.

⁶⁸⁵ S/PV.5984, стр. 2.

⁶⁸⁶ См. S/PV.5853, S/PV.5909, S/PV.5973, S/PV.6036, S/PV.6090, S/PV.6142 и S/PV.6235.

Заседания: нераспространение

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5848-е 3 марта 2008 года		Проект резолюции, представленный Германией, Соединенным Королевством, Францией (S/2008/141) Письмо представителя Исламской Республики Иран по поводу доклада Генерального директора МАГАТЭ о ядерной программе Ирана (S/2008/116)	Правило 37 Германия, Исламская Республика Иран	14 членов Совета ^a , Исламская Республика Иран	Резолюция 1803 (2008) 14-0-1 (Индонезия)
5853-е 17 марта 2008 года	Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)			Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006), 2 члена Совета (Буркина-Фасо, Соединенные Штаты)	
5909-е 13 июня 2008 года	Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)			Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), 3 члена Совета (Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция)	
5973-е 11 сентября 2008 года	Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)			Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), 6 членов Совета ^b	
5984-е 27 сентября 2008 года		Проект резолюции, представленный 9 государствами ^c (S/2008/624)	Правило 37 Германия	1 член Совета (Индонезия)	Резолюция 1835 (2008) 15-0-0
6036-е 10 декабря 2008 года	Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)			Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), 8 членов Совета ^d	
6090-е 10 марта 2009 года	Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)			Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), 4 члена Совета (Ливийская Арабская Джамахирия, Соединенное Королевство, Соеди-	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6142-е 15 июня 2009 года	Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)			Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), 6 членов Совета ^e	ненные Штаты и Франция)
6235-е 10 декабря 2009 года	Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)			Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), 6 членов Совета ^f	

^a Бельгия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Индонезия, Китай, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Панама, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия и Южная Африка. Италия не сделала заявление. Представитель Соединенного Королевства в рамках своего выступления зачитал текст заявления, согласованный министрами иностранных дел Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции при поддержке Высокого представителя Европейского союза (S/2008/147).

^b Италия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

^c Бельгия, Германия, Италия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.

^d Италия, Китай, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

^e Китай, Мексика, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

^f Китай, Ливийская Арабская Джамахирия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

С. Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет провел два заседания в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика». Первое заседание состоялось после пуска, произведенного 5 апреля 2009 года правительством Корейской Народно-Демократической Республики с использованием технологии баллистических ракет, который, по его утверждению, представлял собой запуск экспериментального спутника связи. В заявлении Председателя Совет осудил данный пуск. На другом заседании, состоявшемся после проведенного 25 мая 2009 года Корейской Народно-Демократической

Республикой ядерного испытания, Совет принял резолюцию по усилению санкций⁶⁸⁷.

13 апреля 2009 года: заявление Председателя по поводу пуска

В заявлении Председателя от 13 апреля 2009 года⁶⁸⁸ Совет осудил произведенный 5 апреля 2009 года Корейской Народно-Демократической Республикой пуск, противоречащий резолюции 1718 (2006), и условился адаптировать меры, предусмотренные в данной резолюции в части установления юридических лиц и товаров. Совет призвал к скорейшему возобновлению шестисторонних переговоров.

⁶⁸⁷ Подробнее см. часть VII, раздел III (в части, касающейся статьи 41 Устава).

⁶⁸⁸ S/PRST/2009/7.

12 июня 2009 года: усиление санкций после проведения второго ядерного испытания

12 июня 2009 года Совет единогласно принял резолюцию [1874 \(2009\)](#), в которой, действуя на основании главы VII Устава, осудил самым решительным образом ядерное испытание, проведенное Корейской Народно-Демократической Республикой 25 мая 2009 года, и потребовал, чтобы страна не производила никаких новых ядерных испытаний или пусков с использованием технологии баллистических ракет. Совет постановил расширить санкционные меры, предписываемые пунктом 8 резолюции [1718 \(2006\)](#) в отношении Корейской Народно-Демократической Республики, и создать группу экспертов для оказания Комитету, учрежденному резолюцией [1718 \(2006\)](#), содействия, в частности в вопросах контроля и повышения эффективности осуществления соответствующих мер⁶⁸⁹.

Выступившие после голосования ораторы в целом приветствовали принятие резолюции в каче-

стве согласованного ответа на проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой ядерные испытания, противоречащие соответствующим решениям Совета. В то же время они призвали к мирному и всеобъемлющему урегулированию на основе диалога, проведения шестисторонних переговоров по решению вопроса о денуклеаризации Корейского полуострова. Представитель Республики Кореи подчеркнул, что Корейская Народно-Демократическая Республика должна воздерживаться от любых действий, которые могли бы еще больше обострить ситуацию на Корейском полуострове⁶⁹⁰. Что касается усиления санкций, многие члены Совета отмечали, что меры носят адресный характер и не влияют на возможность получения населением в целом гуманитарной и экономической помощи. Представители Китая и Российской Федерации подчеркнули, что при осуществлении вновь введенного режима санкций государства должны действовать в соответствии с внутренним и международным законодательством⁶⁹¹.

⁶⁸⁹ Дополнительную информацию о Группе экспертов см. в части IX, раздел I (в части, касающейся Комитета, учрежденного резолюцией 1718 (2006)).

⁶⁹⁰ S/PV.6141, стр. 12.

⁶⁹¹ Там же, стр. 3 (Китай) и стр. 8 (Российская Федерация).

Заседания: нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6106-е 13 апреля 2009 года	Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 4 апреля 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/176)				S/PRST/2009/7
6141-е 12 июня 2009 года	Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 25 мая 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/271)	Проект резолюции, представленный Республикой Корея, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией, Японией (S/2009/301) Письмо представителя Монголии от 25 мая 2009 года по поводу ядерного испытания, проведенного Корейской Народно-Демократической Республикой (S/2009/274)	Правило 37 Республика Корея	Все члены Совета, Республика Корея	Резолюция 1874 (2009) 15–0–0

37. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел три заседания и принял одно заявление Председателя в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». На заседаниях представители Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки представили Совету обновленную информацию о разработке инициативы «Новые горизонты», призванной сформировать уникальную программу глобального партнерства в области поддержания мира и выработать новую стратегию полевой поддержки операций по поддержанию мира. Совет также, среди прочих тем, обсуждал роль стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты, вопросы финансирования и поддержки миротворческой деятельности, партнерства с региональными и другими организациями и политические аспекты операций в пользу мира.

23 января 2009 года: проблемы, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира

23 января 2009 года в ходе своих брифингов в Совете заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке и Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити выделили основные проблемы, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, и дали подробную характеристику стратегии поддержки. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил о том, что, безусловно, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира отличаются перегруженностью как в оперативном, так и в политическом плане. Касаясь политической поддержки, он подчеркнул, что в ситуациях, когда в силу обстоятельств операции подвергаются испытаниям, крайне важную роль играют консенсус и негласное политическое давление ключевых сторон в Совете, а также стран региона. Политическая поддержка со стороны Совета может также оказать помощь и в других ситуациях, например при мобилизации войск и других ресурсов посред-

ством двустороннего взаимодействия с будущими поставщиками войск и полицейских контингентов⁶⁹². Заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке отметила, что в системе Организации Объединенных Наций Департамент полевой поддержки является самым новым подразделением и что его создание позволило добиться большей ясности цели в отношении возложенной на него роли. Она выразила обеспокоенность по поводу того, что ввиду масштабности оперативных задач нередко предпочтение отдается анализу путей выработки более стратегического подхода к ведению дел и достижению такого эффекта масштаба, который можно было бы ожидать от глобальной операции. Она отметила ряд рассматриваемых Департаментом предложений, включая более активное использование узлов поддержки, позволяющих обеспечить оказание материально-технической и административной поддержки миссиям в регионе из более безопасных мест; делегирование более широких управленческих и административных полномочий на места; диверсифицированный подход к поиску источников снабжения товарами и услугами; и более рациональный подход к технологии за счет использования различных приложений при выполнении авиационных задач, эксплуатации оборудования, оказании военной поддержки и выполнении задач оперативного реагирования⁶⁹³. Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити, опираясь на свой опыт работы в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), обозначил стоящие перед миротворчеством проблемы, включая вопросы о том, когда следует осуществлять развертывание миссий, какие задачи должны на них возлагаться и каким образом можно обеспечить их эффективность⁶⁹⁴.

Члены Совета и другие ораторы пришли к согласию относительно того, что доклад Группы по операциям в пользу мира под председательством Лахдара Брахими⁶⁹⁵ сохраняет свою актуальность в качестве основы для любой дискуссии на тему миротворческой деятельности. Они подчеркнули наличие проблем в следующих областях: финанси-

⁶⁹² S/PV.6075, стр. 3–9.

⁶⁹³ Там же, стр. 9–12.

⁶⁹⁴ Там же, стр. 13–16.

⁶⁹⁵ S/2000/809.

рование и поддержка миротворческой деятельности; партнерство Организации Объединенных Наций с региональными и другими организациями; защита гражданских лиц и политические аспекты операций в пользу мира.

29 июня 2009 года: отношения между Советом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

29 июня 2009 года Совет собрался, с тем чтобы обсудить свои отношения со странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира информировал Совет об инициативе Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки «Новые горизонты» по формированию повестки дня нового партнерства в сфере миротворчества. Совет уже ознакомился с резюме неофициального документа, который будет представлен в июле. Основное внимание в этом документе сосредоточено на следующих четырех ключевых аспектах: а) критически важные миротворческие задачи и функции, которые требуют консенсуса; б) меры по совершенствованию планирования миссий, выделения ресурсов и развертывания; в) предложения по оценке и наращиванию потенциала, необходимого для миротворческой деятельности в будущем; и д) стратегия по созданию более мощной и гибкой системы поддержки⁶⁹⁶. Заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке выделила ряд предложений, которые прорабатываются Департаментом, включая применение более целенаправленного подхода с элементами поддержки миссий в глобальном масштабе, в ряде случаев в региональном масштабе, в остальных случаях — на уровне каждой конкретной миссии. Она отметила, что все более важным становится определение объема поддержки в зависимости от различных этапов деятельности миссии — начального этапа, этапов стабилизации, зрелости, подъема, завершения и ликвидации — с различными приоритетами в отношении развертывания на каждом из них⁶⁹⁷.

Признавая проблемы, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая дефицит финансовых средств, недостаточную численность военного и

другого персонала, а также общую чрезмерную нагрузку, выступавшие в целом приветствовали проведение этих прений в рамках осуществляемых усилий по реформированию операций с целью повышения их эффективности. Напоминая о необходимости учета рекомендаций, изложенных в докладе Группы по операциям в пользу мира, и других предложений по реформированию, делегации приветствовали инициативу Секретариата «Новые горизонты», и в частности предложение о разработке новой программы партнерства в целях укрепления единства и сплоченности различных участников, повышения авторитета самих миссий и укрепления их потенциала. Выступавшие согласились с тем, что успех нынешних и будущих операций по поддержанию мира зависит от укрепления трехсторонней связи между Советом, Секретариатом и странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты. Некоторые ораторы также призвали к расширению рабочих отношений с региональными партнерами, особенно с Африканским союзом, в рамках главы VIII Устава. Многие выступавшие согласились с тем, что для придания миротворчеству более оперативного и гибкого характера требуются организационные и оперативные реформы командных и контрольных механизмов, систем закупок и снабжения.

5 августа 2009 года: заявления Председателя по миротворческой деятельности и отношениям со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

5 августа 2009 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира отметил выпуск 17 июля неофициального документа, озаглавленного «Программа нового сотрудничества: открывая новые горизонты деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». Он взял ряд обязательств в отношении планирования, мониторинга и представления отчетности миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе по предоставлению Совету взвешенных оценок ситуации, в которой может быть развернута новая операция по поддержанию мира, и направлению предложений по полномасштабной поддержке, которые можно было бы рассмотреть на предмет оказания содействия в развертывании миссии, консультированию с Советом и странами,

⁶⁹⁶ S/PV.6153, стр. 3–7.

⁶⁹⁷ Там же, стр. 7–8.

предоставляющими войска, перед развертыванием технических оценочных миссий и представлению отчетов по итогам консультаций. Он также отметил обязательство Секретариата активизировать конструктивный диалог со странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты, при планировании новых и проведении существующих миссий и обеспечивать, чтобы Совет, через доклады Генерального секретаря, получал четкую оценку мнений этих стран перед возобновлением мандата миссии. Он заявил, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут также работать по созданию соответствующих и высококачественных контрольных показателей для миссий, исходя из всеобъемлющего понимания условий на местах, и по изучению передовой практики разработки контрольных показателей⁶⁹⁸.

Заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке также представила Совету обновленную информацию о прогрессе в разработке новой стратегии полевой поддержки, в том числе о выпуске 3 августа промежуточного неофициального документа. Данный процесс должен завершиться представлением Генеральным секретарем доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии весной 2010 года. Она пояснила, что Департаменту потребуются рекомендации государств-членов по таким вопросам, как создание нового механизма поддержки обслуживания полевых операций, утверждение стандартных моделей поддержки миссий в целях улучшения показателей по срокам развертывания, достижение экономии за счет масштабов и содействия надзору и ответственное использование ресурсов государств-членов⁶⁹⁹. Командующий силами Смешанной операции — Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) сообщил о результатах деятельности миссии и извлеченных уроках, которые могут оказаться полезными для операций по поддержанию мира в целом, в том числе о важности таких стратегических средств, как вертолеты⁷⁰⁰.

Выступавшие подтвердили необходимость обеспечения четкого, авторитетного и реалистичного характера мандатов операций по поддержанию мира, подкрепляемых наличием надлежащих ресур-

сов. Ораторы признали, что операции по поддержанию мира являются не альтернативой политическому процессу, а дополнением к нему, подчеркнув необходимость параллельного мирного процесса с участием всех сторон. Они также признали необходимость согласованного и комплексного подхода к миротворчеству, поддержанию мира, миростроительству и развитию для обеспечения эффективности мер реагирования на постконфликтные ситуации уже на самом начальном этапе. Многие ораторы вновь заявили о своей поддержке продлению мандатов операций по поддержанию мира, с тем чтобы они отвечали реалиям на местах. Выступавшие подчеркнули важность обеспечения тесного сотрудничества между Советом, с одной стороны, и Секретариатом и странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты, с другой стороны, по вопросу коллективного надзора за операциями по поддержанию мира. Ораторы призвали более последовательно использовать контрольные показатели для отслеживания и оценки прогресса в выполнении мандатов операций по поддержанию мира. Многие выступавшие вновь заявили о необходимости укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Представитель Российской Федерации отметил, что в проекте заявления Председателя в недостаточной степени акцентировано внимание на роли Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Военно-штабного комитета⁷⁰¹.

В конце заседания Совет принял заявление Председателя⁷⁰², в котором он, среди прочего, заявил о своей приверженности укреплению уникального глобального партнерства по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Совет заявил, что он намерен прилагать усилия по улучшению своего диалога с Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросу коллективного надзора за операциями по поддержанию мира, и выявил ряд аспектов, где необходимо провести дополнительный анализ для совершенствования подготовки, планирования, контроля и оценки и завершения операций по поддержанию мира. Совет также принял к сведению оценки и рекомендации, содержащиеся в неофициальном документе, и изложенную в нем стратегию поддержки и заявил о своем намерении внимательно их изучить.

⁶⁹⁸ S/PV.6178, стр. 3–6.

⁶⁹⁹ Там же, стр. 6–8.

⁷⁰⁰ Там же, стр. 8–10.

⁷⁰¹ Там же, стр. 20.

⁷⁰² S/PRST/2009/24. Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся операций по поддержанию мира).

Заседания: операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
6075-е 23 января 2009 года			Правило 37 8 государств-членов ^a Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке, Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета и все приглашенные	
6153-е 29 июня 2009 года			Правило 37 18 государств-членов ^b Правило 39 Старший советник по политическим вопросам канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке	Все члены Совета и все приглашенные	
6178-е 5 августа 2009 года			Правило 37 22 государства-члена ^c Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке, командующий силами ЮНАМИД	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2009/24

^a Индия, Иордания, Канада, Марокко, Нигерия, Пакистан, Уругвай и Чешская Республика.

^b Бангладеш, Бразилия, Гана, Германия, Египет, Индия, Иордания, Испания, Италия, Канада, Марокко (от имени Движения неприсоединения), Непал, Нигерия, Пакистан, Республика Корея, Руанда, Уругвай и Чешская Республика (от имени Европейского союза).

^c Австралия, Аргентина, Бангладеш, Боливарианская Республика Венесуэла, Бразилия, Гватемала, Индия, Индонезия, Канада, Марокко (от имени Движения неприсоединения), Непал, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Сербия, Таиланд, Тунис, Уругвай, Швеция (от имени Европейского союза) и Южная Африка.

38. Постконфликтное миростроительство

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел четыре заседания и принял два заявления Председателя в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Постконфликтное миростроительство». В ответ на письмо на имя Пред-

седателя Совета Безопасности, направленное представителем Соединенного Королевства, и доклад Генерального секретаря были проведены две тематические дискуссии с целью изучения проблем, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций при осуществлении усилий по поддержанию

мира на этапе сразу же после окончания конфликта. На двух других заседаниях Председатель Комиссии по миростроительству представил Совету годовой доклад о работе Комиссии. Совет обсуждал ключевые проблемы, с которыми сталкивается Комиссия, и важные вопросы, касающиеся миротворческих инициатив Организации Объединенных Наций в целом.

**20 мая 2008 года и 22 июля 2009 года:
дискуссия и заявления Председателя
по вопросам поддержания мира
в постконфликтных ситуациях**

2 мая 2008 года в письме на имя Председателя Совета⁷⁰³ представитель Соединенного Королевства препроводил концептуальный документ, призывающий Совет провести обсуждение по вопросу постконфликтной стабилизации с целью выявления и устранения важнейших пробелов, подрывающих международные усилия по оказанию странам, выходящим из состояния конфликта, помощи в стабилизации и построении устойчивого мира. Были выявлены пробелы в трех областях: руководство на местах; наличие квалифицированного гражданского персонала, который может быть развернут в короткие сроки; и гибкое финансирование.

20 мая 2008 года в ответ на данную просьбу Совет провел прения по вопросу обеспечения эффективных усилий по поддержанию мира, особенно в период сразу же после окончания конфликта. В своем выступлении в Совете Генеральный секретарь подчеркнул важность укрепления коллективных действий Организации Объединенных Наций по реагированию посредством принятия согласованных мер в сотрудничестве с другими субъектами, создания достаточного потенциала за счет согласования соответствующих документов в рамках системы Организации Объединенных Наций, укрепления гражданского опыта и обеспечения оперативного и гибкого финансирования⁷⁰⁴.

Министр иностранных дел и международного сотрудничества Сьерра-Леоне представила комментарии относительно усилий по поддержанию мира в ее стране и высказала ряд замечаний в отношении проведения дополнительного анализа, подчеркнув необходимость сбалансирования международного

вмешательства и национальной ответственности, уделения достаточного внимания местным нормам и особенностям и создания условий, позволяющих местным структурам взять на себя ответственность⁷⁰⁵.

Старший вице-президент Всемирного банка рассмотрел процесс расширения работы Банка в связи с нестабильными и затронутыми конфликтом странами как в оперативном, так и аналитическом плане. Он сформулировал цель Всемирного банка, которая заключается в том, чтобы содействовать улучшению глобального понимания динамики, затрагивающей хрупкие ситуации и эффективные стратегические и оперативные подходы к оказанию помощи в таких ситуациях, посредством облегчения и улучшения сотрудничества на страновом уровне и обеспечения ощутимых результатов на основе применения согласованного подхода Группы Всемирного банка⁷⁰⁶.

Г-н Лахдар Брахими заявил, что двумя важными проблемами являются наличие достаточных финансовых средств и найм местного квалифицированного персонала с целью наращивания гражданского потенциала. Он добавил, что мандаты должны быть основаны на фактических потребностях конкретной страны. Эти потребности не могут быть в полной мере осознаны, пока не будет налажен диалог с руководителями и гражданским обществом и пока не будет достигнуто взаимопонимание с ними⁷⁰⁷.

В центре внимания последовавшего обсуждения были следующие насущные вопросы: координация усилий по поддержанию мира, осуществляемых различными участниками на международном уровне и на местах; расширение национальной ответственности с целью последующей передачи функций национальным органам власти; мобилизация достаточных финансовых средств для осуществления усилий по поддержанию мира, особенно средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в период сразу же после окончания конфликта; и направление гражданских компонентов наряду с миротворческими войсками. Выступавшие в целом признали, что роль Организации Объединенных Наций в оказании помощи и кон-

⁷⁰³ S/2008/291.

⁷⁰⁴ S/PV.5895, стр. 3–5.

⁷⁰⁵ Там же, стр. 5–8.

⁷⁰⁶ Там же, стр. 8–10.

⁷⁰⁷ Там же, стр. 10–14.

сультуровании не должна быть вечной и что национальным субъектам должна быть предоставлена возможность создать собственный потенциал для достижения прочного мира и устойчивого развития. Большинство ораторов также признали наличие в данный момент дефицита гражданского персонала в миссиях по поддержанию мира и согласились с тем, что отправка войск не умаляет важности укрепления гражданского потенциала. Ряд выступавших вновь заявили о том, что сохраняющийся дефицит финансирования миротворческой деятельности серьезно подрывает эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в ситуациях постконфликтного миростроительства.

Затем Совет принял заявление Председателя⁷⁰⁸, в котором он, среди прочего, признал, что оказание поддержки государствам в преодолении последствий конфликта и установлении прочного мира является одной из серьезных задач, стоящих перед международным сообществом, и подчеркнул, что необходимо с самого начала обеспечивать финансирование и что наличие гражданских экспертов в период постконфликтного миростроительства имеет весьма важное значение. Совет также предложил Генеральному секретарю представить в течение 12 месяцев соответствующим органам Организации Объединенных Наций свои рекомендации об оптимальных путях решения этих вопросов в рамках системы Организации Объединенных Наций с учетом мнений Комиссии по миростроительству, а также рекомендации относительно координации миростроительства и поощрения мобилизации и наиболее эффективного использования ресурсов для удовлетворения неотложных потребностей миростроительства.

22 июля 2009 года Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта⁷⁰⁹ и обсудил стратегии, посредством которых Организация Объединенных Наций и международное сообщество могли бы оказывать действенную поддержку странам, находящимся на этапе выхода из конфликта, в продвижении вперед на пути к установлению прочного мира, восстановлению, экономическому подъему и развитию. Генеральный секретарь представил свой доклад и вновь заявил о важности национальной ответственности, международного

руководства, слаженности усилий, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций и ее ключевыми партнерами, общей стратегии, реализуемой на основе совместного подхода с реалистичными приоритетами, и предсказуемого и вызывающего доверие выполнения намеченных целей, опирающегося на достаточный международный потенциал⁷¹⁰.

Председатель Комиссии по миростроительству подчеркнул, что национальная ответственность будет оставаться абстрактной концепцией, если она с самого начала не будет сопровождаться наращиванием местного потенциала. Он согласился с тем, что общая стратегия, разработанная на национальном уровне и пользующаяся международной поддержкой, означает тесное сотрудничество между сотрудниками Организации Объединенных Наций, направленными в ту или иную страну, и Комиссией. Он также вновь заявил о необходимости предсказуемой международной поддержки, гражданских экспертов и гибкого и оперативного финансирования. Он подчеркнул значение общин диаспоры в качестве значительного ресурса гражданского потенциала и совместных механизмов финансирования, таких как целевые фонды с участием многих доноров на уровне стран, в качестве важнейших инструментов финансирования. В заключение он подчеркнул, что усилия по координации и обеспечению слаженности в области миростроительства должны быть подкреплены реалистичным подходом, сводящим к минимуму институциональную конкуренцию и соперничество между многосторонними субъектами, двусторонними донорами и гражданским обществом, в том числе и в рамках системы Организации Объединенных Наций⁷¹¹.

Помощник Администратора и Директор Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) заявил о приверженности ПРООН делу постконфликтного миростроительства. Он добавил, что миростроительство должно всегда опираться на существующий потенциал, учитывать опыт присутствия Организации Объединенных Наций в странах, включая деятельность участников гуманитарной деятельности и процесса развития, таких как координатор-резидент ПРООН. Он призвал уделять особое внимание женщинам и моло-

⁷⁰⁸ S/PRST/2008/16.

⁷⁰⁹ S/2009/304.

⁷¹⁰ S/PV.6165, стр. 4-6.

⁷¹¹ Там же, стр. 6-8.

дежи, с тем чтобы они могли воспользоваться дивидендами мира и принимали активное участие в процессах планирования и принятия решений⁷¹².

Директор Группы Всемирного банка по вопросам неустойчивых и затронутых конфликтами стран подчеркнул важность обеспечения одинакового понимания приоритетов международным сообществом странами-партнерами и предложил учитывать ряд аспектов при установлении приоритетов. Приоритеты должны быть обусловлены потребностью страны и обеспечивать некоторые краткосрочные результаты, согласующиеся со среднесрочными приоритетами, и в то же время закладывать основу для устойчивого развития, роста и занятости. Кроме того, они должны быть нацелены на укрепление законной власти государства и предусматривать стратегию выхода и план, определяющие, каким образом передать ответственность законному государству как можно скорее⁷¹³.

Выступавшие акцентировали внимание на вопросах координации международных мер реагирования, наращивания гражданского потенциала в миссиях по поддержанию мира, доступа к оперативному и гибкому финансированию, гармонизации партнерских отношений с другими участниками и содействия укреплению национальной ответственности.

Затем Совет принял заявление Председателя⁷¹⁴, в котором он, среди прочего, отметил важность национальной ответственности и необходимость того, чтобы национальные власти как можно скорее брали на себя ответственность за восстановление институтов правительства, восстановление правопорядка, оживление экономики, проведение реформы в секторе безопасности, предоставление основных услуг и удовлетворение других ключевых потребностей миростроительства. Совет также подчеркнул жизненно важную роль Организации Объединенных Наций в оказании национальным властям поддержки в деле разработки своевременной стратегии в тесных консультациях с международными партнерами, с тем чтобы решать эти приоритетные задачи. Кроме того, Совет приветствовал рекомендацию Генерального секретаря о проведении обзора для анализа того, каким образом Орга-

низация Объединенных Наций и международное сообщество могут оказать содействие в расширении и увеличении круга гражданских специалистов, признал, что в постконфликтных ситуациях необходимо иметь на местах опытное руководство, и просил Организацию Объединенных Наций активизировать свои усилия в этом отношении.

**21 октября 2008 года — 25 ноября 2009 года:
годовые доклады Комиссии по
миростроительству**

21 октября 2008 года Председатель Комиссии по миростроительству представил Совету годовой доклад Комиссии⁷¹⁵. Он отметил, что, хотя четыре страновые структуры достигли ощутимых результатов в поддержку национальных усилий в области постконфликтного миростроительства, есть немало стран, которые по-прежнему сталкиваются с теми же проблемами и могли бы воспользоваться преимуществами эффективных стратегий миростроительства, разработанных Комиссией. Он заметил, что такие категории, как национальная ответственность, устойчивое партнерство с международным сообществом, взаимная подотчетность и диалог, представляющие собой подход на основе сотрудничества и общего участия, — это самый важный актив Комиссии, который придает ей дополнительную ценность. Он также отметил, что в 2008 году Комиссия приложила серьезные усилия для укрепления партнерских связей на самом высоком уровне. Он обозначил четыре приоритетные области будущей работы: достижение ощутимых результатов на местах, подчеркивающих фактическое улучшение условий жизни населения; углубленное обсуждение по таким важным вопросам стратегии и политики, как постконфликтное восстановление на ранних этапах и критерии включения дополнительных стран в сферу деятельности Комиссии; укрепление партнерских отношений с основными учреждениями-донорами; и обеспечение слаженности и эффективности работы Комиссии с целью служить людям на местах⁷¹⁶.

Члены Совета и другие выступавшие в своих замечаниях отметили важность деятельности Комиссии, поскольку она способствует устранению разрыва между задачами по поддержанию мира и достижению устойчивых и ощутимых результатов в

⁷¹² Там же, стр. 8–9.

⁷¹³ Там же, стр. 9–12.

⁷¹⁴ S/PRST/2009/23.

⁷¹⁵ S/2008/417.

⁷¹⁶ S/PV.5997, стр. 2–4.

принимающих странах, особенно в Бурунди и Сьерра-Леоне. Они подчеркнули, что миростроительство должно рассматриваться в качестве долгосрочного вклада в дело мира и что для Комиссии крайне важно поддерживать тесные отношения с другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и соответствующими международными, региональными и субрегиональными и региональными организациями. Они также подчеркнули, что сотрудничество между Комиссией и Советом посредством регулярного диалога и обмена информацией по-прежнему имеет крайне важное значение. Кроме того, была подчеркнута необходимость мобилизации потенциальных партнеров и ресурсов. Дополнительно обсуждались такие темы, как участие структур частного сектора, отношения с принимающими странами, передача Советом новых стран с целью включения в повестку дня Комиссии, национальная ответственность и операции Фонда миростроительства.

25 ноября 2009 года Председатель Комиссии по миростроительству представил Совету свой годовой доклад⁷¹⁷. Он рассмотрел ряд критически важных политических вопросов, а также особо важных извлеченных уроков, касающихся, в частности, всеобъемлющего мандата Комиссии как институционального механизма, предназначенного для решения вопросов в связи с особыми потребностями постконфликтных стран. Он отметил, что в 2009 году Комиссия упрочила свою важную консультативную роль и продемонстрировала растущую поддержку стран, включенных в ее повестку дня. В своей деятельности Комиссия продолжала расширять и углублять свои партнерские отношения с основными участниками процесса и стремилась обеспечить практическую ценность предоставляемых ей консультаций и содействовать координации и согласованности стратегий в области миростроительства. Председатель особо отметил углубление отношений Комиссии с Советом, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, а также с такими региональными организациями, как Африканский союз и Организация американских государств. Он также заявил, что Организационный комитет Комиссии, в котором представлена ведущая группа ее членов, продолжал рассмотрение возможных подходов к укреплению своего потенциала в целях осуществления основных мандатов и адаптации к сло-

жившимся глобальным реальностям и возникающих новых подходов к критически важным приоритетам в области миростроительства. На страновом уровне в четырех странах, которые включены в повестку дня Комиссии, ее страновая группа совместными усилиями продолжает поощрять всеобъемлющий подход и самостоятельное национальное участие в процессах миростроительства. Председатель также дал высокую оценку Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков за ее усилия по изучению опыта тех, кто занимается практической работой в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также Управлению по поддержке миростроительства за оказываемую им значительную поддержку. В заключение он заявил, что, несмотря на намечавшийся прогресс в отношении связи консультативной роли Комиссии с работой организационных структур в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами, потенциал Комиссии по-прежнему используется не в полной мере. Поэтому потенциальное дополнительное преимущество Комиссии на уровне стран заключается в возможности использования ее влияния в целях укрепления взаимной подотчетности между национальными участниками в соответствующей стране и ее международными и региональными партнерами. В частности, она должна способствовать плавному переходу от оказания гуманитарной помощи к оказанию помощи в целях восстановления на первоначальном этапе, сочетанию мандатов в области поддержания мира и в области миростроительства и развитию национального потенциала в рамках важнейших приоритетных задач в области миростроительства⁷¹⁸.

Члены Совета высоко оценили достижения Комиссии и обсудили задачи на будущее, включая укрепление связи между посредничеством, миротворчеством и миростроительством, смещение акцента на уровне стран от зависимости от Организации Объединенных Наций к поощрению национальной ответственности, передачу новых стран Комиссии и финансирование Комиссии в разгар финансового кризиса. Многие члены Совета также подчеркнули необходимость реализации стратегии, предложенной Генеральным секретарем в его докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта⁷¹⁹.

⁷¹⁸ S/PV.6224, стр. 2–6.

⁷¹⁹ S/2009/304.

⁷¹⁷ S/2009/444.

Заседания: постконфликтное миростроительство

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5895-е 20 мая 2008 года	Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 2 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/291)		Правило 37 36 государств-членов ^a Правило 39 Старший вице-президент Всемирного банка; г-н Лахдар Брахими; Председатель Комиссии по миростроительству	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные ^b	S/PRST/2008/16
5997-е 21 октября 2008 года	Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее второй сессии (S/2008/417)		Правило 37 7 государств-членов ^c Правило 39 Председатель Комиссии	Все члены Совета и все приглашенные ^d	
6165-е 22 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304)		Правило 37 24 государства-члена ^e Правило 39 Председатель Комиссии, помощник Администратора и Директор Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению ПРООН, Директор Группы Всемирного банка по вопросам неустойчивых и затронутых конфликтами стран	Генеральный секретарь, все члены Совета ^f , все приглашенные ^g	S/PRST/2009/23
6224-е 25 ноября 2009 года	Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее третьей сессии (S/2009/444)		Правило 37 10 государств-членов ^h Правило 39 Председатель Комиссии	Все члены Совета и все приглашенные ⁱ	

^a Австралия, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Босния и Герцеговина (председатель Совета министров), Бразилия, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Грузия, Египет, Индия, Испания (министр иностранных дел и сотрудничества), Катар, Лихтенштейн, Мексика, Нигерия, Нидерланды (министр иностранных дел), Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Республика Корея, Сальвадор, Сербия, Словакия, Словения, Сьерра-Леоне (министр иностранных дел и международного сотрудничества), Таиланд, Турция, Чили, Швейцария и Ямайка.

^b Представитель Ямайки сделал заявление от имени Движения неприсоединения, а представитель Словении — от имени Европейского союза.

^c Бангладеш, Гвинея-Бисау, Нидерланды, Норвегия, Сальвадор и Сьерра-Леоне (заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества).

^d Представитель Франции сделал заявление от имени Европейского союза.

^e Австралия, Бангладеш, Бразилия, Бурунди, Германия, Гватемала, Египет, Индия, Италия, Канада, Марокко, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Республика Корея, Сомали (министр иностранных дел), Сьерра-Леоне, Таиланд, Уругвай, Центральнаяафриканская Республика (министр-делегат в канцелярии Президента Центральнаяафриканской

Республики, занимающийся вопросами обороны, делами ветеранов и инвалидов войны, вопросами разоружения и реорганизации армии), Швейцария, Швеция и Южная Африка (заместитель министра по международным связям и сотрудничеству).

^f Уганда была представлена своим министром иностранных дел, а Соединенное Королевство — своим министром по делам Африки, Азии и Организации Объединенных Наций.

^g Представитель Швеции сделал заявление от имени Европейского союза.

^h Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Индия, Канада, Республика Корея, Сальвадор, Финляндия, Швейцария и Швеция.

ⁱ Представитель Швеции сделал заявление от имени Европейского союза.

39. Пункты, касающиеся поддержания международного мира и безопасности

А. Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в поддержке реформы в сфере безопасности

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел подряд два заседания в связи со своей ролью в поддержке реформы в сфере безопасности: одно, на котором он заслушал брифинги о роли Организации Объединенных Наций в реформе в сфере безопасности, и другое, на котором он принял заявление Председателя о важности и необходимости дальнейшего участия Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности.

12 мая 2008 года: заявление Председателя, касающееся реформы в сфере безопасности

12 мая 2008 года Совет заслушал брифинги Генерального секретаря, который представил свой доклад о роли Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности⁷²⁰, и трех других ораторов. Все выступавшие подчеркнули, что осуществление реформы в сфере безопасности является суверенным правом и ответственностью стран, и признали важность координированной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в обеспечении устойчивости процесса реформирования сферы безопасности. Представитель Словакии указал на необходимость дальнейшего наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в области реформы сектора безопасности⁷²¹. Представитель Южной Африки подчеркнула,

что новая концепция безопасности, согласованная на состоявшемся в Кейптауне (Южная Африка) 7–8 ноября 2007 года семинаре, организованном совместно со Словакией, включает не только военные, но и также политические, культурные и социально-экономические аспекты⁷²². Она заявила, что реформа сектора безопасности предполагает всеохватывающий процесс, учитывающий потребности людей, в том числе потребности маргинализированных групп в обществе⁷²³. Председатель Комиссии по миростроительству отметил, что Комиссия могла бы быть полезным форумом для координации усилий всех соответствующих субъектов на основе комплексных стратегий⁷²⁴.

На заседании, состоявшемся в тот же день, Совет принял заявление Председателя⁷²⁵, в котором он подчеркнул необходимость дальнейшего участия Организации Объединенных Наций в реформировании сектора безопасности, а также целостного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций. Совет подчеркнул, что поддержка Организацией Объединенных Наций реформы в сфере безопасности должна осуществляться в широких рамках верховенства права. Он также признал важность постоянного тесного сотрудничества и партнерства с другими организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с региональными, субрегиональными и другими межправительственными организациями.

⁷²² См. заявление сопредседателей Международного семинара по укреплению поддержки Организацией Объединенных Наций реформы сектора безопасности в Африке: на пути к будущему Африки (S/2007/687, приложение).

⁷²³ S/PV.5889, стр. 7–9.

⁷²⁴ Там же, стр. 9–11.

⁷²⁵ S/PRST/2008/14.

⁷²⁰ S/2008/39.

⁷²¹ S/PV.5889, стр. 4–7.

Заседания: роль Совета Безопасности в поддержке реформы в сфере безопасности

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5889-е 12 мая 2008 года	Доклад Генерального секретаря об обеспечении мира и развития: роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности (S/2008/39)		Правило 37 Словакия (министр иностранных дел) Правило 39 Председатель Комиссии по миростроительству	Генеральный секретарь, 1 член Совета (Южная Африка ^a), Словакия (министр иностранных дел), Председатель Комиссии по миростроительству	
5890-е 12 мая 2008 года	Доклад Генерального секретаря об обеспечении мира и развития: роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности (S/2008/39)				S/PRST/2008/14

^a Южная Африка была представлена своим заместителем министра иностранных дел.

В. Поддержание международного мира и безопасности

Общий обзор

В 2008 и 2009 годах Совет провел пять заседаний в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Поддержание международного мира и безопасности», включая одно заседание высокого уровня и одно закрытое заседание⁷²⁶, и принял три заявления Председателя и одну резолюцию. Совет рассмотрел четыре подпункта повестки дня: а) посредничество и урегулирование споров; б) укрепление коллективной безопасности посредством общего регулирования и сокращения вооружений; с) уважение норм международного гуманитарного права; и d) ядерное нераспространение и ядерное разоружение.

23 сентября 2008 года и 21 апреля 2009 года: посредничество и урегулирование споров

23 сентября 2008 года на заседании Совета высокого уровня Генеральный секретарь, признавая, что Организация Объединенных Наций не обладает монополией на урегулирование споров, заявил о том, что, по его мнению, Совет играет центральную роль в усилиях по посредничеству и уре-

гулированию споров. Он заметил, что Совет вносит наибольший вклад тогда, когда он выступает с единых позиций, готов использовать свои рычаги, такие как адресные санкции, поддерживает одного очевидного главного посредника и обеспечивает процесс возможностями для развития⁷²⁷. Г-н Лахдар Брахими выделил ряд следующих принципов, лежащих в основе посреднической работы Организации Объединенных Наций: понимание сути конфликта во всей его сложности перед тем, как вынести то или иное суждение или решение; подключение всех сторон конфликта к политическому процессу; отстаивание прежде всего интересов всего населения; поддержка посреднических усилий всеми членами Совета и государствами — членами Организации в целом⁷²⁸. Опираясь на собственный прошлый опыт и Организации, все члены Совета признали роль Организации Объединенных Наций, в том числе Совета Безопасности, в посредничестве и разрешении споров, а также преимущество привлечения региональных и субрегиональных организаций в плане их географической близости к районам конфликта и знакомства с контекстом конфликтов. Многие выступавшие согласились с представленной на брифингах оценкой различных качеств,

⁷²⁷ S/PV.5979, стр. 4–6.

⁷²⁸ Там же, стр. 6–8.

⁷²⁶ 6078-е заседание, состоявшееся 29 января 2009 года.

которыми должны обладать успешные посредники, и предъявляемых к ним требований и подчеркнули важность добрых услуг Генерального секретаря и его представителей. Ряд ораторов также подчеркнули важную роль женщин в урегулировании споров и приняли к сведению создание в Департаменте по политическим вопросам Группы поддержки посредничества, которая является средоточием специальных знаний по вопросам поддержки посреднических усилий Организации и региональных и субрегиональных организаций.

Затем Председатель Совета сделал заявление⁷²⁹, в котором Совет подтвердил, что на него как на орган, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, возложена обязанность поощрять и поддерживать посредничество в качестве важного средства мирного урегулирования споров, и просил Генерального секретаря продолжать обеспечивать, чтобы посреднические процессы под руководством или эгидой Организации Объединенных Наций опирались на цели и принципы Организации.

21 апреля 2009 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам представил доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества⁷³⁰. Выступавшие пришли к единодушному мнению относительно важности посредничества, при этом многие ссылались на главу VI и соответствующие статьи Устава как на основу для осуществления Организацией Объединенных Наций и Советом своих ролей. Ряд ораторов высказали мнение о том, что посредничество является эффективным и рентабельным инструментом разрешения конфликтов, и в этом контексте подчеркнули необходимость интеграции посреднического потенциала в мандаты по поддержанию мира и миростроительству. При обсуждении сравнительных преимуществ в области посредничества участников помимо Организации Объединенных Наций, особенно региональных и субрегиональных организаций, ряд выступавших подчеркнули необходимость поддержки наращивания их потенциала. Они также особо отметили роль Совета в поощрении и поддержке посреднических усилий и придании им устойчивого характера. В ходе обсуждения некоторые делегации затрагивали вопрос обеспечения баланса действий, предприни-

маемых Советом в соответствии с главами VI и VII Устава, и такие вопросы, как отправление правосудия в переходный период, низкий уровень представленности женщин в процессах посредничества и обращение с противниками мирных процессов, включая санкции⁷³¹.

В принятом в тот же день заявлении Председателя⁷³² Совет признал важное значение инициирования посредничества на как можно более ранних этапах конфликтов, а также на этапах выполнения подписанных мирных соглашений. Он настоятельно призвал Секретариат вместе со всеми партнерами обеспечить наличие хорошо подготовленных, опытных специалистов по вопросам посредничества из различных географических регионов на всех уровнях и обеспечить своевременную и высококачественную поддержку посреднических усилий. Кроме того, Совет просил Генерального секретаря действовать в партнерстве с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими партнерами на скоординированной и взаимодополняемой основе, сотрудничая в процессе посредничества.

19 ноября 2008 года: укрепление коллективной безопасности посредством общего регулирования и сокращения вооружений

В ходе обсуждения, состоявшегося 19 ноября 2008 года, по вопросу укрепления коллективной безопасности посредством общего урегулирования и сокращения вооружений выступавшие единодушно признали важность регулирования вооружений, нераспространения и разоружения не только для достижения целей коллективной безопасности, но и для экономического и социального развития. Многие указывали на огромные ресурсы, используемые на вооружения, и растущие военные расходы, которые могли бы быть перенаправлены на удовлетворение потребностей в области развития. Некоторые ораторы коснулись вопроса о роли Совета в укреплении коллективной безопасности и регулировании в соответствии со статьей 26 и в контексте его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Признавая центральную роль Организации Объединенных Наций в решении вопросов разоружения и нераспростра-

⁷²⁹ S/PRST/2008/36.

⁷³⁰ S/2009/189.

⁷³¹ S/PV.6108 и S/PV.6108 (Resumption 1).

⁷³² S/PRST/2009/8.

нения, некоторые ораторы подчеркнули важность сохранения мандата Генеральной Ассамблеи и других многосторонних механизмов Организации Объединенных Наций в области разоружения. В то же время ряд выступавших выразили сожаление в связи с отсутствием прогресса на Конференции по разоружению. Также была подчеркнута необходимость сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в контексте поощрения коллективной безопасности. Некоторые ораторы выразили мнение о том, что роль Совета в таких областях, как контроль над вооружениями, нераспространение и разоружение, заключается в поддержании международного контроля над вооружениями. Выступавшие также обсудили, среди прочего, вопрос о распространении оружия массового уничтожения и обычных вооружений, включая незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями, и связанную с ним инициативу о разработке договора о торговле оружием⁷³³.

В принятом в тот же день заявлении Председателя⁷³⁴ Совет, среди прочего, заявил, что он считает, что регулирование и сокращение вооружений и вооруженных сил являются одной из важнейших мер по укреплению международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских и экономических ресурсов. Совет также призывал государства-члены, региональные и субрегиональные организации, Секретариат и компетентные фонды и программы Организации Объединенных Наций прилагать дальнейшие усилия по поддержанию, облегчению, развитию и укреплению международного и регионального сотрудничества в вопросах контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения на основе, в частности, дальнейшего осуществления, разработки и укрепления соответствующих соглашений и документов.

29 января 2009 года: уважение норм международного гуманитарного права

На 6078-м заседании, состоявшемся при открытых дверях 29 января 2009 года, Совет провел обмен мнениями по вопросу уважения норм международного гуманитарного права.

⁷³³ S/PV.6017 и S/PV.6017 (Resumption 1).

⁷³⁴ S/PRST/2008/43.

24 сентября 2009 года: ядерное нераспространение и ядерное разоружение

На заседании высокого уровня, состоявшемся 24 сентября 2009 года, Совет принял резолюцию 1887 (2009), в которой, среди прочего, подчеркнул, что та или иная ситуация несоблюдения обязательств по нераспространению будет доводиться до сведения Совета, который определит, представляет ли данная ситуация угрозу международному миру и безопасности. Подчеркивая свою главную ответственность в устранении таких угроз, Совет призвал государства — участников Договора о нераспространении ядерного оружия полностью выполнять все свои обязательства и свои обязанности по Договору. Совет также заявил о своей решимости внимательно отслеживать любую ситуацию, связанную с распространением ядерного оружия, средств его доставки или связанных с ним материалов, в том числе в интересах негосударственных субъектов либо негосударственными субъектами, как они определены в резолюции 1540 (2004), и принимать такие меры, которые могут быть необходимы для поддержания международного мира и безопасности.

После принятия резолюции Председатель пояснил, что заседание было создано, с тем чтобы обсудить на самом высоком уровне серьезнейшую угрозу безопасности всех народов и всех государств — распространение и применение ядерного оружия⁷³⁵. Генеральный секретарь, приветствуя заседание в качестве первой встречи на высшем уровне в Совете по теме нераспространения ядерного оружия и разоружения, высказал мнение о том, что ядерное разоружение является единственным «разумным путем к более безопасному миру», и выразил надежду на то, что Совет сохранит данную динамику. Он далее настоятельно призвал Совет начать консультации, с тем чтобы найти новые пути повышения прозрачности в отношении программ вооружений государств, признающих факт своего обладания ядерным оружием, содействовать достижению универсального членства в ключевых договорах, способствовать улучшению в плане соблюдения уже существующих соглашений и оценивать необходимость новых, включая конвенцию о ядерном оружии⁷³⁶. Члены Совета подчеркнули первостепенное значение Договора в качестве основы

⁷³⁵ S/PV.6191, стр. 2.

⁷³⁶ Там же, стр. 3–4.

глобального режима нераспространения и разоружения, а некоторые из них призвали оказать поддержку Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), особенно в том, что касается его гарантийных функций. Что касается трех компонентов Договора, многие ораторы сохраняли за каждым государством право на мирное использование ядерной энергии, однако некоторые выступавшие подчеркивали необходимость соблюдения соглашений о нераспространении при осуществлении таких программ. Многие выступавшие выразили надежду на то, что данное заседание Совета приблизит мир к достижению главной цели — построению мира, свободного от ядерного оружия, как к этому призвал президент Соединенных Штатов.

Представитель Российской Федерации высказал мнение о том, что меры, заложенные в резолюции 1887 (2009), представляют собой реалистичную программу действий международного сообщества по эффективному реагированию на общие угрозы в ядерной сфере⁷³⁷. Ряд ораторов подчеркнули ответ-

ственность Совета в связи с вопросом о ядерном нераспространении и разоружении в условиях, когда международный мир и безопасность подвергаются угрозам, обращая внимание на случаи с Исламской Республикой Иран и Корейской Народно-Демократической Республикой, а также на проблему попадания ядерного оружия в руки негосударственных субъектов. Они также призвали к скорейшему вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и продвижению переговоров по Договору о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия. Генеральный директор МАГАТЭ заявил, что работа Агентства зависит от вспомогательного политического процесса, в центре которого находится Совет. В связи с этим он подчеркнул необходимость разработки Советом всеобъемлющего механизма контроля за соблюдением, с тем чтобы последовательно и систематически заниматься случаями невыполнения обязательств о гарантиях или случаями, когда страны выходят из Договора⁷³⁸.

⁷³⁷ Там же, стр. 7.

⁷³⁸ Там же, стр. 21–22.

Заседания: поддержание мира и безопасности

<i>Дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против– воздержались)</i>
5979-е 23 сентября 2008 года	Посредничество и урегулирование споров Письмо Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций от 3 сентября 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/590)		Правило 39 Г-н Лахдар Брахими	Генеральный секретарь, все члены Совета ^a , г-н Брахими	S/PRST/2008/36
6017-е 19 ноября 2008 года	Укрепление коллективной безопасности посредством общего регулирования и сокращения вооружений Письмо Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/697)		Правило 37 23 государства-члена ^b Правило 39 Высокий представитель по вопросам разоружения, Постоянный наблюдатель от Святого Престола	Все члены Совета ^c и все приглашенные	S/PRST/2008/43

Дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения	Ораторы	Решение и голосование (за–против– воздержались)
6108-е 21 апреля 2009 года	Посредничество и урегулирование споров Доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества (S/2009/189)		Правило 37 26 государств-членов ^a Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2009/8
6191-е 24 сентября 2009 года	Ядерное нераспространение и ядерное разоружение	Проект резолюции S/2009/473 Концептуальный документ для заседания Совета Безопасности на высшем уровне по вопросу о нераспространении ядерного оружия и ядерном разоружении (S/2009/463, приложение)	Правило 39 Генеральный директор МАГАТЭ	Генеральный секретарь, все члены Совета ^e , Генеральный директор МАГАТЭ	Резолюция 1887 (2009) 15–0–0

^a Три члена Совета были представлены на уровне главы государства или правительства: Буркина-Фасо (президент), Панама (президент) и Хорватия (премьер-министр). Семь членов Совета были представлены на уровне министров: Бельгия, Индонезия, Италия, Франция и Южная Африка (министр иностранных дел); Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел); и Соединенное Королевство (государственный министр по делам Африки, Азии и Организации Объединенных Наций).

^b Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Армения, Бенин, Боливия, Бразилия, Гватемала, Испания, Канада, Катар, Колумбия, Марокко, Мексика, Нигерия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Чили (специальный посланник президента и председатель Комитета по иностранным делам), Швейцария, Эквадор и Япония.

^c Коста-Рика была представлена своим президентом, а Панама — своим вице-президентом и министром иностранных дел. Франция сделала заявление от имени Европейского союза.

^d Азербайджан, Алжир, Армения, Бенин, Босния и Герцеговина, Бразилия, Египет, Индонезия, Канада, Катар, Кения, Куба (от имени Движения неприсоединения), Лихтенштейн, Марокко, Нигерия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Республика Корея, Сенегал, Судан, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика (от имени Европейского союза), Швейцария и Южная Африка.

^e Одиннадцать стран — членов Совета были представлены президентом: Австрия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Китай, Коста-Рика, Мексика, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Уганда, Франция и Хорватия. Соединенное Королевство и Турция были представлены своими соответствующими премьер-министрами.

40. Миссия Совета Безопасности

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности осуществил четыре миссии, в ходе которых члены Совета побывали на местах. Миссии

были направлены в несколько африканских стран⁷³⁹, Афганистан и Гаити и состояли из всех членов Со-

⁷³⁹ Демократическая Республика Конго, Джибути (в связи с ситуацией в Сомали), Кот-д'Ивуар, Либерия, Руанда, Судан, Чад и Эфиопия (штаб-квартира Африканского союза в Аддис-Абебе).

вета. Совет провел четыре заседания в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Миссия Совета Безопасности», и заслушал брифинги глав миссий по итогам посещений этих стран. В таблице ниже приводится общий обзор всех миссий и связанных с ними заседаний.

**18 июня 2008 года: миссия Совета
Безопасности в Африку, 31 мая — 10 июня
2008 года**

18 июня 2008 года Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Брифинг миссии Совета Безопасности в Африку». На заседании Совет заслушал брифинги представителей Южной Африки и Соединенного Королевства, которые были соруководителями миссии в Джибути в связи с ситуацией в Сомали и в Судан; представителя Франции, возглавлявшего миссию в Чад и Демократическую Республику Конго; и представителя Буркина-Фасо, возглавлявшего миссию в Кот-д'Ивуар.

Представитель Южной Африки отметил, что встречи в Джибути между миссией и руководителями Переходного федерального правительства Сомали и оппозиционного Союза за новое освобождение Сомали обеспечили возможность сомалийскому народу изложить свою позицию членам Совета. Поездка показала, что сомалийцы привержены поиску политического решения через диалог. В этой связи он отметил, что президент Сомали с предельной ясностью заявил о том, что Переходное федеральное правительство готово участвовать в диалоге и достичь договоренности со всеми сторонами в Сомали. Касаясь присутствия эфиопских войск, он отметил, что, хотя Переходное федеральное правительство занимает непреклонную позицию относительно того, что эти войска должны оставаться до тех пор, пока не будет достигнута политическая договоренность, оппозиция в равной степени настаивает на том, что они должны покинуть Сомали как можно скорее. Миссия завершила сомалийские стороны в том, что в случае улучшения положения в плане безопасности и достижения прочного политического соглашения Совет рассмотрит вопрос о новой миссии, которой будут переданы функции Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали⁷⁴⁰.

Представитель Соединенного Королевства сообщил, что в центре дискуссии миссии с правительством Судана были два важнейших вопроса, касающиеся участия Организации Объединенных Наций, — Всеобъемлющее мирное соглашение и Дарфур. Что касается дискуссий по Дарфuru, он заявил, что Совет сделал главный упор на тех четырех направлениях, где, для разрешения кризиса, необходим прогресс, а именно: поддержание мира, политическое посредничество, гуманитарная ситуация и борьба с безнаказанностью, включая сотрудничество с Международным уголовным судом в соответствии с резолюцией 1593 (2005)⁷⁴¹.

Представитель Франции, рассказывая о поездке миссии в Восточный Чад, сообщил, что они посетили лагеря и другие объекты, управляемые международным сообществом и самим Чадом, и имели возможность свободно разговаривать с жителями лагерей и гуманитарными сотрудниками. Согласно сообщениям гуманитарных работников, основной угрозой для населения являются вооруженные группировки из Судана, в частности «Джанджавид». В ходе последующей встречи с премьер-министром и другими руководителями в Нджамене миссия призвала власти Чада встать на путь диалога с Суданом и потребовала от обеих стран дистанцироваться от вооруженных группировок, действующих на их территориях⁷⁴².

Что касается Демократической Республики Конго, представитель Франции сообщил о встречах миссии с президентом, министрами, другими должностными лицами государственных органов и представителями всех политических групп, включая оппозицию. Миссия с удовлетворением отметила запланированные и осуществляемые реформы, будь то в связи со статусом оппозиции, финансированием политических партий, глубокими реформами системы правосудия и сектора безопасности и децентрализацией. Кроме того, была подчеркнута важность местных выборов для завершения избирательного цикла, начавшегося в 2006 году⁷⁴³.

Представитель Буркина-Фасо, сообщивший о деятельности миссии в Кот-д'Ивуаре, обратил особое внимание на встречи с президентом, другими должностными лицами государственных органов и

⁷⁴⁰ S/PV.5915, стр. 2–4.

⁷⁴¹ Там же, стр. 4–6.

⁷⁴² Там же, стр. 7–11.

⁷⁴³ Там же.

лидером оппозиционной партии, на которых они обсудили требования к предстоящим выборам и ограниченный прогресс в том, что касается положения в плане безопасности и в гуманитарной сфере. Кроме того, оппозиционная партия и организации гражданского общества настоятельно призвали Совет к сохранению режима санкций и вооруженного эмбарго до тех пор, пока мирный процесс не станет необратимым и пока не будет завершен процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции⁷⁴⁴.

4 декабря 2008 года: миссия Совета Безопасности в Афганистан, 21–28 ноября 2008 года

4 декабря 2008 года Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Брифинг главы миссии Совета Безопасности в Афганистан». В ходе своего брифинга представитель Италии и глава миссии сообщил, что миссия достигла своей главной цели — проведения непосредственной оценки ситуации в стране на критически важном этапе. Он описал программу встреч и посещений в Кабуле, где они встретились с президентом, министрами и представителями национальных и международных организаций, и в Герате, где состоялись встречи с представителями регионального бюро Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану⁷⁴⁵.

19 марта 2009 года: миссия Совета Безопасности в Гаити, 11–14 марта 2009 года

19 марта 2009 года Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Брифинг миссии Совета Безопасности в Гаити». В ходе своего брифинга представитель Коста-Рики и глава миссии заявил, что миссия собрала свежую информацию и аналитические данные о положении в плане безопасности, политическом диалоге и выборах, дальнейшем распространении государственной власти, верховенстве права и прав человека, социально-экономическом развитии и региональном сотрудничестве. Касаясь проведенных с президентом, премьер-министром и другими высокопоставленными должностными лицами встреч, посвященных обсуждению таких вопросов, как политический диалог и избирательные процессы, он заявил, что руко-

водство Гаити согласилось с необходимостью проведения значительных реформ, хотя были нюансы у различных точек зрения. В заключение он подчеркнул важность поощрения гаитянскими властями национального консенсуса в целях обеспечения стабильности и политической безопасности, а также создания прочной основы для социально-экономического развития Гаити⁷⁴⁶.

Выступивший после брифинга представитель Гаити признал улучшение ситуации в плане безопасности, но в то же время отметил нестабильность социально-экономической ситуации. Кроме того, он отметил, что достигнутый в 2007 году «слабый экономический прогресс» был сведен на нет серией циклонов. Тем не менее он вновь заявил о том, что Гаити твердо привержена цели восстановления и развития⁷⁴⁷.

28 мая 2009 года: миссия Совета Безопасности в Африку, 14–21 мая 2009 года

28 мая 2009 года Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Брифинг миссии Совета Безопасности в Африку». На заседании Совет заслушал брифинги представителей Уганды и Соединенного Королевства, которые совместно возглавляли миссию в Эфиопию в связи с Африканским союзом и миссию в район Великих озер в связи с Руандой; представителя Франции, возглавлявшего миссию в район Великих озер в связи с Демократической Республикой Конго; и представителя Соединенных Штатов, возглавлявшего миссию в Либерию.

Представитель Уганды, сообщивший о визите миссии в Аддис-Абебу, подробно остановился на встречах между Советом и Африканским союзом, посвященных обсуждению положению в Судане и Сомали, возрождению практики неконституционной смены правительств, а также вопросам финансирования операций по поддержанию мира в Африке. Он добавил, что во время пребывания в Аддис-Абебе миссия обсудила с премьер-министром Эфиопии ситуацию в области мира и безопасности в этом регионе⁷⁴⁸.

Касаясь миссии в Эфиопию и район Великих озер, представитель Соединенного Королевства со-

⁷⁴⁴ S/PV.5915, стр. 11–14.

⁷⁴⁵ S/PV.6031, стр. 2–4.

⁷⁴⁶ S/PV.6093, стр. 2–6.

⁷⁴⁷ Там же, стр. 6–7.

⁷⁴⁸ S/PV.6131, стр. 2–3.

общил, что Совет и Африканский союз, среди прочего, обсудили пути устранения трудностей, с которыми сталкивается Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), а также пути повышения эффективности мер, принимаемых на местах при поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)⁷⁴⁹.

Представитель Франции, сообщивший о визите миссии в Демократическую Республику Конго, заявил о значительном улучшении положения в районе Великих озер, в частности в результате сближения позиций правительств Демократической Республики Конго и Руанды. Представитель Франции также заявил о том, что присутствие Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) по-прежнему необходимо⁷⁵⁰.

⁷⁴⁹ Там же, стр. 3–4.

⁷⁵⁰ Там же, стр. 4–6.

Представитель Соединенных Штатов, сделавшая сообщение о последнем этапе миссии, отметила, что цель поездки в Либерию заключалась в том, чтобы подтвердить, что Совет поддерживает правительство и народ Либерии и усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) по содействию миру и безопасности. Она подробно остановилась на встречах миссии в Либерии с президентом и другими лицами⁷⁵¹.

После брифинга представитель Коста-Рики сделал краткое заявление по поводу методов работы, транспарентности принятия решений, которые влияют на практическую работу Совета, и особенно юридического равенства прав и обязанностей членов Совета. Он выразил обеспокоенность по поводу существования двойных стандартов и неписанных правил, касающихся миссий Совета, заявив, что данная практика привела к неравенству в отношении постоянных и избранных членов⁷⁵².

⁷⁵¹ Там же, стр. 6–8.

⁷⁵² Там же, стр. 8–10.

Заседания: миссия Совета Безопасности

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>
5915-е 18 июня 2008 года	Брифинг миссии Совета Безопасности в Африку (31 мая — 10 июня 2008 года)	Письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря, содержащее круг полномочий миссии (S/2008/347)		Буркина-Фасо, Соединенное Королевство, Франция, Южная Африка,
		Доклад о миссии Совета Безопасности в Джибути (в связи с Сомали), Судан, Чад, Демократическую Республику Конго и Кот-д'Ивуар, 31 мая — 10 июня 2008 года (S/2008/460)		
6031-е 4 декабря 2008 года	Брифинг главы миссии Совета Безопасности в Афганистан	Письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря, содержащее круг полномочий миссии (S/2008/708)	Правило 37 Афганистан	Италия
		Доклад миссии Совета Безопасности в Афганистан, 21–28 ноября 2008 года (S/2008/782)		
6093-е 19 марта 2009 года	Брифинг миссии Совета Безопасности в Гаити (11–14 марта 2009 года)	Письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря, содержащее круг полномочий миссии (S/2009/139)	Правило 37 Гаити	Гаити, Коста-Рика

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>
		Доклад миссии Совета Безопасности в Гаити (11–14 марта 2009 года) (S/2008/175)		
6131-е 28 мая 2009 года	Брифинг миссии Совета Безопасности в Африку (14–21 мая 2009 года)	Письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря, содержащее круг полномочий миссии (S/2009/243)		Коста-Рика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уганда, Франция
		Доклад миссии Совета Безопасности в Африканский союз, в Руанду и Демократическую Республику Конго и в Либерию (S/2009/303)		

41. Брифинги

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет заслушал ряд брифингов, которые напрямую не связаны с каким-либо другим пунктом повестки дня Совета. В целях удобства в данном Справочнике они были сгруппированы и включены в различные самостоятельные пункты повестки дня.

А. Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности

В течение рассматриваемого периода Совет провел шесть заседаний в связи с пунктом повестки дня «Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности», на которых председатели комитетов по санкциям, комитетов по борьбе с терроризмом и рабочих групп представили обзор своей работы.

Заседания: брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности

<i>Заседание и дата</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>
5886-е 6 мая 2008 года	Правило 37 9 государств-членов ^а	Все члены Совета, все приглашенные, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004)
6015-е 12 ноября 2008 года	Правило 37 6 государств-членов ^б	Все члены Совета, все приглашенные, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004)
6043-е 15 декабря 2008 года		Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, и Комитета, учрежденного резолюцией 1718 (2006); Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, и Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке; Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 918 (1994) по Руанде, Комитета, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, и Рабочей группы полного состава по операциям Организации Объединенных наций по поддержанию мира; Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), Комитета, учрежденного резолюцией 1572

<i>Заседание и дата</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>
		(2004) по Кот-д'Ивуару, и Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006); Председатель Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам
6128-е 26 мая 2009 года	Правило 37 15 государств-членов ^c	Все члены Совета, все приглашенные, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), исполняющий обязанности Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004)
6217-е 13 ноября 2009 года	Правило 37 14 государств-членов ^d	Все члены Совета, все приглашенные, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), исполняющий обязанности Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004)
6238-е 14 декабря 2009 года		Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1132 (1997) по Сьерра-Леоне; Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), и Рабочей группы, учрежденной резолюцией 1566 (2004); Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии; Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004); Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1518 (2003), и Комитета, учрежденного резолюцией 1636 (2005)

^a Австралия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Израиль, Индия, Катар, Куба, Сирийская Арабская Республика, Словения (от имени Европейского союза) и Япония.

^b Австралия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Израиль, Куба, Швейцария и Япония.

^c Австралия, Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Израиль, Катар, Куба, Лихтенштейн, Марокко, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Чешская Республика (от имени Европейского союза) и Швейцария.

^d Австралия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Индия, Иран (Исламская Республика), Испания, Колумбия, Куба, Лихтенштейн, Нидерланды (от имени группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции), Новая Зеландия, Сирийская Арабская Республика, Швейцария и Швеция (от имени Европейского союза).

В. Прочие брифинги

В течение рассматриваемого периода Совет также заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также два брифинга, состоявшиеся при закрытых дверях, Председателя Международного Суда⁷⁵³.

25 февраля 2008 года: брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

25 февраля 2008 года на своем 5845-м заседании Совет заслушал брифинг заместителя Гене-

рального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, который сообщил о своем визите в Кению с 8 по 10 февраля в ответ на волну насилия, прокатившуюся после выборов в этой стране. В ходе своего визита заместитель Генерального секретаря встретился с должностными лицами правительства и оппозиции и посетил лагерь беженцев. В ходе своего брифинга он рассказал о таких проблемах, как внутренне перемещенные лица, этническое размежевание кенийского общества и чрезвычайно небезопасная обстановка, особенно для женщин и детей. Все эти факторы создают значительные проблемы для гуманитарного сообщества. Он подчеркнул необходимость наличия механизма привлечения к ответственности лиц, виновных в насилии, и активного участия Организации Объединенных Наций. Он также довел до сведения сообщества доноров обеспокоенность гуманитарных учреждений в связи с недостаточным финансированием и объявил о пересмотре плана реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. В заключение он подчеркнул, что если прави-

⁷⁵³ 6002-е заседание, состоявшееся 28 октября 2008 года, и 6208-е заседание, состоявшееся 29 октября 2009 года.

тельство Кении не примет срочные меры политического урегулирования, то высока вероятность нового всплеска насилия.

26 сентября 2008 года и 27 февраля 2009 года: брифинги действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

На 5982-м заседании, состоявшемся 26 сентября 2008 года, действующий Председатель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) представил Совету краткую информацию о направлениях сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ, уделив особое внимание трем региональным проблемам, стоящим как перед Организацией Объединенных Наций, так и перед ОБСЕ. Что касается конфликта между Российской Федерацией и Грузией в августе 2008 года, он предложил создать новую международную платформу по выполнению соглашения о прекращении огня, имеющую полномочия и ресурсы для урегулирования обоих конфликтов, добавив, что такая платформа может быть сформирована Организацией Объединенных Наций, ОБСЕ и Европейским союзом совместно с другими ключевыми заинтересованными сторонами. Он приветствовал тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ по двум направлениям — Косово и Афганистану — через Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

На 6088-м заседании, состоявшемся 27 февраля 2009 года, действующий Председатель ОБСЕ информировала Совет о приоритетных задачах ОБСЕ по председательством Греции в 2009 году. Цели ОБСЕ в отношении Грузии включают более широкое участие и решение гуманитарных проблем. В Косово ОБСЕ намеревается продолжать осуществлять мандат своей Миссии и играть важную роль в создании институтов и деятельности по поддержке общин. В Афганистане ОБСЕ будет и далее вносить вклад в обеспечение охраны границ. Кроме того, Председатель отметила расширение повестки дня ОБСЕ, что позволяет решать

такие проблемы, как миграция, изменение климата и энергетическая безопасность. В нее также включены вопросы гендерного равенства и верховенства права. В заключение она отметила, что первое многостороннее обсуждение на высоком уровне предложений о возобновлении диалога о европейской безопасности проводилось в рамках ОБСЕ, что подтверждает наличие у Организации уникальных возможностей для содействия диалогу по вопросам безопасности.

8 января 2009 года: брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

На своем 6062-м заседании, состоявшемся 8 января 2009 года, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев информировал Совет о прилагаемых возглавляемым им Управлением усилиях по содействию возвращению перемещенных лиц, бежавших из районов взаимосвязанных конфликтов на Ближнем Востоке, особенно в Афганистане, Ираке и секторе Газа, а также на Африканском Роге, в частности в Судане и Сомали. Он пояснил, что помимо конфликтов к другим причинам перемещения относятся изменение климата, стихийные бедствия, засуха, повышение уровня моря и нынешняя глобальная экономическая рецессия. Ввиду отсутствия юридического механизма, регулирующего положение внутренне перемещенных лиц, Верховный комиссар указал на необходимость обсуждения возможных форм коллективного реагирования, соответствующих новым формам насильственного перемещения. Хотя миссии по поддержанию мира содействовали работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, особенно в плане поддержки добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, он заметил, что данным процессам нередко мешали неудачи в успешном и справедливом решении остающихся земельных вопросов и вопросов собственности. Он сказал, что наиболее эффективным средством для решения вопроса насильственного перемещения является деятельность по предупреждению, представляющая собой самый важный элемент концепции ответственности за защиту.

Заседания: прочие брифинги

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>
5845-е 25 февраля 2008 года		Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи
5982-е 26 сентября 2008 года	Письмо Постоянного представителя Финляндии при Организации Объединенных Наций от 4 сентября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/594)	Правило 39 Действующий Председатель ОБСЕ (министр иностранных дел Финляндии)	7 членов Совета ^a , действующий Председатель ОБСЕ
6062-е 8 января 2009 года		Правило 39 Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Все члены Совета, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев
6088-е 27 февраля 2009 года		Правило 39 Действующий Председатель ОБСЕ (министр иностранных дел Греции)	10 членов Совета ^b , действующий Председатель ОБСЕ

^a Бельгия, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция (государственный секретарь иностранных дел и по правам человека) и Хорватия.

^b Австрия, Ливийская Арабская Джамахирия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уганда, Франция, Хорватия и Япония.