



# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>



## Роль Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората в международных усилиях по борьбе с терроризмом

*В течение десятилетий система Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и фонды, учреждения и программы Организации, занимается проблемой терроризма. Учреждение в 2001 году Советом Безопасности Контртеррористического комитета, а позднее его Исполнительного директората (ИДКТК) стало поворотным пунктом в общих усилиях по борьбе с терроризмом в рамках системы Организации Объединенных Наций.*

### Международные документы

Терроризм фигурирует в повестке дня международных органов с 1934 года, когда Лига Наций предприняла первый крупный шаг для установления юридического запрета в отношении этого явления посредством обсуждения проекта конвенции о предотвращении терроризма и наказании за него. Хотя в 1937 году эта Конвенция в итоге была принята, в силу она не вступила.

Сегодня международное сообщество, действуя через Генеральную Ассамблею и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, уже приняло 16 правовых контртеррористических документов по вопросам – от угона самолетов и захвата заложников до возможного применения террористами ядерного оружия. В настоящее время государства-члены ведут работу над проектом всеобъемлющей конвенции против терроризма.

### Резолюции Совета Безопасности

Совет Безопасности также принял ряд резолюций по борьбе с терроризмом, наиболее известная из которых была принята после событий 11 сентября 2001 года.

Резолюция 1373 (2001), принятая 28 сентября того года, предусматривала широкий мандат международного сообщества по борьбе с терроризмом и учреждение Контртеррористического комитета для контроля за выполнением государствами этой резолюции и оказания им помощи.

С тех пор Комитет в составе всех 15 членов Совета Безопасности играет ведущую роль в сборе данных, которые, по мнению экспертов, являются самым крупным информационным

массивом в отношении контртеррористического потенциала каждого из 192 государств – членов Организации Объединенных Наций. В марте 2004 года в соответствии с резолюцией 1535 (2004) Совета Безопасности был создан Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) для дальнейшего содействия работе Комитета и тем самым укрепления потенциала государств в борьбе с терроризмом. (*Дополнительную информацию о Комитете и ИДКТК см. в фактологической справке № 2.*)

Совет Безопасности также учредил другие вспомогательные органы, занимающиеся различными аспектами борьбы с терроризмом. Еще до событий 11 сентября 2001 года, когда Совет стал уделять основное внимание принятию санкций против стран, которые, как считалось, не сотрудничали в вопросах борьбы с терроризмом, он имел в своем распоряжении мощный контртеррористический механизм: Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999) по “Аль-Каиде” и “Талибану” и связанным с ними лицам и организациям (*Комитет по санкциям против “Аль-Каиды” и движения “Талибан”*). Этот Комитет, в состав которого также входят все члены Совета, был учрежден в 1999 году с целью контроля за соблюдением санкций против движения “Талибан”; в 2000 году санкции были распространены на членов организации “Аль-Каида” в соответствии с указанием Комитета 1267.

В 2004 году Совет в резолюции 1540 (2004), которая была единогласно принята 28 апреля, рассмотрел вопрос об оружии массового уничтожения, включая возможность получения доступа к нему негосударственными субъектами. Эта резолюция, среди прочего, требует, чтобы государства воздерживались от оказания поддержки негосударственным субъектам, которые стремятся приобрести, применять или передавать ядерное, химическое или биологическое оружие и системы его доставки.

Она также требует, чтобы государства принимали и эффективно применяли меры по установлению национального контроля, с тем чтобы предотвратить распространение такого оружия и средств его доставки.

В том же году Совет принял резолюцию 1566 (2004), в которой он учредил рабочую группу для разработки рекомендаций относительно практических мер, которые могли бы быть приняты в отношении террористов, террористических групп или организаций, не охватываемых работой Комитета 1267, а также изучения возможности создания компенсационного фонда для жертв терроризма.

14 сентября 2005 года в ходе Всемирного саммита Организации Объединенных Наций Совет принял резолюцию 1624 (2005), которая касается вопроса о подстрекательстве к совершению террористических актов, и поручил Контртеррористическому комитету включить в его диалог с государствами-членами вопросы, касающиеся их усилий по осуществлению этой резолюции. (См. *дополнительную информацию по резолюции 1624 (2005) в фактологической справке 5*).

## Деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом

Государства-члены также получают содействие в отношении своих контртеррористических усилий благодаря деятельности различных департаментов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Например, находящееся в Вене Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) предоставляет странам содействие в вопросах контртеррористического законодательства; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) занимается проблемами развития и управления в широком контексте контртеррористической деятельности; Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) занимается проблемами ядерного терроризма, а Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – биотерроризма. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Международная морская организация (ИМО) на протяжении десятилетий занимаются проблемой безопасности соответственно коммерческой авиации и судов, а также портовых сооружений. Существенную роль играют также такие не входящие в систему Организации Объединенных Наций учреждения, как Всемирная таможенная организация и Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

## Всемирный саммит 2005 года

Собравшись в Нью-Йорке 14–16 сентября 2005 года на Всемирный саммит, все государства – члены Организации Объединенных Наций договорились прямо и безоговорочно

осудить терроризм “*во всех его формах и проявлениях, кем бы, где бы и с какой бы ни было целью он ни осуществлялся*”.

Мировые лидеры также договорились предпринимать все усилия для достижения соглашения по общему определению терроризма и завершению разработки всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом и высоко оценили элементы стратегии, предложенной Генеральным секретарем в Мадриде. Они также предложили Генеральной Ассамблее продолжить разработку этой стратегии с целью поощрения всеобъемлющих, скоординированных и согласованных ответных мер на терроризм на национальном, региональном и международном уровнях.

## Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций

8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию A/RES/60/288 о создании глобальной контртеррористической стратегии, когда впервые все государства-члены договорились относительно общего стратегического и оперативного подхода к борьбе с терроризмом. (*Дополнительную информацию об этой стратегии см. в Истории вопроса*).

В основе стратегии Ассамблеи лежат высказанные находившимся тогда на посту Генерального секретаря Кофи Аннано идеи объединить различные контртеррористические виды деятельности системы Организации Объединенных Наций в общие стратегические рамки.

Проект основан на последовательном, безоговорочном осуждении терроризма государствами-членами и направлен на укрепление индивидуального и коллективного потенциала стран и Организации Объединенных Наций в области предотвращения терроризма и борьбы с ним при обеспечении в то же время защиты прав человека и поддержании законности.

К числу новых инициатив относятся добровольное создание систем содействия, которые будут удовлетворять потребности жертв терроризма и их семей, и включение гражданского общества, региональных и субрегиональных организаций в борьбу с терроризмом и налаживание партнерских отношений с частным сектором в целях предотвращения террористических нападений.

В сентябре 2008 года Генеральная Ассамблея провела двухдневное заседание для обзора хода осуществления Стратегии и приняла резолюцию A/RES/62/272, подтверждающую ее поддержку Стратегии.



# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

## Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат

*После террористических нападений 11 сентября 2001 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1373 (2001), в которой он предложил странам осуществить ряд мер, направленных на укрепление их правовых и институциональных возможностей в области борьбы с терроризмом у себя дома, в своих регионах и во всем мире.*

Этой резолюцией, принятой 28 сентября 2001 года, также был учрежден Контртеррористический комитет в составе всех 15 членов Совета Безопасности для контроля за ее осуществлением.

Эта контрольная деятельность была в дальнейшем усилена, когда Совет Безопасности 26 марта 2004 года резолюцией 1535 (2004) учредил Исполнительный директорат

Контртеррористического комитета (ИДКТК) для оказания содействия Комитету.

В сентябре 2005 года Совет Безопасности принял резолюцию 1624 (2005) о подстрекательстве к совершению террористических актов и добавил к мандату Комитета задачу включить в его диалог с государствами-членами вопросы, касающиеся их усилий по осуществлению этой резолюции.

### Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК)

В состав ИДКТК входят около 40 сотрудников, причем примерно половина их являются юристами, которые анализируют представляемые государствами доклады в таких областях, как разработка законодательства, финансирование терроризма, пограничный и таможенный контроль, полиция и правоохранительная деятельность, беженское и миграционное право, торговля оружием и морская и транспортная безопасность. В состав ИДКТК также входит один старший сотрудник по правам человека.

ИДКТК состоит из двух подразделений: Управления оценки и технической помощи (УОТП), которое далее подразделяется на три группы по географическому признаку, чтобы дать экспертам возможность специализироваться по конкретным регионам мира, и Информационно-административного управления (ИАУ).

Наряду с этим в рамках УОТП горизонтально работают пять технических групп, выявляющих проблемы и критерии для оценок в конкретных сферах своей технической компетенции, а затем распространяющих их по трем географическим группам. Они содействуют разработке широко доступных средств, как то Техническое руководство по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, Справочник по международным передовым видам практики, кодексам и стандартам, Глобальный обзор осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и стратегические документы. Эти технические группы занимаются, соответственно: технической помощью; проблемами финансирования терроризма; пограничным контролем, незаконной торговлей оружием и правоохранительной деятельностью; общеправовыми вопросами, в том числе законодательством, экстрадицией и взаимной правовой помощью; и, наконец, вопросами, поднятыми в резолюции 1624 (2005); а также связанными с правами человека аспектами борьбы с терроризмом в контексте резолюции 1373 (2001). Географические и технические группы регулярно информируют о своей работе членов Комитета и членов ООН в целом.

В рамках ИАУ также действует группа контроля качества, которая занимается повышением технической точности, последовательности формулировок и совершенствованием формата документов ИДКТК, и группа по связям с общественностью и информационно-пропагандистской работе, которая поддерживает контакты с прессой и средствами информации.

В частности, в резолюции 1373 (2001) государства-члены призываются:

- \* *ввести уголовную ответственность за финансирование терроризма;*
- \* *безотлагательно заблокировать любые средства, связанные с лицами, которые замешаны в террористических актах;*
- \* *не предоставлять ни в какой форме финансовую поддержку террористическим группам;*
- \* *не допускать предоставления убежища, помощи или поддержки террористам;*
- \* *вести обмен информацией с другими правительствами в отношении любых групп, совершающих или планирующих совершить террористические акты;*
- \* *сотрудничать с другими правительствами в расследовании, обнаружении, аресте, выдаче и преследовании лиц, замешанных в таких актах; и*
- \* *установить в национальном праве уголовную ответственность за активное и пассивное содействие терроризму и предавать нарушителей суду;*
- \* *Осуществлять эффективные меры пограничного контроля.*

Резолюция также призывает также государства как можно скорее стать участниками соответствующих международных документов по борьбе с терроризмом. *(Дополнительную информацию об этих правовых документах см. в Истории вопроса).*

В 2004 году был учрежден Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) для укрепления и координации процесса контроля за осуществлением резолюции 1373 (2001). Его возглавляет Исполнительный директор Майк Смит, который приступил к исполнению своих обязанностей на уровне помощника Генерального секретаря 19 ноября 2007 года. В сентябре 2005 года штат ИДКТК был полностью укомплектован, а в декабре 2005 года было официально объявлено о начале его функционирования. Мандат ИДКТК был продлен до конца 2010 года резолюцией 1805 (2008) Совета Безопасности.

Комитет и его Исполнительный директорат ведут также работу с широким кругом международных организаций, региональных органов и других соответствующих учреждений в деле налаживания сотрудничества и поощрения оказания содействия странам, нуждающимся в помощи в связи с осуществлением соответствующих резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом.

В резолюции 1373 (2001) Совет Безопасности постановил, что государства-члены представят Комитету доклады о шагах, предпринятых или планируемых ими для осуществления этой резолюции. Эти доклады, свыше 600 из которых уже было

получено, составляют основу текущей работы Комитета с государствами-членами.

В феврале 2006 года Комитет, с целью разработки более индивидуального подхода к ситуации в каждом государстве, постановил, что сосредоточит свое обсуждение осуществления каждым государством резолюции 1373 (2001) на предварительной оценке осуществления (ПОО). Предполагается, что ПОО будет служить инструментом для диалога между Комитетом и государствами-членами, представляя картину положения в отношении борьбы с терроризмом в каждой стране на основании информации, полученной от самой страны, международных организаций и других открытых источников, и предоставляемой только этой стране. ПОО подготовлены по всем 192 государствам – членам Организации Объединенных Наций, и каждой стране предоставляется возможность их изучить и представить замечания или обновить данные, с тем чтобы Комитет мог получить более точное представление о том, что происходит в каждой стране.

На основании информации, содержащейся в ПОО, ИДКТК в 2008 году подготовил первый глобальный обзор осуществления резолюции 1373 (2001) в различных регионах и субрегионах мира. В обзоре предпринимается попытка показать, где был достигнут прогресс, а где остаются пробелы, и содержатся указания на то, где международное сообщество может с наибольшей эффективностью сосредоточить свои усилия в ближайшем будущем. В обзоре также содержатся глобальные оценки по основным тематическим областям, рассматриваемым в резолюции: законодательство по борьбе с терроризмом, пограничный контроль, обеспечение правопорядка, борьба с финансированием терроризма, международное сотрудничество и защита прав человека при борьбе с терроризмом. Глобальная оценка была обновлена в 2009 году с учетом более свежей информации, поступившей от государств-членов.

## Международные организации-партнеры

Комитет и ИДКТК активно ведут работу с различными международными, региональными и субрегиональными организациями в области борьбы с терроризмом. В период с 2003 года было проведено четыре специальных совещания с этими органами для обсуждения более тесного сотрудничества с Комитетом и других проблем. Эксперты из ряда организаций также принимали участие в посещениях стран, проводимых ИДКТК (см.: Посещение стран), и играют ключевую роль в обеспечении реализации выводов и рекомендаций, принятых по результатам таких миссий.



# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* cted@un.org \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

## Посещение стран

*В марте 2005 года в работе Контртеррористического комитета начался новый этап: были осуществлены посещения пяти государств-членов. С тех пор ежегодно Комитет осуществляет в среднем шесть-семь таких посещений.*

**Ц**ель этих посещений, неизменно проводимых с согласия соответствующих государств, заключается в практическом изучении на местах совместно с государствами-членами статуса осуществления положений резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, а также оценке характера и уровня технического содействия, которое может потребоваться конкретному государству для осуществления этой резолюции.

Начиная с 2008 года Комитет признал необходимость проведения посещений с большей гибкостью, с тем чтобы они соответствовали ситуации в соответствующей стране и природе стоящей перед ней террористической угрозы. *(Дополнительная информация по этим целенаправленным посещениям содержится в пересмотренном организационном плане Исполнительного директората Комитета (ИДКТК) (S/2008/80)).*

В состав выездных групп, которые возглавляет ИДКТК, зачастую входят эксперты из таких организаций, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация и Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). В этих посещениях также принимают участие международные, региональные и субрегиональные организации, таких, как Африканский союз и Европейский союз, и представители специализированных органов и учреждений, которые занимаются конкретными аспектами борьбы с терроризмом и могут оказать техническое содействие в укреплении потенциала государств.

В ходе этих комплексных посещений группы экспертов сосредоточивают внимание на подготовке доклада и включении в него своих замечаний наряду с рекомендациями по принятию мер в следующих областях:

- \* *контртеррористическое законодательство: преступления; санкции; компетенция судов; уголовный процесс; специальные следственные меры; законодательство,*

*касающееся оружия, взрывчатых и опасных веществ, и законодательство об убежище и иммиграции;*

- \* *меры по предотвращению использования активов в преступных целях: законодательство по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем; законодательство по борьбе с финансированием терроризма; контроль за нефинансовым сектором; структуры надзора за финансовой системой и механизмы изъятия и конфискации доходов от преступлений;*

### Техническое содействие и образцы наилучшей практики

Комитет и ИДКТК делают все возможное для оказания государствам помощи в укреплении их потенциала в борьбе с терроризмом как на своей территории, так и за ее пределами, содействуя предоставлению им технической помощи. Комитет стремится выявлять потребности государств либо с помощью информации, которая черпается из представляемых ими докладов, либо за счет визитов на места, которые позволяют Комитету вести прямой диалог с соответствующими национальными властями. Кроме того, выявляются потенциальные доноры, а области, в которых они могут оказать содействие, заносятся в базу данных. ИДКТК также разрабатывает различные инструменты для повышения выполняемой им роли координационного центра, подбирающего для государств потенциальных доноров.

В работу Комитета также входят обобщение и продвижение образцов наилучшей практики, разработанных различными международными и региональными организациями для осуществления положений резолюции 1373 (2001).

- \* *эффективность правоохранительной деятельности: контртеррористический механизм; координация деятельности служб; система раннего предупреждения и методы борьбы с преступной деятельностью, связанной с терроризмом;*
- \* *международное сотрудничество: механизм международного сотрудничества по уголовным делам; положение с ратификацией контртеррористических конвенций; методы и эффективность судебного сотрудничества; методы и эффективность полицейского сотрудничества и методы сотрудничества с региональными и международными организациями;*
- \* *Территориальный контроль: контроль за пересечениями границы физическими лицами; контроль за безопасностью грузов; механизмы выдачи и контроля за использованием удостоверений личности и проездных документов и методы предотвращения и обнаружения фальсификации и подделки документов; безопасность авиации и морского транспорта;*
- \* *техническое содействие: определение потребностей в техническом содействии с помощью диалога с соответствующим государством и упрощение оказания содействия странами-донорами и международными организациями.*





# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

## Содействие оказанию технической помощи государствам-членам

*Одной из главных задач Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората (ИДКТК) является содействие оказанию технической помощи государствам-членам в целях расширения имеющихся у них возможностей по осуществлению резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности. За период, истекший с момента предыдущего обновления, ИДКТК предпринял конкретные шаги по осуществлению пересмотренной стратегии технической помощи, а также руководящих принципов, сформулированных в ходе промежуточного обзора работы ИДКТК, проведенного в июне 2009 года.*

**И**ДКТК координирует свои усилия с традиционными государствами-донорами и организациями в целях облегчения оказания технической помощи государствам, в полной мере используя усовершенствованные рабочие процедуры как в пропагандистской деятельности, так и в ходе внутренних консультаций и операций. При этом он продолжает уделять первоочередное внимание посещенным Комитетом государствам. Последующие визиты позволяют ИДКТК производить обзор и корректировку областей приоритетных потребностей, а целенаправленные посещения государств с высоким потенциалом обеспечивают ИДКТК возможность найти новых доноров и выявить те сферы, в которых оказываемое содействие может быть наиболее эффективным.

Пересмотренные и только что разработанные средства, как то обновленный вариант глобального обзора осуществления и принятое Комитетом Техническое руководство, способствуют более четкому определению приоритетных сфер и потребностей в наращивании потенциала. Совершенствование внутренних рабочих методов и постоянное обновление внутренних баз данных ИДКТК, посвященных технической помощи, позволяют обеспечить эффективное осуществление стратегии технической помощи.

### Региональный подход в отношении получателей и доноров

Как неизменно признает ИДКТК, внутренние вызовы, с которыми сталкиваются государства при осуществлении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, нередко

аналогичны вызовам, возникающим у их соседей, и их можно эффективно рассматривать на региональном уровне. ИДКТК признает также, что региональное сотрудничество между государствами в деле предотвращения незаконного проникновения товаров и лиц через национальные границы является жизненно важным компонентом эффективного глобального контртеррористического режима. В этой связи ИДКТК прилагает активные усилия на региональном уровне в тесном сотрудничестве с региональными организациями как в рамках проведения своих оценок, так и в ходе содействия оказанию технической помощи. В частности, он стремится обеспечивать форумы для более регулярного проведения совещаний региональных контртеррористических органов на рабочем уровне для обмена опытом, извлеченными уроками и передовой практикой и в целях налаживания эффективного регионального сотрудничества.

В числе примеров этого подхода следует отметить работу ИДКТК в Южной Азии, Европе и Африке. В Южной Азии ИДКТК создал региональный проект, в котором участвуют сотрудники полиции и прокуроры из всех государств региона, которые регулярно встречаются для обсуждения вопросов, обозначенных ими в качестве имеющих важнейшее значение для государств региона. ИДКТК ведет также работу по созданию правоохранительной академии в одной из стран региона, учебная программа которой будет иметь региональную направленность. Эти две инициативы взаимосвязаны между собой и пользуются значительной поддержкой среди государств региона, а также у большого числа доноров.

В Европе ИДКТК работает в тесном сотрудничестве с Европейским союзом в областях, представляющих взаимный интерес, в том числе внося существенный вклад в контртеррористические мероприятия Европейского союза по оказанию технической помощи в рамках его документа по

вопросам стабильности. ИДКТК поддерживает также рабочие отношения с Европолом, Евро-юстом и Фронтексом, стремясь углубить свое понимание региона и выявить передовую практику, которая может быть использована в других регионах мира.

В Африке ИДКТК ведет работу с государствами-членами с 2007 года в сотрудничестве с Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом (АНИЦБТ), выявляя общие потребности в технической помощи на всей территории субрегиона Западной Африки. Кроме того, ИДКТК тесно сотрудничает с другими субрегиональными органами, как то Программа по укреплению потенциала в целях борьбы с терроризмом (ПУПБТ) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС). С этой целью ИДКТК организует семинары, на которых эксперты из региона совместными усилиями выявляют общие угрозы, вызовы и возможные решения, стремясь определить, каким образом международному сообществу лучше всего оказывать помощь государствам или содействовать ее оказанию. На семинарах, в которых принимают участие прежде всего практикующие эксперты, рассматриваются такие вопросы, как борьба с финансированием терроризма, укрепление правоохранительных потенциалов и решение проблем эффективного пограничного контроля.

## Тематический подход

Особое внимание уделяется также и тематическому подходу к содействию помощи, который позволяет ИДКТК рассматривать конкретные вопросы, которые выходят за рамки географических границ и оказывают воздействие на многие государства-члены. В этой связи можно привести четыре примера:

- \* *ИДКТК сотрудничает с международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в поиске доноров для оказания помощи государствам, которые либо не выдают машиночитываемых проездных документов, отвечающих стандартам ИКАО, либо выдают такие документы с дефектами;*
- \* *ИДКТК сотрудничает с ИКАО и УВКБ в содействии оказанию технической и финансовой помощи государствам, у которых отсутствуют технические и финансовые средства для выпуска надежных проездных документов Организации Объединенных Наций согласно с Конвенцией о статусе беженцев, которые соответствовали бы машиночитываемым стандартам ИКАО;*
- \* *чтобы обеспечить государствам-членам возможность проверки того, не было ли огнестрельное оружие, найденное на их территории, утеряно или украдено*

*в другой стране, или возможность получения уведомления о том, что утерянное или украденное на их территории оружие было обнаружено в другой стране, ИДКТК работает вместе с Интерполом над созданием международной базы данных об утерянном или украденном огнестрельном оружии (СЛАРМ) в рамках глобальной полицейской системы безопасных коммуникаций «I/24-7»;*

- \* *ИДКТК особо отмечает важное значение уважения прав человека и соблюдения законности в контексте борьбы с терроризмом. Комитет поручил ИДКТК в рамках проводимой им общей оценки потребностей принимать во внимание помощь, оказываемую странам в сферах правопорядка и создания организационного потенциала.*

## Работа в рамках ЦГОКМ и по линии региональных организаций

ИДКТК активно участвует в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и в соответствии с мандатами, сформулированными в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

В частности, ИДКТК выступает одним из сопредседателей инициативы по оказанию комплексной помощи в деле борьбы с терроризмом (ИКПБТ).

Инициатива ИКПБТ призвана обеспечить картирование запрашиваемых, осуществляемых и планируемых мероприятий по оказанию технической помощи в обоих государствах, расположенных в районах, связанных с четырьмя основополагающими элементами Глобальной стратегии.

Кроме того, она нацелена на предотвращение дублирования мероприятий, уже осуществляемых ИДКТК.

## Изучение дополняющей роли частного сектора

С тех пор как в июне 2008 года была утверждена пересмотренная стратегия технической помощи Рабочей группы ИДКТК по технической помощи, ИДКТК предпринял ряд шагов на предмет оценки возможности вовлечения частного сектора в качестве партнера в рамках содействия оказанию технической помощи.

В числе этих шагов проводились совещания с транснациональными корпорациями и было организовано участие ИДКТК в седьмом совещании координационных центров системы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству с частным сектором, которое состоялось в Женеве в апреле 2010 года.

## Примеры технической помощи за 2010 год

- \* ИДКТК принял участие в организации и проведении семинара по наращиванию потенциалов западноафриканских государств-членов в сферах таможенной, пограничного контроля и торговли оружием и борьбы с терроризмом;
- \* принял участие в подготовке и проведении регионального практикума сотрудников полиции и прокуратур в Южной Азии, который был посвящен эффективной борьбе с терроризмом;
- \* совместно с Международной организацией по миграции принял участие в подготовке и организации семинара по вызовам, возникающим в деле эффективного пограничного контроля у посещенных Комитетом государств в Восточной Африке;
- \* выступил одним из инициаторов проведения Сектором по предупреждению терроризма ЮНОДК учебного практикума для должностных лиц уголовного правосудия, который был посвящен международному сотрудничеству в вопросах преступности, связанных с терроризмом;
- \* участвовал в подготовке и работе семинара по борьбе с финансированием терроризма в Северной Африке и Сахелианском регионе;
- \* участвовал в подготовке регионального практикума для ряда восточноазиатских государств;
- \* совместно с ЮНОДК и Международной морской организацией (ИМО) организовал семинар экспертов по безопасности на море в Центральной Африке.

Дальнейшую информацию см. на веб-сайте [www.un.org/en/sc/ctc/capacity.html](http://www.un.org/en/sc/ctc/capacity.html)



# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

## Контртеррористический комитет и права человека

С момента учреждения Контртеррористического комитета (КТК) в 2001 году проблема борьбы с терроризмом и прав человека была предметом значительного внимания. В своей резолюции 1456 (2003) и последующих резолюциях Совет Безопасности заявил, что государства должны обеспечить, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали всем их обязательствам по международному праву, и им следует принять такие меры в соответствии с международным правом, в частности в области прав человека, беженского права и гуманитарного<sup>1</sup>.

В резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, которой был учрежден КТК, содержится одно упоминание о правах человека, когда государства призываются “принимать, до предоставления статуса беженца, надлежащие меры согласно соответствующим положениям внутригосударственного законодательства и международного права, включая международные стандарты в области прав человека, с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежище, не планировали террористических актов, не содействовали им и не участвовали в их совершении”. В преамбуле к резолюции также подтверждается необходимость бороться всеми средствами, “в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций”, с угрозами международному миру и безопасности, создаваемыми террористическими актами.

Изначально политика Комитета в отношении прав человека была сформулирована его первым председателем на брифинге для Совета Безопасности 18 января 2002 года: “Контртеррористический комитет уполномочен осуществлять контроль за выполнением резолюции 1373 (2001). Контроль за осуществлением других международных конвенций, в том числе стандартов в области прав человека, выходит за рамки мандата Контртеррористического комитета. Однако мы будем постоянно помнить о взаимосвязи с вопросами в области прав человека и стремиться надлежащим образом получать соответствующую информацию. Комитет, безусловно, не будет возражать против изучения другими организациями докладов государств и рассмотрения их в других форумах”.

Когда резолюцией 1535 (2004) Совета Безопасности был создан Исполнительный директорат Контртеррористического

комитета (ИДКТК), Комитет стал проводить более активную политику в отношении прав человека. ИДКТК в соответствии со своим мандатом взаимодействует с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими организациями, занимающимися правами человека, по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, и в штат ИДКТК был назначен эксперт по правам человека. В своих докладах Совету Безопасности, представляемых в рамках комплексного анализа работы ИДКТК, которые позднее были одобрены Советом, Комитет указывал, что ИДКТК должен принимать во внимание соответствующие обязательства в области прав человека в ходе своей деятельности (S/2005/800 и S/2006/989).

В мае 2006 года Комитет принял для ИДКТК руководящие указания по политике в области прав человека, согласно которым ИДКТК должен:

- \* консультировать Комитет, в том числе в отношении текущего диалога с государствами по поводу осуществления ими резолюции 1373 (2001), по международному праву в области прав человека, беженскому и гуманитарному праву в связи с определением и осуществлением эффективных мер по выполнению резолюции 1373 (2001);
- \* консультировать Комитет по поводу того, каким образом обеспечить, чтобы любые меры, принимаемые государством по осуществлению положений резолюции 1624 (2005), согласовывались с их обязательствами по международному праву, в частности международному праву в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву; и

<sup>1</sup> См. также резолюции 1535 (2004), 1566 (2004), 1624 (2005), 1787 (2007) и 1805 (2008) Совета Безопасности.

\* *поддерживать контакт с Управлением Верховного комиссара по правам человека и в соответствующих случаях с другими правозащитными организациями по вопросам, связанным с борьбой с терроризмом.*

В руководящих указаниях по политике далее говорится, что “КТК и ИДКТК, действуя под руководством Комитета, должны соответствующим образом включать в свою коммуникационную стратегию вопросы прав человека, и подчеркивалась важность выполнения государствами своих обязательств по международному праву, в частности праву в области прав человека, беженскому и гуманитарному праву при осуществлении контртеррористических мер, как это отражено в соответствующих резолюциях Совета Безопасности”.

В настоящее время Комитет и ИДКТК на постоянной основе принимают во внимание соответствующие проблемы в области прав человека на всех направлениях своей деятельности, в том числе при подготовке предварительных оценок осуществления (ПОО), относящихся к резолюции 1373 (2001), в ходе посещений стран и при других видах взаимодействия с государствами-членами.

В резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, в которой речь идет о подстрекательстве, подчеркивается, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые для осуществления этой резолюции, соответствовали всем их обязательствам по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву. В преамбуле к резолюции говорится о значении права на свободу выражения убеждений и права искать убежища в контексте мер по борьбе с подстрекательством; там также указывается, что подстрекательство представляет собой серьезную и растущую угрозу осуществлению прав человека. Комитету поручено включить вопросы, касающиеся осуществления резолюции, в свой диалог с государствами-членами.

Недавно в ИДКТК по рекомендации исполнительного директора ИДКТК, получившей поддержку в резолюции 1805 (2008) Совета Безопасности, была создана рабочая группа по вопросам, поднятым в резолюции 1624 (2005) и относящимся к правам человека аспектам борьбы с терроризмом в контексте резолюции 1373 (2001). Основные цели рабочей группы заключаются в расширении специальных знаний и опыта и выработке у персонала ИДКТК общих подходов к этим вопросам, а также в рассмотрении способов, которыми Комитет мог бы эффективнее поощрять государства-члены соблюдать их международные обязательства в этой области.

С момента своего создания Комитет получал информацию от бывших верховных комиссаров Мэри Робинсон и покойного Сержиу Виейра ди Меллу, заместителя председателя Совета Организации Объединенных Наций по правам человека Найджела Родли, а также от профессора Мартина Шейнина (Финляндия), Специального докладчика Совета Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом. УВКПЧ представляло Комитету записки по обязательствам государств в области прав человека в контексте борьбы с терроризмом, и периодически контактирует с ИДКТК по ряду вопросов. ИДКТК также является членом Рабочей группы по защите прав человека при борьбе с терроризмом Целевой группы Генерального секретаря по осуществлению контртеррористических мероприятий.





# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

---

## Контртеррористический комитет и резолюция 1624 (2005)

*Во время посвященного 60-летию Организации Объединенных Наций Саммита в сентябре 2005 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1624 (2005) по вопросу подстрекательства к совершению террористических актов.*

В резолюции государства – члены Организации Объединенных Наций призываются законодательно запретить подстрекательство, предотвращать такое поведение и отказывать в убежище любым лицам, “*в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в таком поведении*”.

Совет призвал государства продолжить международные усилия, направленные на расширение диалога и углубление взаимопонимания между цивилизациями, а также поручил Контртеррористическому комитету (КТК) включить в его диалог с государствами-членами вопросы, касающиеся их усилий по осуществлению этой резолюции.

В рамках этих усилий Исполнительный директорат Комитета (ИДКТК) подготовил два доклада (S/2006/737 и S/2008/29), где кратко изложены ответы, представленные на настоящее время примерно половиной членов Организации Объединенных Наций. ИДКТК также обсуждает с государствами-членами осуществление ими резолюции в ходе посещений стран и по другим поводам.







# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

---

## Посол Хардип Сингх Пури, Председатель Биография

Посол Хардип Сингх Пури поступил на службу во внешнеполитическое ведомство Индии в 1974 году. За 37 лет службы он занимал должности на уровне посла в Лондоне, в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в Бразилии, а в настоящее время является Постоянным представителем в Нью-Йорке. Ранее он также работал в дипломатических миссиях Индии в Токио и Коломбо.

Посол Пури обладает обширным опытом работы в сфере многосторонней дипломатии — в 2002–2005 годах он трижды направлялся на работу в составе делегации Индии в качестве посла и Постоянного представителя в ГАТТ/Организации Объединенных Наций в Женеве.

Кроме того, длительное время посол Пури косвенно и непосредственно занимался вопросами внешнеторговой проблематики и входил в состав нескольких групп ГАТТ и ВТО по урегулированию споров.

Посол Пури занимал различные должности в центральном аппарате министерства иностранных дел в Дели: заместителя министра в начале 1980-х годов, директора и начальника Канцелярии министра иностранных дел в начале 1990-х годов, секретаря Американского и Западноевропейского отделов, а в 1990-х годах по направлению министерства работал в министерстве обороны. С июня 2008 года по апрель 2009 года занимал должность Постоянного секретаря по экономическим связям в министерстве иностранных дел, а 4 мая 2009 года был назначен на нынешнюю должность в Нью-Йорке.







# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

---

## Майк Смит, Исполнительный директор Биография

**М**айк Смит приступил к осуществлению обязанностей Исполнительного директора Исполнительного директората Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК) 19 ноября 2007 года. До этого он был послом Австралии по вопросам борьбы с терроризмом.

Г-н Смит с 2002 года по май 2006 года занимал пост Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций в Женеве и посла на Конференции по разоружению. В 2004 году, наряду с исполнением других обязанностей он был председателем Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека.

В 1998–2002 годах г-н Смит был начальником штаба Александра Даунера (член парламента, министр иностранных дел). В Департаменте иностранных дел и торговли Австралии г-н Смит занимал также следующие должности: помощник секретаря по отделу корпоративного планирования и оценки (1998 год), советник по правовым вопросам и помощник секретаря по проблемам беженцев, иммиграции и убежища (1991–1993 годы) и начальник секции многостороннего и гуманитарного права (1984–1986 годы).

За рубежом, помимо последней по времени должности в Женеве, г-н Смит служил Послом в Египте и Судане (1995–1998 годы), советником (по вопросам политики) посольства Австралии в Соединенных Штатах (1993–1995 годы), послом в Алжире и Тунисе (1989–1991 годы), советником постоянного представительства Австралии при Организации Объединенных Наций в Женеве (1986–1989 годы), а также первым секретарем посольства в Сирии (1981–1984 годы) и вторым секретарем посольства в Египте (1977–1979 годы). В 1975–1977 годах он изучал арабский язык в Бейруте, Каире и Тунисе и хорошо знает этот язык. Также продолжительное время изучал французский язык.

Г-н Смит получил образование в университете Аделаиды, имеет ученую степень бакалавра по юриспруденции, женат, имеет двоих взрослых детей.







# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

## Совет Безопасности и борьба с терроризмом

*Помимо Контртеррористического комитета Совет Безопасности также учредил еще два комитета и рабочую группу, которые занимаются вопросами, связанными с контртеррористической деятельностью. Эти три органа должны периодически отчитываться перед Советом Безопасности о своей деятельности и программах работы. С апреля 2005 года эти три комитета отчитываются перед Советом совместно.*

### Контроль за соблюдением санкций в отношении “Аль-Каиды” и “Талибана”

15 октября 1999 года Совет Безопасности принял резолюцию 1267 (1999), установившую финансовые и другие санкции в отношении “Талибана” в Афганистане за его поддержку Усамы бен Ладена. Этой резолюцией также был учрежден комитет, называемый “Комитет по санкциям против “Аль-Каиды” и движения “Талибан”, в составе всех 15 членов Совета Безопасности для надзора за осуществлением государствами-членами режима санкций.

С тех пор в эти санкции были внесены изменения последующими резолюциями. В декабре 2000 года было добавлено эмбарго на поставки оружия, а список лиц и организаций, на которых распространяются санкции, был расширен в результате включения членов “Аль-Каиды”, а с января 2002 года был добавлен запрет на поездки и эти меры более не были направлены исключительно на территорию Афганистана. Санкции также применяются только к лицам, группам, предприятиям и организациям, связанным с “Аль-Каидой” и “Талибаном” и внесенным в сводный перечень, который ведет Комитет по санкциям против “Аль-Каиды” и движения “Талибан”.

В соответствии с режимом санкций все государства должны без промедления заморозить средства и другие финансовые активы и экономические ресурсы внесенных в перечень лиц и организаций, не допускать въезд внесенных в перечень лиц на свои территории или транзит через них и предотвращать прямую или косвенную поставку, продажу и передачу оружия и связанных с ним материалов всех видов, включая военное оборудование и технические консультации, помощь или профессиональную подготовку, относящуюся к военной

деятельности на их территориях или осуществляемую их гражданами вне их территорий, а также использование судов или воздушных судов под их флагами внесенными в перечень лицами и организациями.

Государства – члены Организации Объединенных Наций должны информировать Комитет о своих действиях по осуществлению режима санкций в отношении лиц и организаций, внесенных в сводный перечень. Комитет также призывает государства-члены обновлять и расширять сводный перечень. С этой целью Комитет принял руководящие принципы, регулирующие процесс добавления фамилий лиц и наименований организаций в сводный перечень и исключение их из него. Комитет принимает и рассматривает в каждом случае в отдельности заявки государств-членов на предоставление исключений из запрета на поездки или замораживания активов.

Комитету оказывает поддержку группа контроля в составе экспертов по эмбарго в отношении оружия, запретам на поездки, контртеррористической деятельности, финансированию терроризма и смежным правовым вопросам. Они содействуют Комитету в оценке осуществления режима санкций государствами-членами, а также докладывают о событиях, которые влияют на эффективность режима санкций.

30 июня 2008 года Совет Безопасности в своей резолюции 1822 (2008) далее усилил мандат Комитета и группы контроля, подтвердив деяния и виды деятельности, установленные в резолюции 1617 (2005), которые указывают, что лица, группы, предприятия или организации “связаны” с “Аль-Каидой”, Усамой бен Ладеном или “Талибаном” и соответствуют критериям для включения в сводный перечень.

См. дополнительную информацию о Комитете по санкциям против “Аль-Каиды” и движения “Талибан” на его домашней странице по адресу:

[www.un.org/sc/committees/1267/index.shtml](http://www.un.org/sc/committees/1267/index.shtml)

## Предотвращение распространения оружия массового уничтожения

28 апреля 2004 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1540 (2004), которая требует, чтобы все государства установили меры национального контроля для предотвращения доступа негосударственных субъектов к ядерному, химическому или биологическому оружию и средствам его доставки, а также принимали эффективные меры для предотвращения распространения такого оружия и незаконной торговли связанными с ними материалами.

Для содействия осуществления этой резолюции Совет учредил Комитет в составе своих 15 членов. Комитет, помощь которому оказывает группа экспертов, сотрудничает с международными, региональными и субрегиональными организациями и выступает в качестве центра обмена информацией для сопоставления предложений помощи и запросов о помощи государствам для осуществления резолюции. Мандат Комитета был продлен резолюцией 1673 (2006) до апреля 2008 года, а затем резолюцией 1810 (2008) до апреля 2011 года.

См. дополнительную информацию о Комитете 1540 на его домашней странице: [www.un.org/sc/1540/](http://www.un.org/sc/1540/)

## Усиление санкций в отношении террористов и предоставление компенсации жертвам

8 октября 2004 года Совет Безопасности принял резолюцию 1566 (2004), в которой он самым решительным образом осудил все акты терроризма как одну из самых серьезных угроз миру и безопасности и призвал все государства-члены всецело сотрудничать в борьбе с терроризмом.

В рамках этих мер Совет учредил Рабочую группу для рассмотрения и представления рекомендаций относительно практических мер, которые будут применяться к отдельным лицам, группам или организациям, вовлеченным в террористическую деятельность или причастным к ней, помимо тех, которые указаны Комитетом 1267. Эти рекомендации могут касаться более эффективных процедур предания исполнителей правосудию путем осуществления судебного преследования или выдачи, замораживания их финансовых активов, предотвращения их передвижения через территории государств-членов и предотвращения обеспечения их любыми типами вооружений и связанных с ними материалов, а также процедур осуществления этих мер.

Рабочей группе также было поручено рассмотреть возможность создания международного фонда для выплаты компенсации жертвам террористических актов и их семьям, который мог бы финансироваться за счет добровольных взносов и частично формироваться за счет активов, конфискованных у террористических организаций, их членов и спонсоров, и представить свои рекомендации Совету.





# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>

## Международные документы по борьбе с терроризмом

*До принятия резолюции 1373 (2001) и учреждения Контртеррористического комитета международное сообщество уже приняло 12 из действующих в настоящее время 16 международно-правовых документов по борьбе с терроризмом. Однако присоединение к этим конвенциям и протоколам со стороны государств – членов Организации Объединенных Наций шло медленно.*

Поскольку после событий 11 сентября 2001 года борьбе с терроризмом стало уделяться повышенное внимание и была принята резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности, в которой содержится призыв к государствам стать участниками этих международных документов, темпы присоединения ускорились: примерно две трети государств – членов Организации Объединенных Наций ратифицировали не менее 10 из 16 документов или присоединилось к ним, и в настоящее время нет ни одной страны, которая бы не подписала или не стала бы участником хотя бы одного из этих документов.

С 1963 по 2004 год под эгидой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений международное сообщество разработало 13 международных контртеррористических документов, которые открыты для участия всех государств-членов. В 2005 году международное сообщество также внесло существенные изменения в три из этих универсальных документов непосредственно для принятия во внимание угрозы терроризма; 8 июля того года государства приняли поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, а 14 октября они согласовали Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол 2005 года к Протоколу по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

Генеральная Ассамблея начала заниматься терроризмом как международной проблемой с 1972 года и в 1980-х годах периодически рассматривала этот вопрос в своих резолюциях. В этот период Ассамблея также приняла два документа, касающиеся борьбы с терроризмом: Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (в 1973 году), и Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников (в 1979 году).

В декабре 1994 года Ассамблея вновь обратила внимание на этот вопрос в Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма (A/RES/49/60). В 1996 году в дополнение к этой декларации (A/RES/51/210) был учрежден Специальный комитет по терроризму. С тех пор Ассамблея рассматривала этот вопрос на постоянной основе.

В течение прошедшего десятилетия государства-члены завершили работу над еще тремя контртеррористическими документами, касающимися конкретных видов террористической деятельности: Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года; Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года; и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Последняя из них была принята в апреле 2005 года и открыта для подписания 14 сентября 2005 года – в первый день Всемирного саммита Генеральной Ассамблеи. В ходе этой встречи высокого уровня, длившейся три дня, ее подписали 82 государства-члена.

В рамках Специального комитета государства-члены с 2000 года также обсуждают проект всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

## Международные конвенции

Ниже приводится краткое описание 16 международно-правовых документов по борьбе с терроризмом:

**Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 года (“Токийская конвенция”), касающаяся авиационной безопасности**

\* Применяется к актам, затрагивающим безопасность в полете;

- \* разрешает командиру воздушного судна устанавливать разумные меры, включая сдерживание, в отношении любого лица, которое, по мнению командира, совершило или намеревается совершить такой акт, когда это необходимо для защиты безопасности воздушного судна; и
- \* требует, чтобы договаривающиеся государства арестовывали нарушителей и возвращали контроль над воздушным судном законному командиру.

**Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года (“Гаагская конвенция”), касающаяся захвата воздушных судов**

- \* Объявляет преступлением, когда любое лицо на борту воздушного судна, находящегося в полете, “незаконно, путем насилия или угрозы применения насилия или путем любой другой формы запугивания захватывает это воздушное судно или осуществляет над ним контроль”, либо пытается совершить любое такое действие;
- \* требует, чтобы участники Конвенции применяли в отношении захвата воздушных судов “суровые меры наказания”;
- \* требует, чтобы стороны заключали преступников под стражу с целью либо их выдачи, либо осуществления преследования по делу; и
- \* требует, чтобы стороны оказывали друг другу содействие в связи с уголовным разбирательством, начатым согласно Конвенции.

**Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 года (“Монреальская конвенция”), касающаяся актов авиационного саботажа, таких как взрывы бомб на борту воздушного судна, находящегося в полете**

- \* Объявляет преступлением, когда лицо незаконно и преднамеренно совершает акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна, помещает на воздушное судно взрывчатое вещество, пытается совершить такие действия или является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить любое такое действие;
- \* требует, чтобы участники Конвенции применяли в отношении таких преступлений “суровые меры”; и
- \* требует, чтобы участники брали под стражу преступников либо для их выдачи, либо для осуществления преследования по делу.

**Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года, касающаяся нападений на высокопоставленных должностных лиц правительств и дипломатов**

- \* Определяет “лицо, пользующееся международной защитой” как главу государства, министра иностранных дел, представителя или должностного лица государства или международной организации, которое имеет право на специальную защиту в иностранном государстве, и его семью; и
- \* требует, чтобы участники устанавливали уголовную ответственность и предусматривали “соответствующее наказание с учетом тяжкого характера” за преднамеренное убийство, похищение или другое нападение против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой, насильственное нападение на официальное помещение, жилое помещение или транспортное средство такого лица; угрозу совершить такое нападение или попытку его совершения; и действия “в качестве соучастника”.

**Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года (“Конвенция о заложниках”)**

- \* Предусматривает, что “любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать другое лицо, для того чтобы заставить третью сторону, а именно: государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц – совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложников по смыслу настоящей Конвенции”.

**Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года (“Конвенция о ядерных материалах”), касающаяся незаконного захвата и использования ядерного материала**

- \* Устанавливает уголовную ответственность за незаконное владение, использование, передачу или кражу ядерного материала и угрозу использовать ядерный материал для причинения смерти, серьезных увечий или существенного ущерба собственности.

**Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала**

- \* Юридически обязывают государства-участники защищать ядерные объекты и материал при мирном использовании, хранении и перевозке внутри государства; и

- \* предусматривают расширенное сотрудничество между государствами в отношении оперативных мер по обнаружению и возвращению похищенного или провезенного контрабандой ядерного материала, смягчения радиологических последствий саботажа и предотвращения связанных с этим преступлений и борьбы с ними.

**Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации**

- \* Распространяет положения Монреальской конвенции (см. № 3, выше) с целью охватить террористические акты в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию.

**Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года, касающаяся террористической деятельности на борту судов**

- \* Устанавливает правовой режим, применимый к актам, направленным против международного морского судоходства, аналогичный режимам, установленным для международной авиации; и
- \* объявляет преступлением, когда лицо незаконно и преднамеренно захватывает судно или осуществляет контроль над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания, совершает акт насилия против лиц на борту судна, если этот акт может угрожать безопасному плаванию данного судна, помещает или совершает действия в целях помещения на борт судна устройства или вещества, которое может разрушить это судно, и совершает другие акты, направленные против безопасности судов.

**Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства**

- \* Объявляет преступлением использование судна в качестве средства для совершения террористического акта;
- \* объявляет преступлением перевозку на борту судна различных материалов, когда известно, что они предназначены для использования с целью причинить или создать угрозу причинения смерти или серьезных увечий или ущерба для совершения террористического акта;
- \* объявляет преступлением перевозку на борту судна лиц, которые совершили террористический акт; и
- \* устанавливает процедуры для высадки на борт судна,

которое считается совершившим преступление согласно Конвенции.

**Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 года, касающийся террористической деятельности на морских стационарных платформах**

- \* Устанавливает правовой режим, применимый к актам, направленным против стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, который сходен с режимами, установленными в области международной авиации.

**Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе**

- \* Адаптирует изменения к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, к контексту стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

**Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года предусматривает химическую маркировку для облегчения обнаружения пластических взрывчатых веществ, например для борьбы с актами саботажа в отношении воздушных судов**

- \* Предназначена для установления контроля и ограничения в отношении использованных немаркированных и не поддающихся обнаружению пластических взрывчатых веществ (заключена после взрыва рейса 103 компании "ПанАм" в 1988 году);
- \* стороны обязаны на своих соответствующих территориях обеспечивать эффективный контроль в отношении "немаркированных" пластических взрывчатых веществ, т. е. тех взрывчатых веществ, которые не содержат одно из маркирующих веществ, о котором говорится в Техническом приложении к договору; и
- \* в целом, каждый участник обязан, среди прочего, принимать необходимые и эффективные меры для запрещения и предотвращения изготовления на его территории немаркированных взрывчатых веществ; предотвращать ввоз на его территорию и вывоз с нее немаркированных взрывчатых веществ; осуществлять строгий и эффективный контроль над владением и передачей немаркированных взрывчатых веществ, которые были изготовлены или импортированы до вступления Конвенции в силу; обеспечивать, чтобы все запасы

взрывчатых веществ, не находящиеся во владении органов, осуществляющих военные или полицейские функции, были уничтожены, использованы, маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение трех лет; принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы немаркированные взрывчатые вещества, находящиеся во владении военных или полиции, были уничтожены, использованы, маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение 15 лет; и обеспечивает скорейшее уничтожение любых немаркированных взрывчатых веществ, произведенных после вступления Конвенции в силу для этого государства.

#### **Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года**

- \* *Предусматривает режим универсальной юрисдикции в отношении незаконного и преднамеренного использования взрывных или иных смертоносных устройств в пределах различных указанных мест общественного пользования или против них с намерением причинить смерть или серьезные увечья или значительные разрушения таких общественных мест.*



#### **Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года**

- \* *Требует, чтобы участники предпринимали шаги, с тем чтобы воспрепятствовать и противодействовать финансированию террористов, независимо от того, осуществляется ли такое финансирование прямо или косвенно через организации, которые утверждают, что преследуют благотворительные, общественные или культурные цели, или также вовлечены в запрещенные виды деятельности, такие, как незаконный оборот наркотиков и поставки оружия;*
- \* *обязывает государства привлекать тех, кто финансирует терроризм, к уголовной, гражданской или административной ответственности за такие деяния; и*
- \* *предусматривает выявление, блокирование и арест средств, предназначенных для террористической деятельности, а также раздел с другими государствами конфискованных средств в каждом случае в отдельности. Банковская тайна более не является достаточным основанием для отказа в сотрудничестве.*

#### **Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года**

- \* *Охватывает широкий круг деяний и возможных целей, включая атомные электростанции и ядерные реакторы;*
- \* *охватывает угрозы или попытки совершить такие*

*преступления или участвовать в них в качестве соучастника;*

- \* *предусматривает выдачу или преследование преступников;*
- \* *призывает государства сотрудничать в предотвращении террористических нападений посредством обмена информацией и оказания друг другу помощи в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи; и*
- \* *рассматривает как кризисные ситуации (оказание государствам помощи в урегулировании ситуации), так и посткризисные ситуации (обеспечение безопасности ядерного материала через Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)).*



# Контртеррористический комитет Исполнительный директорат

Управление общественной информации \* 1-212-457-1721 \* [cted@un.org](mailto:cted@un.org) \* <http://www.un.org/ru/sc/ctc/>



## Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций

8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Глобальную контртеррористическую стратегию. Эта стратегия, принятая в форме резолюции и содержащегося в приложении к ней плана действий, представляет собой уникальный инструмент для активизации усилий на национальном, региональном и международном уровнях по борьбе с терроризмом. Принимая ее, все государства-члены впервые договорились относительно общего стратегического и оперативного подхода к борьбе с терроризмом.

### Основные элементы стратегии

В основе стратегии лежит последовательное, однозначное и решительное осуждение государствами-членами терроризма во всех его формах и проявлениях, кем бы, где бы и для каких бы то ни было целей он ни совершался, и в ней предусматриваются конкретные меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, и укрепление индивидуального и коллективного потенциала государств и Организации Объединенных Наций в предотвращении терроризма и борьбе с ним, обеспечивая при этом защиту прав человека и поддержание законности.

Она объединяет ряд новых предложений и мер в отношении постоянной деятельности, которые должны осуществляться государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными органами с учетом общих стратегических рамок.

В стратегии предусмотрены следующие новые важные инициативы:

- \* *повышение согласованности и эффективности оказания технического содействия в борьбе с терроризмом, с тем чтобы все государства могли эффективно участвовать в этом процессе;*
- \* *добровольное создание систем содействия, которые будут удовлетворять потребности жертв терроризма и их семей;*
- \* *устранение угрозы биотерроризма посредством создания единой, всеобъемлющей базы данных по*

*биологическим инцидентам при уделении особого внимания улучшению систем здравоохранения государств и с учетом необходимости объединения основных участников для обеспечения того, чтобы успехи в области биотехнологии не могли использоваться для террористических или иных преступных целей, а использовались только для общественного блага;*

- \* *вовлечение гражданского общества, региональных и субрегиональных организаций в борьбу с терроризмом и развитие партнерских отношений с частным сектором для предотвращения террористических нападений на особо уязвимые цели;*
- \* *изучение новаторских методов борьбы с растущей угрозой террористического использования интернета;*
- \* *модернизация систем пограничного и таможенного контроля и повышение защищенности проездных документов, с тем чтобы предотвратить перемещение террористов и передвижение незаконных материалов;*
- \* *укрепление сотрудничества в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.*

В стратегии прямо подчеркивается, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой.

В ней также подтверждается ответственность государств в вопросе отказа в предоставлении террористам убежища в финансовом и оперативном плане и недопущении того, чтобы террористы злоупотребляли системой политического убежища путем предания их суду на основе принципа “выдавать или судить”.

Принимая эту стратегию, Генеральная Ассамблея непосредственно подтвердила и усилила свою роль в борьбе с терроризмом. Теперь все государства-члены должны принять оперативные меры по осуществлению этой стратегии и продемонстрировать непоколебимую решимость международного сообщества в борьбе с терроризмом.

Для получения дополнительной информации посетите сайт: [www.un.org/terrorism/strategy](http://www.un.org/terrorism/strategy).

