

Глава 6

Организация Объединенных Наций и поиск мирного урегулирования



Генеральный секретарь Пан Ги Мун (четвертый слева) выступает на совместной пресс-конференции руководителей «Четверки» (Европейский союз, Организация Объединенных Наций, Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация) по ближневосточному мирному урегулированию, штаб-квартира ООН в Нью-Йорке, 23 сентября 2007 года. Слева направо: Тони Блэр, Представитель «Четверки»; Хавьер Солана, Генеральный секретарь Совета Европейского союза; Кондолиза Райс, Государственный секретарь США; г-н Пан Ги Мун; Сергей Лавров, министр иностранных дел Российской Федерации; Луи Амадо, министр иностранных дел Португалии (Председатель Европейского союза, вступивший в должность по принципу ротации); Бенита Ферреро-Вальднер, Комиссар Европейского союза по внешним связям. Фото: Организация Объединенных Наций

«Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать международные усилия, направленные на прекращение оккупации, начавшейся сорок лет назад, а также на достижение решения, предусматривающего создание двух государств. Жизнеспособная и независимая Палестина и безопасный и защищенный Израиль стали бы не только благословением для двух народов, но и залогом укрепления мира и стабильности во всем регионе».

Генеральный секретарь Пан Ги Мун
в послании Совещанию африканских стран
под эгидой ООН по вопросу о Палестине
9 мая 2007 года

Представление «Дорожной карты»

Дипломатические усилия по решению проблемы возобновились в самом разгаре эскалации насилия в начале 2003 года. 30 апреля «Четверка» официально представила сторонам документ, названный «Дорожная карта продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств», получивший известность как «Дорожная карта». Дорожная карта представляла собой состоящий из трех этапов план, предусматривающий поэтапную реализацию отдельных измеримых задач, опирающийся на принципы Мадридской конференции, принцип «земля в обмен на мир», резолюции Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973) и 1397 (2002), предыдущие соглашения, достигнутые между сторонами, и Арабскую мирную инициативу (см. *Факты ООН*: «Дорожная карта»). Примечательно, что «Дорожная карта» была принята как израильтянами, хотя и с оговорками, так и палестинцами в качестве основного проекта и точки отсчета для всех усилий по урегулированию конфликта. Начиная с 2002 года «Четверка» продолжает проводить регулярные совещания как на уровне «первых лиц» (в частности, в 2002 году в Мадриде), так и на уровне дипломатических представителей на месте через посредничество Специального координатора ООН по ближневосточному мирному процессу, базирующегося в секторе Газа.

4 июня 2003 года премьер-министр Израиля Ариель Шарон и вновь назначенный премьер-министр Палестины Махмуд Аббас встретились с президентом США Джорджем Бушем и королем Иордании Абдуллой в иорданском городе Акаба. Премьер-министр Аббас выступил со словами: «Вооруженную интифаду необходимо прекратить, и мы должны прибегнуть к мирным средствам в поиске путей прекращения оккупации и страданий палестинцев и израильтян». Премьер-министр Шарон: «Мы можем ... уверить наших палестинских партнеров в том, что мы осознаем важность территориальной непрерывности Западного берега для жизнеспособности Палестинского государства». Он пообещал немедленно приступить к демонтажу «несанкционированных» аванпостов.

За этим последовала встреча первых лиц «Четверки», также проведенная в Иордании, на которой стороны обязались обеспечить израильскому и палестинскому лидерам поддержку в исполнении ими взятых на себя обязательств и приветствовали усилия Египта и других стран, направленные на прекращение вооруженных операций со стороны палестинских групп.

1 июля в Иерусалиме вновь состоялась встреча премьер-министров Израиля и Палестины, направленная на обсуждение прогресса в реализации положений «Дорожной карты». Во время совместной пресс-конференции перед началом встречи премьер-министр Аббас назвал вывод израильских войск из северной части сектора Газа «важным шагом» и сказал, что на очереди другие оккупированные палестинские поселки и города. Он выразил надежду на достижение соглашения о формировании совместных комитетов по дальнейшей реализации планов «Дорожной карты», при этом премьер-министр Шарон повторил, что для него основным приоритетом является безопасность Израиля.

В августе в результате подрыва смертником из ХАМАС автобуса в Иерусалиме погиб 21 человек, после чего Израиль осуществил внесудебное устранение лидера ХАМАС в секторе Газа и четырех предполагаемых боевиков на Западном берегу. После того, как два других теракта унесли жизни 15 человек, израильские силы возобновили осаду резиденции палестинского президента в Рамалле. В октябре, после того как в результате взрыва, произведенного террористкой-смертницей в ресторане города Хайфа, погиб 21 израильтянин, Генеральная Ассамблея вновь осудила эти убийства, при этом потребовав, чтобы Израиль остановил и свернул сооружение разделительного барьера. В ноябре Совет Безопасности принял резолюцию 1515 (2003), одобряющую «Дорожную карту». Тем временем премьер-министр Шарон объявил о плане одностороннего вывода израильских военных сил и поселенцев из сектора Газа.

«Женевская инициатива»

Новая, хотя и неофициальная, работа по мирному урегулированию началась в декабре 2003 года, когда представители Израиля и палестинского гражданского общества под руководством двух бывших министров Израиля и Палестинской администрации, Йосси Бейлина и Ясира Абеда Раббо, выступили с так называемой «Женевской инициативой», подробным проектом мирного соглашения, затрагивающим вопросы окончательного статуса. Несмотря на отсутствие официального статуса, данный проект урегулирования получил значительную общественную поддержку как в Израиле, так и в Палестине. После встречи создателей инициативы, состоявшейся 5 декабря в Нью-Йорке, Генеральный секретарь Кофи Аннан заявил, что «Дорожная карта» остается «ключевым механизмом» для движения вперед и что импульс, необходимый для решения ближневосточного конфликта, должен исходить от людей, совместно работающих во имя перемен.

В 2004 году имела место дальнейшая эскалация насилия, принявшего различные формы. В результате отдельных ракетных обстрелов города Газа в марте и апреле Силы обороны Израиля ликвидировали двух высокопоставленных лидеров исламистского движения ХАМАС — Шейха Ахмада Ясина и Абдул-Азиза Рантиси. В мае палестинские боевики подорвали автомобиль израильской армии в секторе Газа, убив шестерых солдат; Израиль приступил к осуществлению крупной операции вдоль границы Газы с Египтом для блокирования предполагаемых каналов перехода границы и контрабанды оружия — в ходе операции были разрушены десятки палестинских домов, 40 палестинцев были убиты. В июле и августе смертниками были убиты более 20 израильтян в Нетании и Беершебе. В сентябре, после того как в результате применения ракет «Кассам» были убиты двое израильских детей в городе Сдерот, расположенном в пустыне Неgev, израильская армия вновь оккупировала север сектора Газа в ходе семнадцатидневной военной операции, унесшей жизни более 100 палестинцев.

В ноябре 2004 года палестинский лидер Ясир Арафат, болезнь которого прогрессировала на протяжении 11 предыдущих месяцев, в течение которых он безвыездно находился в своей резиденции в городе Рамалла, был переправлен в больницу во Франции, где 11 ноября он скончался в возрасте 75 лет. После официальных похоронных церемоний в Египте тело было доставлено самолетом на Западный берег, где палестинский лидер был похоронен в президентском комплексе в Рамалле в обстановке безутешного горя и траура.

Новые контакты

Начало 2005 года было отмечено дипломатическими контактами. В феврале премьер-министр Ариель Шарон, в то время глава «правительства единства» Израиля, встретился в Шарм-эш-Шейхе, Египет, с Махмудом Аббасом, всенародно избранным Палестинским национальным советом в январе в качестве преемника Ясира Арафата на посту главы Палестинской администрации. Оба лидера вновь заявили о прекращении насилия, и Израиль объявил план освобождения 900 палестинских заключенных, а также сделал заявление о выводе своих войск из палестинских городов. Казалось, результаты конференции предвещали «окончание» интифады; однако не прошло и нескольких дней, как запланированный вывод израильских войск был «заморожен» вследствие взрыва, устроенного смертником в ночном клубе в Тель-Авиве, в результате чего погибли пять человек.

В марте в Лондоне, одновременно с международной встречей «в поддержку создания институтов государственного управления в Палестине»,

снова прошла встреча руководителей «Четверки». В своем заявлении «Четверка» одобрила объявленный вывод израильских войск из сектора Газа и регионов Западного берега, но подчеркнула, что такие действия должны быть «полными и завершенными», и их необходимо предпринимать в соответствии с «Дорожной картой». Она предупредила, что «существование государства, состоящего из разрозненных территорий, невозможно». После встречи в Лондоне состоялся визит Генерального секретаря в данный регион с целью дальнейших переговоров с израильским и палестинским лидерами. Израиль вывел свои войска из городов Иерихон и Тулькарм на Западном берегу.

В апреле «Четверка» назначила бывшего президента Всемирного Банка Джеймса Вольфенсона своим «специальным послом по вопросам выхода из конфликта в секторе Газа», при этом частью его миссии было содействие передаче палестинским властям народнохозяйственных объектов, включая такие объекты инфраструктуры, как сельскохозяйственные теплицы в эвакуированных населенных пунктах сектора Газа. В мае Израиль освободил 400 палестинских заключенных. В июне, после встречи премьер-министра Шарона и президента Аббаса, состоявшейся в Иерусалиме, в Лондоне прошла еще одна встреча «Четверки», которая призвала обе стороны «избежать и предотвратить эскалацию насилия».

Вывод израильских войск из сектора Газа и появление на арене ХАМАС

В августе, несмотря на некоторое противостояние в самом Израиле, премьер-министр Шарон провел хорошо организованную и своевременную эвакуацию всех гражданских населенных пунктов в секторе Газа и четырех населенных пунктов, расположенных в северной части Западного берега; в сентябре последний израильский солдат покинул сектор Газа, и населенные пункты Израиля, размещенные на данной территории, были переданы палестинцам. Это ознаменовало первый вывод вооруженных сил Израиля из оккупированной палестинской территории с 4 июня 1967 года, несмотря на то, что Израиль сохранил контроль над границами сектора Газа, его воздушным пространством и территориальными водами. В обращении к Генеральной Ассамблее премьер-министр Шарон заявил, что палестинцы «имеют право на свободу и на национальное и суверенное существование в собственном государстве», при этом он подтвердил требование Израиля в отношении «единого и неделимого» Иерусалима.

В январе 2006 года произошло два события, которые оказали существенное влияние на динамику развития палестино-израильского конфликта. У премьер-министра Израиля Ариеля Шарона случился тяжелый инсульт, а

в результате выборов в новый Палестинский законодательный совет большинство мест получило движение ХАМАС, которое не признает Израиля, не принимает предыдущие соглашения и не отрицает насилие. Президент Аббас призвал лидера ХАМАС Исмаила Хание сформировать новое правительство Палестины; практически в то же время премьер-министром Израиля был избран Эхуд Ольмерт.

В ответ на победу ХАМАС на выборах Израиль прекратил перевод палестинцам доходов от сбора налогов, а основные внешние источники средств, включая США и Евросоюз, прекратили оказание финансовой и экономической помощи Палестинской администрации. Условием возобновления оказания помощи они ставили принятие правительством, возглавляемым ХАМАС, принципов отказа от насилия, признание Израиля и принятие предыдущих соглашений и обязательств, включая «Дорожную карту», которая предусматривает мирное существование двух соседствующих государств. В июне в условиях нарастающего гуманитарного кризиса в секторе Газа, без согласования с палестинским правительством, «Четверка» одобрила предложение Европейского Союза о «Временном международном механизме», направленное на содействие «оказанию прямой помощи палестинскому народу, основанной на конкретных потребностях». Согласно данному механизму, созданному в целях выплаты зарплат палестинским работникам, занятым в секторе здравоохранения, и осуществления бесперебойных поставок топлива и энергоресурсов и предоставления базовых пособий наименее обеспеченным слоям населения, в 2006 году ЕС для данных целей израсходовал около 865 млн. долл. США.

В то время как оказывалась помощь, направленная на облегчение страданий жителей палестинской территории (см. главу 9, ниже), а палестинские лидеры вели переговоры, направленные на примирение группировок ФАТХ и ХАМАС, по Израилю продолжали наноситься из сектора Газа ракетные удары с применением ракет «Кассам», а Израиль продолжал проводить «целенаправленные убийства» предполагаемых палестинских боевиков. В результате одного особо трагического события в июне 2006 года на побережье сектора Газа было убито семь членов одной палестинской семьи. В ответ на это ХАМАС объявило недействительным свое предложение о перемирии, и его боевики пересекли границы территории Израиля, убив двоих израильских солдат и взяв в плен капрала, который впоследствии продолжал оставаться в плену. В свою очередь Израиль начал новую наземную операцию в секторе Газа, предприняв атаку на ракетные объекты Палестины, при этом в результате одного налета было убито 23 палестинца. В июне в ходе воз-

душной атаки со стороны Израиля была разрушена единственная в секторе Газа электростанция, в результате чего большинство жителей сектора Газа до конца года могли только 6–8 часов в день пользоваться электричеством и два или три часа в день — водой. В июне был созван Совет Безопасности, однако вследствие того, что один постоянный член проголосовал против, не удалось принять проект резолюции, призывающей к освобождению захваченного израильского солдата и прекращению «несоразмерного применения силы» со стороны Израиля.

Во второй половине 2006 года жители сектора Газа жили в обстановке, похожей на военную, когда Израиль почти ежедневно производил обстрелы с земли, воздуха и воды, а Палестина непрерывно наносила ракетные удары по Израилю. В период между 25 июня и 12 октября 2006 года насилие унесло 261 жизнь жителей сектора Газа, из них 60 детей; самодельными ракетами, выпущенными с территории сектора Газа, было убито два израильтянина и 15 получили ранения. К сентябрю 2006 года президент Аббас со стороны ФАТХ и премьер-министр Хание со стороны ХАМАС пришли к соглашению о создании правительства Палестинского единства. Однако в секторе Газа начались ожесточенные сражения между вооруженными палестинскими группировками, в которых погибло множество участников, в результате чего переговоры о единстве были сорваны.

Израиль продолжал обстрел территории сектора Газа, в течение шести дней нанося удары по городу Бейт-Ханун на севере, в результате чего погибло 50 мирных жителей, включая гибель семьи из 16 человек в ходе атаки в ноябре — случай, за который премьер-министр Израиля принес свои извинения, сославшись на «технические неполадки». 9 и 10 ноября собрался Совет Безопасности, однако на нем не удалось принять проект резолюции, осуждающей военные действия Израиля в секторе Газа. 15 ноября Совет по правам человека созвал специальную сессию и принял решение о проведении общей миссии по выяснению обстоятельств в Бейт-Хануне. На Генеральной Ассамблее 30 ноября было высказано твердое осуждение «уничтожения большого числа мирных палестинских граждан, среди которых женщины и дети», а также прозвучал запрос, обращенный к Генеральному секретарю, о проведении аналогичной миссии по выяснению обстоятельств. К концу ноября, когда в силу вступило соглашение о перемирии, были убиты 450 палестинцев и более 1 500 получили ранения в ходе военных действий в течение предшествовавших этому пяти месяцев, включая внутренние вооруженные столкновения; за тот же период палестинцами были убиты 3 израильских солдата и 2 мирных жителя.

Соглашение о создании правительства национального единства

Начало 2007 года было отмечено новыми попытками примирения. В феврале по приглашению короля Саудовской Аравии Абдаллы лидеры ХАМАС и ФАТХ встретились в Мекке, в результате чего была принята схема разделения власти в Палестинской администрации, а в марте было сформировано правительство национального единства Палестины, в состав которого входили министры как со стороны ХАМАС, так и со стороны ФАТХ, а также присутствовали независимые члены. В своей программе новое правительство заявило, что оно «читит решения международного правопорядка и соглашения, подписанные Организацией освобождения Палестины», однако, по мнению западных доноров, данной формулировке все еще недоставало полного признания Израиля и принятия обязательств по недопущению насилия и по принятию мирного процесса. Ограничительные меры доноров в отношении финансирования Палестинской администрации оставались в силе, и представители основных западных доноров заявили, что они продолжают воздерживаться от контактов с представителями ХАМАС в составе правительства Палестины.

В марте в ходе саммита Лиги арабских государств, который состоялся в Эр-Рияде, было решено вновь утвердить план Саудовской Аравии, принятый на встрече арабских государств на высшем уровне в Бейруте в 2002 году, согласно которому предлагалось признать Израиль в обмен на вывод израильских войск с оккупированной палестинской территории и нормализацию отношений. В этом же месяце состоялся первый официальный визит Генерального секретаря Пан Ги Муна в данный регион, в ходе которого он встретился в Иерусалиме с руководящими лицами Израиля и с палестинскими лидерами на Западном берегу.

В апреле прошла встреча президента Аббаса и премьер-министра Ольмерта в Иерусалиме, целью которой стало обсуждение текущих гуманитарных вопросов и вопросов безопасности, а также усилия по созданию атмосферы доверия между сторонами, однако встреча не принесла конкретных результатов. На встречах в марте и затем в мае в Берлине руководители «Четверки» приветствовали Арабскую мирную инициативу, а также новые попытки по возобновлению диалога между Израилем и Палестиной. Тем не менее, в ходе возобновившихся случаев применения силы между группировками в период с середины марта до середины мая 2007 года 68 палестинцев погибло и 200 получили ранения. 24 мая заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам сообщил Совету Безопасности о том, что новые акты насилия угрожали как существованию правительства

национального единства Палестины, так и перспективам какого-либо плодотворного израильско-палестинского диалога.

Взятие ХАМАС сектора Газа под контроль и последствия этого

В июне ХАМАС силой захватил государственную власть де-факто в секторе Газа. В ответ на это президент Аббас распустил правительство национального единства Палестины и объявил о введении чрезвычайного положения, создав чрезвычайный кабинет и назначив премьер-министром Салама Файяда.

После формирования нового палестинского правительства Соединенные Штаты и Европейский союз приняли решение возобновить оказание прямой помощи Палестинской администрации. Израиль также выступил в поддержку президента Аббаса, возобновив отчисление доходов от сбора налогов и таможенных платежей и начав освобождение палестинских заключенных.

В июне в целях ускорения мирного процесса в свете новых тенденций «Четверка» назначила своим Представителем бывшего премьер-министра Великобритании Тони Блэра и выразила поддержку в отношении международной встречи, предложенной президентом США, цель которой заключалась в поддержке достижения путем переговоров решения израильско-палестинского конфликта, основанного на сосуществовании двух государств.

Конференция в Аннаполисе и возобновление мирных переговоров

27 ноября Соединенные Штаты провели конференцию в Аннаполисе, штат Мериленд, целью которой была попытка возобновления мирного процесса. В конференции приняли участие премьер-министр Израиля Эхуд Ольмерт и президент Палестинской администрации Махмуд Аббас, а также представители ключевых участников международных отношений и представители соседних стран, таких как Саудовская Аравия, Иордания, Египет, Ливан и Сирия.



Рукопожатие президента Палестинской администрации Махмуда Аббаса (слева) и премьер-министра Израиля Эхуда Ольмерта во время конференции по вопросам израильско-палестинского мира, Военно-морская академия США, Аннаполис, 27 ноября 2007 года. Фото: РЕЙТЕР

В ходе конференции израильский и палестинский лидеры достигли совместной договоренности, согласившись «немедленно начать дружественные двусторонние переговоры с целью заключения мирного соглашения, решив все открытые вопросы, включая все без исключения ключевые проблемы в соответствии с прежними соглашениями», при этом соглашение должно быть достигнуто не позднее конца 2008 года. С этой целью был создан Руководящий комитет, первое заседание которого прошло 12 декабря в Иерусалиме.

Согласно совместной договоренности, обе стороны обязались немедленно начать выполнение соответствующих обязательств по «Дорожной карте», принятой «Четверкой» и заключающейся в продвижении к постоянному урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств. Стороны также договорились о создании американо-палестино-израильского механизма, возглавляемого США, с целью последовательного выполнения «Дорожной карты». Премьер-министр Ольмерт и президент Аббас также договорились о проведении встреч каждые две недели с целью продолжения переговоров.

Генеральный секретарь Пан Ги Мун приветствовал Совместную договоренность и заверил в полной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций усилий в данном направлении. Он заявил: «За 60 лет Организация Объединенных Наций создала серьезную основу для мирного разрешения конфликта. Речь прежде всего идет о плане раздела подмандатной территории, а также о резолюциях 242, 338, 1397 и 1515 Совета Безопасности. Сегодня у ООН почти нет приоритетов, которые были бы важнее, чем разрешение данного конфликта. Наши дела завтра будут важнее наших заявлений сегодня».

Факты ООН

«Дорожная карта»

Ниже приведена выдержка из «Дорожной карты» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств», принятой «Четверкой» (Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация) на встрече, проведенной 10 апреля 2002 года в Мадриде. «Дорожная карта» определяет критерии и шаги, которые необходимо предпринять как израильтянам, так и палестинцам в целях прекращения кровопролития и урегулирования конфликта между двумя сторонами, следствием которого станет мирное и безопасное существование двух соседствующих государств в данном регионе.

«Дорожная карта», официально представленная сторонам 30 апреля 2003 года, является трехэтапным планом, цель которого заключается в прекращении и окончательном и всеобъемлющем урегулировании израильско-палестинского конфликта на основе подхода, базирующегося на оценке выполнения сторонами своих обязательств. Она остается основной схемой, готовой к внедрению, и ориентиром для всех мероприятий, направленных на прекращение израильско-палестинского конфликта.

Решение палестино-израильского конфликта, основанное на принципе мирного сосуществования двух государств, будет достигнуто только через прекращение насилия и терроризма, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе, через готовность Израиля сделать все необходимое для создания демократического палестинского государства, а также через четкое и недвусмысленное принятие обеими сторонами этой цели урегулирования путем переговоров, как это отмечено ниже.

«Четверка» будет оказывать содействие и способствовать реализации плана, начиная с Этапа I, включая помощь при прямых контактах между сторонами, как это указано в плане. В плане содержится реалистичный график его реализации. Однако, поскольку план основан

на оценке выполнения сторонами своих обязательств, продвижение вперед потребует и будет зависеть от добросовестных усилий сторон и их согласия со всеми обязательствами, прописанными ниже. Если обе стороны будут быстро выполнять свои обязательства, продвижение в рамках этапов и переход от одного этапа к последующему может проходить с опережением графика, предусмотренного в плане. Несоблюдение обязательств будет мешать продвижению.

Решение, достигнутое путем переговоров между сторонами, приведет к созданию независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, сосуществующего в мире и безопасности с Израилем и другими соседними странами. Это решение положит конец палестино-израильскому конфликту и оккупации, начавшейся в 1967 году, на основе мадридских принципов и формулы «земля в обмен на мир», резолюций 242, 338 и 1397 Совета Безопасности ООН, ранее достигнутых сторонами соглашений, а также инициативы саудовского наследного принца [ныне короля] Абдаллы, одобренной саммитом Лиги арабских государств в Бейруте и призывающей к признанию Израиля как соседа, живущего в мире и безопасности, в контексте всеобъемлющего урегулирования. Эта инициатива является важным элементом международных усилий по продвижению к всеобъемлющему миру по всем направлениям, включая сирийско-израильское и ливано-израильское направления.

«Четверка» будет проводить регулярные встречи на высоком уровне для оценки результатов деятельности сторон по реализации плана. В ходе каждого этапа предполагается параллельное выполнение сторонами своих обязательств, если не предусмотрена другая очередность.

Этап I: прекращение террора и насилия, нормализация условий жизни палестинцев, формирование палестинских институтов (с настоящего момента до мая 2003 года)

На Этапе I палестинцы немедленно и без всяких условий прекращают насилие в соответствии с нижеприведенными фазами; такой шаг должен сопровождаться поддерживающими мерами со стороны Израиля. Палестинцы и израильтяне возобновляют взаимодействие в сфере безопасности на основе рабочего плана Тенета с тем, чтобы положить конец насилию, терроризму и подстрекательству посредством реструктурированных и эффективно действующих палестин-

ских служб обеспечения безопасности. Палестинцы осуществляют всеобъемлющие политические реформы для подготовки к созданию государственности, включая разработку проекта палестинской конституции и проведение свободных, честных и открытых выборов на базе этих мер. Израиль предпринимает все возможные шаги с тем, чтобы помочь нормализации жизни палестинцев. Израиль выводит войска с палестинских территорий, оккупированных после 28 сентября 2000 года, стороны восстанавливают существовавший на этот период статус-кво по мере роста эффективности работы служб безопасности и усиления взаимодействия сторон. Израиль также заморозит любую поселенческую деятельность в соответствии с докладом Митчелла.

...

Этап II: переходный, июнь–декабрь 2003 года

На втором этапе усилия концентрируются на создании независимого палестинского государства с временными границами и с атрибутами суверенитета на основе новой конституции и в качестве промежуточного пункта на пути к постоянному урегулированию. Как было отмечено, эта цель может быть достигнута, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе. С таким руководством, реформированными гражданскими институтами и структурами обеспечения безопасности палестинцы будут пользоваться активной поддержкой со стороны «Четверки» и более широкого международного сообщества в деле образования независимого жизнеспособного государства.

...

Этап III: соглашение по постоянному статусу и окончание израильско-палестинского конфликта, 2004–2005 годы

Переход к третьему этапу на основе консенсусного решения «Четверки» и с учетом деятельности обеих сторон и мониторинга со стороны «Четверки». Цели третьего этапа — продолжение реформ, укрепление палестинских институтов, постоянное и эффективное выполнение палестинцами обязательств в области безопасности, израильско-палестинские переговоры, нацеленные на достижение соглашения о постоянном статусе в течение 2005 года.

...

Полный текст «Дорожной карты» размещен по адресу: www.unsco.org/rm.asp