

Глава 4

Растущее признание прав палестинцев



Лидер ООП Ясир Арафат обращается к Генеральной Ассамблее, ноябрь 1974 года. Фото: ООН

В вопросе о Палестине международное внимание в 50-х годах и начале 60-х годов концентрировалось главным образом на проблеме палестинских беженцев и межгосударственного конфликта. После войны 1967 года палестинский вопрос стали трактовать в более широком политическом контексте. Начались более активные действия палестинцев по достижению своих национальных прав. Организация освобождения Палестины приняла в 1968 году новый Национальный устав, который гласил, что международное сообщество до сих пор не смогло выполнить свою обязанность, и призывал к продолжению борьбы за осуществление прав палестинского народа.

Повторное включение палестинского вопроса в повестку дня Генеральной Ассамблеи

В декабре 1969 года Генеральная Ассамблея своей резолюцией 2535 (XXIV) признала, что «проблема палестинских арабских беженцев возникла в связи с лишением их неотъемлемых прав, гарантированных в Уставе Организации Объединенных Наций и во Всеобщей декларации прав человека». В сентябре 1974 года 56 государств-членов предложили включить «палестинский вопрос» в качестве отдельного пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

Они отметили, что более 20 лет вопрос о Палестине и о статусе и судьбе палестинского народа не поднимался перед Генеральной Ассамблеей в качестве отдельного пункта повестки дня. Их предложение было принято, и вопрос о Палестине с тех пор вновь стал частью ежегодной повестки дня Ассамблеи.

В резолюции, принятой 22 ноября 1974 года, Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемые права палестинского народа, которые включают право на самоопределение без вмешательства извне, право на национальную независимость и суверенитет и право на возвращение к своим очагам и своему имуществу. Права палестинского народа, изложенные Ассамблеей в 1974 году, с тех пор подтверждаются каждый год.

Предоставление ООП статуса наблюдателя, 1974 год

В своей исторической речи, прозвучавшей перед Генеральной Ассамблеей в Нью-Йорке 13 ноября 1974 года, лидер ООП Ясир Арафат приветствовал возврат к рассмотрению палестинского вопроса в Организации Объединенных Наций: «Мы расцениваем этот шаг как победу всемирной Организации, равно как и победу дела нашего народа», — сказал он. В конце длинной речи он заявил: «Я пришёл к вам с оливковой ветвью в одной руке и оружием борца за свободу в другой. Не дайте оливковой ветви выпасть из моей руки». Девять дней спустя Генеральная Ассамблея пригласила ООП участвовать в своих заседаниях со статусом наблюдателя в качестве представителя палестинского народа. Впоследствии статус наблюдателя был расширен и стал действительным во всех органах Организации Объединенных Наций. Позднее в своей резолюции 43/177 от 15 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея признала провозглашение государства Палестина Национальным советом Палестины (см. главу 5, ниже). Ассамблея подтвердила необходимость обеспечения палестинскому народу возможности осуществлять свой суверенитет над своей территорией, оккупированной с 1967 года. Кроме того, Генеральная Ассамблея постановила, что в системе Организации Объединенных Наций вместо названия «Организация освобождения Палестины» должно использоваться название «Палестина» без ущерба для статуса наблюдателя и функций Организации освобождения Палестины в системе Организации Объединенных Наций.

Спустя 10 лет, в 1998 году, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/250 от 7 июля постановила предоставить Палестине в ее качестве наблюдателя дополнительные права и привилегии в отношении участия в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи, а также других органов Организации Объединенных Наций и международных конференций.

Создание Комитета по правам палестинцев, 1975 год

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, известный также как Комитет по правам палестинцев, был создан Генеральной Ассамблеей в 1975 году. Комитету было предложено подготовить программу, направленную на предоставление палестинскому народу возможности пользоваться своими неотъемлемыми правами. В 1976 году Комитет представил два свода рекомендаций: один касался прав палестинцев на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, другой — их прав на самоопределение, национальную независимость и суверенитет.

Совет Безопасности обсудил рекомендации, но не смог достичь решения ввиду того, что Соединенные Штаты — постоянный член Совета — проголосовали против. Совет впоследствии несколько раз вновь поднимал этот вопрос, но каждый раз откладывал его без принятия решения. Однако его рекомендации были одобрены Генеральной Ассамблеей в 1976 году и одобрялись ею в последующие годы. Кроме того, Ассамблея просила Комитет держать ситуацию, касающуюся палестинского вопроса, в поле зрения и представлять доклады и рекомендации Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности. Кроме того, Комитету было поручено способствовать как можно более широкому распространению информации о своих рекомендациях через неправительственные организации и с помощью других соответствующих средств.

В период 80-х и 90-х годов Комитет следил за положением в отношении прав палестинцев и представлял свои выводы Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. Его программа ежегодных семинаров, симпозиумов и других мероприятий, проводившихся на региональном уровне в странах Азии, Африки, Европы, Северной и Латинской Америки и Карибского бассейна, помогла повысить понимание палестинского вопроса на международном уровне и способствовала сосредоточению усилий на необходимости достижения мирного решения, основанного на осуществлении неотъемлемых прав палестинского народа.

Начиная с 1996 года ежегодные семинары на тему «Помощь палестинскому народу» или «В поддержку мира между Израилем и Палестиной» проводятся в Азии, Африке, Латинской Америке и Европе. В июне 1999 года в Женеве состоялась встреча на тему «Меры обеспечения выполнения четвертой Женевской конвенции». В 2004 и 2005 годах в Женеве прошли совещания, посвященные последствиям сооружения Израилем разделительной стены на оккупированной палестинской территории, а в 2006 году в Женеве состоялась международная конференция ООН по теме: «Гражданское обще-

ство в поддержку палестинского народа». Совещание африканских стран под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине прошло в 2007 году в Претории. Во всех случаях данные инициативы проходили с участием влиятельных фигур, представляющих как израильское, так и палестинское общество, а также лидеров третьих стран, представителей гражданского общества, неправительственных организаций и международных средств массовой информации.

Факты ООН

ООН обретает статус наблюдателя

Генеральная Ассамблея в своей резолюции, принятой 22 ноября 1974 года, пригласила Организацию освобождения Палестины участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя.

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев вопрос о Палестине,

принимая во внимание универсальный характер Организации Объединенных Наций, закрепленный в Уставе,

ссылаясь на свою резолюцию 3102 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года,

учитывая резолюции 1835 (LVI) от 14 мая 1974 года и 1840 (LVI) от 15 мая 1974 года Экономического и Социального Совета,

отмечая, что Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, Всемирная конференция по народонаселению и Всемирная продовольственная конференция фактически пригласили Организацию освобождения Палестины участвовать в прениях этих соответствующих органов,

отмечая также, что третья Конференция Организации Объединенных Наций по морскому праву пригласила Организацию освобождения Палестины участвовать в ее прениях в качестве наблюдателя,

- 1. приглашает* Организацию освобождения Палестины участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;
- 2. приглашает* Организацию освобождения Палестины участвовать в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под эгидой Генеральной Ассамблеи, в качестве наблюдателя;
- 3. считает*, что Организация освобождения Палестины имеет право участвовать в качестве наблюдателя в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под эгидой других органов Организации Объединенных Наций;
- 4. просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.

A/RES/3237 (XXIX) от 22 ноября 1974 года