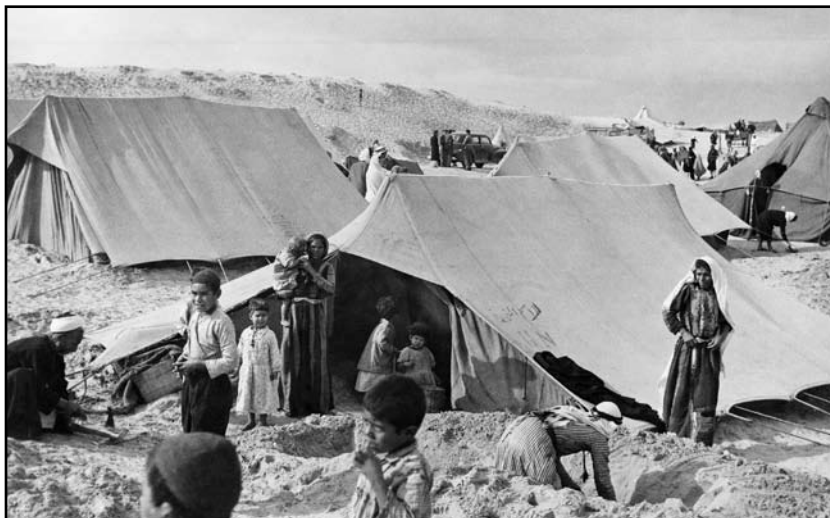


Глава 2

План раздела и прекращение мандата Великобритании



После арабо-израильской войны 1948 года возник глубокий гуманитарный кризис, в ходе которого почти 750 тысяч палестинцев были изгнаны со своей земли и стали беженцами. Палестинские беженцы устанавливают палатки, предоставленные ООН, в песчаных дюнах за пределами Хан-Юнис, Южная Палестина. Фото: ООН

На своей второй очередной сессии 29 ноября 1947 года, после интенсивных двухмесячных прений Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 181(II), одобряющую с небольшими изменениями План раздела на основе экономического союза в том виде, в каком он был предложен большинством членов Специальной комиссии по вопросам Палестины. План раздела — подробный документ из четырех частей, — приложенный к резолюции, предусматривал прекращение мандата, постепенный вывод британских вооруженных сил и определение границ между двумя государствами и Иерусалимом.

Планом предусматривалось:

- ❁ создание арабского и еврейского государств не позднее 1 октября 1948 года;
- ❁ раздел Палестины на восемь частей: три были переданы арабскому государству и три — еврейскому, а город Яффа образовал арабский анклав на еврейской территории;

План раздела Организации Объединенных Наций, 1947 год



- ❁ для Иерусалима, восьмой части, предусмотрен международный режим и управление Советом по опеке Организации Объединенных Наций.

В плане также предусматривались меры, которые необходимо было принять до предоставления независимости. Эти меры касались гражданства, транзита, экономического союза и декларации, с которой должно было выступить временное правительство каждого из предлагаемых государств в отношении доступа к святым местам и в отношении религиозных прав и прав меньшинств. В своей резолюции 181(II) Ассамблея также учредила Палестинскую комиссию Организации Объединенных Наций для осуществления своих рекомендаций и предложила Совету Безопасности предпринять необходимые меры для выполнения Плана раздела.

Еврейское агентство признало резолюцию, несмотря на свою неудовлетворенность по таким вопросам, как еврейская эмиграция из Европы и территориальные границы, установленные для предлагаемого еврейского государства. Палестинские арабы и арабские государства не согласились с этим планом на том основании, что он нарушал положения Устава Организации Объединенных Наций, которые предоставляют народам право самим определять свою собственную судьбу. Они заявили о том, что Ассамблея одобрила этот план в условиях, не достойных Организации Объединенных Наций, и что арабы Палестины будут выступать против любого плана, который предусматривает расчленение, сегрегацию или раздел их страны или который предоставляет меньшинству особый статус и преференциальные права.

Прекращение мандата Великобритании

После принятия резолюции 181(II) в Палестине начались вспышки насилия. В связи с ухудшением ситуации Совет Безопасности созвал специальную сессию Генеральной Ассамблеи, которая проходила с 16 апреля по 14 мая 1948 года. 17 апреля Совет Безопасности призвал к прекращению в Палестине всех военных и полувоенных действий, а 23-го апреля он учредил Комиссию по перемирию для наблюдения и оказания помощи в деле прекращения огня. Со своей стороны, Генеральная Ассамблея освободила Палестинскую комиссию от ее обязанностей и постановила назначить посредника, уполномоченного содействовать мирному урегулированию в сотрудничестве с Комиссией по перемирию. 20 мая граф Фолке Бернадотт, президент шведского Красного Креста, был избран Посредником Организации Объединенных Наций.

Первая арабо-израильская война, 1948–1949 годы

14 мая 1948 года Великобритания объявила о прекращении своего мандата над Палестиной и вывело свои войска. В тот же день Еврейское агентство провозгласило создание Государства Израиль на территории, отведенной ему по Плану раздела. Между арабской и еврейской общинами немедленно начались ожесточенные столкновения. На следующий день на эту территорию для оказания помощи палестинским арабам вступили регулярные войска соседних арабских государств.

Через несколько недель бои прекратились благодаря четырехнедельному перемирию, к которому Совет Безопасности призвал стороны 29 мая 1948 года. Перемирие вступило в силу 11 июня и осуществлялось под наблюдением Посредника Организации Объединенных Наций с помощью группы международных военных наблюдателей, которая стала известна, как Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП). Несмотря на усилия Посредника, договориться о продлении перемирия так и не удалось, и 8 июля бои возобновились.

15 июля 1948 года Совет Безопасности в своей резолюции решил, что ситуация в Палестине представляет собой угрозу миру. Он призвал прекратить огонь и заявил, что несоблюдение режима прекращения огня будет истолковано как нарушение мира, требующее немедленного рассмотрения вопроса о принудительных мерах в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций. В соответствии с этой резолюцией вступило в силу второе перемирие. К этому времени Израиль контролировал большую часть территории, выделенной по Плану раздела для арабского государства, а также западную часть Иерусалима. Египет и Иордания контролировали, соответственно, остальные районы сектора Газа и Западного берега реки Иордан (куда входил Восточный Иерусалим и его Старый город, окруженный стеной). В октябре 1948 года и в марте 1949 года снова вспыхнули вооруженные столкновения, в ходе которых Израиль захватил другие районы, часть которых отводилась для арабского государства. В 1950 году Иордания официально поставила Западный берег и Восточный Иерусалим под свою юрисдикцию вплоть до решения этой проблемы.

Боевые действия стали причиной глубокого гуманитарного кризиса, из-за которого почти 750 тысяч палестинцев были изгнаны со своей земли и стали беженцами. 17 сентября 1948 года, в разгар переговоров между сторонами, в контролируемом Израилем секторе Иерусалима был застрелен граф Бернадотт. Исполняющим обязанности Посредника был назначен его

заместитель, Ральф Банч (США). В период с февраля по июль 1949 года под эгидой Организации Объединенных Наций были подписаны соглашения о перемирии между Израилем, с одной стороны, и Египтом, Иорданией, Ливаном и Сирией — с другой. Этими соглашениями, аналогичными по своему общему содержанию, установление перемирия признавалось в качестве необходимого шага на пути восстановления мира в Палестине. В них также четко указывалось на то, что целью перемирия не является установление или признание каких-либо территориальных, контрольных или других прав, претензий или интересов любой стороны. В августе 1949 года Совет Безопасности поручил наблюдателям ОНВУП осуществлять контроль над соблюдением перемирия. В соответствии с решениями Совета, наблюдатели ОНВУП по-прежнему выполняют свои функции на Ближнем Востоке.

Резолюция 194 (III) Генеральной Ассамблеи: право на возвращение

На своей третьей очередной сессии 11 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 194 (III), в которой определялись пути решения палестинской проблемы. Следуя предложениям, содержащимся в докладе, подготовленном графом Бернадоттом для урегулирования все более непредсказуемой ситуации, складывающейся в Палестине, Ассамблея заявила о том, что:

- ☀ беженцам, желающим вернуться к своим очагам и мирной жизни со своими соседями, такая возможность должна быть предоставлена в кратчайший срок;
- ☀ те беженцы, которые решат не возвращаться, должны получить компенсацию за свое имущество.

Ассамблея также призвала к демилитаризации и интернационализации Иерусалима, а также к защите Святых мест Палестины и к свободному доступу к ним. В резолюции 194 (III) также предусматривалось создание Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций по Палестине в составе трех государств-членов. Эта Комиссия должна была взять на себя функции Посредника Организации Объединенных Наций в той мере, в какой она сочтет это необходимым. Ей было поручено оказывать сторонам содействие в достижении окончательного урегулирования по всем нерешенным вопросам, и содействовать репатриации, расселению и экономической и социальной реабилитации беженцев. Впоследствии Ассамблея избрала Францию, Турцию и Соединенные Штаты Америки в качестве членов Согласительной комиссии.

Согласительная комиссия пыталась решить три основные проблемы: проблему размера территорий, проблему беженцев и проблему статуса Иерусалима. Через сепаратные переговоры с арабскими государствами (Египтом, Иорданией, Ливаном и Сирией) и Израилем на конференции в Лозанне в апреле 1949 года она добилась подписания каждой из сторон протокола, в котором выражалось согласие использовать границы, установленные в резолюции о разделе, в качестве основы для обсуждения. Однако в 1949 году заседания Комиссии завершились безрезультатно, поскольку арабские государства настаивали на возвращении беженцев в качестве первого шага, а Израиль настаивал на том, чтобы в первую очередь был решен территориальный вопрос.

Дальнейшие попытки Комиссии обеспечить возвращение палестинцев и установить международный режим для Иерусалима также оказались безуспешными. С 1951 года Комиссия пытается добиться полного разблокирования банковских счетов, принадлежащих арабским беженцам и заблокированных в Израиле. В 1964 году она завершила идентификацию собственности арабских беженцев, а затем составила и вела списки такой собственности. В периодических докладах, представляемых Генеральной Ассамблее с 1952 года, Комиссия неоднократно подчеркивала, что ее усилия по содействию осуществлению резолюции 194 (III) зависят от существенных изменений в позициях сторон. Положения этой резолюции, касающиеся права палестинских беженцев на возвращение, подтверждались Ассамблеей фактически каждый год начиная с 1948 года.

11 мая 1949 года Израиль стал членом Организации Объединенных Наций. Принимая Израиль в члены Организации, Генеральная Ассамблея особо отметила заявления и разъяснения, касающиеся выполнения резолюций 181 (II) и 194 (III), с которыми представитель правительства Израиля выступил в Специальном комитете по политическим вопросам. Эти заявления и разъяснения, в частности, касались международного режима, предусмотренного для Иерусалима, проблемы арабских беженцев и границ.

Факты ООН

Израиль вступает в Организацию Объединенных Наций

11 мая 1949 года Израиль был принят в члены Организации Объединенных Наций. В преамбуле резолюции о приеме Израиля в члены Организации Объединенных Наций особо отмечались обязательства Израиля выполнять резолюции 181 (II) и 194 (III) Генеральной Ассамблеи — те две резолюции, которые играли центральную роль в решении палестинского вопроса в Организации Объединенных Наций:

«Получив доклад Совета Безопасности по вопросу о заявлении Израиля о приеме его в члены Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению, что, по мнению Совета Безопасности, Израиль является миролюбивым государством, могущим и желающим выполнять содержащиеся в Уставе обязательства,

принимая к сведению, что Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Израиль в число членов Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению далее декларацию Государства Израиль о том, что оно “безоговорочно принимает на себя обязательства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, и обязуется выполнять их с того дня, как оно станет членом Организации Объединенных Наций”,

ссылаясь на свои резолюции от 29 ноября 1947 года и 11 декабря 1948 года и принимая к сведению заявления и разъяснения, с которыми представитель правительства Израиля выступил в Специальном комитете по политическим вопросам относительно выполнения указанных резолюций,

Генеральная Ассамблея,

действуя в порядке выполнения функций, возложенных на нее статьей 4 Устава и правилом 125 ее правил процедуры,

- 1. решает, что Израиль является миролюбивым государством, которое принимает на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое может и желает эти обязательства выполнять;*
- 2. постановляет принять Израиль в число членов Организации Объединенных Наций».*

Источник: Истоки и история проблемы Палестины, 1917–1988 годы, Организация Объединенных Наций, 1990 год, стр. 145 и 146.

