

# Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

## Резюме



Настоящий доклад основан на базе данных, подготовленных Межучрежденческой группой экспертов по показателям для мониторинга прогресса в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ), под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи о проведении периодической оценки прогресса в достижении ЦРТ. В состав этой группы вошли представители перечисленных ниже международных организаций, деятельность которых, в частности, предусматривает подготовку одной или нескольких серий статистических показателей, предназначенных для мониторинга прогресса в области достижения ЦРТ. В подготовке доклада также приняли участие ряд национальных специалистов по статистике и внешних консультантов.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЙ СОЮЗ

ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВИЧ/СПИДУ

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

СЕКРЕТАРИАТ ТИХООКЕАНСКОГО СООБЩЕСТВА

ВСЕМИРНЫЙ БАНК

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

# Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год

Резюме



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
НЬЮ-ЙОРК, 2015 ГОД



# Предисловие

Всемирная мобилизация сил для осуществления Целей развития тысячелетия увенчалась наиболее успешным продвижением вперед в борьбе с нищетой за всю историю человечества. Судьбоносное обязательство, принятое на себя мировыми лидерами в 2000 году, — «не жалеть усилий, чтобы избавить наших соплеменников, мужчин, женщин и детей, от унижающей человеческое достоинство крайней нищеты» — было преобразовано в динамичный рамочный механизм из восьми целей, а затем — в широкомасштабные практические шаги, которые позволили улучшить условия жизни и перспективы развития для людей во всем мире. ЦРТ помогли вырваться из крайней нищеты более чем одному миллиарду людей, принять активные меры по борьбе с голодом, дать возможность посещать школу большему чем когда-либо числу девочек, а также защитить нашу планету. Они позволили создать новые передовые партнерства, всколыхнули общественное мнение и продемонстрировали огромное значение постановки широкомасштабных целей. ЦРТ, в которых люди и их насущные нужды поставлены на первый план, изменили процесс принятия решений как в развитых, так и в развивающихся странах.

Тем не менее, несмотря на все значительные достижения, я остро осознаю, что неравенство сохраняется, а достигнутый прогресс был неравномерным. Бедные слои населения мира по-прежнему в подавляющем большинстве сосредоточены в определенных частях мира. В 2011 году почти 60 процентов из одного миллиарда людей, находящихся в условиях крайней нищеты во всем мире, проживали всего в пяти странах. Слишком много женщин продолжают умирать во время беременности или от осложнений, связанных с родами. Прогресс часто обходит стороной женщин и тех, кто находится на самых нижних ступенях экономической лестницы или в неблагоприятном положении в силу своего возраста, инвалидности или этнической принадлежности. Сохраняются резкие различия между сельскими и городскими районами.

Практический опыт и фактические данные, полученные в результате усилий по достижению ЦРТ, показывают, что мы знаем, что мы делаем. Но дальнейший прогресс потребует проявления непоколебимой политической воли и коллективных долгосрочных действий. Нам необходимо устранить коренные причины и решительнее заниматься интеграцией экономических, социальных и экологических измерений устойчивого развития. Новая повестка дня в области развития на период после 2015 года, включая комплекс целей устойчивого развития, ориентирована на то, чтобы отразить усвоенные уроки, наращивать наши успехи и, действуя сообща, неизменно нацеливать все страны на построение более благополучного, устойчивого и равноправного мира.

Когда мы думаем о ЦРТ и заглядываем вперед на ближайшие пятнадцать лет, то у нас не возникает сомнений в том, что мы сможем реализовать нашу общую ответственность — покончить с нищетой, никого не оставив в стороне, и обеспечить достойную жизнь для всех.



Пан Ги Мун  
Генеральный секретарь  
Организации Объединенных Наций

# Обзор

В начале нового тысячелетия мировые лидеры собрались в штаб-квартире Организации Объединенных Наций, чтобы сформулировать широкую концепцию для борьбы с нищетой в ее многочисленных проявлениях. Эта концепция, воплощенная в восьми Целях развития тысячелетия (ЦРТ), остается всеобъемлющей основой развития для всего мира в течение последних 15 лет.

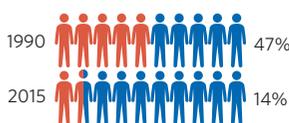
Сейчас, когда приближается окончание периода ЦРТ, у мирового сообщества есть основания для торжества. Благодаря совместным усилиям на глобальном, региональном, национальном и местных уровнях, работа по

достижению ЦРТ позволила спасти жизни миллионов людей и улучшить условия для значительно большего их числа. Данные и результаты анализа, представленные в настоящем докладе, доказывают, что с помощью целенаправленных мер, эффективных стратегий, адекватных ресурсов и политической воли даже беднейшие страны могут добиться кардинального и беспрецедентного прогресса. В докладе также признаются неравномерный характер достижений и недостатки во многих областях. Эта работа не завершена и в новую эру развития она должна быть продолжена.

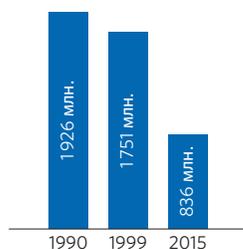
## Благодаря невероятным усилиям удалось добиться значительных достижений

### ЦЕЛЬ 1: ЛИКВИДАЦИЯ КРАЙНЕЙ НИЩЕТЫ И ГОЛОДА

Уровень крайней нищеты в развивающихся странах



Число людей, живущих в условиях крайней нищеты, во всем мире



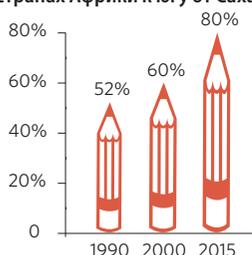
- Число людей, живущих в условиях крайней нищеты, значительно уменьшилось за последние два десятилетия. В 1990 году почти половина населения стран развивающегося мира жила на менее чем 1,25 доллара США в день. В 2015 году этот показатель снизился до 14 процентов.
- Во всем мире число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось более чем наполовину, уменьшившись с 1,9 млрд. человек в 1990 году до 836 млн. человек в 2015 году. Наибольший прогресс отмечался с 2000 года.
- Число людей, принадлежащих к работающему среднему классу — живущих на более чем 4 доллара США в день — практически утроилось за 1991–2015 годы. В настоящее время эта группа населения составляет половину рабочей силы в развивающихся регионах, при том что в 1991 году она составляла всего лишь 18 процентов.
- С 1990 года доля людей в развивающихся регионах, страдающих от недоедания, сократилась почти наполовину — с 23,3 процента в 1990–1992 годах до 12,9 процента в 2014–2016 годах.

### ЦЕЛЬ 2: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОБЩЕГО НАЧАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Число детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, во всем мире



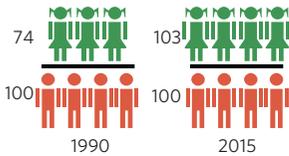
Чистый коэффициент охвата начальным образованием в странах Африки к югу от Сахары



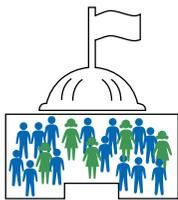
- Чистый коэффициент охвата начальным образованием в развивающихся регионах в 2015 году достиг 91 процента по сравнению с 83 процентами в 2000 году.
- Число детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, во всем мире снизилось почти наполовину — со 100 миллионов в 2000 году до предположительно 57 миллионов в 2015 году.
- После принятия ЦРТ наибольшие, по сравнению с другими регионами, улучшения в области начального образования отмечались в странах Африки к югу от Сахары. С 2000 по 2015 годы чистый коэффициент охвата начальным образованием в регионе увеличился на 20 процентных пунктов по сравнению с его ростом на 8 процентных пунктов в 1990–2000 годы.
- Доля грамотных среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет за период 1990–2015 годов во всем мире увеличилась с 83 процентов до 91 процента. Разрыв между женщинами и мужчинами сократился.

### ЦЕЛЬ 3: ПООЩРЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

**Коэффициент охвата начальным образованием в Южной Азии**



**С 1995 года число женщин — членов парламента увеличилось в 90% стран**



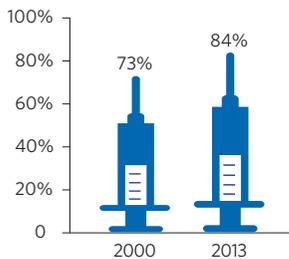
- В настоящее время гораздо большее число девочек посещают школу, чем 15 лет назад. В целом, развивающиеся регионы достигли цели ликвидации гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования, а также образования третьей степени.
- В 1990 году в Южной Азии на 100 мальчиков приходилось только 74 девочки, зачисленных в начальную школу. Сегодня на каждые 100 зачисленных мальчиков приходится 103 девочки.
- Доля женщин среди оплачиваемых работников в несельскохозяйственном секторе в настоящее время составляет 41 процент по сравнению с 35 процентами в 1990 году.
- За период 1991–2015 годов доля женщин с нестабильной занятостью в общем числе трудоустроенных женщин уменьшилась на 13 процентных пунктов. В отличие от этого, нестабильная занятость среди мужчин сократилась на 9 процентных пунктов.
- Число женщин — членов парламента увеличилось в почти 90 процентах из 174 стран, по которым имеются данные за последние 20 лет. За тот же период средний показатель доли женщин, избранных в парламент, почти удвоился, но все еще составляет лишь одну пятую от общего числа депутатов.

### ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ

**Число смертей среди детей в возрасте до пяти лет во всем мире**



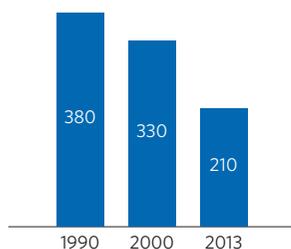
**Охват вакцинацией против кори во всем мире**



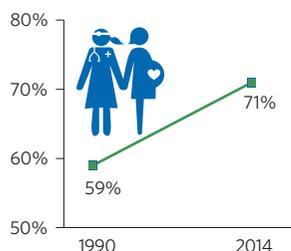
- Коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет во всем мире снизился более чем наполовину, сократившись с 90 до 43 смертей на 1 000 живорождений за период 1990–2015 годов.
- Несмотря на рост численности населения в развивающихся регионах, количество смертей среди детей в возрасте до пяти лет в мире уменьшилось с 12,7 млн. человек в 1990 году до почти 6 млн. человек в 2015 году.
- С начала 1990-х годов темпы сокращения смертности среди детей в возрасте до пяти лет в мире возросли более чем в три раза.
- В странах Африки к югу от Сахары годовые темпы сокращения смертности среди детей в возрасте до пяти лет в 2005–2013 годах были более чем в пять раз выше по сравнению с периодом 1990–1995 годов.
- За период 2000–2013 годов вакцинация против кори помогла предотвратить почти 15,6 млн. смертей. Количество зарегистрированных случаев заболевания корью во всем мире за тот же период сократилось на 67 процентов.
- Около 84 процентов детей в мире получили по меньшей мере одну дозу противокоревой вакцины, а в 2000 году этот показатель равнялся 73 процентам.

## ЦЕЛЬ 5: УЛУЧШЕНИЕ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА

Коэффициент материнской смертности (количество материнских смертей на 100 000 живорождений), во всем мире



Число родов, проведенных под наблюдением квалифицированного медицинского персонала, во всем мире



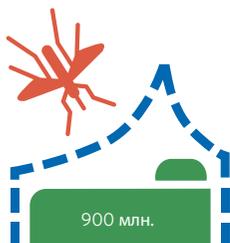
- С 1990 года коэффициент материнской смертности во всем мире сократился на 45 процентов; основное сокращение наблюдалось с 2000 года.
- В Южной Азии показатель материнской смертности уменьшился на 64 процента с 1990 по 2013 год, а в странах Африки к югу от Сахары — на 49 процентов.
- В 2014 году более 71 процента родов в мире происходили с помощью квалифицированного медицинского персонала, что отражает увеличение с 59 процентов в 1990 году.
- В Северной Африке доля беременных женщин, получивших не менее четырех дородовых медицинских консультаций, увеличилась с 50 процентов до 89 процентов за период 1990–2014 годов.
- Использование методов контрацепции среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в браке или живущих с постоянным партнером, возросло во всем мире с 55 процентов в 1990 году до 64 процентов в 2015 году.

## ЦЕЛЬ 6: БОРЬБА С ВИЧ/СПИДОМ, МАЛЯРИЕЙ И ДРУГИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

Охват антиретровирусной терапией по всему миру



Число обработанных инсектицидами противомоскитных сеток, предоставленных странам Африки к югу от Сахары, 2004–2014 годы



- За период 2000–2013 годов число новых случаев ВИЧ-инфицирования сократилось примерно на 40 процентов, примерно с 3,5 млн. до 2,1 млн. человек.
- К июню 2014 года численность людей, живущих с ВИЧ и получающих антиретровирусную терапию (АРТ), во всем мире составило 13,6 млн. человек, сильно увеличившись по сравнению со всего лишь 800 000 человек в 2003 году. За период 1995–2013 годов благодаря применению АРТ было предотвращено 7,6 млн. смертей от СПИДа.
- За период 2000–2015 годов было предотвращено более 6,2 млн. смертей от малярии, главным образом, среди детей в возрасте до пяти лет в странах Африки к югу от Сахары. Согласно оценкам, заболеваемость малярией в мире снизилась на 37 процентов, а смертность — на 58 процентов.
- Более 900 млн. обработанных инсектицидами противомоскитных сеток были предоставлены эндемичным по малярии странам Африки к югу от Сахары за период 2004–2014 годов.
- За период 2000–2013 годов мероприятия по профилактике, диагностике и лечению туберкулеза позволили спасти около 37 млн. жизней. С 1990 по 2013 годы коэффициент смертности от туберкулеза сократился на 45 процентов, а коэффициент распространенности этого заболевания — на 41 процент.

## ЦЕЛЬ 7: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

С 1990 года 1,9 млрд. человек получили доступ к водопроводной питьевой воде



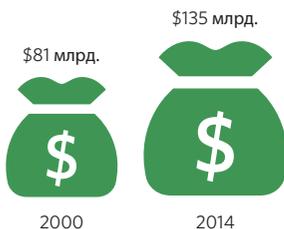
С 1990 года ликвидированы 98% озоноразрушающих веществ



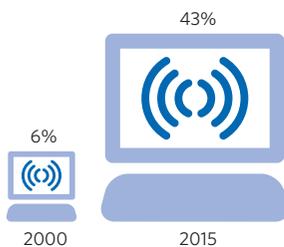
- С 1990 года озоноразрушающие вещества были практически полностью ликвидированы; ожидается, что озоновый слой восстановится к середине текущего столетия.
- С 1990 года площадь природоохранных зон суши и моря во многих регионах значительно увеличилась. За период 1990–2014 годов площадь природоохранных зон суши в странах Латинской Америки и Карибского бассейна увеличилась с 8,8 до 23,4 процента.
- В 2015 году 91 процент жителей планеты использует улучшенные источники питьевой воды, тогда как в 1990 году их доля составляла 76 процентов.
- С 1990 года 2,6 млрд. человек получили доступ к улучшенным источникам питьевой воды; из них 1,9 млрд. человек получили доступ к водопроводной питьевой воде в жилых помещениях. В настоящее время более половины населения мира (58 процентов) пользуется этим повышенным уровнем коммунальных услуг.
- Во всем мире 147 стран достигли целевого показателя по обеспечению питьевой водой, 95 стран решили задачу по обеспечению санитарно-техническими средствами, а 77 стран реализовали и то, и другое.
- 2,1 млрд. человек во всем мире получили доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам. Доля людей, практикующих открытую дефекацию, с 1990 года сократилась почти наполовину.
- В развивающихся регионах доля городского населения, проживающего в трущобах, сократилась с примерно 39,4 процентов в 2000 году до 29,7 процентов в 2014 году.

## ЦЕЛЬ 8: ФОРМИРОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Официальная помощь в целях развития



Глобальная распространенность Интернета



- За период 2000–2014 годов объем официальной помощи в целях развития, предоставленной развитыми странами, вырос в реальном выражении на 66 процентов, достигнув 135,2 млрд. долл. США.
- В 2014 году Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство и Швеция продолжали выделять объем официальной помощи в целях развития, превышающий установленный Организацией Объединенных Наций целевой показатель в 0,7 процента от валового национального дохода.
- В 2014 году 79 процентов импорта из развивающихся стран в развитые страны осуществлялось беспоплинно, по сравнению с 65 процентами в 2000 году.
- Доля поступлений от экспорта, расходуемая на обслуживание внешнего долга, в развивающихся странах уменьшилась с 12 процентов в 2000 году до 3 процентов в 2013 году.
- В 2015 году 95 процентов населения мира могут пользоваться услугами мобильной/сотовой связи.
- За последние 15 лет число абонентов мобильной/сотовой связи выросло почти в десять раз — с 738 млн. человек в 2000 году до более 7 млрд. человек в 2015 году.
- Наличие доступа к Интернету выросло с чуть более 6 процентов населения мира в 2000 году до 43 процентов в 2015 году. В результате, к глобальной сети контента и приложений подключены 3,2 млрд. человек.

## Несмотря на многочисленные успехи, беднейшие и наиболее уязвимые слои населения не могут пользоваться достижениями прогресса

Несмотря на то, что в осуществлении многих ЦРТ в целом в мире были достигнуты большие успехи, в регионах и странах прогресс достигался неравномерно и отмечались значительные недоработки. Миллионы людей не могут пользоваться достижениями прогресса — особенно беднейшие и малоимущие — в силу своего пола, возраста, инвалидности, этнической принадлежности или географического места проживания. Для оказания помощи самым уязвимым группам необходимо прикладывать целенаправленные усилия.

### ► Гендерное неравенство сохраняется

Женщины продолжают сталкиваться с дискриминацией в доступе к работе, экономическим благам и участию в процессе принятия решений в частной и общественной жизни. Кроме того, женщины в большей степени, чем мужчины подвержены риску проживания в нищете. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, несмотря на снижение уровня бедности в регионе, соотношение между женщинами и мужчинами, живущими в бедных домохозяйствах, увеличилось со 108 женщин на 100 мужчин в 1997 году до 117 женщин на 100 мужчин в 2012 году.

Женщины продолжают оставаться в неблагоприятном положении на рынке труда. Во всем мире примерно три четверти мужчин трудоспособного возраста принимают участие в трудовой деятельности, тогда как у женщин соответствующая доля составляет лишь половину. Во всем мире заработки женщин на 24 процента меньше, чем мужчин. Из 92 стран, представивших данные по безработице в зависимости от уровня образования за 2012–2013 годы, 85 процентов показателей уровня безработицы среди женщин с более высоким уровнем образования были выше, чем у мужчин с аналогичным уровнем образования. Несмотря на устойчивый прогресс, сегодня странам мира предстоит пройти еще долгий путь для достижения гендерного равенства в процессах принятия решений в частной и общественной жизни.

### ► Существует большой разрыв между беднейшими и самыми богатыми домохозяйствами, а также между сельскими и городскими районами

В развивающихся регионах вероятность задержки роста у детей из 20 процентов беднейших домохозяйств более чем в 2 раза выше, чем у детей из 20 процентов самых богатых домохозяйств. Вероятность того, что ребенок не будет охвачен школьным образованием, у детей из беднейших домохозяйств в четыре раза выше, чем у детей из самых богатых домохозяйств. Смертность детей в возрасте до пяти лет из беднейших домохозяйств почти вдвое выше смертности детей из самых богатых домохозяйств. В

сельской местности только 56 процентов родов происходит с участием квалифицированного медицинского персонала, по сравнению с 87 процентами в городских районах. Около 16 процентов сельского населения не пользуются улучшенными источниками питьевой воды, тогда как у городского населения этот показатель равен 4 процентам. Около 50 процентов людей, живущих в сельских районах, не располагают санитарно-техническими средствами по сравнению с 18 процентами населения городских районов.

### ► Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды препятствуют прогрессу, что в первую очередь отражается на бедных слоях населения

С 1990 года общемировой объем выбросов двуоксида углерода возрос более чем на 50 процентов. Решение проблемы неослабного роста выбросов парниковых газов и порождаемых ими последствий изменения климата, таких как деформация экосистем, экстремальные погодные явления и риски для общества, остается неотложной, крайне важной задачей, стоящей перед человечеством.

По оценкам, в 2010 году было утрачено 5,2 млн. гектаров леса, что сопоставимо по площади с таким государством, как Коста-Рика. Чрезмерная эксплуатация запасов морских рыб привела к снижению доли рыб, находящихся в безопасных биологических пределах — с 90 процентов в 1974 году до 71 процента в 2011 году. В целом сокращаются численность и ареалы обитания существующих видов рыб. Это означает, что им все больше угрожает исчезновение. Нехватка воды затрагивает 40 процентов населения мира и, по прогнозам, доля таких людей будет увеличиваться. У бедных слоев населения средства к существованию в большей степени зависят от природных ресурсов, а так как эти люди часто проживают в наиболее неблагоприятных районах, они в первую очередь страдают от деградации окружающей среды.

### ► Конфликты остаются величайшей угрозой развитию человечества

К концу 2014 года в результате конфликтов почти 60 млн. человек были вынуждены покинуть свои дома — наибольшее число людей после окончания Второй мировой войны. Если бы они составляли отдельную нацию, то их страна стала бы двадцать четвертой в мире по численности населения. Каждый день по причине конфликтов в среднем 42 000 человек становятся насильственно перемещенными лицами, вынужденными искать защиту — эта цифра почти вчетверо превышает аналогичный показатель 2010 года, составлявший 11 000 человек. В 2014 году дети составляли половину от общей численности

беженцев, находящихся под опекой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В странах, затронутых конфликтами, доля детей, не посещающих школу, увеличилась с 30 процентов в 1999 году до 36 процентов в 2012 году. В нестабильных и затронутых конфликтами странах обычно наблюдаются самые высокие показатели нищеты.

► **Миллионы бедных людей по-прежнему живут в нищете, не имея доступа к основным услугам**

Несмотря на огромный прогресс, даже сегодня около 800 млн. человек продолжают жить в условиях крайней нищеты и страдать от голода. Более 160 млн. детей в возрасте до пяти лет имеют недостаточный для своего возраста рост по причине недоедания. В настоящее время 57 млн. детей младшего школьного возраста не посещают школу. Во всем мире почти половина работников трудоустроены на условиях нестабильной занятости и редко

пользуются благами, сопутствующими достойной работе. Примерно 16 000 детей умирают каждый день, не отпраздновав свой пятый день рождения, главным образом, от предотвратимых причин. Коэффициент материнской смертности в развивающихся регионах в 14 раз выше, чем в развитых. Лишь половина беременных женщин в развивающихся регионах получают не менее четырех рекомендованных дородовых медицинских консультаций. В 2013 году в развивающихся регионах АРТ получали, согласно оценкам, только 36 процентов из 31,5 млн. человек, живущих с ВИЧ. В 2015 году каждый третий человек — 2,4 млрд. человек — по-прежнему не имел доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам, включая 946 млн. человек, все еще практикующих открытую дефекацию. Сегодня, по оценкам, в городах развивающегося мира свыше 880 млн. человек проживают в трущобах.

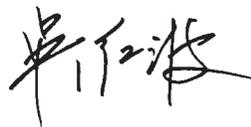
Меры на глобальном уровне могут кардинально изменить эти цифры.

## Успехи в реализации ЦРТ доказывают эффективность действий мирового масштаба. Это — единственный путь к обеспечению того, чтобы новой повесткой дня в области развития были охвачены все люди

В 2015 году мир находится на историческом перепутье. Сегодня, когда срок действия ЦРТ заканчивается, перед мировым сообществом открывается возможность использовать достигнутые успехи и темпы, одновременно ставя перед собой новые смелые задачи по созданию будущего, которого мы хотим. Формируется новая обширная программа, направленная на преобразование мира с целью удовлетворения потребностей человека и требований в отношении экономических преобразований и одновременно нацеленная на защиту природной среды, обеспечение мира и реализацию прав человека. Основу этой повестки дня составляют задачи устойчивого развития, которое должно стать реальностью для каждого человека на нашей планете.

Настоящий доклад является заключительным докладом по ЦРТ. В нем подводятся итоги 15-летних усилий, направленных на достижение желаемых целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия и освещаются многие мировые

достижения, но в то же время признаются сохраняющиеся недостатки в работе. Опыт осуществления ЦРТ содержит множество уроков, которые послужат отправной точкой для наших следующих шагов. Руководство и заинтересованные стороны во всех странах объединят и удвоят свои усилия для выработки подлинно универсальной и преобразующей повестки дня. Это — единственный путь к обеспечению устойчивого будущего и достойной жизни для всех людей во всем мире.



У Хунбо  
Заместитель Генерального секретаря  
по экономическим и социальным вопросам

# Измерять то, что мы ценим: устойчивые данные для устойчивого развития

По мере формирования повестки дня в области развития на период после 2015 года ширится признание того, что укрепление процесса получения данных и использование более точных данных в разработке политики и при осуществлении мониторинга представляют собой основополагающие средства обеспечения развития. Опыт мониторинга процесса достижения ЦРТ ясно продемонстрировал, что эффективное использование данных может содействовать активизации усилий в области развития, реализации успешных целенаправленных мер, отслеживанию результативности работы и повышению уровня подотчетности. Поэтому для устойчивого развития необходимы кардинальные изменения в работе с данными для повышения их доступности, качества, своевременности и дезагрегирования с целью содействия осуществлению новой повестки дня в области развития на всех уровнях.

## Мониторинг прогресса достижения ЦРТ научил нас тому, что данные являются неотъемлемой частью повестки дня в области развития

### ► Что поддается оценке, можно осуществить

ЦРТ повысили степень использования надежных и достоверных данных при принятии решений на основе фактов, так как многие страны интегрировали ЦРТ в свои национальные приоритеты и стратегии развития. Использование надежных данных для мониторинга прогресса в достижении ЦРТ также позволило правительствам эффективно ориентировать свою политику в области развития, программы и мероприятия на национальном и субнациональном уровнях.

Данные, собранные на местном уровне, оказались чрезвычайно полезными. Мониторинг чистых коэффициентов охвата начальным и средним образованием на субнациональном уровне позволил выявить большой разрыв между засушливыми и полузасушливыми районами северной части Кении. Правительство Кении отреагировало принятием пакета целенаправленных мер, учредив специальную программу школьного питания, малозатратные начальные школы-интернаты и передвижные школы в этих неблагополучных районах. Данные, собранные на субнациональном уровне в Колумбии, продемонстрировали резкую неравномерность темпов прогресса, что побудило местные органы принять ряд основных мер с учетом местных приоритетов. В области Нариньо, например, усилия были сосредоточены на осуществлении Цели 3, направленной на сокращение значительных гендерных разрывов в сфере занятости и участия в политической жизни. В департаменте Кундинамарка основное внимание уделялось ускорению прогресса в достижении Цели 1 в беднейших муниципалитетах.

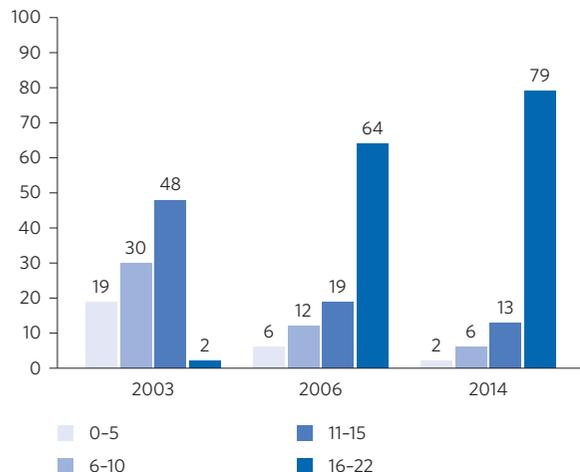
### ► Реальные улучшения качества данных происходят там, где спрос подкрепляется политической поддержкой

Осуществление ЦРТ активизировало усилия по получению данных для целей развития. Предусмотренные в них требования по мониторингу заставили обратить внимание на необходимость укрепления статистического потенциала и совершенствования методологий статистического учета и информационных систем как на национальном, так и на международном уровнях. Со временем это привело к появлению более полных и качественных данных наряду с улучшением скоординированности работы в рамках национальных статистических систем и созданием новых методологий статистического учета.

Для обеспечения мониторинга ЦРТ на Филиппинах функции общенационального хранилища данных по показателям достижения ЦРТ были возложены на Национальный статистический координационный совет (НСКС). Этот Совет разработал программу совершенствования статистического учета в осуществлении ЦРТ, благодаря которой стало возможным компилировать данные, полученные из различных источников, и разрабатывать программы и стратегии, направленные на поддержку сбора, распространения и совершенствования данных для формирования политики. Также была разработана система мониторинга на уровне общин с целью получения данных для отслеживания и оценки местных планов развития.

Глобальный мониторинг ЦРТ значительно улучшился, чему способствовало тесное сотрудничество между международными учреждениями и страновыми экспертами. За период 2000–2015 годов число обследований и переписей населения в базе данных совместной Программы ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу за водоснабжением и санитарией увеличилось в шесть раз. Охват стран для целей выборки из 22 показателей ЦРТ в 2003–2014 годах значительно расширился. Если в 2003 году только 2 процента развивающихся стран располагали по меньшей мере двумя точками данных по 16 или более показателям из 22, то к концу 2014 года доля этих стран достигла 79 процентов. Это является отражением возросшего потенциала национальных статистических систем удовлетворять требования мониторинга и совершенствовать механизмы предоставления данных. Это также демонстрирует преимущества обеспечения более широкого доступа международным агентствам к национальным источникам данных.

**Доля стран и территорий в развивающихся регионах, располагающих по меньшей мере двумя точками данных по выборке из 22 показателей ЦРТ, 2003, 2006 и 2014 годы (в процентах)**



► **Несмотря на улучшение положения, крайне важных данных для формирования политики в области развития недостаточно**

В некоторых областях развития остаются большие пробелы в данных. К числу главных проблем относятся низкое качество, несвоевременность и недоступность данных по важным аспектам. В результате этого, в ходе планирования и принятия решений многие органы на национальном и местном уровнях продолжают полагаться на устаревшие или недостаточно качественные данные.

Исследование, проведенное Всемирным банком, показывает, что около половины из 155 стран не располагают отвечающими современным требованиям данными для мониторинга уровня нищеты и, в результате этого, беднейшие слои населения в этих странах часто остаются невидимыми. В течение десятилетнего периода 2002–2011 годов 57 стран (37 процентов) не располагали никакими оценочными коэффициентами уровня нищеты либо имели только один такой показатель. В Африке к югу от Сахары, где наблюдается наиболее высокий уровень нищеты, 61 процент стран не располагает нужными данными для мониторинга тенденций его изменения.

Отсутствие отлаженных систем регистрации актов гражданского состояния на национальном уровне также является причиной серьезных пробелов в данных, особенно в статистике естественного движения населения. Согласно данным Межучрежденческой группы ООН по оценке детской смертности только около 60 стран имеют такие системы; остальные страны полагаются главным образом на результаты обследований домохозяйств или переписей населения.

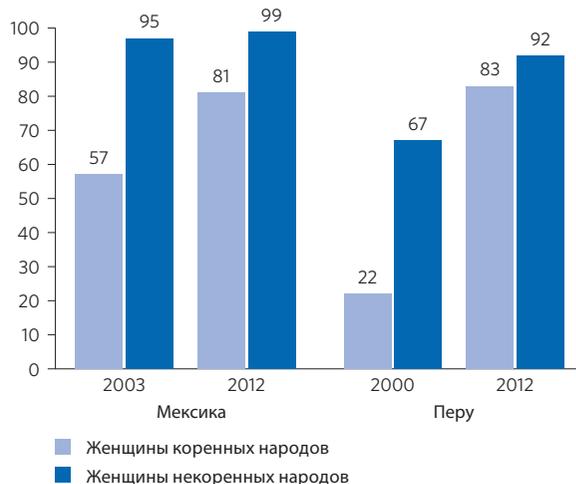
**Необходимы более качественные данные для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года**

► **Только подсчитав неподсчитанное, мы сможем достичь недостижимое**

Наличие высококачественных данных по ключевым аспектам, включающим, среди прочего, помимо возраста и пола, принадлежность к мигрантам, коренным народам, этническую принадлежность и нетрудоспособность, является основным фактором в процессе принятия решений и мониторинга прогресса достижения устойчивого развития для всех. Для оценки численности и исследования характерных признаков небольших групп населения требуются крупные выборки или проведение полномасштабных переписей населения. Общенациональные переписи населения и домашних хозяйств представляют собой важный источник данных и рамочный механизм выборки для проведения оценки численности уязвимых групп меньшинств.

Значительный прогресс, например, был достигнут в получении подробных данных по коренным народам Латинской Америки. При проведении в 2010 году очередной переписи населения 17 из 20 стран Латинской Америки включили в него вопросы о принадлежности к коренным народам, чтобы получить подробные данные по этой группе населения. Данные по охране материнства позволили выявить, что примерно в 2000 году доля родов с участием квалифицированного медицинского персонала среди женщин из числа коренных народов Мексики была на 38 процентных пунктов меньше, чем среди женщин некоренных народов, а в Перу — на 45 процентных пунктов меньше. Наличие этих дезагрегированных данных обусловило принятие более эффективных мер по сокращению неравенства. К 2012 году в обеих странах более 80 процентов родов среди женщин коренных народов происходили с участием квалифицированных медицинских работников.

**Доля родов, прошедших под наблюдением квалифицированного медицинского персонала в Мексике и Перу, в зависимости от статуса коренного населения, отдельные годы (в процентах)**



► **Для того, чтобы быстрее принимать более грамотные решения, необходимы данные, обновляемые в режиме реального времени**

В сегодняшнем стремительно изменяющемся мире для обеспечения готовности реагирования в связи с экономическими, политическими, экологическими и эпидемиологическими кризисами, необходима информация, обновляемая в режиме реального времени. Однако большинство данных для целей развития поступают с задержкой в два-три года. Последние достижения помогают решить эту проблему. Например, для облегчения сбора и обмена информацией о вспышке лихорадки Эбола в режиме реального времени ЮНИСЕФ и его партнеры использовали технологию коротких текстовых сообщений (СМС). В Либерии сотни работников здравоохранения стали применять средства мобильной связи «mНего» (мобильные средства реагирования и информирования населения об Эболе для работников здравоохранения), а в Гвинее и Сьерра-Леоне тысячи молодых людей используют технологию «U-Report» («Ты сообщаем»). Эта информация в режиме реального времени помогла оперативно выявлять новые случаи заболеваний, определять необходимые средства и рассылать жизненно важные сообщения.

► **Геопространственные данные могут содействовать мониторингу многих аспектов развития — от охраны здоровья до управления природными ресурсами**

Знание местоположения людей и предметов, а также взаимосвязи между ними, является насущно необходимым для принятия грамотных решений. Полная, привязанная к местности информация помогает правительствам определять стратегические приоритеты, принимать решения, а также измерять и отслеживать результаты. Полученные геопространственные данные могут использоваться в самых разных программах. Геодезическая система координат позволяет проводить точные наблюдения и определять местоположение любого предмета на планете, а также может использоваться для многих социальноэкономических и экологических целей, таких как точное земледелие и мониторинг повышения уровня моря.

Например, геопространственная информация была использована в здравоохранении и разработке мер помощи во время вспышки вируса чикунгунья (CHIKV) по всему Карибскому бассейну. В Тринидаде и Тобаго геопространственные приложения для смартфонов помогли министерству здравоохранения локализовать инфицированных лиц и использовать данную информацию для сдерживания распространения этой вспышки заболевания.

**Для удовлетворения спроса на данные для новой повестки дня в области развития потребуются твердая политическая воля и значительное увеличение объема ресурсов**

► **Укрепление статистического потенциала лежит в основе мониторинга прогресса в деле реализации новой повестки дня в области развития**

Для обеспечения наличия, повышения надежности, своевременности и доступности данных для повестки дня в области развития на период после 2015 года необходимы постоянные инвестиции в укрепление статистического потенциала на всех уровнях, особенно на национальном. Нарастание национального статистического потенциала, укрепление и модернизация статистических систем потребуют внедрения эффективных институциональных механизмов и внутренней координации, стабильных людских ресурсов, устойчивых финансовых ресурсов — внутренних и внешних, и технического сотрудничества. Национальные статистические ведомства должны иметь четкий мандат, для того чтобы руководить координацией деятельности национальных учреждений и стать центром обработки данных для целей мониторинга.

Например, совершенствование систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики в масштабах страны потребует от правительства проявления твердой политической воли и долгосрочных усилий для укрепления административной инфраструктуры. За последние 20 лет темпы прогресса в этой области были крайне медленными, но несколько стран добились больших успехов. Например, в 2012 году в Южной Африке были зарегистрированы 85 процентов рождений по сравнению с 56 процентами в 2003 году. Благодаря усилиям, начатым в 1996 году, в настоящее время в Таиланде регистрируется более 95 процентов рождений и случаев смерти.

► **Новые технологии меняют порядок сбора и распространения данных**

Новые информационно-коммуникационные технологии открывают беспрецедентные возможности для сбора, анализа и распространения данных. На сегодняшний день сетями сотовой связи охвачено 95 процентов населения мира, а число абонентов мобильной/сотовой связи превысило 7 млрд. человек. До 43 процентов увеличилась доля населения мира, имеющего доступ к Интернету, который объединяет 3,2 млрд. человек в глобальную сеть информационных материалов и приложений. Новые технологии сбора данных, такие как автоматизированное персональное собеседование (CAPI) и мобильные опросы с помощью текстовых СМС-сообщений, а также новые источники данных, такие как сообщения в социальных сетях, дневники пользователей в сети и телефонные разговоры по мобильной связи, позволяют осуществлять более быстрый сбор данных и обеспечивают наличие информации, обновляемой практически в режиме реального времени.

В 2010 году перепись населения в Бразилии была проведена с использованием ряда инноваций. Цифровое картирование было разработано и интегрировано с Национальным архивом адресов, что повысило эффективность сбора данных переписи и их точность. Полевые операции с помощью устройств САРІ, оборудованных приемником Глобальной системы определения координат, улучшили мониторинг операций на местах и позволили обновлять данные в реальном режиме времени. В дополнение к этому для охвата населения, проживающего в труднодоступных районах, в Бразилии также использовался сбор данных по Интернету.

Однако, новые источники данных и новые технологии сбора данных должны применяться с осторожностью, чтобы избежать искажения результатов в пользу слоев населения с повышенным уровнем материального благосостояния и образования, молодежи и мужчин. Использование этого инновационного инструментария может также оказаться к выгоде тех, кто располагает большими возможностями доступа к достижениям технического прогресса, тем самым расширяя разрыв между «информационно бедными» и «информационно богатыми».

► **Глобальные стандарты и интегрированные системы статистического учета являются ключевыми элементами эффективного мониторинга**

Международные стандарты имеют важное значение для наращивания национального статистического потенциала. Один из основополагающих принципов официальной статистики гласит, что «использование статистическими ведомствами в каждой стране международных концепций, классификаций и методов способствует обеспечению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях». В докладе учрежденной Генеральным секретарем ООН Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в целях устойчивого развития также отмечается необходимость достижения «глобального консенсуса по вопросу данных» для принятия принципов, касающихся использования правовых, технических, геопространственных и статистических стандартов и стандартов конфиденциальности, которые способствуют открытости и обмену информацией, поощряя и защищая права человека.

Измерение устойчивости представляет собой высокотехническую задачу, решение которой требует обеспечения планомерного экономического, социального и экологического взаимодействия. Следовательно, для того, чтобы комплексно охватить эти три измерения необходимо создать интегрированную рамочную систему показателей. Преимущества такой интеграции очевидны не только для пользователей данных, но также для производителей и поставщиков данных благодаря уменьшению нагрузки на респондентов, вероятности ошибок и долгосрочных издержек. Использование преимуществ статистической интеграции требует инвестиций в принятие статистических стандартов, разработку и реструктуризацию процессов производства статистических данных, а также в изменение институциональных механизмов.

► **Поощрение открытости и легкодоступности данных, а также информационной грамотности являются ключевыми факторами эффективного использования данных в процессе принятия решений в области развития**

Данные для целей развития являются общественным благом и должны быть доступными общественности в открытых форматах. Открытость данных лежит в основе прозрачности действий правительства и его подотчетности, создает условия для использования коллективного разума в интересах принятия более продуманных политических решений, увеличивает степень вовлеченности граждан и способствует повышению экономической эффективности и результативности деятельности органов государственного управления. Помимо самих данных широкодоступными должны также стать информация об определении терминов, качестве данных, методах сбора данных и другие важные метаданные. В дополнение к обеспечению открытости данных необходимо приложить значительные усилия к опубликованию данных в машиночитаемых форматах и предоставлению бесплатного инструментария их визуализации и анализа.

По мере увеличения объема доступных данных, людям также понадобятся навыки их корректного использования и интерпретирования. Правительства, международные организации и другие заинтересованные стороны должны оказывать поддержку реализации программ информационной грамотности, предоставлять возможности электронного обучения и включать информационную грамотность в состав школьных учебных программ.

► **Вместе мы можем измерять то, что мы ценим**

Данные как основа принятия решений на базе фактов и подотчетности являются важнейшей составляющей повестки дня в области развития на период после 2015 года. Необходимые кардинальные изменения в области данных являются совместной обязанностью правительств, международных и региональных организаций, частного сектора и гражданского общества. Построение новых партнерских отношений будет иметь принципиально важное значение для получения данных с целью наполнения повестки дня в области развития на период после 2015 года конкретным содержанием и поддержки принятия решений в области развития в течение следующих пятнадцати лет.

«2015 год для нас знаменательный. Мы завершим работу над Целями развития тысячелетия. Теперь мы разрабатываем масштабную стратегию устойчивого развития, в том числе свод целей в этой области. Наши усилия также нацелены на достижение нового универсального соглашения по климату».

— ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН Пан Ги Мун