

гие формы унижающего человеческого достоинства обращения с мигрантами, которые ищут убежища, — включая их размещение в лагерях концентрационного типа, преобладающих в некоторых странах в качестве мер управления миграцией, — не могут найти оправдания в двадцать первом веке. Международное сообщество должно поэтому стараться избегать искушения строить высокие разделительные стены или прибегать к ксенофобии или другим формам дискриминации под предлогом принятия мер для обеспечения национальной безопасности.

В свете изложенного представляется, что нам необходимо коллективно работать над поиском практических и достойных решений проблем, связанных с миграцией. Нигерия особенно обеспокоена унижительным обращением с мигрантами, в частности с принадлежащими к уязвимым группам, и призывает государства выполнять свои обязательства перед мигрантами, которые касаются их права на труд и их прав человека, поскольку это является сутью развития, так как все люди стремятся к улучшению условий жизни в условиях большей свободы.

По мнению Нигерии, конкретные меры политики для рассмотрения в ходе этого Диалога должны включать меры создания потенциала, особенно в африканских странах; мобилизацию национального населения в диаспоре; менее дорогостоящий, более безопасный и более быстрый перевод денег; более совершенный обмен информацией о денежных переводах; и интеграцию вопросов миграции в национальные стратегии развития. Другие меры, которые необходимо ввести для содействия осуществлению национальных стратегий развития, включают скорейшее завершение переговоров по Дохинской повестке дня в области развития, урегулирование кризиса внешней задолженности, предоставление новых дополнительных ресурсов, глобальное сотрудничество в борьбе с коррупцией и терроризмом, а также более весомое и более активное участие развивающихся стран в процессе принятия решений в международных финансовых и торговых институтах.

Мы в Нигерии приняли Национальную стратегию повышения хозяйственной самостоятельности и развития Нигерии в качестве рамочной стратегии по ликвидации нищеты, содействия благосостоянию и гарантирования процветания всех нигерий-

цев. Кроме того, Нигерия энергично работает над достижением целей и показателей, включенных в Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и в программу Нового партнерства в интересах развития Африки.

Осознавая важность миграции, наше правительство работает над созданием учреждений для решения этого вопроса, в то время как президент назначил трех специальных советников для дачи рекомендаций по вопросам диаспоры, торговле людьми и детскому труду, а также по вопросам миграции и гуманитарным проблемам.

Нигерия поддерживает предложение Генерального секретаря о создании консультативного форума для обеспечения последовательных и хорошо скоординированных стратегий миграции на всех уровнях. Мы полагаем, что такой форум явится местом, где государства и другие соответствующие участники продолжат диалог о миграции в отсутствие организационных договоренностей в рамках системы Организации Объединенных Наций. Нигерия возлагает надежды на первое заседание этого форума. Нигерия ценит и приветствует роль Международной организации труда в разработке международных стандартов для защиты мигрантов. Мы также благодарим Международную организацию по миграции за то, что она привлекает внимание к той позитивной роли, которую может играть международная миграция и мигранты в экономическом, социальном и культурном развитии стран.

И, наконец, мы призываем к более тесному международному сотрудничеству в вопросах управления миграцией.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово Его Превосходительству г-ну Вальтеру Фусту, Генеральному директору Швейцарского агентства в поддержку развития и сотрудничества

Г-н Фуст (Швейцария) (*говорит по-французски*): Миграция — это явление, которое существовало всегда; она и впредь будет объединять нас как государства в работе по управлению ей, с тем чтобы стараться предотвратить незаконные или нежелательные формы этого явления. В связи с этим мы полагаем, что наши усилия должны привести к созданию подлинного партнерства между государствами, международными организациями и организациями гражданского общества, с тем чтобы мы мог-

ли управлять миграцией беспристрастно, справедливо и транспарентно, а также в духе взаимной ответственности. В этом контексте мы должны, прежде всего, проанализировать истинные причины миграции, в частности, такие, как бедность, отсутствие перспективы на будущее, плохое управление, отсутствие безопасности, нарушение прав человека и вооруженные конфликты.

Нам необходимо безотлагательно выработать документы, позволяющие нам максимально использовать позитивные аспекты миграции и в то же время свести к минимуму ее негативные последствия. Швейцария была вдохновлена такими соображениями, когда она выступила с Бернской инициативой, которая позволяет правительствам во всех регионах делиться мнениями по различным приоритетным политическим проблемам, а также определить свои долгосрочные интересы в области миграции с целью выработки общего подхода на основе сотрудничества, всеобщего охвата, сбалансированности и предсказуемости.

В докладе Глобальной комиссии по вопросам международной миграции, опубликованном в октябре 2005 года, четко указана идеальная ситуация: миграция должна быть добровольным выбором, а не необходимостью. Действительно, слишком много мужчин и женщин покидают свои дома и семьи в результате обстоятельств, которые они не могут контролировать.

Мы обязаны больше внимания уделять причинам миграции и их предотвращению. Для этого мы должны коллективно сосредоточиться на выработке документов, которые могли бы улучшить условия жизни в странах происхождения. Швейцария выражает приверженность этой цели и намерена на международном уровне выполнять свои обязательства с целью обеспечения безопасности людей, содействия миру, а также повышению уважения к международному праву и правам человека.

Осуществляемое Швейцарией сотрудничество также стратегически ориентировано на достижение конкретных результатов, с тем чтобы содействовать стабилизации политического, экономического и социального положения людей в странах происхождения.

Проекты сотрудничества в области развития должны способствовать созданию достаточного числа стабильных рабочих мест в развивающихся

странах и в то же время уделять больше внимания системам сбережений и кредитов. Кроме того, опыт учит нас тому, что предпринимательский потенциал женщин еще весьма недооценен. Очевидно, что здесь идет речь о мерах, которые могут иметь огромные последствия для устойчивого развития местной экономики.

Другим подходом, который необходимо проработать глубже, является возможность использования связей между миграцией и развитием. Денежные переводы, которые мигранты отсылают в свои страны происхождения, составляют почти 200 млрд. долл. США в год, включая переводы между промышленно развитыми странами. Несмотря на тот факт, что эти средства являются частными, мы можем и должны изыскать потенциальную связь между этими крупными финансовыми потоками и официальным сотрудничеством в области развития. Такие денежные переводы, однако, не могут заменить официальной помощи развитию.

Наша задача состоит в улучшении эффективности таких переводов путем снижения их стоимости и обеспечения того, чтобы процедуры переводов были безопасными, законными и не подлежали обложению налогами, стараясь в то же время усилить влияние этих средств на развитие. В этой связи Швейцария приветствует усилия, прилагаемые многосторонними банками, двусторонними учреждениями и другими организациями, работающими в этой области, и старается поощрять всех партнеров к тому, чтобы они делились своим опытом. Мы призываем государства, международные организации и международные финансовые учреждения включить вопрос о миграции в свои национальные стратегии сокращения масштабов нищеты, а также в свою региональную политику.

Мы также считаем, что макроэкономическая политика, когда она будет сформирована, должна поощрять международные и национальные инвестиции, в том числе со стороны диаспор, с тем чтобы наша деятельность проходила в обстановке подлинного партнерства.

Швейцария считает, что социальная интеграция мигрантов происходит в первую очередь посредством подключения к рынку рабочей силы и посредством подготовки кадров. Поэтому Швейцария выступает в поддержку стратегий, целью которых является улучшение положения работников-

мигрантов, их активная интеграция в состав трудовых ресурсов, профессионально-техническая подготовка молодежи, сокращение безработицы и принятие эффективных мер против нелегальной или скрытой занятости.

Мы не должны щадить усилий в борьбе с самой бесчеловечной формой насильственной миграции — а именно, с торговлей людьми. Поэтому наш долг состоит в том, чтобы оказывать пострадавшим — детям, женщинам и мужчинам — усиленную помощь в форме защиты и содействия. Не следует также забывать о том, что отсутствие безопасности и защиты, которые испытывают мигранты, ставит под угрозу в первую очередь престарелых, больных и инвалидов. К числу наиболее уязвимых лиц также относятся женщины и дети. Однако, как это ни печально, все это — только вершина айсберга.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я представляю слово заместителю министра гражданства и иммиграции Канады Его Превосходительства г-ну Ричарду Фаддену.

Г-н Фадден (Канада) (*говорит по-английски*): Решение провести этот Диалог на высоком уровне отражает тот более широкомасштабный подход, который государства и эксперты все больше применяют к рассмотрению проблем, связанных с миграцией.

Прошло 12 лет со времени проведения Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Канада по-прежнему считает, что глава 10 Программы действий МКНР служит важным руководством для глобального сотрудничества по вопросам, связанным с миграцией. На протяжении последних нескольких лет мы наблюдаем все более глубокий подход к миграции. Более глубоко изучаются связи между миграцией и другими областями государственной политики, и Канада особенно высоко ценит этот подход.

Хотя теперь принято говорить о том влиянии, которое оказывает глобализация на все части мира, было бы ошибкой считать, что глобализация в одинаковой степени воздействует на все части мира, или что отклик каждой страны на глобализацию должен — или даже может — быть одинаковым. Хотя можно многое почерпнуть из опыта совместных подходов и практических мер, касающихся миграции, для того, чтобы решения были эффектив-

ными, их следует принимать с учетом местных условий. В этом отношении понятие обмена «лучшими образцами передового опыта» требует уточнения. Не всякий опыт можно использовать во всемирных масштабах.

Диалог на высоком уровне собрал вместе многих представителей организаций, занимающихся проблемами миграции и развития: деятелей, вырабатывающих политический курс развитых и развивающихся стран, представителей международных организаций, гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций. Каждый из них может внести что-нибудь ценное в обсуждения, и, по мере нашего продвижения вперед, нам следует добиться того, чтобы каждый из этих представителей имел возможность совершенствовать свою работу и внести свой вклад.

Однако, подходя к дискуссии с точки зрения реалий, связанных с выработкой политического курса, Канада считает, что этот процесс должен начинаться как диалог между государствами. По мере своего развития этот диалог, при сохранении в нем руководящей роли государств, должен способствовать установлению связей с заинтересованными сторонами.

Как неоднократно отмечал Специальный представитель Генерального секретаря, для того, чтобы добиться прогресса в отношении этого вопроса, различные заинтересованные стороны должны применять к этим обсуждениям открытый и конструктивный подход.

Правительства не могут и не должны работать в изоляции. Однако в то же самое время важно, чтобы государства использовали возможность проанализировать и уточнить свои собственные планы на будущее в интересах конструктивного сотрудничества с другими сторонами. Канада поддерживает рассмотрение вопроса о создании надлежащих механизмов для обеспечения того, чтобы гражданское общество и недавно созданная Группа по глобальной миграции могли принимать участие в тех дискуссиях, которые могут проводить государства.

При рассмотрении любого постоянного процесса, который может начаться в результате проведения Диалога на высоком уровне, Канада призывает государства принимать во внимание следующие обстоятельства.