

остро необходимо сотрудничество между принимающими странами и странами происхождения и в которой предстоит еще пройти долгий путь к дальнейшему развитию.

Возвращение временных мигрантов на родину дает возможность принимающей стране не выплачивать различные пособия, что выгодно принимающей стране. Таким образом, последняя должна поощрять это путешествие в один конец, помогая отправляющей стране, которая полностью несет на себе бремя, связанное с заботой о своих престарелых гражданах и гражданах, ранее участвовавших в процессе производства. Наиболее эффективная помощь могла бы заключаться в содействии усилиям отправляющей страны в области реинтеграции.

*Председатель возвращается на свое место.*

Поскольку миграция связана со взаимоотношениями между людьми и нациями, она должна базироваться на определенных принципах, которые должны обеспечивать ее бесперебойный, безопасный и организованный характер. Одним из таких принципов должна быть защита прав человека физических лиц. Лишь на такой основе, скрепленной принципами справедливости и равноправия, правительства способны в максимальной степени раскрыть производительный потенциал индивидуумов и обеспечить для себя наибольшую отдачу от миграции в плане развития.

Кроме того, эту основу можно сохранить лишь в условиях законности, ибо никакие отношения какого бы то ни было рода не могут быть плодотворными без приемлемых для всех разумных правил. В связи с этим Филиппины призывают все государства рассмотреть возможность ратификации и принятия мер по эффективному осуществлению существующих юридических договоров, касающихся миграции, прав мигрантов и той помощи, которую должна оказывать им семья наций.

Наш опыт учит нас тому, что среди мигрантов некоторые особо уязвимы в плане эксплуатации, злоупотреблений и дискриминации и легко становятся жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми и их контрабандной перевозкой. Я говорю здесь о женщинах и детях, судьбой которых и так уже особо обеспокоены специализированные учреждения Организации Объединенных Наций. Филиппины предлагают уделять им еще большее дополнительное внимание как уязвимым мигран-

там, нуждающимся в целенаправленной и всеобщей поддержке.

В заключение моего выступления я выражаю надежду на то, что политическая динамика, созданная благодаря этому диалогу на высоком уровне, приведет к образованию критической массы, необходимой для создания форума или соответствующего механизма для регулярного диалога и обмена идеями и укрепления сотрудничества между правительствами, гражданским обществом и всеми заинтересованными сторонами по вопросам миграции и ее огромного потенциала в плане развития.

Я также завершаю это выступление на повторяющейся ноте, подтверждая мысль о том, что главное в миграции — это люди, которые отрываются от своей обычной среды для того, чтобы пуститься в путь, ведущий в незнакомое и неизвестное. Это человеческое лицо миграции, о котором все мы должны помнить в первую очередь, рассматривая ее разнообразные аспекты.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово министру, директору Федеральной миграционной службы Российской Федерации Его Превосходительству г-ну Константину Ромодановскому.

**Г-н Ромодановский** (Российская Федерация): Российская Федерация придает большое значение Диалогу высокого уровня. Рассмотрение международной миграции как фактора развития мы считаем весьма актуальным и своевременным.

По оценкам Организации Объединенных Наций, Россия на сегодняшний день занимает второе место в мире среди стран с наибольшей численностью международных мигрантов и, как это отмечено в докладе Генерального секретаря, в течение последних 15 лет находится в центре различных миграционных потоков. Главная задача, которая решается сейчас в России, — организация цивилизованной миграции. В русле этой задачи я бы выделил четыре основных приоритета миграционной политики России: обеспечение оптимальных условий для продвижения общеправовых стандартов; защита прав человека; достижение правопорядка и законности; получение максимально позитивного эффекта от миграции — экономического, политического, социального и демографического.

С одной стороны, в России создаются условия для миграционной привлекательности, с другой — принимаются решительные меры по противодействию нелегальной миграции, но мы боремся не с незаконным мигрантом, а устраняем причины и условия этого явления. Мы убеждены, что противостоять нелегальной миграции исключительно репрессивными и ограничительными методами невозможно.

В этой связи уместно привести высказывание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана о том, что очень немногие страны сумели сократить количество мигрантов за счет установления жесткого контроля. Мы это заблуждение преодолели и сейчас разрабатываем иные, более гибкие рычаги миграционного законодательства.

С целью привлечения легальных трудовых мигрантов мы значительно упростили процедуры, связанные с пребыванием и трудовой деятельностью иностранных граждан. Идеология этих законов полностью соответствует международным обязательствам России, в том числе в области защиты персональных данных.

Нелегальную миграцию мы рассматриваем как угрозу национальной безопасности страны. По экспертным оценкам, на территории России сегодня насчитывается около 10 миллионов нелегальных мигрантов. Как правило, это граждане республик бывшего СССР и ряда других государств, отличающихся низкой емкостью рынков труда. Только экономический ущерб, причиненный нелегальной миграцией России в виде неуплаты налогов, составляет, по нашим оценкам, более 8 млрд. долл. США в год. Ежегодно мигранты стран СНГ вывозят из России свыше 10 млрд. долл. США, минуя систему государственного контроля. При этом объем зарегистрированных денежных переводов граждан этих стран в 2005 году превысил 3 млрд. долл. США. Ежегодно объем денежных средств, переводимых трудовыми мигрантами из России, растет в полтора–два раза.

На этих примерах наглядно видно, насколько реалистичны инициативы МОМ, предлагающие, например, коренное совершенствование системы сбора данных о денежных переводах и об использовании этих средств.

При совершенствовании законодательства с целью предотвращения использования труда незаконных мигрантов мы учитываем примеры ряда европейских стран, где предусмотрены крупные размеры штрафов, налагаемых на работодателей, за каждого незаконного трудового мигранта. Нелегальная и легальная трудовая миграция — это сообщающиеся сосуды. Всякое стимулирование легальной составляющей вполне естественно сокращает количество нелегальной. До конца текущего года мы ожидаем троекратного увеличения законно работающих иностранцев по сравнению с предыдущими годами.

Российская Федерация отчетливо осознает, что в борьбе с нелегальной миграцией нельзя полагаться исключительно на свои силы. Только совместными усилиями с иностранными партнерами можно добиться серьезных результатов. Нами подписан ряд международных договоров, направленных на создание условий для взаимного законного пребывания и осуществления трудовой деятельности мигрантов. Особые надежды мы возлагаем на сотрудничество с государствами — участниками Европейского экономического сообщества, в рамках которого активно проводится совместная работа по упорядочению миграционных процедур для граждан Сообщества.

Аналогичные усилия предпринимаются нами и в СНГ. В этих целях уже сейчас создается Координационный совет по миграции Межпарламентской ассамблеи стран — участниц СНГ. Мы надеемся, что этот шаг даст новый импульс для стимулирования уровня жизни, защиты прав и свобод граждан на постсоветском пространстве. Большие надежды мы возлагаем и на процесс возвращения экспатриантов на родину. Указом Президента Российской Федерации утверждена Государственная программа содействия добровольному возвращению соотечественников из-за рубежа. Ее реализация имеет не только важнейшее гуманитарное и правозащитное значение, но и будет способствовать развитию нашей страны в целом.

Что касается создания института для осуществления миграционной работы на глобальном уровне, то этот вопрос необходимо обсудить с точки зрения получения практической отдачи, исходя из принципа наличия у государств неоспоримого права на определение миграционных приоритетов.

Завершая свое выступление, еще раз хочу подчеркнуть, что в вопросах миграционной политики Россия не видит себя вне мирового сообщества. Совместными усилиями мы обязаны сделать все возможное для максимализации благотворного воздействия миграции на процессы глобализации и мировой интеграции.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово заместителю государственного министра иностранных дел Алжира, ответственному за вопросы сотрудничества со странами Союза арабского Магриба и странами Африки, Его Превосходительству г-ну Абделькадеру Месахелю.

**Г-н Месахель** (Алжир) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, прежде всего, мы хотели бы выразить свою радость по поводу того, что работой этого важного и инновационного диалога по вопросам миграции руководите именно Вы. Убежден, что под Вашим руководством наши усилия увенчаются успехом. Позвольте также воздать должное и Генеральному секретарю за его инициативу по проведению столь важного и своевременного диалога, а также за представление двух чрезвычайно актуальных докладов.

Алжир полностью осознает важность сегодняшних прений, и у него есть серьезные причины для проявления к ним огромного интереса. Прежде всего одной из них является наличие крупной алжирской диаспоры, чья судьба вызывает у нас большую озабоченность. Мы намерены вести работу с другими странами как в контексте диалога и двусторонних соглашений, так и в рамках региональных и международных органов для того, чтобы защитить достоинство алжирцев, живущих за рубежом, их законные права и оградить их от ксенофобии и расизма.

Одним из наиболее важных первых шагов в этом направлении должно стать обеспечение повсеместного соблюдения Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, без каких бы то ни было ограничений, существующих на сегодняшний день.

Во-вторых, современный Алжир превратился в страну транзита для мигрантов, большей частью незаконных. Географическое положение нашей страны делает ее связующим звеном между богатым и процветающим Севером, который решил исключить вопросы перемещения населения из сферы

действия пропагандируемой им либеральной политики в отношении своих ближайших соседей, и Югом, который, несмотря на свои огромные жертвы, все еще страдает от недостаточного уровня развития и нищеты. Неудивительно, что подобная ситуация вынуждает многих людей мигрировать из бедных районов в поисках возможностей для улучшения условий жизни и, прежде всего, в Европу. Подобные перемещения создают для наших стран многочисленные социальные и экономические трудности и проблемы в области здравоохранения и безопасности. Вследствие репрессивной и изоляционистской политики, а также в связи с ужесточением условий выдачи виз происходит рост незаконной миграции. В ходе начатого сегодня диалога мы не должны упустить этот аспект из виду.

В-третьих, Алжир постепенно и сам становится страной назначения для мигрантов. Сейчас на территории нашей страны проживают мигранты из 42 стран, в основном африканских, что ложится тяжким бременем на нашу национальную экономику, которая, увы, пока не в состоянии обеспечить достаточное количество рабочих мест даже для безработных алжирцев. Эта ситуация только усугубляет необходимость поиска наиболее приемлемых решений для проблем, связанных с миграцией Юг-Юг, а также подчеркивает тесную взаимосвязь между миграцией и развитием. Это один из главных аспектов проблемы миграции, и он должен быть поставлен во главу угла этого диалога на высоком уровне.

В-четвертых, Алжир также стал жертвой «утечки мозгов» — явления, которое лишает развивающиеся страны их наиболее важного ресурса и делает более зависимыми от «ноу-хау» и знаний, имеющихся в развитых странах. К сожалению, развитые государства поощряют подобное обескровливание, для которого они придумали различные названия, в том числе «миграция на основе свободного выбора». И здесь вновь этот диалог на высоком уровне должен найти решение, которое защитит право стран Юга на развитие.

Алжир поддерживает развитие тесного и конструктивного международного сотрудничества по вопросам миграции. Мы полагаем, что в рамках слаженного международного сотрудничества необходимо активизировать борьбу с незаконной миграцией, в особенности с трансграничными мафиозными сетями, которые получают значительные при-