

мигрантам права человека. И наконец, плодотворное международное сотрудничество в целях недопущения грубого обращения с мигрантами, предотвращения незаконной миграции и торговли людьми должно относиться к числу приоритетных задач.

Мы надеемся, что диалог на высоком уровне будет способствовать более глубокому пониманию всех аспектов проблематики миграции и развития.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово министру труда Филиппин Его Превосходительству г-ну Артуру Бриону.

Г-н Брион (Филиппины) (*говорит по-английски*): За пределами нашей страны работают свыше 8 миллионов филиппинцев, что составляет 10 процентов нашего населения. Поэтому существуют 8 миллионов причин, по которым я сегодня выступаю в Генеральной Ассамблее в поддержку созыва этого диалога на высоком уровне.

Международная миграция в той форме, в которой она происходит сегодня, нам хорошо известна. Филиппины впервые приступили к осуществлению программы занятости за рубежом в 1974 году в качестве эффективной меры по сокращению высокого уровня безработицы в стране и решению проблем, связанных с обменом валюты.

За многие годы мы накопили опыт в этой области и пришли к выводу, что речь идет не просто о временной стратегии, которую мы должны укреплять; мы обнаружили, что это — национальная стратегия, которая может иметь огромное воздействие на жизнь наших людей, нашу экономику и экономику стран, принимающих наших трудящихся. Таким образом, миграция по контракту стала для нас мероприятием, которое в основном характеризуется защитой наших трудящихся за рубежом, их семей, которые они оставляют на родине, и заботой со стороны стран, принимающих наших трудящихся.

Наша политика в области миграции нашла отражение в законе 1995 года о филиппинских трудящихся-мигрантах, которые живут за рубежом. Это — основной закон, который обеспечивает институциональные и правовые рамки для филиппинцев, которые работают за границей.

Миграция в ее современном смысле массового перемещения людей через границы по самой своей

природе ведет к возникновению сложных проблем, которые выходят за рамки простого приема иностранных граждан на своей территории. Это — сложное явление, которое предполагает возможность возникновения конфликтов в политической, экономической, социальной, культурной и демографической сферах для стран происхождения, транзита и назначения. Так, решение этой проблемы даже в самые благоприятные времена является делом очень сложным.

Важным шагом в решении этих сложных вопросов является позитивное к ним отношение с точки зрения того, что миграция — будь то приток или отток людей — диктуется потребностями той или иной страны и что удовлетворение этих потребностей является достаточным мотивом для того, чтобы страны, вовлеченные в процесс миграции, сотрудничали друг с другом. В тех случаях, когда потребности могут быть удовлетворены в целях создания возможностей для получения доходов, страны именно по этой причине должны сотрудничать и взаимодействовать друг с другом, чтобы распределить функции, связанные с корректировкой своей политики и тем самым в максимальной степени повысить уровень отдачи для всех.

Еще один важный шаг состоит в том, чтобы рассматривать миграцию и сотрудничество, которого требует миграция, через призму развития.

Для развития любой страны требуются финансовые средства и ресурсы и их эффективное использование. В процессе миграции люди и их навыки являются тем достоянием, которое и приводит к продуктивной выгоде и которое принимающие страны используют в своей экономической деятельности. Благодаря этому достоянию граждане, работающие за границей, переводят деньги на родину и применяют на родине свои навыки, приобретенные в результате обучения за границей.

Именно в этом свете как страны происхождения, так и страны назначения получают выгоду и имеют все причины для постоянного пополнения и обогащения своего общего достояния, я имею в виду навыки трудящихся-мигрантов. Для того чтобы мигранты и их страны получали максимальную отдачу от денежных переводов мигрантов, необходимо всячески способствовать потоку этих средств, а именно сделать перевод этих средств более быстрым и безопасным. Это еще одна область, в которой

остро необходимо сотрудничество между принимающими странами и странами происхождения и в которой предстоит еще пройти долгий путь к дальнейшему развитию.

Возвращение временных мигрантов на родину дает возможность принимающей стране не выплачивать различные пособия, что выгодно принимающей стране. Таким образом, последняя должна поощрять это путешествие в один конец, помогая отправляющей стране, которая полностью несет на себе бремя, связанное с заботой о своих престарелых гражданах и гражданах, ранее участвовавших в процессе производства. Наиболее эффективная помощь могла бы заключаться в содействии усилиям отправляющей страны в области реинтеграции.

Председатель возвращается на свое место.

Поскольку миграция связана со взаимоотношениями между людьми и нациями, она должна базироваться на определенных принципах, которые должны обеспечивать ее бесперебойный, безопасный и организованный характер. Одним из таких принципов должна быть защита прав человека физических лиц. Лишь на такой основе, скрепленной принципами справедливости и равноправия, правительства способны в максимальной степени раскрыть производительный потенциал индивидуумов и обеспечить для себя наибольшую отдачу от миграции в плане развития.

Кроме того, эту основу можно сохранить лишь в условиях законности, ибо никакие отношения какого бы то ни было рода не могут быть плодотворными без приемлемых для всех разумных правил. В связи с этим Филиппины призывают все государства рассмотреть возможность ратификации и принятия мер по эффективному осуществлению существующих юридических договоров, касающихся миграции, прав мигрантов и той помощи, которую должна оказывать им семья наций.

Наш опыт учит нас тому, что среди мигрантов некоторые особо уязвимы в плане эксплуатации, злоупотреблений и дискриминации и легко становятся жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми и их контрабандной перевозкой. Я говорю здесь о женщинах и детях, судьбой которых и так уже особо обеспокоены специализированные учреждения Организации Объединенных Наций. Филиппины предлагают уделять им еще большее дополнительное внимание как уязвимым мигран-

там, нуждающимся в целенаправленной и всеобщей поддержке.

В заключение моего выступления я выражаю надежду на то, что политическая динамика, созданная благодаря этому диалогу на высоком уровне, приведет к образованию критической массы, необходимой для создания форума или соответствующего механизма для регулярного диалога и обмена идеями и укрепления сотрудничества между правительствами, гражданским обществом и всеми заинтересованными сторонами по вопросам миграции и ее огромного потенциала в плане развития.

Я также завершаю это выступление на повторяющейся ноте, подтверждая мысль о том, что главное в миграции — это люди, которые отрываются от своей обычной среды для того, чтобы пуститься в путь, ведущий в незнакомое и неизвестное. Это человеческое лицо миграции, о котором все мы должны помнить в первую очередь, рассматривая ее разнообразные аспекты.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово министру, директору Федеральной миграционной службы Российской Федерации Его Превосходительству г-ну Константину Ромодановскому.

Г-н Ромодановский (Российская Федерация): Российская Федерация придает большое значение Диалогу высокого уровня. Рассмотрение международной миграции как фактора развития мы считаем весьма актуальным и своевременным.

По оценкам Организации Объединенных Наций, Россия на сегодняшний день занимает второе место в мире среди стран с наибольшей численностью международных мигрантов и, как это отмечено в докладе Генерального секретаря, в течение последних 15 лет находится в центре различных миграционных потоков. Главная задача, которая решается сейчас в России, — организация цивилизованной миграции. В русле этой задачи я бы выделил четыре основных приоритета миграционной политики России: обеспечение оптимальных условий для продвижения общеправовых стандартов; защита прав человека; достижение правопорядка и законности; получение максимально позитивного эффекта от миграции — экономического, политического, социального и демографического.