

тить внимание и на тот факт, что внутригосударственная миграция также создает трудности для политического руководства и еще более усложняет международную миграцию как явление.

Мигранты — это далеко не единообразная масса; у них могут быть как единые нужды, так и потребности, характерные для какой-то конкретной их группы, но их также необходимо учитывать при регулировании международной миграции.

Для правительства нашей страны международная миграция и развитие — это новый вопрос, который мы пытаемся понять и найти на него ответ. В 2004 году правительство Танзании при поддержке Международной организации по миграции инициировало проект под названием «Миграция на благо развития Танзании». Нами была проведена предварительная оценка ситуации, и сейчас правительство работает над решением тех проблем, которые были в этой связи подняты. Управление миграцией требует скоординированного и многовекторного подхода при соблюдении международных стандартов и практики в области прав человека. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность международного сотрудничества и поддержки в деле наращивания потенциала, в особенности в следующих областях. Во-первых, в деле обеспечения последовательной политики по вопросам миграции и развития различных отраслей экономики, так как миграция затрагивает многие из них. Нам также необходимо изучить возможность первоочередного учета миграционной политики при разработке стратегий по сокращению масштабов нищеты и созданию рабочих мест.

Во-вторых, это пропаганда и распространение информации о безопасных и законных путях миграции, с тем чтобы она стала результатом информированного выбора, а не стратегией выживания, и осуществлялась в достойных условиях.

В-третьих, это предотвращение и искоренение торговли людьми, в особенности женщинами и детьми. И, в-четвертых, это обеспечение соблюдения прав человека трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Объем денежных переводов, направляемых трудящимися-мигрантами, и польза этих переводов для их общин в странах происхождения получили широкое признание. Но сколь бы существенным ни был позитивный вклад этих переводов в семейный

бюджет, они не могут заменить собой официальную помощь в целях развития. Мы должны одновременно работать как над повышением эффективности использования этих средств, так и над снижением стоимости их пересылки.

Миграцию остановить невозможно, но в то же время правительство моей страны озабочено как вопросом «утечки мозгов» в результате миграции квалифицированных кадров, так и потерей этими кадрами квалификации в результате неэффективного использования. Мы приветствуем действенное участие диаспор в развитии их стран происхождения. Мы также приветствуем передачу технологий от стран назначения странам происхождения.

В то время как широко признается, что при должном управлении процесс миграции оказывает позитивное воздействие как на страны происхождения, так и на страны назначения, следует отметить, что по многим аспектам связи между миграцией и развитием информации недостаточно. Поэтому мы настоятельно призываем к активизации совместной работы и сотрудничества между странами для получения и обеспечения совместного доступа к знаниям и практическим методам, которые могут способствовать выработке политики и правовых актов, регулирующих многие аспекты и измерения миграции наиболее конструктивным образом, благоприятным для мигрантов, стран происхождения и стран назначения.

Позвольте в заключение отметить, что международная миграция в обозримом будущем не прекратится, а ввиду того, что управление этим процессом должно осуществляться в международном пространстве, необходимы согласованные усилия всех нас по решению глубинных проблем, лежащих в основе миграции, и созданию для миграции таких условий, в которых она могла бы осуществляться в условиях безопасности, достойно и при наличии достаточной информации, а также при полном соблюдении прав человека. Моя страна готова работать с международным сообществом в этом направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Председателю Государственного комитета по миграции и занятости Кыргызстана Ее Превосходительству г-же Айгуль Рыскуловой.

Г-жа Рыскулова (Кыргызстан): Прежде всего, позвольте от имени правительства Кыргызской Рес-

публики выразить искреннюю благодарность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Кофи Аннани за успешную организацию данного совещания и Генеральному директору Международной организации по миграции г-ну Брансону Маккинли за постоянную координацию и поддержку миграционной политики нашей страны.

Настоящий Диалог на высоком уровне по вопросу о миграции и развитии имеет большое значение, поскольку на нем будут намечены перспективы дальнейшей деятельности в данном направлении.

В современном мире регулирование миграционных процессов является одним из основных политикообразующих вопросов всех государств. И внутренняя, и внешняя политика любого государства основана на экономических показателях, которые, в свою очередь, тесно связаны с вопросами миграции и развития. Все большее количество развивающихся стран начали проводить целевую и продуманную политику, вводить законодательство и утверждать структуры, призванные работать в целях регулирования миграционных процессов. Как и любая страна, развивающаяся по законам рыночной экономики, Кыргызстан столкнулся со всеми видами миграции.

Геополитическое положение Кыргызской Республики оказывает свое влияние на ее миграционную политику. Близость стран с нестабильной политической ситуацией, военные кампании на юге страны, а также повсеместная безработица внутри страны определили приоритеты в области регулирования миграционных процессов в нашей стране. В настоящее время выстраивается четкая государственная миграционная политика, основным проводником которой является недавно созданный Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости. Мы считаем, что эта политика должна основываться на признании того, что миграция является объективным процессом. В этом ключе главной нашей задачей является извлечение максимальных выгод в интересах личности, общества и государства в целом.

Считаем, необходимо в своей работе акцентировать внимание на положительных последствиях и потенциале миграции, ее позитивном влиянии на платежный баланс, внутренний рынок труда, сокращение бедности, культурное обогащение, пере-

дачу трудовых навыков и знаний по возвращении мигрантов домой и многое другое.

К сожалению, Кыргызстан в последнее время столкнулся с рядом сопутствующих проблем, прежде всего связанных с защитой прав и законных интересов мигрантов и членов их семей в странах назначения. Правительство предпринимает определенные меры, заключающиеся, прежде всего, в формировании международно-договорной базы трудовой миграции, консультировании и информировании мигрантов об их правах, создании диаспор и культурных центров и центров по оказанию правовой защиты.

Настало время организовать работу по содействию мигрантам в переводе их денежных средств на легальной и выгодной основе, подкрепленную межправительственными и межбанковскими договоренностями, нацеленными на снижение стоимости транзакций. Предстоит решить проблемы более эффективного использования денежных переводов для становления собственного малого бизнеса, инвестирования в домашний бюджет семьи и образования. Думаю, что здесь нам трудно будет без опыта и помощи международных и финансовых организаций, в частности, Международной организации по миграции. Правительство Кыргызской Республики имеет достаточно важные совместные с МОМ программы в области управления миграционными процессами, повышения потенциала и развития законодательства.

МОМ в Кыргызстане оказывает помощь правительству в разработке новой концепции миграционной политики, которая также будет отражать основные мировые тенденции в сфере миграции и вбирать в себя весь накопленный мировой опыт.

Один из основных принципов и правил международной миграции заключается в том, что государство имеет возможность контролировать и регулировать передвижение людей через границы. Однако эта возможность не абсолютна, так как она ограничена правом человека на свободное передвижение и обязательствами государства, исходящими из различных международных договоров и соглашений.

Подтверждая приверженность Кыргызской Республики основополагающим принципам и нормам международного права, правительство нашей Республики принимает все необходимые меры для

защиты прав всех категорий мигрантов, оказывает помощь вынужденно перемещенным лицам и беженцам, людям, ищущим гражданства нашей страны, добровольным переселенцам из числа этнических киргизов, проживающих за пределами нашей Республики.

Надеюсь, что сегодняшняя встреча позволит нам в ходе конструктивного диалога обсудить различные аспекты, связанные с правовыми и национальными рамками в сфере управления миграционными процессами и передвижения населения, а также попытаться определить приоритеты для будущего развития миграционной политики стран, которые вы представляете.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется заместителю министра и Председателю Комитета по миграции, министерство труда и социальной защиты, Казахстана Его Превосходительству г-ну Жазбеку Абдиеву;

Г-н Абдиев (Казахстан): Миграция представляет собой феномен, которому до недавнего времени не уделялось достаточно внимания. Сегодня постепенно к нам начинает приходить понимание необходимости управления миграционными потоками в целях развития как стран происхождения, так и стран назначения. Сообщество наций должно направить свои усилия на решение проблемы реинтеграции мигрантов по возвращении в страну происхождения и обеспечения защиты их прав. Не менее важным является гендерный аспект миграции и защита прав женщин-мигрантов. Известно, что женщины наиболее уязвимы и подвергаются большему риску и дискриминации во время иммиграции.

Торговля людьми, рабство и сексуальная эксплуатация, к сожалению, продолжают оставаться актуальными вопросами глобальной повестки дня. Меры по искоренению этих пороков современного общества обязательно должны включать улучшение экономического и социального положения уязвимых слоев населения, а также усиление международного и межгосударственного сотрудничества в этой области. Защита и реабилитация жертв торговли людьми являются ключевыми компонентами успешного ведения борьбы с этим видом трансграничных преступлений. Не менее важными являются ужесточение наказания преступников, занимающихся торговлей людьми, и осуществление более

жесткого контроля за деятельностью агентств, занимающихся трудоустройством за рубежом.

Являясь страной назначения, транзита и происхождения миграции, Казахстан уделяет особое внимание решению проблем в области нелегальной, этнической, трудовой миграции и защиты прав мигрантов. К числу приоритетов миграционной политики страны относятся следующие направления: либерализация миграционного режима в сочетании с защитой прав и свобод человека на основе законности и неуклонного соблюдения норм международного права; создание условий для возвращения на историческую родину этнических казахов — оралманов; и использование внешней трудовой миграции для привлечения высококвалифицированной рабочей силы.

Правительство Казахстана работает над вопросами усовершенствования законодательства в сфере миграции и реализует программу национальной миграционной политики. Разрабатывается новая концепция миграционной политики, в которую будет включен адаптированный к нашим национальным условиям позитивный международный опыт.

В этом году впервые среди стран Содружества независимых государств правительство нашей страны проводит пилотную акцию по легализации недокументированных трудовых мигрантов. Данная акция позволила недокументированным трудовым мигрантам встать на учет в местных миграционных органах.

С февраля 2000 года функционирует межведомственная рабочая группа по разработке и реализации миграционной политики, в состав которой также входят представители Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Казахстан является участником двусторонних договоров и многосторонних конвенций, которые прямо или косвенно защищают права мигрантов. Наша страна тесно сотрудничает с международными организациями и агентствами Организации Объединенных Наций в данной сфере.

Казахстан выражает надежду, что Диалог на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития внесет значительный вклад в оп-