

говорилось ранее в этом зале в заявлении Европейского союза.

Как известно членам Ассамблеи, Италия долгие годы была страной эмиграции. Наши эмигранты страдали от расизма. Наше правительство активно работает над внесением изменений в национальное законодательство, стремясь обеспечить, чтобы в его основе лежали права человека и гуманитарные и социальные права, и, в частности, положить конец драме множества иммигрантов, живущих в нашей стране на нелегальном положении.

Мы прекрасно понимаем, что причины миграции кроются в социально-экономическом неравенстве, разделяющем современный мир на богатые и бедные страны. У ее истоков лежит надежда на лучшее будущее, которую лелеют люди, покидающие свой дом. Поэтому мы готовы работать над укреплением сотрудничества в целях развития во всех его аспектах, для чего необходимо активизировать двустороннее, европейское и средиземноморское сотрудничество по этому вопросу.

В этих целях мы разрабатываем программы подготовки кадров в странах происхождения, направленные на противодействие преступным организациям, причастным к торговле людьми. С этой же целью мы вносим изменения в миграционное законодательство, стремясь содействовать легальному въезду в нашу страну и таким образом бороться с нелегальной иммиграцией.

Жертвами торговли людьми чаще всего становятся женщины и дети. Чрезвычайно важно гарантировать несовершеннолетним полный доступ к правам и средствам защиты, о которых говорится в Конвенции о правах ребенка. Мы хотели бы особо подчеркнуть этот момент, поскольку, как мы видим, в наших обсуждениях этому вопросу пока не уделяется того внимания, которое он заслуживает.

Если говорить о других мерах, принимаемых нашими странами, то правительство представило на рассмотрение парламента два законопроекта: об упрощении процедур воссоединения семей и о сокращении до пяти лет срока, по истечении которого иммигрантам предоставляется итальянское гражданство. Право на получение гражданства является одним из основных. Еще одним важным направлением нашей работы является реализация социальных прав. В Италии все иммигранты, как легальные, так и нелегальные, имеют полный доступ к

национальной системе здравоохранения, а все дети имеют право посещать школу, что позволяет сократить процент детей, бросающих школу, а это является одним из наиболее отрицательных явлений, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время. Кроме того, мы разрабатываем законопроекты о предоставлении иммигрантам права голосовать на выборах в местные органы власти, а также обеспечиваем соблюдение свободы религии и вероисповедания, стремясь интегрировать весь разнообразный культурный и религиозный опыт в социальную ткань нашей страны.

В заключение позвольте отметить, что мигранты – не гости на пожизненном испытательном сроке, а новые граждане, которые могут приумножить наше культурное наследие, привнеся в него элементы своих собственных культур. Прежде всего они люди, пытающиеся быть творцами своей судьбы. Поэтому мы должны стремиться вывести миграцию за пределы незаконного и содействовать интеграции иностранных граждан в наши общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Ее Превосходительству г-же Мэри Уоллис, государственному министру в министерстве сельского хозяйства Ирландии.

Г-жа Уоллис (Ирландия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь представлять сегодня Ирландию на форуме Организации Объединенных Наций, посвященном проблеме взаимосвязи между международной миграцией и концепцией развития. Я могу сказать от имени Ирландии, что подготовка к сегодняшнему диалогу помогла нам лучше осознать и понять синергетическую связь между этими двумя сферами и придала импульс новым контактам и действиям.

Прежде всего я хочу выразить признательность моему соотечественнику, Питеру Сазерленду, за ту работу, которую он проделал в качестве Специального представителя Генерального секретаря в рамках подготовки к этому диалогу.

Я хотела бы также присоединиться к заявлению, сделанному министром труда Финляндии г-жой Тарьей Филатов от имени Европейского союза.

Для Ирландии эта тема, естественно, имеет особое значение. Не будет преувеличением сказать, что миграция, и в частности эмиграция, играет оп-

ределяющую роль в истории и опыте Ирландии в последние 200 лет. Возможно, самым главным достижением нашей экономической политики в последние годы стало то, что сегодня для молодежи миграция — не необходимость, а скорее вопрос выбора.

В результате бурного роста нашей экономики в последние десять лет силы миграции стали действовать на Ирландию совершенно по-новому. Моя страна стала одним из основных пунктов назначения для трудящихся-мигрантов, и сегодня выходцы из других стран составляют около 9 процентов работающего населения. Предварительные результаты проведенной в 2006 году переписи показывают, что при общей численности населения страны, составляющей 4,2 миллиона человек, численность людей, не являющихся гражданами Ирландии, составляет приблизительно 400 000 человек, тогда как в 2002 году этот показатель составлял 222 000 человек.

Мы высоко ценим их вклад в социально-экономическое развитие Ирландии, а также в культурное разнообразие нашей страны. Мы считаем, что такая миграция является благом как для самих мигрантов, так и для стран происхождения. Резкий рост миграции за небольшой отрезок времени поставил перед государством ряд задач и потребовал создания структур и разработки законодательства и систем, которые позволили бы управлять ею.

Каждой развитой стране необходимы разумные и транспарентные правовые рамки для эффективного управления миграцией. Недавно правительство Ирландии обнародовало свой проект нового законодательства об иммиграции, постоянном проживании и средствах защиты, который радикально отличается от ныне действующих законов об иммиграции, принятых еще в 1935 году. Это законодательство призвано стать основой упорядоченной и регулируемой легальной миграции в нашу страну. В этом едином кодексе будут излагаться всеобъемлющие предусмотренные законом процедуры применения официальной политики государства на различных этапах процесса иммиграции. Кроме того, мы разрабатываем меры, направленные на привлечение в Ирландию на постоянное проживание людей с особой квалификацией, навыками или способностями к предпринимательству.

Другим важнейшим элементом всей работы, связанной с передвижением людей, являются стратегии интеграции легальных мигрантов. Ирландия намерена укреплять уже существующую систему интеграции, а также обеспечивать, чтобы проживающие в нашей стране мигранты имели доступ ко всему спектру средств правовой защиты от эксплуатации, как на рабочем месте, так и в обществе в целом.

Тем не менее мы постепенно признаем тот факт, что Ирландия окончательно превращается в крупное многокультурное общество, где рядом живут и работают представители более 160 национальностей. Самой важной социальной задачей в следующие несколько десятилетий будет интеграция новичков в это новое многокультурное общество.

Важнейшая задача сегодняшнего Диалога на высоком уровне состоит в том, чтобы определить надлежащие пути и средства, которые позволят извлечь из международной миграции максимальные выгоды для развития и свести к минимуму ее отрицательные последствия. Ирландия признает, что основную ответственность за свое развитие несут, прежде всего, сами страны, но при этом стремится оказывать правительствам стран-партнеров из числа развивающихся государств поддержку в их усилиях по сокращению масштабов нищеты и созданию условий для удовлетворения основных потребностей населения в области здравоохранения, образования и доступа к устойчивым источникам средств к существованию. Ирландия привержена достижению к 2012 году целевого показателя Организации Объединенных Наций по выделению 0,7 процента валового национального дохода в качестве официальной помощи на цели развития. В этом году наши расходы на оказание помощи достигли самого высокого уровня не только с точки зрения объема, но и с точки зрения ее доли в процентах от валового национального продукта (ВНП).

Участники диалога на высоком уровне не должны игнорировать негативное воздействие миграции на развитие. Мы отмечаем проблемы, связанные с тем, что квалифицированные специалисты мигрируют в более богатые страны в поисках лучшей работы. Эта ситуация стала критической в странах Африки к югу от Сахары, где серьезно поредели ряды медицинских работников. Для борьбы с этими факторами, вызывающими миграцию ра-

ботников сферы здравоохранения, явно необходимы совместные действия.

Приоритетом в программе помощи, осуществляемой правительством Ирландии, является поддержка стран-партнеров в целях улучшения управления и условий работы медиков, с тем чтобы побудить их продолжать трудиться в их собственных странах. Мы также признаем ответственность более богатых стран за управление делами в области международного найма, для того чтобы квалифицированные медработники не стремились уезжать из стран, в которых остро не хватает таких специалистов. Правительство Ирландии готово делиться передовым опытом в области найма, и мы приветствуем инициативу Европейского союза по разработке такого кодекса найма медработников, который соответствовал бы этическим нормам.

Все большее признание приобретает значение денежных переводов, отправляемых мигрантами; они содействуют экономическому развитию и на уровне семей, и на местном, национальном и региональном уровнях. Ирландия считает, что деятельность по укреплению потенциала денежных переводов должна осуществляться при осознании того, что эти переводы являются частными фондами и не могут заменить собой национальные усилия в области развития, комплексные стратегии развития или официальную помощь в целях развития.

В докладе Генерального секретаря предлагается создать консультативный форум, в котором правительства могли бы систематически и на всеобъемлющей основе обсуждать вопросы, связанные с международной миграцией и развитием. Ирландия поддерживает создание такого форума, который не был бы бюрократическим, был бы открытым для участия всех государств, консультативным, а не директивным и обеспечивал бы основу для дальнейшего диалога в отношении задач, стоящих перед всеми нашими обществами в таких областях, как миграция и развитие.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово государственному секретарю Испании по вопросам иммиграции и эмиграции Ес Превосходительству г-же Консуэло Руми.

Г-жа Руми (Испания) (*говорит по-испански*): Наша делегация поддерживает заявление Финляндии от имени Европейского союза, сделанное в начале этого диалога на высоком уровне, в ходе кото-

рого обсуждается одно из наиболее важных явлений нашего времени. Явление иммиграции и ее связь с развитием в этом взаимозависимом мире оказывает все большее воздействие на страны происхождения и на страны транзита и назначения. Поэтому Организация Объединенных Наций, где все мы представлены, является особенно уместным и необходимым форумом для обсуждения этого вопроса.

Испания не забыла о том, что в течение веков и до самого последнего времени она была страной эмиграции, но в последние годы она превратилась в одну из главных стран по приему иммигрантов. Правительство Испании подходит к вопросу миграции с открытой и комплексной позиции и содействует планированию и осуществлению таких стратегий развития, которые восходят к первопричинам миграционных потоков и порождают возможности и надежды в отношении достойной жизни в странах происхождения. В связи с этим мы считаем, что миграционная политика должна в максимальной степени служить на благо легальной и организованной миграции и устранять неизбежные негативные последствия для соответствующих стран, а также для мигрантов и их семей. Однако это возможно лишь на основе диалога и сотрудничества между соответствующими странами. Это возможно лишь на основе совместной ответственности в деле надлежащего управления миграционными потоками.

С другой стороны, адекватная интеграция иммигрантов в стране назначения повышает способность иммигрантов способствовать развитию стран их происхождения. Следует напомнить о том, что для улучшения интеграции необходимы явные усилия стран назначения. Они обязаны разрабатывать программы по приему иммигрантов, обеспечивающие трудоустройство иммигрантов и их интеграцию в систему образования и социальную жизнь на основе содействия равному для всех обращению и отказу от дискриминации.

Мы должны также учитывать преимущества программ добровольного возвращения. Создание механизмов, обеспечивающих распространение информации об этих программах и их финансировании, могло бы стать для иммигрантов стимулом для возвращения в свои страны происхождения и содействия развитию этих стран.

Правительство Испании вскоре утвердит первый стратегический план по вопросам гражданства