



**13-й КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ**
Доха, 12–19 апреля 2015 года



Не является официальным документом – только для информации

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Что представляет собой тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию?

Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принимающей стороной которого выступает правительство Катара, состоится в Дохе с 12 по 19 апреля 2015 года. Конгрессы Организации Объединенных Наций по вопросам преступности проводятся в различных странах мира раз в пять лет, начиная с 1955 года, для обсуждения обширного круга тем. Они оказали значительное влияние на предупреждение преступности и уголовное правосудие на международном уровне, а также на политику и профессиональную практику на национальном уровне. Являясь всемирным форумом, Конгресс дает возможность обмена информацией и передовым опытом между государствами и специалистами в этой области. Главная цель Конгрессов – стимулирование эффективной политики в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия по всему миру.

Какова главная тема Конгресса этого года?

По решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (резолюция 67/184) основной темой тринадцатого Конгресса будет “Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в широкую повестку дня Организации Объединенных Наций для рассмотрения социальных и экономических вызовов, содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и расширению участия общественности”.

Какие вопросы будут обсуждаться на Конгрессе?

В повестку дня Конгресса входят четыре основных пункта:

- успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития;
- международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью;
- всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них;
- национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Также в рамках Конгресса состоятся четыре семинара, посвященные следующим вопросам: роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов; укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей; а также вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия. В течение первых двух дней проведения Конгресса пройдут заседания в рамках сегмента высокого уровня, на которых главы государств или правительств, министры и другие высокопоставленные представители правительств изложат

свои позиции по основным вопросам повестки дня. Также состоится ряд заседаний неправительственных организаций, на которых будут обсуждаться вопросы, связанные с предупреждением преступности, уголовным правосудием и верховенством права.

Кто будет принимать участие в Конгрессе?

Конгресс по вопросам преступности является глобальным и наиболее представительным форумом, в котором примут участие политики и практические работники в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также эксперты из научных кругов, представители межправительственных и неправительственных организаций, специализированных учреждений и других структур Организации Объединенных Наций и средств массовой информации.

Каков ожидаемый результат Конгресса?

На Конгрессе должна быть принята единая политическая декларация, в которой будут содержаться рекомендации, основанные на обсуждениях, проведенных в ходе мероприятий Конгресса, в том числе в ходе заседаний в рамках сегмента высокого уровня и семинаров. Декларация будет представлена следующей сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая пройдет с 18 по 22 мая 2015 года, для рассмотрения и последующих действий. Также Конгресс обеспечит платформу для более тесного сотрудничества между правительствами, межправительственными и неправительственными организациями по всему спектру вопросов, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием, обеспечив тем самым более эффективное международное взаимодействие в этой области.

Что делается в рамках подготовки к Конгрессу?

Для лучшего понимания региональной ситуации в вопросах, которые будут обсуждаться на Конгрессе, в 2014 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало серию региональных подготовительных заседаний, которые состоялись в Бангкоке (Таиланд), Дохе (Катар), Сан-Хосе (Коста-Рика) и Аддис-Абебе (Эфиопия). В Катаре с 27 по 29 сентября 2014 года также было проведено специальное совещание правительственной экспертной группы. В ходе этих региональных подготовительных заседаний участники сделали сообщения о своих специфических проблемах и опасениях и рассказали о накопленном положительном опыте.

Как я смогу следить за ходом Конгресса, если у меня нет возможности приехать в Доху (Катар)?

Веб-трансляции с Конгресса на английском языке или на исходном языке в реальном времени или по запросу, а также заявления (речи) в текстовом формате будут представлены на веб-сайте по адресу <http://www.un.org/en/events/crimecongress2015/webcast>



Что я могу сделать в связи с Конгрессом?

Примите участие в фото- и видеокампании “Что значит для тебя верховенство права?”, а также узнайте больше о различных формах транснациональной преступности по адресу http://www.un.org/en/events/crimecongress2015/get_involved.shtml



Дополнительная информация:

Веб-трансляции:

<http://www.un.org/en/events/crimecongress2015/index.shtml>



Документы:

<http://www.unodc.org/congress/en/documentation.html>





Не является официальным документом – только для информации

СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В МИРЕ

Согласно докладу Генерального секретаря о состоянии преступности и уголовном правосудии в мире за 2015 год жители стран с низким уровнем дохода находятся под наиболее значительной угрозой для их безопасности и благополучия. В этом докладе представлен обзор основных глобальных и региональных тенденций для различных типов преступлений, включая анализ данных по умышленным убийствам, убийствам женщин и девочек на гендерной почве, взяточничеству, торговле людьми и преступлениям против дикой природы.

В докладе представлены дальнейшие убедительные доказательства тесной связи преступности и уголовного правосудия с развитием. Коррупция оказывает особенно сильное негативное воздействие на развитие, поскольку она приводит к неправомерному использованию государственных средств, несправедливой конкуренции и дополнительным расходам со стороны пользователей услуг, снижению уровня взаимного доверия в обществе и ослаблению правопорядка.

Международные тенденции в области преступности

В мире наблюдается общая тенденция к стабилизации или незначительному снижению численности ряда форм насильственных преступлений (убийства, грабежи и изнасилования) при некоторых различиях между регионами и странами, находящимися на разных уровнях экономического развития.

Тем не менее убийства женщин их сексуальными партнерами остаются на высоком уровне во всех регионах мира независимо от уровня других форм насилия, приводящего к смертельному исходу.

Численность имущественных преступлений в мире снизилась, при этом число угонов транспортных средств уменьшилось почти в два раза, а число краж со взломом – более чем на четверть. Численность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, оставалась на относительно стабильном уровне, но число преступлений, связанных с хранением наркотиков, с 2003 года заметно снизилось.

Страны с низким уровнем дохода испытывают непропорциональное воздействие коррупции, а незаконная транспортировка людей или видов дикой флоры и фауны, подвергающихся опасности исчезновения, типично осуществляется из развивающихся стран в более богатые страны.

Региональные тенденции в целом соответствуют общемировым. В Европе за десятилетие с 2003 по 2013 год снижение числа различных форм преступности имело более выраженный характер, за исключением преступлений, связанных с хранением наркотиков и изнасилованиями. В Азии и Океании за последние годы выросло число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Умышленные убийства

Число умышленных убийств в мире уменьшилось, однако между регионами наблюдаются значительные различия. Самые высокие показатели стабильно наблюдаются в Северной и Южной Америке, а самые низкие – в Европе, Азии и Океании. Основываясь на данных по 219 странам и территориям, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) полагает, что в 2012 году жертвами умышленных убийств во всем мире стали 437 000 человек, что соответствует показателю 6,2 убийства на 100 000 человек, что заметно ниже показателя 2004 года, составлявшего 7,6 убийств на 100 000 человек.

Связь между уровнем насилия, связанного с лишением жизни, и уровнями социального и экономического развития давно отмечалась в криминологических исследованиях, результаты которых показывают, что, в частности, неравенство, нищета и слабый правопорядок являются значимыми факторами, порождающими связанное и не связанное с конфликтами насилие. В последнее время число убийств в странах с высоким уровнем доходов являлось низким и шло на убыль, но оно постоянно росло в странах с низким уровнем доходов и странах с доходами ниже среднего уровня.

Убийства на гендерной почве

Большинством жертв убийств являются мужчины, но жертвы-женщины составляют почти треть всех жертв убийств в Азии, Европе и Океании, то есть в регионах с низким в целом уровнем убийств. Убийства женщин и девочек на гендерной почве и так называемые “убийства во имя чести” и убийства, связанные с приданым, регистрируются недостаточно точно. По оценкам УНП ООН в 2012 году 43 600 женщин были убиты своими сексуальными партнерами или членами семьи, что составляет 47 процентов всех убийств женщин за этот год.

Недостаточность данных

Масштабы некоторых видов преступлений, в особенности торговли людьми и преступлений против дикой природы, крайне трудно измерить вследствие отсутствия данных. По тем же причинам сложно оценивать такие показатели эффективности систем уголовного правосудия, как их способность выявлять преступления, а также проводить расследования, осуществлять судебное преследование и обеспечивать реабилитацию осужденных преступников.

Численность заключенных

Глобальная численность заключенных в течение последнего десятилетия оставалась стабильной на уровне 148 заключенных на 100 000 человек, что в период 2011–2013 годов составляет 10,2 миллиона человек. При этом региональные тенденции заметно различаются: число заключенных снижается во всех регионах Африки, Северной Америке, Западной и Восточной Европе, но в Центральной и Южной Америке и странах Карибского бассейна, Юго-Восточной и Западной Азии и Северной и Южной Европе этот показатель растет.

Тридцать четыре процента заключенных отбывают наказание за насильственные преступления (включая умышленные убийства), менее 30 процентов – за имущественные преступления, 20 процентов – за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, 3 процента – за финансовые преступления или коррупцию и 14 процентов – за другие виды преступлений.

В Северной и Южной Америке, Европе и Океании большинство заключенных были помещены под стражу за насильственные преступления, в то время как в Азии большинство находящихся в тюрьмах были помещены туда за имущественные преступления или преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Число детей, находящихся в заключении, является одним из показателей справедливости системы уголовного правосудия. В соответствии с международными

стандартами дети должны подвергаться аресту и помещаться под стражу только в качестве крайней меры и на как можно более короткое время. Во всем мире в период с 2004–2006 годов по 2011–2013 годы число детей-заключенных снизилось с 12 до 10 на 100 000 детей.

Предварительное заключение под стражу и перенаселенность тюрем

Согласно Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, необходимо прилагать все возможные усилия для снижения до минимума продолжительности досудебного содержания под стражей, при этом как можно раньше необходимо находить альтернативы досудебному содержанию под стражей. Во всем мире в отношении более чем четверти лиц, находящихся под стражей, не был вынесен приговор или они находятся в ожидании судебного разбирательства. После 2011–2013 годов наиболее высокая доля таких лиц наблюдалась в Азии (приблизительно 40 процентов) и в Африке (35 процентов), однако в обоих этих регионах наблюдается тенденция к снижению этого показателя.

В большинстве регионов мира досудебное содержание под стражей является важным фактором перенаселенности тюрем. Перенаселенность тюрем влияет на условия содержания, ограничивая доступ заключенных к базовым услугам, включая медицинскую помощь и реабилитацию.

Заключение

На пути обеспечения того, чтобы все граждане в мире могли жить в безопасности в обществе, где уважается и поощряется верховенство права, остается ряд нерешенных проблем. Необходимо отметить глобальный прогресс в снижении численности некоторых видов преступлений (таких, как имущественные преступления), хотя при этом насилие, связанное с лишением жизни, в отдельных регионах и странах с низким уровнем доходов находится на высоком уровне и растет.

Все еще наблюдается недостаточное качество и доступность данных, поэтому необходима дальнейшая работа по анализу взаимосвязей между преступностью, уголовным правосудием и развитием. Для количественной оценки прогресса в укреплении верховенства права и движения в направлении устойчивого развития необходим регулярный мониторинг и анализ тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. ■

Больше информации Вы найдете на www.un.org/en/events/crimecongress2015/



**13-й КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ**
Доха, 12–19 апреля 2015 года



Не является официальным документом – только для информации

УСПЕХИ И ВЫЗОВЫ В ДЕЛЕ УКРЕПЛЕНИЯ ПРИНЦИПА ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В ЦЕЛЯХ ПОДДЕРЖКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Эффективное предотвращение преступности и успешно работающие институты правосудия являются важнейшими факторами установления мира и достижения целей развития. Говоря кратко, верховенство права является неотъемлемым условием устойчивого развития. Тесная связь между верховенством права и правами человека также широко признана, при этом проводимые реформы направлены на обеспечение доступа к правосудию, борьбу с коррупцией, обеспечение свободы прессы и независимости судебных органов.

В своем докладе, посвященном принятию дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, Генеральный секретарь отметил, что “мир и безопасность, права человека и эффективное управление на основе верховенства права и транспарентных институтов являются итовыми результатами развития и факторами, способствующими развитию. Не может быть ни мира без развития, ни развития без мира. А прочный мир и устойчивое развитие не могут быть полностью реализованы без уважения прав человека и верховенства права”. Эти же принципы были подтверждены на совещаниях по подготовке к тринадцатому Конгрессу по преступности и особо подчеркивались в ходе дискуссий в Генеральной Ассамблее.

Установление правовых рамок, обеспечение применения правил и процедур и снижение уровня коррупции позволяют более эффективно предоставлять услуги здравоохранения, образования и другие социальные услуги. Отсутствие этих условий, с другой стороны, считается одним из факторов неспособности стран достичь показателей, сформулированных в Целях развития тысячелетия (ЦРТ). Соответствующие законы и надежные механизмы правоприменения способствуют расширению возможностей для участия в экономической и политической жизни, в том числе для женщин и уязвимых групп.

Правовые рамки

Как в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (КТОП ООН), так и в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН) подчеркивается негативное воздействие преступной деятельности на развитие. В КПК ООН также затрагивается вопрос возвращения активов – возврата похищенного национального богатства – в качестве фундаментального принципа обеспечения положительного воздействия на развитие.

Протокол о торговле людьми к Конвенции против транснациональной организованной преступности требует принятия мер, направленных на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей, особенно женщин и детей, с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей. Аналогичным образом, в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов в качестве особого приоритета в ходе борьбы с коренными социально-экономическими причинами этого явления определяются профилактические меры, направленные на потенциальных мигрантов. Протокол о незаконном обороте оружия также затрагивает вопросы социального и экономического развития и право людей на мирную жизнь.

В ходе конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности, особенно прошедших за последние пятнадцать лет, особое внимание уделялось взаимосвязи между верховенством права и развитием. В результате государства-члены признали положительное взаимовлияние функционирующей, эффективной, действенной и гуманной системы уголовного правосудия и долгосрочного устойчивого экономического и социального развития.

Необходимость сбора данных

Сбор данных и анализ преступности и систем уголовного правосудия является жизненной предпосылкой для разработки и внедрения комплексной политики и программ в области предотвращения преступности. Такой сбор и анализ данных может быть непростой задачей, особенно для стран с низким и средним уровнем доходов.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает государствам-членам поддержку в целях совершенствования сбора официальной статистики, а также предоставляет им соответствующую информацию посредством проведения Обзора тенденций в области преступности. Результаты обзоров могут способствовать разработке эффективной политики по предотвращению преступности и расширить представления о движущих силах преступного поведения.

Преодоление препятствий на пути реформирования

Реформа системы уголовного правосудия является деликатным и сложным делом. Она имеет изначально политический характер, поскольку затрагивает распределение ресурсов и корыстные интересы и часто касается таких деликатных областей, как коррупция. Более того, коррумпированные должностные лица, как правило, противятся любым изменениям сложившегося положения дел.

Поддержка процессов реформирования в странах переходного периода или в странах, недавно переживших конфликты, сопряжена с особыми трудностями. В Демократической Республике Конго различные организации системы Организации Объединенных Наций разработали совместную программу поддержки правосудия, основанную на национальных приоритетах и потребностях. В Сомали и Бурунди с целью предотвра-

щения фрагментации и дублирования деятельности были разработаны стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права.

Для эффективной борьбы со всеми формами преступности, включая организованную преступность, коррупцию и терроризм, необходим скоординированный подход. Укрепления одного сектора системы уголовного правосудия недостаточно. Например, укрепление только органов полиции обычно приводит к перегрузке судебной системы и росту числа лиц, помещаемых под стражу до суда, и, таким образом, к перенаселенности тюрем. Полиция, органы прокуратуры, суды и пенитенциарные учреждения работают более эффективно тогда, когда они взаимодействуют и объединяют свои усилия при условии, что другие секторы и гражданское общество выполняют свою важную часть общей работы.

При применении к реформированию системы уголовного правосудия подхода, основанного на правах человека, четко определяются те, кто имеет права, и те, кто имеет обязанности. При этом становится возможным удовлетворять потребности женщин, детей и групп лиц, которые могут быть подвержены маргинализации.

Заключение

Совершенствование системы государственного управления, укрепление государственных институтов и снижение уровня коррупции являются основными задачами в области развития. На Конгрессе по преступности будет рассмотрена ключевая роль верховенства права как в качестве предпосылки развития, так и в качестве его результата, а также в качестве неотъемлемой части устойчивого и равноправного развития. Участники Конгресса также обсудят важность включения принципов верховенства права, особенно касающихся предотвращения преступности и укрепления системы уголовного правосудия, в цели устойчивого развития. ■

Больше информации Вы найдете на www.un.org/en/events/crimecongress2015/



**13-й КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ**
Доха, 12–19 апреля 2015 года



Не является официальным документом – только для информации

БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ НА ОСНОВЕ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Глобализация преступной деятельности создает необходимость укреплять различные формы международного сотрудничества. Деятельность по расследованию преступлений, судебному преследованию преступников и предупреждению преступности не может ограничиваться национальными рамками. Для эффективной борьбы с современными формами преступности, в том числе транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, нам необходимы усовершенствованные и оптимизированные механизмы сотрудничества.

Необходимы более согласованные усилия в области выдачи, взаимной правовой помощи, передачи осужденных лиц, передачи уголовного судопроизводства, международного сотрудничества для целей конфискации, включая возврат активов, а также международно-го сотрудничества правоохранительных органов.

Роль конвенций Организации Объединенных Наций

Многосторонние договоры Организации Объединенных Наций способствуют гармонизации стандартов международного сотрудничества. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (КТОП ООН) и протоколы к ней и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН) были приняты вслед за принятием в 1988 году Конвенции о незаконном обороте наркотических средств (Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ) с целью установить правила, механизмы и определить общую ответственность в деле борьбы с транснациональной преступностью. Они играют ключевую роль в согласовании обязательств и выполнении правовых пробелов в международном сотрудничестве по уголовным делам. Например, эти договоры обеспечивают правовую основу для выдачи и взаимной правовой помощи.

Три конвенции по вопросам преступности соблюдаются практически во всем мире. По состоянию на 5 декабря 2014 года к Конвенции о незаконном обороте наркотических средств присоединилось 189 стран, к КТОП ООН – 183 страны, а к КПК ООН – 174 страны.

Многосторонние договоры Организации Объединенных Наций как средство укрепления международного сотрудничества

Всемирные конвенции по вопросам преступности призывают государства-члены заключать двусторонние и многосторонние договоры в целях повышения эффективности международного сотрудничества.

Конечной целью является укрепление международного сотрудничества посредством расширения набора правовых оснований, на которые государства могут полагаться, с использованием комбинации многосторонних и двусторонних соглашений.

Типовые договоры, разработанные конгрессами Организации Объединенных Наций по противодействию преступности, содержат принципы, способствующие согласованию положений соответствующих договоров. В частности, Типовой договор о выдаче и Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия являются ценными инструментами для разработки двусторонних и многосторонних договоренностей в сфере сотрудничества судебных органов.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) также разработало инструменты для поощрения и поддержки международного сотрудничества в области уголовного правосудия, включая справочник компетентных органов, Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, а недавно представило портал управления знаниями, именуемый “Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью” (ШЕРЛОК). УНП ООН также создало онлайн-учебную платформу по борьбе с

терроризмом, которую практикующие специалисты (в основном, из системы уголовного судопроизводства и правоохранительных органов) могут использовать для общения, обмена информацией и передовым опытом работы.

Региональное измерение

Вторая половина XX века ознаменовалась заключением региональных договоров и соглашений между государствами одного региона или связанными общими правовыми традициями. Например, государства – члены Европейского союза договорились, с некоторыми конкретными основаниями для отказа, без каких-либо дальнейших формальностей признавать и исполнять европейские ордера на исследование доказательств и ордера на арест. В Карибском сообществе (КАРИКОМ) также действует договор о признании ордеров на арест.

Центральные и компетентные национальные органы

Возможность незамедлительно направлять запросы в рамках международного сотрудничества и отвечать на такие запросы является особенно важной, учитывая серьезный характер преступлений и их транснациональную природу. Согласно конвенциям по вопросам преступности государства-члены назначают центральные и компетентные органы, обеспечивающие международное сотрудничество по вопросам преступности.

Эти органы координируют направление, получение и обработку запросов. Наиболее часто в качестве таких центральных органов для взаимной правовой помощи назначаются министерства юстиции, генеральные прокуратуры и министерства иностранных дел.

Государства активно обмениваются опытом эффективной работы центральных органов, включая важность обеспечения круглосуточного доступа, полномочия по предоставлению взаимной правовой помощи в соответствии с различными международными договорами и контроль качества запросов.

Способность центральных органов обеспечивать эффективную координацию также зависит от наличия у них необходимой инфраструктуры, людских ресурсов и возможностей для подготовки персонала. УНП ООН предоставляет государствам-членам техническую помощь в целях укрепления их потенциала для быстрой и эффективной обработки запросов о взаимной правовой помощи и укрепления международного сотрудничества.

Сети регионального сотрудничества

Региональные сети также могут способствовать укреплению международного сотрудничества. УНП ООН поддерживает государства-члены в деле создания сетей взаимодействия органов прокуратуры и центральных органов, таких как Прокурорская сеть стран Центральной Америки по борьбе с организованной преступностью (РЕФКО) и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ВАКАП).

Укрепление международного сотрудничества

Участники тринадцатого Конгресса по преступности изучат дальнейшие возможности для расширения круга правовых оснований, на которые государства-члены могут полагаться в сфере международного сотрудничества по вопросам преступности, с учетом существующей системы международных конвенций и региональных международных договоров. ■

Больше информации Вы найдете на www.un.org/en/events/crimecongress2015/



Не является официальным документом – только для информации

НОВЫЕ И ВОЗНИКАЮЩИЕ ФОРМЫ ПРЕСТУПНОСТИ: УГРОЗЫ, С КОТОРЫМИ МИР ДОЛЖЕН СЧИТАТЬСЯ

Скорость технологического развития, расширение глобализации и экспоненциальный рост глобальных рынков создают возможности для преступной деятельности, зачастую характеризующейся низким уровнем риска выявления и использующей новые формы обеспечения анонимности. Предупреждение появления новых и новейших форм преступности является непростой задачей.

Преступность постоянно развивается и адаптируется к новым условиям. Хотя в течение последних двух десятилетий основную обеспокоенность вызывали организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и терроризм, сейчас на авансцену выходят другие формы преступной деятельности, такие как киберпреступность, сексуальная эксплуатация детей, экологические преступления, незаконный оборот культурных ценностей, а также пиратство – старая, но вновь возродившаяся форма преступности.

Эти преступления не обязательно являются в одинаковой степени значимыми или опасными для всех стран. Однако у всех них есть одна общая черта – к тому времени, когда они становятся транснациональной угрозой, такие преступления могут стать слишком широко распространенными для эффективной борьбы с ними.

Основные предпосылки для появления таких преступлений включают глобализацию, угрозу нищеты, военные конфликты и слабое правовое регулирование рынков, на которых обращаются значительные ценности, а также быстрое развитие новых форм современных технологий и средств связи на глобальном уровне.

Сегодня локальные проблемы могут с легкостью превратиться в глобальные. Свободное перемещение людей, товаров и финансов по всему миру развивается быстрее, чем способность государств контролировать и регулировать такие процессы. Преступники используют в своих целях фрагментированные режимы регулирования и снижение торговых барьеров. В некото-

рых регионах высокий спрос на базовые лекарства в сочетании со слабыми системами здравоохранения и национальными контрольными механизмами приводит к возникновению значительного по объему транснационального рынка фальсифицированных лекарственных средств.

Близость маршрутов транспортировки ценных товаров к зонам конфликтов, характеризующихся слабостью государственного управления, становится существенным фактором появления современного пиратства в районе Африканского Рога. Значительные потоки нелегальных денежных средств способствуют росту других видов организованной преступности и становятся одним из факторов дестабилизации вследствие того, что денежные средства направляются группам, участвующим во внутренних вооруженных конфликтах. Усилия по борьбе с экономической моделью пиратства в этом регионе были успешными, однако в последнее время участились нападения пиратов в Гвинейском заливе у берегов Западной Африки.

Современная и традиционная преступность

Почти миллиард людей в мире пользуются Интернетом; он позволяет устанавливать связи между индивидами на обширных географических территориях, что обеспечивает множество социально-экономических преимуществ. Тем не менее этот глобальный охват также эффективно используется для осуществления преступной деятельности.

Появляются новые тенденции: преступления в киберпространстве совершаются людьми, которые в иной ситуации не стали бы преступниками, поскольку анонимность в Интернете и возможность выступать в сети от лица разных людей может стимулировать преступное поведение.

Преступники могут получить доступ к множеству жертв посредством онлайн-банковских услуг, интернет-торговли и социальных сетей. Глобальные

системы связи также дают преступникам возможность учиться друг у друга, даже если они лично не знакомы. Онлайн-овые “социальные сети” преступников могут обеспечить криминальные контакты на больших расстояниях и связь между преступными группами. В онлайн-овых сетевых сообществах может создаваться впечатление социальной приемлемости таких преступных деяний, как сексуальная эксплуатация детей.

Информационные и коммуникационные технологии могут различным образом способствовать появлению и развитию новых видов преступлений. Финансовое мошенничество в сфере торговли приобрело транснациональный характер с широким распространением онлайн-овых платежей. Глобальные возможности для подстрекательства к насилию и терроризму через социальные сети расширило масштабы влияния ранее локализованных радикальных и террористических групп. Запрещенные наркотические средства и другую продукцию можно приобрести через Интернет, заплатив за них анонимными виртуальными валютами.

Преступные группы начинают действовать по-новому, нанимая специалистов для выполнения задач, на которые у них самих не хватает знаний и навыков. Эта тенденция к непостоянной и менее структурированной организации может определить лицо серьезной преступности в будущем.

Использование современных технологий в преступной деятельности, несомненно, растет, однако такие традиционные методы, как подкуп и коррупция, остаются важным фактором в совершении этих новых преступлений, особенно связанных с трансграничным незаконным оборотом и незаконным пересечением границ.

Симметричный ответ: использование новых технологий в целях правоприменения

Инновационные технологии могут также помочь и следователям. Например, огромные объемы информации содержатся в общедоступных социальных сетях и сетевых форумах, а также хранятся на электронных устройствах, таких как смартфоны, которые могут быть конфискованы в ходе операций, проводимых правоохранительными органами. Эта информация часто может стать важной отправной точкой в уголовных расследованиях.

Предупреждение преступности

Повышение информированности потенциальных жертв преступлений является жизненно важным фактором предупреждения новейших видов преступности. Например, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирная туристская организация Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры предупреждают лиц, путешествующих из одной страны в другую, о признаках возможной торговли людьми, незаконной торговли объектами дикой природы, культурными ценностями, незаконными наркотиками и контрабандными товарами и призывают их делать ответственный потребительский выбор.

Не менее важной является необходимость предотвращать участие лиц, принадлежащих к группам риска, в новых формах преступности. В Сомали, например, инициативы по предупреждению преступности были направлены на молодых людей с целью отвлечь их от участия в пиратстве, при этом в них участвовали лидеры сообществ, политические и религиозные лидеры и одновременно прилагались усилия по обеспечению молодым людям альтернативных источников постоянного дохода.

Следующее поколение появляющихся форм преступности

Уровень изощренности новых видов преступлений является проблемой даже для самых технологически оснащенных государств, не говоря уже о развивающихся странах с ограниченными ресурсами. Гармонизация законодательства на глобальном уровне поможет предупреждать новые виды преступлений и бороться с ними, при этом может возникнуть необходимость разработать новые методы для расширения глобальной электронной связи, используемой для целей расследования преступлений.

Глобализация и новые технологические разработки будут и далее служить движущими силами криминальных инноваций. Решение этой задачи потребует последовательных усилий по предотвращению и снижению уровня коррупции, обеспечению устойчивых источников дохода и решению проблем нищеты и неравенства. ■

Больше информации Вы найдете на www.un.org/en/events/crimecongress2015/



Не является официальным документом – только для информации

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В УСИЛЕНИИ МЕР В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Для эффективной борьбы с преступностью необходимо проводить консультации с гражданами по проблемам, с которыми они сталкиваются в жизни, и методам их преодоления. Вовлечение общественности – непростая задача, но она создает возможности для укрепления доверия общества к системе уголовного правосудия.

Все больше государств применяют подходы к предупреждению и снижению уровня преступности, основанные на фактах, консультативные механизмы и методы, базирующиеся на привлечении широкой общественности. В эти процессы вовлечены все части общества, включая неправительственные организации, учебные и научные учреждения и частные предприятия.

Ключевые участники деятельности по предотвращению преступности

Полиция играет особенно важную роль в работе с общественностью и населением, направленной на предупреждение и контроль преступности, через ориентированную на потребности населения работу полиции и аналогичных подходов, способствующих консультациям и сотрудничеству между полицией и гражданами. Кроме того, суды также играют важную роль в этом процессе, применяя подходы на основе реституционного правосудия. Органы прокуратуры вносят свой вклад в предупреждение преступности, рассматривая альтернативы уголовному преследованию, а организации, оказывающие юридическую помощь, бесплатные адвокаты и волонтеры совместно способствуют доступу к правосудию для тех лиц, которые не могут оплатить услуги платных адвокатов.

Роль социальных сетей и коммуникационных технологий

Социальные сети все более активно используются для привлечения граждан к деятельности по предотвращению преступности и развитию системы уголовного правосудия, а в будущем эти средства станут еще бо-

лее важными, поскольку они обладают значительным потенциалом для претворения в жизнь благотворных изменений. Однако они также несут в себе определенную угрозу безопасности и правосудию.

Быстрое развитие информационных и коммуникационных технологий радикальным образом влияет на жизнь, работу и взаимодействие людей. Правоохранительные органы во всем мире участвуют в этом процессе, используя платформы социальных сетей для укрепления отношений с населением и контактов с общественностью в ходе проведения расследований. Правоохранительные органы все чаще публикуют в социальных сетях информацию о совершенных или совершаемых преступлениях, чтобы получить из первых рук оперативную информацию для целей расследования таких преступлений.

Участие общественности на национальном и местном уровнях

Участие общественности в деятельности по предотвращению преступности и осуществлению уголовного правосудия предполагает активное сотрудничество с местными жителями и организациями, и во многих странах мира здесь уже достигнуты значительные успехи. В целях предупреждения преступности и насилия правительства вступают во все более широкие партнерские отношения с местными сообществами и организациями гражданского общества, которые хорошо знакомы с местными проблемами и способны непосредственно работать с наиболее уязвимыми группами риска. Вовлечение общественности фактически стало одним из важнейших аспектов предотвращения преступности, и в этих процессах участвуют муниципалитеты, полиция, школы, учреждения здравоохранения, социальные службы и частный сектор.

Местные сообщества могут принимать участие в лечении, реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, приговоренных к условному наказанию или отбывших наказание. Перенаселенность

тюрем является проблемой для многих стран, по всему миру наблюдаются высокие уровни рецидивизма, поэтому стратегии и меры социальной реинтеграции и реабилитации правонарушителей являются жизненно важными. Партнерство и сотрудничество местных сообществ, частного сектора и неправительственных организаций в области обеспечения занятости бывших заключенных являются насущной необходимостью для снижения уровня рецидивизма и поддержки их социальной реинтеграции.

Поддержание правопорядка на уровне местных сообществ основано на изменении взаимоотношений между полицией и населением посредством диалога. Чтобы стать эффективной, эта деятельность должна учитывать конкретные потребности таких групп риска, как женщины, молодежь, пожилые люди, этнические меньшинства, мигранты, перемещенные лица и беженцы. Возможные подходы включают патрулирование населенных пунктов, организацию полицейских пунктов на местах, создание консультативных советов, встречи сотрудников полиции с учащимися школ и университетов, а также специализированные мероприятия с участием представителей полиции и населения, особенно молодежи. В некоторых странах были организованы женские полицейские подразделения и гендерные группы, целью которых является работа с женщинами, ставшими жертвами или свидетелями преступлений.

Критически важным также является предоставление юридических услуг, являющееся необходимым элементом справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основанной на принципе верховенства права. Во многих странах рост числа общинных групп, предоставляющих различные виды юридических услуг, позволил расширить доступность правовой помощи. В последние годы все больше признается роль непрофессиональных юридических работников, особенно там, где число профессиональных юристов является недостаточным. Они информируют подозреваемых и заключенных об их правах и помогают им разобраться в системе уголовного правосудия, что делает ее более понятной для населения.

Информирование общественности через средства массовой информации

Профессиональные журналисты могут способствовать более полному осознанию экономических и социаль-

ных причин преступности, рассказывая гражданам о стратегиях предотвращения преступности и о методах выявления факторов риска и борьбы с ними. Тем не менее СМИ могут также оказывать негативное воздействие на восприятие преступности обществом. Предвзятая или неточная информация может не затрагивать базовых причин преступности, а если СМИ уделяют непропорционально большое внимание насилию в обществе, это может привести к требованиям о принятии более жестких мер.

Роль жертв преступлений в предотвращении преступности

Наконец, жертвы преступлений могут привлекать преступников к ответственности за их деяния, участвовать в определении наиболее приемлемых мер реагирования на преступления, помогать в укреплении принципа верховенства права и повышении подотчетности систем уголовного правосудия и, в конце концов, обеспечивать мир в обществе. Изучение опыта потерпевших с помощью таких инструментов, как виктимологические исследования, анализ последствий преступлений для их жертв и механизмы реституционного правосудия, может также способствовать усилению мер в области предотвращения преступности и осуществления уголовного правосудия.

Защита потерпевших и свидетелей преступлений также является жизненно важной задачей. Они зачастую подвергаются запугиванию, физическому насилию и даже убийствам. Для обеспечения более эффективного функционирования систем уголовного правосудия необходимо укреплять программы защиты потерпевших и свидетелей.

Необходимость разработки руководящих принципов Организации Объединенных Наций

Поскольку на пути широкого привлечения общественности к деятельности по предотвращению преступности и осуществлению уголовного правосудия существует множество препятствий, таких как недостаточная информированность о возможностях участия и недоверие общества к правительству, разработка руководящих принципов Организации Объединенных Наций окажет значительную поддержку государствам и другим заинтересованным сторонам, работающим в этой области. ■

Больше информации Вы найдете на www.un.org/en/events/crimecongress2015/