

решений девятого Конгресса в целях оказания помощи заинтересованным государствам в укреплении законности путем укрепления их национальных механизмов, содействия развитию людских ресурсов, осуществления совместных мероприятий в области подготовки кадров и осуществления экспериментальных и демонстрационных проектов, а также настоятельно призывает Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата, Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и другие финансовые учреждения продолжать оказывать финансовую поддержку и помощь в рамках их программ технического сотрудничества;

7. *настоятельно призывает* все подразделения системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии и региональные институты по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и соответствующие межправительственные и неправительственные организации, активно участвовать в осуществлении резолюций и рекомендаций девятого Конгресса, уделяя особое внимание потребностям и первоочередным задачам, которые были определены государствами-членами;

8. *выражает признательность* государствам-членам, учреждениям и межправительственным и неправительственным организациям, которые предоставили людские и финансовые ресурсы, в частности, в связи с проведением девятого Конгресса, и предлагает правительствам оказать поддержку Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и увеличить свои финансовые взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

9. *просит* Генерального секретаря направить доклад девятого Конгресса государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям для обеспечения его самого широкого распространения и проведения соответствующей публично-информационной деятельности в этой области;

10. *просит также* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад о мерах, принятых с целью осуществления настоящей резолюции;

11. *постановляет* включить в предварительную повестку дня пятьдесят первой сессии пункт, озаглавленный «Предупреждение преступности и уголовное правосудие».

*49-е пленарное заседание,
24 июля 1995 года*

1995/9. Руководящие принципы для борьбы с преступностью в городах

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции 1979/20 от 9 мая 1979 года, 1984/48 от 25 мая 1984 года, 1990/24 от 24 мая

1990 года и 1993/27 от 27 июля 1993 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 45/121 от 14 декабря 1990 года и 46/152 от 18 декабря 1991 года,

ссылаясь также на свои резолюции 1992/22 от 30 июля 1992 года и 1993/34 от 27 июля 1993 года,

ссылаясь далее на свою резолюцию 1994/20 от 25 июля 1994 года и на раздел IV резолюции 1 девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²⁴, в котором девятый Конгресс предложил Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на ее четвертой сессии, окончательно доработать и принять предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, которые содержатся в приложении к резолюции 1994/20,

ссылаясь на Миланский план действий²⁵, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)²⁶, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)²⁷, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)²⁸, Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью²⁹ и резолюцию о предупреждении преступности в городской среде, принятую восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями³⁰,

учитывая универсальный характер преступности в городах,

признавая целесообразность выработки руководящих принципов для содействия борьбе с преступностью в городах,

стремясь удовлетворить пожелания многих государств в отношении разработки программ технического сотрудничества, приспособленных к местным условиям и потребностям,

1. *утверждает* руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, которые были рассмотрены Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее второй,

²⁴ См. A/CONF.169/16, глава I.

²⁵ См. *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа-6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел A.

²⁶ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁷ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁸ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁹ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁰ См. *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.

третьей и четвертой сессиях и девятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся в Каире 29 апреля – 8 мая 1995 года, и которые направлены на повышение эффективности борьбы с преступностью в городах;

2. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию обеспечить издание этих руководящих принципов в наиболее подходящей форме;

3. *призывает* государства-члены представлять Генеральному секретарю информацию об их опыте в разработке и оценке проектов, касающихся предупреждения преступности в городах, с учетом этих руководящих принципов;

4. *предлагает* межрегиональным, региональным и ассоциированным институтам, сотрудничающим с Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также неправительственным организациям обмениваться опытом по предупреждению преступности в городах;

5. *просит* Генерального секретаря передать эти руководящие принципы Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), которая будет проведена в Стамбуле 3–14 июня 1996 года;

6. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть практические пути обеспечения последующего использования и применения этих руководящих принципов;

7. *призывает* Программу развития Организации Объединенных Наций, другие соответствующие организации и органы системы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения надлежащим образом изучить возможность включения проектов по борьбе с преступностью в их программы помощи.

*49-е пленарное заседание,
24 июля 1995 года*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах

А. РАЗРАБОТКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ И ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ

1. Проекты сотрудничества в области борьбы с преступностью в городах должны учитывать принципы, изложенные ниже.

1. *Подход к проблемам с учетом местных условий*

2. Преступность в городах характеризуется многообразием факторов и форм. Во многих случаях целесообразно применять подход к проблемам с участием нескольких учреждений при координации действий на местном уровне в рамках комплексного плана борьбы с преступностью. Такой подход подразумевает:

а) местное диагностическое обследование проявлений преступности, их характеристик, обуславливающих их факторов, форм, которые они принимают, и их масштабов;

б) определение всех заинтересованных сторон, которые могут принять участие в проведении упомянутого выше диагностического обследования и в борьбе с преступностью, например, го-

сударственных учреждений (национальных или местных), должностных лиц местных представительных органов власти, частный сектор (ассоциации, предприятия), добровольцев, представителей общин и прочих;

с) создание, по мере возможности, механизмов для проведения консультаций, содействующих установлению более тесных связей, обмену информацией, совместной работе и выработке согласованной стратегии;

д) поиск возможных решений этих проблем с учетом местных условий.

2. *Комплексный план действий по борьбе с преступностью*

3. Для того чтобы комплексный план действий по борьбе с преступностью был всеобъемлющим и эффективным, разрабатывающие его стороны должны:

а) определить:

i) характер и виды преступлений, с которыми предстоит вести борьбу, такие, как кражи, ограбление, взлом, нападения по расовым мотивам, преступления, связанные с наркотиками или совершаемые несовершеннолетними, и незаконное владение огнестрельным оружием, с учетом всех факторов, которые прямо или косвенно могут являться причиной таких преступлений или способствовать им;

ii) поставленные цели и сроки, установленные для их достижения;

iii) предусматриваемая деятельность и соответствующие обязанности участников по осуществлению плана (например, какие ресурсы — местные или национальные — необходимо мобилизовать);

б) рассмотреть возможность привлечения широкого круга участников, представляющих, в частности:

i) социальных работников и сотрудников системы образования, жилищных служб, органов здравоохранения, а также полиции, судов, прокуроров и сотрудников служб, исполняющих приговоры о направлении на «испытание», и прочих;

ii) общины: избранных должностных лиц, ассоциаций, добровольцев, родителей, организаций потерпевших и прочих;

iii) экономический сектор: предприятия, банки, торговлю, общественный транспорт и т.д.;

iv) средства массовой информации;

с) рассмотреть отношение к плану действий по борьбе с преступностью таких факторов, как:

i) отношение в семье между представителями различных поколений или между социальными группами и т.д.;

ii) образование, религиозные, моральные и гражданские ценности, культура и т.д.;

iii) занятость, профессиональная подготовка, меры по борьбе с безработицей и нищетой;

iv) жилищные условия и урбанизация;

v) здравоохранение, наркомания и алкоголизм;

vi) правительственная и общинная помощь по социальному обеспечению членов общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении;

vii) борьба с культивированием насилия и нетерпимости;

д) рассмотреть возможность осуществления действий на различных уровнях:

i) первичное предупреждение:

а. путем осуществления мер по предупреждению ситуативной преступности, таких, как повышение безопасности возможных мест совершения преступлений и сокращение возможностей для совершения преступления;

б. путем содействия социальному развитию, развитию санитарно-гигиенических служб и прогрессу и посредством борьбы против всех форм социальной маргинализации;

с. путем поощрения общих ценностей и уважения основных прав человека;

- d. путем поощрения гражданской ответственности и процедур социального посредничества;
- e. путем содействия адаптации методов работы органов полиции и правосудия;
- ii) предупреждения рецидивизма:
 - a. путем содействия адаптации мероприятий органов полиции (незамедлительного реагирования, мероприятий в рамках общины и т.д.);
 - b. путем содействия адаптации методов работы органов правосудия и применению альтернативных методов вмешательства;
 - i. диверсификация методов обращения с правонарушителями и мер, принимаемых в зависимости от характера и тяжести деяния (например, программы предупреждения, посредничество, особый режим для несовершеннолетних и т.д.);
 - ii. систематические исследования по проблемам социальной реинтеграции правонарушителей, вовлеченных в преступность в городах, путем осуществления мер, не связанных с тюремным заключением;
 - iii. поддержка в социальной области и в области образования в период отбывания наказания, в тюрьме и в процессе подготовки к освобождению из тюрьмы;
 - c. путем обеспечения активной роли общественности в социальной реинтеграции правонарушителей;
- iii) после отбывания наказания: помощь и поддержка в социальной области и в области образования, помощь семье и т.д.;
- iv) защита жертв путем практического улучшения положения жертв посредством таких мер, как:
 - a. повышение осведомленности о правах и их эффективном осуществлении;
 - b. укрепление прав (в частности, права на возмещение);
 - c. создание систем оказания помощи жертвам.

В. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

1. Центральные органы

4. Центральные органы власти в рамках своей компетенции должны:

- a) оказывать активную поддержку, помощь и содействие представителям на местах;
- b) координировать политику и стратегии на национальном уровне со стратегиями и потребностями на местном уровне;
- c) создавать механизмы консультаций и сотрудничества между различными заинтересованными административными органами на центральном уровне.

2. Официальные представители на всех уровнях

5. Компетентные органы на всех уровнях должны:

- a) при проведении подобной деятельности постоянно учитывать необходимость уважения основополагающих принципов прав человека;
- b) поощрять и/или осуществлять соответствующие программы подготовки кадров и сбора информации в целях поддержки всех сотрудников, занимающихся борьбой с преступностью;
- c) сопоставлять опыт и организовывать обмен «ноу-хау»;
- d) предусмотреть средство для регулярной оценки эффективности осуществляемой стратегии и возможность ее пересмотра.

1995/10. Деятельность системы уголовного правосудия по борьбе с организованным контрабандным провозом незаконных мигрантов через национальные границы

Экономический и Социальный Совет,

напоминая, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/102 от 20 декабря 1993 года просила

Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделить на ее третьей сессии особое внимание проблеме контрабандного провоза иностранцев в целях поощрения международного сотрудничества в решении этой проблемы в рамках своего мандата,

напоминая также о своей резолюции 1994/14 от 25 июля 1994 года, принятой по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии, в которой он, в частности, осудил практику контрабандного провоза незаконных мигрантов, признав, что такой контрабандный провоз является широко распространенной международной уголовной деятельностью, которая во многих случаях осуществляется хорошо организованными международными синдикатами, признав значительную роль организованных транснациональных преступных групп в таком контрабандном провозе и призвал все государства принять эффективные и безотлагательные меры, в частности принять или изменить национальное уголовное законодательство, предусмотрев соответствующие наказания, с целью борьбы со всеми аспектами организованной преступной деятельности, связанными с таким контрабандным провозом,

будучи встревожен значительным расширением деятельности транснациональных преступных организаций, которые извлекают незаконные прибыли, осуществляя контрабандный провоз незаконных мигрантов и угрожая жизни и правам человека мигрантов,

обращая особое внимание на деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности деятельность лиц, организующих контрабандный провоз незаконных мигрантов и способствующих ему,

признавая, что организованные международные преступные группы все активней и успешней осуществляют контрабандный провоз лиц через национальные границы,

признавая также, что, осуществляя провоз незаконных мигрантов, такие преступные группы во многих случаях извлекают огромные прибыли, которые часто используются для финансирования других многочисленных видов преступной деятельности, нанося тем самым серьезный ущерб затрагиваемым этой деятельностью государствам,

будучи обеспокоен тем, что такая деятельность ставит под угрозу жизнь отдельных мигрантов и влечет за собой огромные расходы для международного сообщества, включая расходы на спасание, медицинскую помощь, продовольствие, жилье и транспорт,

признавая, что социально-экономические факторы влияют на проблему контрабандного провоза незаконных мигрантов и усугубляют также существующее в настоящее время сложное положение в области международной миграции,

сознавая, что контрабандисты, особенно в государствах, в которые осуществляется контрабандный провоз незаконных мигрантов, часто навязывают мигрантам такие условия, что они попадают в долговую кабалу или рабскую зависимость различного