



Братислава 2009

Повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах

*аналитический обзор и рекомендации
для стран Центральной и Восточной Европы
и Содружества Независимых Государств*

Повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах:

аналитический обзор и рекомендации
для стран Центральной и Восточной Европы
и Содружества Независимых Государств

Copyright @ 2010

Документ подготовлен Региональным Бюро ПРООН по странам Европы
и Содружества Независимых Государств

Авторские права защищены.

Обложка и графический дизайн: Valeur

Фотография: ПРООН

ISBN 978-92-95092-03-7

Взгляды, изложенные в данной публикации, принадлежат авторам и не обязательно
представляют точку зрения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН
и государства-члены этих организаций.

Предисловие

Процессы преобразований и развития в странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) протекают без полноценного участия женщин, что ослабляет их позиции в политической и социально-экономической жизни. Данные тенденции необходимо полностью изменить с тем, чтобы женщины и мужчины могли равным образом участвовать в процессах преобразований и получать от этого равные выгоды. Эта задача особенно актуальна в странах, где ожидается, что процессы преобразований будут способствовать развитию демократического управления на принципах интеграции женщин и мужчин в общественно-политические процессы. Доля женщин среди депутатов парламента в большинстве стран региона медленно повышается. Тем не менее, в регионе средний показатель численности женщин в парламенте остается на уровне, едва превышающем 15 процентов, что ниже критической массы в 30 процентов, которая считается необходимой для обеспечения полноценного участия женщин в политических процессах. Однако, повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах — это не только вопрос показателей. Гендерные вопросы должны стать неотъемлемой частью политической повестки. Равное участие женщин в процессах принятия решений — это не только проблема прав человека, но и предпосылка построения демократичного общества, в котором политические решения учитывают потребности и проблемы, как женщин, так и мужчин. Улучшение гендерного баланса в органах управления поможет укрепить управленческие структуры и снизить их уязвимость в кризисных ситуациях, включая период экономического спада.

Аналитический обзор и рекомендации для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств отвечает потребности в политике, направленной на повышение степени участия женщин в процессах принятия политических решений. Данный документ составлен на основе анализа региональных данных и подробных результатов, полученных в ходе шести национальных круглых столов (в Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Польше, Турции и Украине), проведенных в 2008 году, и последовавшей за ними в том же году региональной конференции в Стамбуле, и предназначается депутатам парламента, государственным служащим, занимающим руководящие должности, и организациям гражданского общества, работающим в сфере демократического управления в странах региона с акцентом на расширение участия и укрепления роли женщин в политической жизни с учетом региональной специфики. Данная публикация демонстрирует практическую ценность привлечения парламента и правительств к делу обеспечения участия женщин в политических процессах. Она также стремится развить институциональный потенциал парламента в вопросах обеспечения участия женщин в политической жизни и снабдить членов парламента примерами из других стран региона. Наконец, документ может служить источником информации для специалистов, ответственных за разработку программ и мероприятий, направленных на расширение политического участия женщин в политике.

В международном сообществе сложился консенсус относительно того, что участие женщин в политической жизни является вопросом прав человека. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) предусматривает равенство женщин и мужчин в вопросах участия и возможностей в политической и общественной жизни, включая право голосовать и избираться на выборах. В этом году будет 30-я годовщина Конвенции, и данный документ приз-

ван содействовать разработке и принятию мер по реализации ее положений в полном объеме. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений было определено в качестве одной из двенадцати приоритетных направлений Пекинской платформы действий 1995 года.

В данном документе использованы знания и опыт членов парламента, государственных чиновников и представителей гражданского общества, в том числе, принимавших участие в работе шести круглых столов, а также специалистов ПРООН. Аналитический обзор и рекомендации являются результатом работы многих людей. Мы выражаем глубокую признательность всем тем, кто поделился своим опытом, экспертными знаниями и представлениями, чтобы наполнить данную публикацию знаниями и данными.



Йенс Вандел

Заместитель регионального директора
Регионального бюро ПРООН для стран Европы
и СНГ и Директор регионального центра
ПРООН в Братиславе



Вини Бяниима

Директор, Гендерная группа
Бюро по политике развития, ПРООН

Благодарность

Данный документ является результатом усилий многих людей. Он был разработан Кох Мийаои (Руководитель гендерной практики), Луиз Шперл и Паулой Йойарт, членами группы Гендерной практики Регионального Центра в Братиславе ПРООН для стран Европы и СНГ.

Подготовка этого документа была запланирована Барбарой Лимановской, которая занимала пост Руководителя гендерной практики в 2007-2008 годах. Клелия Балта из ПРООН Боснии и Герцеговины осуществляла координацию проекта на начальном этапе. Венди Харкорт провела исследования и написала основные разделы данной публикации.

В основу документа легла ценная информация и комментарии, полученные в ходе рецензирования, а также в ходе проведения шести национальных круглых столов в 2008 году и региональной конференции в Стамбуле (Турция) в декабре того же года. Свой вклад в подготовку документа внесли: Селма Ачунер, Айше Гонуглу, Медея Бадашвили, Ясминка Джумхур, Малгорзата Фужара, Катерина Левченко и Анара Молдошева (Национальные докладчики); Нургуль Асильбекова, Клелия Балта, Иллария Карневали, Натия Черкезишвили, Улрика Ричардсон-Голински, Орриа Гони, Лариса Кобелянская, Асли Шахин, Лейла Шен (представители ПРООН из стран-участниц); Блерта Сэла, Рэнди Дэвис, Анни Демирян, Эрика Квапилова, Оснат Лубрани, Луиз Найлин, Аги Вереш и Растислав Врбенский (члены Консультативного совета); Анита Вандельбельд (международная сеть *knowpolitics*); а также Беата Балинская и Мамура Насирова. Редактор английской версии публикации – Питер Серений. Роман Ильтё осуществил перевод текста на русский язык; Мамура Насирова выступила техническим консультантом.

Вини Бяньима, Директор Гендерной группы ПРООН, и Йенс Вандел, Заместитель регионального директора Регионального Бюро ПРООН для стран Европы и СНГ и Директор Регионального Центра ПРООН в Братиславе, осуществляли общее руководство и предоставляли поддержку в ходе подготовки документа.

Содержание

Предисловие	III
Благодарность	V
Перечень сокращений	VIII
Резюме	1
Введение	6
I. Региональный обзор процессов участия женщин в политической жизни стран Центральной и Восточной Европы и СНГ	8
II. Что стоит за цифрами: практика стран Центральной и Восточной Европы и СНГ в вопросах обеспечения участия женщин в политических процессах	26
II.1. Правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни	26
II.2. Механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни	38
II.3. Партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ	48
III. Рекомендации относительно мер по укреплению гендерного равенства и расширению участия женщин в политических процессах	58
III.1. Рекомендации относительно правовых и институциональных рамок обеспечения участия женщин в политической жизни	58
III.2. Рекомендации относительно механизмов и стратегий обеспечения участия женщин в политической жизни	61
III.3. Рекомендации относительно партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ	65
IV. Ресурсы	68

Перечень сокращений

CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
CSW	Комиссия по положению женщин
DAW	Отдел по улучшению положения женщин
EWL	Европейское женское лобби
GID-DB	База данных ОЭСР «Гендерный фактор, институты и развитие»
GTF	Целевая группа по гендерной проблематике
IDEA	Международный институт демократии и содействия выборам
IPU	Межпарламентский союз
IWRAW	Международный комитет действий в защиту прав женщин
NEWW	Сеть женщин “Восток-Запад”
OSAGI UN	Канцелярия Специального советника Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и улучшению положения женщин
STOPVAW	Остановить насилие в отношении женщин
UNFPA	Фонд народонаселения ООН
UNIFEM	Фонд развития женщин ООН
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ЕС	Европейский Союз
БиГ	Босния и Герцеговина
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
МОТ	Международная организация труда
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития ООН
СДП	Социал-демократическая партия
СНГ	Содружество Независимых Государств
СМИ	Средства массовой информации
УВКБ ООН	Верховный Комиссар ООН по делам беженцев
ЦВЕ	Центральная и Восточная Европа

Резюме

За последнее десятилетие наблюдается значительное улучшение положения и повышение статуса женщин в странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ). В переходный период в странах региона были проведены реформы законодательства и избирательной системы, которые повысили уровень интеграции мужчин и женщин в общественно-политическую жизнь этих стран. В настоящее время значительное число женщин участвуют в процессах принятия решений в качестве депутатов парламентов, членов политических партий, старших государственных служащих, а также в качестве представителей организаций гражданского общества и средств массовой информации (СМИ). На уровне законодательства и государственной политики в странах региона созданы механизмы обеспечения и защиты гражданских, политических, экономических и социальных прав женщин.

Вместе с тем, ни одна из стран Центральной и Восточной Европы и СНГ не добилась гендерного баланса в высших руководящих органах. Более того, гендерный подход не в достаточной мере и неэффективно интегрирован в процесс формулирования политики. Полноценное участие женщин в общественной жизни требует большего, нежели простое увеличение числа женщин, занимающих ответственные должности. Решение этой задачи требует, чтобы мужчины и женщины, занимающие высшие руководящие должности (т.е. депутаты парламентов и государственные чиновники), обладали большим потенциалом проводить политику обеспечения гендерного равенства. Эта задача также требует усиления потенциала организаций гражданского общества и СМИ с целью создания условий, в которых женщины получают возможности активно отстаивать и реализовать свое право на участие в общественной жизни.

В данной публикации содержится ряд прагматических рекомендаций, которые помогут высшим должностным лицам, ответственным за проведение политики, повысить степень участия женщин в политической жизни стран региона. В основе рекомендаций лежат результаты шести национальных круглых столов, проведенных в 2008 году (в Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Польше, Турции и Украине), а также результаты региональной конференции, которая состоялась в декабре 2008 года в Турции. Данные рекомендации представляют собой практическое руководство для стран региона. Они учитывают региональную специфику и четко указывают на возможности обеспечения участия женщин в политической жизни.

В настоящем документе также описываются текущее положение и возможности участия женщин в процессах управления и принятия решений в странах региона. Данная публикация базируется на материалах и региональных данных, собранных и проанализированных в ходе шести национальных круглых столов и последовавшей за ними в 2008 году региональной конференции. Публикация предназначена депутатам парламентов, государственным служащим, законодателям, членам политических партий, организациям гражданского общества, работающим в сфере расширения участия женщин в политической жизни, а также СМИ и содержит рекомендации относительно политики и мер в трех сферах:

- правовые и институциональные механизмы обеспечения участия женщин в политической жизни;
- механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни; и
- партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ.

Данные рекомендации направлены на устранение препятствий, с которым сталкиваются женщины в политической жизни. С целью создания благоприятных условий для полноценного и равноправного участия женщин в общественной жизни на всех уровнях, необходимо: 1) расширить участие женщин и их представительство в формальных политических процессах; 2) содействовать становлению женщин в качестве эффективных субъектов политики; 3) усилить подотчетность органов государственной власти женщинам; и 4) внедрять подходы гендерного равенства и социальной интеграции во все аспекты государственной политики.

Правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни

Разработка национального законодательства о гендерном равенстве, которое послужит обязательной нормативно-правовой базой, охватывающей все сферы общественной жизни, и исполнение национального законодательства о гендерном равенстве на всех уровнях, являются необходимыми условиями обеспечения возможности для женщин полноценно участвовать в политической жизни. Законодательство о политических партиях и избирательное законодательство также служат опорами, от которых существенно зависит степень участия женщин в политических процессах в регионе. Использование баз данных на региональном уровне для сбора информации о законодательстве в области гендерного равенства, его выполнении, а также информации о передовом опыте может содействовать реализации соответствующей политики.

Согласование национального законодательства с законодательством о гендерном равенстве, международными стандартами поощрению и обеспечению гендерного равенства, а также выполнение рекомендаций Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отно-

шении женщин (Комитет CEDAW) является необходимым шагом для укрепления правовых и институциональных механизмов, обеспечивающих участие женщин в политической жизни.

Предоставление достаточного объема полномочий национальным механизмам в сфере гендерного равенства может стать эффективным способом преодоления существующих проблем, связанных с мониторингом национальных обязательств в сфере гендерного равенства. Там где такие проблемы существуют, парламентские комиссии по вопросам гендерного равенства выполняли функции ключевых механизмов мониторинга результатов в обеспечении гендерного равенства, в том числе в вопросах равного представительства женщин и мужчин в органах исполнительной, законодательной и судебной власти.

Кроме того, наличие мощного и активного государственного сектора и гражданского общества остается условием, обеспечивающим контроль над выполнением государственными органами законодательства о гендерном равенстве. Специальные временные меры играют важную роль в привлечении женщин к участию в политической жизни. Однако в странах региона необходимо проводить работу с тем, чтобы укрепить понимание того, что специальные временные меры являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению гендерного равенства и демократического управления. Квоты – законодательные, конституционные и добровольные – начинают использоваться и дают хорошие результаты в регионе. Вместе с тем, проведение постоянного мониторинга их выполнения остается важной задачей.

Политика, направленная на обеспечение равноправного участия мужчин и женщин в процессах принятия решений, должна быть нацелена на решение сложных экономических, финансовых и социальных проблем, препятствующих участию женщин в политической жизни. Эта задача приобретает еще большую акту-

альность во время финансового и экономического кризиса, который способен усугубить гендерное неравенство. Содействие равноправному участию мужчин и женщин в процессах принятия решений требует большей целеустремленности и сотрудничества на всех уровнях политической жизни.

Физическое и психологическое насилие могут подорвать способность женщин входить и участвовать в политических процессах. Подобное насилие может принимать различные формы, включая создание препятствий к выполнению женщинами служебных обязанностей, подрыв репутации и клевета, нападки в СМИ, оскорбление и опорочивание, сексуальное насилие, физическое насилие, унижающее достоинство обращение, а также преследование родственников и сторонников.

Механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни

Добровольное использование квот в избирательных списках, а также включение повестки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в избирательные платформы политических партий могут существенно укрепить положение женщин в политических партиях. Еще одним шагом для достижения данной цели, может стать обмен успешным опытом партий из стран региона, которые взяли на вооружение стратегии обеспечения гендерного равенства, либо создали женские внутрипартийные объединения. Политические партии могут сделать следующий шаг в направлении равного представительства женщин и мужчин, путем назначения женщин в органы управления партийных структур.

Создание межпартийных объединений, в которых работа в формальных комитетах перерастает в более неформальный диалог, стало ключевой стратегией по обеспечению гендерного равен-

ства в политической жизни. Женские внутрипартийные объединения выполняют функции важных механизмов влияния на партийную политику и активизации участия женщин в политических процессах.

В то же время, женщины, участвующие в политике, также нуждаются в дополнительной поддержке, чтобы реализовать и повысить свои возможности, эффективно выполнять свои функции и преодолевать гендерные барьеры и препятствия для занятия руководящих позиций в политике. Необходимо расширить права и возможности женщин-политиков, чтобы они могли донести свое мнение на публичных площадках и продвигать повестку гендерного равенства. В этом контексте мобилизация и использование знаний и потенциала организаций гражданского общества может стать ведущим фактором в процессе формирования нового поколения женщин-лидеров. Они также могут повышать уровень осведомленности о важности участия женщин в политических процессах, а также указывать на существующие барьеры и препятствия, с которыми сталкиваются женщины в общественной жизни.

Наличие достаточного и стабильного финансирования остается важной задачей. Для ее решения необходимо внедрять национальные программы и планы действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, создавать национальные механизмы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, привлекать партнеров из числа организаций гражданского общества к созданию платформ для более широкого участия женщин в политических процессах, а также создавать межпартийные женские объединения, которые совместными усилиями могут формировать повестку гендерного равенства, и привлекать женщин-кандидатов к участию в избирательном процессе, чтобы обеспечить на выборах представительство, которое сбалансировано с гендерной точки зрения.

Наконец, необходимо проводить политику и применять меры по обеспечению баланса между работой и личной жизнью с целью создания условий для участия женщин в политике. Это включает проведение разумной политики и принятие законов в поддержку равного разделения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами во всех сферах (в том числе, использование финансовых стимулов для мужчин, берущих на себя большие обязанности в семейной жизни), обеспечение надлежащих детских дошкольных учреждений и услуг по уходу за детьми, использование налоговых стимулов, финансовых выплат, гибкая организация рабочего времени, а также отпуска по уходу за ребенком, которые соответствуют личностным и профессиональным потребностям женщин и дают им возможность более активного участия в политической жизни.

Партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ

Содействие равенству между женщинами и мужчинами в процессах принятия решений требует глубоких партнерских отношений между государственными и негосударственными субъектами на всех уровнях. Преимущества такого рода партнерских отношений особенно проявились в ускорении прогресса в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в период проведения Четвертой всемирной конференции по положению женщин в 1995 году. Был сделан значительный вклад в выполнение международных обязательств и соглашений об участии женщин в политической жизни, утвержденных в рамках процессов ООН.

Привлечение организаций гражданского общества к процессам принятия решений способствует тому, чтобы интересы и потребности женщин учитывались при формулировании и

реализации политики. Это также содействует широкому обмену знаниями и совместному планированию на национальном и местном уровне с участием женщин, которые находятся в парламенте и правительстве, занимают политические или государственные должности и представляют организации гражданского общества, работающие в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Неправительственные организации, которые работают исключительно в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, также могут сыграть ключевую роль в укреплении потенциала женщин, занимающих руководящие должности, а также повышении информированности общественности о важности участия женщин в социальной и политической жизни в современном демократическом обществе. Обеспечение таких организаций финансовыми ресурсами, несмотря на все сложности, связанные с недавним финансовым кризисом, будет способствовать становлению демократического управления, которое учитывает гендерную проблематику.

Укрепление существующих объединений, которые включают женщин-политиков, организации гражданского общества, СМИ и научное сообщество из различных стран, может способствовать расширению участия женщин в политических процессах путем обмена практическим и передовым опытом. Это также включает возможности для обмена опытом и сотрудничества женщин-лидеров из стран региона, а также международных и региональных экспертов по гендерным вопросам.

Средства массовой информации играют важную роль в создании образов женщин, занимающих политические и государственные должности, делая упор на их качествах и политических достижениях в сфере государственного управления, избегая повторения традиционных гендерных стереотипов. Они также играют важную роль в обеспечении равной представленности

политиков из числа женщин и мужчин в процессе обсуждения политики. Кампании в СМИ имели важнейшее значение в противодействии негативному или стереотипическому изображению женщин. Также СМИ в партнерстве с организациями гражданского общества играют существенную роль, требуя от правительств и политических партий проведения политики гендерного равенства. Кроме того, СМИ могут привлекать внимание к электоральным достижениям и политическим позициям женщин, что является важным фактором для повышения информированности о дискриминации женщин в политике и СМИ.

Введение

Данная публикация содержит анализ и рекомендации, направленные на расширение участия женщин в политической жизни стран Центральной и Восточной Европы и СНГ. Она предназначена депутатам парламентов, государственным служащим, законодателям, членам политических партий, организациям гражданского общества и СМИ с тем, чтобы оказать содействие их усилиям по расширению участия женщин в государственном управлении.

В данном документе дается описание текущего состояния, препятствий, проблем и возможностей для участия женщин в политике, процессах управления и принятия решений в странах региона. В нем содержатся рекомендации для правительств, законодателей, депутатов парламентов, политических партий, организаций гражданского общества, частного сектора, профсоюзов и СМИ по преодолению проблем переходного периода и улучшению процессов, которые проходят в странах региона без полноценного участия женщин, ослабляя позиции женщин в политической и социально-экономической сфере.

Данная публикация, которая представляет практический опыт в области участия женщин в политической жизни в странах региона, базируется на результатах всестороннего изучения имеющихся в распоряжении данных и литературы по вопросам участия женщин в политических процессах, а также на результатах шести круглых столов, состоявшихся в Анкаре (Турция), Бишкеке (Кыргызстан), Тбилиси (Грузия), Варшаве (Польша), Сараево (Босния и Герцеговина), Киеве (Украина), в том числе, круглого стола, проведенного в рамках международной конференции «Женщины и управление в Восточной Европе и СНГ», проходившей в Стамбуле (Турция). Данные мероприятия прошли в период с сентября по декабрь 2008

года (<http://europeandcis.undp.org/gender/genderandgovernance>).

Женщины занимают в среднем 16,4 процента мест в парламентах стран региона, что ниже среднемирового показателя в 18 процентов и значительно ниже 30-процентного целевого показателя, предусмотренного Пекинской платформой действий 1995 года. Этот факт имеет особую важность, принимая во внимание, что в 2010 году предстоит провести обзор данного показателя. Кроме целевого показателя в 30 процентов, ключевыми индикаторами достижения равной представленности женщин в общественной жизни являются принятие и выполнение законодательства о гендерном равенстве, а также проведение политики равного представительства женщин и мужчин в правительственных органах, государственно-административных образованиях и в судебных инстанциях. В странах Центральной и Восточной Европы и СНГ доля женщин в органах исполнительной власти является низкой, а в законодательных органах этот показатель еще ниже. В большинстве стран региона женщины занимают менее 15 процентов министерских должностей.

В данной публикации обозначены причины низкого уровня участия женщин в политической жизни и даны рекомендации с целью содействия более широкому включению женщин в политические процессы в регионе. Авторы документа стремились представить данные и информацию, которые правительства могут использовать для выполнения законов о гендерном равенстве и механизмов, обеспечивающих избрание женщин внутри партий и в парламент. В нем описаны способы организации кампаний в поддержку равенства полов в общественной жизни, способствующие участию женщин в политической жизни, а также даются практические

рекомендации по привлечению организаций гражданского общества и СМИ к задаче по мобилизации политической воли с целью преодоления проблем. Расширение участия женщин в политической жизни требует как приложения усилий для преодоления ограничений (экономических, социальных, культурных и религиозных) на участие женщин в политических процессах, так и реализацию инициатив по расширению возможностей женщин и развитию их потенциала для участия в различных политических процессах, как формальных (на национальном и местном уровне), так и неформальных.

Данный документ состоит из четырех разделов. В первом разделе в качестве контекста дан обзор участия женщин в политических процессах в регионе, представлены текущие тенденции, касающиеся политических, экономических и социальных различий между мужчинами и женщинами в странах региона, в частности в Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Польше, Турции и Украине.

Во втором разделе представлена практика отдельных стран в вопросах участия женщин в политической жизни: каким образом женщины стремились играть большую роль в политических процессах. С этой целью в публикации 1) изучены правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни, в частности, национальное законодательство о гендерном равенстве, избирательное законодательство, а также специальные законодательные акты, которые влияют на участие женщин в политической жизни, например, законы о гендерном насилии и гендерное законодательство ЕС; 2) приведены примеры стратегий обеспечения участия женщин в политической жизни, таких как квотирование и пропорциональное представительство, женские партии и межпартийные объединения; и 3) изучены партнерства в интересах участия женщин в политической жизни, возможности организаций гражданского общества и СМИ способствовать поощрению участия женщин в политичес-

ких процессах, представлены успешные модели и опыт, а также существующие проблемы.

В третьем разделе представлен набор рекомендаций с целью обеспечения гендерного равенства и участия женщин в политических процессах, которые предназначены для правительств, членов законодательных органов, депутатов парламентов, политических партий, организаций гражданского общества, частного сектора и профсоюзов. Рекомендации охватывают такие сферы: 1) правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни; 2) механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни; и 3) партнерства в интересах участия женщин в политической жизни, например, с организациями гражданского общества и СМИ.

В четвертом разделе содержится перечень электронных ресурсов и ссылок на публикации ПРООН, публикации ООН и других организаций, а также веб-сайтов, целью которых является расширение участия женщин в политических процессах, как в рамках региона, так и на глобальном уровне.

I. Региональный обзор процессов участия женщин в политической жизни стран Центральной и Восточной Европы и СНГ

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенция CEDAW) призывает обеспечить равный доступ женщин к участию в политической и общественной жизни, включая право голосовать и избираться на выборах, а также равные возможности в этом отношении. Необходимое качество расширения участия женщин в политической жизни отражено в Пекинской платформе действий 1995 года. В Целях развития тысячелетия представительная демократия названа ключевым фактором надлежащего государственного управления. Обеспечение представительства женщин в демократичном обществе является исключительно важным для достижения Целей развития тысячелетия и привнесения изменений в структуры государственного управления.

В данном кратком обзоре процессов участия женщин в политической жизни стран региона представлены некоторые основные тенденции, касающиеся политических, экономических и социальных различий между мужчинами и женщинами, которые влияют на участие женщин в политической жизни. Обзор базируется, в частности, на результатах шести детальных страновых исследований, проведенных в Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Польше, Турции и Украине. Кроме того, обзор содержит примеры и опыт других стран региона.

Обзор включает вопросы, связанные с участием женщин в политической жизни и занятиями ими руководящих позиций при переходе стран к демократическому управлению, правовыми механизмами и системами квотирования, а также экономическими и социальными проблемами, с которыми сталкиваются женщины в политической жизни. В нем очерчены экономические и социальные преобразования, имевшие место в переходной период начиная с 1989 года, а также дается анализ их влияния на политическое лидерство женщин и их участие в политической жизни в регионе.

Экономические и политические преобразования имели различные результаты в странах региона. Новые государства-члены Европейского Союза нацелены на выполнение комплексного законодательства и требований ЕС в области гендерного равенства. Стратегическим планом ЕС по обеспечению равенства женщин и мужчин предусмотрены приоритеты на 2006-2010 годы. В нем предусмотрена как реализация специальных гендерных инициатив, так и интеграция гендерного подхода во все аспекты политики и все мероприятия ЕС («внедрение гендерного подхода»). В отличие от этого, перед странами Центральной Азии стоят вопросы бедности и политической нестабильности, там все еще ведется работа по искоренению дискриминации в отношении женщин и налаживанию демократических процессов. На

Южном Кавказе (в Армении, Азербайджане, Грузии) происходят экономические и социальные потрясения, при этом их результаты применительно к демократическому управлению и доступу женщин к политической жизни являются неустойчивыми. Юго-Восточная Европа пережила масштабный конфликт, связанный с применением насилия, который привел к геополитическим, экономическим и социальным потрясениям. Страны региона все еще не оправились от последствий конфликта, что негативно сказывается на вопросе участия женщин в политической жизни. В России и странах европейской части СНГ происходят масштабные преобразования на геополитическом уровне, которые характеризуют-

ся проблемами с обеспечением сырьевыми ресурсами, растущим социальным и экономическим разрывом и неравномерными возможностями развития для мужчин и женщин. Турция превращается в государство-лидера в сфере экономики с более современной европейской системой политической экономии, подтверждением чему служит наличие быстро растущего рынка и активное женское движение, что разительно отличается от традиционного социального и экономического уклада. Такой уклад продолжает ограничивать активное участие женщин в политике и препятствует росту числа женщин в законодательных собраниях на местном и национальном уровнях.

Терминология и понятия: гендер и гендерное равенство¹

Гендер: относится к социальным характеристикам и возможностям, связанным с принадлежностью к мужскому или женскому полу, к отношениям между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками, а также к отношениям между женщинами и между мужчинами. Данные характеристики, возможности и отношения (т.е. гендерные роли) являются социально сформированными и усваиваются в процессе социализации. Они зависят от определенного контекста и времени и могут изменяться. В повседневной жизни гендер определяет, что ожидается от мужчины и женщины, что им разрешается и что в них ценится в том или ином контексте. В большинстве обществ существуют различия и неравенство между женщинами и мужчинами применительно к их обязанностям, деятельности, доступу к ресурсам и контролю над ними, а также к возможностям участия в процессах принятия решений. Иными словами, гендер является частью более широкого социально-культурного контекста и в этом смысле гендерные системы превращаются в общественные институты с помощью систем образования, политических и экономических систем, законодательства, а также культуры и традиций. При применении гендерного подхода внимание сосредоточено не на конкретных женщинах и мужчинах, а на системе, определяющей гендерные роли/ обязанности, доступ к ресурсам и контролю над ними, а также возможности участия в принятии решений. Другие важные критерии социально-культурного анализа включают классовую и расовую принадлежность, уровень бедности, принадлежность к этнической группе и возраст.

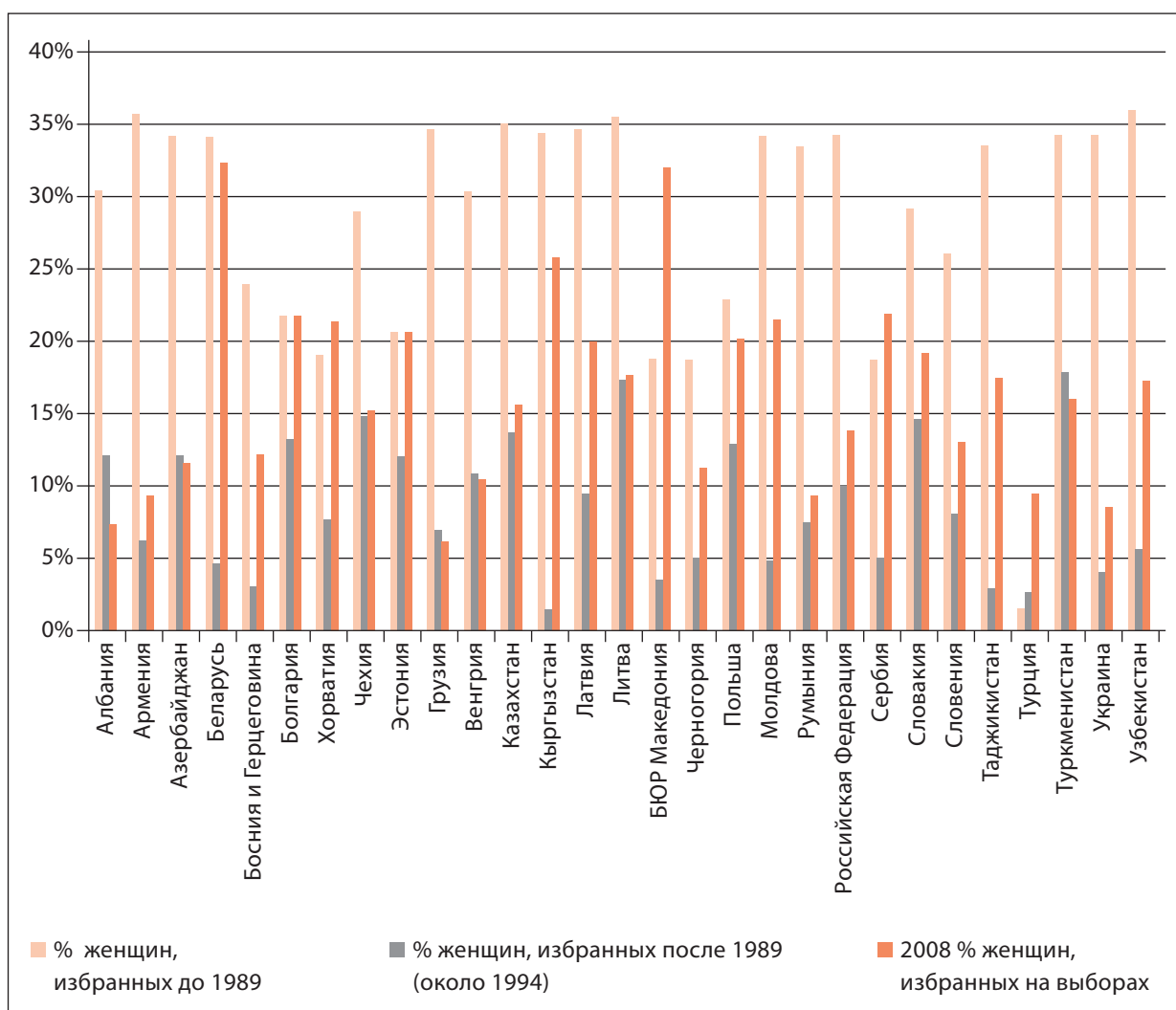
Равенство между женщинами и мужчинами (гендерное равенство): означает равные права, обязанности и возможности женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Равенство не означает, что женщины и мужчины станут одинаковыми. Оно означает, что права, обязанности и возможности женщин и мужчин не будут зависеть от их половой принадлежности. Гендерное равенство подразумевает, что интересы, потребности и приоритеты как женщин, так и мужчин

¹ Рабочие определения гендерного равенства можно найти на Интернет-странице *Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин*, www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm, а также <http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/factsheet2.pdf>.

принимаются во внимание и при этом учитываются различия между разными группами женщин и мужчин. Гендерное равенство не является женским вопросом; это понятие должно распространяться на мужчин и женщин и в полной мере затрагивать как тех, так и других. Равенство женщин и мужчин рассматривается с одной стороны как проблема прав человека, а с другой стороны как предпосылка и индикатор социально-ориентированного устойчивого развития.

Понятие гендерного равенства имеет количественное и качественное измерение. Количественное измерение подразумевает равное распределение женщин и мужчин во всех сферах деятельности общества, таких как образование, труд, отдых, управление. Качественное измерение подразумевает, что знания, опыт и ценности как женщин, так и мужчин считаются равнозначными и используются, чтобы обогащать и направлять деятельность во всех социальных сферах и начинаниях.

Таблица 1: Региональное сравнение участия женщин в работе нижних палат парламента в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ (1989, 1994 и 2008 год)²



² Данные получены от IDEA, 2008: <http://www.idea.int>.

На графике 1 показаны коренные изменения в отношении возможностей женщин участвовать в политических процессах, которые произошли в регионе в переходной период.

Участие женщин в политической жизни и переход к демократической системе управления

Несмотря на экономические и социальные трудности, наблюдается прогресс в вопросе занятия женщинами политических позиций. Доля женщин среди членов парламента в большинстве стран региона медленно повышается, хотя данный показатель остается ниже критической массы в 30 процентов, которая считается необходимой для того, чтобы женщины могли полноценно влиять на исход политических дебатов. Средний показатель численности женщин среди членов парламента стран Центральной и Восточной Европы и СНГ едва превышает 15 процентов. Однако, за средним значением скрывается факт существенных региональных различий. В Грузии и Албании женщины занимают 6-7 процентов мест, в Турции, Армении и Румынии женщины в настоящее время занимают порядка 9 процентов мест, а в Кыргызстане, бывшей Югославской Республике Македония³ и Беларуси они занимают немногим менее 30 процентов мест в законодательных органах на национальном уровне.

Женщины на руководящих позициях

В странах региона женщины занимают слишком мало руководящих политических должностей. Показатели представленности женщин варьируются в зависимости от страны. Например, в Бол-

гарии свыше 30 процентов министерских должностей принадлежат женщинам, в Польше этот показатель составляет 28 процентов, в Румынии и Турции – менее 10 процентов (однако, в Турции две женщины являются вице-президентами парламента). В Кыргызстане женщины занимают три поста в составе правительства (Вице-Премьер-министра, Министра труда и социального развития, Председателя Государственной службы миграции и занятости). Кроме того, в Кыргызстане женщины занимают должности председателей Верховного суда, Конституционного суда и Национальной академии наук. По состоянию на май 2009 года женщины возглавляют парламента Албании, Эстонии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Румынии, Сербии, Туркменистана и Узбекистана.⁴

Женщин-министров, как правило, направляют курировать социально-культурную сферу (социальную защиту, здравоохранение, вопросы женщин и детей, спорта, молодежи, лиц преклонного возраста, образование, науку, культуру, труд); гораздо реже они отвечают за экономику (финансы, торговля, промышленность, сельское хозяйство), инфраструктуру (транспорт, связь, охрана окружающей среды) или базовые государственные функции (внешнюю и внутреннюю политику, оборону, юстицию). Данное наблюдение также подчеркивается в обзоре стран ЕС, находящихся в регионе⁵. Согласно результатам исследования практически половина всех женщин-министров занимались социально-культурными вопросами и менее 15 процентов отвечали за экономику или основные государственные функции. Широко распространено мнение о том, что вопросы обороны, правопорядка и безопасности – сфера ответственности мужчин. Женщины, как правило, занимают административные должности, а в руководящих органах они присутствуют в тех случаях, когда вопросы, находящиеся в сфере компетенции этих органов, считаются подходящими

³ Далее «Македония».

⁴ www.ipu.org/wmn-el/speakers/htm.

⁵ *European Commission, Women and Men in Decision-Making, Analysis of the Situation and Trends*, 2007 http://ec.europa.eu/employment_social/publications/2008/ke8108186_en.pdf.

Практический пример: женщины на руководящих позициях в Украине

Украина находится на 110 месте из 188 стран по показателю численности женщин в парламенте. Доля женщин выросла с 4 процентов в 1994 году до 8,4 процентов в 1998 году. Однако после выборов 2002 года уровень представленности женщин сократился до 5,1 процента, а в 2007 году этот показатель незначительно вырос вновь до 8,5 процента после внеочередных парламентских выборов. В 2009 году в состав правительства входили две женщины (в том числе на должности Премьер-министра). Гендерная разница между женщинами и мужчинами среди депутатов всех уровней зависит от ответственности и объема полномочий должностей, при этом женщины шире представлены на более низких уровнях. Например, в 2006 году численность женщин среди депутатов национального парламента составляла 8,5 процента, в областных советах – 12 процентов, в районных советах – 21 процент, в городских советах – 24 процента и в сельских советах – 40 процентов.⁶

Практический пример: представительство женщин в политических процессах в Боснии и Герцеговине

Война в бывшей Югославии 1992-1995 годов сопровождалась массовыми захватами и убийствами людей, насилием и другими формами пыток гражданского населения. По некоторым оценкам было убито более 200 000 человек. В какой-то период времени свыше 50 процентов населения утратили свои дома. Вооруженный конфликт завершился в ноябре 1995 года и после подписания Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, широко известного как Дейтонское мирное соглашение 1995 года, страна превратилась в сложное и децентрализованное государство, состоящее из двух субъектов – Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской и округа Брчко. Хотя женщины принимали активное участие в процессе установления мира, их представленность в политических структурах была незначительной. В 2008 году женщины составляли 13,33 процента от числа депутатов Палаты народов и лишь 11,9 процента от числа депутатов Палаты представителей Парламентской Ассамблеи Боснии и Герцеговины.⁷

для женщин. Работа в полиции или служба в армии, обычно, не считаются подходящими для женщин. На уровне парламента подготовка реформ полицейской службы, часто ведется исключительно на уровне партийного руководства, т.е. в той сфере, где у женщин мало власти или влияния.

Женщины лучше представлены в региональных законодательных собраниях, парламентах или советах, хотя проводить сравнение между странами сложно, поскольку в них существуют раз-

личные уровни региональных и местных органов власти. Ни в Чехии, ни в Словакии нет ни одной женщины на посту руководителя регионального собрания. В странах, где существует исполнительный орган, члены которого назначаются из числа выборных представителей, количество женщин в таком органе меньше, чем мужчин. Например, в 2007 году женщины в органах исполнительной власти Словакии и Венгрии составляли менее 15 процентов, а в Латвии доля женщин в исполнительных органах превышала 30 процентов.⁸

⁶ См. Report by *Kateryna Levchenko*, Women and Management: Participation in Political Processes and Women's Leadership in the Ukraine presented at the UNDP Roundtable 'Women Leadership and Participation of Women in the Political Life of Ukraine', 6th November 2008, Kiev, Ukraine <http://european-dcis.undp.org/gender/gendermainstreaming/show/A40239DE-F203-1EE9-BE0F195553D2CDA9>.

⁷ *Jasminka Džumhur*, A Survey of Political Participation of Women in BiH (Pregled političkog učešća žena u BiH). Sarajevo/Bosnia & Herzegovina, 11. November 2008.

⁸ *European Commission*. Women and Men in Decision Making, Analysis of the Situation and Trends, 2007 http://ec.europa.eu/employment_social/publications/2008/ke8108186_en.pdf.

Практический пример: политический статус женщин в Турции⁹

В Турции присутствуют как современные, так и традиционные социальные, экономические и политические институты. Модернизация, последовавшая после создания Республики в 1923 году, привела к существенным социальным преобразованиям. Одним из важных инструментов модернизации стало создание образа современной женщины, который должен был служить образцом и сломать традиционные социальные нормы. В республике поощрялось присутствие женщин в сферах образования, охраны здоровья и государственной службы. Многие из этих мер дали положительные результаты, однако, женщины слабо представлены в политике на местном и национальном уровне, равно как и в ключевых государственных органах.

Политическое представительство интересов женщин и их участие в общественной и политической жизни остается нерешенной проблемой. Турция предоставила женщинам право голосовать на выборах в 1934 году, таким образом, существенно опередив некоторые европейские страны. В 1935 году были проведены первые выборы, участвовать в которых могли и женщины. По результатам выборов женщины заняли в парламенте 4,6 процента мест. С тех пор этот показатель снизился, и лишь в 2007 году он достиг сравнимой величины. Уровень представительства женщины, который до этих выборов составлял 4,36 процента, удвоился. Количество женщин-депутатов в турецком парламенте выросло до 50 человек, что составило 9,1 процента от общей численности депутатского корпуса. Хотя рост числа женщин-депутатов и не достиг показателя в 17 процентов, установленного турецким правительством для Цели развития тысячелетия 3 на 2015 год, это положительный сигнал, который говорит о прогрессе в обеспечении равенства мужчин и женщин, а также является четким шагом вперед по сравнению с некоторыми другими странами региона.

Положение с участием женщин в политической жизни представляет еще большую проблему на уровне местных органов власти. В отличие от остальных стран региона уровень представленности женщин в местных собраниях ниже, чем в парламенте. По результатам местных выборов, которые состоялись в 2009 году, женщины возглавили лишь 0,9 процента муниципалитетов (26 из 2877), женщины получили 3,5 процента мест в советах провинций (115 из 3166) и 4,5 процента мест в муниципальных советах (1471 из 30921).

Практический пример: снижение уровня участия женщин в политических процессах в Грузии¹⁰

В переходный период число женщин в грузинском парламенте снизилось. Начиная с 1992 года, в Грузии прошли шесть избирательных кампаний на национальном уровне и три кампании на местном уровне, при этом число женщин, избранных в парламент или местные органы власти было весьма незначительным. Даже «революция роз» 2003 года не активизировала участие женщин в политической жизни страны. По итогам парламентских выборов в 2004 году женщины

⁹ KADER. Women's Political Participation and Their Leadership in the Eastern Europe and Commonwealth of Independent States Region. Ankara, October 2008.

¹⁰ Medea Badashvili. Country Report on Women and Governance: Political Participation of Women and Women's Leadership in Georgia. Tbilisi, December 2008.

заняли 9,4 процента мест. В ходе борьбы за власть, которая преобладала на политической арене Грузии, многие, особенно женщины, отвернулись от участия в политике. В 2008 году доля женщин среди депутатов парламента снизилась до 5 процентов. Число женщин в органах местного самоуправления также неуклонно снижалась с каждыми последующими выборами. На местных выборах доля женщин-кандидатов снизилась с 14 процентов в 1998 году до 12 процентов в 2002 году. В мае 2006 года в Грузии не было ни одной женщины-мэра, ни одной женщины среди 66 председателей местных администраций («гамгебели») и лишь 5,5 процентов от общего числа глав местных советов («сакребуло») приходилось на долю женщин. После выборов 2006 года, прошедших по новому избирательному закону, лишь 11,14 процента всех избранных представителей составляли женщины.

Пример: проблемы и возможности в новых и старых странах-членах ЕС

Перспектива вступления в ЕС создала в государствах-претендентах прекрасные возможности для проведения реформ. Вместе с тем, реализация мер и создание институтов, обеспечивающих гендерное равенство, не всегда находили сильную поддержку со стороны существующих политических сил в новых странах-членах. В большинстве новых стран ЕС есть немного чиновников в высших эшелонах администрации, которые активно продолжают продвигать повестку гендерного равенства после вступления страны в ЕС. Законодательство о гендерном равенстве часто принималось парламентом в ускоренном порядке и времени необходимого для его обсуждения практически не было, что осложнило проблемы, связанные с недостаточной поддержкой среди избирателей. Поэтому во многих случаях полномочия и бюджеты органов, ответственных за вопросы гендерного равенства, в новых странах-членах ЕС были урезаны, а их работа подверглась критике со стороны правительства.

Хотя ЕС обязался внедрить гендерный подход во все аспекты своей деятельности, общего мнения о том, как это необходимо делать не существует. Практика новых стран ЕС показывает, что реализация политики гендерного равенства продвигается неравномерно. Вступление в ЕС положило начало, а не конец, дебатам о роли ЕС в качестве движущей силы равенства в Центральной и Восточной Европе. Необходимо продолжить обсуждение будущей политики гендерного равенства среди старых членов ЕС, не в последнюю очередь из-за их растущей зависимости от мигрантов из новых стран-членов ЕС, которые восполняя дефицит рабочей силы на рынке труда, часто выполняют низкооплачиваемую работу, что имеет серьезные последствия для их семей и жизни на родине. Недавние попытки расширить действие гендерной политики ЕС на такие сферы, как бытовое насилие и здравоохранение требуют внедрения более широких и открытых процессов. Однако прогресс в вопросах гендерного равенства в странах-членах ЕС, в частности, в новых государствах-членах и государствах-кандидатах на вступление в ЕС, будет зависеть от развития социальных установок общества в этих странах, общественных институтов и норм поведения. Повышение качества статистики, принятие новых нормативно-правовых и регуляторных актов, а также создание новых органов, отвечающих за политику гендерного равенства, окажет позитивное воздействие, однако для существенного улучшения положения в этой сфере потребуются общие усилия многих субъектов.¹¹

11 Fiona Beveridge, Gender and EU Enlargement – Potential and Progress., In: *Development and Transition* Newsletter, Issue Number: 08/2007: Gender In Transition, <http://www.developmentandtransition.net/index.cfm?module=ActiveWeb&page=WebPage&DocumentID=662>.

Законодательство об участии женщин в политической жизни

В переходный период многие страны региона приняли национальное законодательство о гендерном равенстве. На этом этапе необходимо

сконцентрироваться на согласовании национального законодательства и связанных с ним процедур и институтов для выполнения законов о гендерном равенстве. Национальное законодательство о гендерном равенстве является основой соблюдения прав женщин и обеспечения их участия в политической жизни стран региона.

Таблица 2: Законодательная и национальная институциональная база, обеспечивающая гендерное равенство и участие женщин в политической жизни¹²

Практические примеры	Меры позитивной дискриминации	Национальное законодательство о гендерном равенстве	Законодательство о гендерном насилии	Институциональная база, обеспечивающая гендерное равенство
Босния и Герцеговина	Избирательное законодательство предусматривает квоты в национальном парламенте; Законодательство предусматривает квоты на суб-государственном уровне	Закон Боснии и Герцеговины о гендерном равенстве (2003)	Закон о защите от бытового насилия (Федерация Боснии и Герцеговины) и Закон о защите от бытового насилия (Республика Сербская), 2005	Агентство по вопросам гендерного равенства; Гендерные центры на уровне субъектов БИГ; Гендерные комиссии в муниципалитетах; Гендерные комиссии в парламентах Боснии и Герцеговины (парламент на уровне государства и на уровне субъектов БИГ)
Грузия	Нет	Государственная концепция гендерного равенства (2006),	Закон Грузии о бытовом насилии (2006)	Правительственная комиссия по гендерному равенству и Консультативный совет по гендерному равенству под председательством главы парламента Грузии
Кыргызстан	Президентский Указ «О мерах по совершенствованию гендерной политики», предусматривающий введение 30% квоты для женщин на политических должностях, 2006	Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей» (2003)	Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» (2003)	Национальный совет по делам женщин, семьи и гендерных отношений при Президенте и его рабочий орган

¹² Источники: www.quotaproject.org, <http://www.stopvaw.org>. Веб-сайты посещались летом 2009.

Практические примеры	Меры позитивной дискриминации	Национальное законодательство о гендерном равенстве	Законодательство о гендерном насилии	Институциональная база, обеспечивающая гендерное равенство
Польша	Отсутствуют конституционные квоты/ Национальный парламент и отсутствуют квоты в избирательном законодательстве/ Национальный парламент. Однако, три политические партии приняли добровольные квоты.	Положения о равенстве в Трудовом кодексе (согласование с требованиями, установленными ЕС (2002)	Законопроект о противодействии насилию близких родственников (2005).	Уполномоченного представителя правительства Польши по равным возможностям для женщин и мужчин
Турция	Закон о создании Комиссии по вопросам равных возможностей в парламенте; План действий в сфере гендерного равенства Генерального управления по положению женщин 2008-2013	Поправки к Конституции, касающиеся равенства женщин и мужчин (2004)	Закон о защите семьи (1998)	Генеральное управление по положению женщин
Украина	Нет	«Об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин», (принят парламентом в 2005). Государственная программа укрепления гендерного равенства в украинском обществе (2006-2010) – принята Кабинетом Министров в 2006.	Закон «О предупреждении насилия в семье» (2001)	Министерство по делам семьи, молодежи и спорта Департамент по делам семьи и гендерному равенству

Практический пример: в парламент Кыргызстана избран наибольший процент женщин среди стран Средней Азии

По результатам выборов в Кыргызстане в 2005 году в парламент не было избрано ни одной женщины. Введение квотирования и последовательная работа организаций гражданского общества способствовали активизации участия женщин в политической жизни. Благодаря системе квот и новому избирательному кодексу, принятому в 2007 году, женщины занимают 26,6 процента мест в парламенте. По этому показателю Кыргызстан опережает страны Средней Азии и занимает второе место в регионе СНГ.¹³

Специальные временные меры

Результаты последних выборов в регионе подтвердили, что внедрение пропорционального представительства и системы квотирования вместе с мерами по устранению препятствий для занятия политикой, являются ключевыми факторами для избрания женщин в парламент. В странах региона, за исключением Беларуси¹⁴, где женщины занимают наибольшее число политических должностей (Македония, Кыргызстан и Молдова), используется система пропорционального представительства и квотирования.

Экономические препятствия для участия женщин в политической жизни

До 1989 года женщины имели широкий доступ к профессионально-техническому обучению и представляли значительную часть занятого населения во многих странах региона, хотя при этом они имели меньший доступ к процессам управления и ресурсам, чем мужчины. Активная индустриализация, урбанизации и научно-техническая революция в советский период исходили из принципа равенства женщин и мужчин в экономической и социальной сфере. Вопросы женщин занимались женские комитеты, были приняты законы в обеспечение равенства женщин и мужчин в образовательной и профессиональной деятельности. Значи-

Практический пример: занятость женщин в переходной период в Кыргызстане

В период экономических преобразований в Кыргызстане наблюдается рост экономической маргинализации женщин. Женщины, особенно в сельских районах, должны нести на себе тяжелую нагрузку. Обычно женщины получают невысокую плату и вынуждены работать в теневом секторе, например в мелкой торговле. Высокий уровень бедности среди женщин и отсутствие у них доступа к экономическим ресурсам устранили женщин из процесса приватизации и перераспределения ресурсов.¹⁵

¹³ См. Anara Moldosheva. Kyrgyzstan National Report on Women & Governance. Bishkek, November 2008.

¹⁴ В Беларуси не существует системы квотирования, а работает система simple majority/winner. Более подробную информацию о Беларуси и вопросах гендерного равенства можно найти на Интернет странице гендерных проектов ПРООН в Беларуси <http://un.by/eyin/undp/focus-areas/women/>.

¹⁵ UNDP Roundtable 'Women and governance: political participation and female leadership' 25. September 2008, Bishkek, Kyrgyzstan. Discussion led by Ainura Kenjebaeva, Member of Parliament, Irina Karamushkina, Member of Parliament, Cholpon Baekova, Deputy Speaker of the Kyrgyz Parliament <http://european-cdcis.undp.org/gender/gendermainstreaming/show/66F1EDBD-F203-1EE9-B3F12FEA5C87F079>.

Терминология и понятия – баланс «работа – дом» в контексте ЕС

Хотя женщины все еще недостаточно представлены на руководящих должностях в экономической и политической сферах в новых странах-членах ЕС, их роль и полномочия в сфере управления расширились за последние десять лет. Тем не менее, сохраняется неравномерное распределение обязанностей в семье между женщинами и мужчинами, а риск бедности для женщин выше, чем для мужчин. Во время председательства Словении в ЕС в 2008 году вопросам равного участия женщин и мужчин в процессах принятия политических решений уделялось первоочередное внимание с целью последовательного выполнения положений Пекинской платформы действий. Страны ЕС сконцентрировались на более эффективном использовании навыков женщин и мужчин, в том числе на обеспечении баланса между работой и личной жизнью. Улучшение баланса «работа-дом» лежит в основе Европейской стратегии роста и занятости и Европейский Парламент, а также национальные правительства в Европейском Совете, неоднократно призывали предпринять шаги по улучшению баланса между работой и личной жизнью. Нарботки Европейской Комиссии в сфере политики и нормотворчества нацелены на принятие мер с целью улучшения баланса «работа-дом», включая обеспечение достаточной защиты материнства, предоставление отпуска по семейным обстоятельствам, в дополнение к отпуску по уходу за ребенком, проведение политики по делам семьи и разрешение вопросов, связанных с балансом между работой и личной жизнью. Эти меры разработаны с целью помочь сбалансировать профессиональную, частную и семейную жизнь, повысить качество жизни женщин и мужчин, а также расширить их участие на рынке труда, в частности участие женщин. Меры в поддержку баланса «работа-дом» включают предоставление отпуска по уходу за ребенком женщинам и мужчинам, равные условия для самозанятых лиц и супругов, обеспечение достаточного количества детских учреждений, право на отпуск и гибкую организацию рабочего времени.¹⁶

тельное число женщин были занятыми. В странах региона женщины составляли большинство среди работников таких профессий как преподаватели, врачи, инженеры. Наличие отпуска по уходу за ребенком и система детских дошкольных учреждений давали женщине возможность работать.

Экономические преобразования, которые начались в 1989 году, привели к существенному снижению уровня участия женщин на рынке труда. Значительная разница между заработной платой женщин и мужчин и сокращение возможностей трудоустройства для женщин сопро-

вождаются ростом нагрузки на женщин в домашнем хозяйстве, что стало результатом сворачивания системы социальной защиты и уменьшение возможностей по уходу за детьми.

Согласно информации Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), подавляющее большинство женщин сталкиваются с экономическими трудностями в форме растущей бедности и безработицы, а также экономической незащищенности и эксплуатации.¹⁷ В некоторых национальных отчетах о Целях развития тысячелетия стран региона указывается на существование «стеклянного потолка» в бизнесе и необ-

¹⁶ *European Commission*, IP/08/1449 and MEMO/08/592, Brussels, 3 October 2008.

¹⁷ UNECE, *Countries in Figures*, <http://www.unece.org/stats/profiles2009/Welcomes.html>, June 2009; and *European Commission*, <http://www.unece.org/stats/gender/genpols/keyinds/genpols-2work.htm>, June 2009.

Таблица 3: Экономический статус женщин, по информации из базы данных ОЭСР «Гендерный фактор, институты и развитие» 2009 (GID-DB) (показатель гендерного разрыва доходов упорядочен по убыванию)¹⁸

Страна	Оценка соотношения доходов от основной деятельности женщин/мужчин	Оценка доходов от основной деятельности (ППС в долл.США), женщины	Оценка доходов от основной деятельности (ППС в долл.США), мужчины	Специалисты и технические работники, женщины (процент от общей численности)
Турция	28%	4 959	17 988	33%
Грузия	33%	2 044	6 185	62%
Македония	49%	5 184	10 643	51%
Армения	55%	3 524	6 420	65%
Албания	55%	4 171	7 599	..
Сербия и Черногория ¹⁹	56%	6 752	12 133	56%
Кыргызстан	58%	1 333	2 306	62%
Украина	58%	4 648	8 045	64%
Таджикистан	58%	1 182	2 041	..
Словакия	59%	13 311	22 583	58%
Чехия	60%	16 603	27 585	53%
Польша	60%	11 084	18 466	61%
Узбекистан	60%	1 646	2 727	..
Словения	62%	19 246	31 010	56%
Эстония	63%	15 122	23 859	68%
Российская Федерация	63%	10 360	16 474	64%
Молдова	63%	1 865	2 969	64%
Туркменистан	64%	3 461	5 420	..
Беларусь	64%	7 722	12 028	..
Азербайджан	66%	4 915	7 495	51%
Болгария	66%	8 219	12 459	62%
Венгрия	67%	14 658	21 951	61%
Латвия	67%	12 530	18 704	64%
Босния и Герцеговина	67%	5 282	7 866	..
Казахстан	68%	8 039	11 782	67%
Хорватия	69%	11 753	17 025	51%
Румыния	70%	8 648	12 286	57%
Литва	72%	13 265	18 533	71%

¹⁸ Источник: База данных «Гендерный фактор, институты и развитие» 2009 (GID-DB), <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DatasetCode=GID&lang=en#> (Navigation: Social and Development Statistics / Gender, Institutions and Development Database 2009 / Political and economic status of women). Данные получены 2 сентября 2009.

¹⁹ Отсутствуют отдельные данные для Черногории и Сербии в базе данных ОЭСР «Гендерный фактор, институты и развитие» 2009 (GID-DB)

ходимости стимулировать интерес женщин к занятию должностей в государственной службе.²⁰

Возросшая экономическая зависимость женщин на фоне отсутствия доступа к экономическим ресурсам препятствуют активному участию женщин в политических процессах. См. Таблицу 3: Экономический статус женщин.

Финансовые барьеры, препятствующие участию женщин в политике и выдвижению кандидатур на выборах

У женщин часто нет доступа к достаточным финансовым ресурсам, что ограничивает их возможности выдвигать свои кандидатуры на соискание политических должностей. Это утверждение справедливо и для стран Центральной и Восточной Европы и СНГ, где женщины не имеют тех экономических ресурсов, корпоративных и деловых связей, которыми обладают мужчины, чтобы собрать денежные средства. Часто женщины не допускаются в существующие структуры партийного руководства, не имеют доступа ни к профессиональным партийным фандрайзерам, ни к политическим связям. Кроме того, иногда в результате социализации женщины менее склонны просить деньги, приобретать навыки и опыт в привлечении спонсорских средств.²¹

Финансовый и экономический кризис и его последствия для участия женщин в политических процессах

Эксперты и организации²² неоднократно указывали на то, что экономический кризис будет иметь серьезные последствия для женщин. Кризис будет препятствовать прогрессу, достигнутому в сфере гендерного равенства. Даже с учетом того, что мировой финансовый кризис еще только разворачивается и сейчас сложно осознать весь масштаб его социальных последствий²³, последствия кризиса для женщин могут проявиться в таких сферах как занятость и социальная защита, неоплачиваемая работа по уходу за членами семьи, здравоохранение, образование, миграция, а также в проблеме гендерного насилия²⁴. Это также существенно влияет на условия, которые имеют коренное значение для участия женщин в общественной жизни.

Экономические и финансовые кризисы 90-х годов в Восточной Европе имели особенно тяжелые последствия для женщин, являющихся одной из наиболее уязвимых социальных групп. Женщины чаще всего несли на себе главную нагрузку неоплачиваемой работы. Скорее всего, эта же ситуация повторится и во время текущего кризиса на фоне стремления правительств стран региона урезать расходы в условиях замедления темпов экономического роста и падения доходов государственного бюджета. Во избежание похожего сценария необходимо поддерживать меры социальной защиты, а также проводить соответствующую макроэкономическую политику.

20 В качестве примера см. проект «Расширение общественного пространства для женщин в Беларуси как часть Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Беларуси 2006-2010». Проект нацелен на привлечение внимания к проблеме дискриминации в отношении женщин и увеличить чувствительность СМИ к вопросу путем проведения тренингов для местных журналистов в Беларуси <http://europeandcis.undp.org/poverty/mdghdpm/show/A4CC9CFB-F203-1EE9-BC7CA9898E0D574B>

21 См. *iknow politics*, Summary from the E-Discussion Forum on Financing Women in Politics (October 22-29, 2008), <http://www.iknowpolitics.org/en/node/7944>.
22 См. для примера the 53rd Session of *UN Commission on the Status of Women*, March 2009; *World Bank*, The Global Financial Crisis. Assessing Vulnerability for Women and Children, 2009b; *Sylvia Walby*, Gender and the Financial Crisis. Paper for UNESCO Project on Gender and the Financial Crisis, April 2009.

23 Письменные заявления поданы *Шамикой Сириманне* Интерактивной экспертной группе Комиссии ООН по положению женщин, 53rd session on the Emerging Issue: The Gender Perspectives of the Financial Crisis, 2-13 March 2009, p.2. http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw53/panels/financial_crisis/Sirimanne.formatted.pdf.

24 См. *Louise Sperl*, The Crisis and its Consequences for Women, in: *Development and Transition Newsletter*, 2/2009, <http://www.developmentandtransition.net/index.cfm?module=ActiveWeb&page=WebPage&DocumentID=728>.

Авторы тематического доклада, подготовленного для 53-й сессии Комиссии ООН по положению женщин 2009, утверждают: «Во время экономических спадов непропорционально большая нагрузка ложится на плечи женщин, которые сосредоточены в уязвимых сферах занятости; сталкиваются с большим риском безработицы, чем мужчины; как правило, получают меньшие пособия по безработице и социальному обеспечению; и имеют неравный доступ к экономическим и финансовым ресурсам и неравный контроль над ними. Женщины также несут дополнительные обязанности, обеспечивая свои семьи нерыночными товарами, которые они больше не могут себе позволить приобретать на рынке.»²⁵ В сложные времена семьи часто полагаются на женщин в вопросах ухода за больными, пожилыми и дальними членами семьи. Это означает, что женщины вынуждены работать дольше и нести большую нагрузку.²⁶ Функции по «общественному воспроизводству» во многих случаях ставят перед женщинами сложный выбор, связанный с согласованием их работы в семье и вне семьи²⁷, что осложняет участие женщин в политике. В своем докладе за 2009 год «Глобальные тенденции занятости среди женщин»²⁸ Международная организация труда (МОТ) предупредила, что мировой кризис в сфере занятости усилится в 2009 году. Мировой экономический кризис создает новые препятствия на пути к устойчивому и социально справедливому росту, что еще больше ограничит возможности женщин найти достойную работу.²⁹ В докладе МОТ также подчеркивается существование разрыва между заработной платой женщин и мужчин, а на основе анализа рынков труда в странах Европы и Средней Азии сделан вывод о том, что хотя сокращение гендерного разрыва в оплате труда и является важной политиче-

ской задачей правительств и социальных партнеров, работа в этом направлении продвигается медленно и ситуация будет ухудшаться по мере разворачивания кризиса.

В общем и целом проблема состоит в нахождении эффективных и устойчивых ответных мер по преодолению финансового кризиса и неизбежного замедления экономического роста, а также в смягчении различных последствий кризиса для экономических и социальных функций женщин в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Вопросы гендерного равенства должны учитываться при разработке мер по решению этих проблем.

Равноправное участие женщин и мужчин в процессах принятия решений является необходимым как по соображениям демократического управления, так по экономическим соображениям. В текущей экономической ситуации следует мобилизовать усилия и женщин и мужчин. Финансовый и экономический кризис может дать важные возможности для инвестиций в регионе, выравнивания гендерного баланса в государственном секторе, бизнесе и структурах управления с целью совершенствования управленческих институтов, а также повышения качества корпоративного управления и прибыльности. Эта задача подразумевает снижение уязвимости управленческих структур, что особенно важно во время экономического и финансового кризиса. Большая степень равноправия в области разделения власти делает общество более устойчивым, поскольку распределение экономической ответственности и экономических ресурсов является более широким и полным. Партнерства между правительствами и организациями гражданского об-

25 53rd session of the *Commission on the Status of Women*, Emerging issues, trends and new approaches to issues affecting the situation of women or equality between women and men <http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw53/papers/Emerging%20issue-%20financial%20crisis%2023Feb09.pdf>.

26 *Sirimanne*, p5.

27 *Sakiko Fukuda-Parr*, The Human Impact of the Financial Crisis on Poor and Disempowered People and Countries, 2008, p5. http://www.un.org/ga/president/63/interactive/gfc/sakiko_p.pdf.

28 *International Labour Organization*, Global Employment Trends for Women 2009, Geneva, March 2009, www.cinterfor.org/uy/public/english/region/ampro/cinterfor/temas/gender/doc/trends09.htm

29 *Kanaga Raja*, Economic Crisis to Put more Women out of Work this Year, South-North Development Monitor (SUNS, No. 6655, 9 March 2009).

щества будут иметь ключевое значение для выработки ответных мер в ситуации кризиса на местном уровне, при этом развивая потенциал различных субъектов, который требуется в контексте данной страны.

Социальные препятствия для участия женщин в политических процессах

В странах региона политика, направленная на обеспечение равноправного участия женщин и мужчин в процессах принятия решений и занятия ими руководящих должностей, должна принимать во внимание способы противодействия существующим стереотипам и представлениям, которые влияют на участие женщин в политической жизни. Эти стереотипы оказывают влияние на неравное разделение между женщинами и мужчинами рабочего времени, доходов и семейных обязанностей. Они также могут препятствовать профессиональному росту женщин и их назначению на руководящие должности.

Переход к современной системе демократического управления дал возможность противодействовать гендерным стереотипам путем внедрения гендерного подхода, помогая изменить видимые и невидимые дискриминационные практики и структуры.

Внедрение гендерного подхода нацелено на изменение гендерных стереотипов и представлений, которые лежат в основе традиционных барьеров на пути участия женщин в политической жизни. Стереотип, что политика не для женщин, осложняет занятие женщинами политических должностей. Политика считается враждебной средой для женщин, где политические процессы организованы мужчинами и адаптированы к их поведению, где существует так называемый мужской клуб, неформальное объединение мужчин, в котором женщинам просто нет места. Семейные обязанности являются еще одной причиной, по которой женщины, ставшие матерями, отказываются от участия в политике. Часто их семьи не одобряют длительные часы работы и командировки. В результате многие женщины-политики ожидают пока им исполнится 50 лет и вырастут их дети прежде чем начать карьеру в политике. До-

Терминология и понятия – внедрение гендерного подхода («gender mainstreaming»)

Согласно определению, принятому Советом Европы, внедрение гендерного подхода означает «(ре)организацию, усовершенствование, развитие и оценку процессов политики, при котором проблематика гендерного равенства интегрируется во все направления политики на всех уровнях и этапах субъектами, которые обычно участвуют в процессе формулирования политики». ООН определяет понятие внедрения гендерного подхода как «процесс оценки любых запланированных мер, включая нормативно-правовые акты, политику или программы во всех направлениях и на всех уровнях на предмет их влияния на женщин и мужчин. Это стратегия, направленная на включение проблем и опыта женщин и мужчин, в качестве неотъемлемого измерения, в разработку, выполнение, мониторинг и оценку политики и программ во всех политических, экономических и общественных сферах, и позволяющая женщинам и мужчинам в равной степени получать выгоды и разорвать круг неравенства. Конечной целью является достижение гендерного равенства.»³⁰

³⁰ UN Office of the Special Advisor on Gender Issues and the Advancement of Women (OSAGI), Gender Mainstreaming. An Overview. New York, 2001 www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm.

Практический пример: внедрение гендерного подхода в Национальном отчете о Целях развития тысячелетия в Албании³¹

При поддержке ПРООН в ходе подготовки Национального отчета о Целях развития тысячелетия (2004), внедрение гендерного подхода было определено в качестве одного из четырех принципов, которыми должно руководствоваться правительство для достижения Целей развития тысячелетия. В отчете подчеркивалось, что гендерное неравенство является одним из основных препятствий для развития страны, и предлагались меры, направленные на увеличение представленности женщин в руководящих органах, расширение прав и возможностей женщин участвовать в экономическом развитии, сокращение уровня отчисления из школы для девочек, особенно в сельской местности. Организации гражданского общества приняли активное участие в формулировании целей и приоритетов развития на местном уровне.

Источник: <http://intra.undp.org/al/ext/elib/download/?id=659&name=Albania%20National%20MDG%20Report%202004%20%28English%29.pdf>.

минирующая модель политического руководства является традиционно соревновательной и маскулинной, что ограничивает возможности не только для женщин, но и для молодых мужчин, которые занимают низшие ступени в иерархической системе патриархальной власти. Традиционно женщины сосредоточены на низших уровнях управленческих структур, а также на низших уровнях государственной администрации.

Насилие в отношении женщин в политике

Насилие или угроза насилия является серьезным препятствием для участия женщин в политической жизни. С одной стороны преступления, связанные с насилием в отношении женщин, участвующих в политике, привлекают все большее внимание мировой общественности, с другой стороны, внимание часто приковано лишь к резонансным делам. В то же время общие масштабы насилия, включая преступления, совершенные на местном уровне, не в полной мере документируются.³²

Глубинные причины насилия в отношении женщин, участвующих в политике, включают сохранившиеся культурные стереотипы, злоупотребление религиозной и традиционной практикой, патриархальные общественные институты, а также то, что исторически женщины играли роль последователей, которые шли вслед за мужчинами-лидерами. Женщины могут стать жертвами насилия в политической жизни просто потому, что они женщины. Насилие может принимать различные формы, как физические, так и психологические. К ним относятся создание препятствий к выполнению женщинами своих обязанностей, лишение женщин возможности выразить собственное мнение, оскорбление и опорочивание, нападки в СМИ, подрыв репутации и клевета, сексуальное насилие, физическое насилие, экономическое подчинение, бытовое насилие, унижающее достоинство обращение, незаконные кадровые перемещения, а также преследование родственников и сторонников. Женщинам, фактически, закрыт доступ к ключевым процессам принятия решений, например, в случаях проведения неформальных собраний вне рабочего времени. Мобильность женщин ограничена в силу их семейных обязанностей, поэтому они часто ли-

³¹ United Nations Development Programme, Gender Mainstreaming in Practice: A Toolkit (part I), 2007, p. 143.

³² Iknow politics, Consolidated response from the E-Discussion on Violence Against women in politics: http://www.iknowpolitics.org/files/Consolidated%20reply%20_violence%20against%20women%20in%20politics_.pdf.

шены возможности участвовать в таких неформальных собраниях, что легко может быть использовано другими лицами.

Некоторые эксперты различают насилие в отношении женщин, которое используется как инструмент в политической борьбе, и насилие, которому женщины подвергаются из-за своих попыток проводить так называемые преобразования политического курса.³³ В конфликте, последовавшем после распада бывшей Югославии, насилие в отношении женщин, включая систематическое массовое сексуальное насилие, использовалось в качестве инструмента политической борьбы между мужчинами. Однако насилие в отношении женщин также может использоваться, чтобы заставить замолчать тех женщин, которые выступают за преобразования

политического курса. Например, на женщин-активисток, выступавших против войны в бывшей Югославии, вешали ярлыки предателей народа.³⁴

Выполнение законов с целью предупреждения гендерного насилия является предпосылкой для создания положительной атмосферы гендерного равенства и устранения проблем, препятствующих участию женщин в политических процессах, а также для мобилизации женщин на более активное участие в политической жизни.

Практический пример: насилие в отношении женщин в Турции

Недавнее исследование проблемы насилия в отношении женщин в Турции выявило коренные изменения в правовых подходах к такому насилию. Основным движущим фактором этих реформ стали усилия мощного женского движения. Реформы привели не только к существенному изменению законодательства, но и к заметным переменам в общественном дискурсе и внимании, которое уделяется проблеме насилия в отношении женщин, а также к оспариванию распространенных взглядов и социальных конструкций.

Приведенные в исследовании примеры включают судебное разбирательство, состоявшееся в апреле 2007 года, связанное с сексуальным домогательством на рабочем месте. В этом деле Верховный Суд приговорил виновного к восьмимесячному тюремному заключению и штрафу в размере около 5 тыс. долл. США. Это судебное решение является прецедентным, поскольку у женщины не имелось свидетелей домогательства. В апреле 2008 года Верховный Суд утвердил судебное решение, вынесенное в деле о супружеском изнасиловании в соответствии с новым уголовным кодексом. В этом случае виновник был приговорен к 10 годам лишения свободы. Парламентская комиссия, сформированная в 2006 году для расследования насилия против женщин, в частности так называемые «убийства чести», подготовила доклад. В результате Премьер-министр отдал официальное распоряжение всем государственным учреждениям принимать участие в противодействии насилию в отношении женщин, а Генеральное управление начало программу подготовки для сотрудников полиции и медицинских учреждений (2008).³⁵

³³ См. для примера *Sonja Lokar*, в http://www.iknowpolitics.org/files/Consolidated%20reply%20_violence%20against%20women%20in%20politics_.pdf.

³⁴ Там же

³⁵ *Pinar Ilkcaracan and Liz Ercevik Amado, Good Practices in Legislation on Violence against Women in Turkey and Problems of Implementation, EGM/GPLVAW/2008/EP.13*. Presented at an Expert Group Meeting organized by UNDAW/DESA and UNODC on good practices in legislation on violence against women, Vienna, Austria, 26 to 28 May 2008, http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/vaw_legislation_2008/vaw_legislation_2008.htm.

Выводы

За последнее десятилетие страны Центральной и Восточной Европы и СНГ добились определенных успехов в вопросе гендерного равенства, хотя продвижение в этом направлении не всегда было уверенным и четким. В то же время, обеспечение равноправного участия женщин в политических процессах остается нерешенной проблемой, в частности из-за того, что неформальные критерии для занятия политических должностей могут исключать женщин. Женщины все еще не в полной мере представлены на руководящих должностях во всех сферах общественной жизни. Тем не менее, политические и экономические преобразования привели к реформе нормативно-правовой базы и избирательной системы в соответствии с демократическими принципами плюрализма и равноправной интеграции женщин и мужчин в общественно-политические процессы. Женщины все активнее принимают участие в политических процессах в качестве депутатов парламентов, членов политических партий и государственных служащих, занимая руководящие должности.

II. Что стоит за цифрами: практика стран Центральной и Восточной Европы и СНГ в вопросах обеспечения участия женщин в политических процессах

В этом разделе дается обзор практики стран Центральной и Восточной Европы и СНГ в сфере обеспечения участия женщин в политических процессах. Во-первых, здесь исследованы правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политических процессах путем анализа сложившейся практики, достижений и проблем реализации национального законодательства о гендерном равенстве, избирательного законодательства и другого законодательства, оказывающего влияние на участие женщин в политических процессах, например, законов о политических партиях и законов о гендерном насилии, а также гендерного законодательства ЕС. Во-вторых, в данном разделе изучены механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политических процессах, такие как квотирование и пропорциональное представительство, женские партии и межпартийные объединения. Наконец, в этом разделе исследованы вопросы партнерств в интересах обеспечения участия женщин в политической жизни, в частности, изучены возможности организаций гражданского общества и СМИ оказывать поддержку в вопросах обеспечения участия женщин в политических процессах, представлены успешные модели и опыт функционирования таких партнерств, а также сохраняющиеся проблемы.

II.1. Правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни

Реформа законодательства является необходимым условием гарантий прав женщин, особенно, когда речь идет о регионе, в котором продолжаются переходные процессы в экономике и политике, и который восстанавливается после жестокого конфликта. Национальное законодательство о гендерном равенстве является важной основой для обеспечения прав женщин и их участия в политической жизни в регионе, в соответствии с требованиями международных соглашений, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Пекинская платформа действий и Цели развития тысячелетия (Цель 3: Поощрение гендерного равенства). Со времени начала переходного периода страны Центральной и Восточной Европы и СНГ приняли национальное законодательство о гендерном равенстве. В настоящее время особое внимание необходимо уделить вопросам реализации этого законодательства.

Терминология и понятия – Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)³⁶

После одобрения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1979 года документ ратифицировали 186 государств.

Статья 7 Конвенции предусматривает, что все государства, ратифицировавшие ее, обязаны принять меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни, и, в частности, обеспечивать женщинам право:

1. голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
2. участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
3. принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Законодательство о гендерном равенстве

Законодательство о гендерном равенстве обеспечивает равноправное отношение по гендерному признаку, запрещает прямую и косвенную дискриминацию, по признаку пола, репродуктивному положению (беременность) и семейному положению. В таких законах часто присутствуют специальные разделы, регулирующие участие женщины в общественной жизни. В ЕС законы о гендерном равенстве определяются законодательством ЕС о равенстве, которое прямо вписано в национальное законодательство и структуру институтов стран-членов ЕС.

Страны региона в разное время, часто при мощной поддержке организаций системы ООН и ор-

ганизаций гражданского общества, приняли национальное законодательство о гендерном равенстве, которое находится на различных этапах реализации.

Польша ввела систему народного демократического правления в 1989 году. Шестнадцатого апреля 2003 года Польша подписала Договор о присоединении к Европейскому Союзу и стала членом Европейского Союза 1 мая 2004 года.

Новая конституция Польской Республики, принятая в 1997 году, содержит ряд положений, предусматривающих равенство перед законом.³⁷

Будучи членом ЕС Польша обязана выполнять директивы ЕС. Офис Уполномоченного представителя правительства Польши по равным возможностям для женщин и мужчин является наи-

³⁶ Полный текст Конвенции находится здесь <http://www2.ohchr.org/english/law/cedaw.htm>. Обновленная информация о статусе ратификации находится здесь http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtmsg_no=IV-8&chapter=4&lang=en.

³⁷ Статья 32 пункт 1. Все равны перед законом. Все имеют право на равное обращение со стороны публичных властей. 2. Никто ни по какой причине не может подвергаться дискриминации в политической, социальной или экономической жизни. Статья 33 пункт 1. Женщина и мужчина в Республике Польша имеют равные права в семейной, политической, социальной и экономической жизни. 2. Женщина и мужчина имеют, в частности, равное право на образование, занятость и продвижение по службе, на одинаковое вознаграждение за труд одинаковой ценности, на социальное обеспечение, а также на занятие должностей, выполнение функций, равно как на получение публичных отличий и наград. Кроме того, статья 47 гарантирует всем «право на правовую охрану частной, семейной жизни, чести и доброго имени, а также право решать о своей личной жизни».

более важным инструментом, гарантирующим соответствие национального законодательства директивам ЕС. В 1992 году Уполномоченный представитель подготовил Программу действий правительства с целью улучшения положения женщин, детей и семьи. На этой базе была сформулирована Национальная программа действий в интересах женщин, которая принимает во внимание рекомендации Пекинской конференции 1995 года и была принята Советом министров в апреле 1997 года. Уполномоченный представитель по равным возможностям для женщин и мужчин внес вопросы гендерного равенства в план законодательной работы правительства и реализовал ряд проектов в период до присоединения к ЕС и после него. Проекты включали подготовку судей, прокуроров, полицейский и государственных служащих по вопросам внедрения гендерного подхода и проблематике гендерного равенства.

По состоянию на 2008 год за вопросы государственной политики в области гендерного равенства отвечали два органа: департамент Министерства труда и социальной политики и Уполномоченный представитель правительства по вопросам равенства. Уполномоченный представитель выполняет свои функции в качестве члена секретариата Премьер-министра. Кроме координации действий правительства в сфере гендерного равенства эти два органа проводят работу по противодействию дискриминации, мониторингу ситуации в вопросах гендерного равенства и анализируют проекты нормативно-правовых актов с точки зрения гендерного подхода.

Босния и Герцеговина приняла закон о гендерном равенстве в 2003 году после нескольких лет лоббирования со стороны женских НПО. В соответствии с законом было создано Агентство по вопросам гендерного равенства в качестве механизма государственной политики в области гендерного равенства. Кроме того, в стране функционируют Центр по гендерным вопросам Федерации Боснии и Герцеговины и Центр по гендерным вопросам Республики Сербской.

Одна из их основных функций заключается в мониторинге выполнения законодательства о гендерном равенстве и реализации мероприятий во исполнение обязательств государства согласно Конвенции CEDAW. Закон запрещает прямую либо косвенную дискриминацию по признаку пола и гарантирует равные возможности в частной и публичной сферах. Закон предусматривает меры позитивной дискриминации, а также юридическую ответственность за дискриминацию по признаку пола в случае, если для этого нет объективных оснований. Закон охватывает широкий круг вопросов, таких как образование, занятость, социальная защита, участие в процессах принятия решений, а также механизмы выполнения закона и распределение ответственности за его выполнение.

Босния и Герцеговина приняла План действий в сфере гендерного равенства в сентябре 2006 года. План включает в себя отдельный раздел, касающийся гендерного измерения бюджета, с конкретными рекомендациями. В первый раз рекомендации по подготовке бюджета (рекомендации относительно среднесрочных расходов), учитывающие гендерное измерение, были разработаны на период 2006-2008 годов. Они активизировали усилия нескольких министерств по внедрению гендерного подхода в бюджетирование. Закон о гендерном равенстве включает положения, предусматривающие сбор, учет и обработку статистических данных с разделением по полу, а также требует, чтобы сбору таких статистических данных уделялось первоочередное внимание.

В **Грузии** Консультативный совет по гендерному равенству, в состав которого вошли члены парламента, представители государственных органов и неправительственных организаций, был создан в 2004 году при грузинском парламенте. Совет был создан при поддержке проекта ПРООН «Гендер и политика» на Южном Кавказе. В задачи Совета входило обеспечение принятия гендерного законодательства в соответствии с международными договорами и

конвенциями о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин. В феврале 2005 года Правительственная комиссия по гендерному равенству и Консультативный совет по гендерному равенству под председательством главы парламента Грузии, при поддержке организаций ООН (ПРООН, Фонда развития женщин ООН, Фонда народонаселения ООН) образовали рабочую группу, в состав которой вошли члены Комиссии, Консультативного совета, представители правительства, члены женских НПО и офиса Омбудсмана. Рабочая группа выработала Концепцию гендерного равенства Грузии, которую в качестве Государственной концепции гендерного равенства принял парламент в июле 2006 года. Государственная концепция гендерного равенства содержит определения гендера, гендерного равенства, прямой и косвенной дискриминации и внедрения гендерного подхода, которые основаны на определениях Конвенции CEDAW и Совета Европы. Парламент утвердил концепцию, что превратило гендерное равенство в основополагающий принцип государственной политики для органов исполнительной власти.

Концепция также помогла развить потенциал Государственной комиссии по разработке государственной политики развития женщин. Ее принятие также способствовало учету гендерной проблематики в программах парламента и министерств, созданию информационных центров по гендерным вопросам, а также центрального ресурсного и информационного центра, который занимается вопросами подготовки, исследования, разработки политики и информационно-просветительской работы.

В сентябре 2007 года правительство приняло трехлетний план действий по реализации мер по обеспечению гендерного равенства, а также подготовило рекомендации по созданию по-

стоянных механизмов мониторинга и координации в сфере гендерного равенства. При поддержке проекта ПРООН «Гендер и политика» Консультативный совет по гендерному равенству под председательством главы парламента Грузии начал подготовку проекта закона о гендерном равенстве. В состав рабочей группы по подготовке проекта вошли члены парламента из состава Консультативного совета, женские НПО, эксперты/ научные сотрудники по правовым и гендерным вопросам, а также организации ООН (ПРООН, Фонда развития женщин ООН, Фонда народонаселения ООН, УВКБ ООН). После принятия парламентом Закон о гендерном равенстве станет мощным механизмом, обеспечивающим гендерное равенство.

Кыргызстан принял закон и политику по гендерным вопросам после подписания Пекинской платформы действий в 1995 году, Конвенции CEDAW в 1997 и Декларации тысячелетия 2000 года, в которой Кыргызстан назван пилотным государством-участником Программы «Вызов тысячелетия».³⁸ Закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» был принят парламентом и подписан Президентом весной 2003 года. Этот закон регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений мужчин и женщин на основе национальных традиций; предоставляет государственные гарантии равенства их прав.

Кыргызстан также разработал национальные программы по достижению гендерного равенства. Правительство учредило Государственную комиссию по делам женщин и семьи и

38 Millennium Challenge Programme это стратегия сотрудничества правительства США, направленная на оказание помощи развивающимся странам с целью поощрения качественного управления и борьбы с коррупцией. МСП выделил 16 млн.долл.США Кыргызской Республике в 2008 году. Дополнительную информацию можно найти здесь www.mcc.gov, включая систему показателей за 2009 год.

одобрило Национальную программу (Аялзат) по улучшению положения женщин (1996-2000). В 2003 году был принят Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье», а в 2006 году был подписан президентский Указ «О мерах по совершенствованию гендерной политики», который рекомендовал введение 30-процентной квоты для представительства женщин в органах исполнительной власти на руководящих должностях.

Кыргызстан достиг дальнейших успехов в области гендерного равенства благодаря Стратегии развития Кыргызстана на 2007-2010 года, которая содержит положения о гендерном равенстве, призванные обеспечить гендерный баланс в государственной службе. По состоянию на август 2008 года 41,9 процента государственных служащих составляли женщины. Пять из 23 министров в составе правительства – женщины (вице Премьер-министр, Министр образования, Министр социального развития, Председатель Государственного комитета по миграции, труду и занятости), что составляет 21,7 процента от общей численности правительства. В августе 2008 года Президент подписал поправки к Закону «О государственных гарантиях обеспечения равных прав женщин и мужчин в Кыргызской Республике», предусматривающие реализацию новых мер по увеличению представленности женщин в органах исполнительной власти.

В **Украине** равноправие женщин и мужчин гарантируется Конституцией. Статья 24 гарантирует равные конституционные права и свободы без гендерной дискриминации, указывая, что равенство прав женщин и мужчин обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-полити-

ческой и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за него. Закон «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» (2005) определяет понятия, такие как «равные права женщин и мужчин», «дискриминация по признаку пола», «гендерное равенство» и другие. В нем также оговорены основные направления государственной политики в сфере обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, определяет полномочия и обязанности органов государственной власти, учреждений и организаций по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин. Статья 15 четко гарантирует равные права и возможности женщин и мужчин в избирательном процессе.

В **Турции** в последние десять лет были приняты важные изменения к законодательству, включая законы, регулирующие деятельность политических партий и избирательный процесс. Организации гражданского общества сыграли ведущую роль в принятии этих изменений. Турецкий парламент 22 ноября 2001 года ратифицировал новый Гражданский Кодекс (№ 4721), который заменил Гражданский Кодекс 1926 года (№ 743). Старый Гражданский Кодекс подчинял женщин семье и мобилизовал движение за изменение его дискриминационных положений. Гражданский Кодекс принятый в 2001 году привнес множество изменений в вопросы положения женщин в семье.³⁹ В мае 2004 года Турция приняла поправки к Конституции, которые устанавливают равенство женщин и мужчин (Акт № 5170).⁴⁰ Гарантии против дискриминации также содержатся в других законах. Был принят ряд законов о гендерном равенстве в области семейного права, охраны материнского здоровья, ухода за детьми, дис-

39 Старый правовой подход, который помещал женщин в подчиненное положение в семье и определял ее права и обязанности в отношении ее мужа, был заменен новым подходом, который рассматривает семью в качестве союза на основе равноправного партнерства. Муж более не является главой семьи; супруги выступают равными партнерами, вместе управляют своим союзом и имеют равные права принимать решения. От понятия «незаконные дети», т.е. рожденные вне брака, также отказались.

40 Настойчивость женского движения в вопросе применения позитивной дискриминации способствовала одобрению конституционных поправок в мае 2004.

криминации, трудового права, минимальной оплаты труда, убийств чести и гендерного насилия. В частности:

- созданы семейные суды, которые рассматривают дела в области семейного права; Факультативный протокол к Конвенции CEDAW, дает право лицам направлять в Комитет CEDAW индивидуальные сообщения в случае нарушения государством-участником Конвенции своих обязательств;
- принят новый Закон о труде и достигнуты важные результаты в вопросе обеспечения прав женщин и равных возможностей в трудовой деятельности, включая запрет на дискриминацию, прямую, либо косвенную, по признаку пола, либо по беременности;
- принят Закон о турецком гражданстве, улучшивший условия женщин, являющихся гражданами Турции; также принят закон, запрещающий дискриминацию при приеме на работу;
- принят новый Закон о местном самоуправлении, обязывающий власти населенных пунктов с населением свыше 50 тыс. человек организовать приюты для женщин и детей, а также предусматривающий предоставление оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком и устанавливающий требования в отношении условий труда и защиты семьи.

Кроме того, План действий по обеспечению национального равенства на 2008-2013 года, разработанный Генеральным управлением по вопросам положения женщин и утвержденный Секретариатом Премьер-министра, содержит конкретные меры по расширению участия женщин в руководящих органах. В апреле 2009 года парламент одобрил Закон о создании Комиссии по вопросам равных возможностей. Не-

смотря на имеющиеся гарантии необходимо продолжать реформу правовой системы. Теневой альтернативный отчет НПО от 2004 года об отчете Турции перед Комитетом CEDAW в отношении женщин подчеркнул необходимость мер позитивной дискриминации с целью обеспечения гендерного равенства. Отчет НПО призывает принять экстренные временные меры по расширению участия женщин в политических процессах, такие как введение системы квотирования.⁴¹ В заключительных комментариях, касающихся турецкого отчета, Комитет CEDAW рекомендовал принять временные меры, направленные на увеличение числа женщин в парламенте, органах местного самоуправления, а также в высших эшелонах министерства иностранных дел.⁴²

Избирательное законодательство

В соответствии с Пекинской платформой действий, Конвенцией CEDAW и Целью развития тысячелетия 3, законодательство о гендерном равенстве включает законы и кодексы, которые играют ключевую роль для обеспечения равноправного участия женщин в политике. Избирательное законодательство в странах региона находится на различных этапах выполнения. Основной проблемой в процессе его выполнения является приведение в соответствие избирательного законодательства с законодательством о гендерном равенстве и международными соглашениями, в частности, в соответствии с требованиями Цели развития тысячелетия 3.⁴³ Для этого требуется, чтобы закон предусматривал избрание большего числа женщин в парламент и увеличение представительства женщин на руководящих должностях в органах государственной администрации, судеб-

41 Более подробная информация о теневых альтернативных отчетах находится здесь www.wwhr.org/images/shadowreport.pdf and <http://www.stopvaw.org/Turkey.html>. For a complete list of Shadow Reports see <http://www1.umn.edu/humanrts/iwraw/resources.html>.

42 UN Committee on the Elimination of Discrimination Against Women, Concluding Comments: Turkey (2005), CEDAW/C/TUR/CC/4-5, <http://www.undp.org.tr/GenderinDevelopmentDocuments/CEDAW-CC-TUR-0523813E.PDF>.

43 В Турции отсутствует закон о гендерном равенстве, хотя недавно Турция учредила Комиссию по вопросам равных возможностей, что может открыть путь к принятию закона о гендерном равенстве. Источник: ПРООН Турция.

ных органах и государственных компаниях с использованием таких механизмов и стратегий, как временные специальные меры или квоты. Комитет CEDAW также рекомендует, чтобы государства-участники Конвенции CEDAW проводили разъяснительную работу среди частных компаний, профсоюзов и политических партий с целью более широкого привлечения женщин к процессу принятия решений. В статье 7⁴⁴ Конвенции CEDAW содержится обязательство стран-участниц принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и обеспечить женщинам равные с мужчинами права в общественно-политической жизни. Понятие общественно-политической жизни является широким. Оно означает осуществление политической власти, в частности, осуществление законодательных, судебных, исполнительных и административных полномочий. Данное понятие покрывает все аспекты государственного администрирования и формулирования и реализации политики на международном, национальном, региональном и местном уровнях. Данное понятие также охватывает многие измерения гражданского общества, включая общественные консультативные советы и местные советы, деятельность таких организаций как политические партии, профсоюзы, организации гражданского общества, организации на уровне местного сообщества и другие организации, участвующие в общественно-политической жизни.⁴⁵

В октябре 2007 года после двух с половиной лет усиленного лоббирования со стороны организаций гражданского общества в **Кыргызстане** была принята новая редакция статьи 13 Кон-

ституции, которая наделяет мужчин и женщин равными правами, свободами и возможностями. Данная редакция статьи применялась в новом Избирательном Кодексе Кыргызстана, который ввел гендерную квоту в избирательные списки политических партий, участвующих в парламентских выборах. По итогам выборов в национальный парламент в декабре 2007 года 23 женщины-депутата (26,6 процента) прошли в парламент Кыргызстана. Ратификация свыше 30 международных соглашений, включая Конвенцию CEDAW и Факультативного протокола к ней, а также значительный объем нормативно-правовой базы, сформировали прочную базу для обеспечения гендерного равенства в первое десятилетие после провозглашения независимости Кыргызстана.⁴⁶

В **Украине** равное избирательное право гарантируется Конституцией, запрещающей применять привилегии или ограничения в отношении кандидатов по признаку расы, цвета кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или иным признакам. Такие законы как Закон «О выборах народных депутатов Украины» (статья 3) и Закон «О выборах депутатов Автономной Республики Крым, местных советов, и сельских, поселковых и городских глав» (Статья 4) предусматривают равное избирательное право. Закон «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 2005 года предусматривает правовые гарантии равных прав и возможностей женщин и мужчин, запрещает гендерную дискриминацию и позволяет применять специальные временные меры для достижения ген-

44 Статья 7 (политическая и общественная жизнь) предусматривает, что «Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право: а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы; б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления; в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.» <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm>.

45 UN Committee for the Elimination of Discrimination of Women, CEDAW General Recommendation No. 23 (16th session, 1997), <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm#recom23>.

46 UN Committee for the Elimination of Discrimination of Women, Concluding Comments: Kyrgyzstan, <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw30/KyrgyzstanCC.PDF>.

дерного равенства. Государственная программа укрепления гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года включает пункт о подготовке и внесении изменений в избирательное законодательство с целью введения квот. Однако, на сегодняшний день украинское избирательное законодательство не предусматривает никаких специальных мер по обеспечению гендерного равенства в сфере политического представительства, поскольку попытки ввести систему квотирования не были поддержаны парламентом.

Избирательное законодательство не всегда способствует участию женщин в политической жизни страны. В 1998 году избирательная система **Боснии и Герцеговины** строилась на системе квот. В 1998 году ситуация улучшилась в сравнении с выборами 1990 и 1996 годов, когда системы квот не существовало. Проблема появилась с использованием открытых избирательных списков на выборах 2002 года, когда кандидаты-женщины не получили достаточной поддержки. Они не получали освещения в СМИ и их собственные партии не продвигали их в должной мере. Причинами проблемы стали не столько квоты или списки, сколько недостаток возможностей, которые получили женщины в своих политических партиях, СМИ, а также недостаток уверенности в женщинах-политиках во время переходного периода и восстановления после конфликта.⁴⁷

На выборах в Боснии и Герцеговине после 2002 года доля женщин избранных в государственные органы сокращалась, однако, система квот помогла создать более благоприятный климат для гендерного равенства. Женские инициативные группы работают с различными государственными органами, такими как Комитет по правам человека с целью согласования системы квот с законодательством о гендерном равенстве и реализации мер в дополнение к уста-

новленным законом квотам с тем, чтобы обеспечить более широкое представительство женщин во всех законодательных и исполнительных органах.

Серьезным препятствием для участия женщин на выборах 2008 года в **Грузии** стало изменение порядка проведения выборов, предвыборной кампании, а также процедур апелляции в результате внесения изменений в Конституцию и Единый избирательный кодекс. Новый избирательный кодекс сократил возможности женщин быть избранными в парламент: было сокращено количество мест в парламенте, что уменьшило шансы женщин на включение в проходную часть партийных списков. Кроме того, в одномандатных округах женщины имели меньше возможностей участвовать в выборах. На выборах в грузинский парламент в 2008 году все вышеупомянутые факторы, а также ряд политических факторов (бойкот выборов в новый парламент со стороны оппозиционных партий) привел к сокращению доли женщин среди депутатов парламента с 10 процентов до 6 процентов.

Это сокращение имело место, несмотря на мощные кампании по вопросам гендерного равенства и государственного управления, которые проходили при поддержке World Vision Georgia и финансировании Европейского Союза и Совета Европы. Эти кампании были направлены на привлечение женщин к участию в голосовании на выборах 2008 года. По мнению экспертов, причинами недостаточной представленности женщин на выборах 2008 года стал целый ряд факторов, которые, преимущественно, связаны с отсутствием нормативно-правовой базы, способствующей участию женщин в выборах, а также неполной реализацией мер по внедрению гендерного подхода в политических партиях.

47 Обсуждение на круглом столе ПРООН «Женщины и управление в Восточной Европе и СНГ», 11 ноября 2008, Сараево/Босния и Герцеговина.

Терминология и понятия – законодательство ЕС в сфере гендерного равенства

Принципы гендерного равенства женщин и мужчин закреплены в Договоре о создании Европейского Сообщества и европейском праве. Члены ЕС обязаны следовать демократическим принципам и защищать права человека, в частности, касающиеся прав и возможностей мужчин и женщин. Страны-члены ЕС выполняют директивы ЕС в рамках *acquis communautaire* (термин, который в праве Европейского Союза означает общий свод законодательных актов ЕС), в том числе, относящиеся к вопросам равенства мужчин и женщин.

Законы из общего свода законодательных актов ЕС можно разделить на первичное законодательство, в соответствии с которым создано Европейское Сообщество (Договор), и вторичное законодательство, которое проистекает из соглашений (директив и регламентов). Кроме того, в ЕС существуют мягкие правовые нормы, которые не носят обязательного характера и служат в качестве ориентиров национальной политики государств-членов в сфере занятости, социальной защиты и гендерного равенства.

Законодательство ЕС о гендерном равенстве охватывает широкий свод законодательных актов ЕС по вопросам равенства женщин и мужчин. В него входят различные положения Договора и директивы, регулирующие вопросы трудовых отношений, равной оплаты труда, защиты материнства, отпуска по уходу за ребенком, социальной защиты и трудовых социальных гарантий, бремени доказательства в делах о дискриминации и самозанятости. Политика и законодательство ЕС о равенстве женщин и мужчин являются частью единого пакета, который страны-кандидаты должны принять до присоединения к ЕС.

Статьи 2, 3, 13 и 141, интегрированные в Амстердамский договор одобренный в 1997 году, заложили прочную правовую базу для действий в сфере гендерного равенства и обязали государства-участники поощрять гендерное равенство. В соответствии с положениями статьи 2 и 3 Договора (гендерное равенство и внедрение гендерного подхода), а также статьи 141 (равенство женщин и мужчин в сфере трудовых отношений), цель заключается в ликвидации неравенства и поощрении равенства женщин и мужчин на всей территории Европейского Сообщества.

Что касается политического представительства, в Договорах ЕС все еще нет положения ни о паритетном демократическом представительстве (распределение мужчин и женщин 50/50), ни о равноправном представительстве женщин и мужчин в процессах принятия решений. Однако, законодательство ЕС о гендерном равенстве является важным примером правовой и институциональной практики для региона в целом, в частности, в вопросах трудовых отношений и профессиональной деятельности, а также для стран, находящихся в процессе присоединения к ЕС.

Законодательство о гендерном насилии

Как было указано в разделе I, выполнение законов с целью предупреждения гендерного насилия является важным шагом к созданию положительной среды для гендерного равенства и преодоления определенных барьеров, препятствующих участию женщин в политических процессах. Речь идет о физическом и психологическом насилии, которому могут подвергаться женщины, участвующие в политике. Проблема гендерного насилия решается либо с помощью законов о гендерном равенстве, либо с помощью законов, нацеленных на противодействие гендерному насилию.⁴⁸ Значительное внимание в странах региона уделяется вопросам предоставления правовой и социальной защиты потерпевшим от гендерного насилия. Действия правительств были чрезвычайно важными для обеспечения прав женщин и их защиты от насилия.

Украинский парламент 15 ноября 2001 года принял Закон «О предупреждении насилия в семье». Двадцать шестого апреля 2003 года Кабинет Министров издал постановление о порядке рассмотрения заявлений и сообщений о применении насилия в семье (постановление № 616).⁴⁹ Закон определяет насилие в семье как любые намеренные действия одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие конституционные права и свободы члена семьи как гражданина и причиняют ему ущерб его физическому, психическому или моральному здоровью или причиняют вред развитию ребенка. Определение сексуального домогательства впервые появилось в украинском законодательстве в Законе «Об обеспечении равных

прав и возможностей мужчин и женщин», вступившем в силу в январе 2006 года.⁵⁰ Тем не менее, осведомленность граждан о нормативно-правовой базе в сфере гендерного равенства остается низкой. По данным опроса украинцев, проведенного в 2007 году, 61 процент респондентов сообщили, что никогда не слышали о Законе «Об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин» и лишь 5 процентов респондентов были знакомы с положениями закона.⁵¹

Статья 4 Закона **Боснии и Герцеговины** о гендерном равенстве дает определение таким терминам, как гендер, гендерное насилие, домогательство и сексуальное домогательство. В статье 17 данного закона содержится запрет «всех видов гендерного насилия во всех его формах в частной и общественной сфере.» Нормативно-правовая база в сфере противодействия бытовому насилию была усилена с принятием законов о бытовом насилии в 2005 году в Федерации Боснии и Герцеговины и Республике Сербская. Агентство по гендерным вопросам Боснии и Герцеговины совместно с Гендерными центрами на уровне субъектов БиГ и организациями гражданского общества разработали Государственную стратегию противодействия бытовому насилию. Проект документа был направлен в Кабинет министров на одобрение. Сексуальные домогательства запрещены законом, однако, это все еще остается серьезной проблемой, и среди населения нет должного понимания данного вопроса. Уголовный кодекс предусматривает ответственность за сексуальные акты с беспомощными людьми, несовершеннолетними, а также сексуальные акты, совершенные при злоупотреблении положением. Механизмы пре-

48 Пример первого сценария - Кыргызстан; пример последнего - Украина. Дополнительная информация содержится далее в этом разделе.

49 Кроме того, Министерство внутренних дел совместно с Министерством по делам семьи, молодежи и спорта издал указ в 2004 году, регламентирующий порядок сотрудничества между государственными органами в целях предупреждения насилия в семье.

50 Согласно положениям этого закона, сексуальное домогательство включает действия сексуального характера, выраженные словесно (угрозы, запугивания, непристойные замечания) или физически (касания, похлопывания), которые унижают или обижают людей. Закон обязывает работодателя принять меры по предотвращению случаев сексуальных домогательств. Однако, закон не устанавливает какие именно меры должны быть приняты; также нет четкого указания какие организации разбирают случаи нарушений.

51 См. *Kateryna Levchenko*, Women and Management: Participation in Political Processes and Women's Leadership in the Ukraine presented at the UNDP Roundtable 'Women Leadership and Participation of Women in the Political Life of Ukraine', 6th November 2008, Kiev, Ukraine <http://europeandcis.undp.org/gender/gendermainstreaming/show/A40239DE-F203-1EE9-BE0F195553D2CDA9>.

дупреждения гендерного насилия все еще не полностью сформированы.⁵²

Польское правительство разработало программу противодействия насилию в семье под названием «Против насилия – обеспечим равные возможности», которая была реализована в конце 90-х годов при поддержке ПРООН. Программа была нацелена на создание системы помощи жертвам бытового насилия. Уполномоченный представитель правительства также подготовил проект акта о противодействии насилию в семье, который должен был стать самостоятельным документом, укрепляющим защиту жертв насилия. Данный акт был принят парламентом 29 июля 2005 года. Национальная программа по противодействию бытовому насилию была принята 25 сентября 2006 года⁵³, а ее реализация началась в 2006 году. Национальная программа направлена на координацию усилий и обеспечение междисциплинарного подхода к противодействию бытовому насилию. Проведение оценки выполнения Национальной программы позволит организациям, которые проводят ее выполнение внести необходимые изменения и предложить новые решения.

Первый закон **Грузии** о бытовом насилии вступил в силу 9 июня 2006 года. Содержащееся в законе определение бытового насилия шире, чем физическое насилие и включает в себя психологическое, экономическое и сексуальное насилие. Однако, закон четко не криминализирует бытовое насилие. Лица, совершившие такое насилие, несут ответственность в соответствии с уже существующими положениями уголовного кодекса, например, статьями о физическом насилии или изнасиловании. Закон позволяет судам выдавать защитные и запретительные постановления и предоставляет полиции право оказать немедленную защиту жертве насилия.

В **Турции** Институт исследования семьи при Секретариате Кабинета министров заявил, что бытовое насилие было одной из наиболее распространенных форм насилия в отношении женщин в Турции. Традиционные взгляды и понятия семьи усугубляют проблему бытового насилия. Убийства во имя чести являются еще одним нарушением прав человека в отношении женщин. Сексуальное насилие является серьезной проблемой. Традиционные взгляды и неспособность адекватно расследовать случаи насилия осложняют жизнь женщинам, пострадавшим от такого насилия. Новый Уголовный кодекс Турции содержит современные положения, касающиеся гендерного равенства и насилия в отношении женщин. В результате в 2005 году была создана парламентская комиссия для расследования случаев убийств во имя чести и насилия против женщин и детей, а также для подготовки рекомендаций. В июле 2006 года было опубликовано сообщение Премьер-министра 2006/17 О мерах по предотвращению насилия в отношении детей и женщин и убийств чести.

В **Кыргызстане** все еще широко распространена практика похищения невест («ала качуу» на Кыргызском), в ходе которого молодой человек насильственно увозит молодую женщину с целью вступления в брак без ее согласия. Похищения могут иметь место в сельской и городской местности. По различным оценкам, до одной трети всех этнических кыргызских женщин прошли через ритуальное похищение и вступили в брак без своего согласия. Закон **Кыргызской Республики** о гендерном равенстве применяется к членам семьи и родственникам, проживающим с членом семьи (статья 5), со стороны которого они подвергаются физическому, психологическому и другому насилию.⁵⁴ В 2004 году Комитет CEDAW выразил озабоченность в

52 См. *European Parliament*, Note on the Situation of Women in the Balkans <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?language=EN&reference=A6-0435/2008>.

53 Резолюция №.162/2006 Совета Министров в соответствии со статьей 10 Закона о противодействии бытовому насилию, от 29 июля 2005 года.

54 Статья 1 содержит определения бытового насилия, физического бытового насилия, психологического насилия в семье и сексуального домашнего насилия. Статьи 23 и 24 регламентируют временные запретительные постановления, а статьи 25 и 27 регламентируют защитные судебные приказы. Мониторинг закона является ответственностью полиции и судов.

связи со значительными масштабами бытового насилия и попросил подать подробный отчет о сексуальном насилии в отношении женщин в следующем национальном отчете. Комитет CEDAW выразил серьезную обеспокоенность в связи возрождением в Кыргызстане патриархальных традиций и дискриминационных практик, в частности, полигамии и похищения женщин. Комитет выразил убеждение, что ликвидация подобных дискриминационных практик и борьба со стереотипами является залогом успеха в ликвидации дискриминации в отношении женщин в обществе.⁵⁵ В рекомендациях от 2007 года Комитет CEDAW отметил, что сохранение патриархальных институтов и культурных стереотипов все еще препятствует улучшению положения женщин.⁵⁶ Комитет порекомендовал провести масштабную информационно-разъяснительную кампанию против насилия в семье, в частности, похищения невест, и потребовал, чтобы государство немедленно начало контролировать выполнение закона, который предусматривает наказание за такие практики.

Проблемы и основные вопросы

Хотя в странах региона существуют правовые инструменты и действуют институциональные механизмы, требуется приложить дополнительные усилия, чтобы настроить работу этих инструментов и обеспечить реализацию законов на практике. Во многих случаях, недостаточная имплементация законодательства о гендерном равенстве, включая отсутствие положений, регулирующих баланс «работа-дом», являются причинами низкого уровня участия женщин в политических процессах. Для того, чтобы обеспечить выполнение государственными органами законодательства о гендерном равенстве тре-

буется более широкое участие женщин в работе парламента и других руководящих органов, а также мощная представленность женщин в организациях гражданского общества.

Политика, направленная на обеспечение равноправного участия женщин и мужчин в процессах принятия решений, должна решать комплексные экономические, финансовые и социальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины. Кроме дискриминационной практики они также должны учитывать гендерные стереотипы, препятствующие занятию женщинами руководящих позиций. Эта задача приобретает еще большую актуальность во времена финансового и экономического кризиса, который способен усугубить гендерное неравенство. Временные меры, такие как установленные законодательными актами квоты, могут помочь в достижении гендерного равенства.

Избирательные системы оказывают влияние на участие женщин в политической жизни и их представительство в политических процессах. Политические партии и национальные парламенты стран региона необходимо поощрять к вовлечению большего числа женщин и улучшению представленности женщин и мужчин в избирательных списках и среди кандидатов на выборные должности.

Насилие в отношении женщин на политической арене является нерешенной проблемой, которая подрывает возможности женщин участвовать в политических процессах. Оно может принимать различные формы, как физические, так и психологические. Масштабы такого насилия не отражаются в официальных данных в полной мере. Для противодействия гендерному насилию, как в политической жизни, так и за ее пределами, необходимо создавать соответствующие институты.

55 См. http://www.wilpf.int.ch/publications/CEDAW_Report_Jan_2004.html.

56 <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/264/90/PDF/N0726490.pdf?OpenElement>.

- Национальная законодательная база о гендерном равенстве уже создана, однако сейчас необходимо увеличить финансирование, улучшить выполнение и сформулировать более совершенную политику, отвечающую национальным потребностям, а также четко отслеживать ситуацию в парламенте. Кроме того, необходимо обеспечить внедрение гендерного подхода на всех уровнях. Требуется не только усилия правительства, но и совместная работа политических партий и организаций гражданского общества, СМИ и образовательных учреждений с целью выполнения законов о гендерном равенстве.
- Избирательное законодательство: законодательная база, регулирующая избирательный процесс, уже сформирована, однако необходимо согласовать избирательное законодательство с законодательством о гендерном равенстве, приведя ее положения в соответствии с CEDAW, с целью реализации Цели развития тысячелетия 3 – поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин.
- Законодательство о политических партиях: требуется более эффективное законодательство, регулирующее участие женщин в партиях, включая временные специальные меры, с целью преодоления барьеров, препятствующих занятию женщинами руководящих должностей.
- Законы о гендерном насилии являются жизненно необходимыми для обеспечения гендерного равенства и ликвидации определенных барьеров на пути участия женщин в политической жизни.
- Гендерное законодательство ЕС помогло сформировать устойчивую культуру осознания гендерного равенства благодаря принятию законодательства, регулирующего вопросы работы и личной жизни, а также внедрению подходов экономического равенства в первичное и вторичное законодательство ЕС. Гендерное законодательство ЕС оказало значительное влияние на работу в направлении гендерного равенства в регионе Центральной и Восточной Европы и СНГ.

II.2. Механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни

Ряд стран региона разработали успешные стратегии расширения участия женщин в политических процессах. Реализация этих стратегий требует более мощной поддержки правительств и донорских организаций. Такие стратегии, как квотирование, пропорциональное представительство, меры по укреплению статуса женщин в политических партиях, формирование женских политических партий, создание женских внутрипартийных объединений, и содействие формированию межпартийных объединений показали свою важность в деле обеспечения участия женщин в политических процессах.

Квоты и пропорциональное представительство

Страны все чаще обращаются к использованию квот, направленных на расширение представительства женщин. Гендерные квоты призваны обеспечить определенное число или процент женщин в партийных списках, парламенте, комитете или правительственном органе. Существуют различные виды квот, при этом основное различие проводится между квотами, закрепленными законодательным и конституционным путем, с одной стороны, и добровольными квотами политических партий, с другой стороны. Законодательные и конституционные квоты базируются на правовых нормах, требующих, чтобы все политические субъекты, которые принимают участие в выборах, применяли их равным образом. Добровольные квоты политических партий устанавливаются са-

ими политическими партиями с целью гарантии выдвижения определенного числа или процента женщин.

Квоты могут применяться в процессе выдвижения кандидатов, либо применяться по окончании выборов, в последнем случае квотирование зависит от количества мест, которые получила партия. С целью лучшего понимания различных видов квот и их эффективности, их использование необходимо изучать в контексте данной избирательной системы.⁵⁷ Наиболее значительные изменения в регионе наблюдались в тех случаях, когда правительства принимали законы, которые поддерживают женщин на выборах, обеспечивают им место в партийных списках и равную представленность в избирательных бюллетенях, а также вводят систему квот.

Квоты могут сыграть решающую роль в расширении участия женщин в политических процессах. Однако, они также могут восприниматься неоднозначно. Некоторые оспаривают эффективность квот в увеличении числа квалифицированных женщин-кандидатов. В регионе Центральной и Восточной Европы и СНГ квоты сыграли важную роль в обеспечении участия женщин в политической жизни, в частности, в тех случаях, когда они сопровождались работой по формированию в обществе понимания того, что временные специальные меры, такие как квоты, являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению гендерного равенства и демократического управления.

В **Польше** квоты показали свою результативность в увеличении числа женщин в парламенте. Выборам в Польше в 2001 году предшествовали мощные кампании по расширению участия женщин в политических процессах, что привело к увеличению их доли в структурах власти с 13 процентов до 20 процентов. Успех объяснялся, в основном, тремя факторами: 1) три партии га-

рантировали женщинам минимум 30 процентов мест в своих избирательных списках; 2) на выборах левые партии опередили правые партии, которые выступали в поддержку традиционных гендерных ролей; 3) женское лобби набрало силу поскольку организации гражданского общества работали с женщинами-политиками с целью увеличения уровня их публичности среди избирателей. Выборы указали на изменение общественного мнения в отношении женщин в политике, общество стало более благосклонно смотреть на женщин, занимающих руководящие должности.

Наиболее эффективной стратегией увеличения количества женщин в парламенте стало введение квотирования избирательных списков. Квоты применялись на уровне политических партий, а не парламента. Первой партией, применившей квотирование на общих выборах в Польше, стала партия «Союз труда», которая еще в 1993 году решила зарезервировать за женщинами 30 процентов мест в избирательном списке на парламентские выборы. В 2001 году Союз труда и Демократический левый альянс подписали соглашение о резервировании за женщинами как минимум 30 процентов мест в избирательных списках. В 2000 году Альянс изменил свой документ, гарантировав минимум 30 процентов мест среди потенциальных кандидатов и в списках кандидатов представителям каждого пола. Схожий принцип закреплен в уставных документах Демократического левого альянса – партийном уставе (статья 16, параграф 1 и 2). В результате в объединенном списке коалиции Союза труда и Демократического левого альянса доля женщин превышала 36 процентов, хотя в некоторых округах их доля была ниже 30 процентов. Однако, необходимо отметить, что из первых пяти мест в избирательных списках коалиции лишь 17 процентов принадлежали женщинам. По результатам тех выборов из общего числа мест, которые получила коалиция, 161 ме-

57 See <http://www.iknowpolitics.org/en/taxonomy/term/5>.

сто принадлежало депутатам-мужчинам и 55 мест принадлежали депутатам-женщинам (50 женщин прошли по спискам Демократического левого альянса и 5 – по спискам Союза труда), что составляет 25 процентов.

В 2008 году правящая партия Польши не ввела систему квотирования. Однако, до выборов 2007 года была принята резолюция, постановляющая, что одно из первых трех мест в каждом избирательном списке должно принадлежать женщине. На практике правило выполнялось в 34 из 41 избирательного округа, в трех других женщины попали на четвертое место. Стратегия оказалась успешной и женщины получили 21 процент мест в избирательных списках; доля женщин в парламентской фракции правящей партии «Гражданская платформа» составляет 23 процента. Лишь Партия зеленых в 2004 году внедрила паритетную систему на выборах в партийные органы и для формирования избирательных списков. В 2004 году в избирательных списках Партии зеленых на внутривыборных и национальных выборах имена женщин-кандидатов и имена мужчин-кандидатов располагались поочередно, при этом женщины занимали нечетные места в списке, так что имена женщин-кандидатов всегда находились перед именами мужчин-кандидатов. Однако, в 2004 году Партия зеленых не набрала минимального процент голосов избирателей для попадания в парламент.

В адрес системы квот звучала и критика, утверждавшая, что женщины, связанные с организациями гражданского общества, с трудом могли попасть в избирательные списки после введения квотирования. Партии часто предпочитали выбирать женщин без связей с организациями гражданского общества.⁵⁸

В Кыргызстане в 2000 году наблюдалось увеличение числа женщин-депутатов в парламенте благодаря проведению выборов на основе партийных списков. Хотя общее число женщин-депутатов невелико – всего шесть женщин прошли в обе палаты парламента, при этом трое прошли по партийным спискам. Эти результаты дали основание организациям гражданского общества продвигать идею пропорциональной системы, как наиболее благоприятствующую участию женщин. Однако, эта система была ликвидирована в ходе конституционной реформы 2003 года.

В 2005 году в период действия новой Конституции политические партии вновь получили возможность выдвинуть кандидатов в парламент. Политические партии выдвинули в парламент лишь девять женщин (из 38 женщин-депутатов), что составило около 20 процентов от общего числа кандидатов. Из 38 женщин-кандидатов ни одна не прошла в парламент в 2005 году. Стало очевидно, что требовались специальные меры по преодолению фактического исключения женщин из парламента.

Организации гражданского общества лоббировали реализацию специальных мер по обеспечению участия женщин в политической жизни.⁵⁹ В результате были предприняты следующие меры: в парламент был назначен представитель Президента по гендерным вопросам (2005); издан президентский указ о минимальном 30-процентом уровне представительства женщин в государственной администрации (2006): принцип гендерного равенства в государственном управлении должен был включаться в национальные стратегии развития; введена система квот (для групп, представленных в недостаточной степени – женщин, молодежи и этнических меньшинств) для парламентских выборов на основе партийных списков (четвертая часть мест

58 *Malgorzata Fuszara, Kobiety w polityce [Women in Politics], Warszawa 2007.*

59 *Women Watch, Women's Participation in Kyrgyzstan: Analysis of Parliamentary Elections 2005 from a Gender Perspective and Specifics of Women NGOs, 2005.*

в списке). Результат был весьма успешным: в декабре 2007 года в парламент были избраны 27 из 90 женщин, что является наивысшим показателем для стран Средней Азии.

До 1989 года в бывшей Социалистической Федеративной Республике **Боснии и Герцеговины** существовала практика бронирования мест для женщин в руководящих структурах государственной власти. Женщины составляли 27 процентов среди членов Коммунистической партии (на протяжении 80-х годов). Они также были хорошо представлены в других политических организациях, таких как Социалистическая лига (50 процентов) и профсоюзы (35 процентов). Благодаря системе бронирования мест, введенной в 1986 году Коммунистической партией с целью обеспечения представленности женщин, женщины занимали 24,1 процентов мест в Народной Ассамблее Республики Боснии и Герцеговины и 17,3 процента мест в местных и муниципальных собраниях.

В ходе первых свободных многопартийных выборов в начале 90-х годов отмена системы бронирования мест за женщинами привела к исчезновению женщин из выборных политических органов и государственных учреждений. Из 240 представителей избранных в Народную Ассамблею Республики Боснии и Герцеговины лишь семь были женщинами (2,9 процента). В муниципальных ассамблеях женщины получили 315 из 6 299 мест (5 процентов).⁶⁰

Такая ситуация сохранялась до введения системы квотирования в 1998 году. Это привело к улучшению ситуации, однако введение системы открытых списков в 2000 году привело к резкому сокращению представленности женщин в сравнении с 1998 годом. Лишь три женщины (17 процентов) были избраны в Палату представителей Боснии и Герцеговины, в то время как в палату

прошли 39 депутатов-мужчин. Схожий уровень представительства женщин был достигнут на уровне субъекта БиГ, а также на уровне муниципальных собраний (от 17 до 18 процентов).

Пример Боснии показывает, что закрытые списки представляют проблему с точки зрения расширения прав и возможностей женщин и их участия в политической жизни. Вместе с тем, открытые списки могут привести к резкому сокращению представленности женщин в случае, если в стране не созданы благоприятные условия для женщин-кандидатов. Основным уроком из опыта Боснии является необходимость параллельно с введением квот предпринимать меры такие, как поддержка женщин в избирательной кампании, подготовка женщин по вопросам проведения кампаний, работа со СМИ с целью привлечения большего внимания к женщинам-кандидатам с их стороны, и образование избирателей.

Организации гражданского общества в **Грузии** лоббировали применение специальных мер по обеспечению равноправного участия женщин в политических процессах. Женская НПО «Коалиция Грузии» направила в парламент 32 тыс. подписей в поддержку внесения в избирательное законодательство поправок, устанавливающих 50-процентную квоту. Консультативный совет по гендерному равенству под председательством главы парламента Грузии поддержал эти инициативы, а также предложение принять закон о гендерном равенстве. Ситуация продолжает развиваться.

Украина также еще не ввела квотирование. Закон «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» гарантирует равные права и возможности женщинам и мужчинам в политической жизни, однако, он не дает разъяснений, как выполнить это положение. Пра-

⁶⁰ Besima Borić, *Application of Quotas: Legal Reforms and Implementation in Bosnia and Herzegovina*, A paper presented at the International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA)/CEE Network for Gender Issues Conference, Budapest, October 2004, http://www.quotaproject.org/CS/CS_BiH-boric.pdf

новые механизмы выполнения этого положения, например, в избирательное законодательство, так и не были созданы. Не были выработаны механизмы защиты интересов женщин и гендерного равенства, такие как система квот.⁶¹ Было предпринято несколько попыток ввести гендерные квоты, однако все они были безрезультатными: в 2006 и 2007 годах парламент рассматривал законопроект о внесении изменений в закон о выборах в Украине, которые предусматривали выдвижение, по крайней мере, одного кандидата противоположного пола на каждые пять кандидатов. Законопроект не получил поддержки в парламенте.

Руководство политическими партиями

Политические партии в странах региона не часто выдвигают женщин на руководящие должности. Политические партии являются важным звеном в обеспечении участия женщин в политических процессах. Партии подчиняются внутренним и внешним правилам, иногда эти правила существенным образом влияют на роль и положение женщин. Внешние правила, влияющие на положение женщин, могут включать гендерные квоты и другие механизмы отбора кандидатов, установленные положениями конституции или закона о политических партиях.

Во многих случаях партии набирают женщин, привлекая их к организационной работе, в частности, во время избирательных кампаний. Однако, часто о женщинах говорят, что они обладают небольшими познаниями в политике, малым политическим опытом и навыками.

Это создает неблагоприятную среду для участия женщин в политических процессах и обеспечения гендерного равенства. В результате большое число женщин являются членами партий, однако немногие из них могут получить руководящие должности.

В **Боснии и Герцеговине** среди политических лидеров очень мало женщин, как на национальном, так и на местном партийном уровне. Согласно широко распространенной практике, ключевые решения принимаются в политических партиях, а не в законодательных или исполнительных органах власти. Данный фактор, а также сильная партийная дисциплина на практике приводя к маргинализации женщин.

Женщины-политики в **Кыргызстане** делятся на несколько групп: первая немногочисленная группа это женщины, сохранившие свои посты в национальных партиях со времен Советского Союза; вторая группа – женщины-лидеры регионального уровня, занявшие места мужчин-политиков, которые перешли на работу на национальный уровень (это считается более престижным) и, наконец, группа новичков, которых избрали в 2005 году и которые имеют ограниченный опыт в политической системе. На последних выборах 90 процентов женщин в избирательных списках политических партий не были их членами. Иногда их набирали в спешном порядке до выборов с тем, чтобы выполнить обязательное требование о 30-процентной квоте для женщин.

В Кыргызстане сохраняются проблемы, связанные с влиянием кланов и традиционным маскулинным типом руководства, что может консервировать авторитарные формы управления и способствовать сохранению стереотипов.⁶²

61 Был проведен опрос общественного мнения по вопросу квот, результаты которого указывают на определенную поддержку этой меры украинской общественностью. См. National University of Kyiv-Mohyla Academy, Research of Political Participation of Women. Gender Quotas. Thoughts and Opinions of Ukrainian people. 2005 – 2008. Information provided by Svetlana Oksamytna in: *Kateryna Levchenk, Women and Management: Participation in Political Processes and Women's Leadership in the Ukraine*, prepared for the UNDP Roundtable 'Women Leadership and Participation of Women in Political Life of Ukraine', 6th November 2008, Kiev, Ukraine <http://europeandcis.undp.org/gender/gendermainstreaming/show/A40239DE-F203-1EE9-BE0F195553D2CDA9>.

62 На основе информации из *Anara Moldosheva, Rapporteur of the UNDP Roundtable 'Women and Governance: Political Participation and Female Leadership'* 25. September 2008, Bishkek/Kyrgyzstan.

Еще одной проблемой является низкий институциональный и организационный потенциал женских групп. Они характеризуются слабым взаимодействием на местном уровне и не имеют программ и политик по развитию лидерского потенциала женщин.

В **Украине** проблемой партийной политики является различный подход традиционных партий к выдвижению кандидатов на парламентских выборах. На парламентских выборах 2007 года число женщин-кандидатов в партийных списках составляло от 39 процентов (список Прогрессивной социалистической партии Украина) до 9 процентов (список Крестьянского блока «Аграрная Украина»). По результатам последних выборов пять партий прошли 3-процентный барьер и получили места в парламенте. Партия регионов получила наибольшее количество мест, при этом доля женщин-депутатов от этой партии составила лишь 11 процентов. Коммунистическая партия получила наименьшее количество мест (доля женщин-депутатов – 17 процентов).

Женщины, находящиеся в партийном руководстве, не считаются частью женского движения. В качестве примеров можно привести Прогрессивную социалистическую партию Украины (возглавляемую Натальей Витренко), партию «Батькивщина» (лидер – Юлия Тимошенко, одновременно возглавляющая блок партий своего имени) и Аграрную партию Украины (лидер – Катерина Ващук). В 2007 году были созданы Крестьянский блок «Аграрная Украина» (под руководством Лидии Поречкиной) и партия «Виче» (Инна Богословская). Однако, очень мало женщин попали в избирательные списки даже тех партий, которые возглавляют женщины. Одной из причин отсутствия достаточного числа женщин в парламенте является дискриминация в процессе отбора кандидатов. Женщины не мо-

гут на равных условиях соревноваться с мужчинами из-за существования стереотипов, более ограниченного доступа к финансовым ресурсам и менее эффективных социальных связей, где мужчины, традиционно, имеют преимущество.

В **Турции** опрос членов политических партий и депутатов законодательных собраний, проведенный в рамках проекта по расширению участия женщин в политической жизни на местном уровне и процессах принятия решений, а также опрос общественного мнения, проведенный накануне общенациональных выборов 2007 года, подчеркнули сложности в вопросе выдвижения женщин на руководящие должности. Роли, которые получали женщины-политики, повторяли роли, которые они играют дома и в своих общинах.⁶³

Опрос общественного мнения изучил взгляды турецких граждан на вопрос участия женщин в политической жизни. Результаты опроса показали, что понимание общественных настроений по вопросу участия женщин в политической жизни могло оказаться решающим фактором в ходе общенациональных выборов в 2007 году, особенно для тех партий, которые не набрали минимальный процент голосов.

Основные результаты исследования общественного мнения:

- 77 процентов респондентов считают, что самая главная причина, по которой женщины представлены на низком уровне в политике, то, что «женщинам не дают шанса»,
- 82 процента респондентов хотят, чтобы женщин-политиков было больше,
- 25 процентов избирателей проголосовали бы за партию, которая предлагает большее число женщин-кандидатов, чем партии-конкуренты,

63 Доклад на круглом столе 'An Overall Look at Women's Empowerment Initiatives: Lessons Learned, Opportunities, Challenges' 9 September 2008, Ankara, Turkey <http://www.undp.org.tr/Gozlem2.aspx?WebSayfaNo=1446>.

- 16 процентов граждан, проголосовавших на общенациональных выборах в 2002 году были неудовлетворены позицией партии, которую они поддержали, в вопросах равенства и прав женщин.⁶⁴

Благодаря исследованию впервые в ходе предвыборного процесса открыто и широко обсуждались проблемы, препятствующие участию женщин в политической жизни.

Женские внутрипартийные объединения

Женские внутрипартийные объединения призваны объединить женщин-членов партии внутри партийной структуры. Институт женского вну-

трипартийного объединения может играть важную роль, предоставив женщинам большую степень влияния на партийную платформу и политику и мобилизуя женщин на участие в политической жизни. Создание женских внутрипартийных объединений требует формирования необходимой правовой базы и структуры, определения источников финансирования, и разработку четкой стратегии привлечения новых и удержания уже существующих членов.⁶⁵

В Кыргызстане женщины составляют 10 процентов среди высшего партийного руководства. В настоящее время политические партии изучают возможности создания женских внутрипартийных объединений, как возможный вариант ответа на введение гендерных квот для избирательных списков партий.

Практический пример: Социал-демократическая партия Хорватии

Социал-демократическая партия Хорватии была создана в 1994 году в результате объединения нескольких партий левого толка. Вначале женщины столкнулись с сопротивлением со стороны членов партии, которые не приветствовали ни идею создания женского крыла партии, ни попытки женщин организовать внутри партии. Однако, к январю 1995 года женщины-активистки организовали Социал-демократический женский форум. Форум стал внутрипартийным институтом и подчинялся уставным правилам, что позволило женщинам, которых привлекали ценности и деятельность Форума, стать членами, не вступая при этом в партию. Форум провел ряд семинаров под девизом «Женщины могут все», следуя примеру женщин в политических партиях Норвегии.

На первом этапе стратегия заключалась в формировании отделений Форума везде, где были партийные отделения. За 2-4 года в стране появились почти 100 отделений Форума.

Стратегия развития потенциала и расширения представительства женщин внутри партии была важнейшим фактором, обеспечившим способность Форума влиять на национальную повестку и проводить гендерную политику после того, как партия сформировала правительство в 2000 году. Благодаря усилиям СДП, которая являлась ведущей партией в коалиционном правительстве, представленность женщин в парламенте выросла до 34 процентов в 2000 году.⁶⁶

64 Дополнительную информацию о деятельности по расширению участия женщин в политике в Турции можно найти <http://www.undp.org.tr/Gozlem2.aspx?WebSayfaNo=86>.

65 См. iKNOW Politics, Consolidated Response on Women's Party Sections: http://www.iknowpolitics.org/files/consolidatedresponsewomensparty_sectioniknowpolitics.pdf.

66 Взятос *Karolina Leakovic*, Political Party Quotas in the Croatian Social Democratic Party by International IDEA, <http://iknowpolitics.org/en/node/3302>.

Женские партии

Проводилось несколько экспериментов с созданием **женских партий** в тех случаях, когда партии, в которых доминируют мужчины, не дают возможностей для роста женщин или не продвигают повестку гендерного равенства. Женские партии служат для отстаивания интересов женщин, однако в долгосрочной перспективе они оказались недолговечными и неэффективными.

В 90-х годах в **Украине** были созданы несколько женских партий: Женщины Украины, Женщины за будущее, Партия «Солидарность женщин Украины» и Христианско-демократическая женская партия. Одну из них возглавила Валентина Довженко, занимавшая в то время пост Министра по делам семьи, молодежи и спорта. Партия дважды принимала участие в выборах, однако не набрала минимального процента голосов. Партию «Солидарность женщин Украины» возглавляла Валентина Гошковская, занимавшая ряд государственных должностей (депутат парламента, заместитель Министра обороны, заместитель Секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины). Однако, опыт Украины показал, что женские партии не способны получить поддержку электората.

Первым решением вновь созданной Партии женщин **Грузии** стал призыв к введению системы квот накануне парламентских выборов в мае 2008 года. Накануне Женская коалиция Грузии направила в парламент 32 тыс. подписей в поддержку изменений избирательного законодательства. Партия была создана в марте 2008 года Гугули Маградзе, которая ранее была депутатом парламента Грузии и членом Консультативного совета по гендерному равенству. В партии состоит 2 700 членов, из которых 80 процентов женщины. Партия женщин вошла в избирательный блок партий «Традиционалисты – Наша Грузия и Партия женщин». Этот блок выдвинул женщину на каждые пять кандидатов.

Партия женщин Грузии поддерживает идею расширения возможностей женщин в образовательной и социальной сфере, повышения политической грамотности избирателей в сельских и городских районах и создания возможностей для женщин занимать руководящие должности в партийных структурах.

В **Кыргызстане** также можно найти ряд примеров женских партий, в том числе Демократическую партию женщин (1994, в 2005 году переименована в Демократическую партию женщин и молодежи – «Новая сила») и Партию женщин Ель-Эне (2000), что дословно означает «мать народа». Кроме того, женщины основали партии: «Элмурас» (Народное достояние, 2002), «Согласие» (2002) и Коммунистическую партию Кыргызстана (2000). На парламентских выборах 2000 года Демократическая партия женщин получила два места в парламенте. Одна из двух депутатов – г-жа Токтокан Боромбаева – активно поддерживала два важных закона о гендерном равенстве – Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» и Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье», принятых парламентом в 2003 году.

Межпартийные объединения женщин

В некоторых странах региона была реализована еще одна стратегия расширения участия женщин в политической жизни, а именно, формирование межпартийных объединений женщин. Часто эта стратегия реализовалась при поддержке организаций гражданского общества.

В **Грузии** план действий, нацеленный на расширение прав и возможностей женщин в социальной, экономической и политической сфере, предусматривал создание женской межпартийной группы в парламенте. В июне 1997 года в грузинском парламенте был создан Парламентский женский клуб. Особое внимание

уделялось роли женщин в мирном процессе на Кавказе и проблемам бездомных детей. Основой Парламентского женского клуба был Консультативный совет, в состав которого вошли женщины, работающие в органах исполнительной власти, депутаты парламентов предыдущих созывов, депутаты советов автономных республик и представители местных органов власти, а также лидеры организаций гражданского общества. Работа совета служит прекрасным примером сотрудничества законодательной и исполнительной власти и неправительственного сектора.

В **Польше** в 1991 году была сформирована Парламентская женская группа, объединившая женщин из различных партий. Группа сыграла важную роль локомотива преобразований, особенно на начальном этапе. Со временем она до определенной степени утратила свою репутацию организации, которая «находится над политической схваткой». Группа утратила публичность и постепенно отдалась от организаций гражданского общества. Группе придется приложить немало усилий, чтобы наладить активную работу в будущем и, в частности, восстановить контакты с организациями гражданского общества.

В **Турции** благодаря усилиям женского движения было создано межпартийное объединение женщин. Это привело к созданию в 2009 году Комиссии по равным возможностям в турецком парламенте.

«**Сеть по гендерным вопросам Центральной и Восточной Европы (Сеть ЦВЕ)**» играет важную роль в вопросах обеспечения прав и возможностей женщин в регионе. Задача организации заключается в обеспечении поступательного прогресса в сфере гендерного равенства в переходной период. Она работает с организациями гражданского общества, женщинами-депутатами, партийными лидерами из стран Цен-

тральной и Восточной Европы. Сеть выступает за внедрение гендерного подхода в партийную политику, поддерживает применение специальных временных мер, таких как квоты, и обеспечивает женщинам возможность повысить свой потенциал и роль в принятии решений внутри партий. Наконец, группа выступает за учет гендерной проблематики в процессе расширения ЕС путем проведения разъяснительной работы, разработки политики, формулирования стратегии и формирования партнерств.

Одним из примеров успешной работы Сети ЦВЕ является ее программа «Женщины в политике», которую она реализовала в восьми странах-кандидатах на присоединение к ЕС – Эстонии, Латвии, Литве, Венгрии, Словении, Чехии, Словакии и Польше. Цель программы заключалась в обеспечении участия женщин в Европейском Парламенте. Доля женщин-депутатов из этих восьми стран в Европейском Парламенте выросла с 14 процентов в прошлом созыве до 29,5 процентов в парламенте нынешнего созыва, при этом доля женщин из пяти стран превышала 30 процентов (30,3 процента): Словения (42 процента), Литва (38 процентов), Словакия (33 процента), Венгрия и Эстония (33 процента). Четыре из десяти (2004-2009) женщин-комиссаров ЕС являются гражданами Болгарии, Латвии, Литвы и Польши. В 2007 году Сеть ЦВЕ совместно с Европейским женским лобби и Европейским форумом за демократию и солидарность начала широкую кампанию по реализации принципов паритетности в европейском законодательстве.

Сеть ЦВЕ тесно сотрудничает с Экспертной группой Европейской Комиссии по вопросам участия женщин в принятии политических решений, созданной в июне 2008 года. Эта группа функционирует в качестве платформы на уровне ЕС для обмена практическим опытом и успешными стратегиями по улучшению гендерного баланса в структурах руководства.⁶⁷

67 http://www.europeanforum.net/gender_network/cee_network_for_gender_issues.

Основные вопросы и проблемы

Женщины в политических партиях сталкиваются с рядом проблем. Например, их часто не выдвигают на более высокие партийные должности, они не имеют доступа к финансовым ресурсам, они не привлекают внимание СМИ и не имеют социальной поддержки, чтобы продвигать свою кандидатуру на занятие должности. Некоторыми причинами вытеснения женщин являются: патриархальные традиции, мнение, что уход за членами семьи и домашние обязанности являются женскими, а также психологическая и физическая нагрузка, с которой сталкивается женщина после переключения с обязанностей материнства. Меры по обеспечению равноправного участия женщин и мужчин в процессах принятия решений и занятия ими руководящих должностей, должны воздействовать на главные причины этой проблемы. Меры по внедрению гендерного подхода способны расширить участие женщин в процессах принятия решений путем проведения соответствующей политики, реализации планов по обеспечению гендерного равенства, наставничества и целевой подготовки.

Еще одной проблемой является необходимость убедить партии в том, что обеспечение прав женщин и их возможностей участвовать в руководстве партией являются важнейшими факторами демократического развития с тем, чтобы

партии более широко интегрировали меры по обеспечению гендерного равенства в свои структуры и/или платформы. Привлечение мужчин в качестве союзников и защитников интересов женщин также может содействовать более широкому участию женщин в политической жизни.

Проблема заключается в формировании политической культуры, в частности, в период проведения избирательных кампаний, выдвижения кандидатов-женщин наравне с кандидатами-мужчинами. Ключевая задача состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение партиями установленных квот для партийных списков, а также убедить их в необходимости обеспечить более высокую степень представленности женщин, что требуется по закону.

Шансы кандидата на выборах зависят в значительной мере от политических партий и коалиций, при этом, не имеет значение кто кандидат - мужчина или женщина. Партии и коалиции принимают решение о том, кто из кандидатов будет включен в избирательный список и какие места они займут в нем. Это зависит от того как привлекаются кандидаты для участия в выборах. Таким образом, важно настоятельно рекомендовать партиям включать женщин-кандидатов в верхнюю часть избирательного списка, а также выдвигать их на ответственные и руководящие должности.

- Квоты и пропорциональное представительство: Квоты могут быть важным механизмом расширения участия женщин в политической жизни при условии, что квоты будут уместными в данной электоральной системе и будет проводиться мониторинг реализации механизмов квотирования. Необходимо продолжать процесс реформ с целью совершенствования систем квотирования путем разработки более эффективных санкций и, при необходимости, внесения конституционных поправок и выделения денежных средств на поддержку кандидатов-женщин.
- Увеличение представленности женщин в партийных структурах: Необходимо изменить политическую культуру, в которой доминируют мужчины, а также проводить соответствующие меры, такие как квоты для политических партий, финансирование и развитие потенциала кандидатов и членов политических партий из числа женщин.

- Женские партии: Данный вид партий необходим там, где существуют сильные предубеждения против участия женщин в политике. Однако, необходимо понимать, что эти меры являются временными и они не самый эффективный механизм обеспечения гендерного равенства в долгосрочной перспективе.
- Женские внутривнутрипартийные объединения могут стать важнейшим механизмом, с помощью которого женщины могут влиять на партийную платформу и политику, а также который может мобилизовать женщин на участие в политических процессах в целом.
- Межпартийные объединения: Данная стратегия представляется очень важной и может быть реализована как внутри, так и вне парламента с целью формирования культуры гендерного равенства в политической жизни путем организации работы комитетов, проведения слушаний и диалога.
- Баланс «работа-дом»: Парламент и правительство должны принять меры по улучшению баланса «работа-дом» с тем, чтобы способствовать выдвижению женщин на руководящие позиции и обеспечить их участие в политических процессах. Кроме того, необходимо проводить разъяснительную работу с парламентом и правительством, направленную на понимание важности гендерных вопросов для демократического управления.

II.3. Партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ

Мобилизация организаций гражданского общества в целях обеспечения участия женщин в политической жизни

В странах региона организации гражданского общества продвигают политическую повестку и поддерживают кампании в интересах женщин. Организации гражданского общества повышают информированность о кандидатах-женщинах, продвигая их в политической и общественной жизни. Их кампании, демонстрирующие способность женщин занимать руководящие посты, направлены на разрушение стереотипов.

Организации гражданского общества также готовят сильных кандидатов-женщин. После того, как такие женщины занимают политические должности, организации гражданского общества

отслеживают выполнение ими своих обязательств. В этом смысле организации гражданского общества действуют в качестве независимых наблюдателей, отслеживая практическое выполнение законодательства и реализацию политики, влияющие на положение женщин.

Организации гражданского общества обеспечивают налаживание контактов и обмен опытом, поддержку и финансирование. Они также развивают возможности женщин поддерживать реализацию политики, учитывающей гендерные подходы. Они помогают кандидатам-женщинам бороться с проблемой «стеклянного потолка», давая им возможности неформального общения, которые часто используют политики-мужчины. Возможности такого общения чрезвычайно важны, поскольку помогают женщинам совмещать длительные часы работы в политике с их обязанностями по отношению к семье. Они также помогают сделать мужчин из числа партийных лидеров более восприимчивыми к гендерным проблемам.

В Польше число организаций гражданского общества стремительно выросло в переходной период. По состоянию на 2008 год в стране

было зарегистрировано свыше 300 организаций гражданского общества. Большинство из них работают в направлении гендерного равенства, хотя могут уделять большее внимание отдельным вопросам в этом направлении, таким как репродуктивные права, торговля женщинами, насилие и правовая помощь. Организации гражданского общества успешно работали с правительством в ходе подготовки к Четвертой всемирной конференции по положению женщин в Пекине (1995). Рабочие отношения с правительством были формализованы в рамках Форума сотрудничества Уполномоченного представителя правительства Польши по вопросам семьи и женщин с женскими неправительственными организациями. Форум успешно сотрудничал с правительством в процессе разработки Национальной программы действий в интересах женщин, которая была развернута после Пекинской конференции. Затем Форум на-

чал сотрудничество с Парламентской женской группой. В 2001 году после формирования правительства коалицией, которая возглавлялась Демократическим левым альянсом, и в которую также входил Союз труда, сотрудничество активно развивалось. Организации гражданского общества тесно сотрудничали с женщинами-лидерами с целью учреждения Офиса Уполномоченного представителя по равным возможностям для женщин и мужчин.

В рамках Форума руководство сменялось по принципу ротации с целью предотвращения монополизации Форума одной организацией. Одна из проблем заключается в том, что у Форума нет постоянного органа управления, который мог бы обеспечить стабильность его работы. К сожалению, после выборов 2005 года сотрудничество правительства с организациями гражданского общества существенно ослабло.

Практический пример: Теневые альтернативные отчеты для Комитета CEDAW в Польше

Теневые отчеты готовятся организациями гражданского общества и часто являются важной альтернативой официальным отчетам, которые подаются правительством. Основное преимущество теневых отчетов заключается в том, что они являются альтернативным источником информации для международного сообщества. Они раскрывают информацию, которая не содержится в правительственных отчетах, и содержат ценные сведения о сообществах и социальных группах, которые часто являются предметом правительственных отчетов. После Пекинской конференции организации гражданского общества продолжили использование механизма теневых альтернативных отчетов с целью мониторинга выполнения правительствами обязательств по Конвенции CEDAW.

Например, в Польше процесс подготовки теневого альтернативного отчета был в высшей степени публичным. В ходе подготовки к Пекинской конференции 1995 года были подготовлены два проекта теневых альтернативных отчетов: один был составлен организациями гражданского общества и активистами за права женщин, а другой – организациями связанными с движением против абортов. Авторы последнего отчета рассматривали женщин с точки зрения их традиционной роли матерей и жен и утверждали, что выполнение этих ролей должно давать женщинам чувство удовлетворения и социального престижа. Оба теневых альтернативных отчета указали на коренные расхождения между прогрессивными организациями, выступающими за права женщин, и консервативными организациями, которые часто связаны с католической церковью и пропаганди-

руют традиционные гендерные роли.⁶⁸ Десять лет спустя, когда польское правительство подало официальный отчет о выполнении положений Конвенции CEDAW в 2006 году, ряд организаций гражданского общества (Федерация женщин и планирования семьи, Ассоциация Pro Femina, Фонд «ПСФ женский центр», Центр прав женщин, Фонд «Ла Страда») подали совместный теневой альтернативный отчет. В отчете были обозначены несколько направлений, в которых правительство не выполнило свои обязательства, согласно Конвенции CEDAW. Критические замечания, высказанные Комитетом CEDAW в своих рекомендациях польскому правительству, совпали с рекомендациями, которые были сформулированы организациями гражданского общества.

В 1995 году в период окончания войны в **Боснии и Герцеговине** организации гражданского общества, работающие в направлении гендерного равенства, социального развития, демократии, прав человека и мирного урегулирования, стали активной частью гражданского общества. Как и в Польше отношения между организациями гражданского общества, женщинами из политических партий и правительством переменились. На начальном этапе, после окончания войны, наблюдался подъем активности женщин, как в государственных структурах, так и вовне. Основной задачей представлялось создание институтов, обеспечивающих участие женщин в политических процессах. На протяжении 1998-2003 годов партнерство характеризовалось тесным сотрудничеством организаций гражданского общества с правительством, результатом чего стало принятие национального законодательства о гендерном равенстве, создание гендерных механизмов и принятие Стратегии предупреждения торговли людьми, а также достаточно высокий уровень представленности женщин в органах государственного управления. На нынешнем этапе сотрудничество правительства и организаций гражданского общества утратило былую активность и стратегическую ориентированность.

Организации гражданского общества сыграли важную роль в поддержке и продвижении женщин в качестве политических кандидатов. Они сыграли ключевую роль в деле информирования избирателей, идя на прямые контакты с людьми. Деятельность организаций гражданского общества была наиболее мощной в период, когда они получали масштабную поддержку со стороны международного сообщества. Уход международных организаций из Боснии и Герцеговины и неспособность организаций гражданского общества обеспечить стабильное финансирование заставили организации обратиться к вопросам собственного выживания, вместо того, чтобы заниматься проблемами гендерного равенства. Международные организации оказывали поддержку организациям гражданского общества на протяжении войны и после нее, но институциональный механизм финансирования от центральных источников не был создан. На нынешнем этапе у этих организаций неопределенное будущее. Более того, организациям гражданского общества сложно принимать участие в публичных обсуждениях ключевых вопросов, таких как проекты законов или политики в сфере расширения прав и возможностей женщин, в силу того, что организациям не хватает ни времени, ни возможностей анализировать социально-экономические последствия данного законопроекта или политики.

⁶⁸ Информация предоставлена *Małgorzata Fuszara* at the UNDP Roundtable on Women and Governance: Political Participation of Women and Women's Leadership in Poland, 13 November 2008.

В Кыргызстане организации гражданского общества занимающиеся проблемами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин составляют практически 20 процентов из 9 тыс. официально зарегистрированных неправительственных организаций. Женщины возглавляют свыше 60 процентов всех НПО. Как и в Польше, организации гражданского общества в Кыргызстане сконцентрировались на подготовке теневого альтернативных отчетов⁶⁹ о выполнении Конвенции CEDAW, которую Кыргызстан ратифицировал в 1997 году.

Организации гражданского общества выступали за принятие законов о гендерном равенстве, включая Закон «О государственных гарантиях обеспечения гендерного равенства» (2003) и Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» (2003), которые были приняты после того как организации гражданского общества провели сбор 30 тыс. подписей. В 2005 году, когда в результате выборов ни одна женщина не прошла в парламент Кыргызстана (три женщины, победившие на выборах, были лишены депутатских мест по решению суда), организации объединили свои усилия. Вместе они приняли Совместную платформу действий, благодаря которой была создана должность Специального представителя Президента в Жогорку Кенеш (парламент Кыргызстана) по вопросам гендерного развития. После консультаций на высоком уровне с участием правительства, организаций гражданского общества и международных организаций, были приняты специальные меры по обеспечению гендерного равенства.

Организации гражданского общества также занимаются вопросами прямого нарушения прав человека и прав женщин. В частности, они вы-

ступили против попыток легализовать полигамию, которые угрожали конституционному принципу разделения государства и религии. Благодаря международной поддержке инициативные женские группы на местах смогли остановить эту инициативу.

Женщины в Кыргызстане создали национальный форум «Женщины могут все!», целью которого является улучшение положения женщин в политике. В 2008 году под руководством Агентства социальных технологий был создан Альянс «Женские законодательные инициативы», который был призван укрепить коалицию организаций, сформировавшуюся в ходе кампании по поощрению участия женщин в политике в 2005-2008 годах. Альянс объединяет женщин-депутатов, государственные организации и женские неправительственные организации.

Эти форумы и альянсы были сформированы по новым для Кыргызстана традициям. В результате, они все еще зависят от внешней экспертной и финансовой поддержки. Они работают, в основном, на национальном уровне, в то время как женские объединения на региональном и местном уровне остаются слабыми, как в политическом, так и в финансовом отношении. Можно сделать значительно больше для развития региональных и местных инициатив с целью улучшения участия женщин в политических процессах на этих уровнях, а также для усиления информационно-образовательных кампаний, направленных на политическую мобилизацию женщин на местном уровне.

В Кыргызстане и тоже в Боснии и Герцеговине организации гражданского общества используют «стратегию сэндвича», т.е. стратегию двухсто-

69 См. the Forum of Women's NGOs of Kyrgyzstan for a Shadow Report on Violence against Women and Political Participation, 2008, http://www.iwraw-ap.org/resources/pdf/42_shadow_reports/Kyrgyzstan_SR_%20Forum.pdf. По вопросу об участии в политической жизни в отчете указано: «Серьезной проблемой в сфере участия женщин в политической жизни является то, что женщины продолжают пользоваться ограниченными возможностями осуществлять законодательную, исполнительную и административную власть. Они недостаточно представлены в директивных органах, женские проблемы недостаточно отражены в политике страны, отсутствуют возможности для развития потенциала женщин в сфере политического управления, возможности для подготовки женщин для укрепления их потенциала и отсутствует финансирование» (стр 12).

ронного охвата для работы в сфере законодательства о гендерном равенстве: они лоббируют принятие правительством необходимых правовых норм снизу (на уровне организаций гражданского общества) и сверху (на уровне международных конвенций и соглашений).

Разнообразие организаций гражданского общества в **Турции** отражает сложную структуру турецкого общества. Эти организации включают как женские группы, работающие с вопросами сексуальности, так и консервативные группы, выступающие за сохранение традиционных гендерных ролей. Организации гражданского общества сыграли важную роль в ходе последних общенациональных выборов 2007 года, приложив усилия к повышению представленности женщин в политике на национальном уровне. Согласованность, с которой женщины из НПО, и организации, представляющие интересы женщин, работали с женщинами из политических партий, оказалась очень важной. Женская коалиция – объединение женщин-активисток, созданное с целью обеспечения участия женщин в политической жизни – сыграла ключевую роль в этом направлении. Объединение состоит из независимых организаций гражданского общества и экспертов в области прав женщин.

В 2007 году совместными усилиями политических партий и организаций гражданского общества уровень представленности женщин в парламенте вырос вдвое и составил 9,1 процента. Кампания, которую проводила организация гражданского общества KADER совместно с другими организациями, представляющими гражданское общество, международное сообщество и СМИ, оказала важнейшую поддержку кандидатам-женщинам. Организации гражданского общества, работающие в разных направлениях, в предвыборный период скон-

центрировались на вопросах представленности женщин в политике. Они сформировали Женскую коалицию, которая проводила мониторинг отношения политических партий к кандидатам-женщинам и выпустила отчет «*Карта политических партий*».

Женские группы также проводили кампании на местном уровне вместе с другими группами гражданского общества. Например, женские собрания в рамках Местной повестки 21 провели кампанию в поддержку квот. Вся эта деятельность оказала давление на политические партии с целью включения большего числа женщин в списки кандидатов и, в конечном итоге, привлечения большего числа женщин в политику.

В **Украине** организации гражданского общества помогли укрепить институты, обеспечивающие гендерное равенство, а также интересы женщин и семьи. Они активно работают по наиболее важным для женщин вопросам. Например, в 1996 году организации гражданского общества лоббировали создание Департамента по делам семьи и молодежи; помогли провести первые парламентские слушания по вопросам гендерного равенства в 1995 году; содействовали успешному принятию Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин»; а также провели национальную кампанию и организовали Форум «Скажи нет насилию». Украинские организации гражданского общества на национальном и местном уровнях выполняют программы, направленные на расширение участия и укрепление роли женщин в сфере политического руководства.⁷⁰

Организации гражданского общества сыграли ключевую роль в организации парламентских слушаний по гендерным вопросам, которые проводились с середины 90-х годов. Результатом этих слушаний с участием представителей пар-

⁷⁰ Примеры успешных моделей включают Дия, Киевский городской женский центр, Женский союз Украины, Лига женщин-избирателей 50/50, а также ряд областных государственных администраций.

ламенты и гражданского общества, организованных при поддержке проекта ПРООН «Программа равных возможностей», стало принятие парламентом рекомендаций в вопросах гендерного равенства. Недавно прошли парламентские слушания по вопросам «Положения женщин в Украине: реалии и перспективы» (в 2004 и 2006 годах); внесения изменений в Закон «О предупреждении насилия в семье» и положения Уголовного кодекса Украины в части наказания за торговлю людьми; а также принятия Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» (2006). Результатом слушаний стало принятие ряда рекомендаций, хотя и с рядом ограничений. Летом 2008 года прошли слушания Комитета Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений с участием НПО.

В Грузии, как и в других странах, Конвенция CEDAW и Пекинская платформа действий объединили вокруг себя усилия организаций гражданского общества. Парламентский женский клуб грузинского парламента, созданный в июне 1997 года, уделил особое внимание проблеме бездомных детей и роли женщин в мирном урегулировании на Кавказе. Был создан Консультативный совет, в который вошли представители женщин, работающих в органах исполнительной власти, члены парламентов предыдущих созывов, депутаты советов автономных республик и представители местных органов власти, а также лидеры организаций гражданского общества. Работа совета стала прекрасным примером сотрудничества неправительственного сектора, законодательной и исполнительной власти. Консультативный совет по гендерному равенству под председательством главы парламента Грузии также объединяет различных субъектов из государственного сектора и гражданского общества, включая членов грузинского парламента, представителей органов исполнительной власти, Службу общественного адвоката (омбудсмена) Грузии, ряд женских НПО, и представителей научного сообщества. Эти механизмы

дают возможность различным субъектам высказывать свою озабоченность и обсуждать вопросы с одним представителем и объединить усилия по налаживанию эффективного диалога по вопросам политики.

Коалиция женских НПО Грузии (в которой насчитывается 200 зарегистрированных членов) была создана при поддержке местного отделения Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ/ОБСЕ). Коалиция послужила площадкой для организации гражданского общества, которая дала им возможность проводить совместную работу с целью обеспечения участия женщин в политической жизни.

При поддержке Фонда развития женщин ООН организации гражданского общества создали ассоциацию «Женщины Грузии за мир», которая объединила свыше 100 организаций и людей со всей Грузии. Целью организации было достижение положительного и устойчивого мирного урегулирования при участии женщин и соблюдении принципов гендерного равенства. Ассоциация призвала к более эффективному выполнению Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 Женщины, мир и безопасность.

При поддержке ПРООН проводилась работа по развитию потенциала женщин выполнять руководящие функции с тем, чтобы содействовать их участию в политических процессах, а также открыть диалог по гендерным вопросам в политических организациях. Гендерные группы/женские клубы получили поддержку в форме технической помощи и программы развития потенциала. Также поддерживалась работа по обмену опытом и координации действий женщин-советников. Был создан Форум женщин-советников на местах и усилен его потенциал для поддержки разработки гендерной политики.

Как и в Кыргызстане обмен опытом и формирование объединений женских групп и государственных организаций достаточно новая задача для Грузии. Хотя развитие этого сотруд-

ничества находится на раннем этапе, эти инновации уже привели к усовершенствованию процессов обмена информацией и консультаций между женскими группами и другими государственными органами, работающими в сфере мирного урегулирования и гендерного равенства.

Роль СМИ

СМИ играют важнейшую роль в расширении участия женщин в политической жизни. В странах региона СМИ являются источником, как возможностей, так и проблем. Основная проблема в предвыборный период заключается в том, что СМИ не уделяют женщинам такого же внимания, как мужчинам. Более того, при освещении женщин-кандидатов СМИ основное внимание уделяют их внешности и личной жизни, что отвлекает от серьезности политической повестки женщины-кандидата. Следовательно, женщины-политики нуждаются в подготовке для работы со СМИ – печатными, Интернет, ТВ или радио – с тем, чтобы они могли противостоять малозаметной, но часто весьма вредоносной гендерной дискриминации, которая распространяется в печатных и электронных СМИ.

В **Турции** кампания в поддержку представительства женщин в парламенте, которую провела организация KADER, успешно использовала СМИ, чтобы донести до общественности вопрос: «Разве только мужчины могут избираться в парламент?» Благодаря вниманию СМИ впервые все круги общества обсуждали вопрос участия женщин в политической жизни.

В **Польше** анализ предвыборных кампаний показал, что политические партии неравномерно распределяют эфирное время между женщи-

нами и мужчинами. Подробный анализ предвыборной агитации на телевидении показывает, что телевизионные ролики партий показывают в основном мужчин.⁷¹ Партии выделяют 80-90 процентов эфирного времени для предвыборных заявлений мужчин. Это означает, что женщины-кандидаты имеют меньшие возможности продвижения своих кандидатур среди электората. Необходимо изменить такое дискриминационное отношение и дать женщинам и мужчинам-кандидатам равное эфирное время для того, чтобы женщины могли увеличить шансы на успех при проведении избирательных кампаний.

Согласно информации Хельсинского парламента граждан ни одна женщина не принимала участие в партийных дебатах на радио и телевидении в Республике Сербской/**Босния и Герцеговина** несмотря на то, что избирательное законодательство предусматривает равное представительство в СМИ всем политическим партиям и кандидатам. Мониторинг проводился на протяжении одной недели в период до муниципальных выборов 2004 года. Наибольшим уровнем представительства женщин в сравнении с мужчинами наблюдался в ежедневной газете *Oslobođenje*, для которой соответствующий показатель составил 12 процентов.

Дискриминация по отношению к женщинам-политикам находит отражение в общей гендерной дискриминации в СМИ. Согласно результатам мониторинга телевизионных программ в Боснии и Герцеговине женщины были главными героями сюжетов о здоровье и культуре (35,7 процента), образовании (28,5 процента), окружающей среде (27 процентов) и социальных вопросах (23,6 процента). Женщины фигурировали лишь в 6,3 процентов сюжетов, посвященных вопросам юстиции, охраны правопорядка и обороны, и в 9,1 процентов сюжетов, посвященных вопросам

71 Renata Siemińska (ed.): „Płeć, wybory, władza” [Gender, elections, power], „Scholar” Warszawa 2005 and Sylwia Spurek „Kobiety, partie, wybory” [Women, parties, elections], Centre of Women’s Rights, Łódź 2002.

работы государственных органов и органов административных единиц, комиссий и учреждений. В обсуждениях экономических вопросов женщины фигурировали в качестве аналитиков и экспертов и в меньшей степени были представлены в качестве политических деятелей высшего звена. Вместе с тем, мужчины появлялись в сюжетах в качестве экспертов или комментаторов в 10 раз чаще женщин.

В Кыргызстане по данным отчета Global Gender Monitoring («Глобальный гендерный мониторинг») за 2006 год женщины составляли 12,5 процентов всех интервью, которые появились в печати. В 2007 году в рамках проекта ПРООН/SIDA «Продвижение женщин в системе государственной службы и политике» был проведен мониторинг 12 СМИ, а также Национального телеканала. Собранные данные представляли весьма пессимистическую картину: женщины составляли лишь 3 процента всех лиц, которые появились в новостных репортажах Национального телеканала. После серии тренингов для журналистов, редакторов и операторов, которые проводились на протяжении 18 месяцев, появление женщин в репортажах СМИ возросло до 34 процентов на телевидении и до 27 процентов в печатных СМИ.

Обычно в новостях женщины представляются как часть толпы, фона и объекта обсуждения. Около 54 процентов женщин показаны в качестве прохожих, соседей или местных жителей; около 28 процентов – в качестве менеджеров или руководителей; 15 процентов – в качестве государственных служащих и лишь 15 процентов – как политики национального или местного уровня. По результатам мониторинга деятельность женщин связана со сферами здравоохранения, образования и социальной защиты.

Основные вопросы и проблемы

Привлечение организаций гражданского общества к вопросам, которые выходят за их сферу ответственности, например, вопросам гендерного равенства, сексуальных и репродуктивных прав, образования, равенства на рабочем месте является проблемой во всех странах региона. Лишь небольшое число женских групп работают в сфере участия женщин в политике, уделяя при этом серьезное внимание вопросам гендерного равенства. Из-за финансового кризиса (уже скудное) финансирование организаций гражданского общества, вероятно, станет еще более ограниченным. Поэтому чрезвычайно важно повышать информированность о том, почему вопросы гендерного равенства имеют большое значение для экономического и социального развития, а также поощрять организации гражданского общества не только предоставлять помощь в период кризиса, но и активно участвовать в политической жизни, чтобы найти пути выхода из кризиса.

Перемены в плане источников финансирования также породили проблемы для организаций гражданского общества. Некоторые страны больше не в состоянии получать официальную помощь для развивающихся стран. Часто они сами превращаются в страны-доноры. Вместо того, чтобы направлять средства организациям гражданского общества в собственной стране, они поддерживают женщин в развивающихся странах. Развитие национальной повестки параллельно с международной повесткой в регионе также остается проблемой, принимая во внимание, что повестка часто определяется источниками финансирования, а не актуальными потребностями местных женщин. Внешние доноры зачастую не могут финансировать политическую деятельность. Многие организации гражданского общества должны конкурировать друг с другом за сокращающиеся финансовые ресурсы, что может осложнить отношения, а иногда породить антагонизм. Кроме

того, привлечение средств в целях образования общественности по вопросам гендерного равенства и важности участия женщин в политической жизни является сложной задачей, поскольку здесь возможна конкуренция за финансирование с другими гендерными проблемами, которые могут казаться более актуальными (например, гендерное насилие, бедность и образование). Задача состоит в том, чтобы связать эти вопросы целостным и стратегическим образом, а также создавать коалиции с целью охвата всех аспектов гендерного равенства.

Еще одной серьезной проблемой является поощрение СМИ к противодействию гендерным стереотипам. СМИ, включая рекламные агентства, передает информацию, которая уже сформирована на основе стереотипов, особенно, касающуюся женщин на руководящих должностях. Этому необходимо противодействовать и ситуацию необходимо изменить. В целом, СМИ должны иметь лучшее представление о важности вопросов гендерного равенства в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ.

- Партнерства и диалог: организации гражданского общества добиваются наибольших успехов, когда они создают платформы для конструктивного взаимодействия государственных органов, гражданского общества и международных организаций на национальном и региональном уровнях по вопросам расширения участия женщин в политической жизни.
- Экспертные и технические ноу-хау организаций гражданского общества: данные организации изучили условия на местном и национальном уровне и обладают знаниями и связями с международными женскими объединениями.
- Продвижение вопросов гендерного равенства и более широкого участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества часто являются основными субъектами влияния на лиц, принимающих решения на национальном, а также региональном уровне, с целью выполнения положений подписанных соглашений по вопросам участия женщин в политике (Пекинская платформа, Конвенция CEDAW, Цели развития тысячелетия, например), а также противодействия негативному стереотипному изображению женщин и женщин-политиков в СМИ.
- Мобилизация общественного мнения против гендерного насилия: организации гражданского общества играют важную роль в повышении информированности о негативных последствиях гендерного насилия для экономического, социального и политического развития региона посредством организации кампаний с использованием различных средств массовой информации.
- Образование и развитие потенциала с целью поощрения участия женщин в политике: организации гражданского общества играют ключевую роль в развитии потенциала женщин-лидеров и повышении информированности общественности о важности участия женщин в социальных и политических процессах в современном демократичном обществе.
- Недостаток ресурсов для организаций гражданского общества: вследствие финансового кризиса организации гражданского общества вынуждены ограничить свою роль, в случае, если правительства и политические партии не подтвердят приверженность делу защиты прав женщин и гендерного равенства и не признают жизненную важность организаций гражданского общества для демократического управления.

- СМИ оказывают влияния на общественное мнение: повышение качества освещения участия женщин в политике является особенно важным для того, чтобы повысить шансы женщин на выборах.
- СМИ дают женщинам в политике важные возможности для пропаганды своих избирательных программ и представления своих кандидатур. СМИ уделяют непропорционально больше внимания мужчинам. Это положение необходимо изменить с тем, чтобы дать женщинам-кандидатам большую степень публичности.
- СМИ способны разрушать и менять гендерные стереотипы: кампании в СМИ показали свою неоспоримую важность в опровержении традиционных стереотипов в отношении женщин и мужчин, а также в противодействии образам, которые дискриминируют женщин.
- СМИ могут осуществлять контроль над соблюдением лидерами экономических, политических и социальных прав женщин. СМИ играют жизненно важную роль, особенно работая в партнерстве с организациями гражданского общества с целью контроля над выполнением правительств и политическими партиями повестки гендерного равенства.

III. Рекомендации относительно мер по укреплению гендерного равенства и расширению участия женщин в политических процессах

В этом разделе представлен набор мер, направленных на обеспечение гендерного равенства и участия женщин в политических процессах вместе с подробным перечнем рекомендаций для правительств, законодателей, депутатов парламентов, политических партий, организаций гражданского общества, СМИ, частного сектора и профсоюзов в следующих сферах:

- правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни;
- механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни;
- партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ.

Рекомендации направлены на устранение барьеров, препятствующих участию женщин в политике, и создание благоприятных условий полноценного и равноправного участия женщин в политической жизни на всех уровнях, а именно на: 1) расширение участия женщин и их представительства в политических процессах; 2) содействие становлению женщин в качестве эффективных субъектов политики; 3) усиление подотчетности органов государственной власти

женщинам; и 4) внедрение подходов гендерного равенства и социальной интеграции во все аспекты государственной политики.

В таблицах ниже термин «организации гражданского общества» применяется ко всем неправительственным организациям, включая организации, которые работают исключительно в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

III.1. Рекомендации относительно правовых и институциональных рамок обеспечения участия женщин в политической жизни

Хотя в странах региона существуют правовые инструменты и институциональные механизмы, требуется приложить дополнительные усилия, чтобы они заработали на практике. Для того чтобы преодолеть гендерные стереотипы и противодействовать открытым и скрытым формам дискриминации, необходимы более активные усилия по созданию законодательства о ген-

дерном равенстве и их реализации. Для расширения участия женщин в политических процессах необходимо создать благоприятные условия. Правительства должны нести ответственность за выполнение национального законодательства о гендерном равенстве, что требует контроля со стороны организаций гражданского общества. Участие женщин в политической жизни должно базироваться на мощной законодательной и институциональной базе. При этом законодательство о гендерном равенстве должно быть приведено в соответствие с избирательным законодательством, должны выделяться ресурсы и отслеживаться результаты с целью эффективной реализации мер по обеспечению участия женщин в политической жизни.

Временные специальные меры (такие как квоты) и определенные виды избирательных систем (такие как пропорциональное представительство) могут исправить перекосы в политической представленности женщин. Реформы избирательной системы могут упростить участие женщин в политических процессах. Кроме того, политические партии должны содействовать равной представленности и равноправному участию женщин в работе руководящих партийных органов с

целью обеспечения возможностей полноценного участия женщин в политических процессах.

Страны региона должны продолжать преследовать цель прекращения насилия в отношении женщин. Свобода от насилия является не только одним из основных прав человека, но и предпосылкой улучшения возможностей женщин участвовать в политических процессах. Этот вопрос позволяет объединить и мобилизовать усилия женщин с тем, чтобы они могли вынести его на общественно-политический уровень. Женщины получают возможность потребовать от правительства создания институциональной и нормативно-правовой базы для борьбы с насилием против женщин в политике и других сферах. Необходимо, чтобы все партии вели систематическую работу по борьбе со всеми формами дискриминации.

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
1. Изучение и анализ успешного опыта для воспроизведения	
Создать (или использовать существующие) базы данных в регионе, в которых собирается информация о законодательстве о гендерном равенстве, передовом опыте его выполнения и продуктах знаний (например, www.iknowpolitics.org).	Правительства, Организации гражданского общества, Научное сообщество
Провести анализ примеров инновационного законодательства о гендерном равенстве в регионе с целью обеспечения гендерного равенства и демократического участия женщин в политических процессах.	Правительства, Организации гражданского общества, Научное сообщество
Определить проблемы, препятствующие принятию законодательства о гендерном равенстве.	Правительства, Организации гражданского общества, Научное сообщество
2. Формирование законодательства о гендерном равенстве	
Обеспечить открытость процесса разработки законодательства, привлекая экспертов из научных кругов, гражданского общества, частного сектора и профсоюзов.	Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества, Частный сектор, Профсоюзы

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
Обеспечить соответствие процесса разработки законодательства международным и европейским стандартам и адаптировать успешные модели законодательства к местным условиям.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества, Частный сектор, Профсоюзы</i>
Разработать законодательство о гендерном равенстве, которое будет служить обязательной нормативно-правовой базой, охватывающей все сферы общественной жизни.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества, Частный сектор, Профсоюзы</i>
Внести изменения во все соответствующие законы с целью включения положений о гендерном равенстве (внедрение гендерного подхода) в сферах занятости, образования, семьи, информационно-коммуникационных технологий, СМИ, избирательного процесса и политических партий, финансов, охраны окружающей среды, отраслей народного хозяйства.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества, Частный сектор, Профсоюзы, СМИ</i>
Обеспечить практическое применение норм о гендерном равенстве на всех уровнях.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Политические партии, Организации гражданского общества, Частный сектор, Профсоюзы</i>
Изучить возможность включения норм позитивной дискриминации в национальное законодательство о гендерном равенстве (см.ниже), избирательное законодательство и законодательство о политических партиях.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества</i>
Предусмотреть нормы в законодательстве о гендерном равенстве, защищающие женщин от насилия в общественной сфере.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества</i>
3. Согласование с международными стандартами	
Привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами, обеспечивающими и поощряющими гендерное равенство, и выполнить рекомендации договорных органов ООН по правам человека, включая Комитет CEDAW.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества</i>
Четко обозначить требования, касающиеся гендерного равенства, в качестве условий присоединения к ЕС и создать механизмы мониторинга и отчетности о выполнении этих требований.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества</i>
4. Обязательства правительств поощрять гендерное равенство	
Наделить национальные механизмы обеспечения гендерного равенства достаточными полномочиями для эффективного мониторинга и выполнения национальных обязательств в сфере гендерного равенства.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества</i>
Регламентировать процедуры мониторинга, отчетности и распространения отчетов о результатах выполнения рекомендаций договорных органов ООН по правам человека, включая Комитет CEDAW.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Организации гражданского общества, Профсоюзы</i>
Учредить парламентские комиссии по гендерному равенству для мониторинга достижений в области гендерного равенства, включая вопросы равного представительства женщин и мужчин в органах исполнительной, законодательной и судебной власти.	<i>Депутаты парламентов, Правительства, Организации гражданского общества</i>

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
5. Временные специальные меры по обеспечению участия женщин в политической жизни	
Разработать и реализовать временные специальные меры по обеспечению участия женщин в политической жизни. ⁷²	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Политические партии, Организации гражданского общества</i>
Вести работу по укреплению понимания того, что временные специальные меры, такие как квоты, являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению гендерного равенства и демократического управления.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Политические партии, Организации гражданского общества, СМИ</i>
Принять меры в случае, если временные специальные меры не выполняются.	<i>Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов, Политические партии, Организации гражданского общества</i>
6. Включение гендерного измерения в деятельность политических партий	
Поощрять равное представительство и участие женщин в работе руководящих органов политических партий.	<i>Политические партии, Правительства, Законодатели, Депутаты парламентов</i>

III.2. Рекомендации относительно механизмов и стратегий обеспечения участия женщин в политической жизни

В регионе необходимо сформировать политическую культуру, которая более чувствительна к вопросам гендерного равенства, в частности в период избирательных кампаний, с целью продвижения женщин-кандидатов вместе с мужчинами. Квоты и другие временные специальные меры могут увеличить число женщин-политиков. Ключевая задача состоит в том, чтобы партии составляли списки с учетом квот, помещали женщин в верхнюю часть партийных списков и направляли их на руководящие должности, а также проводили активное привлечение женщин в партийные ряды. Подготовка планов обеспечения гендерного равенства, наставничество и целевая подготовка являются эффективными стратегиями расширения участия женщин в по-

литике. Необходимо проводить тщательный мониторинг с целью обеспечения эффективности квот и других специальных мер.

Женские внутрипартийные объединения могут оказывать влияние на платформы и политику партий и могут активизировать участие женщин в политической жизни. Создание межпартийных объединений является важной стратегией формирования культуры гендерного равенства в политической жизни. Привлечение мужчин в качестве союзников и защитников интересов женщин также может содействовать более широкому участию женщин в политической жизни.

Женщинам-кандидатам необходим более широкий доступ к финансированию, СМИ и поддержке с целью продвижения своих кандидатур, что позволит повысить статус женщин в политических партиях. Женщины-кандидаты смогут привлекать финансовые ресурсы, если сумеют преодолеть барьеры, такие как закрытость политической культуры и нормы социализации, ко-

⁷² См. также *Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин*, Общая Рекомендация № 25 по статье 4, пункту 1, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. [http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20\(English\).pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20(English).pdf).

торые запрещают женщинам просить деньги. С целью решения этих проблем, необходимо:

- поддерживать обучение женщин на тему как получить доступ к государственным средствам;
- создать партийные фонды для женщин-кандидатов;
- внести изменения в избирательное законодательство, позволяющие кандидатам получить налоговые льготы на расходы избирательной кампании;
- предусмотреть налоговые льготы для взносов на проведение избирательной кампании;
- установить ограничения на расходы, связанные с избирательной кампанией;
- гарантировать равноправный доступ к общественным радио- и телевещательным организациям;
- обеспечить равное распределение общественного финансирования в рамках политических партий;

- ликвидировать регистрационные взносы для политических кандидатов;
- предусмотреть стимулы для политических партий за назначение большего числа женщин.

Кроме того, необходимо принимать меры и проводить политику, направленную на поощрение баланса «работа-дом», с целью создания благоприятных условий для участия женщин в политике. Это включает политику и законы, поощряющие равное разделение семейных обязанностей; обеспечение доступности, в том числе, детских дошкольных учреждений; налоговые стимулы; финансовую помощь; гибкую организацию рабочего времени; а также отпуск по уходу за ребенком; то есть меры, соответствующие личным и профессиональным потребностям женщин, и дающие им возможность более активно участвовать в политической жизни.

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
1. Поощрение и укрепление временных специальных мер в рамках политических партий и парламента	
Рекомендовать введение квот для политических партий и парламента, используя успешный опыт различных избирательных систем.	<i>Организации гражданского общества</i>
Поощрять использование политическими партиями добровольных квот при составлении избирательных списков в целях увеличения числа женщин в парламенте.	<i>Политические партии, Организации гражданского общества</i>
Рекомендовать включение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в партийные платформы и структуры (например, путем обмена опытом с партиями, которые используют стратегии обеспечения гендерного равенства или создали женские внутрипартийные объединения).	<i>Политические партии, Организации гражданского общества, Профсоюзы</i>
Поощрять назначение политическими партиями женщин в органы управления в партийных структурах.	<i>Политические партии, Правительства</i>
2. Поощрение гендерного равенства в государственных структурах и публичных учреждениях	
Обеспечить гендерный баланс на всех уровнях управления в государственных учреждениях, включая политические посты.	<i>Правительства, Организации гражданского общества, Профсоюзы</i>
Ввести в действие стратегии или планы действий, направленные на достижение гендерного равенства, в государственных и публичных учреждениях с целью интеграции подходов гендерного равенства в работу государственных и публичных учреждений.	<i>Правительства, Организации гражданского общества, Профсоюзы</i>
Включить модули по гендерным вопросам в подготовку государственных служащих, а также интегрировать гендерные подходы в общие программы подготовки.	<i>Правительства, Организации гражданского общества</i>

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
3. Развитие потенциала участия женщин в политических процессах	
Развивать потенциал женщин эффективно выполнять свои политические функции и преодолевать гендерные барьеры и препятствия для занятия руководящих позиций в политике.	<i>Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества, Профсоюзы</i>
Расширить права и возможности женщин-политиков так, чтобы их мнение и проблемы учитывались в политических процессах принятия решений.	<i>Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества, Профсоюзы</i>
Обеспечить наставничество новоизбранных и новоназначенных женщин со стороны женщин, находящихся на руководящих должностях в политике.	<i>Правительства, Парламенты, Политические партии</i>
Развивать навыки руководства нового поколения женщин принимать участие в политических процессах и занимать государственные должности, а также предоставить им возможности для общения и обмена опытом.	<i>Политические партии, Организации гражданского общества, Молодежные организации</i>
Оказывать помощь женщинам, находящимся в неблагоприятном социальном положении, привлекая женщин из сельских районов, женщин из числа национальных меньшинств и беженцев к программам развития навыков руководства.	<i>Политические партии Организации гражданского общества, Молодежные организации</i>
Развивать навыки женщин, участвующих в политике, реализовать гендерную повестку.	<i>Организации гражданского общества, Политические партии,</i>
Развивать потенциал правительств и парламентов на центральном и местном уровне отстаивать важность привлечения большего числа женщин к принятию решений относительно государственной политики.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества</i>
Развивать потенциал государственных и публичных учреждений на центральном и местном уровне разрабатывать и проводить политику и предоставлять услуги с учетом гендерного подхода.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества</i>
4. Дальнейшее развитие потенциала и знаний женского движения	
Мобилизовать и применять знания и потенциал организаций гражданского общества в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также воспитания нового поколения женщин-лидеров.	<i>Организации гражданского общества, Правительства, Политические партии</i>
Рекомендовать политическим партиям развивать сотрудничество с женскими организациями в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на политической арене.	<i>Политические партии, Организации гражданского общества</i>
5. Защита интересов и информационно-просветительская деятельность	
Повышать информированность о важности участия женщин в политических процессах, а также о барьерах и препятствиях, с которыми женщины сталкиваются в общественной жизни.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества, СМИ</i>
Распространять информацию о международных и национальных обязательствах и соглашениях в области гендерного равенства, включая национальное законодательство, Конвенцию CEDAW, Пекинскую платформу действий и Цели развития тысячелетия.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества</i>
Предоставлять наиболее актуальную информацию о выполнении данным государством своих международных обязательств перед международными организациями, такими как Комитет CEDAW, Совет Европы и Европейский Союз.	<i>Правительства, Политические партии, Парламенты,</i>

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
Улучшить понимание в обществе того с какими барьерами и препятствиями приходится сталкиваться женщинам на политической арене, включая случаи насилия и дискриминации в отношении женщин в политической жизни.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества</i>
Обеспечить общественно-гражданское образование для женщин и мужчин, а также для мальчиков и девочек, с целью улучшения понимания ими важности участия женщин в политических процессах, а также вовлечения женщин, находящихся в неблагоприятных социальных условиях, включая женщин из сельских районов, женщин из числа национальных меньшинств и беженцев.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества, Научное сообщество</i>
Провести парламентские слушания по вопросам гендерного равенства с целью улучшения понимания стратегий и механизмов обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества, Научное сообщество</i>
6. Обеспечение достаточных финансовых ресурсов	
Обеспечить достаточное и стабильное финансирование национальных программ и планов действий в вопросе обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин из специально выделенных и защищенных источников финансирования.	<i>Правительства, Политические партии, Организации гражданского общества, Научное сообщество</i>
Обеспечить достаточное и стабильное финансирование национального аппарата по гендерному равенству и расширения прав и возможностей женщин с целью поддержки политики, направленной на обеспечение гендерного равенства и участия женщин в политической жизни.	<i>Правительства</i>
Выделить финансовые ресурсы партнерам из числа организаций гражданского общества с целью построения платформ для расширения участия женщин в политической жизни.	<i>Правительства</i>
Внедрить гендерное измерение в бюджеты с целью отслеживания и определения насколько эффективно национальное финансовое планирование способствует расширению участия женщин в политических процессах.	<i>Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества.</i>
Обеспечить финансирование работы женских межпартийных объединений с целью совместного продвижения повестки гендерного равенства.	<i>Правительства, Парламенты, Политические партии</i>
Создать механизмы государственного финансирования избирательных кампаний, включая стимулы для партий, выдвигающих и финансирующих женщин-кандидатов.	<i>Правительства, Парламенты, Политические партии</i>
Выделить достаточные ресурсы для финансирования женщин-кандидатов с целью обеспечения равного представительства женщин и мужчин на выборах.	<i>Политические партии</i>
Обеспечить справедливое и равное финансирование женщин и мужчин, занявших выборные должности, с целью обеспечения их полноценного участия в процессах принятия политических решений.	<i>Политические партии</i>
Обеспечить финансирование для развития потенциала женщин и мужчин, работающих в парламенте, правительстве, государственных и публичных учреждениях с целью реализации повестки гендерного равенства.	<i>Правительства, Парламенты</i>
7. Поддержка баланса «работа-дом» у мужчин и женщин, занимающих политические и публичные должности	
Изучить существующие законы, политику и практики на предмет их влияния на разделение семейных обязанностей.	<i>Правительства, Парламенты</i>

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
Выполнять законы и политику, направленную на равное разделение семейных обязанностей между мужчинами и женщинами во всех секторах (включая финансовые стимулы для мужчин, берущих на себя большие обязанности в семейной жизни).	<i>Правительства, Парламенты</i>
Создать и предоставить доступ к соответствующим детским учреждениям и услугам с целью содействия выполнению мужчинами и женщинами, занимающими политические и публичные должности, своих семейных обязанностей.	<i>Правительства, Парламенты</i>
Содействовать формированию рабочего графика, который обеспечивает баланс «работа-дом», позволяющего женщинам и мужчинам равноправно участвовать в процессах принятия решений.	<i>Правительства, Парламенты</i>
8. Исследования в поддержку продвижения/выполнения механизмов и стратегий	
Собирать, накапливать и распространять данные с разделением по полу и гендерную информацию, относящиеся к участию женщин в работе национальных и местных правительств, парламентов и политических партий.	<i>Научное сообщество, Правительства, Парламенты Организации гражданского общества,</i>
Установить и предать огласке факторы, препятствующие более широкому участию женщин в политической жизни.	<i>Научное сообщество, Организации гражданского общества, Правительства, Парламенты,</i>
Собрать данные, подтверждающие выгоды более широкого участия женщин в политических процессах во всех секторах, включая планирование экономической деятельности, здравоохранения, образования и безопасности.	<i>Правительства, Парламенты, Научное сообщество, Организации гражданского общества</i>
Разработать и использовать соответствующие индикаторы для измерения прогресса в достижении целей гендерного равенства в сфере участия женщин в политической жизни.	<i>Правительства, Парламенты, Научное сообщество, Организации гражданского общества</i>

III.3. Рекомендации относительно партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ

Как уже указалось выше, в странах региона созданы правовые и институциональные рамки, а также механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни. Однако эффективность их применения остается под большим вопросом. В деле преодоления существующего разрыва между формальными обязательствами и реальным положением дел в вопросах гендерного равенства партнерства играют важную роль, являясь движущей силой дальнейших преобразований. В странах Цент-

ральной и Восточной Европы и СНГ задача обеспечения равенства женщин и мужчин в процессах принятия решений все еще требует укрепления партнерств. Такие партнерства могут активизировать обмен знаниями и обеспечить эффективное совместное планирование с участием женщин, работающих в парламенте, правительстве, занимающих политические и публичные должности, представляющих организации гражданского общества, работающих в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Создание объединений и совместная работа в целях обеспечения участия женщин в политической жизни помогают создавать чувство общности и обмениваться знаниями. В то же время такие механизмы позволяют обеспечить подотчетность и «сверять часы» с тем, чтобы добиться изменений с учетом гендерного подхо-

да. Укрепление существующих объединений женщин-политиков, организаций гражданского общества, СМИ и научного сообщества путем организации обмена и распространения передового и практического опыта является исключительно важным.

Ключевой стратегией повышения информированности, ликвидации стереотипов и изменения культурных установок в отношении участия женщин в политической жизни является партнерство со СМИ. СМИ могут формировать общественное мнение в отношении вопросов ген-

дерного равенства и участия женщин в политической жизни. СМИ могут привлечь внимание к вопросам гендерного равенства, четко объяснить гендерные проблемы и их связь с социальными реформами, подчеркнуть позитивные примеры участия женщин в процессах руководства, разъяснить преимущества законодательства о гендерном равенстве и более сбалансированного и представительского управления. Также СМИ могут служить площадкой, на которой женщины могут доносить до общественности содержание своих избирательных программ.

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
1. Поощрять процессы национального диалога и принятия решений с участием большого числа заинтересованных сторон	
Создать и укрепить женские межпартийные объединения с целью совместного продвижения повестки гендерного равенства.	Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества
Поощрять управление, построенного на принципах равного представительства, и привлекать организации гражданского общества к процессам принятия решений с целью учета проблем и потребностей женщин при формулировании политики и ее реализации.	Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества
Поддерживать обмен знаниями и совместное планирование на национальном и местном уровне с участием женщин, работающих в парламенте, правительстве, занимающих политические и публичные должности, представляющих организации гражданского общества, работающих в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.	Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества
Создать платформу на местном уровне для организации регулярного диалога с участием выборных представителей и общественности по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.	Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества
Определить женщин и мужчин, которые будут продвигать повестку гендерного равенства, и поддерживать их работу с широким кругом заинтересованных сторон с целью реализации повестки гендерного равенства.	Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества
2. Поощрение регионального сотрудничества в целях использования передового опыта	
Укрепить существующие объединения женщин-политиков, организаций гражданского общества, СМИ и научного сообщества с целью расширения участия женщин в политической жизни путем обмена практическим и передовым опытом.	Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества, СМИ, Научное сообщество
Создавать возможности для обмена опытом и совместной работы женщин-лидеров из разных стран региона, с привлечением международных и региональных экспертов.	Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества, СМИ, Научное сообщество

Рекомендации	Ключевые субъекты и партнеры
Поддерживать развитие потенциала организаций гражданского общества, работающих в сфере гендерного равенства, с целью более эффективно информирования и представления вопросов гендерного равенства, используя инновационные и творческие коммуникационные стратегии, включая использование новых технологий.	<i>Организации гражданского общества, СМИ</i>
3. Укрепление партнерств со СМИ	
Увеличить освещение в СМИ деятельности женщин-политиков, с акцентом на их политические достижения.	<i>Организации гражданского общества, СМИ</i>
Обеспечить равное представительство женщин и мужчин, занимающих руководящие должности в политике, в обсуждении политики, которое имеет место в СМИ.	<i>Media, Правительства, Парламенты, Политические партии, Организации гражданского общества</i>
Обеспечивать большую степень публичности женщин, участвующих в политических процессах, в качестве избирателей, членов комиссий и кандидатов на местном и национальном уровне.	<i>СМИ, Организации гражданского общества, Правительства, Парламенты, Политические партии</i>
Представлять женщин, занимающих политические и публичные посты, с акцентом на их квалификации и политических достижениях в сфере государственного управления, избегая повторения гендерных стереотипов.	<i>СМИ, Политические партии, Правительства, Парламенты, Организации гражданского общества,</i>
Противодействовать негативным и стереотипным образам женщин, занимающих высшие должности, в СМИ.	<i>СМИ, Политические партии, Правительства, Парламенты, Организации гражданского общества, Научное сообщество</i>
Проводить кампании в СМИ с целью повышения информированности о дискриминации в отношении женщин в политике.	<i>СМИ, Политические партии, Правительства, Парламенты, Организации гражданского общества, Научное сообщество</i>
Поощрять организацию кампаний с использованием различных средств массовой информации с целью повышения публичности, интеграции женщин и мужчин в общественно-политические процессы и подотчетности при продвижении повестки равноправного участия женщин в политической жизни.	<i>Организации гражданского общества, СМИ, Политические партии, Правительства, Парламенты, Научное сообщество</i>

IV. Ресурсы*

В данном разделе содержится перечень электронных ресурсов со ссылками на адреса ресурсов в Интернете, публикации ПРООН и другие публикации ООН, а также перечень веб-сайтов с комментариями правительственных организаций и организаций гражданского сектора, работающих в сфере обеспечения участия женщин в политической жизни на региональном и глобальном уровне.

1. Справочные публикации

Шесть страновых отчетов были составлены по результатам круглых столов «Женщины и управление в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ», организованных ПРООН в период с сентября по декабрь 2008 года⁷³ (неопубликованные).

1. Jasminka Dzumbur. *Regional Report on Women and Governance: Political Participation of Women and Women's Leadership in the ECIS region: Report country - Bosnia and Herzegovina*. [Региональный отчет «Женщины и управление: участие женщин в политической жизни и процессах управления в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ. Страновой отчет – Босния и Герцеговина». Sarajevo, November 2008
2. Medea Badashvili. *Country Report on Women and Governance: Political Participation of Women and Women's Leadership in Georgia*. [Страновой отчет «Женщины и управление: участие женщин в политической жизни и процессах управления в Грузии»] Tbilisi, December 2008.
3. Anara Moldosheva. *Kyrgyzstan National Report on Women & Governance*. [Национальной

отчет Кыргызстана «Женщины и управление»] Bishkek, November 2008.

4. Małgorzata Fuszara. *Regional Report on Women and Governance: Political Participation of Women and Women's Leadership in Poland*. [Региональный отчет «Женщины и управление: участие женщин в политической жизни и процессах управления в Польше»] Warsaw, November 2008.
5. KADER. *Women's Political Participation and Their Leadership in the Eastern Europe and Commonwealth of Independent States Region*. [«Участие женщин в политической жизни и процессах управления в регионе Восточной Европы и Содружества Независимых Государств»] Ankara, October 2008.
6. Kateryna Levchenko. *Women and Management: Participation in Political Processes and Women's Leadership (Ukraine)*. [«Женщины и участие в управлении в политических процессах и процессах управления (Украина)»] Kiev, December 2008.

2. ГЛОБАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

2а) Организации системы ООН, работающие в сфере поощрения участия женщин в политической жизни:

United Nations Development Programme. *Empowered and Equal: Gender Equality Strategy 2008-2011*. [Возможности и равенство: стратегия гендерного равенства 2008-2011] New York: UNDP, 2008.
Ссылка: <http://www.undp.org/women/docs/Gender-Equality-Strategy-2008-2011.pdf>

* Примечание: в скобках дается неофициальный перевод названий ресурсов, публикаций и материалов

73 Ссылка на круглые столы: <http://europeandcis.undp.org/gender/regionalprogramming/show/DCA3E0CF-F203-1EE9-BF59DF40A4F1F4DC>

United Nations Development Programme. *Measuring Democratic Governance: A Framework for Selecting Pro-poor and Gender Sensitive Indicators*. [Измерение демократического управления: рекомендации по выбору индикаторов, отражающих положение бедных и гендерные аспекты] New York: UNDP, 2006. Ссылка: <http://www.undp.org/oslocentre/docs06/Framework%20paper%20-%20entire%20paper.pdf>

United Nations Development Fund for Women. *Progress of the World's Women 2008/2009, Who Answers to Women? Gender and Accountability* [Прогресс в вопросах положения женщин в мире 2008/2009, Кто отвечает перед женщинами? Гендер и подотчетность] 2008. New York: UNIFEM, 2008. Ссылка: http://www.unifem.org/progress/2008/media/POWW08_Report_Full_Text.pdf

United Nations Development Programme. *Primers in Gender & Democratic Governance*. [Руководство по гендеру и демократическому управлению] New York, UNDP: 2007

1 *Quick Entry Points to Women's Empowerment and Gender Equality in Democratic Governance Clusters* [Краткое вступление к вопросам расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства в кластерах демократического управления]

2 *Gender Equality and Justice Programming: Equitable Access to Justice for Women* [Разработка программ в сфере гендерного равенства и правосудия: справедливый доступ женщин к правосудию]

3 *Electoral Financing to Advance Women's Political Participation: A Guide for UNDP Support*. [Финансирование избирательных кампаний в целях обеспечения участия женщин в политической жизни: руководство для поддержки ПРООН]

4 *Gender Responsive E-governance: Exploring the Transformative Potential* [Электронное управление, учитывающее гендерные аспекты: исследование потенциала преобразований]

Ссылка: <http://www.undp.org/women/publications.shtml>

26) Базы данных

Legislationline.org создана ОБСЕ и обеспечивает прямой доступ к международным нормам и стандартам в вопросах человеческого измерения, а также к нормам национального законодательства и другим документам, имеющим отношение к этим вопросам в регионе Европы и СНГ. Одна из тем охватывает вопросы гендерного равенства, включая связи с общественностью, образование и развитие, занятость, семейные отношения, репродуктивные права и доступ к системе здравоохранения, а также насилие в отношении женщин. Данные и информация предназначены помочь законодателям в странах Европы и СНГ.

Ссылка: www.legislationline.org, тема гендера: www.legislationline.org/topics/topic/7

Глобальная база данных гендерных квот: Эта база данных предназначена для проведения исследований. В ней содержится информация о различных видах существующих квот, с указанием процентов и целевых показателей для различных стран. База данных является совместным проектом International IDEA и Стокгольмского университета.

Ссылка: www.quotaproject.org

Портал данных ООН: Это служба данных, работающая на базе веб-приложения, которая объединяет базы статистических данных ООН в удобной для пользователя форме. Пользователи используют единый интерфейс для поиска и загрузки различных статистических данных организаций системы ООН. Она включает статистику, касающуюся женщин и мужчин, а также данные об индикаторах Целей развития тысячелетия. База данных администрируется Отделом статистики ООН Департамента по экономическим и социальным вопросам.

Ссылка: <http://data.un.org/>

База данных гендерной статистики Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН)

База данных гендерной статистики ЕЭК ООН включает, преимущественно, данные, предоставленные национальными статистическими службами по каналам Координаторов гендерной статистики. Вебсайт гендерной статистики ЕЭК ООН содержит также информацию о политиках, учебные материалы, исследования, в т.ч. касающиеся насилия в отношении женщин.

Ссылка: <http://www.unece.org/stats/gender/database.htm>

ОЭСР база данных «Гендерный фактор, институты и развитие» (GID-DB): база данных дает возможность установить и проанализировать препятствия к экономическому развитию женщин при проведении исследований и формулировании политики. В ней содержится информация касательно 160 стран и 60 индикаторов гендерной дискриминации. В базе данных собрана информация из различных источников и представлены систематизированные эмпирические данные о социально-экономическом положении женщин.

Ссылка: http://www.oecd.org/document/16/0,3343,en_2649_33731_39323280_1_1_1_1,00.html

Индикаторы Целей развития тысячелетия:

Портал ООН представляет официальные данные, определения, методологию и источники данных в отношении более чем 60 индикаторов, измеряющих прогресс в достижении Целей развития тысячелетия. Данные и анализ являются результатом работы Межведомственной рабочей группы по индикаторам для Целей развития тысячелетия при координации Отдела статистики ООН. Вы также найдете официальные отчеты о достигнутых результатах и документы Межведомственной рабочей группы.

Ссылка: <http://millenniumindicators.un.org>

Монитор Целей развития тысячелетия: Портал ООН, созданный для получения доступа к информации о достижении Целей развития тыся-

челетия на глобальном и страновом уровне. Портал предназначается для высших должностных лиц, ответственных за политику, специалистов в области развития и других лиц и организаций, заинтересованных в Целях развития тысячелетия. Он позволяет отслеживать прогресс в достижении Целей используя интерактивные карты и профили стран, а также исследовать проблемы и достижения стран.

Ссылка: <http://www.mdgmonitor.org>.

Всемирный справочник по вопросам участия женщин в процессах руководства:

содержит обзор женщин-руководителей государств по странам, хронологический перечень женщин-руководителей высшего звена с 3000 года до н.э., женщин, занимающих посты премьер-министра, министра финансов, министра обороны по странам, председателя парламента, губернатора, руководителей административных единиц и местных лидеров по странам, партийных руководителей для каждой страны, хронологический список женщин-кандидатов в президенты, послов в ООН и первых женщин-послов для каждой страны, перечни женщин, рукоположенных в сан, и женщин-епископов, и др.

Ссылка: www.guide2womenleaders.com

Атлас Всемирного Банка для Целей развития тысячелетия:

он-лайн Атлас Целей развития тысячелетия предлагает инновационную визуализацию Целей развития тысячелетия, которая дополняет сайт Всемирного Банка по Целям развития тысячелетия. Он позволяет исследовать карты ключевых индикаторов для каждой из восьми Целей развития тысячелетия, сравнивать значения для различных стран, детализировать изображение стран и вызывать таблицы с индикаторами.

Ссылка: <http://devdata.worldbank.org/atlas-mdg/>

Европейская Комиссия. База данных «Женщины и мужчины в процессах принятия решений»:

База данных ЕК содержит абсолютные и относительные показатели численности женщин и мужчин на руководящих должностях в каждой

из трех сфер (политической, публичной и судебной, и социально-экономической) на уровне ЕС, национальном и региональном уровне. Третья сфера охватывает крупнейшие акционерные компании, центральные банки, европейские финансовые институты, европейские организации-партнеры в социальных вопросах и европейские неправительственные организации.

Ссылка: http://ec.europa.eu/employment_social/women_men_stats/measures_in4_en.htm

3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

United Nations Development Programme. *Gender in Transition*, [Гендер в переходной период] Development and Transition Newsletter, Issue Number 08/2007. Bratislava, UNDP & the London School of Economics, 2007.

Ссылка: www.developmentandtransition.net

3а) Законодательство о гендерном равенстве

United Nations Development Programme. *Drafting Gender - Aware Legislation: How to Promote and Protect Gender Equality in Central and Eastern Europe and in the Commonwealth of Independent States*. [Разработка законодательства с учетом гендерных подходов: пути поощрения и защиты гендерного равенства в странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств] Bratislava: UNDP RC CEE & CIS, 2006

Ссылка: <http://europeandcis.undp.org/gender/show/62D2D358-F203-1EE9-B0BB182FBC07C8CA>

3б) Национальные отчеты ПРООН о человеческом развитии из региона

United Nations Development Programme. *Regional Cooperation*. [Региональное сотрудничество] UNDP Serbia, 2008.

Ссылка: <http://hdr.undp.org/en/reports/national-reports/europethecis/serbia/name,13959,en.html>

United Nations Development Programme. *Gender Attitudes in Azerbaijan. Trends and Challenges*. [Гендерные отношения в Азербайджане: тенденции и проблемы] UNDP Azerbaijan, 2007.

Ссылка: <http://hdr.undp.org/en/reports/national-reports/europethecis/azerbaijan/name,3325,en.html>

United Nations Development Programme. *Pro-Poor and Pro-Women Policies Operationalizing the MDGs in Albania*. [Политика в интересах бедных слоев и женщин. Реализация Целей развития тысячелетия в Албании] UNDP Albania, 2005.

Ссылка: <http://hdr.undp.org/en/reports/national-reports/europethecis/albania/name,3220,en.html>

United Nations Development Programme. *Women and Men in Romania: 2000*. [Женщины и мужчины в Румынии: 2000] UNDP Romania, 2000.

Ссылка: <http://hdr.undp.org/en/reports/national-reports/europethecis/romania/name,2904,en.html>

United Nations Development Programme. *Poverty, Social Exclusion and Marginalization*. [Бедность, социальная изоляция и маргинализация] UNDP Slovak Republic, 2000.

Ссылка: <http://hdr.undp.org/en/reports/national-reports/europethecis/slovakia/name,2918,en.html>

3в) Отчеты и исследования по вопросам участия женщин в политической жизни из региона

European Commission. *Women in European Politics – Time for Action*. [Женщины в европейской политике – время действовать] European Commission, 2009.

Ссылка: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=2052&langId=en>

European Commission. *Report on Equality Between Women and Men 2009*. [Отчет о равенстве женщин и мужчин 2009] European Commission, 2009.

Ссылка: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=2323&langId=en>

European Commission. *Report on Equality Between Women and Men 2008*. [Отчет о равенстве женщин и мужчин 2008] European Commission, 2008.

Ссылка: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=2033&langId=en>

Stina Larserud & Rita Taphorn. *Designing for Equality: Best-fit, Medium-fit and Non-favourable Combinations of Electoral Systems and Gender Quotas*.

[Проектирование условий для обеспечения равенства: наилучшие, средние и наихудшие комбинации электоральных систем и гендерных квот] IDEA, 2007.

Ссылка: http://www.idea.int/publications/designing_for_equality/index.cfm

European Commission. *Women and Men in Decision-making, Analysis of the Situation and Trends*, [Женщины и мужчины в процессах принятия решений, анализ ситуации и тенденций] 2007. European Commission, 2008.

Ссылка: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=2034&langId=en>

Julie Ballington and Francesca Binda (eds). *The Implementation of Quotas: European Experiences*. [Реализация системы квот: опыт европейских стран] IDEA, 2005.

Ссылка: http://www.idea.int/publications/quotas_europe/index.cfm

3г) Стратегии поощрения гендерного равенства в регионе

European Commission. *A Roadmap for Equality Between Women and Men 2006-2010*. [Дорожная карта обеспечения равенства женщин и мужчин 2006-2010] European Commission, 2006.

Ссылка: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=1987&langId=en>

3д) Передовой опыт

European Commission. *Decision-making: Exchange of Good Practices*. [Процессы принятия решений: обмен передовым опытом] European Commission, 2007.

Ссылка: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=2389&langId=en>

European Commission. *Reconciliation of Professional and Private Life: Exchange of Good Practices*. [Согласование профессиональной и частной жизни: обмен передовым опытом] European Commission, 2007.

Ссылка: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=2011&langId=en>

4. СЕТИ и ПОРТАЛЫ

Международная сеть обмена знаниями женщин в политике (iKNOW Politics) совместный проект Программы развития ООН (ПРООН), Фонда развития женщин ООН, Национального демократического института по международным делам, Межпарламентского союза и Международного института демократии и содействия выборам. Цель проекта заключается в расширении участия и эффективности женщин в политической жизни путем использования форума с применением технологических решений. Сеть обмена знаниями дает возможность пользователям получить доступ к ресурсам, а также к опыту и знаниям других пользователей, экспертов и специалистов; создавать знания путем участия в дискуссиях на форуме, обмена информацией и получение консолидированных ответов экспертов на запросы зарегистрированных участников; обмениваться опытом используя различные инструменты, позволяющие обмениваться практическим и передовым опытом. Ссылка: <http://www.iknowpolitics.org/>

Межпарламентский союз (IPU): международная организация, объединяющая парламенты суверенных государств. Основана в 1889 году.

Союз является координатором парламентского диалога на глобальном уровне и работает в интересах мира и сотрудничества между народами и установления представительской демократии.

Ссылка: <http://www.ipu.org/english/home.htm>

Международный комитет действий в защиту прав женщин (IWRAW) создан в 1985 году с целью поощрения признания прав человека для женщин в соответствии с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет выполняет функции международного ресурсного и коммуникационного центра в поддержку деятельности активистов, ученых и организаций по всему миру, причем особое внимание уделяется распространению информации о Конвенции CEDAW и мониторингу ее имплементации, включая поддержку организациям в подготовке теневого альтернативных отчетов для Комитета CEDAW.

Ссылка: <http://www1.umn.edu/humanrts/iwraw/>

Европейское женское лобби (EWL): является крупнейшим объединением женских ассоциаций в Европейском Союзе. Европейское женское лобби работает в основном с институтами Европейского Союза: Европейским Парламентом, Европейской Комиссией и Советом Министров ЕС. Деятельность организации нацелена на поощрение прав женщин и равенства женщин и мужчин в ЕС и охватывает такие сферы как экономическое и социальное положение, женщины в процессах руководства, насилие в отношении женщин, политика разнообразия в отношении женщин и др.

Ссылка: <http://www.womenlobby.org/site/hr.asp?langue=EN>

Сеть по гендерным вопросам Центральной и Восточной Европы (Сеть ЦВЕ) создана под эгидой Европейского форума за демократию и солидарность (региональная НПО, учрежденная Партией европейских социалистов) в 1994 году. Статус международной группы получила в 1998 году. Цель организации заключается в содей-

ствии социал-демократической, социалистической, трудовой и другим партиям, организациям гражданского общества, связанным с этими партиями, и прогрессивным женским НПО в вопросах формулирования политики, развития потенциала и повышения информированности общественности о проблемах гендерного равенства и участия женщин в политике.

Ссылка: http://www.europeanforum.net/gender_network/cee_network_for_gender_issues

Гендерная информационная сеть на Южном Кавказе: портал содержит информацию об организациях, работающих по вопросам гендера и прав женщин на Южном Кавказе.

Ссылка: <http://www.ginsc.net>

Сеть женщин "Восток-Запад" (NEWW): Организация является международной информационной и ресурсной сетью, поддерживающей диалог, обмен информацией и активизм среди всех, кто занимается вопросами положения женщин в Центральной и Восточной Европе, новых независимых государств и Российской Федерации. Сеть координирует проведение исследований и действия в защиту равноправия женщин и их полноценного участия во всех аспектах общественной и частной жизни. Организация является НПО и имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН. Члены организации находятся в более чем 30 странах и Сеть женщин «Восток-Запад» является одной из крупнейших организаций в Центральной и Восточной Европе и СНГ. Ее используют в качестве источника опыта и знаний, ресурсов и информации о вопросах гендера в обществах, строящих демократическую систему управления.

Ссылка: <http://www.neww.org>

Целевая группа по гендерной проблематике (GTF) является региональной инициативой в Юго-Восточной Европе. Группа создана в результате обращения, направленного участникам саммита по вопросам Пакта стабильности для

Юго-Восточной Европы в Сараево в июле 1999 года. Обращение призывало обеспечить равноправное и активное участие женщин в процессах развития и стабилизации и демократизации в регионе Юго-Восточной Европы. Группу поддерживают 150 широко известных женщин из стран Юго-Восточной Европы, НПО, правительственные организации и политические активисты из стран Юго-Восточной Европы, а также многочисленные сторонники, находящиеся за пределами региона. Задача группы заключается в содействии равноправному участию в социально-политических процессах с целью построения стабильных, процветающих и демократичных обществ в Юго-Восточной Европе. Она привносит важный опыт межпартийного женского сотрудничества, а также межэтнического и межгосударственного сотрудничества, опыт совместной работы НПО, парламентов и правительств, опыт участия женщин в мониторинге выборов с позиций гендера, и опыт проведения кампаний на низовом уровне и в СМИ, построения консенсуса, продвижения позиций и социального диалога.

Ссылка: www.gtf.hr

Остановить насилие в отношении женщин (STOPVAW): Форум на веб-сайте, разработанный «Защитниками прав человека» в качестве инструмента для поддержки прав человека в странах Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Этот форум для информации, продвижения и перемен был разработан при поддержке Фонда развития женщин ООН и Женской сетевой программы Института открытого общества. Ресурс направлен на борьбу против насилия в отношении женщин, которое является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека во всем мире, и предоставляет защитникам прав женщин информацию и инструменты с целью искоренения наиболее распространенных форм насилия в отношении женщин в регионе, включая бытовое насилие, сексуальное насилие, сексуальные домогательства и торговлю женщинами.

Ссылка: www.stopvaw.org

5. АГЕНТСТВА ООН

«Умен уотч» (UN Women Watch): является основным порталом доступа к информации и ресурсам по обеспечению гендерного равенства и расширения возможностей женщин в рамках всей системы ООН, включая Секретариат ООН, региональные комиссии, фонды, программы, специализированные учреждения и академические и научно-исследовательские институты.
Ссылка: www.un.org/womenwatch

Отдел по улучшению положения женщин (DAW): оказывает поддержку деятельности по повышению статуса женщин в мире и достижения их равенства с мужчинами, в качестве равных субъектов, партнеров и получателей выгод от устойчивого развития, соблюдения прав человека, мира и безопасности. Отдел активно работает вместе с правительствами, другими организациями системы ООН и гражданским обществом, включая неправительственные организации, для продвижения глобальной повестки прав женщин, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также для обеспечения учета мнения женщин на международной арене.

Ссылка: www.un.org/womenwatch/daw

Комиссия по положению женщин (CSW) является вспомогательной комиссией Экономического и Социального Совета ООН, которая работает исключительно по вопросам гендерного равенства и улучшения положения женщин. Это основной глобальный орган, отвечающий за политику, созданный в 1946 году. Ежегодно Комиссия собирает представителей государств-членов в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке с целью оценки прогресса в вопросах гендерного равенства, определения проблем, согласования глобальных стандартов и формулирования конкретной политики по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин.
Ссылка: <http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/>

Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW): группа независимых экспертов, которая отслеживает выполнение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ссылка: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/>

Канцелярия Специального советника Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (OSAGI) возглавляется Специальным советником по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и включает Ведущий офис по социальным вопросам, который отвечает за учет гендерных принципов, и координатора по вопросам положения женщин в Секретариате. Офис был создан в 1997 году. В его задачи входит поощрение и укрепление эффективной имплементации Декларации Тысячелетия, Пекинской декларации и Платформы действий Четвертой всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1995 году в Пекине, и Итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи Пекин+5.

Ссылка: www.un.org/womenwatch/osagi

Фонд развития женщин ООН (UNIFEM) предоставляет финансовую и техническую помощь инновационным программам и стратегиям с целью содействия расширению прав и возможностей женщин и гендерному равенству. Фонд также готовил ценные отчеты и рекомендации относительно политики с акцентом, кроме всего прочего, на вопросах насилия в отношении женщин и формированию гендерно-чувствительного бюджета.

Ссылки: www.unifem.org,

www.unifem.sk (Региональный офис для стран Центральной и Восточной Европы)

www.unifemcis.org (Региональный офис для стран Содружества Независимых Государств)

Данная публикация содержит набор прагматических рекомендаций, которые позволят чиновникам, ответственным за формулирование и реализацию политики, расширить участие женщин в политической жизни стран региона. В основе рекомендаций лежат результаты шести национальных круглых столов, проведенных в 2008 году (в Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Польше, Турции и Украине), а также результаты региональной конференции, которая состоялась в декабре 2008 года в Турции. В настоящем документе также описываются текущее положение и возможности для участия женщин в процессах управления и принятия решений в странах региона. Данная публикация базируется на анализе собранных материалов и региональных данных и предназначена депутатам парламентов, государственным служащим, законодателям, членам политических партий, организациям гражданского общества, работающим на расширение участия женщин в политической жизни, а также СМИ и содержит рекомендованные варианты политики и мероприятий в трех сферах:

- правовые и институциональные механизмы обеспечения участия женщин в политической жизни;*
- механизмы и стратегии обеспечения участия женщин в политической жизни; и*
- партнерства в интересах участия женщин в политической жизни: организации гражданского общества и СМИ.*



UNDP Bratislava Regional Centre
Grösslingova 35,
811 09 Bratislava
Slovak Republic

Tel.: (421-2) 59337-111
Fax: (421-2) 59337-450
<http://europeandcis.undp.org>