

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2004 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год (E/INCB/2004/1) дополняется следующими тематическими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2005; Statistics for 2003 (E/INCB/2004/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2003; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/2004/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2004/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам (“Желтый перечень”, “Зеленый список” и “Красный список”), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	(43) (1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	(43) (1) 26060-5867 или 26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета в сети Интернет (www.incb.org).



Ἰ ἀæ³οί àðī ³ί úé éī ἰ èòàò ἰ ἰ éī ἰ òðī èρ ἰ à³ ἰ àðéī òèèàì è

Доклад

Международного комитета

по контролю над наркотиками

за 2004 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2005 год

E/INCB/2004/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.05.XI.3
ISBN 92-1-448014-1
ISSN 0257-3768

Предисловие

На первый взгляд кажется, что предложение запрещенных наркотиков и спрос на них – совершенно самостоятельные явления: одни люди занимаются изготовлением, незаконным оборотом и сбытом наркотиков на черном рынке, другие покупают и потребляют наркотики. На самом же деле предложение запрещенных наркотиков и спрос на них неразрывно связаны друг с другом и образуют единое целое. Спрос на наркотики стимулирует их предложение, а наличие наркотиков в продаже порождает в свою очередь спрос, так как все больше людей становятся наркозависимыми.

В главе I своего доклада за 2004 год Международный комитет по контролю над наркотиками анализирует взаимосвязь между предложением и спросом и подчеркивает необходимость применения сбалансированного и комплексного подхода. Правительствам проще всего направить свои усилия по борьбе с наркопроблемой на устранение предложения наркотиков, являющегося лишь одним из элементов этой проблемы. Хотя в краткосрочной перспективе это может принести результаты, причем очень существенные, включая крупные изъятия запрещенных наркотиков, в долгосрочной перспективе такие действия не оказывают и не могут оказать заметного влияния на эту проблему, поскольку для удовлетворения сохраняющегося спроса очень скоро найдутся новые источники наркотиков. К сожалению, быстро добиться сокращения спроса невозможно – для этого требуются последовательные профилактические усилия. Поэтому важно разработать комплексную стратегию, нацеленную на сокращение как предложения, так и спроса. В этом и только в этом случае можно рассчитывать на существенный прогресс в деле борьбы с проблемами злоупотребления наркотиками.

В главе II доклада представлен обзор консультаций, которые Комитет проводил с Афганистаном в соответствии со статьей 14 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. В результате первых демократических выборов, состоявшихся в октябре 2004 года, президентом Афганистана был избран Хамид Карзай. К сожалению, одной из серьезных угроз для этого нового демократического государства, а также для стабильности и экономического восстановления страны в целом стала проблема наркотиков, получившая широкое распространение. В Афганистане продолжает расширяться незаконное культивирование опийного мака, и на его долю приходится три четверти производимого во всем мире героина; кроме того, Афганистан стал одним из основных источников смолы каннабиса, поступающей на черные рынки Западной Азии и других регионов, а также пунктом назначения контрабанды психотропных веществ и прекурсоров.

В этой связи Афганистан разработал национальную стратегию контроля над наркотиками, нацеленную на ликвидацию в течение десятилетнего периода культивирования запрещенных культур, а также незаконного производства и оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и все международное сообщество поддерживают усилия Афганистана по достижению этой цели и выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками. Однако в конечном итоге ответственность за выполнение обязательств согласно международным договорам о контроле над наркотиками и обеспечение защиты своего народа от наркоугрозы лежит на правительстве Афганистана.

В октябре 2004 года Комитет созвал в Вене заседание группы экспертов для рассмотрения проблемы незаконной торговли контролируруемыми веществами через Интернет-аптеки. Такая торговля ведется вразрез с несколькими положениями Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Во-первых, Интернет-аптеки не располагают лицензиями для торговли контролируемыми на международном уровне веществами, как это требуется в статье 8 Конвенции 1971 года. Во-вторых, препараты, которыми они торгуют, рекламируются среди населения, что противоречит положениям статьи 10. И, в-третьих, не выполняются предусмотренные в статье 12 требования, касающиеся разрешений на ввоз или вывоз. Несмотря на эти нарушения, задержать наркоторговцев чрезвычайно сложно, и в последние годы такая незаконная торговля неуклонно расширялась. Это объясняется тем, что в случае ужесточения и обеспечения исполнения соответствующего законодательства в тех странах, где расположены Интернет-аптеки, они без труда могут быть "перенесены" в другие страны. Кроме того, пока что отсутствуют международные стандарты для Интернет-аптек, равно как и требования в отношении учета. Следственные органы не могут получить от поставщиков Интернет-услуг информацию о подписчиках и зачастую не могут помешать наркоторговцам избавиться от информации о своих клиентах.

В своей резолюции 2004/42 от 21 июля 2004 года, озаглавленной "Продажа частным лицам через Интернет разрешенных психоактивных средств, находящихся под международным контролем", Экономический и Социальный Совет призвал государства решительно преследовать лиц, нарушающих положения международных договоров о контроле над наркотиками, касающиеся импорта и экспорта. Для этого властям необходимо тесно сотрудничать с поставщиками Интернет-услуг, а также предприятиями фармацевтической и химической промышленности. Важно также использовать возможности Интернета для распространения соответствующей информации, с тем чтобы убеждать людей не злоупотреблять наркотиками.

В некоторых регионах, особенно в Восточной Европе и Азии, стремительно растут показатели инфицированности ВИЧ/СПИДом среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. Распространение ВИЧ/СПИДа и других инфекционных болезней вызывает серьезную тревогу и, как правило, связано с почти полным отсутствием элементарных знаний об этих болезнях и способах их передачи. Правительства должны принять меры для ликвидации такого невежества и найти пути для ограничения распространения ВИЧ. При этом они должны сделать все от них зависящее для того, чтобы текущая политика контроля над наркотиками способствовала ослаблению взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками путем инъекций и ВИЧ/СПИДом. Меры по предупреждению распространения инфекционных болезней не должны расцениваться как поощряющие или даже стимулирующие злоупотребление наркотиками, в котором собственно и заключается суть проблемы. Другими словами, какие бы меры ни принимались, основной упор должен делаться на предупреждении злоупотребления наркотиками, которое само по себе является опасным и пагубным занятием и может принести еще больше вреда, способствуя распространению ВИЧ/СПИДа и других серьезных инфекционных болезней.



Хамид Годсе

Председатель Международного комитета
по контролю над наркотиками

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие		iii
<i>Глава</i>		
I. Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода	1–51	1
A. Рыночные аспекты	8–25	2
B. Цели стратегий сокращения предложения и спроса	26–33	6
C. Глобальная связь между предложением и спросом	34–39	8
D. Проблемы национального и местного уровня	40–45	10
E. Объединение усилий систем уголовного правосудия, здравоохранения и социального обеспечения	46–49	11
F. Рекомендации	50–51	12
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками ...	52–221	15
A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками	52–58	15
B. Сотрудничество с правительствами	59–83	16
C. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота	84–123	20
D. Меры контроля	124–132	27
E. Обеспечение наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях	133–158	30
F. Последующие действия по результатам миссий Комитета, состоявшихся в 2001 году	159–162	34
G. Специальные темы	163–221	35
III. Анализ положения в мире	222–575	47
A. Африка	222–263	47
B. Америка	264–353	54
Центральная Америка и Карибский бассейн	267–291	54
Северная Америка	292–321	58
Южная Америка	322–353	62
C. Азия	354–477	69
Восточная и Юго–Восточная Азия	354–394	69
Южная Азия	395–423	75
Западная Азия	424–477	79
D. Европа	478–551	89
E. Океания	552–575	102

Приложения

I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год	108
II. Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками	111

Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АККОРД	Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГАБАК	Целевая группа по борьбе с отмыванием денег в Центральной Африке
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГБОДВЮА	Группа стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег
ГИАБА	Межправительственная целевая группа по борьбе с отмыванием денег в Африке
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
Европол	Европейское полицейское управление
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
ОЭС	Организация экономического сотрудничества
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СДВ	синдром дефицита внимания
СДВГ	синдром дефицита внимания/гиперактивности
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СНГ	Содружество независимых государств
ТАДОК	Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью
ТГК	тетрагидроканнабинол
ФАТФ	Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег

ЭСПАД	Европейский проект обследования школ по проблеме потребления алкоголя и наркотиков
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

Данные, представленные после 1 ноября 2004 года, не могли быть учтены при подготовке настоящего доклада.

I. Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода

1. Конечная цель как стратегий сокращения предложения, так и стратегий сокращения спроса состоит в том, чтобы свести к минимуму или ликвидировать потребление запрещенных наркотиков и злоупотребление ими. Если эта цель будет достигнута, сократятся также масштабы расстройств на почве потребления психоактивных веществ и связанных с ними медицинских и социальных проблем. Поскольку предложение запрещенных наркотиков и спрос на них неразрывно связаны друг с другом, программы, нацеленные на сокращение масштабов наркопроблемы, должны представлять собой не изолированные или конкурирующие друг с другом мероприятия, а комплексные, а также дополняющие и усиливающие друг друга меры.

2. Потребление запрещенных наркотиков – это сложный поведенческий феномен, зависящий от человека, условий, в которых он находится, и самих наркотиков. Динамика рынка запрещенных наркотиков на всех уровнях определяется взаимодействием спроса на наркотики и их предложения под влиянием различных социальных, культурных, экономических и политических факторов.

3. Изначально усилия по борьбе со злоупотреблением наркотиками, в том числе международные документы о контроле над наркотиками, были нацелены на сокращение предложения запрещенных наркотиков. Конвенция 1931 года об ограничении производства и регулировании распределения наркотических средств, предусматривавшая систему исчисления потребностей в разрешенных наркотических средствах с целью предупреждения утечки таких наркотиков в незаконные каналы, стала первым международным документом, в котором официально было признано наличие связи между предложением наркотиков и спросом на них.

4. Основой для международных усилий по борьбе со злоупотреблением запрещенными наркотиками являются международные договоры о контроле над наркотиками¹. В них кодифицируются меры по сокращению предложения, а также признается влияние спроса на его связь с предложением запрещенных наркотиков. От сторон этих договоров требуется обращать особое внимание на проблему

спроса на запрещенные наркотики и принимать конкретные меры для его сокращения.

5. В своих предыдущих докладах^{2,3,4} Международный комитет по контролю над наркотиками подчеркивал необходимость применения сбалансированного подхода к мировой проблеме наркотиков и отмечал, что одновременно с мерами по снижению спроса на запрещенные наркотики необходимо на постоянной основе прилагать усилия по ограничению культивирования соответствующих растений и изготовления таких наркотиков, ограничению доступа к сырью и прекурсорам, а также сокращению предложения наркотиков на уровне уличной торговли. Необходимость в таком сбалансированном подходе подчеркивалась также во Всеобъемлющем междисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами 1987 года⁵, а также в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам.

6. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Ассамблеи, приложение), в которой она призвала применять сбалансированный подход к осуществлению взаимоукрепляющих мер по сокращению спроса и сокращению предложения в рамках интегрированного подхода к решению проблемы наркотиков. Этот комплексный и сбалансированный подход был подтвержден в Совместном заявлении министров и дальнейших мерах по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которые были разработаны в рамках этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам⁶.

7. В отрыве друг от друга программы сокращения спроса и программы сокращения предложения не позволяют добиться полного успеха в решении наркопроблемы. В настоящей главе Комитет рассматривает связь и взаимодействие между предложением запрещенных наркотиков и спросом на них, а также синергический эффект дополняющих друг друга

усилий. Он подчеркивает, что лицам, отвечающим за разработку политики, компетентным органам и национальным органам власти, а также другим ведомствам, участвующим в осуществлении стратегий контроля над наркотиками, надлежит применять сбалансированные и комплексные подходы для обеспечения максимальной эффективности.

А. Рыночные аспекты

Рынки запрещенных наркотиков

8. Рынки запрещенных наркотиков свидетельствуют о том, что наличие (предложение) наркотиков и их потребление (спрос на них) тесно связаны друг с другом, т.е. предложение наркотиков удовлетворяет или порождает спрос на них, а спрос на наркотики поддерживает или порождает предложение наркотиков. Эта связь прослеживается на примере алкоголя и никотина, а также связанных с ними проблем, которые сохраняются, несмотря на попытки изменить отношение к этим веществам и практику их потребления с помощью усилий по просвещению и профилактике. То же самое можно сказать и о контролируемых веществах. С некоторыми оговорками можно утверждать, что по мере расширения предложения того или иного средства, обладающего аддиктивным потенциалом, будет расширяться круг людей, которые могут прибегнуть к этому наркотику, будет расти вероятность экспериментирования с ним и будут обостряться проблемы, связанные со злоупотреблением этим наркотиком, хотя эти факторы прямо не связаны между собой.

9. Тем не менее такой односторонний взгляд не позволяет понять всей сложности взаимодействия между предложением запрещенных наркотиков и спросом на них. На самом деле оно охватывает такие вопросы, как альтернативные вещества и источники, новые рынки и потребители, рецидивы и социальные, мировоззренческие и экономические проблемы. Несмотря на некоторую результативность отдельных усилий по сокращению спроса и предложения, большинство из них являются ограниченными с точки зрения сроков и места осуществления или охватываемых веществ. Спрос, особенно среди хронических наркоманов и лиц, стремящихся нажиться на таком спросе, ведет к тому, что наркоторговцы изыскивают альтернативные источники или вещества. Наркоторговцы пытаются создавать новые рынки

сбыта наркотиков и расширять уже существующие рынки за счет новых наркопотребителей и новых психоактивных веществ. Примером того, как предложение может породить спрос, является эпидемия злоупотребления крэк-кокаином в Соединенных Штатах Америки в 80-х годах прошлого века, когда широкое распространение получила новая и более дешевая разновидность традиционного наркотика.

10. Судя по последним данным, спрос на запрещенные наркотики может изменяться обратно пропорционально цене⁷. В результате усилий по сокращению предложения цены на запрещенные наркотики существенно превысили уровень, на котором они оставались бы в отсутствие таких мер. Исследования свидетельствуют также о том, что такое обратно пропорциональное отношение определяет и статистику заболеваемости, связанной с потреблением наркотиков (например, количество случаев, требовавших оказания неотложной медицинской помощи). Степень влияния роста цен на уровень спроса на запрещенные наркотики и злоупотребления ими зависит от конкретного вещества, возраста и социального статуса человека, формы наркоторговли, а также социальных, культурных и экономических условий. Имеющиеся сведения убедительно свидетельствуют о том, что, по крайней мере в случае с каннабисом, желание наивных подростков попробовать наркотики формируется не только под влиянием их сверстников, но также с учетом стоимости наркотика и его доступности. Для более взрослых и хронических наркопотребителей стоимость наркотика может быть менее существенным фактором, когда решается вопрос о продолжении злоупотребления наркотиками⁸. Кроме того, как показывает практика, решительные правоохранительные меры не всегда вызывают рост цен⁹.

11. Лица, определяющие политику в отношении наркотиков, нередко рассматривают наличие запрещенных наркотиков и рынков таких наркотиков в качестве основных показателей и основных последствий злоупотребления наркотиками, особенно когда необходимо определить условия и механизм взаимодействия этих факторов со спросом на наркотики и мерами по борьбе с наркопроблемой. Рынки запрещенных наркотиков могут быть охарактеризованы как новые или формирующиеся либо как вполне сформировавшиеся или сложившиеся. Такие рынки различаются, в частности, по видам психоактивных веществ, а также количеству и типам лиц,

злоупотребляющих наркотиками. Сложившиеся рынки обеспечивают небольшое количество хронических наркоманов, потребляющих большое количество запрещенных наркотиков (например, героинистов), или большое количество наркопотребителей, каждый из которых потребляет небольшое количество запрещенных наркотиков, например, лиц, злоупотребляющих метилendioксиметамфетамин (МДМА, широко известным под названием "экстази"). Такие рынки могут функционировать рядом друг с другом в местных общинах, отдельных странах или разных регионах.

12. Определив и изучив действующие в данном районе рынки запрещенных наркотиков, занимающиеся определением политики лица могут разработать целенаправленные меры борьбы с предложением запрещенных наркотиков на таких рынках и спросом на них. Динамика спроса и предложения на вполне сформировавшихся (сложившихся) рынках и новых рынках запрещенных наркотиков существенно различается. Усилия по пресечению незаконного оборота приносят наибольшие результаты в том случае, когда они нацелены на ликвидацию сложившихся рынков запрещенных наркотиков на любом уровне: местном, национальном или международном. В условиях сложившегося рынка запрещенных наркотиков задержание и тюремное заключение большого числа наркопотребителей или уличных торговцев может быть менее эффективным, чем задержание нескольких крупных распространителей или преступников, в большей мере склонных к применению насилия и нарушению порядка, если основная часть спроса на запрещенные наркотики и их потребления приходится на лиц, злоупотребляющих наркотиками в больших количествах.

13. Если основную часть запрещенных наркотиков на сложившемся рынке потребляет относительно небольшая группа потребителей, предложение и спрос определяются главным образом тем, что происходит с этой группой. Спрос на запрещенные наркотики в такой популяции мало меняется под влиянием профилактических мер информационно-просветительского характера. Более эффективным средством сокращения спроса в этой популяции может быть наркологическая помощь. Лечение нередко начинается с того, что из-за какой-то проблемы, связанной с наркотиками, например, из-за совершенного преступного деяния, нарушения техники безопасности на производстве или наличия

инфекционной болезни, такое лицо в принудительном порядке направляют в соответствующее учреждение. Создание качественных наркологических служб и соответствующих программ, а также обеспечение доступа к ним могут привести к сокращению количества наркопотребителей, объема потребляемых запрещенных наркотиков и, следовательно, масштабов незаконного оборота наркотиков и их предложения.

14. Сокращение предложения запрещенных наркотиков на сложившемся рынке может также подтолкнуть хронических наркоманов к лечению и в конечном итоге может привести к сокращению спроса. Например, сокращение предложения героина на Территории федеральной столицы Австралии в период с 1999 года по 2002 год сопровождалось существенным сокращением количества вызовов служб скорой помощи и увеличением количества лиц, проходивших метадоновое лечение. В течение того же периода наблюдалось снижение уровня чистоты героина и уменьшение количества имущественных преступлений¹⁰. Такая ситуация возможна в том случае, если правоохранительные мероприятия осуществляются на постоянной основе и подкрепляются усилиями по сокращению спроса; если же такие мероприятия осуществляются непостоянно и не подкрепляются усилиями по сокращению спроса, проблема может прийти в исходное состояние.

15. В условиях формирующегося рынка запрещенных наркотиков своевременно принятые меры по ограничению торговли оказывают особенно заметное влияние как на спрос, так и на предложение наркотиков. Правоохранительные органы имеют возможность сосредоточивать свои усилия, оперативно реагировать и принимать меры с учетом конкретных наркотиков. Меры, принятые на раннем этапе, могут оказать значительное сдерживающее действие и воспрепятствовать повышению спроса. Важно своевременно принимать необходимые меры, поскольку власти иногда неохотно перераспределяют имеющиеся ресурсы для решения новой наркопроблемы, пока она не получит широкого признания. Взятие под арест операторов подпольных лабораторий и ликвидация лабораторий по производству новых синтетических психоактивных веществ (аналогов контролируемых веществ), а также усилия по контролю над наркотиками и предостережение органов здравоохранения препятствуют дальнейшему развитию или расширению крупных рынков

запрещенных наркотиков и связанных с ними проблем.

16. Профилактические и просветительские мероприятия, осуществляемые на начальных стадиях формирования нового рынка запрещенных наркотиков, могут привести к сокращению спроса, хотя они часто и запаздывают с распространением информации об опасностях, связанных с появляющимися на рынке наркотиками. В условиях формирования рынков запрещенных наркотиков новыми наркопотребителями могут стать прежде всего лица, относящиеся к категории высокого риска, в том числе лица, у которых не складываются отношения в семье или в своей непосредственной среде, которые сталкиваются с различными социальными проблемами, находятся в неблагоприятных условиях и испытывают психологические трудности. Меры, принимаемые на ранних этапах с целью свести к минимуму влияние таких факторов риска и сократить масштабы злоупотребления наркотиками путем формирования жизненных навыков, могут стать эффективным средством сокращения спроса на запрещенные наркотики. В результате сокращения численности уязвимого контингента и снижения уровня уязвимости уменьшается вероятность закрепления формирующихся наркорынков, снижается потребность в запрещенных наркотиках и в конечном итоге сокращается их предложение.

17. Вероятность закрепления новых запрещенных наркотиков на рынке и в целом предложение запрещенных наркотиков определяются наличием устойчивого отрицательного отношения к злоупотреблению наркотиками. Если эффективные программы сокращения масштабов злоупотребления наркотиками не будут осуществляться на постоянной основе, может сложиться спокойное и терпимое отношение к потреблению запрещенных наркотиков, что приведет к созданию благоприятных условий для деятельности наркоторговцев. Распространение наркотизма, начавшееся в Соединенных Штатах в 60-х годах прошлого века и носившее характер эпидемии, отчасти объясняется отсутствием знаний об опасностях злоупотребления наркотиками, выполняющих защитную функцию¹¹. Благодаря программам просвещения и профилактики, осуществляемым на постоянной основе в рамках стандартных программ санитарного просвещения, население способно критически оценивать утверждения о соблазнительных свойствах определенных видов наркотиков.

18. В процессе формирования новых рынков связь между предложением запрещенных наркотиков и спросом определяется также различными социально-экономическими факторами. Основное внимание привлекают некоторые районы, в которых имеет место производство запрещенных наркотиков. В таких районах наркотики являются легкодоступными, и при этом, как правило, сохраняются неблагоприятные социально-экономические условия и политическая нестабильность. Незаконный оборот наркотиков может быть одним из немногих источников доходов. В районах культивирования наркотикосодержащих растений и переработки или транспортировки запрещенных наркотиков под влиянием предложения запрещенных наркотиков и вышеупомянутых факторов возникает также спрос на такие наркотики. По некоторым, пока что не установленным, причинам, в одних районах спрос растет более стремительно, чем в других. Растет число наркопотребителей в некоторых странах, которые некогда считались странами производства или транзита наркотиков. В некоторых районах Азии злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда перекинулось со стран, сталкивавшихся в основном с проблемами изготовления и транзитного оборота таких стимуляторов, на другие страны и затронуло более широкие группы населения¹². Сокращение предложения в этих районах способствовало бы сокращению спроса на запрещенные наркотики.

19. Все более широкое внедрение высокоскоростных технологий также осложняет действия властей, направленные на сдерживание предложения и спроса. Интернет является крупным источником информации о всех видах наркотиков, медицинских проблемах и методах лечения. Благодаря Интернет-технологиям удается быстрее и шире охватывать население просветительскими и профилактическими программами наркологической направленности. В то же время в нарушение законодательства импортирующих и других стран через никем не регулируемые веб-сайты рекламируются и продаются контролируемые фармацевтические препараты. Эти веб-сайты являются форумами для свободного обмена информацией о запрещенных наркотиках (например, о том, как их изготавливать и принимать), в том числе о новых запрещенных наркотиках и их действии, а также о другой деятельности, связанной с запрещенными наркотиками, что ведет к более активному экспериментированию с такими

наркотиками и повышению спроса на них. Более всего эта проблема затрагивает молодежь, которая часто опирается на информацию, почерпнутую из Интернета, и склонна к экспериментированию.

20. Эффективное использование достижений научно-технического прогресса имеет решающее значение для реализации международных усилий по контролю над наркотиками. Современные коммуникационные и другие технологии позволяют правоохранительным органам собирать информацию и обмениваться ею в реальном масштабе времени и в защищенных условиях, более эффективно вести наблюдение, более оперативно находить и идентифицировать контрабанду, а также осуществлять контролируемые поставки.

Контролируемые наркотики, изготавливаемые на законных основаниях

21. На проблему запрещенных наркотиков могут влиять также предложение наркотиков, изготавливаемых в медицинских целях, и спрос на них. Международные договоры о контроле над наркотиками и национальные механизмы контроля преследуют цель ограничить культивирование, производство, изготовление и потребление наркотиков количеством, которое необходимо для медицинских и научных целей, и обеспечить их наличие для удовлетворения законных потребностей. Слабость или неадекватность применяемых механизмов контроля и некоторая часть коммерческой рекламы способствуют расширению предложения наркотиков и доступа к ним сверх законных потребностей в таких наркотиках. Это в свою очередь может привести к повышению вероятности появления новых наркоманов и росту незаконного спроса. Например, злоупотребление психоактивными веществами в некоторых странах объясняется несоблюдением требований, касающихся прописывания лекарственных средств, в результате чего такие наркотики отпускаются без рецепта.

22. Такой растущий спрос может удовлетворяться за счет утечки существующей продукции или незаконного оборота схожих по фармакологическим свойствам запрещенных веществ. В случае дефицита запрещенных наркотиков хронические наркоманы могут использовать наркотики, изготавливаемые в медицинских целях, в качестве альтернативных или усиливающих средств, что способствует

повышению, а нередко и поддержанию высокого спроса на них. Повышению спроса способствуют также избыточное предложение и неоправданное прописывание наркотиков, изготавливаемых в медицинских целях. Международные договоры о контроле над наркотиками способствуют сокращению предложения этих наркотиков на черном рынке. Однако преступные организации несколько снижают их эффективность, осуществляя поставки сложных медицинских препаратов-аналогов, которые пользуются большим спросом среди наркоманов и в то же время приносят прибыль таким организациям.

23. Сокращение спроса в результате ответственного и надлежащего прописывания лекарственных средств врачами, а также принятие последовательных мер по ликвидации предложения таких незаконно изготавливаемых лекарственных средств должны вести к сокращению спроса на незаконные наркотики и в конечном итоге их предложения. В то же время адекватное лекарственное обеспечение и надлежащее прописывание таких препаратов для лечения различных расстройств также может способствовать сокращению спроса на контролируемые вещества и снижению уровня злоупотребления ими. Это в свою очередь может отразиться и на предложении запрещенных наркотиков.

24. Например, если происходит утечка метадона и бупренорфина, используемых при лечении опиатной зависимости, и их сбыт с целью приобретения героина, это способствует также повышению спроса на запрещенные наркотики и их предложения. Кроме того, многие наркопотребители принимают бензодиазепины или амфетамины с целью усиления действия опиоидов, купирования абстинентного синдрома или его симптомов, смягчения действия кокаина или изменения абстинентных состояний.

25. Несбалансированность государственных мер контроля и правоохранительных мер может привести к сокращению предложения наркотиков для медицинских целей и необоснованно ограничить доступ к лекарственным средствам, используемым в медицинских и научных целях. Международные договоры о контроле над наркотиками требуют от правительств создания систем сбора данных для оценки законного спроса на такие вещества и их предложения. Путем координации усилий по регулированию предложения и спроса, предпринимаемых органами здравоохранения и контроля,

правоохранительными и медицинскими учреждениями, а также фармацевтической промышленностью, можно обеспечить наличие контролируемых веществ для удовлетворения законных потребностей и при этом предотвратить избыточное снабжение ими.

В. Цели стратегий сокращения предложения и спроса

26. Усилия по сокращению предложения подкрепляют усилия по сокращению спроса, поскольку в условиях дефицита цены на некоторые запрещенные наркотики могут повышаться, а степень их чистоты может снижаться, хронические наркоманы чаще обращаются за медицинской помощью, а лицам, начавшим злоупотреблять наркотиками, становится труднее получить их. В то же время мероприятия по сокращению спроса также могут способствовать повышению эффективности мероприятий по сокращению предложения: в условиях снижения спроса сокращается численность наркоманов и лиц, начинающих злоупотреблять наркотиками, а сокращение численности лиц, злоупотребляющих наркотиками, ведет к ослаблению преступных сетей и снижению экономической целесообразности изготовления запрещенных наркотиков. Благодаря мероприятиям по сокращению спроса сводится также к минимуму вероятность переключения наркопотребителей на новые наркотики, когда из продажи исчезает излюбленный наркотик; вместо этого у них может возникнуть желание обратиться за наркологической помощью.

27. Наркоманов часто втягивают в преступную деятельность, такую как незаконный оборот наркотиков, проституция, мошенничество и воровство, постоянно снабжая их при этом наркотиками. На них часто возлагают ответственность за распространение запрещенных наркотиков среди молодых наркопотребителей или лиц, экспериментирующих с наркотиками. Усилия по профилактике потребления наркотиков в сочетании с доступными лечебными программами, предлагающими психосоциальную поддержку и медикаментозную терапию, и при поддержке местных правоохранительных органов, ведущих борьбу с наркоманами, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, могут обладать синергическим действием, сокращая как предложение запрещенных наркотиков, так и спрос на них.

Программы, предусматривающие альтернативы тюремному заключению и сочетающие в себе компоненты правоохранительной деятельности и индивидуальной реабилитации, оказываются эффективными как в плане лечения расстройств, связанных со злоупотреблением наркотиками, так и в плане снижения уровня преступности; они могут также препятствовать знакомству молодых наркопотребителей с криминальной культурой пенитенциарных учреждений. Поэтому мероприятия по сокращению спроса, например, лечебные альтернативы, предоставляющие наркопотребителям новые возможности за рамками сетей распределения наркотиков, могут оказывать определенное влияние на организации наркобизнеса и ограничивать их возможности осуществлять снабжение запрещенных наркотиков.

28. Программы сокращения предложения преследуют цель уменьшить количество запрещенных наркотиков, которые могут быть приобретены с целью злоупотребления. Для того чтобы добиться максимальной эффективности и результативности, эти усилия, как правило, нацеливают на источники наркотиков, которыми могут быть места незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, подпольные нарколаборатории, организации наркобизнеса регионального, национального или местного уровня и уличные торговцы. В зависимости от источника наркотиков могут приниматься разные меры по сокращению предложения. Эффективными средствами решения проблем незаконного производства наркотиков являются искоренение наркотикосодержащих культур, контроль над химическими веществами и ликвидация подпольных нарколабораторий. Меры по пресечению незаконного оборота наркотиков необходимо принимать на всех уровнях системы распределения, в том числе в тех районах, где осуществляется широкомасштабная контрабанда, а также в местных общинах. Неотъемлемой частью как программ сокращения предложения, так и программ сокращения спроса, являются уголовные меры наказания и программы альтернативного развития, что свидетельствует о необходимости объединения усилий правоохранительных органов, а также органов здравоохранения и социального обеспечения.

29. Обычно итоги программ сокращения предложения и программ сокращения спроса поддаются измерению. Большинство правительств следят за такими вопросами, как изъятие наркотиков и химических веществ, ликвидация лабораторий, аресты,

рассмотрение уголовных дел и вынесение обвинительных заключений, утечка законной продукции, а также стоимость, степень чистоты и предложение различных запрещенных наркотиков. Своевременное направление и распространение такой информации в соответствии с международными договорными обязательствами способствуют осуществлению наиболее эффективных программ. Программы сокращения спроса предусматривают такие поддающиеся измерению итоги, как участие; степень охвата целевой популяцией; число людей, прошедших обучение; частота рецидивов, вовлечение семей, общин и неправительственных организаций; улучшение успеваемости; и определение наилучших видов практики. Достигнутые успехи подкрепляются долгосрочными обязательствами и финансированием; участием целевых популяций (семей, школ и общин) в разработке и осуществлении программ; развитием жизненных навыков; и учетом гендерных, культурных, возрастных, социально-экономических факторов и факторов риска.

30. Программы сокращения спроса преследуют цель предупредить и сократить потребление запрещенных наркотиков, обеспечить лечение наркоманов и ограничить неблагоприятные последствия потребления запрещенных наркотиков. Программы сокращения спроса предусматривают и поощряют активное участие населения и нацелены на тех, кому угрожает особая опасность, независимо от их местонахождения или экономических условий. Программы профилактики наркотизма на базе общин, школ и семей призваны формировать соответствующее отношение к предложению и потреблению запрещенных наркотиков, а также связанным с ними опасностям. Они могут также повышать уровень осведомленности об уязвимости, опасности и факторах, от которых непосредственно зависит отношение к потреблению запрещенных наркотиков, степень терпимости общества к наркодельцам, вероятность экспериментирования с наркотиками в подростковой среде и отношение населения к проблеме предложения запрещенных наркотиков.

31. Если запрещенные наркотики присутствуют постоянно и населению ничего или почти ничего не известно о последствиях злоупотребления психоактивными веществами, в обществе может сложиться терпимое отношение к злоупотреблению запрещенными наркотиками, которое может рассматриваться как неотъемлемая часть повседневной жизни.

Посредством программ сокращения спроса, охватывающих все уровни и группы общества, можно повысить уровень осведомленности населения и обеспечить более внимательное его отношение к неблагоприятным последствиям потребления запрещенных наркотиков. С их помощью можно также понизить толерантность к таким действиям и оградить детей и подростков от запрещенных наркотиков. Посредством комплексных программ, нацеленных на борьбу со злоупотреблением наркотиками и организациями наркобизнеса, можно сформировать общество, придерживающееся надлежащих взглядов в отношении злоупотребления наркотиками, и в конечном итоге ограничить предложение запрещенных наркотиков. Кроме того, можно в большей степени рассчитывать на то, что граждане, участвующие в таких программах, будут поддерживать усилия полиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и выделять ресурсы на меры по сокращению предложения и спроса и будут выступать за укрепление социальных механизмов, повышающих степень сопротивляемости человека и тем самым ограничивающих вероятность злоупотребления наркотиками. Программы предупреждения злоупотребления наркотиками, в которых используются специалисты средств массовой информации для распространения сообщений об опасностях злоупотребления наркотиками, помогают сформировать установки, позволяющие молодежи выступать против злоупотребления наркотиками и не поддаваться на провокации наркоторговцев. Предупреждение злоупотребления наркотиками может вызвать изменение взглядов и повлиять на практику потребления наркотиков, что, в свою очередь, может привести к сокращению масштабов злоупотребления наркотиками и, следовательно, предложения запрещенных наркотиков.

32. Польза, которую приносит профилактика и лечение наркомании и реабилитация наркопотребителей, достаточно хорошо отражена в различных документах^{13,14}. Эффективность программ сокращения спроса и их взаимодействия с программами сокращения предложения можно повысить за счет использования основанных на фактах стратегий, которые закреплены в национальных и международных руководящих документах. Правительства все шире сознают важность усилий по интеграции задачи сокращения спроса в национальные стратегии контроля над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает, что в своем втором докладе за

двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи¹⁵ Директор–исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности отметил, что 89 процентов государств, представивших свою информацию, сообщили об осуществлении национальных стратегий сокращения спроса в течение периода 2000–2002 годов; кроме того, 82 процента государств, располагающих такой стратегией, сообщили, что она включает Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики.

33. Оптимальные виды практики, описанные в публикациях многих организаций, различаются по регионам и общинам. В ряде стран некоторые принципы лечения, в том числе поддерживающее лечение метадонотом и другие виды заместительной терапии, не признаются компетентными органами. В то же время, как совершенно ясно показывают исследования, на лиц, страдающих тяжелыми формами наркозависимости, как и на людей, страдающих другими хроническими заболеваниями, непрерывная фармакотерапия оказывает благотворное действие, в частности улучшается состояние здоровья и социальное функционирование, а также сокращается количество факторов, создающих угрозу здоровью населения и его безопасности¹⁶. Эти программы влияют на предложение запрещенных наркотиков, поскольку наркоманы, участвующие в лечебных программах и добивающиеся успеха, в меньшей степени нуждаются в запрещенных наркотиках и реже сталкиваются с преступными организациями. Увеличению количества наркопотребителей, которые обращаются за медицинской помощью и выходят из-под влияния преступных организаций, может способствовать осуществление специальных программ сокращения спроса, например индивидуальных терапевтических программ, программ выявления на раннем этапе подростков, экспериментирующих с наркотиками, и программ лечения коморбидных психических расстройств; это в свою очередь, несомненно, отражается на незаконном предложении наркотиков.

С. Глобальная связь между предложением и спросом

34. Взаимодействие между предложением и спросом происходит на уровне общин, стран и регионов. Прилагаемые на местах усилия по сокращению

спроса и пресечению незаконного оборота влияют как на положение на местах, так и на масштабы незаконного изготовления и оборота наркотиков на международном уровне. В глобальном отношении взаимодействие между предложением и спросом проявляется по-разному. Вследствие успешных усилий по сокращению предложения в тех или иных районах, странах или регионах наркоторговцы пытаются находить новые районы производства или маршруты незаконного оборота. Пока существует спрос на запрещенные наркотики, для его удовлетворения будут находиться источники, которые, в свою очередь, неизменно будут порождать спрос на наркотики. Стабильность и успех программ сокращения предложения зависят от осуществления программ сокращения спроса в странах, являющихся основными потребителями запрещенных наркотиков. Хотя успешные национальные программы не могут решить общемировые проблемы, они образуют основу для сотрудничества и дополняющих друг друга стратегий.

35. Усилия дипломатов, политика контроля над наркотиками, международное сотрудничество и правоохранные меры, предпринимавшиеся в 70-х годах XX века, нанесли серьезный урон героинным рынкам в Соединенных Штатах и в европейских странах. Традиционным поставщиком опиума для законного производства фармацевтических препаратов была Турция. В то же время культивированный в Турции опиумный мак был сырьем для изготовления героина, предназначенного для незаконной торговли. В 1972 году правительство Турции установило запрет на любое производство опиума, что, в сочетании с правоохранными мерами, привело к существенному сокращению поставок героина в Европу и Соединенные Штаты. Благодаря поддержке международного сообщества и значительным средствам, постоянно выделявшимся на программы альтернативного развития, Турция не вернулась к производству опиума, а переключилась на производство концентрата из маковой соломы для удовлетворения законных медицинских потребностей. Эти усилия положили конец утечкам и поставкам опиума для изготовления героина в Турции. Тем не менее сокращение предложения героина и спроса на него было непродолжительным, так как усилия по сокращению спроса были недостаточны эффективными, чтобы обеспечить долгосрочное изменение отношения к запрещенным наркотикам в тех

странах, где наиболее широко было распространено злоупотребление героином. Поэтому для удовлетворения существующего спроса были задействованы другие источники. Программы борьбы с предложением запрещенных наркотиков должны осуществляться на региональной или глобальной основе и должны подкрепляться мероприятиями по сокращению спроса в тех районах, где сохраняется спрос на наркотики.

36. Вскоре после того, как метаквалон появился в продаже в качестве снотворного, во многих странах он стал популярным наркотиком, который можно было приобрести у уличных торговцев. Благодаря национальным усилиям по контролю над наркотиками и правоохранным мерам в ряде стран удалось быстро сократить его предложение на черном рынке. Однако из-за сохранявшегося предложения этого наркотика в некоторых регионах и сложившегося спроса на него начался незаконный оборот метаквалона и разработка поддельных препаратов. Благодаря двусторонним мерам по контролю над наркотиками, принимавшимся в тех странах, где метаквалон изготавливался и где им злоупотребляли, были произведены крупные изъятия метаквалона и в конечном итоге были созданы механизмы строгого контроля за международной торговлей и приняты меры по изменению списочного статуса метаквалона. Во многих странах предложение метаквалона и спрос на него были полностью ликвидированы благодаря информационно-просветительским программам и другим мероприятиям, осуществлявшимся на постоянной основе в сочетании с правоохранными мерами. В настоящее время значительный уровень злоупотребления метаквалонем сохраняется лишь в одном из регионов (восточная и южная часть Африки). На примере метаквалона можно убедиться в том, что согласованные и последовательные усилия правительств, прилагаемые под руководством Комитета, могут привести к резкому сокращению предложения конкретного запрещенного наркотика во всем мире и, как следствие этого, существенно сократить спрос на такой наркотик.

37. Боливия разработала комплексную стратегию сокращения предложения, благодаря которой в период с 1995 по 2001 год производство коки сократилось на 70 процентов. Последовательные усилия по искоренению, альтернативное развитие, строгие антинаркотические законы, контроль над

прекурсорами и программы пресечения незаконного оборота, а также попытки удовлетворить актуальные социально-экономические потребности подкреплялись решительной позицией правительства, специально выделенными бюджетными средствами и другими ресурсами, а также финансовой и политической поддержкой ряда правительств. Эти совместные действия нанесли существенный урон незаконному обороту (в том числе транзитному обороту) кокаина и химических веществ-прекурсоров, позволили ликвидировать ключевые преступные организации и изъять их активы. Сокращение масштабов изготовления кокаина привело к снижению степени чистоты кокаина (до 47 процентов в 2001 году) и сокращению спроса на кокаиновое основание боливийского производства. Но поскольку в других странах региона ничего подобного не происходило, культивирование кокаинового куста расширилось в других районах.

38. Закреплению достигнутых в Боливии успехов препятствовали также политические, экономические и социальные проблемы. Наличие твердой политической воли имеет решающее значение для устойчивого и успешного осуществления программ контроля над наркотиками, а неэффективность программ, обусловленная отсутствием такой позиции или усилий по осуществлению, может привести к сужению возможностей плодотворного социально-экономического развития и усилению политической нестабильности. Хотя расширение возможностей альтернативного развития при участии местных органов власти (которые должны способствовать улучшению социально-экономических условий) имеет важное значение для обеспечения дальнейшего успеха, если не обратить вспять тенденцию к расширению масштабов культивирования кокаинового куста, она может привести к усилению политической нестабильности и существенно осложнить разработку социально-экономических программ. Расширение масштабов незаконного культивирования опийного мака и незаконного оборота опиатов в Афганистане также может привести к дальнейшему усилению политической нестабильности и затруднить работу по восстановлению этой страны.

39. Для принятия соответствующих мер с учетом динамики предложения и спроса важно осуществлять мониторинг проблемы наркотиков в тех районах, где осуществляются соответствующие программы и где имеет место потребление запрещенных

наркотиков, и обмениваться этой информацией с другими заинтересованными сторонами. Судя по показателям спроса на кокаин, в последние годы в Соединенных Штатах число лиц, злоупотребляющих кокаином, стабилизировалось. Годовой показатель распространенности уменьшился приблизительно на 60 процентов по сравнению с 1985 годом, на который пришелся пик эпидемии крэк-кокаиновой наркомании. Наркоторговцы не прекращают попыток создать новые рынки: судя по имеющимся данным, в Южной Америке наблюдается рост спроса на кокаин, и образуются новые рынки сбыта в Азии и Европе, что свидетельствует о смещении рынка кокаина. Международные организации и правительства следят за незаконным культивированием опийного мака и кокаинового куста. Представление и распространение собранной информации облегчает оценку эффективности различных программ развития и искоренения наркотикосодержащих культур, а также выявление тех областей, которые требуют активизации усилий и выделения дополнительных ресурсов. Судя по некоторым данным, программы решения проблем, связанных с запрещенными наркотиками и полученными в результате утечки химическими веществами, которые осуществляются в Перу и в последнее время в Бразилии и Колумбии, были переориентированы с учетом уроков, извлеченных в других странах в результате применения комплексного подхода. Комплексные и сбалансированные программы, такие как План действий по контролю над наркотиками в Африке: на период 2002–2006 годов, которые осуществляются Африканским союзом, предусматривают включение в региональную стратегию контроля над наркотиками мероприятий в социально-экономической области и в области здравоохранения. Согласованная позиция правительств в отношении политики контроля над наркотиками в пределах регионов и между ними не позволяет организациям наркобизнеса перемещаться в районы с менее строгим контролем для осуществления своей противозаконной деятельности, а также породить спрос на наркотики или удовлетворять уже существующий спрос.

D. Проблемы национального и местного уровня

40. Зная характер и масштабы каждой наркопроблемы, ее истоки, влияние и последствия,

национальные и местные органы власти могут плодотворно использовать сведения о динамике предложения и спроса, а также определять разумные цели, показатели ожидаемых достижений и приоритеты. В процессе анализа взаимосвязи между предложением запрещенных наркотиков и спросом на них с успехом используются обследования, вопросники и эпидемиологические исследования. Они могут применяться в сочетании с показателями доступности, потребления, заболеваемости и смертности. Хотя долгосрочная цель заключается в создании научно апробированных систем сбора данных, такие системы являются дорогостоящими и зачастую не позволяют своевременно получить требуемые данные. Поэтому необходимо разработать методы краткосрочного прикладного анализа, основанные на изучении информации, поступающей в реальном масштабе времени от правоохранительных органов и органов здравоохранения.

41. Программы, нацеленные на изменение или поддержание общего отношения к проблеме злоупотребления наркотиками, обычно не увязываются с каким-то конкретным веществом или конкретной группой населения. В то же время отношение населения к наркотикам и политике в отношении наркотиков различается по странам и регионам. Для изменения общественного мнения требуются последовательные усилия. Наиболее важное значение в этой связи имеют твердая приверженность на национальном уровне, согласованные действия всех соответствующих ведомств, а также участие населения в формировании общего непримиримого отношения к злоупотреблению наркотиками. Наиболее эффективными являются программы просветительских мероприятий, которые начинают осуществлять заблаговременно, являются частью комплексных планов деятельности, подчеркивают опасность злоупотребления наркотиками в любых формах, пользуются политической и общественной поддержкой и сопровождаются решительными мерами по сокращению предложения.

42. Профилактика злоупотребления наркотиками традиционно осуществляется, в частности, путем распространения информации, особенно о вреде наркотиков. Как показывают оценки, такие мероприятия позволяют повысить уровень осведомленности целевой группы о пагубных последствиях злоупотребления наркотиками и могут способствовать формированию более адекватного отношения к наркотикам.

Как показали недавние исследования, существует прямая связь между а) информированием об опасностях злоупотребления наркотиками и формированием соответствующего отношения к наркотикам и б) решениями, которые принимают подростки в отношении злоупотребления различными веществами.

43. Оценки общественного мнения используются в целях прогнозирования будущих тенденций наркопотребления, особенно применительно к новым потребителям. В государствах – членах Европейского союза среди подростков усиливается неприятие экспериментирования с кокаином, героином и МДМА ("экстази") и ширится понимание связанных с этим опасностей; это особенно заметно в отношении "экстази". Сокращению масштабов злоупотребления "экстази", как представляется, способствуют материалы, распространяемые через средства массовой информации, и растущее понимание того, что продолжительное потребление "экстази" в больших дозах может вызывать церебральные нарушения.

44. Уроки и опыт нескольких десятилетий работы в области профилактики злоупотребления наркотиками говорят о том, что профилактические программы должны содержать три общих задачи: а) учет ценностей, взглядов, ожиданий и представлений населения, связанных с наркотиками и злоупотреблением ими; б) развитие личностных и социальных навыков, особенно у детей и молодежи, с целью расширения их возможностей принимать обоснованные и благоразумные решения; и с) создание условий, в которых люди могли бы налаживать и вести здоровый образ жизни.

45. Основой для решения комплексной проблемы предложения запрещенных наркотиков и спроса на них являются целенаправленное руководство и провозглашенная на самом высоком политическом уровне твердая приверженность делу пресечения незаконной торговли наркотиками и сокращение спроса на запрещенные наркотики. Такое руководство имеет огромное значение для координации усилий по контролю над наркотиками на всех уровнях, в том числе на уровне региональных, национальных и местных органов власти, а также неправительственных организаций. Общая приверженность органов власти решительной политике контроля над наркотиками позволяет должным

образом распределять финансовые и людские ресурсы и обеспечивает взаимодействие всех соответствующих ведомств.

Е. Объединение усилий систем уголовного правосудия, здравоохранения и социального обеспечения

46. Предложение запрещенных наркотиков и спрос на них – два аспекта одной и той же проблемы, и эффективность усилий по урегулированию одного из этих аспектов зависит от готовности прилагать одновременно с этим усилия по урегулированию другого аспекта. Программы, предусматривающие взаимодействие правоохранительных органов, органов здравоохранения и органов социального обеспечения, могут обладать синергическим действием и быть рентабельными. Для достижения этой цели необходимо решить ряд проблем. Например, учреждения, занимающиеся вопросами сокращения спроса и предложения, нередко используют программы работы и подходы, которые противоречат друг другу.

47. Успешный междисциплинарный подход предполагает взаимное уважение персонала и соответствующих ведомств. Если одна группа не доверяет другой или не уважает ее, это может затруднить связь и координацию деятельности или стать препятствием для их признания населением. Хотя каждая специальная область и ведомство сохраняют свою профессиональную самостоятельность, непрерывная междисциплинарная подготовка и обучение способствуют формированию деятельной рабочей силы, преследующей общие цели, в результате чего повышается эффективность планирования и осуществления программ. Непрерывное, целенаправленное и сбалансированное финансирование является необходимым и оправданным, поскольку оно ведет к существенному сокращению расходов на осуществление программ уголовного правосудия, правоохранительной деятельности, здравоохранения и социального обеспечения¹⁷.

48. Сдерживающий эффект правоохранительных мероприятий затрагивает и спрос на запрещенные наркотики. Угроза уголовного наказания может служить сдерживающим фактором для тех людей, которые никогда не злоупотребляли наркотиками. Хотя

угроза таких санкций не всегда является препятствием для наркоманов, которым наркотики необходимы независимо от ожидающих их последствий, меры, принимаемые правоохранительными органами в отношении предложения наркотиков, могут вынудить наркоманов обратиться за лечебной и психосоциальной помощью. В ряде стран обеспечивается взаимодействие системы уголовного правосудия и системы медико-санитарной помощи, которое находит выражение в создании судов для рассмотрения дел, связанных с наркотиками, и аналогичных программ. Используя судебные полномочия, такие программы направляют больных на принудительное лечение и поощряют воздержание от потребления наркотиков и соблюдение принятых в обществе норм поведения. Их цель состоит в том, чтобы сократить масштабы злоупотребления наркотиками и связанного с ним преступного поведения путем удержания потребляющих наркотики правонарушителей в рамках лечебных служб с целью излечения их от наркомании и удовлетворения других потребностей; находящиеся на излечении наркоманы, которые пытаются reintegrироваться в общество, особенно подвержены опасности рецидивов и возобновления опасного в социальном отношении поведения. Важным условием успешного осуществления таких совместных программ является перекрестная подготовка по вопросам, относящимся к разным областям знаний. Полиция может помочь ослабить влияние некоторых внешних факторов риска злоупотребления наркотиками, таких как девиантные компании, преступные группы или семьи, в которых имеет место злоупотребление наркотиками, принимая при этом меры по ликвидации рынков запрещенных наркотиков. Обзоры деятельности судов по рассмотрению дел, связанных с наркотиками, и аналогичных программ в ряде стран указывают на то, что среди правонарушителей, дела которых рассматривались в таких судах, отмечалось существенное снижение уровня наркопотребления и преступного поведения. Такие суды позволяли добиться, по крайней мере в краткосрочной перспективе, экономии в результате сокращения сроков тюремного заключения, снижения уровня преступности и снижения расходов системы уголовного правосудия, и они могут охватывать лиц, которые злоупотребляли психоактивными веществами на протяжении многих лет¹⁸.

49. Во многих странах среди заключенных наркопотребители встречаются чаще, чем среди обычного населения. Это свидетельствует о необходимости оказывать медицинскую помощь заключенным, злоупотребляющим наркотиками, и не допускать поступления наркотиков в тюрьмы; как показывают исследования, такие меры могут быть весьма эффективными. В отношении правонарушителей, впервые задержанных с наркотиками, применяются альтернативы тюремному заключению, при этом условное освобождение может оговариваться требованием полного воздержания от наркотиков; в некоторых случаях выполнение этого требования контролируется посредством периодической наркологической экспертизы. Направление на принудительное лечение вместо тюремного заключения или в дополнение к нему применяется и в отношении наркопотребителей, у которых происходят рецидивы. Такие решения связаны с существенными бюджетными последствиями, поскольку для функционирования таких альтернатив требуются соответствующие лечебные учреждения. Направление правонарушителей на принудительное лечение или в другие службы является бессмысленным, если такие службы отсутствуют. Тем не менее системы уголовного правосудия играют важную роль в деле оказания помощи наркоманам, которые не охвачены традиционными наркологическими или другими службами. Кроме того, необходимо оказывать медицинские и другие услуги лицам, злоупотребляющим наркотиками, которые не являются преступниками; такие услуги не должны быть предназначены исключительно для тех, кто попадает в сферу внимания системы уголовного правосудия.

Ф. Рекомендации

50. В отрыве друг от друга программы сокращения предложения и программы сокращения спроса обладают ограниченной эффективностью. Предложение запрещенных наркотиков и спрос на них тесно и неразрывно связаны друг с другом, поэтому их следует рассматривать как единое целое. В рамках сбалансированных стратегий спрос и предложение по-прежнему рассматриваются как самостоятельные проблемы. Комплексные стратегии на всех уровнях, сочетающие в себе задачи сокращения предложения и спроса как составные части междисциплинарных программ, обладают синергическим действием.

51. Для оказания правительствам помощи в достижении целей, намеченных на 2008 год в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), Комитет рекомендует следующее:

а) мероприятия по сокращению предложения следует объединять и координировать с мероприятиями по сокращению спроса. Усилия государственных министерств и ведомств, отвечающих за правоохранительную деятельность, вопросы здравоохранения, просвещения и социального обеспечения, а также экономического развития, следует объединять в рамках вспомогательной стратегии. Усилия, предпринимаемые органами власти различного уровня, также следует координировать для обеспечения общего подхода и единой позиции;

б) следует рассмотреть вопрос о создании центрального национального органа для координации усилий и установления порядка распределения финансовых и других ресурсов среди ведомств, отвечающих за вопросы здравоохранения, правоохранительной деятельности, уголовного правосудия, просвещения и социального обслуживания, в котором в равной степени были бы представлены учреждения, занимающиеся вопросами сокращения спроса и предложения;

в) следует разрабатывать и осуществлять учебные программы для должностных лиц органов уголовного правосудия и учреждений общественного здравоохранения, просвещения и социального обслуживания для изучения вопроса взаимодействия обоих аспектов этой проблемы и соответствующих стратегий;

г) следует изучать и анализировать существующие программы с целью получения научных данных, использовать результаты для разработки основанных на фактах комплексных программ сокращения спроса и предложения и обновлять их по мере необходимости;

д) следует побуждать правительства собирать информацию о практическом опыте эффективного осуществления стратегий сокращения спроса и предложения и обмениваться ею с местными, национальными, региональными и международными компетентными органами;

е) усилия по пресечению незаконного оборота оказываются наиболее эффективными в том случае, если они нацелены на ликвидацию рынков и источников запрещенных наркотиков. Чрезвычайно важно подавлять в зародыше культивирование запрещенных растений и изготовление запрещенных веществ, в связи с чем требуется международное сотрудничество и последовательная поддержка в форме экономической, политической, финансовой и технической помощи. Мероприятия по искоренению культивирования запрещенных растений и пресечению незаконного оборота в районах культивирования и производства должны сопровождаться параллельными программами социального и альтернативного развития. Важно создавать альтернативные источники занятости и разрабатывать образовательные программы для населения, относящегося к группам риска;

ж) максимальная эффективность деятельности по сокращению предложения посредством правоохранительных мероприятий на низовом уровне достигается в том случае, если она увязывается с другими программами, нацеленными на сокращение спроса. Правоохранительные мероприятия могут дополняться целевыми программами просвещения. Следует изучить возможности применения альтернатив тюремному заключению в отношении некоторых наркопотребителей, не склонных к насилию, и расширения услуг для заключенных, злоупотребляющих наркотиками. В некоторых районах весьма эффективным является сочетание принудительных мер системы уголовного правосудия и служб общественного здравоохранения, с помощью которых можно побудить потребителей наркотиков и наркоманов, не попадающих в сферу внимания социальных служб, пройти необходимый курс лечения;

з) для искоренения терпимости, а также формирования и закрепления надлежащего отношения к предложению и потреблению запрещенных наркотиков важно осуществлять устойчивые программы просвещения, которые формируют общественное мнение по проблеме злоупотребления наркотиками; развивают личностные и социальные навыки, помогающие людям принимать обоснованные и благоразумные решения; создают условия, способствующие налаживанию и поддержанию здорового образа жизни; и являются составным элементом мероприятий по охране здоровья в рамках

профилактических программ, осуществляемых на базе школы, общины и семьи;

i) в целях защиты наркопотребителей от влияния преступной среды следует рассмотреть вопрос об осуществлении комплексных программ сокращения спроса и предложения, которые расширяют доступ к лечебным службам, предусматривают альтернативы тюремному заключению и более широкие возможности реабилитации и социальной реинтеграции. Заметные результаты приносит патрулирование, организуемое с учетом потребностей населения и соответствующих служб в рамках мероприятий по сокращению спроса на уровне общин.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

52. Основу системы международного контроля над наркотиками образуют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года¹⁹ и Конвенция о психотропных веществах 1971 года²⁰. Необходимым условием для обеспечения эффективного контроля над наркотиками во всем мире, в том числе для достижения целей Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²¹, является присоединение всех государств к этим договорам и всеобщее выполнение всех договорных положений.

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

53. По состоянию на 1 ноября 2004 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года являлись 180 государств, 176 из которых стали участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года²². Комитет приветствует тот факт, что в 2004 году к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, присоединилось Конго. Участниками Конвенции 1961 года пока еще не стали 12 государств: два государства в Африке (Ангола и Экваториальная Гвинея), четыре – в Азии (Бутан, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти), одно – в Европе (Андорра) и пять – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Самоа и Тувалу) (Андорра и Бутан присоединились к Конвенции 1988 года). Комитет настоятельно призывает все эти государства выполнять положения Конвенции 1961 года и безотлагательно присоединиться к этой конвенции.

54. Четыре государства (Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Никарагуа и Чад) являются сторонами Конвенции 1961 года, но еще не стали участниками Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года²³. Комитет вновь

обращается к этим государствам с призывом принять меры, с тем чтобы как можно скорее присоединиться к Протоколу 1972 года или ратифицировать его (см. также пункты 163 и 164 ниже).

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

55. По состоянию на 1 ноября 2004 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 175 государств. Комитет приветствует тот факт, что к Конвенции 1971 года присоединилось Конго.

56. Из 17 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 года, три государства находятся в Африке (Ангола, Либерия и Экваториальная Гвинея), два – в Америке (Гаити и Гондурас), пять – в Азии (Бутан, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Непал и Тимор-Лешти), одно – в Европе (Андорра) и шесть – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу) (Андорра, Бутан, Гаити, Гондурас и Непал уже присоединились к Конвенции 1988 года). Комитет настоятельно призывает все эти государства выполнять положения Конвенции 1971 года и безотлагательно присоединиться к ней.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

57. Комитет приветствует тот факт, что в течение рассматриваемого периода к Конвенции 1988 года присоединились следующие государства: Конго, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Микронезия (Федеративные Штаты). По состоянию на 1 ноября 2004 года участниками Конвенции 1988 года являлись в общей сложности 170 государств и Европейское сообщество (сфера полномочий: статья 12). Участниками Конвенции 1988 года еще не стали 22 государства: семь государств в Африке (Ангола, Габон, Демократическая Республика Конго, Либерия, Намибия, Сомали и Экваториальная Гвинея), три – в Азии (Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти), три – в Европе (Лихтенштейн,

Святейший Престол и Швейцария) и девять – в Океании (Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа–Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу). Комитет настоятельно призывает все эти государства выполнять положения статьи 12 и как можно скорее присоединиться к Конвенции 1988 года.

58. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в настоящее время в число сторон Конвенции 1988 года входят все государства, являющиеся ведущими изготовителями, экспортёрами и импортёрами контролируемых химических веществ, за исключением Швейцарии.

В. Сотрудничество с правительствами

Сообщения, касающиеся наркотических средств

Представление годовых и квартальных статистических сведений

59. Большинство государств регулярно представляют требуемые годовые и квартальные статистические отчеты. По состоянию на 1 ноября 2004 года статистические сведения о наркотических средствах за 2003 год в соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года представили в общей сложности 175 государств и территорий, или 83 процента от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические данные. Квартальные статистические сведения об импорте и экспорте наркотических средств за 2003 год представили в общей сложности 188 государств, или 90 процентов от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие данные.

60. В 2004 году Комитет отметил улучшение процесса поступления статистических сведений от Гондураса, Йемена и Монголии. Кроме того, Британские Виргинские Острова, Джибути, Доминика, Коморские Острова и Французская Полинезия, на протяжении нескольких лет не представлявшие годовые статистические отчеты, возобновили практику представления этих отчетов. Комитет настоятельно призывает все правительства своевременно представлять все статистические отчеты, требуемые согласно Конвенции 1961 года. Комитет будет и далее внимательно следить за ситуацией в тех странах, правительство которых нерегулярно представляют

требуемые отчеты, и рассмотрит дополнительные меры для обеспечения выполнения ими своих обязательств согласно Конвенции 1961 года.

61. Стороны Конвенции 1961 года обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты по наркотическим средствам не позднее 30 июня года, следующего за годом, к которому они относятся. Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с тем, что в 2004 году это требование не выполнили ряд государств, в том числе некоторые государства, являющиеся крупными производителями, импортёрами, экспортёрами и потребителями наркотических средств, в частности Бразилия, Индия, Канада, Нидерланды и Таиланд, которые с большим опозданием представили свои отчеты. Задержки с представлением отчетов осложняют работу Комитета по мониторингу производства наркотических средств, а также торговли ими и их потребления и тормозят анализ таких данных Комитетом. Он настоятельно призывает все государства, испытывающие затруднения с выполнением своих обязательств по своевременному представлению сведений, принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения конечных сроков, установленных в Конвенции 1961 года в отношении представления годовых отчетов.

Исчисления потребностей в наркотических средствах

62. Необходимым условием функционирования системы контроля над наркотическими средствами является всеобщее применение системы исчислений. Отсутствие надлежащих национальных исчислений часто указывает на несовершенство национального механизма контроля и/или системы здравоохранения той или иной страны. Если исчисления завышаются, то в условиях отсутствия надлежащего мониторинга и незнания фактических потребностей в наркотических средствах возникает опасность того, что продаваемые в стране наркотические средства будут превышать медицинские потребности, попадать в каналы незаконного оборота и использоваться ненадлежащим образом. Если же исчисления занижаются, возникает опасность нехватки наркотических средств, требующихся для лечебных целей. Для оценки фактических потребностей в наркотических средствах в каждой стране необходима исправно функционирующая система здравоохранения.

63. По состоянию на 1 ноября 2004 года годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2005 год представили 176 государств и территорий, или 84 процента государств и территорий, которые должны представлять такие исчисления. Комитет обеспокоен тем, что ряд государств и территорий не смогли вовремя представить свои исчисления для изучения и утверждения Комитетом. Поэтому ему пришлось установить для них исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года.

64. За основу исчислений, установленных Комитетом, взяты исчисления и статистические данные, представленные соответствующими правительствами в прошлом. В некоторых случаях исчисления были значительно занижены в качестве меры предосторожности против утечки. В результате этого у таких государств и территорий могут возникнуть трудности с обеспечением своевременного ввоза того количества наркотических средств, которое необходимо для удовлетворения их медицинских потребностей. Комитет настоятельно призывает соответствующие государства и территории принять все необходимые меры для установления своих собственных исчислений потребностей в наркотических средствах и как можно скорее представить эти исчисления Комитету. Он готов оказать этим государствам и территориям помощь в форме разъяснения положений Конвенции 1961 года, касающихся системы исчислений.

65. Комитет изучает полученные исчисления, в том числе дополнительные исчисления, с тем чтобы ограничить использование и распространение наркотических средств количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, а также обеспечить наличие достаточного количества таких наркотических средств для указанных целей. Перед тем как утверждать исчисления на 2005 год, Комитет связался с некоторыми правительствами, поскольку их исчисления – в свете имеющейся у Комитета информации – представлялись ему неадекватными. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2004 году, как и в предыдущие годы, большинство правительств оперативно представляли разъяснения или исправляли свои исчисления.

66. Комитет отмечает, что по сравнению с последними годами в 2004 году увеличилось число дополнительных исчислений, представляемых правитель-

ствами в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Конвенции 1961 года. По состоянию на 1 ноября 2004 года было получено в общей сложности 414 сообщений о дополнительных исчислениях, тогда как в 2001 году число таких исчислений не превышало 250. Комитет настоятельно призывает правительства как можно точнее рассчитывать свои годовые медицинские потребности и прилагать все усилия к тому, чтобы представлять дополнительные исчисления лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Проблемы, часто возникающие в связи с представлением исчислений и статистических сведений по наркотическим средствам

67. Комитет рассматривает статистические данные и исчисления, представленные правительствами, и в случае необходимости обращается к компетентным органам за разъяснениями в связи с обнаруженными в их сообщениях несоответствиями, которые могут свидетельствовать о наличии каких-либо недостатков в национальных системах контроля и/или об утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота. Чаще всего проблемы в вопросах отчетности заключаются в том, что в соответствующих исчислениях или статистических отчетах правительств не указываются данные о складских запасах наркотических средств или происходит путаница с представлением исчислений и статистических сведений в отношении препаратов, изъятых из-под действия некоторых требований об отчетности (препаратов, включенных в Список III Конвенции 1961 года). Комитет призывает все правительства обеспечить представление точных данных по наркотическим средствам.

68. Кроме того, в 2004 году, как и в 2003 году²⁴, ряд правительств не выполнили свое обязательство согласно пункту 1(е) статьи 20 Конвенции 1961 года, касающееся представления Комитету статистических отчетов об изъятии наркотических средств и распоряжении ими. Комитет вновь обращается к соответствующим правительствам с просьбой принять все необходимые меры для представления Комитету статистических сведений об изъятии наркотических средств и распоряжении ими, охватывающих информацию всех соответствующих национальных ведомств, в том числе данные о количестве изъятых

наркотических средств, которые были освобождены из-под ареста для использования в законных целях. В то время как в других международных организациях сообщаемые правительствами сведения об изъятиях используются в основном для анализа тенденций в этой области, цель представления таких сведений Комитету заключается в обеспечении надлежащего обращения с изъятими наркотическими средствами и предотвращения их повторной утечки в незаконные каналы. Кроме того, представление сведений об изъятых наркотических средствах, которые были освобождены из-под ареста для использования в законных целях, в том числе в медицинских и научных целях, имеет важное значение с точки зрения анализа законного предложения этих наркотических средств в отдельных странах и во всем мире.

Сообщения, касающиеся психотропных веществ

Представление годовых и квартальных статистических сведений

69. По состоянию на 1 ноября 2004 года годовые статистические отчеты о психотропных веществах за 2003 год в соответствии с положениями статьи 16 Конвенции 1971 года Комитету представили 155 государств и территорий. Показатель представления отчетов за 2003 год является одним из самых высоких за последние десять лет.

70. В то же время сотрудничество некоторых стран по-прежнему нельзя признать удовлетворительным. В последние годы годовые статистические отчеты не представляли более трети государств Африки и Океании.

71. В системе международного контроля по-прежнему возникают трудности из-за отсутствия годовых статистических отчетов о психотропных веществах некоторых государств, являющихся основными производителями и экспортерами, особенно если эти государства своевременно не представляли свои годовые статистические отчеты о психотропных веществах за предыдущие два года. Статистическая информация об изготовлении, импорте и экспорте психотропных веществ в этих странах необходима для подготовки надежного анализа глобальных тенденций в области изготовления психотропных веществ и международной торговли ими. Отсутствие

или неточность данных об экспорте и импорте затрудняет выявление несоответствий в статистике торговли и тем самым сдерживает усилия по международному контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает компетентные органы соответствующих стран изучить сложившееся положение и поддерживать сотрудничество с Комитетом в деле представления годовых статистических отчетов о психотропных веществах в сроки, предусмотренные в Конвенции 1971 года.

Оценки потребностей в психотропных веществах

72. Оценки годовых медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) стран в веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представляются Комитету правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета и в веществах, включенных в Списки III и IV этой Конвенции, – согласно резолюции 1991/44 Совета. Согласно резолюции 1996/30 Совета Комитет подготовил в 1997 году оценки для 57 правительств, которые не смогли представить такую информацию. С тех пор почти все эти правительства представляли свои оценки. Информация об оценках направляется компетентным органам всех государств и территорий, которые должны руководствоваться ими при утверждении заявок на экспорт психотропных веществ.

73. Хотя оценки потребностей в психотропных веществах, представляемые государствами и территориями, не требуют утверждения Комитетом и не должны представляться ежегодно, для обеспечения функционирования системы контроля требуются точные оценки. Комитет рекомендует правительствам пересматривать и обновлять свои оценки годовых и научных потребностей в психотропных веществах хотя бы один раз в три года. Большинство правительств представляют свои изменения время от времени, а некоторые правительства приняли решение представлять пересмотренные оценки ежегодно, так же как исчисления в отношении наркотических средств.

74. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что некоторые правительства на протяжении нескольких лет не обновляли свои оценки, которые, возможно, уже не отражают их фактические

внутренние медицинские и научные потребности в психотропных веществах. Если оценки занижены по сравнению с фактическими законными потребностями, могут возникнуть задержки с ввозом психотропных веществ, крайне необходимых той или иной стране для медицинских или научных целей, ввиду необходимости проверять законность заказов на импорт. Если оценки существенно превышают фактические законные потребности, могут сложиться условия для утечки психотропных веществ в каналы незаконного оборота. Комитет предлагает всем правительствам принимать необходимые меры к тому, чтобы регулярно обновлять свои оценки и информировать Комитет о любых вносимых в них изменениях.

Сообщения, касающиеся прекурсоров

Ежегодное представление информации о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

75. По состоянию на 1 ноября 2004 года требуемую годовую информацию о химических веществах, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ (на бланках Формы D) Комитету представили 135 государств и территорий и Европейская комиссия (от имени государств – членов Европейского союза). Комитет отмечает, что Канада, принявшая всеобъемлющее законодательство о контроле над прекурсорами, вновь начала представлять требуемую информацию Комитету.

76. Комитет настоятельно призывает стороны Конвенции 1988 года, которые еще не представили такую информацию или не представляли ее на протяжении нескольких лет, как можно скорее направить требуемые данные. Свои договорные обязательства следует безотлагательно выполнить следующим сторонам: Албании, Афганистану, Зимбабве, Марокко, Мозамбику, Новой Зеландии, Республике Молдове, Сербии и Черногории и Туркменистану.

77. Хотя информацию об изъятии прекурсоров за 2003 год представили свыше 40 правительств, лишь немногие из них сообщили требуемую дополнительную информацию о веществах, не подлежащих международному контролю, а также видах утечки и

приостановленных поставках. Комитет призывает все правительства, производящие изъятия или перехват партий прекурсоров, тщательно расследовать эти случаи и сообщать о полученных результатах. Эта информация необходима для выявления новых тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и незаконного оборота прекурсоров.

Ежегодное представление информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их использовании

78. Данные о законной торговле контролируруемыми веществами, их использовании и потребностях в них имеют важное значение для четкой проверки законности операций. Соответствующие механизмы и процедуры мониторинга законной торговли позволяют правительствам следить за динамикой торговли и выявлять необычные операции, что является особенно важным для предотвращения утечек. Поэтому Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, собирать и представлять соответствующие данные согласно резолюции 1995/20 Экономического и Социального Совета²⁵.

79. Прошло почти десять лет с тех пор, когда все правительства признали необходимость представления такой информации на добровольной основе. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство государств и территорий, представляющих бланки Формы D, включают в свои отчеты и такую информацию. Например, данные о законной торговле сообщают почти 95 процентов правительств стран Америки и Европы, которые представляют бланки Формы D.

80. Все страны, являющиеся ведущими изготовителями и экспортерами, как и прежде представляют полную информацию об экспорте контролируемых веществ. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Китай, являющийся одним из крупнейших экспортеров прекурсоров, впервые представил данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года. Канада, являющаяся одним из крупнейших импортеров ангидрида уксусной кислоты, перманганата калия и псевдоэфедрина, также представила исчерпывающие данные о законной торговле этими и другими веществами, их использовании и потребностях в них.

Комитет предлагает Пакистану, импортирующему значительное количество эфедрина и псевдоэфедрина, также представить такие данные.

81. Все основные страны-экспортеры, участвующие в операции "Топаз" и операции "Пурпур", которые являются международными программами слежения за поставками ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия, по-прежнему представляют информацию об отдельных экспортных поставках этих веществ посредством предварительных уведомлений об экспорте. Количество правительств, сообщивших об экспорте и импорте перманганата калия, было самым высоким за последние пять лет. Неуклонно растет число правительств, сообщающих о своих законных потребностях в обоих веществах.

82. Многие правительства представили данные о законном перемещении эфедрина и псевдоэфедрина, являющихся прекурсорами метамfetамина, а также о потребностях в них за 2003 год. Некоторые из основных стран-экспортеров, стран-импортеров и стран транзита норэфедрин, который относительно недавно был включен в число контролируемых прекурсоров, представляли также данные о законной торговле этим веществом.

83. Что касается других ключевых прекурсоров стимуляторов амфетаминного ряда, то было отмечено, что ни одна из стран не сообщила о каком-либо импорте или экспорте 3,4-метилendioксифенил-2-пропанона в 2003 году. По сравнению с предыдущими годами возросло число стран, представивших данные об импорте и экспорте 1-фенил-2-пропанона и сафрола за 2003 год. Увеличение этого показателя, возможно, отчасти объясняется возросшим пониманием важности осуществления контроля за торговлей соответствующими прекурсорами с помощью таких уже существующих механизмов, как проект "Призма". Комитет надеется, что по мере дальнейшего расширения сотрудничества в рамках проекта "Призма", который преследует цель мониторинга как международной торговли этими веществами, так и их внутреннего распределения, будут поступать более полные данные.

С. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота

Наркотические средства

Утечка из каналов международной торговли

84. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 года, предусматривает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от утечки в сферу незаконного оборота. Несмотря на очень большие количества наркотических средств и многочисленность связанных с ними сделок, в 2004 году, как и в предыдущие годы, не было зарегистрировано ни одного случая утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота.

85. Для эффективного предотвращения утечки наркотических средств в сферу международной торговли правительствам надлежит осуществлять во взаимодействии с Комитетом все меры контроля над этими наркотическими средствами, предусмотренные в Конвенции 1961 года. Хотя большинство правительств полностью соблюдают требования системы исчислений и системы разрешений на импорт и экспорт, некоторые правительства в 2003 и 2004 годах разрешили вывоз из своих стран наркотических средств в количествах, превышающих общие исчисления соответствующих стран-импортеров. Комитет напоминает соответствующим правительствам, что такие экспортные поставки противоречат положениям статьи 31 Конвенции 1961 года и могут привести к утечке наркотических средств в том случае, если осуществляются наркоторговцами на основании поддельных разрешений на импорт. Комитет связался с соответствующими правительствами и настоятельно призвал их неукоснительно соблюдать положения статьи 31 Конвенции 1961 года, выдавая в будущем разрешения на экспорт наркотических средств.

Утечка из каналов внутреннего распределения

86. В 2003 году Комитет направил некоторым развивающимся странам вопросник с целью получения информации об утечке фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, и злоупотреблении ими. Полученные ответы подтвердили

факт некоторой утечки таких препаратов, в частности сиропов на кодеиновой основе и таблеток кодеина, декстропропоксифена в таблетках и ампулах и петидина в ампулах, а также злоупотребления такими препаратами. Чаще всего утечка происходит в результате незаконного приобретения препаратов у оптовых и розничных торговцев, а также краж у различных национальных распространителей, в том числе в больницах. Ряд стран сообщили, что незаконное снабжение этими препаратами осуществляется, в частности, путем их контрабанды из-за границы.

87. Комитет просит правительства всех соответствующих стран неукоснительно соблюдать меры контроля, предусмотренные в Конвенции 1961 года, с целью пресечения утечки фармацевтических препаратов и злоупотребления ими. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые правительства принимают такие меры. Например, в Малайзии был установлен строгий надзор за распространением микстур от кашля на кодеиновой и фолкодиновой основе и был уменьшен размер упаковки микстуры от кашля на фолкодиновой основе. В Таиланде аптеки и клиники прекратили отпускать кодеиносодержащие сиропы от кашля без рецепта. В Зимбабве введено требование отпуска кодеиносодержащих микстур от кашля только по рецептам.

88. В некоторых странах объектом утечки и злоупотребления являются препараты, в отношении которых применение некоторых мер контроля (например, предъявление рецепта) является обязательным согласно Конвенции 1961 года. Хотя снабжение этими препаратами в медицинских целях не должно сокращаться, соответствующим правительствам следует внимательно изучить последствия изъятия таких препаратов из-под контроля с точки зрения их утечки и злоупотребления ими в своих странах и, при необходимости, ужесточить контроль в соответствии с положениями статьи 39 Конвенции 1961 года.

89. Комитет настоятельно призывает правительства стран, в которые контрабандой ввозятся фармацевтические препараты, содержащие наркотические средства, информировать национальные таможенные органы об этой проблеме и предпринимать решительные шаги для налаживания сотрудничества со странами, из которых поступает контрабанда этих препаратов, с целью пресечения этой незаконной

деятельности. Комитет готов оказать заинтересованным правительствам помощь в расследовании случаев, связанных с контрабандой таких препаратов.

90. Правительства некоторых стран, например, Египта, Индии и Пакистана, где в прошлом отмечалась проблема утечка фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, и злоупотребления ими, не представили вопросник или аявили, что такая информация отсутствует. Комитет просит соответствующие правительства создать механизмы сбора информации по этой проблеме, с тем чтобы в случае необходимости можно было оперативно принять меры по борьбе с такой утечкой и злоупотреблением. Комитет настоятельно призывает международные учреждения, в том числе Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, оказывать правительствам в соответствующих случаях помощь в предотвращении утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, и злоупотребления ими, а также в организации контроля за тенденциями в этой области.

91. Проблема утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов законного внутреннего распределения и злоупотребления такими препаратами сохраняется не только в развивающихся, но и в некоторых развитых странах. Общенациональное обследование, проведенное Мичиганским университетом в 2003 году, показало, что в Соединенных Штатах Америки отпускаемые по рецепту препараты уступали лишь каннабису с точки зрения масштабов злоупотребления среди молодежи. Согласно этому обследованию, среди учащихся выпускных классов средней школы (17–18-летнего возраста) масштабы злоупотребления гидрокодом более чем вдвое превышали масштабы злоупотребления кокаином, "экстази" или метамфетаминном. Около 10 процентов опрошенных этой возрастной группы сообщили о немедицинском потреблении гидрокодона и около 5 процентов сообщили о немедицинском потреблении оксикодона.

92. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что одной из первоочередных задач Национальной стратегии контроля над наркотиками Соединенных Штатов стала задача предупреждения утечки

фармацевтических препаратов и злоупотребления ими. Правительство занимается разработкой программ контроля за практикой прописывания лекарственных средств, с тем чтобы упростить сбор, анализ и представление информации о прописывании, отпуске и использовании фармацевтических препаратов с целью выявления и предотвращения утечки или необоснованного прописывания.

93. Во многих странах выявлены случаи утечки прописываемых в рамках заместительной терапии опиоидов, в частности метадона и бупренорфина, и злоупотребления ими. Комитет просит правительства стран, в которых опиоиды используются в рамках заместительной терапии, принять меры для предотвращения их утечки. Могут приниматься, в частности, такие меры, как прием лекарственных средств под надзором медицинского персонала, ограничение сроков действия рецептов и централизованный учет всех опиоидов, прописываемых в лечебных целях. Комитет отмечает, что из Австрии поступали сообщения об утечке таблеток морфина пролонгированного действия для перорального приема, которые используются в рамках заместительной терапии. Комитету известно, что австрийские власти занимаются расследованием этих случаев, и он убедительно просит оперативно проинформировать его о результатах этого расследования и, в соответствующем случае, о мерах, принятых властями для предотвращения такой утечки в будущем.

94. Российская Федерация сообщила о случаях использования семян мака для незаконного изготовления алкалоидосодержащих экстрактов с целью последующего злоупотребления ими. Как показало проведенное расследование, использовавшиеся при незаконном изготовлении таких экстрактов семена мака были загрязнены маковой соломой, что является главной причиной относительно высокого уровня содержания алкалоидов в экстрактах. Эти семена мака были ввезены в Российскую Федерацию из нескольких стран для использования в кулинарии. Комитет призывает все правительства быть готовыми к тому, что наркоторговцы могут использовать семена мака, смешанные с маковой соломой, при незаконном изготовлении наркотиков, и не допускать экспорта и импорта таких грузов в соответствии со своими обязательствами по Конвенции 1961 года, касающимися международной торговли маковой соломой.

Психотропные вещества

Утечка из каналов международной торговли

95. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, сводится к отдельным сделкам, касающимся поставки лишь нескольких граммов таких веществ. В прошедшие годы предпринимались отдельные попытки организовать утечку веществ, включенных в Список I, но все они пресекались благодаря механизму строгого международного контроля за этими веществами.

96. Законная международная торговля почти всеми веществами, включенными в Список II Конвенции 1971 года, ограничивается небольшим количеством сделок. Единственным существенным исключением является международная торговля метилфенидатом, который с начала 90-х годов прошлого века все шире используется для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ). В последние годы возрос – хотя и не столь значительно – объем международной торговли дексамфетаминном, также используемым при лечении СДВ. В прошлом утечка веществ, включенных в Список II, из каналов международной торговли в сферу незаконного оборота происходила довольно часто, но с начала 90-х годов не было отмечено ни одного серьезного случая такой утечки. Это можно объяснить осуществлением правительствами мер контроля над веществами, включенными в Список II, согласно положениям Конвенции 1971 года и практически повсеместным применением дополнительных мер контроля (оценок и квартальных статистических отчетов), рекомендованных Комитетом и одобренных Экономическим и Социальным Советом.

97. Благодаря этим строгим мерам контроля утечка веществ, включенных в Список II, из каналов международной торговли в сферу незаконного оборота прекратилась. В то же время иногда возникающий на черном рынке высокий спрос на конкретные фармацевтические препараты, в которых содержатся вещества, включенные в Список II, становится причиной налаживания незаконного изготовления поддельных препаратов. В качестве примера можно отметить непрекращающееся незаконное изготовление поддельного каптагона – в состав этого фармацевтического препарата, изготавливаемого законным образом, входит фенетиллин. В конце 80-х годов утечка законно изготовленного

каптагона и/или фенетиллина, являющегося базовым веществом для этого фармацевтического препарата, происходила неоднократно. Благодаря активизации мер контроля в начале 90-х годов удалось положить конец утечкам. С тех пор пресекались почти все такие попытки; лишь в 1998 году произошла утечка 70 килограммов фенетиллина из Швейцарии в Азербайджан. Поскольку фенетиллин уже невозможно получить из законных источников, наркоторговцы перешли на незаконно изготавливаемый фенетиллин и другие стимуляторы, заменяющие фенетиллин. В последние годы в составе изымаемых таблеток наряду со стимуляторами, на которые не распространяется международный контроль, как правило, находят амфетамины.

98. Рынками сбыта поддельных таблеток каптагона являются страны, расположенные в районе Персидского залива. Незаконные контрабандные поставки каптагона, как правило, осуществляются через Турцию. Турецкие правоохранительные органы знают о существовании этой проблемы и прилагают все усилия для выявления попыток организовать такие утечки. В Турции ежегодно изымаются миллионы таблеток поддельного каптагона, что свидетельствует о наличии вполне сформировавшейся международной сети наркобизнеса. Судя по данным Турции об изъятиях, источником изъятых таблеток чаще всего является Болгария.

99. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, является обычным явлением; ежегодно осуществляются тысячи отдельных операций с такими веществами. Как показал проведенный Комитетом анализ данных о международной торговле веществами, включенными в эти Списки, за последние пять лет число случаев утечки таких веществ из сферы международной торговли в каналы незаконного оборота значительно сократилось. Изъятия, произведенные национальными органами в течение года, не превышали 1 килограмма, в то время как в 90-е годы прошлого века нередко изымалось по несколько сотен килограммов таких веществ. Это является результатом выполнения правительствами договорных положений и принятия на добровольной основе дополнительных мер контроля над международной торговлей, таких как система оценок годовых потребностей в психотропных веществах, система разрешений на импорт и экспорт и

представление дополнительных отчетов, которые были рекомендованы Комитетом и одобрены Экономическим и Социальным Советом.

100. Несмотря на достигнутые успехи, попытки организовать утечку веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, не прекращаются. Все эти попытки связаны с веществами, которые давно уже определены как вещества, предназначенные для конкретных рынков запрещенных наркотиков. Две попытки, предпринятые в течение прошедшего года, были нацелены на организацию утечки пемолина (стимулятор) и темазепама (бензодиазепин), которые включены в Список IV Конвенции 1971 года. В течение последнего десятилетия уже неоднократно предпринимались попытки организовать утечку обоих веществ, которые пользуются высоким спросом на конкретных рынках запрещенных наркотиков. Судя по имеющейся информации, сначала наркоторговцы размещали заказы для установления деловых отношений с изготовителями или оптовыми торговцами и использовали эти первые заказы для установления доверительных отношений с их деловыми партнерами с целью размещения последующих более крупных заказов.

101. Попытка организовать утечку пемолина, упомянутая в пункте 100, была предпринята нигерийскими наркоторговцами, которые пытались незаконно ввезти 90 килограммов пемолина из Китая. Как и прежде, когда предпринимались попытки организовать крупномасштабную утечку пемолина в страны Западной Африки, было заявлено, что пемоллин требуется в ветеринарных целях для перевозки скота на большие расстояния. В результате расследования, проведенного Комитетом в сотрудничестве с нигерийскими и китайскими властями, было установлено, что сначала наркоторговцы установили через Интернет контакт с компанией-изготовителем в Китае. Этот случай говорит о том, что некоторые психотропные вещества остаются привлекательными для наркоторговцев даже после длительного периода их дефицита на черном рынке; поэтому попытки организовать утечку таких веществ могут предприниматься спустя много времени после того, как прекратится широкомасштабное злоупотребление этими веществами.

102. Это касается и попыток организовать утечку темазепама – вещества из группы бензодиазепинов, которое на протяжении многих лет было одним из самых популярных психотропных веществ на рынке запрещенных наркотиков в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, особенно в Шотландии. За многие годы были раскрыты и предотвращены многочисленные попытки организовать утечку этого вещества в сферу незаконной торговли. Как только компетентные органы какой-то одной страны обнаруживали и ликвидировали потенциальный источник таких веществ, наркоторговцы переносили свои операции в другую страну. Последняя из попыток организовать утечку темазепама была предпринята компанией в Косово (Сербия и Черногория), которая заказала 6 килограммов темазепама в Индии. Индийские власти обратили внимание на отсутствие оценки компетентных органов Косово в отношении этого вещества и связались через Комитет с этими органами, которые подтвердили, что они никогда не давали разрешение на эту сделку.

103. Обе вышеупомянутых попытки были сорваны благодаря бдительности компетентных органов стран–экспортеров. Комитет с удовлетворением отмечает активизацию сотрудничества национальных органов с Комитетом, а также национальных органов различных стран друг с другом, что способствует значительному улучшению международного контроля над наркотиками. Как видно из двух приведенных выше примеров, почти все утечки были предотвращены благодаря бдительности компетентных ведомств и правоохранительных органов, а в некоторых случаях – благодаря добровольному сотрудничеству изготовителей психотропных веществ. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны–экспортеры используют оценки потребностей в психотропных веществах, публикуемые Комитетом, для проверки законности торговых сделок. Такая проверка особенно важна для тех случаев, когда заказы размещаются компаниями в тех немногих странах, которые еще не установили у себя режим обязательного получения разрешений на импорт любых психотропных веществ. Торговые сделки, считающиеся подозрительными из-за того, что объем заказов на импорт превышает установленные оценки, проверяются Комитетом, либо информация о них доводится до

сведения страны–импортера. Такая процедура облегчает выявление попыток организовать утечку.

104. Будучи воодушевлен таким развитием международного сотрудничества, Комитет вновь призывает все правительства сохранять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года, и, при необходимости, запрашивать у правительств стран–импортеров подтверждение законности таких заказов до утверждения экспортных поставок этих веществ. Комитет по-прежнему готов оказывать правительствам помощь в получении такого подтверждения.

Утечка из каналов внутреннего распределения

105. В сфере внутреннего распределения – в отличие от международной торговли – утечка психотропных веществ продолжается; в некоторых случаях объем такой утечки может быть довольно большим. Судя по поступающим из разных стран сообщениям о злоупотреблении психотропными веществами и их изъятиях, утечка фармацевтических препаратов, содержащих такие вещества, из каналов законного внутреннего распределения, становится главным источником незаконного снабжения такими наркотиками. При этом наркоторговцы используют такие методы, как хищение с заводов и складов оптовых торговцев; имитация экспорта; подделка рецептов и закупка этих веществ в аптеках без предъявления требуемых рецептов.

106. В большинстве случаев объем утечки психотропных веществ является относительно небольшим, и эти вещества предназначены либо для злоупотребления конкретным наркоманом, либо для сбыта. Тем не менее данные об изъятиях свидетельствуют о том, что широкомасштабная утечка таких веществ из каналов внутреннего распределения также происходит весьма часто. Например, только в первом полугодии 2004 года в Пакистане было изъято более 100 000 доз бупренорфина в ампулах; в результате одной крупной операции было изъято 77 250 ампул. Все эти изъятые вещества были контрабандой, которую пытались ввезти с помощью коммерческих авиаперевозок из Индии.

107. В марте 2004 года власти Швейцарии сообщили Комитету о попытке организовать утечку 2 040 упаковок таблеток токилона (Toquilone compositum®),

содержащих метаквалон, который входит в Список II Конвенции 1971 года. Эта попытка была предпринята гражданином Сербии и Черногории, который представил в несколько швейцарских аптек рецепты на 120 упаковок токилона, выписанные неким врачом в Сербии и Черногории. Благодаря бдительности сотрудников швейцарских аптек препараты не были проданы, и об этом незамедлительно были поставлены в известность компетентные органы Швейцарии.

108. Комитет по-прежнему обращается к правительствам за содействием в связи с утечкой и контрабандой флуниотразапама (под торговым наименованием "рогипнол") из восточноевропейских стран в страны Северной Европы. В 90-е годы это вещество получали в результате утечки у законных производителей в Чешской Республике. Расследования, призванные установить, были ли законно импортированные таблетки флуниотразапама получены в результате утечки из каналов внутреннего распределения, показали, что в Российской Федерации не было выявлено случаев утечки. В то же время следует отметить, что компетентные органы Беларуси сообщили об обнаружении канала утечки флуниотразапама из Беларуси в Литву. Последнее крупное изъятие этого вещества было произведено в Швеции в январе 2004 года, когда было изъято 119 500 таблеток рогипнола. Анализ изъятых таблеток, произведенный одной из компаний-изготовителей в Швейцарии, показал, что в этих таблетках содержится 1 мг поддельного "зеленого" рогипнола. Комитет высоко оценивает сотрудничество правительств Российской Федерации, Швеции и Швейцарии при проведении вышеупомянутых расследований.

Прекурсоры

109. Наркоторговцы все чаще используют новые маршруты и новые способы организации утечки веществ, необходимых для незаконного изготовления наркотиков. Для обеспечения максимальной эффективности ответных мер необходимо использовать современные и гибкие подходы. Опыт прошлого года говорит о том, что в настоящее время самым эффективным средством предотвращения утечки прекурсоров является оперативный обмен информацией как о законной торговле прекурсорами, так и о незаконном обороте прекурсоров. В частности,

благодаря предварительным уведомлениям об экспорте правительства могут быстро проверять законность отдельных поставок. Выполняя свои функции согласно статье 12 Конвенции 1988 года, Комитет через свой секретариат продолжает выступать в качестве международного координационного центра для обмена информацией в рамках операции "Пурпур", операции "Топаз" и проекта "Призма". Особенно полезными оказываются оперативные процедуры и механизмы, разработанные в ходе неофициальных и рабочих встреч. Поэтому Комитет и правительства по-прежнему придают первостепенное значение созданию и поддержанию таких механизмов. Подробная информация о мероприятиях, предпринятых в рамках этих операций, и о всех результатах этих мероприятий содержится в докладе Комитета за 2004 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года²⁶.

110. В течение последних двух лет в рамках этих операций Комитет получил и проанализировал информацию по 20 227 сделкам. При содействии Комитета национальные компетентные органы организовали 639 дополнительных расследований, в результате которых было произведено 161 изъятие и были приостановлены 242 поставки, а также было выявлено 7 попыток организовать утечку и 10 произошедших утечек. По инициативе Комитета было начато еще 605 расследований, в результате чего было произведено 21 изъятие и были приостановлены 56 поставок, а также были выявлены 7 попыток организовать утечку и 6 произошедших утечек.

111. Что касается дальнейшей деятельности, то в рамках этих операций следует приложить особые усилия для сбора, анализа и распространения в реальном масштабе времени оперативной информации и разведывательных данных о законной торговле прекурсорами и их незаконном обороте. Осуществляемый в реальном масштабе времени обмен информацией о расследованиях по фактам изъятий, приостановленных поставок и попыток организовать утечку имеет огромное значение для определения как методов организации утечки, так и виновных. С учетом конкретных обстоятельств каждого дела следует максимально широко использовать контролируемые поставки. Комитет намерен изучить возможность унификации процесса осуществления всех трех операций с учетом уроков, извлеченных в рамках каждой из них.

112. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что цели операций соответствуют целям, согласованным на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в отношении стимуляторов амфетаминового ряда и контроля над прекурсорами. Поэтому правительствам настоятельно предлагается использовать соответствующие имеющиеся ресурсы для поддержания оперативных мероприятий и достижения поставленных целей. Комитет в свою очередь будет и далее оказывать поддержку этим мероприятиям через свой секретариат в соответствии со своим мандатом, предусмотренным в Конвенции 1988 года.

Проект "Призма"

113. В 2004 году мероприятия проекта "Призма" – международной инициативы по борьбе с утечкой прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда – были нацелены на осуществление конкретных ограниченных по срокам операций, в том числе операций по мониторингу международной торговли сафролом, предотвращению утечки фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, и выявлению лабораторий, занимающихся незаконным изготовлением 1-фенил-2-пропанола. Комитет настоятельно призывает все правительства безотлагательно назначить контактных лиц или определить центральные национальные органы, которые будут выступать в качестве координаторов всех оперативных мероприятий по проекту "Призма" и которые будут содействовать обеспечению координации национальных усилий и бесперебойного поступления информации.

114. Вследствие повышения эффективности мониторинга международной торговли наркоторговцы все чаще прибегают к контрабанде химических веществ и фармацевтических препаратов, содержащих, в частности, эфедрин и псевдоэфедрин. Поэтому в рамках проекта "Призма" основное внимание уделяется расследованию обстоятельств, предшествовавших изъятиям прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда в портах ввоза или в подпольных нарколабораториях. Комитет отмечает многочисленные успехи, достигнутые в этой области в 2004 году, в частности успешное сотрудничество правительств Китая и Польши в расследовании крупномасштабной контрабанды 1-фенил-2-пропанола в Польшу.

115. В Европе будет начата специальная ограниченная по времени операция, предусматривающая расследование предшествовавших утечкам обстоятельств с целью выявления компаний и лиц, ответственных за изготовление и утечку 1-фенил-2-пропанола в этом регионе. Комитет приветствует краткосрочную программу слежения за поставками препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин; в рамках этой инициативы основное внимание будет уделяться использованию предварительных уведомлений об экспорте фармацевтических препаратов в международной торговле, и она будет осуществляться поочередно в разных странах.

116. Комитет рассмотрел представленную правительствами информацию о законном перемещении сафрола и признал ее весьма ограниченной. Поэтому он одобрил предложение целевой группы осуществить трехмесячную международную программу слежения за поставками сафрола с целью выявления экспортеров, а также – исходя из этой информации – изготовителей и производителей этого вещества. Комитет настоятельно призывает правительства всех соответствующих стран оказывать поддержку вышеупомянутой инициативе, предпринимаемой в рамках проекта "Призма".

Операция "Пурпур"

117. Операция "Пурпур", представляющая собой международную программу активного слежения за поставками перманганата калия, по-прежнему помогает правительствам предотвращать утечки этого вещества, необходимого для незаконного изготовления кокаина. В течение периода с 1 января 2004 года по 1 ноября 2004 года мониторингом было охвачено в общей сложности 780 партий перманганата калия общим весом более 20 000 тонн. Кроме того, было приостановлено 17 международных поставок перманганата калия общим весом около 620 тонн, поскольку имелись основания подозревать, что эти поставки станут объектом утечки.

118. Одна из главных задач Комитета заключается в осуществлении мониторинга поставок перманганата калия в страны, не участвующие в операции "Пурпур". Комитет отмечает, в частности, увеличение количества поставок в страны африканского региона, не участвующие в этой операции. Благодаря запросам Комитета были выявлены подозрительные

заказы. Например, Комитет высоко оценивает усилия компетентных органов Марокко и Египта, которые являются двумя крупнейшими импортерами перманганата калия в Африке. Кроме того, Марокко занимает пятое место в мире по объему импорта перманганата калия.

119. Комитет с беспокойством отмечает, что из стран Центральной и Южной Америки поступает мало сообщений о незаконном обороте перманганата калия, хотя в этих странах проблема контрабанды перманганата калия и последующего изготовления кокаина стоит наиболее остро. Поэтому Комитет настоятельно призывает все эти страны создать необходимые механизмы для представления информации об изъятиях перманганата калия.

Операция "Топаз"

120. Участвующие в операции "Топаз" 46 государств и территорий и соответствующие международные организации по-прежнему используют эту операцию в качестве эффективного средства слежения за международной торговлей ангидридом уксусной кислоты и оперативного расследования обстоятельств, предшествовавших изъятию этих прекурсоров. Кроме того, эта операция создает прекрасные условия для налаживания тесного взаимодействия между правоохранительными и регулирующими органами.

121. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в 2004 году к операции присоединились Сербия и Черногория и Туркменистан, а две страны, не участвующие в операции (Япония и Республика Корея) представляют предварительные уведомления об экспорте по всем поставкам ангидрида уксусной кислоты.

122. В последние годы динамика торговли ангидридом уксусной кислоты почти не изменилась. В течение первых 10 месяцев 2004 года 17 государств и территорий сообщили о приблизительно 750 поставках ангидрида уксусной кислоты общим весом свыше 210 000 тонн. Комитет помог правительствам выявить шесть попыток организовать утечку ангидрида уксусной кислоты, а также организовать расследование предшествовавших обстоятельств по трем делам. Комитет хотел бы подчеркнуть большое значение оперативных совещаний, таких как совещание, организованное

правительством Австрии в Вене в июне 2004 года²⁷. На такие совещания собираются сотрудники следственных органов различных стран, заинтересованных в конкретном деле или в серии дел, с целью обмена информацией о расследованиях и принятия решений в отношении последующих мер, которые потребуются для ликвидации наркоторговли. Комитет призывает другие правительства, участвующие в операции "Топаз", при необходимости организовывать такие совещания и выражает готовность оказывать им в этом свою помощь.

123. Особое внимание в рамках операции "Топаз" неизменно уделяется поставкам ангидрида уксусной кислоты в Западную Азию. У Афганистана нет законных потребностей в этом веществе, а торговля ангидридом уксусной кислоты в регионе крайне ограничена. Например, в 2004 году было сообщено лишь о двух поставках ангидрида уксусной кислоты в Афганистан или соседние с ним страны: обе поставки были предназначены для Пакистана. Единственный факт изъятия ангидрида уксусной кислоты в регионе имел место в Афганистане, когда было изъято 375 литров этого вещества. Это говорит о том, что источником ангидрида уксусной кислоты, используемого при незаконном изготовлении героина в этой стране, является не утечка внутри региона, а контрабанда через соседние страны. Комитет настоятельно призывает все правительства в полной мере использовать механизмы, созданные в рамках операции "Топаз", для борьбы с изготовлением героина в Западной Азии.

D. Меры контроля

Экспорт семян мака из стран, в которых запрещено культивирование

124. В своей резолюции 1999/32 Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены принять меры по борьбе против международной торговли семенами мака, происходящими из стран, в которых не предусмотрено законное культивирование опийного мака. Комитет с удовлетворением отмечает, что такие меры были приняты в ряде государств. Строгие меры контроля над импортом семян мака были приняты в Индии. Власти Мьянмы и Пакистана также приняли меры по борьбе с торговлей семенами мака, имеющими незаконное происхождение.

125. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что, поскольку в Афганистане запрещено культивирование опийного мака, импорт семян из этой страны будет идти вразрез с усилиями правительства Афганистана по искоренению незаконного культивирования опийного мака. Комитет настоятельно призывает все правительства предупреждать любые импортные поставки семян, полученных в результате незаконного культивирования опийного мака. Комитет будет признателен, если ему представят информацию о мерах, принятых правительствами с целью выполнения резолюции 1999/32 Совета, в том числе о любых законодательных и административных мерах, принятых их правоохранительными органами, и любых изъятиях, произведенных этими органами в связи с тем, что такие семена поступали из стран, в которых запрещено культивирование опийного мака.

Выполнение решений, касающихся списочного статуса психотропных веществ

126. Некоторые правительства сообщили о трудностях, связанных с выполнением решений об изменении списочного статуса психотропных веществ в сроки, предусмотренные в Конвенции 1971 года, а именно в течение 180 дней после даты распространения такого решения Генеральным секретарем среди всех государств. Комитет напоминает таким правительствам об их обязательствах согласно статье 2 Конвенции 1971 года и просит их рассмотреть вопрос о создании необходимых законодательных и административных механизмов, обеспечивающих оперативное изменение списочного статуса веществ, с целью выполнения ими своих договорных обязательств. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на действующие в некоторых странах национальные системы, которые предусматривают автоматическое изменение списочного статуса веществ в рамках национальной системы контроля этих стран в случае установления над такими веществами международного контроля.

Контроль за международной торговлей психотропными веществами

127. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2004 году Гана, Камбоджа, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Португалия, Словакия, Уганда, Швеция и Япония распространили действие системы

разрешений на импорт и экспорт на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Республика Корея распространила действие требований, касающихся разрешений на импорт, на следующие вещества: амфепрамон, *гамма*-окси-масляную кислоту (ГОМК), мазиндол, пемолин, фентермин и зольпидем. Камерун уведомил Комитет о том, что разрешения на импорт требуются в отношении пентазоцина, альпразолама, хлордиазепоксида и зольпидема. В настоящее время согласно национальному законодательству разрешения на экспорт и импорт всех веществ, включенных в Список III, требуются в 186 странах и территориях, а разрешения в отношении всех веществ, включенных в Список IV, – в 192 странах и территориях. Комитет продолжает собирать образцы бланков разрешений на импорт, используемых национальными компетентными органами. Эти образцы позволяют Комитету проверять законность заказов на импорт по просьбе стран-экспортеров. Он призывает все правительства, которые еще не представили такие образцы, сделать это без дальнейшего промедления.

128. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не контролируют импорт и экспорт всех психотропных веществ с помощью системы разрешений на импорт и экспорт, создать такие механизмы контроля. Как показывает опыт, особая опасность стать объектом деятельности наркоторговцев угрожает тем странам, которые являются центрами международной торговли, но не располагают такими механизмами контроля. Правительства некоторых из этих стран, в том числе правительство Ирландии, с которым Комитет давно уже обсуждает этот вопрос, заявили о своем намерении распространить действие системы разрешений на импорт и экспорт на все психотропные вещества. Комитет полагает, что они примут эти меры контроля в ближайшем будущем. Он настоятельно призывает все другие соответствующие государства также создать такие механизмы контроля независимо от того, являются ли они сторонами Конвенции 1971 года.

129. В 2003 году некоторые страны-экспортеры получили разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, превышающих оценки, которые были установлены компетентными органами стран-импортеров. Комитет отмечает, что в последние годы постепенно уменьшается количество

стран, выдающих такие разрешения сверх установленных оценок. Он выражает признательность за поддержку некоторых ведущих стран-экспортеров, в том числе Германии, Индии, Франции и Швейцарии, которые постоянно напоминают странам-импортерам о любых нарушениях требований системы оценок. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой создать механизм, обеспечивающий подготовку оценок, соответствующих их фактическим законным потребностям, и не допускающий выдачи разрешений на импорт сверх установленных оценок.

130. В соответствии с резолюциями 1985/15 и 1987/30 Экономического и Социального Совета правительствам следует представлять Комитету в своих ежегодных статистических отчетах подробную информацию о торговле веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Им следует указывать, в частности, страны происхождения импортных поставок и страны назначения экспортных поставок. Полную информацию о торговых перевозках представили правительства 132 стран. В 2003 году такую информацию представили почти все крупнейшие страны-изготовители и страны-экспортеры. В то же время около 20 сторон Конвенции 1971 года не представили такую информацию, что может быть признаком наличия некоторых недостатков в национальных системах представления информации. Комитет призывает правительства соответствующих стран усовершенствовать национальные системы сбора данных, чтобы обеспечить отражение в своих будущих отчетах Комитету подробных сведений о веществах, включенных в Списки III и IV.

131. Многие страны-экспортеры обращаются к Комитету за помощью в проверке законности разрешений на импорт психотропных веществ, якобы выданных властями стран-импортеров. Комитет с беспокойством отмечает, что иногда ответы на его запросы в отношении подтверждения законности заказов на импорт приходят через несколько месяцев. Комитет полагает, что отказ от сотрудничества может препятствовать расследованию попыток организовать утечку и/или создавать задержки в сфере законной торговли психотропными веществами. Комитет хотел бы обратить внимание правительств Боснии и Герцеговины, Габона, Исламской Республики Иран, Кении, Мьянмы, Республики Кореи, Сомали и Шри-Ланки на важность

своевременного направления ответов на запросы Комитета во избежание задержек в осуществлении импортных поставок, что ведет к ограничению предложения психотропных веществ, необходимых для законных целей.

Недостаточная детализация собираемых правоохранными органами данных об изъятиях психотропных веществ

132. Комитет отметил трудности с представлением конкретной информации в контексте сбора и классификации данных об изъятии психотропных веществ. В результате обзора вопросника Генерального секретаря к ежегодным докладам, проведенного в середине 90-х годов XX века, было, в частности, принято решение разделить все вещества на следующие три группы: вещества амфетаминового ряда (амфетамин, метамфетамин); галлюциногены (диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД)); и седативные средства и транквилизаторы (барбитураты, бензодизепин, метаквалон). Такая детализация позволяет проводить более глубокий анализ тенденций в области незаконного оборота психотропных веществ. С учетом этого ряд компетентных национальных органов стали представлять более подробные данные; иногда они представляются в разбивке по отдельным веществам. В то же время многие национальные ведомства, особенно правоохранные органы, продолжают использовать такие понятия, как "таблетки" или "синтетические наркотики", либо используют для обозначения изъятых на рейв-вечеринках наркотиков, содержащих различные вещества, отличные от МДМА, термин "экстази", поскольку чаще всего в таких местах изымают именно МДМА. Такая практика объясняется отсутствием лабораторного оборудования, а также недостаточно высокой подготовкой сотрудников национальных правоохранных органов. Комитет хотел бы обратить внимание таких международных организаций, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией), на то, что они могли бы играть заметную роль в этом вопросе, особенно в повышении уровня осведомленности национальных правоохранных органов путем распространения информации о конкретных веществах и организации подготовки кадров для таких органов.

Е. Обеспечение наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях

Спрос на опиаты и их предложение

133. Согласно Конвенции 1961 года и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях, и стремится обеспечить, в сотрудничестве с правительствами, их неизменную сбалансированность. Подробный общемировой анализ текущего предложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях содержится в техническом докладе Комитета о наркотических средствах за 2004 год²⁸.

Мониторинг общемирового предложения опиатного сырья

134. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство правительств стран-производителей выполняет его рекомендации и принимает меры по сокращению производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина и тебаина с учетом общемирового спроса на это сырье. До недавних пор производство обоих видов сырья росло с существенным опережением общемирового спроса. В 2003 году рост производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина был менее значительным. Общий объем производства составил 487 тонн в морфиновом эквиваленте. Общее производство опиатного сырья с высоким содержанием тебаина уменьшилось в 2003 году до 80 тонн в тебаиновом эквиваленте. Судя по предварительным данным, представленным ведущими странами-производителями, в 2004 году общемировой объем опиатного сырья с высоким содержанием морфина сократится до 440 тонн в морфиновом эквиваленте, а объем производства сырья с высоким содержанием тебаина возрастет приблизительно до 95 тонн в тебаиновом эквиваленте. Согласно текущим прогнозам, общемировой объем производства обоих видов опиатного сырья будет незначительно превышать уровень общемирового спроса: потребности в сырье с высоким содержанием морфина

составят около 400 тонн в морфиновом эквиваленте, а потребности сырья с высоким содержанием тебаина – 90 тонн в тебаиновом эквиваленте.

135. В результате расширения площадей культивирования опиного мака в странах-производителях и повышения его урожайности, а также продолжающегося технического прогресса в последние годы наблюдалось перепроизводство и увеличение складских запасов опиатного сырья. В конце 2003 года складские запасы опиатного сырья достигли небывало высокого уровня. Таким образом, эти складские запасы по-прежнему существенно превышают общемировой годовой спрос на опиатное сырье. Хотя в 2004 году общемировой спрос на оба вида сырья несколько возрастет, он вряд ли превысит прогнозируемый объем производства. Поэтому в 2004 году, по всей видимости, произойдет дальнейшее увеличение складских запасов опиатного сырья.

136. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2005 году большинство правительств намерены последовать его рекомендациям и удерживать площади культивирования опиного мака ниже уровня 2002 или 2003 года, что должно помочь привести уровень производства опиатного сырья в соответствие с общемировым спросом. Комитет надеется, что все правительства стран-производителей будут выполнять требования системы исчислений в отношении культивирования опиного мака и будут удерживать масштабы культивирования в пределах исчислений, подтвержденных Комитетом, либо, в случае необходимости, направят ему дополнительные исчисления.

137. Комитет настоятельно призывает все страны-производители действовать в соответствии с целями и сложившейся практикой международного контроля над наркотиками и сохранять в будущем производство опиатного сырья на уровне, отражающем фактические общемировые потребности в сырье, чтобы препятствовать тем самым образованию неоправданно больших складских запасов, которые могут быть источником утечки в случае отсутствия строгого контроля за ними. С учетом того, что общемировой объем потребления опиатов для ослабления боли по-прежнему остается неадекватным, Комитет вновь заявляет, что он будет приветствовать дальнейшее повышение общемирового спроса на опиаты (см. также пункты 143 и 144 ниже). Комитет

призывает правительства предпринять необходимые шаги с целью расширения медицинского использования опиатов в своих странах и удовлетворения их реальных потребностей, связанных с ослаблением боли.

Контроль за культивированием опийного мака, предназначенного для извлечения алкалоидов

138. Комитет неоднократно обращал внимание на необходимость усиления контроля за культивированием опийного мака и последующим производством маковой соломы согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи (см., например, доклад Комитета за 2003 год)²⁹. Комитет отмечает последние технические достижения в области культивирования опийного мака, которые способствовали существенному повышению содержания алкалоидов в опийном маке в ряде стран-производителей. В результате этого существенно возросла также вероятность утечки опийного мака, культивируемого в соответствующих странах на законных основаниях, а также вероятность злоупотребления алкалоидами, незаконно полученными из таких растений. Комитет настоятельно призывает все правительства стран-производителей провести обзор адекватности существующих механизмов контроля за законным культивированием опийного мака на своей территории и, если эти механизмы контроля будут признаны неадекватными, незамедлительно принять соответствующие меры.

Предупреждение распространения производства опиатного сырья

139. Руководствуясь соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета, Комитет призывает все правительства содействовать поддержанию равновесия между законным предложением опиатного сырья и спросом на него и сотрудничать с ним в деле предупреждения распространения источников опиатного сырья. Совсем недавно в своей резолюции 2004/43 Совет настоятельно призвал правительства всех стран, где в прошлом опийный мак не культивировался в целях законного производства опиатного сырья, в духе коллективной ответственности воздерживаться от промышленного возделывания опийного мака во избежание появления новых источников.

140. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что наркотические средства и сырье для их получения не являются обычными товарами, поэтому коммерческие соображения не должны рассматриваться в качестве решающих факторов, на основании которых разрешается или запрещается культивирование наркотикосодержащих растений. Комитет обращается ко всем правительствам с призывом соблюдать положения резолюции 2004/43 Экономического и Социального Совета.

Неофициальные консультации по вопросу предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей

141. В соответствии с резолюцией 2003/40 Экономического и Социального Совета и по просьбе правительств Индии и Турции Комитет провел в рамках сорок седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам неофициальные консультации по вопросам предложения опиатного сырья и спроса на них для медицинских и научных целей. В этих консультациях участвовали все ведущие производители и импортеры опиатного сырья. В ходе таких неофициальных консультаций, проводимых Комитетом с 1992 года, участвующие в них правительства могут получить информацию о последних тенденциях в области производства опиатного сырья и спроса на них в мире, а также рассмотреть различные меры, принимаемые в этой области. Собираемая на таких консультациях информация позволяет правительствам стран-производителей корректировать объем производства опиатного сырья с учетом общемирового спроса на опиаты, получаемые из такого сырья, и помогает Комитету следить за ситуацией в этой области. Таким образом, эти консультации способствуют обеспечению непрерывного снабжения опиатами для медицинских целей и препятствуют созданию избыточного предложения сырья.

Встреча постоянных представителей по вопросу предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей

142. В дополнение к вышеупомянутым неофициальным консультациям, носившим технический характер, Комитет провел две встречи постоянных представителей при Организации Объединенных Наций (Вена) по вопросу предложения опиатов и

спроса на них. На эти встречи, состоявшиеся в мае и октябре 2004 года, были приглашены представители стран, являющихся ведущими производителями или импортерами опиатного сырья. Эти встречи высокого уровня проводились с целью изучить современную систему обеспечения равновесия между предложением опиатов и спросом на них и повысить осведомленность о необходимости определения фактических медицинских потребностей в опиатах.

Потребление наркотических средств

143. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что объем потребления опиоидных анальгетиков для снятия умеренной и сильной боли, особенно в развивающихся странах, остается весьма низким. В 90-е годы прошлого века общемировой объем потребления морфина существенно возрос; за прошедшие 20 лет он вырос почти в десять раз: с 3 тонн в 1984 году до приблизительно 28 тонн в 2003 году. Однако этот рост происходил в основном за счет отдельных развитых стран, на долю которых приходится малая часть мирового населения. В 2003 году на долю шести стран приходилось 79 процентов общемирового объема потребления морфина, в то время как на долю развивающихся стран, где проживает около 80 процентов мирового населения, приходилось лишь около 6 процентов общемирового объема потребления морфина.

144. В последние годы в некоторых странах для снятия боли все шире используются такие опиоидные анальгетики, как бупренорфин, фентанил, гидроморфон и оксикодон (которые начали производить в новых дозированных формах, таких, как трансдермальные пластыри и таблетки с контролируемым высвобождением). Однако рост потребления этих опиоидов также был значительно более выраженным в развитых странах, в частности вследствие высокой стоимости этих лекарств, особенно новых препаратов (см. также пункты 193–197 ниже).

Потребление психотропных веществ

Потребление стимуляторов центральной нервной системы

145. Находящиеся под международным контролем стимуляторы центральной нервной системы применяются для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ; в Соединенных Штатах называется

синдромом дефицита внимания/гиперактивности (СДВГ)), и нарколепсии, а также используются в качестве анорексигенных средств при лечении ожирения. До начала 70-х годов прошлого века в качестве анорексигенных средств в больших количествах использовались амфетамин и метамфетамин, но с тех пор их использование прекратилось или ограничивается небольшими количествами. Фенметразин перестали использовать в лечебных целях, а фенетиллин прописывается лишь в отдельных странах.

Использование стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, для лечения синдрома дефицита внимания

146. Масштабы использования стимуляторов, включенных в Список II, при лечении СДВ по-прежнему неуклонно растут. За пятилетний период 1999–2003 годов уровень медицинского использования всех трех веществ в Соединенных Штатах вырос почти на четверть и превысил 11 статистических условных суточных доз (СУСД) на 1 000 жителей в сутки. На протяжении большей части 90-х годов в Соединенных Штатах использовали в основном метилфенидат. Однако в последние годы метилфенидат, как главное средство лечения СДВ, вытеснили амфетамины. В 2003 году соотношение уровней потребления метилфенидата и амфетаминов в Соединенных Штатах составляло 5,21 СУСД к 6,23 СУСД.

147. Австралия является еще одной страной, где, как и в Соединенных Штатах, амфетамины используются шире, чем метилфенидат при лечении СДВ. Все остальные страны сообщали, что основным (или даже единственным) веществом, используемым для лечения этого расстройства, является метилфенидат.

148. Основными потребителями метилфенидата являются Австралия, Канада, Соединенные Штаты, а также европейские страны. Исландия, где за последние пять лет использование метилфенидата возросло более чем на 500 процентов, стала страной с самым высоким в мире уровнем потребления этого вещества на душу населения: 5,98 СУСД на 1 000 жителей в сутки. Схожая тенденция к увеличению этого показателя наблюдается и в ряде других европейских стран, например в Норвегии, Соединенном Королевстве и Швейцарии. Комитет признает, что в случае правильного диагноза стимуляторы могут быть эффективным средством лечения

СДВ. Он настоятельно призывает компетентные органы и далее пристально следить за динамикой диагностирования СДВ и других поведенческих расстройств и принимать все меры к тому, чтобы рецепты на амфетамины и метилфенидат выдавались в соответствии с принятой медицинской практикой, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 9 Конвенции 1971 года.

149. Комитет вновь обращается к компетентным органам заинтересованных стран с просьбой проявлять повышенную бдительность в отношении утечки и незаконного оборота стимуляторов, включенных в Список II и используемых при лечении СДВ, а также злоупотребления ими и постоянно информировать Комитет о любых изменениях в этой области. В некоторых странах допускается хранение в школах запасов метилфенидата, предназначенного для учащихся, которые проходят лечение от СДВ, и они получают лекарство в течение учебного дня от школьной медсестры. В таких случаях должны приниматься соответствующие меры контроля, включая меры по обеспечению сохранности и надлежащего распространения лекарств.

Использование стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, в качестве анорексигенных средств

150. Стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 года, являются соединениями амфетаминового ряда, которые используются преимущественно в качестве анорексигенных средств. Ввиду того, что амфетаминоподобные анорексигенные средства обладают токсикоманическим потенциалом и могут вызывать неблагоприятные реакции, уже с середины 90-х годов прошлого века в большинстве стран их не рекомендуется использовать при лечении ожирения.

151. В течение последних десяти лет Комитет пристально следил за тенденциями в сфере потребления таких анорексигенных средств. Высокий уровень их потребления, отмеченный в странах Америки в середине 90-х годов, стал причиной того, что Комитет взялся за изучение этого вопроса; с тех пор информация об общемировых тенденциях и изменениях в этой области регулярно включалась в ежегодные доклады Комитета. В этих докладах Комитет неоднократно обращался к соответствующим правительствам с просьбой уделять должное

внимание проблеме повышения уровня потребления анорексигенных средств. В сотрудничестве с Комитетом были организованы международные и региональные конференции, и эти согласованные действия вскоре принесли определенные результаты в некоторых странах. В Аргентине и Чили, относящихся к числу стран с самым высоким уровнем потребления этих веществ, были введены меры контроля, благодаря которым потребление этих стимуляторов сократилось почти на 90 процентов.

152. В некоторых странах усилия по ограничению высокого уровня потребления анорексигенных средств были менее успешными. Например, в период с 1994 по 1997 годы в Бразилии действовал режим более строго контроля за рецептами, в результате чего произошло сокращение потребления анорексигенных средств. Однако после того, как в 1998 году были приняты более мягкие законодательные меры, более чем на 500 процентов возросло потребление амфепрамона и фенпропорекса.

153. В результате сокращения масштабов утечки анорексигенных средств в сфере международной торговли их утечка организуется в основном из каналов внутреннего распределения с целью злоупотребления на местном уровне или контрабандного вывоза в другие страны. В течение последних десяти лет Комитет неоднократно обращался к правительствам с просьбой внимательно следить за использованием стимуляторов амфетаминового ряда в качестве анорексигенных средств и обеспечивать надлежащий контроль за каналами внутреннего распределения для предотвращения утечки таких веществ. Правительствам стран, в которых контролируемые анорексигенные средства прописывались в больших количествах, предлагалось пристально следить за положением в этой области с целью недопущения чрезмерно частого прописывания этих препаратов, поскольку из-за присущих им стимулирующих свойств они могут стать предметом злоупотребления. Этим правительствам предлагалось поддерживать просветительские кампании, призванные информировать работников медицинских и фармацевтических учреждений, а также население в целом об опасностях, связанных с беспорядочным использованием стимуляторов.

154. Опыт ряда стран, накопленный за последние десять лет, говорит о том, что наиболее эффективными средствами сдерживания необоснованного

использования анорексигенных средств являются более совершенные меры регулирования, такие как надлежащий контроль за каналами внутреннего распределения и корректировка политики прописывания лекарственных средств, а также просветительская работа среди врачей, фармацевтов и населения. Поэтому Комитет призывает власти стран, сталкивающихся с проблемами широкомасштабного потребления анорексигенных средств, изучить опыт своих партнеров в тех странах, где принимаются успешные меры для решения этой проблемы, например в Аргентине и Чили.

Потребление других психотропных веществ

Бупренорфин

155. В ряде стран смешанные агонисты/антагонисты опиоидных рецепторов анальгезирующего действия, такие как бупренорфин, подлежат более строгому контролю, чем другие психотропные вещества. Бупренорфин, являющийся сильнодействующим опиоидом, был включен в Список III Конвенции 1971 года в 1989 году. В последние годы общемировой объем производства и потребления бупренорфина существенно возрос, поскольку это вещество все шире используется также в рамках дезинтоксикационной и заместительной терапии при героиновой наркомании. Комитет отмечает, что бупренорфин по-прежнему является объектом утечки из каналов внутреннего распределения в некоторых странах. С учетом стремительного расширения масштабов законного использования этого вещества Комитет обращает внимание правительств на возможность злоупотребления им и его утечки из каналов внутреннего распределения. Комитет вновь обращается к ВОЗ с просьбой учитывать информацию о злоупотреблении бупренорфином и его утечке при рассмотрении режима контроля над этим веществом и подумать о пересмотре режима контроля за этим классом веществ.

Бензодиазепины

156. В результате расширения медицинского снабжения бензодиазепинами в ряде стран растет проблема злоупотребления ими. Например, в Европе среди наркоманов широко распространено злоупотребление бензодиазепинами, и наркоторговцы успешно налаживают торговлю конкретными веществами. Широкое предложение бензодиазепинов,

возможно, указывает на несовершенство каналов внутреннего распределения. Кроме того, как следует из информации, полученной Комитетом от ряда стран, некоторые врачи прописывают бензодиазепины для приема в течение слишком длительного периода и в связи с симптомами, которые, возможно, не требуют такого лечения.

157. Комитет вновь обращается с просьбой к правительствам тех стран, где отмечается высокий уровень потребления бензодиазепинов и рост масштабов злоупотребления этими веществами, провести в сотрудничестве с неправительственными организациями, которые занимаются лечением и реабилитацией лиц, злоупотребляющих наркотиками, комплексные обследования с целью определения численности лиц, злоупотребляющих этими веществами. Комитет призывает также правительства соответствующих стран следить за уровнем потребления бензодиазепинов и информировать медицинских работников о необходимости рационального назначения этих веществ. Отмечая, что в некоторых регионах бензодиазепины иногда могут отпускаться в аптеках без рецепта, Комитет просит все правительства обеспечить выполнение требований, касающихся обязательного предъявления рецептов на любые психотропные вещества, включая бензодиазепины.

158. Надлежащее снабжение бензодиазепинами через обычные каналы распределения налажено не во всех регионах и отсутствует, в частности, во многих развивающихся странах. В то же время Комитет обратил внимание на то, что основные психотропные вещества распространяются через неформальную торговую сеть. Он вновь обращается к правительствам с просьбой обеспечить надлежащее снабжение этими веществами по каналам контролируемого распределения для использования в медицинских целях, предоставляя при этом соответствующие консультативные услуги потребителям.

Ф. Последующие действия по результатам миссий Комитета, состоявшихся в 2001 году

159. В соответствии с целями международных договоров о контроле над наркотиками Комитет регулярно рассматривает вопрос о том, соблюдают ли правительства в целом положения этих договоров,

и, в частности, как они выполняют рекомендации, которые Комитет подготовил по результатам своих миссий в эти страны.

160. В 2004 году Комитет рассмотрел положение в ряде стран, в которые в 2001 году были направлены его миссии. К ним относятся Египет (см. пункты 253 и 254 ниже), Ямайка, Сербия и Черногория (см. пункты 547–549 ниже) и Украина (см. пункты 550 и 551 ниже). Правительствам этих стран было предложено представить информацию о мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций Комитета.

161. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на неоднократные письменные напоминания, правительство Ямайки не представило никакой информации о принятых мерах по выполнению рекомендаций Комитета. Он призывает правительство Ямайки сообщить о любых мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций Комитета, и обеспечить всестороннее выполнение положений международных договоров о контроле над наркотиками на его территории.

162. Комитет подчеркивает, что он придает большое значение деятельности по выполнению его рекомендаций и рассчитывает на всестороннюю поддержку и сотрудничество правительств. В условиях отсутствия информации правительств Комитету сложно подготовить содержательный обзор и оценку положения в области контроля над наркотиками в различных странах.

Г. Специальные темы

Протокол 1972 года в поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года

163. Поправки, внесенные Протоколом 1972 года в Конвенцию 1961 года, преследовали две основных цели: во-первых, возложить на Комитет дополнительные обязанности и предоставить ему дополнительные полномочия, с тем чтобы он мог более эффективно осуществлять надзор за функционированием международной системы контроля над наркотиками и, во-вторых, отразить тот факт, что одного лишь контроля за законным производством и изготовлением наркотиков, а также торговлей ими недостаточно для борьбы с растущим злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

Была расширена сфера применения статьи 14 Конвенции 1961 года о мерах, принимаемых Комитетом для обеспечения выполнения постановлений Конвенции, с тем чтобы она охватывала не только те случаи, когда осуществление целей Конвенции находится под серьезной угрозой в результате невыполнения положений Конвенции, но также связанные с наркотиками серьезные проблемы, не всегда обусловленные невыполнением правительствами положений Конвенции. Комитет был уполномочен рекомендовать оказание многосторонней технической или финансовой помощи соответствующим правительствам в случае необходимости. Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, ориентирует стороны на применение сбалансированного подхода к проблеме злоупотребления наркотиками, основанного на системе административных мер контроля и уголовных санкций, а также предупреждении злоупотребления наркотиками и лечении лиц, злоупотребляющих ими. В добавленных к Конвенции положениях предусмотрено, что, когда лица, злоупотребляющие наркотическими средствами, совершают преступления, определенные в этой Конвенции, стороны могут предусмотреть либо в качестве замены осуждения или наказания, либо в дополнение к наказанию принятие мер по лечению, воспитанию, наблюдению после окончания лечения, восстановлению трудоспособности и возвращению в общество.

164. Комитет с удовлетворением отмечает, что за исключением четырех государств, упомянутых в пункте 54 выше, все государства, являющиеся сторонами Конвенции 1961 года, присоединились к этой Конвенции с поправками. Комитет надеется, что эти четыре государства в ближайшее время присоединятся к Протоколу 1972 года и будут выполнять его положения, создав тем самым механизм контроля над наркотиками, который позволит им принимать всесторонние и эффективные меры для решения проблемы наркотиков.

Контроль за каннабисом, используемым в медицинских или научных целях

165. Каннабис входит в Списки I и IV Конвенции 1961 года. В статье 3 Конвенции 1961 года предусмотрено, что наркотические средства, включенные в Список IV, особенно способны быть предметом злоупотребления и вызывать вредные последствия.

С конца 90-х годов в ряде стран, в том числе в Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Швейцарии, проводятся научные исследования с целью изучения терапевтических свойств каннабиса и экстрактов каннабиса.

166. В 2004 году Комитет обратился к тем странам, где, по имеющейся информации, проводятся такие исследования, и просил сообщить ему результаты исследований. Как следует из ответов этих стран, исследования потенциальной терапевтической полезности каннабиса или экстрактов каннабиса по-прежнему приносят ограниченные результаты. Поэтому Комитет хотел бы выразить свое беспокойство в связи с медицинским использованием каннабиса в Канаде и Нидерландах, а также в некоторых штатах Соединенных Штатов, несмотря на отсутствие окончательных выводов об эффективности такого использования каннабиса. Комитет вновь заявляет, что он приветствует проведение тщательных научных исследований по этому вопросу, о чем сообщалось в предыдущих докладах³⁰, и надеется, что, как только появятся какие-либо результаты, они будут доведены до сведения Комитета, ВОЗ и всего международного сообщества.

167. В статьях 23 и 28 Конвенции 1961 года предусмотрено создание национального учреждения по каннабису в тех странах, где растение каннабис законно культивируется в целях производства каннабиса, даже если получаемый каннабис используется исключительно в исследовательских целях. Комитет принимает к сведению, что правительство Соединенного Королевства планирует создать национальное учреждение по каннабису к концу 2004 года, а правительство Швейцарии предпринимает шаги по созданию законодательной основы для такого учреждения в своей стране.

168. Комитет с беспокойством отмечает, что правительства ряда стран, в которых проводятся исследования по вопросу медицинского использования каннабиса или экстрактов каннабиса или в которых допускается медицинское использование каннабиса, испытывают трудности с представлением в установленные сроки соответствующих исчислений и статистических отчетов в отношении производства, импорта, экспорта и потребления каннабиса или экстрактов каннабиса в соответствии с Конвенцией 1961 года. Комитет хотел бы напомнить таким

правительствам о необходимости выполнения соответствующих договорных положений и вновь обращается к ним с просьбой предпринять необходимые шаги для обеспечения выполнения этих положений.

Положения, касающиеся путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием медицинских препаратов, содержащих контролируемые вещества

169. В своих резолюциях 45/5 и 46/6 Комиссия по наркотическим средствам настоятельно рекомендовала государствам – участникам Конвенции 1961 года, этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции 1971 года уведомлять Комитет о применяемых на их территории ограничениях в отношении путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием лекарственных средств, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, находящиеся под международным контролем. Комитет просил правительства представить конкретную информацию о национальных правовых нормах или административных мерах, применяющихся в отношении путешествующих лиц, которые проходят лечение, в том числе об ограничениях и условиях, которые должны соблюдаться путешествующими лицами, которые въезжают на их территорию или покидают ее и провозят медицинские препараты, содержащие контролируемые вещества, для личного потребления. Ряд правительств уже представили Комитету запрошенную информацию. Он призывает все правительства, которые еще не сделали этого, безотлагательно представить такую информацию. Комитет обеспечит ее широкое распространение, с тем чтобы правительства могли информировать путешествующих лиц о действующих ограничениях.

Злоупотребление Интернетом

170. С 1996 года Комитет уделяет все больше и больше внимания проблеме Интернет-аптек, которые незаконно торгуют фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые на международном уровне наркотические средства и психотропные вещества. Хотя Комитет знает и признает тот факт, что в принципе Интернет может облегчить доступ значительной части населения к медицинским и фармацевтическим службам, он предупреждал также, что при этом существуют значительные

возможности для злоупотреблений³¹. События последних лет подтверждают его опасения. Интернет–аптеки все шире рекламируют и незаконно продают наркотические средства и психотропные вещества без требуемого рецепта; при этом они не только нарушают действующее международное и национальное законодательство, но создают также серьезную угрозу для здоровья потребителей. Кроме того, Интернет используется для организации утечки и поставок на черный рынок наркотических средств и психотропных веществ, обладающих высоким наркоманическим потенциалом; таким образом, Интернет выступает в качестве альтернативы ликвидированным каналам незаконного оборота.

171. Понимая, что для решения проблемы незаконной торговли через Интернет требуется тесное сотрудничество различных стран и международных организаций, Комитет организовал в Вене в 2004 году совещание группы экспертов из соответствующих международных организаций и национальных ведомств. Совещание подробно рассмотрело эту проблему и рекомендовало ряд мер, некоторые из которых изложены ниже.

172. Имеющаяся информация говорит о том, что проблемы незаконной торговли через Интернет фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые наркотические средства и психотропные вещества, а также незаконного распространения таких веществ по почте, носят глобальный характер, и для их решения требуются безотлагательные действия всего международного сообщества. Судя по данным, собранным и проанализированным регулирующими и правоохранительными органами, ежегодно через каналы незаконной торговли реализуется несколько миллиардов доз контролируемых веществ.

173. Как показали расследования деятельности незаконных Интернет–аптек, проведенные властями Соединенных Штатов, доля лекарственных средств, требующих рецепта, в общем объеме продаж фармацевтических препаратов Интернет–аптек значительно выше, чем в традиционных аптеках, и торговля лекарственными средствами, требующими рецепта, через Интернет в основном (иногда более чем на 95 процентов) состоит из контролируемых на международном уровне наркотических средств и психотропных веществ. Эта информация подтверждается результатами анализа данных и целевых исследований, проведенных в странах Азии и

Европы. Кроме того, эти расследования подтвердили, что приблизительно на 90 процентов такая торговля через Интернет–аптеки осуществляется без рецептов, которые требуются в отношении контролируемых на международном уровне наркотических средств и психотропных веществ.

174. Объектом такой торговли являются вещества, включенные в Списки I и II Конвенции 1961 года, и вещества, включенные в Списки II, III и IV Конвенции 1971 года. Особое беспокойство Комитета вызывает, в частности, тот факт, что незаконные Интернет–аптеки часто торгуют веществами, которые, как известно, обладают высоким наркоманическим потенциалом: некоторыми опиоидами (такими, как оксикодон), стимуляторами (амфетамины) и бензодиазепинами (например, альпразолам и диазепам). Кроме того, через Интернет–аптеки продаются также некоторые вещества, которые являются опасными для здоровья (или даже смертельно опасными), например фентанил и секобарбитал.

175. Поскольку подавляющее большинство Интернет–аптек выполняют эти заказы, не запрашивая действительный рецепт и (в случае проведения врачебных консультаций в онлайн-режиме) не проверяя личные данные клиента, серьезное беспокойство вызывает вопрос, касающийся возраста клиентов. Установлено, что незаконная торговля через Интернет является одним из основных источников отпускаемых по рецепту медикаментов, которыми злоупотребляют дети и подростки в некоторых странах, в частности в Соединенных Штатах. В настоящее время отсутствуют механизмы, которые могли бы перекрыть доступ детей и подростков к таким Интернет–сайтам или помешать осуществлению незаконных поставок клиентам этой возрастной группы через Интернет–аптеки.

176. Как показывают расследования, проведенные в Соединенных Штатах и ряде европейских стран, покупки, сделанные через незаконные Интернет–аптеки, являются более дорогостоящими, чем покупки в аптеках, имеющих разрешение на такую деятельность. Кроме того, в случае отсутствия рецепта понесенные расходы не компенсируются национальными системами здравоохранения. Следовательно, клиенты, заказывающие в незаконных Интернет–аптеках фармацевтические препараты, содержащие контролируемые на международном уровне вещества, не могут получить рецепт на эти

препараты законным образом. Помимо того, что им приходится больше платить за свои покупки, клиенты незаконных Интернет–аптек не могут быть уверены в подлинности и качестве продаваемых фармацевтических препаратов, которые могут оказаться даже поддельными. Например, недавно через две Интернет–аптеки продавались препараты, незаконно изготовленные в подпольной лаборатории. Клиентам незаконных Интернет–аптек следует знать о том, что такие покупки являются противоправными действиями почти во всех странах, поскольку требования в отношении получения рецептов являются универсальными.

177. С учетом того, что Интернет–аптеки, независимо от места жительства владельца Интернет–сайта, могут осуществлять поставки из аптек, действующих во всех регионах мира, результативность борьбы с такой незаконной деятельностью зависит от наличия тесного международного сотрудничества и политической воли всех правительств придавать должное значение этому вопросу. Комитет с удовлетворением отмечает, что одной из трех первоочередных задач Национальной стратегии контроля над наркотиками Соединенных Штатов на 2004 год является борьба с немедицинским использованием лекарственных средств, отпускаемых по рецепту. В этой стратегии подчеркивается, что для сдерживания злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, чрезвычайно важно осуществлять государственные программы мониторинга практики прописывания лекарственных средств, подготовку врачей и программы просвещения населения. Он призывает фармацевтические предприятия, медицинских работников и государственные органы власти поддерживать партнерские отношения и надеется на появление инициатив и новых технологий, которые позволят выявлять незаконные Интернет–аптеки, расследовать их деятельность и осуществлять уголовное преследование. Комитет призывает все правительства предпринять аналогичные усилия.

178. Утечка контролируемых на международном уровне наркотических средств и психотропных веществ, происходящая в результате анонимной деятельности Интернет–аптек, является новым испытанием для следственных органов, а также ведомств, принимающих профилактические меры. Согласованные национальные и международные действия могут обеспечить существенное повышение

эффективности общих усилий. Для принятия национального законодательства и норм регулирования и их мониторинга требуется участие различных правительственных ведомств и учреждений. С учетом международного характера осуществляемых операций необходимо наладить сотрудничество с такими ведомствами и учреждениями в соответствующих странах. Комитет планирует организовать совещание с целью мобилизации усилий соответствующих региональных и международных организаций, таких, как ВОЗ, Всемирная таможенная организация, Всемирный почтовый союз и Интерпол.

179. Для своевременного принятия соответствующих мер требуется активное распространение накопленного опыта и обмен информацией по конкретным делам, а также оперативное реагирование национальных властей. Комитет с удовлетворением отмечает, что согласованные действия могут оказывать заметное влияние, что подтверждается положительным опытом успешного международного сотрудничества. Комитет высоко оценивает усилия властей Нидерландских Антильских островов, которые были предприняты в 2004 году в сотрудничестве с национальными органами ряда европейских стран и Соединенных Штатов и которые позволили предотвратить утечку психотропных веществ в каналы незаконного оборота.

180. Хотя большинство стран готовы оказывать поддержку расследованиям деятельности Интернет–аптек, организующих незаконные поставки с их территории, было отмечено, что главным препятствием для осуществления согласованных усилий является недостаточно активное сотрудничество некоторых национальных органов. В своем докладе за 2003 год³² Комитет сообщил о незаконных поставках психотропных веществ из расположенной в Пакистане Интернет–аптеки в Швейцарию и просил компетентные органы Пакистана незамедлительно произвести соответствующее расследование. Комитет с беспокойством отмечает, что до сих пор никаких мер принято не было и что аналогичные незаконные грузы из Пакистана поступают и в другие страны, например в Нидерланды. Поскольку власти Пакистана получили всю информацию о соответствующих Интернет–аптеках, Комитет призывает их безотлагательно приступить к расследованию этих фактов и обеспечить уголовное преследование.

181. Необходимо создать механизм, обеспечивающий распространение опыта и оперативный обмен информацией по конкретным делам, а также стандартизацию собираемых данных. Комитет, в сотрудничестве с национальными органами и международными организациями, будет пытаться разрабатывать меры для оказания поддержки такому международному сотрудничеству. Необходимо также в срочном порядке принять меры для распространения информации о национальном законодательстве, касающемся Интернет-аптек и отправки почтой индивидуальных заказов.

182. Национальное законодательство должно подкрепляться международно-правовыми нормами, имеющими универсальное применение. Снабжением Интернет-аптек, торгующих фирменной продукцией, должны заниматься официально зарегистрированные и признанные поставщики, контролируемые компетентными органами страны, в которой они действуют. Предотвращению утечки через Интернет контролируемых на международном уровне наркотических средств и психотропных веществ в значительной степени будет способствовать выполнение и обеспечение соблюдения во всех странах действующего законодательства, в том числе положений соответствующих международных договоров и резолюций Экономического и Социального Совета. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о необходимости полностью соблюдать все положения трех международных конвенций о контроле над наркотиками, а также принимать все соответствующие меры, предлагаемые в резолюциях Совета, такие, как создание и мониторинг системы оценки психотропных веществ и системы определения потребностей для целей выдачи разрешений на импорт и экспорт. Комитет хотел бы также обратить внимание всех правительств на планы действий, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, в частности на План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А Ассамблеи) и План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132 Ассамблеи, приложение), в которых Ассамблея признала, что использование Интернета открывает новые возможности и создает новые проблемы для международного сотрудничества в

борьбе со злоупотреблением наркотиками, а также с незаконным производством и оборотом наркотиков.

183. Судя по имеющейся у Комитета информации, утечка наркотических средств и психотропных веществ, как правило, происходит на стыке оптовой и розничной торговли. Поэтому компетентным органам следует принять меры для выявления недостатков в национальных системах регулирования внутреннего распределения, а также в системах отчетности и инспектирования.

184. Для повышения уровня осведомленности о проблемах, связанных с утечкой фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, требуется поддержка национальных властей. Комитет вновь призывает национальные власти обратить внимание судебных органов и органов прокуратуры на настоятельную необходимость уделения более серьезного внимания делам, связанным с утечкой законно изготавливаемых наркотических средств и психотропных веществ в каналы незаконного оборота, и применения соответствующих мер наказания. Кроме того, необходимо прилагать усилия для информирования населения об опасностях, связанных со злоупотреблением фармацевтическими препаратами, которые содержат контролируемые наркотики. Потребители должны знать, что такие покупки не только нарушают действующее законодательство, но могут также быть опасными для их здоровья, поскольку контроль за качеством этой продукции является недостаточным или вовсе отсутствует. Странам следует налаживать сотрудничество с предприятиями фармацевтической промышленности, а также поставщиками Интернет-услуг для оказания поддержки международной деятельности в этой области. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что для осуществления всех вышеупомянутых инициатив требуется их политическая воля.

Публичное подстрекательство к злоупотреблению наркотиками

185. В последние годы Комитет отмечал двойственность позиции некоторых стран Западной Европы в отношении злоупотребления наркотиками: в то время как кампании по профилактике наркомании призывают молодежь воздерживаться от злоупотребления наркотиками, власти не принимают

никаких мер против подстрекательства к злоупотреблению наркотиками, и злоупотребление наркотиками может даже рекламироваться через некоторые средства массовой информации или другие каналы³³.

186. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, принять меры по выполнению положений пункта 1(c)(iii) статьи 3 Конвенции 1988 года, согласно которому каждое государство-участник, с учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы, признает уголовными преступлениями публичное подстрекательство или побуждение других любыми средствами к совершению любого из правонарушений, признанных таковыми в соответствии со статьей 3, или к незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ.

187. Комитет отмечает, что признание уголовными преступлениями подстрекательства или побуждения к совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, обеспечивается в большинстве национальных уголовных кодексов благодаря общему положению о "подстрекательстве к совершению преступления", а также специально оговаривается в национальных законах о контроле над наркотиками многих стран.

188. Комитет отмечает, что большинство европейских стран включили подстрекательство к использованию запрещенных наркотиков, выделенное в отдельный состав преступления, в свое законодательство о контроле над наркотиками либо в положения о контроле над наркотиками национального уголовного кодекса или свода законов об охране здоровья. Например, в кодексе законов о здравоохранении Франции предусмотрено, что всякое лицо, которое каким-либо образом побуждает к незаконному потреблению наркотических средств или веществ, рассматриваемых в качестве веществ, обладающих свойствами наркотических средств, или представляет такое потребление в благоприятном свете, считается совершившим преступление, которое влечет наказание в виде тюремного заключения сроком до пяти лет и/или штрафа в размере до 75 000 евро. Согласно законодательству Германии, в отношении любого лица, которое публично, т.е. на каком-либо собрании или путем распространения письменных материалов, призывает к потреблению наркотиков, которое не было предписано

допустимым образом, применяется наказание в форме тюремного заключения сроком до пяти лет или штрафа. Однако пока еще не известно, как применяются эти положения.

189. Комитет обеспокоен тем, что, судя по имеющейся информации, в некоторых европейских странах, в частности в Испании, либеральное отношение к личному потреблению наркотиков распространилось на подстрекательство к таким действиям, их рекламу и поощрение. Согласно заключению, вынесенному в феврале 2003 года государственным обвинителем Верховного суда Испании, осуществляемая в "магазинах-оранжереях" торговля семенами каннабиса и оборудованием для культивирования растений каннабиса с целью личного потребления и реклама таких семян и оборудования, а также распространение подробных рекомендаций относительно методов такого культивирования в специальных журналах, доступных для широкой публики, не образуют состава уголовного преступления согласно действующему законодательству, если не было установлено, что такое культивирование осуществляется в целях незаконного оборота. В некоторых странах, несмотря на наличие соответствующего положения в законодательстве, либеральное отношение к личному потреблению наркотиков и связанным с этим действиям может затронуть и меры по обеспечению соблюдения запрета на подстрекательство, рекламу и поощрение такой деятельности.

190. Комитет подчеркивает, что конституционные положения и основные принципы правовой системы, используемые в некоторых странах в поддержку отказа от применения уголовных санкций в отношении личного потребления наркотиков, не могут по аналогии распространяться на такие действия, как подстрекательство к потреблению запрещенных наркотиков или рекламу такой деятельности. Подстрекательство или поощрение других к незаконному потреблению наркотиков не относится к сфере личной жизни индивидуума и, несомненно, может ассоциироваться с нанесением ущерба обществу. Кроме того, подстрекательство к незаконному потреблению наркотиков и его реклама противоречат важнейшей задаче профилактики и просвещения, которыми часто сопровождается не связанное с уголовными санкциями обращение с наркопотребителями в этих странах.

191. Комитет отмечает, что в Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака³⁴, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2003 года, содержатся различные положения о полном запрете на всю рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий. Если страны вводят запрет на рекламу табачных изделий, потребление которых не запрещено законом, нелогично отказываться от правовых средств запрещения и пресечения рекламы незаконных наркотиков.

192. Комитет обеспокоен положением в тех странах, где вследствие существующего правового режима чрезвычайно сложно обеспечить уголовное преследование лиц, публично подстрекающих других к незаконному потреблению наркотиков или незаконному культивированию наркотикосодержащих растений. Комитет вновь заявляет о важности соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками.

Усилия по расширению предложения наркотических средств для снятия боли

193. Действуя в рамках своего мандата, Комитет пытается поддерживать усилия по обеспечению предложения наркотических средств для использования в медицинских целях, в том числе для ослабления боли, и предотвращению при этом их утечки для незаконного использования.

194. В сотрудничестве с ВОЗ Комитет прилагает усилия по расширению предложения наркотических анальгетиков во всем мире. В последние годы на сессиях Всемирной ассамблеи здравоохранения Комитет обращает внимание международного сообщества на проблему ограниченного предложения опиоидных анальгетиков. В своем обращении к Исполнительному совету ВОЗ в 2004 году Комитет вновь поставил этот вопрос перед лицами, отвечающими за разработку политики в области здравоохранения. Комитет с удовлетворением отмечает, что ВОЗ занимается разработкой комплексной глобальной стратегии борьбы с болью, цель которой состоит в оказании странам помощи в наращивании потенциала и повышении уровня осведомленности в вопросах, связанных с использованием опиоидов для снятия боли. Комитет намерен сотрудничать с ВОЗ в осуществлении относящихся к этой стратегии мероприятий. Он призывает международное

сообщество поддержать усилия ВОЗ по обеспечению надлежащих средств обезболивания во всем мире.

195. Одной из стран, в которых в течение последнего десятилетия существенно возросло предложение опиоидов, является Франция. Рост потребления опиоидных анальгетиков во Франции связан с внедрением новых лекарственных средств, упрощением системы регулирования и принятием двух планов действий по борьбе с болью, преследующих цель повысить уровень осведомленности в этой области среди специалистов системы здравоохранения и населения в целом.

196. Хотя во многих странах, особенно в Африке и Азии, потребление наркотических средств для снятия боли по-прежнему остается на чрезвычайно низком уровне, в некоторых развивающихся странах положение заметно улучшилось. Например, Уганда с начала 90-х годов прошлого века, активно занимавшаяся вопросами обезбоживания, стала первой африканской страной, которая признала паллиативное лечение в качестве одной из основных лечебных услуг, и в этой связи принимает меры по реализации стратегии обезбоживания в рамках национальных служб здравоохранения и бесплатному снабжению морфином больных раком и ВИЧ/СПИДом. Правительство Уганды внесло изменения в национальное законодательство с целью расширения доступа к опиоидным анальгетикам (особенно морфину). Для специалистов системы здравоохранения и социальных работников организуется подготовка по вопросам правильного применения опиоидных анальгетиков для снятия боли. В 2004 году правительство Уганды внесло дополнительные изменения в национальную политику, касающуюся наркотиков, с тем чтобы медицинские сестры, имеющие удостоверение о наличии специальной подготовки по вопросам паллиативного лечения, могли прописывать определенные опиоидные анальгетики, включая морфин, и осуществлять снабжение ими.

197. Комитет призывает правительства, которые еще не сделали этого, определить, в какой степени их система здравоохранения, законы и инструкции допускают использование опиоидов в медицинских целях, выявить возможные препятствия на пути такого применения опиоидов и подготовить планы действий по разработке долгосрочных стратегий борьбы с болью с целью облегчить снабжение

наркотическими средствами во всех соответствующих случаях и расширить их предложение.

Незаконное включение контролируемых веществ в пищевые продукты и диетические добавки

198. В своих ежегодных докладах за 1995³⁵ и 1998 годы³⁶ Комитет указывал на незаконное использование психотропных веществ в нарушение положений Конвенции 1971 года в качестве ингредиентов, тайно включаемых в состав лекарственных средств растительного происхождения, и на попытки сбывать препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, под видом "пищевых продуктов" и "диетических добавок". В последнее время вновь были выявлены такие попытки. В прошлом скрытое и неадекватное использование этих веществ было причиной возникновения серьезных медицинских проблем, а в некоторых случаях и гибели людей. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства безотлагательно провести расследования таких случаев незаконного использования наркотических средств и психотропных веществ и довести всю необходимую информацию до сведения ВОЗ и Комитета, с тем чтобы международное сообщество знало о возможности такого опасного использования контролируемых веществ.

Заведения, предназначенные для злоупотребления незаконно приобретенными наркотиками

199. Комитет с беспокойством отмечает, что в ряде стран некоторых регионов по-прежнему действуют заведения, в которых можно злоупотреблять незаконно приобретенными наркотиками. Комитет вновь заявляет, что деятельность таких заведений противоречит международным договорам о контроле над наркотиками, в частности статье 4 Конвенции 1961 года, которая обязывает стороны принять все необходимые меры для того, чтобы ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства незамедлительно принять меры для выполнения положений

международных договоров о контроле над наркотиками.

Использование наркотических средств, изготовленных из изъятых материалов

200. Некоторые правительства разрешают использовать изъятые материалы (например, опий и кокаин) для изготовления наркотических средств, предназначенных для медицинских целей. Такая практика не запрещена Конвенцией 1961 года. Тем не менее в своей резолюции 33/168 Генеральная Ассамблея предложила государствам активизировать свои совместные усилия, направленные на искоренение незаконного выращивания наркотических растений, с тем чтобы обеспечить постоянное равновесие между законным предложением и законным спросом и избегать непредвиденных нарушений равновесия, вызываемых продажей наркотических средств, на которые был наложен арест или которые были конфискованы. Кроме того, в своих резолюциях о предложении опиатов и спросе на них для медицинских и научных целей Экономический и Социальный Совет неоднократно призывал все правительства избегать непредвиденного нарушения равновесия между законным предложением опиатов и спросом на них в результате экспорта препаратов, изготовленных из изъятых и конфискованных наркотиков, и ограничить их применение только внутренними целями. Для того чтобы страны не поддавались соблазну использовать изъятое сырье при изготовлении продукции, предназначенной на экспорт, Комитет настоятельно призывает страны, экспортирующие законно производимое сырье, соблюдать установленные стандарты качества для такого сырья.

Прописывание героина

201. В отдельных странах героин прописывают небольшому числу хронических опийных наркоманов, а в некоторых других странах проводятся исследования практики прописывания героина для лечения таких наркоманов. Комитет вновь высказывает оговорки в отношении практики прописывания врачами героина. Он хотел бы подчеркнуть важность официального участия ВОЗ в оценке результатов любых проектов, связанных с прописыванием героина наркоманам.

Меры по обеспечению осуществления международных договоров о контроле над наркотиками

Меры, принятые Комитетом согласно статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года

202. В статье 14 Конвенции 1961 года и в статье 19 Конвенции 1971 года описаны меры, которые при определенных обстоятельствах Комитет может принимать для обеспечения выполнения государствами положений этих конвенций.

203. Начиная с 1997 года Комитет в официальном порядке применял статью 14 Конвенции 1961 года и/или статью 19 Конвенции 1971 года в отношении ограниченного числа государств – участников этих конвенций ввиду сложившегося в этих странах положения в области контроля над наркотиками и несоблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Соответствующие государства не называются – как это было в случае с Афганистаном – до тех пор, пока Комитет не сочтет необходимым привлечь к данному вопросу внимание других государств-участников, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам.

204. Комитет преследует цель обеспечить соблюдение этих конвенций государствами, когда другие меры не оказывают на них надлежащего воздействия. После продолжительного обсуждения с Комитетом согласно статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года государства, как правило, принимают коррективные меры, с учетом которых Комитет принимает решение о прекращении в отношении таких государств любых предусмотренных этими статьями действий.

Консультации с властями Афганистана в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года

205. В 2000 году Комитет воспользовался статьей 14 Конвенции 1961 года в отношении Афганистана. С тех пор он поддерживает тесный диалог с властями этой страны. Кроме того, Комитет предпринял несколько миссий в Афганистан. В феврале 2004 года в рамках продолжающихся консультаций согласно статье 14 Конвенции 1961 года делегация правительства Афганистана представила Комитету,

по его просьбе, информацию о положении в стране в области контроля над наркотиками.

206. Комитет отмечает, что недавно правительство Афганистана в сотрудничестве с правительством Соединенного Королевства и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало пять планов действий в рамках национальной стратегии контроля над наркотиками, которые охватывают вопросы правоохранительной деятельности, судебной реформы антинаркотической направленности, создания альтернативных источников средств к существованию, сокращения спроса на наркотики и просвещения населения. Комитет считает такое развитие событий важным шагом вперед в деле контроля над наркотиками и надеется, что Управление по борьбе с наркотиками Афганистана, являющееся национальным координационным органом по вопросам контроля над наркотиками, наладит тесное взаимодействие со всеми соответствующими министерствами для обеспечения четко скоординированного и эффективного осуществления национальной стратегии контроля над наркотиками.

207. Комитет отмечает также прогресс, достигнутый в деле наращивания потенциала Афганистана в области правоохранительной деятельности. После создания афганской полиции по борьбе с наркобизнесом (АПБН) и специальной группы по борьбе с наркобизнесом, был проведен ряд успешных правоохранительных операций, завершившихся несколькими крупными изъятиями наркотиков, в том числе героина, морфина, опия и смолы каннабиса. Комитет призывает правительство Афганистана не прекращать усилий в этой области в целях принятия более эффективных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане.

208. В то же время Комитет серьезно обеспокоен тем, что, судя по имеющейся информации, в целом положение в области контроля над наркотиками в Афганистане ухудшается. В частности, в 2004 году продолжало расширяться незаконное культивирование опийного мака, которым были охвачены почти все провинции страны и в которое вовлекается все больше крестьян. В результате этого, судя по итогам ежегодного обследования, проведенного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, объем незаконного производства опия возрос до 4 200 тонн, превысив уровень

2003 года на 17 процентов. Это говорит о том, что незаконное производство опиума будет и далее стремительно расширяться, если не будут приняты решительные меры по ликвидации такого производства и других видов деятельности, связанных с запрещенными наркотиками, включая незаконное изготовление и оборот наркотиков.

209. Комитет хотел бы подчеркнуть, что, являясь стороной международных договоров о контроле над наркотиками, Афганистан должен выполнять свои обязательства согласно этим договорам. Правительству Афганистана следует уделять первоочередное внимание задаче ликвидации незаконного культивирования опийного мака, поскольку она имеет важнейшее значение для обеспечения стабильности в стране и отвечает интересам международного сообщества. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны восстановить правопорядок в сельских районах, охватить всю страну мероприятиями по обеспечению соблюдения запрета на производство опиума и, при содействии международного сообщества, создать для крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака, альтернативные источники средств к существованию. Комитет подчеркивает необходимость включения мер антинаркотической направленности в общее русло деятельности по оказанию помощи в целях развития. Комитет надеется на безотлагательное принятие мер по выполнению задач, поставленных в национальной стратегии контроля над наркотиками.

210. В результате расширения производства опиума Афганистан сталкивается не только с серьезной проблемой незаконного культивирования опийного мака, но и с растущими проблемами незаконного изготовления и оборота опиатов. Продолжается широкомасштабная контрабанда опиума и героина из Афганистана в другие страны Западной Азии и через эти страны в Европу. Такое положение сдерживает усилия по восстановлению страны, а также создает серьезную угрозу безопасности и стабильности в регионе. Комитет призывает международное сообщество и страны, в которые контрабандой вывозятся афганские опиаты, включая соседние с Афганистаном страны, и далее укреплять сотрудничество с правительством Афганистана. По возможности, в рамках такого сотрудничества правительству Афганистана следует оказывать техническую и финансовую помощь с целью наращивания его потенциала в области правоохранительной деятельности. Для

того чтобы страна могла покончить со своим ужасным прошлым, требуется всестороннее сотрудничество международного сообщества.

211. Комитет с беспокойством отмечает, что в результате многолетних людских лишений и страданий, краха традиционной системы общественного регулирования, возвращения беженцев и почти неограниченного предложения опиатов в Афганистане существенно возросло в последние годы злоупотребление наркотиками. Особое беспокойство вызывает тот факт, что героин часто смешивают с другими контролируруемыми веществами из неизвестных источников, в частности с диазепамом и фенобарбиталом. Комитет серьезно обеспокоен также расширением практики использования инъекций в качестве способа введения незаконных наркотиков, особенно среди потребителей героина. В результате почти полного разрушения социальной и физической инфраструктуры за двадцать с лишним лет войн и конфликтов страна обладает ограниченными возможностями для лечения и не располагает квалифицированным персоналом для решения проблем злоупотребления наркотиками.

212. Комитет с удовлетворением отмечает, что недавно Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности был разработан проект с целью сокращения спроса на запрещенные наркотики в Афганистане. Комитет надеется, что при поддержке международного сообщества правительство Афганистана будет успешно осуществлять план действий по сокращению спроса и выполнит задачи, поставленные в различных областях сокращения спроса, включая просвещение населения, подготовку кадров, лечение и реабилитацию.

213. Имеются обширные данные, свидетельствующие о том, что в Афганистане можно приобрести самые разнообразные фармацевтические препараты, содержащие контролируемые препараты, которые без рецепта продают в не регулируемых государством аптеках, других торговых точках и даже в придорожных ларьках. В основном здесь продают разбавленные, просроченные и незапатентованные, а также незаконно изготовленные в других странах и контрабандой ввезенные в Афганистан препараты. Если не принимать никаких мер, проблема злоупотребления наркотиками будет лишь обостряться. Комитет настоятельно призывает национальные

органы, ответственные за осуществление контроля над наркотиками, обеспечивать более строгое соблюдение правовых норм о контроле над наркотиками в целях противодействия дальнейшему распространению таких аптек и выявления источников продаваемых веществ, а также принимать все меры к тому, чтобы контролируемые наркотики использовались исключительно в медицинских и научных целях. В частности, министерству здравоохранения следует в срочном порядке разработать и опубликовать правила и положения о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами, с тем чтобы контролируемые препараты распространялись только по официальным каналам и чтобы при этом удовлетворялись законные потребности в таких средствах, используемых в медицинских целях.

214. Комитет отмечает положительные результаты совместного рабочего визита Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Комитета в Афганистан, который был организован в мае 2004 года с целью ускорить осуществление нового закона Афганистана о контроле над наркотиками. Комитет выступает за сохранение практики проведения таких совместных рабочих визитов, поскольку они способствуют укреплению национального потенциала в осуществлении положений международных договоров о контроле над наркотиками.

215. Статья 14 Конвенции 1961 года будет применяться до тех пор, пока Комитет не сочтет, что Афганистан соблюдает положения этой Конвенции. В соответствии с Конвенцией 1961 года Комитет будет поддерживать диалог с правительством Афганистана и пристально следить за положением в области контроля над наркотиками в этой стране до тех пор, пока правительство не добьется заметных успехов в реализации своих усилий по контролю над наркотиками. Недавно состоявшиеся выборы и решительное заявление вновь избранного президента о намерении уделять первоочередное внимание проблеме запрещенных наркотиков являются первыми шагами в направлении более светлого будущего.

*Политика правительства Нидерландов
в отношении каннабиса*

216. В августе 2004 года правительство Нидерландов официально сообщило Комитету о важном и

существенном изменении его политики в отношении каннабиса. В межминистерском директивном документе по каннабису правительство признало, что "каннабис не является безвредным" ни для лиц, злоупотребляющих им, ни для общества, и подчеркнуло важность укрепления "мер по борьбе с уличной торговлей, наркотуризмом и культивированием каннабиса", а также дальнейшего сокращения количества "кофи-шопов". Это решение является прекрасным примером объективной оценки публичной политики.

217. Теперь правительство Нидерландов признает, что кофе-шопы "нельзя считать непричастными" к поддержанию незаконной торговли наркотиками, и они не согласуются с деятельностью по пресечению преступности, связанной с наркотиками. Правительство отмечает также, что кофе-шопы дискредитируют политику страны в отношении наркотиков в целом.

218. Правительство Нидерландов обращается к местным органам власти, осуществляющим надзор за деятельностью кофе-шопов, с просьбой оказать ему помощь в ужесточении политики в отношении каннабиса. Оно намерено сократить количество кофе-шопов вблизи школ и в приграничных районах, а также принять меры по ликвидации неконтролируемых государством заведений. Кроме того, вместе с местными органами власти правительство примет меры для обеспечения контроля над наркотуризмом, особенно в приграничных районах.

219. Правительство Нидерландов заявило также, что оно приступит к осуществлению рассчитанного на трехлетний период плана действий против злоупотребления каннабисом, который будет включать специальные кампании по профилактике наркотизма, нацеленные на группы высокого риска, а также ежегодные антинаркотические кампании в средствах массовой информации, ориентированные на молодежь в возрасте от 12 до 18 лет. Правительство планирует также активизировать усилия по лечению лиц, злоупотребляющих каннабисом. Что касается незаконного культивирования в Нидерландах каннабиса с высоким содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК) ("недервит", "голландский посконник"), то правительство выступает за политику параллельного административного и уголовно-правового воздействия, преследуя цель лишить, насколько это возможно, привлекательности занятие

культивированием с помощью комплекса разных санкций. В частности, правительство отметило, что новые руководящие принципы уголовного преследования образуют основу для более оперативного принятия мер против лиц, занимающихся культивированием каннабиса; правительство заявило, что оно планирует повысить меру наказания за широко-масштабное незаконное культивирование каннабиса по крайней мере до пяти лет тюремного заключения.

220. Комитет приветствует инициативу правительства Нидерландов, являющуюся важным шагом в правильном направлении – к полному соблюдению положений международных конвенций о контроле над наркотиками, касающихся каннабиса. Факт признания правительством медицинских и социальных проблем, связанных со злоупотреблением каннабисом, его культивированием и незаконным оборотом, имеет важное значение не только для Нидерландов, но также для всего региона в целом и других регионов. Комитет настоятельно призывает правительство Нидерландов принять дополнительные меры для сокращения количества кофешопов, существование которых противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

221. Ввиду появления новых данных о вреде злоупотребления каннабисом Комитет просит ВОЗ изучить этот вопрос.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

Основные события

222. Во всех странах Африки по-прежнему наибольшую озабоченность вызывает злоупотребление каннабисом. Кроме того, во многих странах этого региона расширяются оборот кокаина, героина и стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребление ими. Кризисное положение с ВИЧ/СПИДом в Африке может обостриться в результате роста потребления наркотиков путем инъекций во многих африканских странах. Злоупотреблению психотропными веществами способствует отсутствие надлежащих мер предусмотренного законном контроля в большинстве африканских стран. Неэффективность борьбы с наркотиками и организованная преступность являются тормозом на пути развития Африки, поэтому Комитет приветствует принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение J) и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) и призывает все государства использовать эти международно-правовые инструменты в борьбе с оборотом наркотиков.

223. Ограниченные институционально-технические возможности африканских стран эффективно и всесторонне решать проблему наркотиков отрицательно сказываются на реализации национальных стратегий борьбы с наркотиками. Во многих странах Африки отсутствуют достаточные механизмы и квалифицированные людские ресурсы, необходимые для борьбы с оборотом наркотиков и его предупреждения, а возможности консультирования, лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, недостаточны. Правительства африканских стран выделяют все больше ресурсов для решения этих проблем, однако этих ресурсов, как правило, не хватает и континент остается крайне слабым звеном в области международного контроля над наркотиками. Поэтому Комитет призывает международное сообщество оказывать необходимую помощь и поддержку государствам этого региона с целью повысить их вклад в борьбу с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.

224. Во многих африканских странах, переживших недавно вооруженные конфликты и гражданские беспорядки, сохраняется злоупотребление наркотиками, особенно среди детей-солдат. Комитет призывает правительства оценить положение, сложившееся в соответствующих странах с точки зрения характера и масштабов злоупотребления наркотиками, и создать надлежащие механизмы для решения этой проблемы.

225. Неконтролируемая продажа (без соответствующих рецептов) в лицензированных аптеках прописываемых медикаментов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, распространение незаконных мест розничной торговли фармацевтическими препаратами и утечка такой продукции из законных каналов распределения на уличные рынки – все эти проблемы по-прежнему актуальны для многих стран Африки. Комитет призывает правительства соответствующих стран создать и/или укрепить потенциал своих национальных органов по контролю над наркотиками для обеспечения соблюдения требований в отношении лицензирования, распределения, инспекции и торговли фармацевтическими продуктами.

226. Большинство африканских стран не располагает необходимой законодательной основой и механизмами административного контроля над химическими веществами-прекурсорами. Подобная ситуация может привести к серьезным проблемам в области международного мониторинга торговли такими химическими веществами; поэтому африканские страны все чаще используются наркодельцами для получения химических веществ, необходимых для незаконного изготовления наркотиков. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительства этих стран безотлагательно создать соответствующие механизмы для мониторинга и контроля над химическими веществами-прекурсорами в целях предупреждения их утечки.

Присоединение к договорам

227. Комитет приветствует присоединение Конго в марте 2004 года к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года,

Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Комитет отмечает принятие Габоном законодательства, которое позволит правительству этой страны ратифицировать Конвенцию 1988 года и сдать свой документ о присоединении к ней на хранение Генеральному секретарю.

228. Ангола и Экваториальная Гвинея – по-прежнему единственные страны Африки, которые еще не являются сторонами какого-либо из этих трех основных международных договоров о контроле над наркотиками. Чад еще не присоединился к Протоколу 1972 года о внесении поправок в Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года. Либерия еще не стала стороной Конвенции 1971 года, а Габон, Демократическая Республика Конго, Либерия, Намибия и Сомали – сторонами Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

229. Комитет с удовлетворением отмечает неизменную решимость Африканского союза вести борьбу с наркотиками. На его второй Конференции на уровне министров по вопросам контроля над наркотиками, которая будет проведена в Гранд-Бе, Маврикий, в декабре 2004 года, участники рассмотрят достигнутые на национальном и региональном уровнях результаты в осуществлении Плана действий по контролю над наркотиками в Африке на 2002–2006 годы. Комитет отмечает также шаги, предпринимаемые для создания в рамках Африканского союза устойчивого потенциала в области консультирования и координации мер по контролю над наркотиками, а также системы оценки и мониторинга прогресса в области контроля над наркотиками на всем африканском континенте.

230. С 30 мая по 3 июня 2004 года в Каире проходило четырнадцатое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Африке. На этом совещании, в работе которого приняли участие 27 африканских государств³⁷, были подготовлены рекомендации о пресечении оборота наркотиков в странах, переживших вооруженный конфликт; о разработке общей стратегии борьбы с незаконным культивированием, производством и оборотом

каннабиса, а также со злоупотреблением им; и о принятии эффективных мер контроля над законными фармацевтическими препаратами и химическими веществами–прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

231. В апреле 2002 года в Джосе, Нигерия, была проведена первая международная учебная сессия региональной учебной академии по вопросам контроля над наркотиками для участников из Гамбии, Ганы, Кабо–Верде, Нигерии и Сьерра–Леоне. Академия призвана обеспечивать подготовку сотрудников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках из Нигерии и других западноафриканских стран и способствовать развитию субрегионального сотрудничества между такими учреждениями.

232. В январе 2004 года в Найроби Комитет и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовали учебный семинар по контролю над законными наркотиками для восточноафриканских стран в целях создания условий, позволяющих национальным органам по контролю над наркотиками в странах Восточной Африки более эффективно осуществлять мониторинг и контроль в области предложения и распределения наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивая при этом их наличие для использования в законных медицинских и научных целях.

233. Комитет отмечает неизменные усилия африканских стран, направленные на расширение регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками и проведение в этой связи на регулярной основе совещаний правоохранительных органов, в частности пятнадцатого оперативного совещания по наркотикам для руководителей департаментов уголовных расследований и органов по борьбе с наркотиками стран Восточной Африки, которое было проведено на Занзибаре, Объединенная Республика Танзания, в марте 2004 года, и шестого совещания Организации по вопросам сотрудничества начальников полиции стран Восточной Африки, проведенного на острове Маэ, Сейшельские Острова, в сентябре 2004 года. Благодаря сотрудничеству между правоохранительными органами стран – участниц Инициативы по проведению совместных операций в Западной Африке в Котону,

Бенин, в апреле 2004 года было изъято свыше 140 килограммов кокаина (см. также ниже пункт 23).

234. В ноябре 2003 года Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) организовало в Йоханнесбурге, Южная Африка, семинар по мониторингу прекурсоров для государств – членов САДК. Участники семинара предложили более эффективную систему контроля за перемещением прекурсоров и создали информационные сети, призванные способствовать изъятию прекурсоров из незаконного оборота на юге Африки.

235. В ряде субрегионов Африки началось проведение мероприятий по противодействию отмыванию денег. После проведения в Абудже в ноябре 2003 года подготовительного совещания в Дакаре 22–25 июня 2004 года состоялось учредительное совещание Межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег в Африке (ГИАБА). На учредительном совещании официально одобрился план работы на период 2004–2006 годов, были представлены Мавритания и все государства – члены Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), за исключением Нигерии, а также многие международные организации и финансовые учреждения. Впоследствии секретариат ГИАБА получил статус наблюдателя при Целевой группе по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) на совещании Целевой группы, проведенном в Париже в июне 2004 года. В Банги в марте 2004 года страны Центральной Африки официально объявили о создании Группы по мероприятиям для борьбы с отмыванием денег в Центральной Африке (ГАБАК). В мае 2004 года в Кейптауне было проведено совещание Группы стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег (ГБОДВЮА)³⁸ в целях оказания государствам–членам помощи в подготовке и доработке национальных планов борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма; в августе 2004 года в Гранд–Бе, Маврикий, было проведено совещание ГБОДВЮА и были рассмотрены проекты планов, которые будут доработаны в марте 2005 года.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

236. Парламент Эфиопии утвердил новый уголовный кодекс, предусматривающий ужесточение мер

наказания за правонарушения, начиная от незаконного изготовления наркотиков до их оборота и организованной преступности (минимальное наказание – до 10 лет лишения свободы, максимальное – до 15 лет лишения свободы).

237. В ряде африканских стран, включая Кабо–Верде, Мадагаскар и Маврикий, предприняты шаги по разработке и выполнению национальных генеральных планов борьбы с наркотиками. В Южной Африке разрабатывается проект нового пятилетнего генерального плана, в котором будет учтен опыт осуществления генерального плана на период 1999–2004 годов.

238. Совет отмечает результаты, достигнутые Ливийской Арабской Джамахирией в укреплении национального и институционально–правового потенциала в областях контроля над законными наркотиками и обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

239. Правительство Марокко предложило новое законодательство о борьбе с отмыванием денег, соответствующее международным стандартам и учитывающее рекомендации ФАТФ; Комитет призывает правительство этой страны безотлагательно принять этот законопроект. Комитет отмечает, что в 2004 году Нигер и Сенегал приняли национальные законы, в основу которых было положено типовое законодательство о борьбе с отмыванием денег, разработанное Западноафриканским экономическим и валютным союзом в 2002 году. В остальных государствах – членах Западноафриканского экономического и валютного союза такое законодательство является неполным или его не существует. Законодательство о борьбе с отмыванием денег, соответствующее международным стандартам, принято также в Гамбии, Гане, Кабо–Верде и Нигерии. В Восточной Африке новый закон о борьбе с отмыванием денег принят Мадагаскаром. Комитет рекомендует государствам, которые еще не приняли законодательство о борьбе с отмыванием денег, сделать это как можно скорее.

240. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Замбии активизировало свои усилия по пресечению наркотиков. В 2003 году было изъято 182 тонны каннабиса, а в 2001 и 2002 годах было изъято в общей сложности 30 тонн каннабиса.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление*Наркотические средства*

241. Африка по-прежнему является основным источником поступления каннабиса на незаконные рынки региона или его контрабандного вывоза из региона, главным образом в Европу. О производстве и обороте каннабиса сообщается практически всеми странами Африки, а производство смолы каннабиса сосредоточено в основном в Марокко.

242. Судя по данным исследования, совместно проведенного в 2003 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и правительством Марокко, общая площадь культивирования каннабиса в Марокко составляла около 134 000 гектаров; Марокко было предположительно произведено 47 000 тонн растительной массы каннабиса, т.е. около 3 000 тонн смолы каннабиса. По данным того же исследования, на Марокко приходилось около 40 процентов общемирового производства смолы каннабиса. Около 60 процентов изымаемой в мире смолы каннабиса имеет марокканское происхождение; большая часть каннабиса из Марокко изымается в Западной Европе. Смола каннабиса из Марокко поступает контрабандным путем в другие африканские субрегионы, где потребляется на месте и переправляется на другие незаконные рынки.

243. В Марокко срочно необходимо новое законодательство в поддержку национальной стратегии борьбы с наркотиками и учреждений, осуществляющих мониторинг наркотиков. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительство Марокко разработать такое законодательство, предусмотрев в нем применение мер по пресечению наркотиков и санкций, указанных в Конвенции 1988 года, разрешение применения таких следственных методов, как контролируемая поставка, и содействие развитию действенного международного сотрудничества, в частности, путем выдачи, конфискации партий незаконных наркотиков в других странах, взаимной правовой помощи и пресечения запрещенных наркотиков во время их транзитной перевозки.

244. В большинстве африканских стран наиболее часто употребляемым запрещенным наркотиком остается трава каннабиса. Основными постав-

щиками каннабиса являются некоторые африканские страны. По сообщениям, в нескольких из этих стран расширяется культивирование каннабиса в коммерческих целях в связи с падением цен на другие сельскохозяйственные продукты. Каннабис является существенной товарной культурой в Восточной Африке, в частности в Кении, на Коморских Островах, Мадагаскаре, в Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии. На юге Африки культивирование каннабиса наиболее распространено в Южной Африке, за которой следует Малави. Есть основания считать, что некоторые из многих вооруженных конфликтов в Африке частично финансируются за счет доходов, получаемых от оборота каннабиса.

245. Обострению проблемы оборота наркотиков в Восточной Африке по-прежнему способствуют такие факторы, как слабые меры контроля в морских портах, аэропортах и на сухопутных пограничных контрольно-пропускных пунктах, недостаточно эффективное законодательство о контроле над наркотиками и рост числа крупных международных воздушных терминалов. За несколько лет Западная Африка, особенно Нигерия, стала важным транзитным регионом в системе оборота наркотиков.

246. В южную и западную части Африки по-прежнему поступает кокаин из Южной Америки, который затем переправляется в Европу и Северную Америку. Ряд африканских стран в своих отчетах за 2003 год сообщили о росте объема изымаемого кокаина. Если раньше о крупнейших изъятиях кокаина сообщали Нигерия и Южная Африка, то в 2004 году рекордное количество кокаина было изъято в Гвинейском заливе: в январе в Гане было изъято около 600 килограммов кокаина, предназначенного для Соединенного Королевства, и был ликвидирован международный наркокартель; в июле у побережья Того в рамках совместной операции, проведенной сотрудниками компетентных органов Франции и Того на основании оперативной информации, предоставленной Испанией, было изъято около 450 килограммов кокаина. Также в июле 2004 года компетентные органы Кабо-Верде изъяли 200 килограммов кокаина и арестовали в этой связи 10 человек. Эти случаи убедительно свидетельствуют об усилении тенденции оборота наркотиков на море, особенно в Западной Африке. Существует мнение о том, что наркоторговцы переместили свои операции на побережье Западной Африки в

результате эффективных правоохранительных мер у побережья Португалии и Испании. Судя по информации, предоставленной компетентными органами Судана, отмечается также заметный рост контрабанды наркотиков, особенно кокаина, из Западной Африки через Судан в страны Персидского залива, в том числе в Саудовскую Аравию. В Африке злоупотребление кокаином является относительно ограниченным; злоупотребление этим наркотиком в регионе, очевидно, приходится главным образом на Нигерию, Сенегал и Южную Африку, а также на страны транзита, в частности Кабо-Верде.

247. Продолжается контрабанда героина из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии в страны Восточной и Западной Африки. Окончательным местом его назначения является Европа, в меньшей степени – Северная Америка. Хотя по сравнению с оборотом героина в других регионах количество поставляемого героина в Африку небольшое, четко обозначилась тенденция к росту объема такого оборота. (На Африку приходится лишь 0,5 процента всего изымаемого в мире героина.) Основной объем изъятий приходится на страны Западной Африки. Изъятия героина по-прежнему имеют место в международном аэропорту Найроби, а также в Аддис-Абебе. Ряд африканских стран сообщают о расширении, хотя и незначительном, масштабов злоупотребления героином; в частности, об этом сообщают Кения, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка. Хотя чаще всего героин потребляется путем курения, страны восточной и южной частей Африки сообщают о расширении масштабов потребления этого наркотика путем инъекций, что будет иметь серьезные последствия с точки зрения распространения ВИЧ/СПИДа. Судя по всему, в Южной Африке спрос на лечение от злоупотребления героином, резко усилившийся в последние нескольких лет, стабилизировался.

Психотропные вещества

248. В Африке по-прежнему серьезную озабоченность вызывает злоупотребление фармацевтическими продуктами, в особенности препаратами, содержащими психотропные вещества, которые все чаще продаются незаконным путем и без рецепта врача. В ряде стран Западной и Центральной Африки эфедрин и диазепам часто можно купить у уличных торговцев или в местных лавках. Особое

беспокойство вызывает тот факт, что в странах Восточной Африки доступ к таким наркотикам имеет молодежь. В Южной Африке компетентные органы обеспокоены тем, что в последнее время в районе Кейптауна быстро растут масштабы злоупотребления гидрохлоридом метамфетамина (обычно именуемым "лед"), который, очевидно, поставляется в страну контрабандным путем из Китая, а также становится все более доступным меткатинон (обычно именуемый "кэт"), который подпольно изготавливается в стране.

249. В Южной Африке, а также в других странах на юге Африки серьезное беспокойство вызывает злоупотребление метаквалонем, который обычно потребляется путем курения в комбинации с каннабисом (такая комбинация обычно называется "белая трубка"). Метаквалон по-прежнему поступает в Южную Африку из Индии и Китая, а некоторые партии этого вещества доставляются транзитом через Зимбабве, Мозамбик и Свазиленд, а также порты и аэропорты стран Восточной Африки. Метаквалон изготавливается также в подпольных лабораториях в странах юга Африки. Комитет отмечает, что правоохранительные органы Южной Африки провели несколько весьма успешных операций по перехвату партий метаквалона, доставленного контрабандным путем в страну. В середине 2004 года на юге Африки было произведено три крупных изъятия порошка метаквалона (в общей сложности 12 тонн, очевидно, китайского происхождения): две в Дурбане, Южная Африка, и одна в Мапуто.

250. Злоупотребление МДМА ("экстази") ограничено, судя по всему, в основном Южной Африкой. Основной объем этого вещества ввозится контрабандным путем в Южную Африку, однако определенное количество МДМА изготавливается и в самой Южной Африке. Первая подпольная лаборатория по производству МДМА была выявлена и ликвидирована в 1996 году; с тех пор полиция на регулярной основе производит изъятия МДМА.

251. Отдельные случаи незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда по-прежнему имели место лишь в Египте, однако таблетки амфетамина и метамфетамина ввозятся контрабандным путем из Западной Африки через Судан в Саудовскую Аравию и другие страны, расположенные в районе Персидского залива.

Другие вещества

252. В Эфиопии и Кении, а также на Коморских Островах, Мадагаскаре и в Объединенной Республике Танзания по-прежнему имеет место культивирование ката, который не находится под международным контролем. Кат является предметом злоупотребления главным образом в Джибути, Сомали и Эфиопии. Хотя потребление ката связано с риском для здоровья и является вредным с точки зрения социальных последствий, он запрещен лишь в некоторых странах, например в Объединенной Республике Танзания и Эритрее. В настоящее время вопрос о кате критически рассматривается Комитетом экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости.

Миссии

253. Комитет рассмотрел меры, принятые правительством Египта во исполнение рекомендаций, сформулированных Комитетом в результате его миссии в эту страну в мае 2001 года. Эти рекомендации предусматривают систематическое изучение масштабов злоупотребления наркотиками в Египте и дальнейшее развитие служб лечения и профилактики; укрепление правовых норм борьбы с отмыванием денег; принятие эффективных мер по недопущению продажи в Египте контролируемых психотропных веществ без соответствующего рецепта.

254. Признав эффективность некоторых мер, принятых министерством здравоохранения и по вопросам народонаселения Египта в области контроля над законной деятельностью, связанной с психотропными веществами и прекурсорами, Комитет с озабоченностью отмечает, что рекомендации, охватывающие другие аспекты контроля над наркотиками, либо были проигнорированы, либо должным образом не учитывались. Комитет настоятельно призывает правительство Египта безотлагательно предпринять необходимые шаги, с тем чтобы обеспечить всестороннее и более эффективное соблюдение рекомендаций Комитета на скоординированной основе.

255. В июне 2004 года Комитет направил миссию на Мадагаскар. Комитет с удовлетворением отмечает, что миссия была принята на высшем политическом уровне, в том числе премьер-министром и членами Кабинета, которые безоговорочно подтвердили

наличие у правительства твердой политической воли вести борьбу с проблемой наркотиков. В 1997 году на Мадагаскаре принято законодательство, соответствующее международным договорам о контроле над наркотиками, а недавно приняты положения о борьбе с отмыванием денег.

256. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2003 году правительство Мадагаскара приняло всеобъемлющий национальный генеральный план борьбы с наркотиками, включая меры по регулированию контроля над разрешенными наркотиками, однако, к сожалению, его выполнение затягивается в связи с финансовыми трудностями. Учитывая важную роль, которую играет межведомственная комиссия по координации мер контроля над наркотиками по всем направлениям деятельности в связи с наркотиками на Мадагаскаре, Комитет призывает правительство выделить необходимые технические и финансовые ресурсы секретариату этой комиссии, что позволит ей эффективно претворять в жизнь этот план и выполнять свои функции.

257. Комитету известно, что Мадагаскар по причине своего стратегического местоположения в Индийском океане подвержен риску стать целью наркодельцов. На Мадагаскаре в силу протяженности его береговой линии, создания туристических центров на севере страны и на ближайших островах и из-за нехватки финансовых и технических ресурсов борьба со злоупотреблением наркотиками и их оборотом – дело сложное. Комитет отмечает, что правительство придает важное значение совершенствованию существующей сети сбора данных о злоупотреблении наркотиками и их обороте и ее использованию в качестве механизма для согласования приоритетов правительства в отношении мер профилактики в интересах всего населения, особенно молодежи. Комитет рекомендует странам-донорам и соответствующим международным организациям оказывать правительству техническую и финансовую помощь в разработке программ профилактики наркотизма, создании служб по сбору оперативной информации и разработке современных методов обнаружения, включая правоохранительную деятельность и обеспечение соответствующего оборудования для лабораторий, что позволит правоохранительным органам более эффективно перехватывать партии незаконных наркотиков.

258. В ходе рабочего визита в Мавританию в июне 2004 года секретариата Комитета и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности были обсуждены меры, принятые правительством во исполнение рекомендаций, сформулированные Комитетом по результатам его миссии в эту страну в марте 1999 года. Продолжаются консультации с властями Мавритании по вопросам более четкого соблюдения Мавританией своих обязательств в отношении отчетности, как это предусмотрено в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

259. Комитет отмечает различные трудности, с которыми сталкивается правительство Мавритании в ходе выполнения своих договорных обязательств. В то же время Комитет высоко оценивает усилия правительства, направленные на улучшение положения в этой области, и с удовлетворением отмечает меры, принимаемые властями по укреплению существующего национального законодательства по контролю над наркотиками. Комитет выражает надежду, что будет создана всеобъемлющая национальная система контроля над наркотиками и что вскоре будет принят новый законопроект, который улучшит контроль над распределением фармацевтических продуктов, в том числе веществ, находящихся под международным контролем.

260. Комитет с удовлетворением отмечает, что, несмотря на ограниченные технические и людские ресурсы, национальным управлением по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Мавритании регулярно осуществляются изъятия незаконных партий каннабиса и психотропных веществ. Одновременно отмечается необходимость улучшить координацию деятельности различных органов, ведущих борьбу с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, если Мавритания создаст устойчивую систему контроля над наркотиками. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительство Мавритании укрепить свою межведомственную комиссию по координации мер контроля над наркотиками, с тем чтобы она могла осуществлять свои функции по координации и содействию эффективному сотрудничеству и обмену информацией между различными органами по контролю над наркотиками.

261. В июне 2004 года Комитет направил миссию в Южную Африку для оценки хода осуществления правительством рекомендаций, подготовленных Комитетом по результатам миссии в эту страну в 1993 году. Хотя миссия не имела возможности всесторонне проанализировать сложившееся в этой стране положение в области контроля над наркотиками, Комитет высоко оценивает приверженность правительства делу борьбы с наркотиками на международном уровне. В Южной Африке создана всеобъемлющая правовая основа для борьбы с наркотиками, соответствующая положениям Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. В настоящее время принимаются все необходимые меры по контролю над законными наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими средствами-прекурсорами. В то же время практическая реализация этих мер сдерживается отсутствием координации усилий.

262. Комитет отмечает, что в настоящее время правительство Южной Африки разрабатывает новый национальный генеральный план контроля над наркотиками с учетом оценки результатов выполнения генерального плана на период 1999–2004 годов. Комитет настоятельно призывает правительство улучшить координацию и сотрудничество между распорядительными и правоохранительными органами и учреждениями, отвечающими за вопросы контроля над наркотиками. Комитет надеется на реализацию нового генерального плана, в том числе и на местном уровне, особенно в том, что касается профилактики наркомании и лечения от нее. Комитет также надеется, что правительство Южной Африки разработает для сельских общин программы устойчивого развития, дестимулирующие культивирование каннабиса.

263. Комитет отмечает активную роль правительства Южной Африки в развитии сотрудничества в области контроля над наркотиками на международном и региональном уровнях, особенно среди стран южной части Африки, в рамках установленных САДК. Комитет также отмечает поддержку, которую правительство неизменно оказывает проведению трех международных операций, начатых Комитетом в целях предупреждения утечки основных химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина, кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда.

В. Америка

264. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств остается главным форумом общерегиональной координации по вопросам контроля над наркотиками на американском континенте. В декабре 2003 года под эгидой Комиссии начался третий раунд оценки в рамках Многостороннего механизма оценки. В этом раунде, главной целью которого был анализ осуществления принятых ранее рекомендаций, приняли в целом участие 34 страны. Информация, полученная от стран-участниц, будет обобщаться и оцениваться на межправительственных совещаниях, одно из которых намечено провести в январе 2005 года.

265 В ноябре 2003 года межправительственные рабочие группы провели совещание под эгидой СИКАД. Одна из рабочих групп представила доклад о незаконном обороте наркотиков на море. По данным, содержащимся в этом докладе, оборот 90 процентов кокаина, изготовленного в Южной Америке, – 590 тонн из общего объема в 2003 году, составлявшего, по оценкам, 655 тонн, – осуществляется по морю, главным образом через Карибский бассейн и Мексиканский залив; кроме того, во многих государствах этого региона уровень финансирования недостаточен, ощущается нехватка людских и материальных ресурсов и отсутствуют необходимые механизмы для координации деятельности на национальном и региональном уровнях в целях эффективного регулирования существующего положения. Рабочая группа рекомендовала создать в рамках СИКАД группу экспертов по контролю на море для разработки типового законодательства и положений о контроле на море и для подготовки оптимальных видов практики и стратегий контроля над наркотиками на море в государствах – членах СИКАД.

266. Вторая межправительственная рабочая группа рассмотрела вопрос о контроле над прекурсорами на американском континенте, сделав вывод о необходимости обновления действующего законодательства и положений в этой области в ряде государств – членов СИКАД.

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

267. В регионе Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему имеют место крупномасштабный оборот кокаина и злоупотребление им; в странах этого региона возникли серьезные проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками. За последний год правоохранные органы ряда стран сообщили об увеличении объема изъятий кокаина, а также о введении более жестких мер контроля за химическими веществами-прекурсорами. В то же время, согласно имеющимся сведениям, организации сбытчиков наркотиков модифицируют свои способы совершения преступлений, пытаясь сорвать усилия правоохранительных органов.

268. В странах Центральной Америки многие молодежные преступные группы совершают преступления с применением насилия и занимаются незаконным оборотом наркотиков. В отношении численности лиц, причастных к таким группам, мнения расходятся, однако, согласно оценкам, в состав таких молодежных преступных групп входят не менее 70 000 человек, главным образом в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре. В отношении таких молодежных групп принимаются жесткие меры в ряде стран, в том числе в Сальвадоре, где новое законодательство о криминализации принадлежности к таким группам подвергается широкой критике. На проведенном в марте 2004 года саммите главы правительств и стран Центральной Америки договорились о сотрудничестве в борьбе с растущим числом молодежных преступных групп.

269. На Гаити было сформировано новое правительство после того, как в начале 2004 года здесь имели место беспорядки и вооруженный конфликт. Положение в области контроля над наркотиками, сложившееся на Гаити за много лет, характеризуется неэффективным правоприменением и широким распространением коррупции, в результате чего эта страна превращается в один из основных центров незаконного оборота наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне. Комитет настоятельно призывает новое правительство Гаити, опираясь на помощь со стороны международного сообщества и Миссии Организации Объединенных

Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), обеспечить, чтобы контроль над наркотиками стал одним из главных приоритетов в его национальной программе перестройки, а также принять необходимые меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и растущим уровнем злоупотребления наркотиками в стране.

Присоединение к договорам

270. Все государства Центральной Америки и Карибского бассейна являются участниками Конвенции 1961 года, Конвенции 1988 года и, исключая Гаити и Гондурас, Конвенции 1971 года. Комитет призывает Гаити и Гондурас присоединиться к Конвенции 1971 года и незамедлительно осуществлять положения этой Конвенции. Комитет также призывает Никарагуа незамедлительно ратифицировать Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, поскольку это единственное государство региона, которое еще не сделало этого.

Региональное сотрудничество

271. Благодаря сотрудничеству между правоохранными учреждениями стран Центральной Америки и Карибского бассейна, а также других стран американского континента были арестованы крупные наркодельцы. Так, в марте 2004 года в Доминиканской Республике был арестован главарь крупной организации, занимавшейся оборотом наркотиков. По данным правительства Соединенных Штатов Америки, эта организация перемещала партии грузов, содержащих сотни килограммов кокаина, в Пуэрто-Рико и Соединенные Штаты из Британских Виргинских островов, Доминиканской Республики и некоторых стран Южной Америки.

272. В апреле 2004 года в результате совместных усилий правоохранительных органов Колумбии, Нидерландских Антильских островов и Соединенных Штатов в нескольких странах было арестовано около 30 лиц. По сообщениям официальных представителей соответствующих правоохранительных органов, эти аресты явились результатом беспрецедентных согласованных усилий соответствующих стран, в том числе совместных мероприятий, позволивших сотрудникам правоохранительных органов отслеживать причастных лиц на всех этапах операции по обороту наркотиков – от источников-поставщиков до оптовых и розничных торговцев.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

273. За прошедший год ряд стран Центральной Америки и Карибского бассейна приняли меры по укреплению контроля над прекурсорами. В январе 2004 года правительство Панама изъяло крупную партию эфедрина в международном аэропорту этой страны. С учетом важного значения Панама как пункта трансграничных перевозок Комитет призывает правительство этой страны продолжать усилия по укреплению контроля над прекурсорами в сотрудничестве с правительствами других стран региона.

274. В Гватемале правительство приняло новые положения о контроле над прекурсорами и учредило новый межведомственный комитет для координации деятельности в этой области. В Гондурасе правительство приступило к осуществлению национального плана действий по укреплению контроля над прекурсорами. На Ямайке правительство применяет более жесткие меры контроля за перевозкой контролируемых химических веществ на санкционированных выездных пунктах, включая аэропорты и грузовые контейнерные станции; в то же время правительство сталкивается с серьезными проблемами при проведении таких операций, объясняющимися, в частности, нехваткой финансовых и других ресурсов.

275. В последние годы национальные планы контроля над наркотиками были приняты почти во всех странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Багамских Островов приняло национальный план контроля над наркотиками на период 2003–2008 годов, необходимость которого Комитет подчеркивал в своем докладе за 2003 год³⁹. Комитет также отмечает, что в рамках этого плана правительство создает национальный центр по проблемам наркотизма и вводит минимальные стандарты лечения наркоманов. В принятом в Коста-Рике национальном плане контроля над наркотиками предусмотрена институциональная реорганизация в целях укрепления усилий в области контроля над наркотиками. В Сальвадоре благодаря принятию нового закона о контроле над наркотиками ужесточены меры наказания за самые различные преступления, связанные с наркотиками.

276. В феврале 2004 года специальный парламентский комитет Ямайки рекомендовал внести поправки в национальное законодательство, с тем чтобы хранение каннабиса в небольшом количестве и злоупотребление им частными лицами квалифицировались как мелкое правонарушение, наказуемое умеренным штрафом. Этот комитет рекомендовал сохранить уголовные санкции за злоупотребление каннабисом в общественных местах, а также рекомендовал принять другие меры для сокращения масштабов злоупотребления каннабисом, включая широкую программу сокращения спроса среди молодежи и укрепление усилий, направленных на искоренение незаконного культивирования каннабиса. Рекомендации этого комитета были направлены в парламент для утверждения.

277. Комитет хотел бы подчеркнуть, что каннабис является вредным наркотиком, в отношении которого предусмотрены энергичные меры контроля согласно Конвенции 1961 года. Комитет настоятельно призывает правительство Ямайки обеспечить, чтобы общественность имела четкое и правильное представление об опасности злоупотребления каннабисом.

278. Правительство Белиза разработало национальную программу, предусматривающую назначение альтернативных мер наказания, согласно которой по делам, связанным со злоупотреблением наркотиками, лицам, совершившим преступление впервые, и несовершеннолетним правонарушителям меры наказания устанавливаются в виде общинной службы в сочетании с лечением или консультированием по вопросам наркотизма.

279. Правительство Антигуа и Барбуды провело недавно национальное обследование злоупотребления наркотиками в школах и в настоящее время анализирует его результаты. Данные аналогичного обследования, проведенного в Гватемале, свидетельствуют о том, что за последние пять лет масштабы злоупотребления запрещенными наркотиками, в том числе каннабисом и кокаином, увеличились. Подобные обследования были также проведены в Коста-Рике и Панаме.

280. В июне 2004 года было завершено проводимое в Сальвадоре национальное обследование злоупотребления наркотиками. Данные обследования свидетельствуют о том, что 16 процентов населения по меньшей мере один раз злоупотребляли

запрещенными наркотиками, а 7 процентов делали это в предыдущем году. Обследование также показало, что возраст детей, впервые попробовавших крэк и каннабис, составляет около 13 лет, что говорит о необходимости обеспечить наличие адекватных программ профилактики злоупотребления наркотиками для детей в возрасте 12 и менее лет.

281. Конкретная информация о злоупотреблении наркотиками во многих странах Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему является недостаточной. Комитет призывает правительства стран этого региона продолжать усилия в целях сбора и анализа данных в этой области.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

282. Во всех странах Центральной Америки и Карибского бассейна имеет место оборот большого объема кокаина. В 2003 году власти Нидерландских Антильских островов и Арубы изъяли почти 5 000 килограммов кокаина, т.е. больше, чем в 2002 году, когда было изъято около 2 000 килограммов. Имеются данные, согласно которым организации сбытчиков наркотиков на Нидерландских Антильских островах все чаще оплачивают услуги индивидуальных наркокурьеров ("мулов") не наличностью, а МДМА или кокаином, что повышает уровень злоупотребления наркотиками и преступности, связанной с наркотиками, а также усугубляет неблагоприятные социальные условия на этой территории.

283. В Гондурасе общий объем изъятого кокаина, среднегодовой уровень которого в период 1997–2000 годов составлял около 1 500 килограммов, возрос в 2003 году превысил 5 000 килограммов. В августе 2004 года власти Никарагуа задержали у границы этой страны с Гондурасом грузовик с 1 600 килограммами кокаина.

284. В 2003 году правительство Багамских Островов изъяло в целом свыше 4 000 килограммов кокаина – максимальный уровень, зафиксированный после 1997 года. Объем кокаина, изъятого в Гватемале, составил в целом в 2003 году свыше 9 000 килограммов и достиг высокого уровня, зафиксированного ранее в 1998 и 1999 годах. Правительство

Коста-Рики изъяло в 2002 году в целом 2 900 килограммов кокаина, в 2003 году – 4 200 килограммов, а лишь за первые шесть месяцев 2004 года – 4 300 килограммов.

285. В ответ на энергичные усилия правоохранительных органов организации сбытчиков наркотиков в некоторых странах изменяют свои способы совершения преступлений. В Гондурасе, как представляется, возросло использование воздушных и морских маршрутов для незаконного оборота наркотиков. На Ямайке наркодельцы все шире используют небольшие суда для перевозки партий незаконных грузов и организации сбытчиков наркотиков, используя малую авиацию, совершают разведывательные полеты, с тем чтобы убедиться в наличии свободных морских коридоров до отправления своих судов.

286. В Центральной Америке и Карибском бассейне, как представляется, увеличиваются масштабы злоупотребления кокаином. Годовые масштабы распространенности составляют 1,4 процента, однако этот показатель основан на данных, собранных в 1997 году. Годовые темпы распространенности злоупотребления на Барбадосе, в Гватемале, Никарагуа и Сент-Люсии составляют, по оценкам, 1 процент. Хотя в Доминиканской Республике и на Гаити масштабы злоупотребления кокаином по-прежнему находятся на минимальном уровне, они также возрастают.

287. Культивирование каннабиса имеет место в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна; основной объем производимого каннабиса является предметом злоупотребления местным населением или контрабандного провоза в соседние страны. Правительства стран этого субрегиона продолжают осуществлять свои программы искоренения каннабиса.

288. Ямайка сообщила о заметных успехах в ликвидации незаконных посевов каннабиса: общая площадь культивирования каннабиса в этой стране сократилась с 900 гектаров в 1999 году до 400 гектаров в 2003 году. Общий объем каннабиса, изъятого властями Ямайки за тот же период, снизился с 74 000 килограммов до 36 000 килограммов. Несмотря на эти успехи, Ямайка по-прежнему является одним из основных источников каннабиса в регионе. Комитет призывает Ямайку продолжать предпринимать свои усилия, включая сбор данных для

содействия мониторингу существующего положения. Комитет призывает партнеров Ямайки поддерживать такие усилия в рамках финансовой и технической помощи.

289. Масштабы злоупотребления героином в Центральной Америке и Карибском бассейне являются относительно низкими, однако это положение меняется, поскольку расширяются масштабы незаконного оборота наркотиков по всему региону. Имеются сообщения об увеличении масштабов злоупотребления героином в Доминиканской Республике и Сальвадоре.

290. Все большую долю лиц, злоупотребляющих наркотиками в Центральной Америке и Карибском бассейне, составляют женщины. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона обеспечить, чтобы в рамках усилий по борьбе со злоупотреблением наркотиками разрабатывались надлежащие программы, предусматривающие уделение особого внимания женщинам, злоупотребляющим наркотиками.

Психотропные вещества

291. По данным обследований, в некоторых странах Центральной Америки и Карибского бассейна отмечается высокий уровень злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества. Как было установлено в рамках одного исследования, среди беспризорных детей в столице Гаити Порт-о-Пренсе наиболее часто злоупотребляемыми наркотиками являются психотропные вещества, в частности флунитразепам, диазепам. Доступ к этим веществам становится возможным в результате утечки из каналов законного сбыта и безвозмездной международной помощи или контрабандного вывоза из Венесуэлы, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Нидерландских Антильских островов и Панамы. СИКАД отмечает сохраняющуюся в ряде стран Центральной Америки и Карибского бассейна проблематичность контроля над психотропными веществами. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона обеспечить введение надлежащих мер контроля за медицинскими препаратами в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

Северная Америка

Основные события

292. В совокупности североамериканский регион является крупнейшим в мире рынком сбыта запрещенных наркотиков. Серьезную озабоченность вызывают также крупномасштабный оборот и незаконное изготовление наркотиков, и, как представляется, растет злоупотребление назначаемыми наркотическими средствами или их неправомерное прописывание. Вместе с тем страны этого региона выделяют значительный объем ресурсов на решение связанных с наркотиками проблем, причем как на национальном, так и международном уровнях. Самой положительной оценки заслуживает сотрудничество между странами этого региона, особенно в области обеспечения правопорядка.

293. В декабре 2003 года в Канаде впервые после 1994 года началось проведение первого национального обзора положения в области злоупотребления наркотиками, который стал первым шагом, призванным обеспечить сбор всесторонних данных о существующих тенденциях в соответствии с рекомендацией Комитета. В стране продолжалось также обсуждение предлагаемого законодательства, предусматривающего смягчение мер наказания за хранение незначительного количества каннабиса до штрафа и отказ от уголовного преследования.

294. Правоохранительные органы правительства Мексики продолжали борьбу с незаконным оборотом наркотиков и добились ряда крупных успехов в этой области. В частности, были арестованы высокопоставленные члены организаций наркобизнеса. Мексика выступила также в качестве принимающей стороны Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была проведена в Мериде в декабре 2003 года.

295. Заметную роль в международных усилиях по контролю над наркотиками продолжали играть Соединенные Штаты Америки, особенно в области правоприменения, при том, что в этой стране сложился крупнейший отдельно взятый рынок запрещенных наркотиков. В результате усилий правоохранительных органов, в том числе совместных операций Соединенных Штатов с другими странами, за последний год было ликвидировано восемь крупных международных организаций наркодельцов,

а по семи другим был нанесен серьезный удар. Кроме того, в Соединенных Штатах продолжалась работа по снижению высокого уровня злоупотребления наркотиками в стране; в этой связи значительно сократилось злоупотребление наркотиками учащимися средней школы. В то же время, как представляется, в стране обостряется проблема злоупотребления некоторыми фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества.

Присоединение к договорам

296. Все три государства Северной Америки являются сторонами трех международных договоров о контроле над наркотиками.

Региональное сотрудничество

297. Все три государства Северной Америки продолжали успешно сотрудничать в области правоохранительной деятельности и добились заметных успехов в борьбе с международными организациями, занимающимися оборотом наркотиков. В марте 2004 года Канада и Соединенные Штаты Америки ликвидировали одну организацию, которая занималась изготовлением и оборотом запрещенных наркотиков в крупных масштабах; в результате этой операции было арестовано свыше 130 человек в Соединенных Штатах Америки и более 50 человек в Канаде. В мае 2004 года компетентные органы Канады, Колумбии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки ликвидировали крупную преступную группировку, которая отмывала выручку от продажи колумбийского кокаина на миллионы долларов Соединенных Штатов.

298. В Мексике в результате совместных операций и обмена оперативными сведениями с другими странами Центральной и/или Северной Америки было арестовано также большое число главарей организаций наркобизнеса. Мексика выдала Соединенным Штатам 31 человека, 19 из которых были предъявлены обвинения в совершении преступлений, связанных с наркотиками. Работники прокуратуры Мексики и Соединенных Штатов Америки в рамках программы сотрудничества разрабатывали практические методы совершенствования процедур выдачи.

299. Все три государства Северной Америки являются членами СИКАД и участниками механизма многосторонней оценки. В ноябре 2003 года в

Монреале, Канада, состоялась тридцать четвертая очередная сессия СИКАД, а в апреле 2004 года в Вашингтоне, О.К., – тридцать пятая очередная сессия СИКАД. Комитет призывает все три государства Северной Америки и далее активно участвовать в работе этого регионального форума.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

300. Комитет с удовлетворением отмечает, что в соответствии с его рекомендацией в декабре 2003 года правительство Канады приступило к проведению первого после 1994 года национального обзора положения в области злоупотребления наркотиками. До проведения этого обследования информация о злоупотреблении наркотиками в Канаде была неполной. Комитет надеется, что правительство Канады будет использовать результаты этого обследования при разработке программ борьбы со злоупотреблением наркотиками.

301. Комитет отмечает, что предлагаемое правительством Канады законодательство об изменении мер наказания за преступления, связанные с каннабисом, остается предметом обсуждения. Хотя в соответствии с предлагаемым законодательством хранение каннабиса будет по-прежнему квалифицироваться как уголовное преступление, хранение небольшого количества этого вещества не повлечет за собой какие-либо уголовные санкции. Комитет обеспокоен тем, что любые изменения могут способствовать формированию ошибочного представления о том, что каннабис – вещество безвредное. Предлагаемое законодательство предусматривает также в некоторых случаях ужесточение мер наказания за производство каннабиса.

302. В прошлом году правоохранительные органы Мексики арестовали главарей крупных организаций наркобизнеса. Так, в апреле 2004 года мексиканской полицией был арестован гражданин Гватемалы, который предположительно является главарем одной из крупнейших центральноамериканских организаций наркобизнеса, а в августе 2004 года мексиканскими компетентными органами был арестован главарь организации, которая, как считается, осуществляет контрабанду приблизительно половины кокаина, поступающего в Соединенные Штаты из Мексики. Кроме того, правительство Мексики продолжало принимать меры, направленные против

коррупции, которая во многих случаях была связана с незаконным оборотом наркотиков. В частности, в апреле 2004 года правительство провело в одном из центральных штатов Мексики операцию в отношении большого числа сотрудников полиции, которым были предъявлены обвинения в перевозке кокаина в полицейских автомобилях.

303. В июле 2004 года правительство Мексики сообщило о том, что в результате принятых мер были значительно ослаблены некоторые крупнейшие организации наркобизнеса. Комитет призывает правительство продолжать борьбу с незаконным оборотом наркотиков, особенно с учетом все большей децентрализации структур, занимающихся оборотом наркотиков, и их разделения на большее число более мелких организаций.

304. Комитет отмечает, Северная Америка уже в течение нескольких лет сталкивается с проблемами, связанными с незаконным культивированием в Мексике каннабиса и опийного мака, хотя и в ограниченных масштабах. В рамках усилий, направленных на сокращение спроса, правительство Мексики продолжало практику создания муниципальных комитетов против наркозависимости. Комитет отмечает, что в результате транзитного провоза по Мексике значительного объема наркотиков в стране наблюдаются побочные эффекты, которые уже имели место и в других странах. Комитет также отмечает высокий уровень злоупотребления некоторыми наркотиками в северных районах страны. Комитет призывает правительство и далее укреплять меры, направленные на сокращение спроса, и надеется, что муниципальные комитеты явятся полезными инструментами в борьбе со злоупотреблением наркотиками.

305. Правительство Соединенных Штатов по-прежнему уделяет первоочередное внимание борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением наркотиками. Помимо мероприятий, осуществляемых на своей территории, Соединенные Штаты являются также важным партнером в борьбе с наркотиками на международном уровне. На 2005 год выделен 731 млн. долл. США для поддержки усилий в области контроля над наркотиками в странах Южной Америки, в том числе на программы в таких областях, как помощь правоохранительным органам, искоренение незаконно культивируемых наркотикосодержащих культур, наращивание

институционального потенциала, альтернативное развитие и сокращение спроса. Правительство Соединенных Штатов Америки играет также ведущую роль в реализации проекта "Призма" – глобальной операции, начатой Комитетом в 2002 году для борьбы с утечкой прекурсоров, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

306. Хотя последние официальные данные свидетельствуют о том, что уровень злоупотребления наркотиками среди населения Соединенных Штатов Америки с 2002 года остается неизменным, впервые за более чем десять лет отмечается значительное сокращение масштабов злоупотребления запрещенными наркотиками среди учащихся средней школы. Как представляется, улучшилось и понимание молодежью рисков, связанных со злоупотреблением наркотиками, особенно каннабисом, что можно частично объяснить эффективностью кампаний, проводимых средствами массовой информации.

307. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на вышеупомянутые позитивные изменения, уровень злоупотребления наркотиками в Соединенных Штатах остается тревожно высоким: показатель злоупотребления запрещенными наркотиками за прошедший месяц составил 8,2 процента. Комитет призывает правительство и далее предпринимать усилия по профилактике злоупотребления наркотиками. Комитет отмечает значительные различия в уровне злоупотребления наркотиками между основными этническими группами населения страны и призывает правительство учитывать эти различия при разработке и осуществлении программ сокращения спроса.

308. Комитет отмечает, что, как показывает опыт ряда стран и правовых систем, суды по делам о наркотиках могут успешно направлять на лечение не склонных к насилию правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, и призывает страны продолжить применять эту практику в ходе борьбы со злоупотреблением наркотиками и решения связанных с ним проблем. Комитет приветствует значительный рост объема финансирования деятельности таких судов, о котором было объявлено правительством Соединенных Штатов. Комитет отмечает также усилия правительства по созданию обязательных минимальных норм лечения наркомании в стране и призывает продолжать эти усилия.

309. В июле 2004 года правоохранительные органы Соединенных Штатов закрыли ряд веб-сайтов, которые использовались для продажи контролируемых психотропных веществ. Через эти веб-сайты контролируемые психотропные вещества смогли приобрести тысячи клиентов во всем мире. Комитет неоднократно выражал озабоченность в связи с расширением продажи контролируемых веществ через Интернет и настоятельно призывает правительства принять необходимые меры и обеспечить соблюдение положений международных договоров о контроле над наркотиками. По этому вопросу в октябре 2004 года Комитет провел совещание экспертов, основные выводы и рекомендации которого отражены в пунктах 93–107 настоящего доклада.

310. В феврале 2004 года на совещании группы экспертов, организованном правительством Соединенных Штатов, был сделан вывод о том, что увеличение числа пациентов служб неотложной помощи в связи со злоупотреблением метадоном и рост связанной с ним смертности в период 1995–2002 годов объясняется не тем, что имели место случаи утечки этого вещества из сферы заместительного лечения метадоном, а главным образом потреблением метадона в качестве прописываемого болеутоляющего лекарственного препарата.

Культивирование, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

311. В Северной Америке наркотиком, которым чаще всего злоупотребляют, является каннабис, производимый в большом количестве во всех трех странах региона. По оценкам правительства Соединенных Штатов, в стране производится около 2 500 тонн каннабиса; в 2002 году было уничтожено свыше 3,3 миллиона растения каннабис, что несколько превышает уровень предыдущего года.

312. По сообщениям правоохранительных органов всех провинций Канады, культивирование каннабиса является одной из главных проблем, с которыми сталкиваются правоохранительные органы; в ряде провинций культивирование каннабиса стало повсеместным явлением. Несмотря на ряд сообщений о широко распространенном в Канаде культивировании сильнодействующей разновидности каннабиса, Королевская конная полиция Канады

ссылается на исследование, в котором утверждается, что сила действия культивируемого в Канаде каннабиса остается стабильной. Как указано выше в пункте 317, правительство Мексики в настоящее время разрабатывает механизм для оценки масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур на территории этой страны.

313. В Северной Америке в незаконном обороте находится огромное количество кокаина; это связано главным образом с тем, что Соединенные Штаты являются крупнейшим в мире рынком этого наркотика. Кроме того, кокаином злоупотребляют также в Канаде и, в меньшей степени, в Мексике. По оценке правительства Канады, значительная часть кокаина, ввозимого в страну из Соединенных Штатов, связана, судя по всему, с контрабандой канадского каннабиса в Соединенные Штаты, что свидетельствует о том, что организации сбытчиков наркотиков ведут своего рода бартерную торговлю.

314. Общий объем кокаина, изъятого правительством Мексики, значительно возрос – с 12 600 килограммов в 2002 году до приблизительно 21 000 килограммов в 2003 году. Есть данные о том, что организации наркобизнеса используют Мексику для транзитной перевозки кокаина, предназначенного для Европы. Комитет настоятельно призывает правительство Мексики в сотрудничестве с другими правительствами сделать все возможное для разрешения этой новой проблемы. Комитет выражает также озабоченность в связи с недавними сообщениями о том, что организации сбытчиков наркотиков начинают изменять методы своей деятельности в Мексике, намереваясь, возможно, превратить эту страну в новый рынок, что, в частности, подтверждается недавним изъятием значительного количества складированного кокаина и ликвидацией крупной лаборатории по изготовлению кокаина. Обе эти операции были проведены в Мехико.

315. Недавно опубликованные результаты национального обследования домашних хозяйств показывают, что в период 1998–2002 годов уровень злоупотребления кокаином в Мексике, которое сконцентрировано главным образом в северной части страны, несколько снизился, хотя до этого в течение почти десяти лет он неуклонно повышался. Комитет призывает правительство и далее предпринимать усилия по сокращению спроса.

316. В Соединенных Штатах кокаин (в виде порошка или "крэка") по-прежнему считается самым опасным наркотиком, с которым связано большинство преступлений с применением насилия.

317. По оценкам правительства Мексики, в 2003 году культивирование опийного мака продолжалось на прежнем уровне. По оценкам правительства Соединенных Штатов, в Мексике в 2003 году площади культивирования запрещенного опийного мака составляли 4 800 гектаров. Комитет отмечает, что правительство Мексики разрабатывает систему оценки количества наркотиков, незаконно производимых в этой стране. Комитет призывает правительство и далее предпринимать усилия, направленные на получение точной оценки масштабов культивирования запрещенных культур на территории страны.

318. Опубликованные в 2004 году в Соединенных Штатах данные свидетельствуют об обострении проблемы злоупотребления или неправильного применения некоторых прописываемых лекарственных средств, находящихся под международным контролем, в том числе оксикодона и гидрокодона. Этими лекарственными средствами, которые используются как болеутоляющие, злоупотребляет также молодежь. Большинство прописываемых лекарственных средств, которые являются предметом злоупотребления в стране, становятся доступными в результате утечки из законных каналов и через аптеки, торгующие через Интернет.

319. Результаты последних исследований свидетельствуют о том, что в Мексике злоупотребление наркотиками растет быстрее среди женщин, чем среди мужчин: если в 1998 году на каждую женщину, злоупотреблявшую наркотиками, приходилось 13 мужчин, злоупотреблявших наркотиками, то в 2002 году на каждую такую женщину приходилось четыре злоупотреблявших наркотиками мужчины.

Психотропные вещества

320. В Северной Америке в широких масштабах продолжается и, судя по всему, расширяется незаконное изготовление метамfetамина. В 2003 году в Соединенных Штатах было ликвидировано свыше 9 000 подпольных лабораторий по изготовлению метамfetамина – больше, чем в любой другой стране региона. В том же году в Канаде было ликвидировано 37 таких лабораторий, а в Мексике – 20.

321. В Соединенных Штатах сохраняется высокий уровень злоупотребления метамфетамином, однако, по данным проведенных в последнее время исследований, постепенно снижается уровень злоупотребления этим наркотиком среди молодежи. В Канаде растет злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда, в том числе МДМА ("экстази") и метамфетамина, среди молодежи. Имеются также данные, свидетельствующие о росте потребления этих наркотиков взрослыми. За последние годы объем МДМА ("экстази"), изъятого канадскими компетентными органами, резко возрос, увеличилось также число ликвидированных правительством подпольных лабораторий по изготовлению МДМА ("экстази").

Южная Америка

Основные события

322. За последний год в Южной Америке произошли важные положительные события. Контроль над наркотиками в Южной Америке по-прежнему является вопросом, имеющим существенное политическое значение, причем не только для этого региона, но и для других стран мира. Об этом свидетельствует продолжающееся обсуждение возможных путей продолжения помощи, оказываемой Соединенными Штатами, для обеспечения альтернативного развития и укрепления учреждений, а также развития социальной инфраструктуры в странах Андского субрегиона. Эти вопросы обсуждались на шестом совещании на высоком уровне представителей стран Латинской Америки и Европейского союза, которое было проведено в Дублине в мае 2004 года; на этом совещании Перу была избрана председателем координационного механизма сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, между Европейским союзом, Латинской Америкой и Карибским бассейном. В 2003 году общая площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Южной Америке сократилась, причем этот процесс происходит уже третий год подряд. Правительства ряда стран региона добились значительного успеха в борьбе против сетей наркобизнеса, о чем свидетельствует, в частности, возросший объем изъятий наркотиков. Достижению успешных результатов способствует укрепление регионального и двустороннего сотрудничества в принятии мер по пресечению такого оборота.

Следует особо отметить, что в июне 2004 года в результате совместной операции с участием национальных правоохранительных органов, правоохранительных органов Соединенных Штатов и стран других регионов был арестован главарь одного из крупнейших наркокартелей Колумбии (см. пункт 330 ниже). В Колумбии правительство достигло прогресса в борьбе против незаконного оборота наркотиков и партизанских и военизированных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

323. В то же время в регионе по-прежнему наблюдаются социальные беспорядки и насилие, что было особенно характерно для Перу в первой половине 2004 года. Осуществляется целый ряд эффективных программ альтернативного развития, однако в Боливии и Перу по-прежнему насчитывается слишком большое число фермеров, выращивающих кокаиновый куст, доходы которых зависят от такого незаконного выращивания. Этому способствует, возможно, недостаточная поддержка программ устойчивого альтернативного развития в некоторых районах культивирования кокаинового куста и недостаточные масштабы осуществления таких программ. Незаконный оборот наркотиков, а также связанные с ним отмывание денег и коррупция по-прежнему создают угрозу для стабильности в регионе. Как и в недавнем прошлом, наркодельцы пытаются запугивать сотрудников прокуратуры, что служит еще одним подтверждением тесных связей между оборотом наркотиков и организованной преступностью. В ответ на предпринимаемые усилия по пресечению наркотиков наркодельцы используют различные маршруты их незаконного оборота, создают новые стратегические альянсы с организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, из других регионов (например, альянс колумбийских и марокканских организаций) и объединяют организации, которые ранее занимались исключительно кокаином или героином.

324. В Боливии по-прежнему происходят открытые столкновения между фермерами, выращивающими кокаиновый куст, и правительством, которое предпринимает усилия по сокращению масштабов такого выращивания; в Перу такие столкновения стали происходить чаще и возрос уровень применяемого при этом насилия. В Перу, где в 2003 году в 40 процентах случаев сокращение культивирования кокаинового куста было произведено добровольно, фермеры, занимающиеся выращиванием

кокаинового куста, требуют ввести новое законодательство, полностью легализующее такое культивирование и более не содержащее положений об искоренении наркотикосодержащих культур или альтернативном развитии. Правительство Перу расценивает такие требования как неприемлемые. Комитет настоятельно призывает правительства Боливии и Перу обеспечить в своих странах осуществление в полном объеме положений Конвенции 1961 года, касающихся культивирования запрещенных культур, незаконного производства наркотиков и их оборота.

325. Комитет испытывает озабоченность в связи с динамикой последних событий в области культивирования кокаинового куста и изготовления кокаина, поскольку сокращение общей площади такого культивирования, по-видимому, компенсируется повышением урожайности в большинстве стран-производителей. В то же время культивирование кокаинового куста распространяется на районы, в которых ранее оно не наблюдалось. Увеличение объема изъятий кокаина в этом регионе и за его пределами, а также использование самых различных маршрутов незаконного оборота свидетельствуют о том, что на незаконных рынках сбыта не ощущается дефицита этого наркотика, несмотря на существенное сокращение площадей культивирования кокаинового куста и другие результаты, достигнутые благодаря усилиям по пресечению наркотиков.

326. Поскольку культивирование кокаинового куста сосредоточено главным образом в бедных районах, Комитет убежден, что меры, направленные на сокращение масштабов нищеты, исключительно важны для того, чтобы добиться устойчивого сокращения производства кокаинового листа и других наркотических средств в Южной Америке.

Присоединение к договорам

327. Все государства Южной Америки являются участниками Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

328. Страны Южной Америки продолжают активно участвовать в многосторонних механизмах сотруд-

ничества СИКАД. В частности, в рамках осуществляемого СИКАД экспериментального проекта в Южной Америке для разработки мероприятий в связи с программой оценки гуманитарных, социальных и экономических последствий запрещенных наркотиков на американском континенте был выбран Уругвай (см. также пункты 336 выше). Кроме того, многие государства, имеющие общие географические особенности или совместные границы, заключают двусторонние или многосторонние соглашения и продолжают присоединяться к этим соглашениям; в частности, в апреле 2004 года в Куэнке, Эквадор, было проведено третье совещание Исполнительного комитета Плана сотрудничества стран Андского региона в области контроля за запрещенными наркотиками и связанными с ними преступлениями. В качестве других примеров можно привести сотрудничество между Аргентиной, Боливией, Перу, Уругваем и Чили в рамках субрегиональной системы в целях профилактики злоупотребления наркотиками и лечения наркоманов. В феврале 2004 года вооруженные силы Бразилии, Колумбии и Перу подписали соглашение о пресечении незаконного оборота наркотиков и контрабанды оружия – первое соглашение такого рода с участием трех стран района Амазонии.

329. На тринадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшемся в Сальвадоре, Бразилия, в октябре 2003 года, участники Совещания выразили озабоченность своих правительств в связи с ростом изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, в частности метамфетамина, и все более широким злоупотреблением такими стимуляторами в регионе. На Совещании был отмечен рост использования почтовых служб и служб курьерской связи при незаконном обороте наркотиков. Участники Совещания достигли договоренности о том, что правительства должны усилить сотрудничество с почтовыми службами и службами курьерской связи для облегчения обнаружения и предупреждения использования почтовой системы для незаконного оборота наркотиков и, в соответствующих случаях, способствовать проведению операций по контролируемым поставкам.

330. В июне 2004 года в результате совместной операции правоохранительных учреждений Багамских Островов, Канады, Колумбии, Панамы,

Соединенных Штатов и Ямайки был арестован глава одного из крупнейших наркокартелей в Колумбии, а также свыше 50 членов этого картеля. В результате операции было также захвачено 6 539 килограммов кокаина, 1 209 килограммов каннабиса, а также наличных денег и активов на сумму свыше 25 млн. долларов США.

331. Соединенные Штаты и страны Европы продолжают выделять ресурсы на цели контроля над наркотиками в Южной Америке в рамках двусторонних и многосторонних соглашений в таких различных областях, как правоприменение, уголовные и налоговые расследования и судебные вопросы, альтернативное развитие и программы просвещения в целях предотвращения злоупотребления наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

332. В сентябре 2004 года правительство Боливии утвердило комплексную стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков на период 2004–2008 годов. Эта стратегия предусматривает содействие устойчивому альтернативному развитию, искоренение культивирования запрещенных культур, контроль над химическими веществами–прекурсорами, предупреждение утечки листа коки в незаконные каналы, предотвращение изготовления запрещенных наркотиков и их оборота и предупреждение отмывания доходов, полученных от незаконной деятельности, связанной с наркотиками. Эта стратегия предусматривает также новый подход, предполагающий сосредоточение усилий на предупреждении злоупотребления наркотиками, лечении и социальной реинтеграции наркоманов. В мае 2004 года правительство Боливии утвердило национальный план альтернативного развития на период 2004–2008 годов, который основан на принципах устойчивости, целостности и участия общества. В январе 2004 года в Перу была утверждена национальная стратегия контроля над наркотиками на период 2002–2007 годов. Принятый в Эквадоре новый закон о национальной политике в области борьбы с наркотиками укрепляет роль компетентного органа – Национального совета по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами – и предусматривает сбалансированный подход к мероприятиям, направленным на сокращение спроса на запрещенные наркотики и их предложения.

333. В Колумбии в рамках общей реформы системы уголовного правосудия 1 января 2005 года вступает в силу пересмотренный уголовно–процессуальный кодекс; в 2003 году был принят обновленный закон о контролируемых веществах, который охватывает наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры; была организована подготовка судей по законодательным мерам, связанным с их работой по предотвращению оборота наркотиков и прекурсоров. В Бразилии на утверждение Федеральным сенатом представлен новый закон об изменении указа № 6.368 от 21 октября 1976 года; в случае принятия этого нового закона будет отменено обязательное тюремное заключение за совершение преступлений, связанных со злоупотреблением наркотиками, наркоманы будут направляться на лечение и будут предусмотрены более строгие меры наказания за незаконный оборот наркотиков. Комитет выражает надежду, что этот новый закон будет соответствовать положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

334. В отношении принятых мер по предотвращению отмывания денег Комитет отмечает, что в Чили в 2003 году были приняты закон № 19.913 о борьбе с отмыванием денег, который предусматривает создание подразделения по сбору оперативной финансовой информации и заменяет или усиливает законы 1995 года, касающиеся борьбы с отмыванием денег. В Колумбии, по данным правительства, в результате введения более строгих положений о конфискации имущества, полученного преступным путем, объем таких конфискаций, начиная с середины 2002 года, существенно возрос. Правительство Парагвая сообщило об успешных действиях правоохранительных органов в отношении поставщиков незаконной иностранной валюты и об укреплении судебных и налоговых подразделений; парламент этой страны все еще рассматривает проект закона о борьбе с отмыванием денег. В Перу парламент принял в июле 2004 года закон о повышении роли недавно созданного подразделения по сбору оперативной финансовой информации. В Бразилии в январе 2004 года была принята национальная стратегия борьбы с отмыванием денег.

335. В рамках операции "Шесть границ" – региональной инициативы, в которой участвуют Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Перу и Эквадор, а также Соединенные Штаты, – продолжалось осуществление мероприятий в области контроля над

прекурсорами в целях контролирования использования химических веществ для изготовления кокаина и героина и борьбы с такими действиями. Правительства этих стран сотрудничали также в проведении операции "Пурпур" – международной программы слежения, преследующего цель предотвращения утечки перманганата калия (используемого при незаконном изготовлении кокаина) – и операции "Топаз" – международной программы слежения, преследующей цель предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты (используемого при незаконном изготовлении героина). В Перу в июле 2004 года был принят новый закон о прекурсорах, который предусматривает усиление мер контроля и введение более жестких санкций в случае несоблюдения.

336. Страны Южного конуса (Аргентина, Парагвай, Уругвай и Чили) координируют осуществление программ в области предотвращения злоупотребления наркотиками и лечения наркоманов, включая соответствующую подготовку кадров. Эти программы предусматривают уделение особого внимания повышению уровня информированности о рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками путем инъекций, что чревато распространением ВИЧ/СПИДа, а также со злоупотреблением наркотиками беременными женщинами. В Чили выпущен промежуточный доклад об осуществлении национальной стратегии на период 2003–2008 годов, из которого следует, что программы профилактики планомерно осуществляются в школах, на государственных предприятиях, по месту работы, в крупных общинах и вооруженных силах. Комитет отмечает, что правительство Уругвая проводит обследование, касающееся злоупотребления наркотиками среди лиц, задержанных полицией; кроме того, в целях выработки новой комплексной стратегии профилактики в стране проводится оценка мероприятий по профилактике злоупотребления наркотиками в школах и исправительных учреждениях.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

337. В большинстве стран региона по-прежнему выявляются случаи незаконного культивирования каннабиса, который потребляется главным образом на местном уровне или в других странах Южной

Америки, причем, как представляется, в некоторых из этих стран масштабы незаконного культивирования увеличиваются. В частности, каннабис культивируется в северо-восточной части Бразилии. В Парагвае площади, на которых культивируется каннабис, составляют свыше 5 500 гектаров, и основной объем произведенного каннабиса предназначен для реализации на бразильском рынке. Бразилия и Парагвай на ежегодной основе совместно осуществляют операцию "Альянса" – кампанию за искоренение незаконного культивирования каннабиса в приграничном районе между этими двумя странами. Об искоренении культивирования каннабиса сообщил также Эквадор. Объем изъятого каннабиса в регионе увеличился.

338. В 2003 году общая площадь, на которой культивируется кокаиновый куст, в Боливии, Колумбии и Перу сократилась на 11 процентов по сравнению с 2002 годом, составив 154 000 гектаров, – самый низкий уровень за десятилетие. В то же время, как указано в пункте 325 выше, последние события, связанные с культивированием кокаинового куста, свидетельствуют о том, что сокращение общей площади культивирования в Южной Америке, по-видимому, компенсируется увеличением урожайности. Хотя общая площадь культивирования кокаинового куста в Колумбии сократилась в большей степени, чем в любой из других стран этого региона – со 102 000 гектаров в 2002 году до 86 000 гектаров в 2003 году, – в некоторых частях этой страны такое культивирование фактически расширилось и уже не ограничивается отдаленными районами, не имеющими никакой инфраструктуры. Помимо этого, выявлена тенденция к уменьшению площади возделываемых участков, что, возможно, представляет собой попытку затруднить осуществление мероприятий по ликвидации посевов путем их опыления. Кроме того, как представляется, в Колумбии внедряются высокоурожайные разновидности кокаинового куста.

339. В Перу было установлено, что сокращение площади культивирования кокаинового куста в 2003 году на 5 процентов по сравнению с 2002 годом – до 44 200 гектаров – по меньшей мере частично компенсировалось повышением урожайности в результате применения более совершенных сельскохозяйственных методов, таких как увеличение плотности посадок и использование удобрений. По оценкам Управления Организации Объединенных

Наций по наркотикам и преступности, в 2003 году площади культивирования кокаинового куста в Боливии составили 23 600 гектаров, и имеются тревожные признаки того, что подобное культивирование, возможно, за этот год увеличилось. В Боливии в настоящее время получила распространение практика использования орошения и удобрений; это привело к тому, что урожайность листа коки в этой стране в 2003 году также стала выше, чем в предыдущие годы.

340. Кроме того, продолжают поступать сообщения о незаконном культивировании кокаинового куста в Венесуэле и Эквадоре – в районах, расположенных вблизи от границ этих стран с Колумбией; в то же время масштабы культивирования кокаинового куста в этих странах незначительны по сравнению с основными странами–производителями. В Венесуэле таким культивированием, как сообщается, занимаются главным образом фермеры, покидающие Колумбию вследствие существующего в этой стране конфликта. Комитет вновь обращается с призывом ко всем государствам Южной Америки сотрудничать друг с другом для предотвращения перемещения культивирования незаконных культур.

341. Во всех вышеупомянутых странах Южной Америки проводится работа по ликвидации незаконных посевов кокаинового куста, причем в основном механическим способом; лишь в Колумбии используется главным образом способ опыления культур. В Колумбии, как считается, сокращение незаконного культивирования кокаинового куста объясняется главным образом жесткими правоохранительными мерами и опылением соответствующих культур, поскольку в 2003 году связанные с опылением мероприятия достигли рекордно высокого уровня, несмотря на неблагоприятные для этих целей погодные условия в конце 2003 года. В то же время в Боливии и Перу подобные меры осуществляются главным образом в добровольном порядке. Комитет хотел бы вновь подчеркнуть, что дальнейшее сокращение незаконного культивирования кокаинового куста, будь то на добровольной основе или в результате мероприятий по пресечению, будет зависеть от способности обеспечивать устойчивые альтернативные источники средств к существованию для фермеров в странах–производителях. Поэтому необходимо, чтобы международное сообщество и впредь оказывало поддержку осуществляемым в этих странах инициативам в

области альтернативного развития и расширяло объем оказываемой поддержки.

342. Исходя из предположительных данных о культивировании кокаинового куста совокупный объем изготовления кокаина в Южной Америке в 2003 году, согласно оценкам, составил 655 тонн по сравнению с 800 тоннами в 2002 году. Следует отметить, что данные за 2003 год были рассчитаны на основе тех показателей урожайности, которые отмечались в прошлом, что в период увеличения урожайности вряд ли является обоснованным. Кроме того, имеются данные, свидетельствующие о том, что изготовление кокаина из листа коки стало более эффективным, поскольку наркodelьцы стали применять более совершенные методы экстрагирования кокаина из листа коки и приобрели больший опыт в использовании прекурсоров. Основной объем кокаина по–прежнему изготавливается в Колумбии, однако известно, что незаконное изготовление кокаина имеет или имело место в прошлом и во всех других странах Южной Америки, за исключением Парагвая и Уругвая. В результате активизации усилий правоохранительных органов Колумбии в 2003 и 2004 годах увеличилось число выявленных и ликвидированных подпольных лабораторий, используемых для изготовления кокаина.

343. В 2003 году в результате активизации усилий по пресечению оборота наркотиков объем изъятий листа коки, о которых сообщается главным образом в странах Южной Америки, где отмечено незаконное производство листа коки, удвоился по сравнению с 2002 годом. Незаконный оборот кокаина в регионе по–прежнему происходит главным образом в виде транзитного оборота, т.е. перевозки партий кокаина, предназначенных для Соединенных Штатов или, все чаще, Европы. В наибольшей мере незаконный оборот кокаина в странах Южной Америки затрагивает Бразилию, Венесуэлу и Эквадор, хотя наблюдалось также увеличение транзитного оборота в других странах этого региона, таких, как Аргентина и Чили. Все большее количество кокаина из Бразилии и Колумбии контрабандным путем провозится через Португалию в португалоязычные страны Африки, в основном Анголу и Мозамбик, а также в Южную Африку. Имеются также сообщения, согласно которым кокаин из Южной Америки поставляется в Европу через ряд стран Африки путем перевалки. В 2003 году и в первой половине 2004 года объем изъятий кокаина в большинстве стран Южной

Америки увеличивался или оставался на стабильном уровне; ряд стран региона, в частности Венесуэла и Колумбия, сообщили об увеличении объема изъятий кокаина. В ноябре 2003 года на одной из нелегальных взлетно-посадочных полос Суринама был изъят 341 килограмм кокаина.

344. В недавнем прошлом низкий уровень окисления изъятых кокаина свидетельствовал об успешном осуществлении операции "Пурпур" – международной программы слежения в целях предотвращения утечки перманганата калия. Правительства стран, участвующих в этой операции, устанавливали законность конечных пользователей и определяли фактические потребности таких компаний, с тем чтобы исключить утечку из внутренних каналов распределения. В 2003 году, как и в 2002 году, в Колумбии по-прежнему выявлялись и ликвидировались подпольные лаборатории, используемые для изготовления перманганата калия, что свидетельствовало о нахождении наркodelьцами других путей получения этого химического вещества в требующемся для их нужд объеме. Неудивительно, что в Колумбии и Парагвае сообщается о повышении степени чистоты изымаемого кокаина, хотя она пока несопоставима с уровнями, достигнутыми в середине 90-х годов прошлого столетия.

345. Возможные методологии подготовки достоверных оценок незаконного культивирования опийного мака и незаконного производства опиума в Южной Америке по-прежнему находятся в стадии разработки, однако, по мнению правительства Колумбии, в этих целях в 2003 году использовалось около 4 000 гектаров с учетом, в частности, общей площади ликвидированных посевов опийного мака, которая составила почти 3 000 гектаров. Общая площадь культивирования опийного мака за последние годы, как считается, не изменилась, несмотря на меры по искоренению такого культивирования с использованием метода опыления. Кроме того, по-прежнему предпринимаются усилия по искоренению незаконного культивирования опийного мака в Венесуэле и Перу.

346. В Южной Америке, главным образом в Колумбии, по-прежнему имеет место изготовление героина; основной объем изготавливаемого героина предназначен для Соединенных Штатов. Объем изъятий героина в регионе возрастает; согласно сообщениям, источником изымаемого героина чаще

всего является Колумбия. В то время как в 2003 году, согласно сообщениям, больше всего героина в Южной Америке по-прежнему изымалось в Колумбии, объем таких изъятий в Венесуэле существенно возрос в 2002 году, сохраняясь впоследствии на этом высоком уровне, что, возможно, свидетельствует о том, что через эту страну проходит один из главных маршрутов транзита, используемых в целях контрабандного вывоза героина из региона.

347. По данным правительства Колумбии, свыше 95 процентов химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков в этой стране, ввозятся контрабандным путем, и лишь 5 процентов таких веществ были получены в результате утечки из внутренних законных каналов распределения; эти данные подчеркивают необходимость того, чтобы соседние страны сохраняли бдительность и предотвращали контрабандный провоз таких химических веществ в Колумбию. Правительства многих стран Южной Америки, в том числе Колумбии, сообщили, что в 2003 году они произвели большее количество изъятий таких химических веществ, а в 2003 и 2004 году ликвидировали ряд подпольных лабораторий, которые использовались в целях незаконного изготовления наркотиков. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи с тем, что Колумбия не представила ему информацию об изъятиях таких химических веществ или любую информацию, касающуюся их происхождения или предназначения. Комитет хотел бы вновь подчеркнуть, что необходимо расследовать случаи изъятия прекурсоров в целях выявления используемых маршрутов незаконного оборота. О результатах таких расследований следует затем сообщать Комитету, с тем чтобы он мог, при необходимости, уведомлять правительства других стран.

348. Хотя смола и трава каннабиса являются предметами широкого злоупотребления в Южной Америке, они не во всех случаях являются самыми популярными наркотиками. В Венесуэле и Сальвадоре, например, согласно сообщениям, злоупотребление каннабисом уступает по масштабу лишь злоупотреблению кокаином, в то время как в Бразилии злоупотребление каннабисом стоит на втором месте после злоупотребления бензодиазепинами. Согласно национальному обследованию вопросов, связанных со злоупотреблением наркотиками, которое было проведено в Уругвае в 2003 году, в этой стране наиболее широко распространено

злоупотребление каннабисом и кокаином, причем именно в указанном порядке. Ряд стран региона сообщают об увеличении масштабов злоупотребления наркотиками, однако в Чили распространенность злоупотребления наркотиками продолжает снижаться и остается на стабильном уровне, о чем свидетельствуют данные национального обследования учащихся средних школ, проведенного в 2003 году, и исследования, проведенного в 2002 году. По данным, собранным СИКАД в рамках сопоставительного исследования вопросов, связанных с потреблением незаконных наркотиков в отдельных странах Латинской Америки, между отдельными странами существуют значительные различия в том, что касается предполагаемой доступности таких наркотиков; так, в Уругвае и Эквадоре доступ к этим наркотикам получить труднее, нежели в Венесуэле и Парагвае.

Психотропные вещества

349. Незаконное изготовление психотропных веществ в Южной Америке носит ограниченный характер. В 2003 году в Аргентине и Суринаме были ликвидированы подпольные лаборатории, которые использовались для изготовления МДМА ("экстази"); сообщается также о незаконном изготовлении МДМА ("экстази") в Венесуэле. В странах этого региона по-прежнему изымаются стимуляторы, которые ввозятся контрабандным путем, главным образом из Европы. По-прежнему имеют место утечка и неадекватное назначение самых различных психотропных веществ, что говорит о необходимости усиления правительствами мер контроля за прописыванием контролируемых фармацевтических препаратов и анализа регистрационных данных о продажах таких фармацевтических препаратов, как это неоднократно подчеркивалось Комитетом⁴⁰. Об изъятиях в 2003 году фармацевтических препаратов, полученных в результате утечки, сообщили лишь Бразилия и Чили, из чего можно заключить, что правоохранительным органам других стран региона, по-видимому, следовало бы уделять этому вопросу больше внимания.

Миссии

350. В декабре 2003 года Комитет направил миссию в Бразилию, которая установила, что правительство этой страны предпринимает усилия по осуществлению положений международных договоров о

контроле над наркотиками. В то же время миссия выявила ряд вызывающих озабоченность моментов, связанных со статусом государственной политики противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту. Комитет призывает правительство Бразилии и впредь уделять первоочередное внимание вопросам контроля над наркотиками и, в частности, обеспечить наличие у всех органов, занимающихся вопросами наркотиков, достаточных ресурсов, позволяющих им выполнять свои функции.

351. Данные последнего эпидемиологического исследования по вопросам злоупотребления наркотиками, которое было проведено в Бразилии, свидетельствуют о том, что предметами злоупотребления в Бразилии нередко являются такие отпускаемые по рецепту лекарства, как бензодиазепины или медицинские препараты, содержащие кодеин. Для того чтобы получить более четкое представление об этой проблеме и создать условия для ее надлежащего разрешения, Комитет настоятельно призывает правительство более тщательно контролировать и анализировать практику прописывания лекарств для выяснения причин, лежащих в основе высокого уровня злоупотребления такими наркотиками. Комитет рекомендует организовать общенациональную инициативу по просвещению медицинских работников, а также широкой общественности по вопросам рационального использования наркотических средств и психотропных веществ и способствовать применению практики обоснованного назначения лекарственных препаратов.

352. Предпринимаются меры по усилению контроля над химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, однако между компетентными органами, занимающимися вопросами контроля над прекурсорами, не были созданы рабочие взаимоотношения и не были налажены координация их деятельности или взаимный обмен информацией. Комитет хотел бы подчеркнуть, что для создания эффективной системы контроля над прекурсорами необходимы активное сотрудничество и эффективные рабочие взаимоотношения между различными регулирующими и правоохранительными органами, занимающимися подобной деятельностью. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить сотрудничество между регулирующими и правоохранительными органами, занимающимися вопросами контроля над прекурсорами, и предложить всем таким органам

создать действенные каналы обмена информацией на регулярной основе.

353. Комитет отмечает усилия, предпринятые Бразилией по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также имевший место в последнее время рост количества изъятий кокаина в этой стране. Тем не менее отсутствие сотрудничества между силами полиции на федеральном уровне и уровне штатов серьезно ограничивает эффективность таких усилий. В этой связи Комитет призывает Бразилию и далее активизировать сотрудничество и обмен информацией между силами полиции на уровне штатов и федеральном уровне, с тем чтобы они могли более согласованно и эффективно решать вопросы, связанные с борьбой с незаконным оборотом наркотиков.

С. Азия

Восточная и Юго–Восточная Азия

Основные события

354. В регионе Юго–Восточной Азии продолжалось сокращение незаконного производства опийного мака. В 2004 году значительно сократились масштабы незаконного культивирования опийного мака в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме. Незаконное производство опия характеризовалось также снижением средней урожайности. Таиланд перестал быть одним из основных источников незаконного опия и героина. Культивирование опийного мака в незначительных масштабах продолжалось в отдаленных и горных районах на севере Таиланда. О производстве опия во Вьетнаме сообщений не поступало.

355. Серьезной проблемой в Восточной и Юго–Восточной Азии остается незаконное изготовление и оборот стимуляторов амфетаминового ряда, особенно метамфетамина, а также злоупотребление этими веществами. Изъятия крупных партий метамфетамина в кристаллической форме имели место в Японии, Мьянме и на Филиппинах. Об изъятиях крупных партий метамфетамина, в основном в форме таблеток, сообщил также Таиланд. Большинство стран региона сообщили о значительном увеличении объемов конфискации МДМА ("экстази") в 2003 году.

356. Что касается злоупотребления опиатами, то в нескольких странах Восточной и Юго–Восточной Азии, а именно во Вьетнаме, Камбодже, Мьянме и Таиланде, отмечается переход от злоупотребления опиумом к злоупотреблению героином. Данные о принятых на лечение в наркологические центры во Вьетнаме, Камбодже, Китае, Лаосской Народно–Демократической Республике, Мьянме и Таиланде свидетельствуют о том, что основной причиной направления наркоманов на лечение является злоупотребление героином. Кроме того, именно героин в основном используют лица, злоупотребляющие наркотиками путем инъекций, что во многих странах региона вызывает тревогу в связи с распространением ВИЧ/СПИДа.

357. На долю лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, которые пользуются общими шприцами, по-прежнему приходится большая часть новых случаев инфицирования ВИЧ и заболевания СПИДом в Китае и во Вьетнаме. В отдельных районах Малайзии, Мьянмы и Таиланда общими шприцами пользуются до 50 процентов наркоманов. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства, неправительственные организации и международные организации проявляют неизменное стремление решать эту проблему. С 11 по 16 июля 2004 года в Бангкоке проходила пятнадцатая Международная конференция по СПИДу, темой которой было обеспечение доступа к образованию, информации и лечению для всех ВИЧ–инфицированных и тех, кого затрагивает эта проблема. Комитет призывает соответствующие страны и далее укреплять усилия, направленные на борьбу с двумя взаимосвязанными эпидемиями: злоупотреблением наркотиками путем инъекций и распространением ВИЧ/СПИДа.

Присоединение к договорам

358. Из государств Восточной и Юго–Восточной Азии только Камбоджа и Корейская Народно–Демократическая Республика до сих пор не присоединились ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет призывает эти государства без дальнейшего промедления ратифицировать договоры. Комитет рекомендует также Тимору–Лешти как можно скорее ратифицировать эти договоры.

359. Комитет приветствует присоединение в октябре 2004 года Лаосской Народно-Демократической Республики к Конвенции 1988 года, Комитет призывает это государство без промедления присоединиться к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

360. Комитет отмечает, что в Таиланде в последнее время был проведен ряд региональных совещаний по контролю над прекурсорами. В июле 2003 года в Чианграе, Таиланд, было проведено первое совещание старших должностных лиц и первое совещание на уровне министров по вопросам пятистороннего сотрудничества в области контроля над наркотиками между Индией, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом, а в апреле 2004 года в Паттае, Таиланд, было проведено второе совещание старших должностных лиц по вопросам пятистороннего сотрудничества в области контроля над наркотиками между Индией, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом.

361. Комитет приветствует продолжение сотрудничества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в рамках реализации Плана действий АККОРД (совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков). В январе 2004 года АСЕАН и Китай подписали меморандум о договоренности, предусматривающий разработку практических стратегий борьбы с трансграничной преступностью, в том числе с оборотом наркотиков, терроризмом и отмыванием денежных средств. В соответствии с этим меморандумом государства договорились обмениваться информацией, осуществлять обмен специалистами и подготовку кадров, сотрудничать в области правоприменения и проводить совместные исследования. Они договорились также проводить ежегодное совещание с целью обзора осуществления меморандума о взаимопонимании и обсуждения планов на будущее. На первом Совещании на уровне министров АСЕАН плюс три (АСЕАН плюс Китай, Республика Корея и Япония) по трансграничной преступности, которое было проведено в Бангкоке 19 января 2004 года, состоялся обмен мнениями относительно решения совместными усилиями региональных политических вопросов и вопросов безопасности, включая проблему терроризма,

который связан с другими формами трансграничной преступности, такими, как оборот наркотиков и отмывание денежных средств.

362. Комитет отмечает, что с 17 по 19 мая 2004 года в Краби, Таиланд, было проведено ежегодное совещание старших должностных лиц стран, подписавших меморандум о договоренности 1993 года в отношении контроля над наркотиками между странами района Меконга (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд). На этом совещании была достигнута договоренность относительно укрепления регионального сотрудничества и установления институциональных связей в целях обмена новыми подходами и оптимальными видами практики в таких областях, как альтернативное развитие в рамках общин и искоренение незаконного культивирования опийного мака. Участники совещания одобрили также принятие более действенных мер по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и снижению уязвимости в отношении ВИЧ в местах заключения и в общинах, а также по созданию потенциала судебных органов и прокуратуры. Комитет с удовлетворением отмечает решение государств, подписавших меморандум о договоренности, о внесении финансового взноса на осуществление проекта "Поддержка партнерских отношений в рамках МОД в Восточной Азии".

363. Комитет положительно оценивает различные двусторонние инициативы в Восточной и Юго-Восточной Азии, направленные на пресечение незаконного производства и оборота наркотиков.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

364. В апреле 2004 года в Китае была организована пятимесячная кампания борьбы с оборотом наркотиков с уделением особого внимания провинции Юньнань, через которую, как предполагается, осуществляется контрабандный ввоз в страну большей части наркотиков из района "Золотого треугольника". В течение последних трех лет на долю этой провинции приходится 80 процентов всего изъятого в Китае героина, который, согласно сообщениям, производится в Мьянме. В 2003 году в провинции Юньнань было изъято в общей сложности 8 000 килограммов кокаина. Мьянма успешно выполнила свой первый пятилетний план по

ликвидации наркотиков, охватывающий период 1999–2004 годов, и приступила к осуществлению второго такого пятилетнего плана, охватывающего период 2004–2009 годов. Комитет отмечает уже достигнутый Мьянмой прогресс и призывает правительство страны не прекращать усилий в этой области.

365. Комитет с тревогой отмечает, что Индонезия, Мьянма и Филиппины остаются в списке стран и территорий, которые, по мнению ФАТФ, не желают сотрудничать в вопросах противодействия отмыванию денег или располагают такими системами противодействия отмыванию денег, у которых имеются существенные недостатки. Вместе с тем Комитет отмечает достигнутый этими странами прогресс в устранении недостатков в своих системах и призывает их продолжать эту деятельность. Комитет вновь подчеркивает важное значение того, чтобы каждая страна соблюдала соответствующее законодательство против отмывания денег как неотъемлемый элемент борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

366. Во всем регионе Восточной и Юго–Восточной Азии продолжается культивирование каннабиса. Большинство стран и территорий региона, а именно Индонезия, Монголия, Мьянма, Республика Корея и Специальный административный район Китая Гонконг, сообщили о значительном сокращении изъятий каннабиса в 2003 году по сравнению с предыдущим годом. Вместе с тем несколько стран, в том числе Лаосская Народно–Демократическая Республика, Малайзия и Япония, сообщили о существенном увеличении изъятий каннабиса.

367. Злоупотребление каннабисом продолжается во многих странах Восточной и Юго–Восточной Азии, а именно в Брунее–Даруссаламе, Индонезии, Малайзии, Монголии, Республике Корея и Филиппинах.

368. В 2004 году, как и в предыдущем году, в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме значительно сократился объем незаконного производства опийного мака. Благодаря неустанным усилиям правительства Лаосской Народно–

Демократической Республики, направленным на прекращение производства опийного мака, общая площадь культивирования этого растения в стране сократилась еще на 45 процентов (с 12 000 гектаров в 2003 году до 6 600 гектаров в 2004 году). Общая площадь под опийным маком, незаконно культивируемым в Мьянме, сократилась на 28 процентов (с 62 200 гектаров в 2003 году до 44 200 гектаров в 2004 году). По сравнению с предыдущим годом в 2004 году общий уровень производства опиая–сырца снизился примерно на 64 процента в Лаосской Народно–Демократической Республике и 54 процента в Мьянме.

369. Были получены сообщения об изъятиях опиая в ряде стран Восточной и Юго–Восточной Азии, включая Вьетнам, Лаосскую Народно–Демократическую Республику, Малайзию, Мьянму, Республику Корею и Японию. В 2003 году семь подпольных лабораторий по изготовлению героина было уничтожено в Мьянме и три – в Специальном административном районе Китая Гонконге.

370. В Восточной и Юго–Восточной Азии чаще всего злоупотребляют опиатами. Злоупотребление опиатами наиболее распространено в Лаосской Народно–Демократической Республике, Мьянме и Таиланде. Малайзия, Республика Корея и Специальный административный район Китая Гонконг сообщили о росте злоупотребления опиумом в 2003 году. В том же году 70 процентов из числа зарегистрированных в Китае наркоманов злоупотребляли героином. О расширении масштабов злоупотребления героином сообщили Вьетнам, Камбоджа, Малайзия, Мьянма, Таиланд и Япония.

371. В ряде стран Восточной и Юго–Восточной Азии отмечен рост злоупотребления кокаином, однако в регионе в целом масштабы оборота кокаина и злоупотребления им остаются ограниченными.

Психотропные вещества

372. Как представляется, в приграничных районах Мьянмы имеет место незаконное изготовление существенного объема стимуляторов амфетаминового ряда; химические вещества, требуемые для изготовления этих синтетических наркотиков, ввозятся в Мьянму контрабандным путем из соседних стран. Комитет призывает заинтересованные правительства и далее осуществлять тесное пограничное

сотрудничество и укреплять контроль над прекурсорами в этих районах.

373. Большинство стран Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Китай, Малайзию, Мьянму, Республику Корею, Филиппины и Японию, сообщили о значительном увеличении общего объема изъятий стимуляторов амфетаминового ряда в 2003 году по сравнению с 2002 годом. В 2003 году 11 подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда были уничтожены на Филиппинах и шесть – в Индонезии. В 2003 году в Японии было изъято в общей сложности 490 килограммов стимуляторов амфетаминового ряда, т.е. несколько больше, чем в предыдущем году, когда было изъято 446 килограммов, однако в целом начиная с 1999 года объем изъятий таких стимуляторов в стране сокращается.

374. Из общего числа лиц, злоупотребляющих амфетаминном во всем мире, более двух третей приходится на Азию, из которых около 95 процентов приходится на страны Восточной и Юго-Восточной Азии. По масштабам злоупотребления в Восточной и Юго-Восточной Азии лишь опиаты опережают стимуляторы амфетаминового ряда. Злоупотребление такими стимуляторами наиболее широко распространено в Таиланде, за которым следуют Филиппины и Специальный административный район Китая Макао. В 2003 году Вьетнам сообщил о значительном увеличении общего объема изъятий стимуляторов амфетаминового ряда и масштабов злоупотребления ими.

375. Лаосская Народно-Демократическая Республика становится важной страной транзита для торговцев стимуляторами амфетаминового ряда, которые незаконно изготавливаются в приграничных районах Мьянмы и предназначены для Таиланда. Кроме того, торговцы наркотиками, незаконно производимыми в Восточной и Юго-Восточной Азии, в качестве страны транзита все чаще используют Камбоджу.

376. Продолжается незаконное изготовление метамфетамина в Китае, Мьянме и, в меньшей степени, на Филиппинах.

377. Почти 90 процентов всего изымаемого в мире метамфетамина приходится на страны Восточной и Юго-Восточной Азии. В этом регионе в 2002 году было изъято в общей сложности 13 760 килограммов

метамфетамина. В 2003 году в Китае было изъято 5 830 килограммов метамфетамина в кристаллической форме, т.е. значительно больше, чем в 2002 году, когда объем изъятий этого вещества составил 3 190 килограммов. В феврале 2004 года полиция Японии изъяла крупную партию метамфетамина в кристаллической форме, которая контрабандой переправлялась из китайской провинции Тайвань. В Мьянме метамфетамин незаконно изготавливается преимущественно в форме таблеток, однако в 2003 году в этой стране была уничтожена одна подпольная лаборатория по изготовлению метамфетамина в кристаллической форме.

378. Несколько стран Восточной и Юго-Восточной Азии, по-видимому, являются крупными источниками 3,4-метилendioксифенила-2-пропанола и сафрола – двух прекурсоров, которые используются при незаконном изготовлении МДМА ("экстази").

379. Большинство стран и территорий Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Индонезию, Малайзию, Специальный административный район Китая Гонконг и Японию, сообщили о значительном увеличении общего объема изъятий МДМА ("экстази") в 2003 году. В этом же году была уничтожена одна подпольная лаборатория по изготовлению МДМА ("экстази") в Специальном административном районе Китая Гонконг.

380. Масштабы злоупотребления МДМА ("экстази"), хотя и оставались относительно небольшими по сравнению с масштабами злоупотребления метамфетаминном, однако расширились в ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а именно во Вьетнаме, Камбодже, Китае и Таиланде.

381. Масштабы злоупотребления кетаминном, особенно среди молодежи, что является относительно новой тенденцией в регионе Восточной и Юго-Восточной Азии, остаются небольшими. О злоупотреблении этим веществом сообщили несколько стран и территорий региона, а именно Вьетнам, Камбоджа, Малайзия, Сингапур, Специальный административный район Китая Гонконг и Таиланд.

382. Власти Юго-Восточной Азии добились заметного прогресса в решении проблемы оборота эфедрина и псевдоэфедрина в этом регионе, где главным предметом озабоченности является незаконное изготовление метамфетамина. Особенно важное значение имеет тот факт, что, как показывает анализ

данных об изъятиях, в настоящее время правительства согласованно работают над поиском практических решений общей проблемы, связанной с утечкой химических веществ. Успешные результаты отмечены в Юго-Восточной Азии, где в течение нескольких лет незаконное изготовление метамfetаминa в Мьянме подпитывается эфедрином, получаемым в результате утечки из внутренних каналов распределения в Китае и впоследствии провозимых контрабандным путем в Мьянму. Созданные в Китае механизмы контроля для предупреждения утечки из внутренних каналов распределения в сочетании с усилиями на региональном уровне помогают заинтересованным правительствам выявлять практические рабочие механизмы для предупреждения трансграничного незаконного оборота прекурсоров. Комитет выражает надежду, что правительства этих стран продолжат практику проведения своих трехсторонних совещаний на рабочем уровне и что в будущем будут представлены данные о дальнейших успешных результатах в этих регионах.

383. О сокращении общего объема изъятий прекурсоров в 2003 году сообщили большинство стран Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе Китай и Мьянма, за исключением Филиппин, где произошел значительный рост изъятий прекурсоров. Что касается прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, то наибольшее число изъятий в регионе по-прежнему приходится на эфедрин и на фенилуксусную кислоту. В 2003 году в Мьянме было изъято 300 килограммов эфедрина. В Китае на протяжении последних лет увеличивался объем изъятий эфедрина, и эта тенденция продолжилась в 2003 году, когда в этой стране было изъято 5 800 килограммов эфедрина. В 2004 году в трех подпольных лабораториях на Филиппинах было изъято 5 650 килограммов эфедрина и 1 500 килограммов псевдоэфедрина. В апреле 2004 года свыше 400 000 таблеток псевдоэфедрина – еще одного прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда – было изъято в Австралии; эти таблетки были переправлены из Малайзии. В ответ на повышение эффективности мер контроля над эфедрин и псевдоэфедрином наркodelьцы пытаются организовать утечку других химических веществ для использования при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, отдавая предпочтение таким химическим веществам, как фенилуксусная

кислота и 1-фенил-2-пропанон. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства стран Юго-Восточной Азии ввели соответствующие механизмы контроля над такими веществами и благодаря этому выявили в 2004 году попытки организовать утечку фенилуксусной кислоты из Китая в Индию, а также попытки организовать утечку 1-фенил-2-пропанона из Китая через Специальный административный район Китая Гонконг во Вьетнам.

Миссии

384. В марте 2004 года миссия Комитета посетила Индонезию. Комитет с удовлетворением отмечает стремление правительства Индонезии решать проблемы, связанные с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, и приветствует принятие властями специальных мер по укреплению существующей правовой основы контроля над прекурсорами. Комитет надеется, что принятие соответствующих законодательных и административных мер позволит властям более эффективно осуществлять положения Конвенции 1988 года.

385. Вместе с тем Комитет отмечает, что длительное непредставление Индонезией сообщений по вопросам, касающимся изъятия запрещенных веществ, возможно, вызвано отсутствием координации деятельности между Национальным комитетом по наркотикам и Национальным управлением по контролю за продуктами питания и лекарствами. По мнению Комитета, правительству этой страны следует как можно скорее организовать консультации между соответствующими ведомствами, которые участвуют в деятельности по контролю над наркотиками, в частности, Национальным комитетом по наркотикам и Национальным управлением по контролю за продуктами питания и лекарствами, с тем чтобы внести необходимые изменения в существующие рабочие механизмы, четко определить соответствующие функции и установить и/или укрепить необходимые связи между этими ведомствами. Комитет считает, что это позволит правительству обеспечить, чтобы в будущем был повышен уровень внутренней координации, его сообщения Комитету были максимально полными и содержали всю необходимую информацию.

386. В Индонезии расширились масштабы оборота наркотиков и злоупотребления ими, однако

правительство этой страны приняло решительные меры для укрепления системы лечебно-реабилитационных наркологических учреждений; Комитет положительно оценивает, в частности, значительные усилия индонезийских властей, направленные на то, чтобы снизить вызывающую тревогу распространенность ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

387. И наконец, Комитет отмечает, что правительство Индонезии принимает меры с целью обеспечить соблюдение международных стандартов и норм по противодействию отмыванию денег. Комитет приветствует создание индонезийского Центра по отчетам о финансовых операциях и их анализу. Комитет призывает правительство предоставить Центру необходимые ресурсы для достижения ожидаемых результатов.

388. В мае 2004 года Комитет направил миссию в Таиланд, прежде всего с целью оценить прилагаемые правительством усилия в рамках "войны с наркотиками" – проводимой в настоящее время общенациональной кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Комитет, в частности, отметил сообщения о том, что в ходе "войны с наркотиками" имели место человеческие жертвы, и в этой связи он выразил желание собрать полную информацию об этой кампании, а также о мерах и решениях, которые были приняты впоследствии. Миссия получила от правительства подробную информацию о специальных комитетах, созданных для расследования таких случаев, а также информацию о том, что по некоторым делам уже ведется судопроизводство. Кроме того, миссии было сообщено о возбуждении уголовных дел против довольно большого числа правительственных чиновников, которые обвиняются в коррупции. Комитет высоко оценивает эти усилия и надеется на то, что правительство Таиланда будет и далее предоставлять ему информацию о ходе этих расследований.

389. Комитету было сообщено также о том, что в результате "войны с наркотиками" проблема злоупотребления метамфетамином стала менее острой. Комитет получил подробную информацию о лечении наркоманов в Таиланде. Комитет отмечает усилия правительства в этой области и настоятельно призывает его принимать рациональные меры с целью

решения проблемы злоупотребления наркотиками в Таиланде.

390. От правительства Таиланда Комитет получил также информацию об обострении проблемы злоупотребления кетамином в стране. Комитет разделяет обеспокоенность правительства в связи с этой тенденцией; Комитет отмечает, что рост злоупотребления кетамином наблюдается и в других странах как внутри, так и за пределами региона Восточной и Юго-Восточной Азии. Комитет призывает международное сообщество серьезным образом рассмотреть вопрос о том, чтобы начать изложенную в Конвенции 1971 года процедуру включения кетамин в сферу международного контроля.

391. В марте 2004 года состоялся рабочий визит Комитета в Тимор-Лешти, который пока не является участником ни одного из трех международных договоров о контроле над наркотиками. Цели этого визита состояли в том, чтобы дать представление о Комитете и проводимой им работе по содействию осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками и получить информацию о состоянии контроля над наркотиками в Тиморе-Лешти на основе оценки существующих механизмов и структур по предупреждению незаконного оборота наркотиков.

392. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, учитывая географическое положение Тимора-Лешти и недостаточную защищенность его границ и берегов, наркодельцы могут счесть эту страну идеальной для целей транзита. Власти признали, что проблемы оборота наркотиков и злоупотребления ими в Тиморе-Лешти существуют, но являются незначительными. Современное положение в области оборота наркотиков и злоупотребления ими в Тиморе-Лешти невозможно сопоставить с положением в соседних странах, поскольку о нем мало что известно. В этой связи Комитет призывает власти Тимора-Лешти рассмотреть возможность проведения национального обследования с целью оценки масштабов оборота наркотиков и злоупотребления ими и рассмотреть вопрос о принятии профилактических мер.

393. Комитет с удовлетворением отмечает, что власти Тимора-Лешти приступают к разработке всеобъемлющего законодательства по контролю материалов медицинского назначения, включая

наркотические средства и психотропные вещества, и призывает власти при разработке таких нормативных актов учитывать положения международных договоров о контроле над наркотиками.

394. И наконец, Комитет отмечает усилия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), направленные на оказание помощи основным административным структурам и на содействие развитию различных служб в Тиморе–Лешти.

Южная Азия

Основные события

395. В Южной Азии продолжается рост доступности наркотиков и злоупотребления ими, что объясняется близостью к основным районам производства опиатов – "Золотому полумесяцу" и "Золотому треугольнику", широкими масштабами культивирования каннабиса в самой Южной Азии и расширением утечки фармацевтических препаратов.

396. Приток героина в страны Южной Азии из Афганистана – крупнейшего в мире незаконного производителя опия и изготовителя героина – продолжает расти. Правоохранительные органы Индии обеспокоены, в частности, тем, что недавно на юге Индии рядом с маршрутами контрабанды наркотиков на Мальдивские Острова, в Шри–Ланку и страны Западной Азии были обнаружены площади, на которых незаконно культивируется опийный мак. Из Индии в Бангладеш, на Мальдивские Острова, в Непал и Шри–Ланку контрабандным путем поставляются разрешенные фармацевтические препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, которые затем в результате утечки попадают в незаконные каналы. Морские маршруты перевозки наркотиков из Индии в Шри–Ланку и из Пакистана в Индию были частично заменены на воздушные и наземные.

397. Комитет отмечает, что в Индии проведен первый национальный обзор масштабов и форм злоупотребления наркотиками, а также тенденций в этой области. В обзоре в качестве основных проблем, вызывающих озабоченность, были названы высокий уровень злоупотребления наркотиками, и особенно рост популярности наркотиков, вводимых

путем инъекций. Результаты обзора свидетельствуют также о расширении масштабов злоупотребления различными фармацевтическими препаратами – от сиропов для кашля на кодеиновой основе до анксиолитических средств в виде таблеток и анальгетиков, вводимых путем инъекций.

398. Расширяются масштабы ВИЧ–инфицирования в результате потребления инъекционных наркотиков и перехода от злоупотребления опиумом к злоупотреблению героином, что особенно характерно для Индии и Непала, и растет злоупотребление анальгетиками, вводимыми путем инъекций, такими, как бупренорфин и пропоксифен. Компетентные органы Индии с озабоченностью отмечают возрождение незаконного изготовления и оборота метаквалона, что характерно для самого последнего времени, злоупотребление – хотя и в ограниченных масштабах – МДМА ("экстази").

Присоединение к договорам

399. Все шесть государств Южной Азии являются сторонами Конвенции 1988 года. Бутан пока не является стороной Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, Непал не является стороной Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает оба государства принять незамедлительные меры, с тем чтобы изменить эту ситуацию.

Региональное сотрудничество

400. План мирного урегулирования, предложенный правительством Индии, призывает к возобновлению сотрудничества и диалога между Индией и Пакистаном по вопросам терроризма и другим формам трансграничной преступности, таким, как незаконный оборот наркотических средств. С этой целью компетентные органы Индии и Пакистана назначили координаторов для обмена информацией и оперативными сведениями по вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотиков. Старшими сотрудниками таможенных служб Индии и Шри–Ланки приняты стратегии оперативного уровня по борьбе с контрабандой наркотиков. Одним из мероприятий, осуществленных в рамках двустороннего соглашения о таможенном сотрудничестве между Индией и Мальдивскими Островами, было проведение в мае 2004 года в Мале совещания старших сотрудников таможенных служб обеих стран. На

совещании было решено создать контактные центры для правоохранительных органов в целях предупреждения различных видов преступлений, включая контрабанду наркотиков. Таможенные службы Индии окажут также помощь своим коллегам на Мальдивских Островах в подготовке специалистов по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

401. На своей двадцать четвертой сессии, проведенной в Исламабаде в январе 2004 года, Совет министров Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) учредил рабочие группы высокого уровня, одной из которых было поручено заниматься вопросами здравоохранения и народонаселения, а также вопросами, связанными с наркотиками. В мае 2004 года между СААРК и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) был подписан меморандум о договоренности об оказании помощи странам Южной Азии в профилактике ВИЧ/СПИДа. Комитет приветствует инициативу, направленную на то, чтобы группа СААРК по контролю за незаконным оборотом наркотиков в рамках регионального проекта по контролю над наркотиками для государств – членов СААРК играла более активную роль в управлении информацией о контроле над прекурсорами в Южной Азии. Комитет с удовлетворением отмечает укрепление сотрудничества между Бутаном и Консультативной программой по наркотикам Плана Колombo по совместному экономическому и социальному развитию в Азии и Тихом океане, особенно в области предупреждения наркомании. Практикум по предупреждению злоупотребления наркотиками, организованный при поддержке правительства Бутана, рекомендовал разработать политику и программы с учетом задач, стоящих перед системами школьного образования и здравоохранения, общинами, правоохранительными органами, в сфере занятости и в других областях.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

402. В Шри-Ланке в настоящее время рассматривается законопроект, разрешающий ограниченное контролируемое культивирование каннабиса, который будет использоваться для нужд приблизительно 16 000 зарегистрированных целителей Аюрведы. Пока эти целители пользуются порошком каннабиса,

который получают путем переработки изъятых каннабиса, проданного им Лекарственной корпорацией Аюрведы. Поскольку использование порошка каннабиса не соответствует традиционным методам лечения, в соответствии с предлагаемым законодательством уполномоченному по вопросам Аюрведы Департамента народной медицины Шри-Ланки будет разрешено выращивать каннабис в отведенном для этого месте после определения необходимого количества и обеспечения должной охраны и мер контроля. Комитет полагает, что в случае принятия законопроекта все положения Конвенции 1961 года (включая положения статей 23 и 28) будут полностью соблюдены.

403. Национальная ассамблея Бутана рассматривает возможность представления законопроекта, в котором будет содержаться перечень так называемых "запрещенных" наркотиков и будут определены меры наказания за злоупотребление этими наркотиками и их незаконный оборот. Кроме того, Ассамблея рекомендовала создать центр для координации мероприятий по контролю над наркотиками.

404. Из докладов, представленных Индией, следует, что в этой стране неплохо поставлен контроль над импортом и экспортом веществ, находящихся под международным контролем. Однако был сделан вывод о том, что меры контроля над законным изготовлением, торговлей и распределением наркотических средств и психотропных веществ в Индии не отвечают предъявляемым требованиям, о чем свидетельствуют неполные сведения, представляемые правительством этой страны Комитету и утечка изготавливаемых в Индии фармацевтических препаратов. Отмечаемая в Индии легкость доступа к контролируемым наркотикам диктует необходимость усилить контроль над каналами внутреннего распределения наркотических средств и психотропных веществ. Комитет призывает правительство Индии активизировать правоохранительную деятельность в стране, особенно в области розничной торговли, и провести просветительные и информационные кампании с целью повысить осведомленность фармацевтов и широкой общественности о наркоманическом потенциале наркотических средств и психотропных веществ. Следует приветствовать также разработку правительственного плана о включении информации о злоупотреблении наркотиками в школьную программу дополнительно к уже существующим программам повышения информирован-

ности, которые проводятся неправительственными организациями по вопросам предупреждения наркомании.

405. В Шри-Ланке в рамках правительственной программы борьбы с преступностью и преступлениями, связанными с наркотиками, разработан национальный проект добровольного участия в подготовке долгосрочного плана действий по предупреждению злоупотребления психоактивными веществами и реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами. В соответствии с этим проектом в профилактической работе и программах повышения информированности будут участвовать представители гражданского общества и правительства, включая представителей полиции, министерств, школ, лечебных учреждений (включая врачей и медицинских сестер), грама ниладхарис (правительственных чиновников, знакомых с положением дел в различных сельских районах и с их жителями), самурдхи (чиновников, занимающихся вопросами сокращения масштабов нищеты путем содействия процветанию) и видных религиозных деятелей.

406. На Мальдивских Островах первая национальная кампания по повышению информированности была развернута в апреле 2004 года. Кроме того, в стране осуществляются мероприятия по подготовке учителей и членов клубов по программам повышения информированности, предназначенным для студентов и молодежи.

407. Правительства ряда стран Южной Азии стали уделять больше внимания лечению наркоманов. Судя по результатам проведенного в Индии национального обзора, лечением от злоупотребления наркотиками охвачено незначительное число лиц, что объясняется низким качеством лечебных услуг и нехваткой информации об этих услугах. Правительством Индии установлены минимальные нормы услуг по программам профилактики алкоголизма и наркомании. Эти нормы должны послужить в качестве руководящих принципов для повышения качества услуг, предоставляемых неправительственными организациями. Кроме того, правительством созданы Национальный центр предупреждения наркомании и восемь региональных учебных справочных центров, призванных повысить технические возможности поставщиков услуг в области сокращения спроса на наркотики.

408. Правительством Непала создано ведомство по реализации секторальных планов лечения и реабилитации наркоманов и осуществления других мероприятий по сокращению спроса, предусмотренных в национальном генеральном плане борьбы с наркоманией. Правительством Мальдивских Островов принята программа лечения и реабилитации наркоманов, привлеченных к суду за злоупотребление психоактивными веществами.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

409. В Южной Азии, как и ранее, отмечается крупномасштабное производство каннабиса и злоупотребление им. Крупными поставщиками травы каннабиса являются Бангладеш и Индия. Непал является крупным производителем смолы каннабиса, которая контрабандным путем доставляется в страны Азии, Тихого океана и Европы, а также в Соединенные Штаты Америки. Самые крупные изъятия смолы каннабиса, поступившей из Непала, были произведены в Индии; в Индии смола каннабиса продается на местных незаконных рынках или контрабандным путем переправляется в Европу.

410. В Индии, несмотря на активизацию работы правоохранительных органов, в незаконные каналы в результате утечки продолжает попадать определенное количество законно произведенного опия. Большинство изъятий опия происходит в районах культивирования опийного мака и производства опия. Опий, попавший в незаконные каналы в результате утечки, становится предметом злоупотребления на месте или же перерабатывается в героин в подпольных лабораториях и затем продается на незаконных рынках за пределами районов производства. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительствами Индии и Соединенных Штатов Америки был совместно проведен обзор положения в области законного культивирования опийного мака; результаты обзора будут использованы для определения минимального зачетного показателя урожайности; эта мера необходима для сокращения масштабов утечки законно производимого опия.

411. Компетентные органы Индии продолжали выявлять и уничтожать незаконно производимый

опий и преследовать лиц, причастных к незаконному производству опия в северных и северо-восточных штатах.

412. В Индии опий перерабатывается в героин в подпольных лабораториях, где, как правило, производится низкокачественное героиновое основание, так называемый "коричневый сахар", который продается на местных незаконных рынках или контрабандным путем доставляется на Мальдивские Острова и в Шри-Ланку. С 2001 года общее количество изымаемого в Индии героина сокращается, составляя в среднем менее одной тонны в год.

413. Международные аэропорты в Мумбаи, Дели, Тривандраме, Кочине и Ченнаи продолжают использоваться группами наркодельцов для перевозки героина в страны Восточной и Западной Африки, Западной Азии и Европы, а также в Шри-Ланку. Однако в последние годы объем перевозок героина воздушным путем из Индии в Шри-Ланку сокращается; в настоящее время большинство изъятий героина производится на морском маршруте из южной части Индии в Шри-Ланку. Героин из Пакистана контрабандным путем поступает в Бангладеш, Индию и Шри-Ланку.

414. В Южной Азии широкое распространение получил незаконный оборот фармацевтических препаратов, содержащих наркотические вещества. В Бангладеш производится одинаковое количество изъятий сиропа от кашля на кодеиновой основе (поступающего из Индии) и травы каннабиса. Нередко изымается по несколько сот литров такого сиропа от кашля. По-прежнему широко распространено злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические вещества, например кодеином. Кроме того, в Индии благодаря низким ценам на пропоксифен и его широкой доступности злоупотребление пропоксифеном путем инъекций распространено в той же степени, что и злоупотребление героином в аналогичной форме.

415. Крупная химическая промышленность Индии производит самые разнообразные прекурсоры и основные химические вещества, включая ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия. В Индии Закон о наркотических средствах и психотропных веществах (НСПВ) 1985 года и Указ о регулировании контролируемых веществ 1993 года обеспечивают жесткий контроль над прекурсорами и основными

химическими веществами, в отношении которых представляются уведомления. Ангидрид уксусной кислоты так же, как и метилэтилкетон и перманганат калия, подпадает под меры импортно-экспортного контроля. Индия также придерживается политики направления предварительных уведомлений об экспорте всех 23 химических веществ, включенных в списки контролируемых веществ согласно Конвенции 1988 года.

416. В Индии имеется 11 производителей с ежегодным объемом производства в 30 000–40 000 тонн этого вещества для использования в различных промышленных и фармацевтических целях. Ангидрид уксусной кислоты подпадает под особый таможенный режим, в соответствии с которым его хранение и перевозка в пределах 100 километров от границы между Индией и Мьянмой и 50 километров индо-пакистанской границы подпадает под особые меры контроля. Сбытчики идут на всякие ухищрения, например вывоз ангидрида уксусной кислоты морем в составе партий недостоверно декларируемых грузов, используя в качестве пункта перевалки Дубаи. Местные правоохранительные органы по-прежнему осуществляют изъятия ангидрида уксусной кислоты. Изъятый ангидрид уксусной кислоты предназначался главным образом для незаконного изготовления низкокачественного героина в Индии.

Психотропные вещества

417. Фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, в частности бензодиазепины и анальгетики, поступают в результате утечки из законных каналов распределения, затем перевозятся через Южную Азию и контрабандным путем доставляются в страны за пределами региона, в частности в Российскую Федерацию и Скандинавские страны. Установлено, что в Индии такие препараты для перевозки за границу и для продажи на местных рынках поступают из аптек. В регионе возросло злоупотребление анальгетиками, транквилизаторами и седативно-гипнотическими средствами. Благодаря низким ценам и широкой доступности фармацевтических препаратов, а также игл и шприцев, в Индии значительно возросло злоупотребление бупренорфином, вводимым путем инъекций.

418. Есть данные о злоупотреблении МДМА ("экстази") и о его незаконном обороте в Дели, связанных с появлением "рейв"-культуры.

419. Индия является крупнейшим в мире незаконным изготовителем метаквалона (мандракса); основной страной назначения метаквалона, незаконно изготавливаемого в Индии, является Южная Африка. Незаконное изготовление и оборот метаквалона несколько снизились после ряда успешных операций правоохранительных органов. Однако недавно эта проблема вновь приобрела актуальность. Изготовление незаконных наркотиков контролируется и финансируется преступными группами, базирующимися за пределами Индии.

420. В Индии изготавливаются самые различные химические вещества-прекурсоры, в том числе эфедрин, псевдоэфедрин, *N*-ацетилантраниловая кислота, эрготамин, метилendioксифенил-2-пропанон и фенилацетон. На настоящее время специальные меры контроля в рамках Закона о НСПВ были введены в отношении *N*-ацетилантраниловой кислоты, эфедрина, псевдоэфедрина и антраниловой кислоты.

421. Лаборатории, в которых незаконно изготавливается метаквалон, используются также для незаконного изготовления других психотропных веществ, в частности МДМА ("экстази") и амфетаминов. Небольшие партии амфетамина поступают в Индию через границу с Мьянмой.

422. Почти весь изымаемый в Индии эфедрин предназначен для контрабандной перевозки через индо-мьянманскую границу в Мьянму, где в значительных объемах осуществляется незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда. Между правоохранительными службами Индии и Мьянмы уже существуют соглашения о сотрудничестве на различных уровнях. Комитет рассматривает этот оперативный обмен информацией, согласованные мероприятия правоохранительных органов и совместные расследования в качестве одного из эффективных средств пресечения незаконного изготовления наркотиков в регионе.

*Вещества, не находящиеся
под международным контролем*

423. В Индии в туристском районе Гоа отмечается злоупотребление кетамин, который является

анестезирующим средством. Хотя кетамин должен продаваться по рецептам, он свободно продается в аптеках Гоа и, как сообщается, в барах на пляжах. Компетентные органы Индии активно пытаются ограничить незаконную торговлю кетамин в Гоа и с этой целью устраивают облавы на торговцев, не имеющих соответствующего разрешения, и обыскивают европейских туристов. Широкое распространение в регионе получило злоупотребление ингалянтами среди более бедных слоев населения и беспризорных детей.

Западная Азия

Основные события

424. Основными факторами, определяющими состояние проблемы наркотиков в Западной Азии, по-прежнему являются производство опиума в Афганистане и его влияние на мир и безопасность. В самом Афганистане незаконное производство наркотиков и связанная с этим деятельность достигли в 2004 году небывало высокого уровня, что создает угрозу стабильности в стране. В других странах региона быстро распространяются незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими, подрывая социально-экономическую стабильность. В Центральной Азии злоупотребление наркотиками путем инъекций становится основным фактором, способствующим распространению ВИЧ/СПИДа.

425. Несмотря на усилия, предпринятые правительством Афганистана при поддержке международного сообщества, в 2004 году положение в области контроля над наркотиками в Афганистане продолжало ухудшаться. Широкомасштабное культивирование опийного мака, а также переработка и незаконный оборот опиатов превратили Афганистан в страну, экономическая, культурная и политическая жизнь которой зависит от незаконной торговли наркотиками, ставящей под угрозу усилия по восстановлению страны, подрывающей законную экономическую деятельность и препятствующей созданию правового государства. Комитет призывает правительство Афганистана и международное сообщество и далее придавать первостепенное значение задаче контроля над наркотиками и прилагать более активные усилия для комплексного решения проблемы наркотиков в рамках общих планов развития и программ установления правопорядка на всей

территории страны и повышения эффективности альтернативного развития в районах культивирования наркотикосодержащих растений. Комитет отмечает, что президент Афганистана заявил о своей твердой решимости принимать меры в области контроля над наркотиками.

426. В Центральной Азии по-прежнему выражается озабоченность в связи с незаконным оборотом опиатов из Афганистана и злоупотреблением ими, а также в связи с незаконными поставками ангидрида уксусной кислоты – химического вещества, используемого при изготовлении героина. По оценкам, через страны этого региона, в частности через Казахстан и Таджикистан, пройдет одна треть собранного в Афганистане в 2004 году урожая опия. Поскольку в Российскую Федерацию и другие страны Европы поступает большое количество героина из Афганистана, проблема запрещенных наркотиков в субрегионе стремительно обостряется.

427. Страны Аравийского полуострова все чаще используются для транзитных перевозок героина и каннабиса в Европу и для контрабанды прекурсоров в обратном направлении. Растет злоупотребление опиатами, особенно героином, а также и без того широко распространено злоупотребление синтетическими наркотиками.

428. Комитет обеспокоен тем, что в Ираке может произойти дальнейшее обострение проблемы наркотиков вследствие краха национальной системы контроля над наркотиками, а также географического положения и политико-экономической нестабильности страны. Колоссальную угрозу представляет собой сложное переплетение терроризма, организованной преступности, коррупции и незаконного оборота наркотиков, в результате чего возникают опасения относительно дальнейшего ухудшения положения в стране в целом.

Присоединение к договорам

429. Все 24 государства Западной Азии являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Что касается Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, то Афганистан остается единственным государством, которое еще не присоединилось к этому документу. Совет призывает власти Афганистана принять необходимые меры для присоединения к Протоколу 1972 года.

Региональное сотрудничество

430. За прошедший год в целях укрепления регионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанной с этим противоправной деятельностью правительствами стран Западной Азии были осуществлены или утверждены различные соглашения, механизмы сотрудничества и совместные операции правоохранительных органов. Комитет приветствует эти инициативы и призывает все страны региона принять участие в осуществлении будущих совместных мероприятий.

431. На Берлинской конференции по Афганистану, проходившей 31 марта и 1 апреля 2004 года, Переходный орган Афганистана и шесть соседних с Афганистаном стран, а именно Исламская Республика Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, приняли Берлинскую декларацию о борьбе с наркотиками в рамках Кабульской декларации о добрососедских отношениях, в которой в том числе предусматривается расширение сотрудничества в борьбе с наркотиками и создание пояса безопасности вокруг Афганистана. В частности, Исламская Республика Иран и Пакистан предложили подготовить афганских специалистов по противодействию незаконному обороту наркотических средств.

432. В апреле 2004 года старшие сотрудники правоохранительных органов Афганистана, Исламской Республики Иран, Катара, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии и Пакистана, собравшиеся в Пакистане на региональном совещании по вопросам сотрудничества государств Персидского залива, приняли решение укрепить сотрудничество в борьбе с преступными организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков и трансграничной организованной преступностью. Страны решили назначить национальных координаторов и обмениваться оперативными работниками в целях улучшения обмена информацией и проведения совместных операций.

433. В июле 2004 года представители Афганистана впервые приняли участие в работе совещания Межправительственного технического комитета, который является форумом по обмену информацией об обеспечении соблюдения законов о наркотиках в регионе. На совещании в Исламабаде присут-

ствовали также представители Исламской Республики Иран и Пакистана. Комитет постановил пересмотреть существующий меморандум о договоренности, с тем чтобы Афганистан стал постоянным членом Межправительственного технического комитета, а также создать комитет для анализа оперативных данных и обмена информацией о наркотиках, который будет проводить свои совещания один раз в полгода.

434. Правительство Пакистана организовало 3 и 4 августа 2004 года в Исламабаде семинар для государств – членов СААРК с целью рассмотрения прогресса в достижении целей в области контроля над прекурсорами, установленных в 1998 году Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Участники обменялись информацией по вопросам разработки законодательства в области контроля над прекурсорами и приняли решение способствовать оперативному обмену информацией об операциях с прекурсорами и мерах в области мониторинга (см. пункт 401 выше).

435. В августе 2004 года в Душанбе и в феврале 2004 года в Анкаре под эгидой Организации экономического сотрудничества (ОЭС) были проведены два семинара–практикума для обсуждения вопросов сокращения предложения наркотиков. Кроме того, была создана сеть экспертов по вопросам сокращения спроса на наркотики и для содействия регулярному обмену информацией между государствами – членами ОЭС. В октябре 2004 года в Кише, Исламская Республика Иран, состоялась конференция, на которой все государства – члены ОЭС, за исключением Туркменистана, обменялись информацией о последствиях злоупотребления наркотиками, стратегиях сокращения спроса на запрещенные наркотики, основанных на фактических данных, и о практических мерах по снижению вредных последствий.

436. С 23 по 25 февраля 2004 года в Анталье, Турция, было проведено совещание должностных лиц Азербайджана, Армении, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Турции, Туркменистана и Узбекистана, на котором были обсуждены вопросы развития международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Участники подчеркнули необходимость обмена информацией и правительственными экспертами с целью передачи опыта

разработки законодательства и осуществления мероприятий по противодействию терроризму и транснациональной организованной преступности.

437. В 2003 и 2004 годах было проведено несколько совещаний экспертов за круглым столом, организованных в рамках консультативного механизма, известного под названием "Парижский пакт"⁴¹, который был создан в 2003 году для стран, сталкивающихся с проблемой незаконного оборота опиатов из Афганистана. На этих совещаниях был рассмотрен вопрос о незаконном обороте наркотиков через страны Центральной Азии, Российскую Федерацию, Исламскую Республику Иран и Балканские страны. В октябре 2004 года в Вене было проведено совещание группы Парижского пакта, занимающейся вопросами политики, на котором были обсуждены итоги проведенных региональных совещаний. Комитет отмечает, что на совещании было рекомендовано создать целевую группу по прекурсорам. Он призывает эту группу в полной мере использовать результаты работы целевых групп аналогичного назначения, которые в настоящее время действуют в рамках операции "Топаз", операции "Пурпур" и проекта "Призма". Эти целевые группы, членами которых являются страны – участницы Парижского пакта, функционируют вполне удовлетворительно. Комитет настоятельно призывает группу в полной мере использовать возможности существующих целевых групп, с тем чтобы оптимальным образом задействовать ресурсы и избегать дублирования в работе. Комитет отмечает решающую роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в содействии осуществлению мероприятий Парижского пакта и призывает страны, участвующие в этом консультативном механизме, продолжать сотрудничество в целях устранения угрозы, которую представляют собой опиаты из Афганистана.

438. Комитет с удовлетворением отмечает, что все граничащие с Афганистаном страны, в том числе Туркменистан, в настоящее время принимают участие в осуществлении международной операции "Топаз", преследующей цель предупреждения утечки ангидрида уксусной кислоты. Комитет надеется, что правительство Туркменистана примет решительные меры для борьбы с незаконными перевозками наркотиков через территорию Туркменистана и уделит первоочередное внимание активному участию в других международных мероприятиях, призванных

расширить региональное сотрудничество в области контроля над наркотиками и прекурсорами.

439. В рамках Организации сотрудничества государств Центральной Азии, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и антинаркотической программы на Южном Кавказе (совместный проект Европейского союза, Программы развития Организации Объединенных Наций и правительства Азербайджана), правительствами Азербайджана, Армении, Грузии, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана были приняты двусторонние и многосторонние соглашения, призванные активизировать сотрудничество между национальными органами по контролю над наркотиками, содействовать проведению совместных операций правоохранительных органов, согласовать национальное законодательство о контроле над наркотиками и содействовать созданию потенциала.

440. Государства Центральной Азии продолжают получать международную помощь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. В 2004 году международная помощь была предоставлена в рамках местных и региональных инициатив в целях укрепления пограничного контроля, улучшения сбора и обмена информацией и принятия мер по преодолению последствий для здоровья лиц, потребляющих наркотики путем инъекций. Получателем международной помощи являлось, в частности, Агентство по контролю над наркотиками Кыргызстана. Комитет отмечает также, что в 2005 году будет завершено сотрудничество, предусматривающее использование в Таджикистане пограничных войск Российской Федерации, которое осуществляется весьма успешно. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона разработать взаимовыгодные договоренности, гарантирующие эффективный пограничный контроль в странах Центральной Азии.

441. На семинаре по контролю над прекурсорами, организованном совместными усилиями Комитета и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и проходившем 29–31 августа 2004 года в Аммане, представители Египта, Иордании, Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики и Турции приняли решение создать сеть

для обмена информацией и развития межведомственного сотрудничества в целях предупреждения утечки прекурсоров. Представители большинства стран Аравийского полуострова впервые обсуждали контроль над прекурсорами на региональном уровне.

442. В июне 2004 года правительства Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана подписали соглашение о региональном сотрудничестве, направленное на предупреждение дальнейшего распространения ВИЧ/СПИДа в регионе. Страны согласились проводить совместные мероприятия, в том числе направленные на повышение информированности о злоупотреблении наркотиками и ВИЧ/СПИДе.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

443. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием политической стабильности в Афганистане, что препятствует усилиям правительства по укреплению своей власти в стране. Серьезным препятствием для выполнения национальных правовых норм о контроле над наркотиками является отсутствие контроля, особенно в провинциях. Положение в области контроля над наркотиками в стране ухудшается, несмотря на усилия, предпринимаемые властями Афганистана при поддержке международного сообщества. Соединенное Королевство продолжает выступать в роли координатора по вопросам борьбы с наркотиками в Афганистане, но в оказании помощи в борьбе с наркотиками принимают участие и другие страны–доноры и международные организации. Комитет призывает все заинтересованные стороны продолжать свое сотрудничество и должным образом координировать свои усилия по предоставлению технической и финансовой помощи в целях установления правопорядка на всей территории страны и решения на долгосрочной основе вопросов контроля над наркотиками в Афганистане. Учитывая масштабы этой проблемы, необходимо занять более решительную позицию, чтобы добиться значительных успехов в борьбе с культивированием запрещенных культур и незаконным изготовлением наркотиков, их оборотом и наркоманией.

444. Комитет отмечает, что в Афганистане принят ряд мер, направленных на укрепление потенциала в области контроля над наркотиками. В соответствии с национальной стратегией контроля над наркотиками,

утвержденной правительством в 2003 году, были приняты меры в таких областях, как создание институционального потенциала и информационно-пропагандистская работа, реформа судебной системы, правоохранительная деятельность, альтернативные способы обеспечения средств к существованию и сокращение спроса.

445. В рамках работы по созданию институционального потенциала в мае 2004 года была образована руководящая группа по антинаркотической деятельности, работающая под председательством советника по национальной безопасности и под руководством Управления по борьбе с наркотиками, которое является национальным координационным органом по контролю над наркотиками. Для проведения правоохранительных операций создано еще несколько органов. В 2004 году при Министерстве внутренних дел были созданы центральный отдел планирования мер по искоренению и центральная группа по искоренению опийного мака, призванные планировать и проводить кампании по искоренению опийного мака. Эффективность этих кампаний, в основе которых лежали целенаправленные меры по искоренению опийного мака без какой-либо компенсации, была весьма условной (см. пункт 455 ниже). Создание афганской полиции по борьбе с наркобизнесом и специальной группы по борьбе с наркобизнесом, ответственных за проведение операций по пресечению незаконного оборота, привело к ликвидации подпольных лабораторий и изъятию опиатов и смолы каннабиса. Определенные успехи достигнуты также в развитии судебной системы Афганистана. В мае 2004 года при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Комитета были проведены практикумы по правовым вопросам для содействия осуществлению закона о контроле над наркотиками, принятого в 2003 году. В результате консультаций была разработана классификация наркотиков и создана основа для контроля над разрешенными для использования наркотиками, а также были определены уголовные санкции и процессуальные нормы. Этот закон не охватывает преступления, связанные с отмыванием денег. Однако подготовка нового законодательства о борьбе с отмыванием денег уже начата.

446. Вопросы внедрения альтернативных способов обеспечения средств к существованию в районах производства опия в Афганистане пока еще не

решены на долговременной и устойчивой основе. Комитет подчеркивает необходимость комплексного решения этой задачи при поддержке международного сообщества, обеспечения альтернативного развития в районах производства опия и включения вопросов контроля над наркотиками в общую деятельность по оказанию помощи в целях развития. В некоторых провинциях начато осуществление мероприятий по сокращению спроса, которые планируется распространить и на другие провинции. Программы были нацелены на изыскание ресурсов и организацию подготовки кадров для учреждений-партнеров и организаций, работающих в области здравоохранения, образования и социального обеспечения. Продолжалось осуществление мероприятий по мониторингу культивирования опийного мака в Афганистане. При поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проведен ежегодный обзор по опийному маку. Опубликованы результаты этого обзора, в котором содержатся данные о масштабах и местах культивирования опийного мака в Афганистане и результаты наблюдения за распространением культивирования на новые районы. Начат также сбор дополнительных статистических данных по наркотикам. Хотя сведения являются пока неполными, уже получены некоторые данные о предложении запрещенных наркотиков, в том числе данные об изъятиях, арестах, ценах и ликвидации подпольных лабораторий по производству наркотиков, а также о спросе на запрещенные наркотика, включая данные о злоупотреблении наркотиками в конкретных группах населения.

447. Продолжается осуществление мероприятий по контролю над наркотиками в Пакистане, где в последние годы создана комплексная правоохранительная система. На утверждение в соответствующие инстанции подан разработанный в 2003 году законопроект о борьбе с отмыванием денег. До 2007 года продлен генеральный план контроля над наркотиками, рассчитанный на период до конца 2003 года. План обеспечивает оперативные рамки для проведения мероприятий в области контроля над наркотиками. В 2003 году в Пакистане было отмечено возрождение незаконного культивирования опийного мака, для противодействия которому в 2004 году были приняты энергичные меры по искоренению. Комитет принимает к сведению обязательство правительства искоренить

культивирование опийного мака и с удовлетворением отмечает меры, принимаемые в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием механизмов контроля в отношении запрещенных товаров, ввозимых в Пакистан через порт Карачи и переправляемых через Пакистан в Афганистан.

448. В Пакистане работой по сокращению спроса занимается Группа по борьбе с наркобизнесом, которая координирует работу в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Судя по данным из правительственных источников, об успешном осуществлении кампаний по повышению информированности населения и программ широкой профилактики наркомании свидетельствует снижение уровня злоупотребления героином в стране. Кроме того, за последние годы в стране создано 73 наркологических центра, многие из которых работают в рамках единой сети в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями. В целом успешно проводится децентрализация деятельности по сокращению спроса с передачей соответствующих полномочий на районный уровень. Что касается сбора данных о злоупотреблении наркотиками, то Комитет призывает правительство Пакистана обеспечить дальнейшее функционирование механизма мониторинга, созданного после национального обзора 2000 года.

449. Исламская Республика Иран остается одной из основных стран транзита наркотиков афганского происхождения и преисполнена решимости продолжать бороться с транзитным провозом запрещенных наркотиков и незаконным оборотом наркотиков в целом. Она все больше осознает также опасность, связанную с распространением потребления наркотиков на национальном уровне. В дополнение к активной работе по обеспечению соблюдения законов о наркотиках недавно были приняты меры по сокращению спроса, включая оценку тенденций в области злоупотребления наркотиками, и был создан национальный научно-исследовательский и учебный институт наркологии. Кроме того, на основе результатов исследований, осуществленных в последние годы, разработаны поправки, касающиеся контролируемых поставок, взаимной правовой помощи и выдачи. С учетом соответствующих положений международно-правовых документов и последних научных данных рассматривается и обновляется также перечень запрещенных

наркотиков и других контролируемых веществ, который включается в предлагаемые поправки. Кроме того, подготовлен и представлен на окончательное утверждение законопроект о противодействии отмыванию денег. Комитет приветствует эти инициативы и подчеркивает необходимость продолжать повышать эффективность мероприятий в области сокращения спроса, уделяя особое внимание укреплению сотрудничества с неправительственными организациями. Следует надеяться, что всеобъемлющее законодательство о противодействии отмыванию денег будет принято и будут созданы организационные структуры для эффективной борьбы с отмыванием денег.

450. В Турции меры по контролю над наркотиками направлены прежде всего на борьбу с транзитным провозом запрещенных наркотиков и незаконным оборотом наркотиков в целом. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК) продолжает готовить сотрудников правоохранительных органов. Созданная в 2000 году в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ТАДОК организовала более 50 учебных курсов по вопросам контроля над наркотиками на национальном уровне и около 20 учебных курсов на региональном уровне. Результаты национального исследования, проведенного в 2003 году в целях оценки положения в области злоупотребления наркотиками, отражены в докладе за 2004 год⁴² (см. пункт 486 ниже).

451. В ряде стран Западной Азии, в частности в Израиле, Катаре, Кувейте, Объединенных Арабских Эмиратах и Саудовской Аравии, была продолжена работа по противодействию отмыванию денег. В последнее время в этой области приняты такие меры, как разработка системы мониторинга и отслеживания денежных операций, создание структуры регулирования неофициальных зарубежных денежных переводов ("хавала"), создание специальных подразделений финансовой разведки и принятие новых законов о противодействии финансированию терроризма. Комитет призывает правительства всех стран региона, которые еще не сделали этого, принять всестороннее законодательство о противодействии отмыванию денег, которое в полной мере будет соответствовать международным стандартам и нормам, и создать необходимую организационную основу и механизмы для его осуществления.

452. Хотя в течение последнего десятилетия правоохранительная система во многих странах Западной Азии была заметно усовершенствована, Комитет с удовлетворением отмечает, что в последние годы некоторые правительства стали уделять больше внимания вопросам злоупотребления наркотиками и сокращения спроса. В результате проведения в последние годы ряда обзоров и оценочных исследований некоторые страны смогли расширить свои знания и уточнить данные о характере и масштабах злоупотребления наркотиками, которые тем не менее еще остаются неполными. Кроме того, в некоторых странах ведется работа по внедрению программ профилактики наркомании и созданию лечебных наркологических учреждений. Комитет настоятельно призывает все страны региона активнее разрабатывать системы мониторинга наркомании и расширить масштабы деятельности по сокращению спроса. Отмечается, что во многих странах региона все еще не принято соответствующее законодательство, не выделяются необходимые ресурсы и не привлекается общественность, а также не поддерживается сотрудничество с неправительственными организациями.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

453. В Западной Азии самым доступным наркотиком остается каннабис. Каннабис незаконно выращивается в ряде стран региона, а в некоторых странах, в частности в Афганистане, Казахстане и Пакистане, каннабис произрастает также в диком виде. В Западной Азии злоупотребление каннабисом по-прежнему носит широкий характер. Поскольку в Казахстане широко произрастает каннабис с высоким содержанием ТГК, правительство этой страны продолжает разрабатывать новые стратегии предупреждения незаконного сбора каннабиса, предусматривающие, в частности промышленное использование дикорастущей конопли из Чуйской долины.

454. Комитет с большой озабоченностью отмечает, что в Афганистане незаконное культивирование опийного мака продолжается в прежних масштабах. В 2003 году в Афганистане второй раз с 1999 года был собран рекордный урожай опия в размере около 3 600 тонн, что составляет более трех четвертей

мирового незаконного производства опия. Несмотря на усилия, направленные на противодействие этой тенденции, в 2004 году производство достигло 4 200 тонн. Общая площадь культивирования опийного мака возросла с 80 000 гектаров в 2003 году до более чем 130 000 гектаров в 2004 году. Незаконное культивирование опийного мака началось также в труднодоступных районах. В период с 2003 по 2004 год в Афганистане цены на опий значительно упали, что считается позитивным моментом, поскольку в результате этого у крестьян снижается стимул для выращивания опийного мака. Тем не менее цены на опий все еще составляют свыше 100 долл. США за килограмм по сравнению с 50–70 долл. США в среднем за килограмм в конце 90-х годов прошлого века. Кроме того, в соседних странах цены на опиаты остаются стабильными, в результате чего повышается размер прибыли наркоторговцев.

455. Мероприятия по искоренению опийного мака в Афганистане, которые планировались центральным отделом планирования мер по искоренению при Министерстве внутренних дел, сначала осуществлялись через губернаторов провинций, но не приносили больших успехов. Когда к этой работе подключалась центральная группа по искоренению опийного мака, большая часть опийного мака была уже собрана. Таким образом, искоренение посевов опийного мака проводилось в ограниченных масштабах и имело место лишь в одной провинции. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана обеспечить соблюдение запрета на культивирование опийного мака и принять эффективные меры по его искоренению, координируя их с деятельностью в области альтернативного развития.

456. Комитет обеспокоен тем, что в Пакистане в течение всего 2004 года продолжалось незаконное культивирование опийного мака. Незаконное культивирование опийного мака сократилось почти до нуля в конце 90-х годов, когда оно было ликвидировано в местах традиционного культивирования в районе Дир и других районах Северо-Западной пограничной провинции. Однако в 2003 году культивирование опийного мака в Пакистане возобновилось и продолжалось в 2004 году. Общая площадь незаконных посевов опийного мака составляет по оценкам около 6 700 гектаров. В основном опийный мак незаконно культивируется в нетрадиционных районах выращивания мака, таких как

район Хайберского прохода в Северо-Западной пограничной провинции и в провинции Белуджистан. Обе провинции находятся на границе с Афганистаном. В 2004 году в Пакистане было уничтожено 78 процентов незаконных посевов опийного мака.

457. Хотя опийный мак в незначительных масштабах выращивается также в Центральной Азии, ежегодные кампании по уничтожению опийного мака практически свели на нет опасность культивирования опийного мака в этом субрегионе. Комитет призывает правительства стран Центральной Азии продолжить свои усилия по выявлению и искоренению незаконно культивируемых наркотикосодержащих растений.

458. Широкомасштабная переработка опия в героин продолжалась во многих странах Западной Азии, в том числе во все больших объемах в Афганистане, который является основным производителем героина. В Афганистан из Восточной и Южной Азии, а также из Европы контрабандным путем поставляется значительное количество ангидрида уксусной кислоты. В последние годы в ряде стран Западной Азии были произведены изъятия ангидрида уксусной кислоты. В то же время Пакистан сообщил, что с 1999 года не было произведено сколь-либо значительных изъятий ангидрида уксусной кислоты, а с конца 90-х годов в стране не было обнаружено ни одной лаборатории по изготовлению героина. Тем не менее считается, что химические вещества-прекурсоры контрабандным путем поставляются в Пакистан через морской порт Карачи, а затем переправляются в Афганистан. Хотя страны Центральной Азии не сообщили о выявлении случаев незаконного изготовления героина на их территории, судя по имеющимся данным, через субрегион продолжают контрабандные перевозки большого количества прекурсоров. Кроме того, в последние годы Турция регулярно сообщала об обнаружении подпольных лабораторий по изготовлению героина. Правоохранительным органам стран Западной Азии следует принять меры для сдерживания потока прекурсоров, особенно ангидрида уксусной кислоты, который используется при переработке опия в героин. Комитет выражает озабоченность в связи с масштабами контрабанды прекурсоров в Западной Азии и подчеркивает необходимость осуществления таких инициатив в

области международного сотрудничества, как операция "Топаз".

459. В крупных масштабах продолжают перевозки опиатов из Афганистана и смолы каннабиса из других стран Западной Азии в (или через) другие страны региона и в Европу. В обратном направлении часто контрабандным путем поставляются синтетические наркотики и прекурсоры. Основными странами транзита остаются Исламская Республика Иран и Пакистан. Активнее стал использоваться южный приграничный район между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Пакистаном (особенно провинция Белуджистан), который всегда был одним из основных районов транзита запрещенных наркотиков. Другой маршрут, который все чаще используют в последние годы, проходит через страны Центральной Азии. Так, Таджикистан занимает третье место в мире по объему изъятий героина. Кроме того, для транзитных перевозок наркотиков все чаще используются страны Персидского залива, в частности Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты. В качестве страны транзита по-прежнему используется Турция, расположенная между Западной Европой и Юго-Западной Азией.

460. По изъятиям наркотиков можно судить о маршрутах перевозок и структуре контрабанды наркотиков. В Пакистане за последние годы изъятия опия сократились, однако значительно возросло число изъятий морфина и героина. Это связано с расширением производственных мощностей в Афганистане, что позволяет торговцам наркотиками поставлять морфин или героин вместо большего по объему опия и тем самым уменьшать риск обнаружения. В Исламской Республике Иран продолжают изъятия огромных партий опиатов, хотя в последние годы изымается меньше, чем в конце 90-х годов. Особенно это относится к изъятиям опия и морфина. Эти тенденции могут быть связаны как с расширением масштабов изготовления этих наркотиков в Афганистане, так и со смещением маршрутов перевозок на страны Центральной Азии. Тем не менее начиная с 2003 года число изъятий в Исламской Республике Иран вновь стало расти. Афганистан начал представлять данные об изъятии наркотиков в 2003 году, однако данные о количестве изымаемых в этой стране наркотиков по-прежнему существенно уступают соответствующим показателям соседних с Афганистаном стран. Ряд стран

Аравийского полуострова, которые в настоящее время все шире используются в качестве промежуточных пунктов незаконного оборота наркотиков, сообщают о росте числа изъятий смолы каннабиса, героина и стимуляторов амфетаминового ряда.

461. Изъятия опия, героина и смолы каннабиса в Центральной Азии свидетельствуют об обострении проблемы незаконного оборота наркотиков в этих странах. В 2003 году изъятия опия в Таджикистане возросли на 45 процентов, в Казахстане – в 14 раз, а в Узбекистане – в два раза, что частично объясняется укреплением потенциала в области пресечения незаконного оборота наркотиков. Значительно возрос также объем изъятий смолы каннабиса. Аналогичным образом вырос объем изъятий героина: в Таджикистане – на 44 процента, в Узбекистане – на 29 процентов, а в Казахстане – более чем в четыре раза. Эта тенденция продолжалась и в 2004 году. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран усилить пограничный контроль и укрепить потенциал в области пресечения незаконного оборота наркотиков, особенно на границах с Афганистаном и Российской Федерацией.

462. Серьезную озабоченность вызывает проблема злоупотребления наркотиками во многих странах Западной Азии. Так, Исламская Республика Иран сообщила о росте потребления героина, в том числе путем инъекций; наиболее широко потребляемым наркотиком в стране остается опий. В Пакистане показатель злоупотребления героином является одним из самых высоких в мире, хотя в последнее время, как сообщается, эта тенденция стала снижаться. В Пакистане по-прежнему широко злоупотребляют каннабисом. Обе стороны сообщили также об увеличении числа инфицированных ВИЧ/СПИДом среди потребителей наркотиков. За последние годы выросло также злоупотребление наркотиками в Афганистане, причем среди лиц, злоупотребляющих героином, расширилось также потребление наркотиков путем инъекций.

463. Недавно опубликованные данные национальной оценки положения в области злоупотребления наркотиками, проведенной в 2003 году на основе результатов исследований в шести крупных городах страны, подтверждают тот факт, что в Турции наркотиками злоупотребляют в меньшей степени, чем в других странах Западной Азии, хотя там отмечается тенденция к росту. Чаще всего злоупотребляют

каннабисом и ингалянтами. Кроме того, ширится злоупотребление героином и МДМА. Полученные результаты говорят также о том, что популяция наркопотребителей является относительно молодой. Сообщалось также о значительном проценте наркоманов, употреблявших в последнее время наркотики путем инъекций. Чаще всего путем инъекций потребляется героин. Кроме того, в странах восточного Средиземноморья и Аравийского полуострова наряду с широко распространенным злоупотреблением синтетическими наркотиками наблюдается расширение масштабов злоупотребления опиатами, особенно героином.

464. В результате провоза значительного количества запрещенных наркотиков через Среднюю Азию там за последние годы произошло расширение масштабов злоупотребления наркотиками. Для субрегиона серьезную проблему представляет злоупотребление героином, опиумом и каннабисом, причем эта проблема становится все более острой. На начало 2004 года в Казахстане было зарегистрировано почти 50 000 человек, потребляющих наркотики, что на 6 процентов превышает соответствующий показатель за предыдущий год. Аналогичные темпы роста отмечены в Узбекистане, где в 2004 году в лечебно-профилактических учреждениях было зарегистрировано около 22 000 наркоманов, злоупотребляющих главным образом героином. В 2003 году в Кыргызстане насчитывалось 5 600 состоящих на учете наркопотребителей (из которых 65 процентов злоупотребляли героином и опиумом), что на 10 процентов больше, чем в 2002 году.

465. В Центральной Азии продолжает расти число лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, чему способствует потребление наркотиков путем инъекций. Согласно последним оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в субрегионе насчитывается в общей сложности 46 000 лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, из которых свыше 9 000 являются ВИЧ-инфицированными. Если во всем мире лица, потребляющие наркотики путем инъекций, составляют приблизительно 10 процентов ВИЧ-инфицированных, то в Центральной Азии этим обусловлено 60–90 процентов новых случаев инфицирования ВИЧ/СПИДом. В 2004 году самый высокий показатель распространения ВИЧ/СПИДа был зарегистрирован в Казахстане (по имеющимся данным, ВИЧ/СПИДом были инфицированы 4 000 человек,

или 2,5 процента всех лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций) и Кыргызстане (1,9 процента). За последние два года число ВИЧ-инфицированных в Узбекистане возросло в два раза и составило 3 600 человек в 2004 году. Комитет с озабоченностью отмечает увеличение доли ВИЧ-инфицированных/больных СПИДом среди молодежи, а также распространение ВИЧ в системе пенитенциарных учреждений. По сообщением, в Казахстане две трети заключенных злоупотребляют наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства при поддержке всех заинтересованных сторон принять меры по предупреждению дальнейшего распространения ВИЧ среди всех групп населения.

Психотропные вещества

466. Комитет с беспокойством отмечает расширение масштабов злоупотребления психотропными веществами в Западной Азии, главным образом бензодиазепинами и барбитуратами в таблетках, особенно среди женщин. Часто эти вещества можно совершенно свободно приобрести без рецепта. Комитет особенно обеспокоен масштабами этой проблемы в Афганистане, Пакистане, Турции и других странах региона. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона ужесточить правовые нормы в отношении контроля над наркотиками, в том числе в розничной торговле, обеспечив при этом наличие достаточного количества контролируемых лекарственных средств для медицинских целей.

467. Злоупотребление ингалянтами, отмеченное в ходе исследований, проведенных в Пакистане и Турции, и распространенное в основном среди молодежи и подростков, особенно беспризорных, вызывает все большую озабоченность во многих странах Западной Азии.

468. В Западной Азии злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда является по-прежнему ограниченным. Тем не менее за последние два года в ряде стран региона, в том числе в Исламской Республике Иран, Пакистане и Турции появились и стали шире использоваться МДМА ("экстази") и наркотики-аналоги или легкие наркотики. Продолжается также оборот и злоупотребление другими незаконно изготавливаемыми стимуляторами (часто называемыми "каптагоном"), что вызывает особое беспокойство в странах Аравийского полуострова.

Миссии

469. В июле 2004 года Комитет направил миссию в Пакистан. В этой связи Комитет отмечает значительные усилия, предпринятые правительством Пакистана в борьбе с производством и оборотом запрещенных наркотиков, а также со злоупотреблением ими. На протяжении более чем двух десятилетий в стране происходил интенсивный оборот наркотиков, и было широко распространено злоупотребление наркотиками. Поэтому были созданы системы обеспечения законности и сокращения спроса на наркотики и был накоплен значительный опыт в борьбе с производством и оборотом запрещенных наркотиков, а также со злоупотреблением ими. Комитет приветствует недавние инициативы по развитию законодательства о противодействии отмыванию денег и призывает правительство Пакистана расследовать случаи, связанные с коррупцией.

470. Для координации деятельности в области контроля над наркотиками в 2003 году в Пакистане было создано министерство по контролю над наркотиками. Комитет надеется, что то значение, которое придается в Пакистане контролю над наркотиками на институциональном уровне, будет способствовать эффективной координации деятельности всех органов, осуществляющих контроль над законной деятельностью, связанной с наркотиками, и противодействующих незаконной деятельности в этой области, в том числе на федеральном и провинциальном уровнях.

471. Комитет с беспокойством отмечает произошедшее в 2003 году возрождение незаконного культивирования опийного мака в Пакистане, которое продолжалось в 2004 году. Комитет с удовлетворением отмечает обязательство правительства Пакистана искоренить посевы запрещенных культур. В стране в прежних масштабах продолжается незаконный оборот опиатов афганского происхождения, а также каннабиса, который производится также на всей территории Пакистана. Комитет призывает правительство Пакистана продолжать расширять свои мероприятия по сокращению спроса, связанные с лечением и профилактикой наркомании, и периодически анализировать масштабы и характер злоупотребления наркотиками. Сообщается, что в последнее время стало сокращаться злоупотребление героином, однако быстро растет злоупотребление некоторыми психотропными веществами.

472. Установлено, что в Пакистане контроль над законным распределением фармацевтической продукции является неадекватным – об этом свидетельствует тот факт, что контролируемые наркотики можно легко приобрести в аптеках без рецепта. Комитет обеспокоен также тем, что Пакистан представляет ему неполную информацию. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны принять необходимые меры для мониторинга изготовления и распределения наркотических средств и психотропных веществ на национальном уровне и обеспечить при этом достаточное предложение и доступность контролируемых психоактивных средств для использования в медицинских целях. В заключение Комитет призывает правительство Пакистана как можно скорее принять решение о будущем фабрики по производству алкалоидов опия и в случае продолжения ее работы включить ее в существующий механизм контроля разрешенных наркотиков с целью улучшения лабораторного и лечебного обслуживания, а также отчетности перед Комитетом.

473. В декабре 2003 года миссия Комитета посетила Туркменистан. Учитывая его близость к Афганистану, особенно важно обеспечить, чтобы Туркменистан соблюдал все свои обязательства в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, принимал более активные меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков на своей территории и уделял первоочередное внимание поддержанию активного сотрудничества с международным сообществом в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

474. Правительство Туркменистана представило лишь ограниченную информацию о злоупотреблении наркотиками, незаконном обороте наркотиков и произведенных в стране изъятиях. Комитет просит правительство обеспечить систематический сбор, анализ и использование информации о злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте. Правительству следует представлять такую информацию соответствующим международным организациям и Комитету в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет рекомендует правительству регулярно проводить эпидемиологические исследования по вопросам злоупотребления наркотиками.

475. В Туркменистане еще отсутствует нормативная основа для осуществления ряда положений международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет настоятельно просит правительство принять и осуществлять такие правовые нормы, в том числе положения, касающиеся отмывания денег и контроля над прекурсорами.

476. Комитет призывает правоохранительные органы Туркменистана активизировать свою работу по сдерживанию незаконного оборота наркотиков и просит правительство укрепить потенциал этих органов для предупреждения контрабанды запрещенных наркотиков в Туркменистан, а также использования этой страны для транзитной перевозки запрещенных наркотиков и прекурсоров. Комитет призывает правительство тесно сотрудничать с правительствами соседних стран и активно участвовать в совместных региональных мероприятиях по контролю над наркотиками. Правительству следует создать эффективную систему мониторинга за изготовлением и распространением прекурсоров, а также международной торговлей ими и регулярно представлять в Комитет требуемые отчеты.

477. Несмотря на отсутствие официальных данных, некоторые сведения говорят о росте числа наркоманов в Туркменистане. Комитет предлагает правительству открыть необходимые лечебные заведения для наркоманов, соответствующие принятым медицинским стандартам. Комитет рекомендует правительству обеспечить рациональное использование наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях. Компетентным органам следует осуществлять мониторинг уровней потребления наркотических средств и психотропных веществ и обеспечить их наличие в достаточном количестве для удовлетворения законных потребностей в них, принимая при этом меры для строгого соблюдения требований, касающихся их прописывания.

D. Европа

Основные события

478. Во всей Европе продолжается незаконный оборот каннабиса, который все активнее культивируется на местах, особенно в государствах –

членах Европейского союза. По оценкам, ежегодно в Европу контрабандным путем поставляется свыше 200 тонн кокаина, который поступает в регион главным образом через Бельгию, Испанию, Нидерланды и Соединенное Королевство. После того как в Афганистане три года подряд собирали небывалый урожай опийного мака, в Европе вновь получил определенное распространение незаконный оборот героина. В регионе в значительных масштабах продолжается незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребление ими, особенно МДМА ("экстази") и амфетаминами.

479. За последние десять лет почти во всех странах Европы отмечалась тенденция к росту злоупотребления каннабисом. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в настоящее время на Европу приходится около 20 процентов общемирового злоупотребления каннабисом. В Европе возросло также число лиц, обращающихся за медицинской помощью в связи со злоупотреблением каннабисом. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, 12 процентов всех находящихся на лечении наркоманов и 25 процентов наркоманов, впервые поступивших на лечение в государствах – членах Европейского союза, признают, что чаще всего они злоупотребляют каннабисом. В большинстве стран региона каннабис является самым распространенным наркотиком. В то же время на общественных форумах по вопросам потребления каннабиса обсуждаются главным образом его якобы потенциальные преимущества, а не связанные с ним риски. Вышеупомянутая тенденция к росту потребления каннабиса связана, очевидно, с попытками определенных кругов создать впечатление о безвредном характере каннабиса.

480. Если в большинстве стран Западной Европы злоупотребление героином стабилизировалось или сокращается, то в Восточной Европе и в государствах – членах Содружества независимых государств (СНГ) злоупотребление героином продолжает расти. В Российской Федерации, которая сейчас становится крупнейшим рынком героина в Европе, злоупотребление героином обогнало злоупотребление "компотом" (концентрат маковой соломы).

481. Хотя во всем мире из числа стимуляторов амфетаминового ряда в основном изготавливается метамфетамин, в Европе подпольное изготовление

метамфетамина и злоупотребление им ограничены, судя по всему, лишь несколькими странами. В Западной Европе уровень злоупотребления этим наркотиком стабилизировался, однако Восточная Европа начинает играть все более заметную роль в том, что касается изготовления, а также потенциального злоупотребления амфетаминами и МДМА ("экстази"), которые быстро становятся популярными и предпочтительными наркотиками. В Чешской Республике и Польше, а также в балтийских государствах (Латвия, Литва и Эстония) растут масштабы подпольного изготовления амфетаминов и МДМА ("экстази"), о чем свидетельствует продолжающийся рост числа выявленных цехов и лабораторий по незаконному изготовлению этих наркотиков и увеличение объема изымаемых наркотиков; изготовление этих наркотиков осуществляется в крупных масштабах и продолжает расти. Под влиянием роста внутреннего спроса основной упор делается на незаконное изготовление синтетических наркотиков; более широкому злоупотреблению этими наркотиками в регионе способствует их незаконное изготовление в этих странах.

482. Использование лицами, потребляющими наркотики, зараженного оборудования для инъекций способствует дальнейшему распространению ВИЧ/СПИДа; в балтийских государствах и государствах – членах СНГ зарегистрированы самые высокие показатели роста числа ВИЧ–инфицированных лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, а около 80–90 процентов новых случаев ВИЧ–инфицирования в этих странах происходит в результате злоупотребления инъекционными наркотиками; распространенность злоупотребления наркотиками путем инъекций среди взрослых (лица в возрасте от 15 до 64 лет) составляет, по оценкам, 2,5 процента в Эстонии, 2 процента в Российской Федерации и 1,2 процента в Украине. Кроме того, такое положение усугубляется отмеченным распространением злоупотребления наркотиками путем инъекций среди работников секс–индустрии и в тюрьмах, в результате чего темпы роста зарегистрированных случаев ВИЧ–инфицирования сохраняются на высоком уровне или продолжают расти. В 2003 году в Российской Федерации 4 процента заключенных (или 37 240 человек) были инфицированы ВИЧ: 95 процентов ВИЧ–инфицированных злоупотребляли наркотиками путем инъекций. Доля ВИЧ–инфицированных среди заключенных составляет

3 процента в Республике Молдова, 2 процента в Беларуси и 1 процент в Украине.

483. Первого мая 2004 года число государств – членов Европейского союза увеличилось с 15 до 25; соответственно был отменен пограничный контроль на значительно большем числе границ государств – членов Европейского союза. В этой связи ряд государств – членов Европейского союза находится в процессе реорганизации своих таможенных служб и значительно сокращает их штат. Комитет подчеркивает, что подобные изменения не должны негативно сказываться на контроле над запрещенными наркотиками и прекурсорами и на способности государств противодействовать незаконному обороту наркотиков. Во многих государствах, присоединившихся в 2004 году к Европейскому союзу, меры контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, оказались к тому же более строгими, чем это требуется правилами Европейской комиссии. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что расширение Европейского союза может привести к ослаблению существующих в Европе мер контроля над импортом и экспортом. Комитет призывает правительства европейских стран и далее обеспечивать соблюдение положений, касающихся международной торговли контролируруемыми веществами.

484. Страны, по которым проходит балканский маршрут, остаются уязвимыми в отношении культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений, незаконного производства (изготовления) каннабиса, героина и синтетических наркотиков и их транзитного оборота, а также роста организованной преступности, поскольку сохраняются нестабильное положение в области безопасности и неудовлетворительная координация деятельности правоохранительных органов, ощущается нехватка ресурсов и широко распространена коррупция в государственном секторе. По южному и северному ответвлениям балканского маршрута по-прежнему поставляется до 80 процентов героина, который затем распространяется в Европе.

485. В последние годы стабильно расширяется доступ к медицинскому обслуживанию для наркоманов, особенно в государствах – членах Европейского союза. Более разносторонним также стало лечение наркомании: если в прошлом проводилось главным образом лечение зависимости от опиатов, то

сейчас все больше растет спрос на лечение злоупотребления такими веществами, как каннабис и кокаин. Вместе с тем в странах с переходной экономикой на лечебно-наркологических службах все еще сказываются последствия перестройки и в результате им нередко приходится сокращать диапазон предоставляемых услуг или же конкурировать с частными лечебными заведениями в ущерб интересам все большего числа наркоманов, стремящихся пройти курс лечения. Комитет настоятельно призывает правительства выделять необходимые ресурсы и расширять лечебные услуги для наркоманов.

486. Комитет с удовлетворением отмечает публикацию первых результатов одного из крупнейших международных исследований, проводившихся когда-либо по вопросам злоупотребления наркотиками. Рассчитанный на четыре года европейский проект обследования школ по проблеме потребления алкоголя и наркотиков (ЭСПАД), осуществляемый под эгидой Группы Помпиду Совета Европы с 1995 года почти в 30 европейских странах, предполагает проведение межгруппового школьного обследования, охватывающего более 90 000 учащихся средней школы в возрасте 15–16 лет. Благодаря результатам этого обследования лица, ответственные за разработку политики, получают ценную информацию о динамике отношения к наркотикам и мнений о наркотиках.

Присоединение к договорам

487. Из 44 европейских государств 43 являются участниками Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, а 41 государство и Европейское сообщество – участниками Конвенции 1988 года.

488. Андорра остается единственным европейским государством, не являющимся участником Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Комитет предлагает Андорре как можно скорее присоединиться к обеим конвенциям.

489. Комитет настоятельно рекомендует Лихтенштейну, Святейшему Престолу и Швейцарии стать участниками Конвенции 1988 года и вновь заявляет, что Конвенция 1988 года является основой для эффективного решения проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и других связанных с этим вопросов, в частности отмывания денег.

Региональное сотрудничество

490. В марте 2004 года Европейский парламент одобрил предложение, предусматривающее принятие Советом Европейского союза рамочного решения, устанавливающего минимальные положения о признаках состава преступления и мерах наказания за незаконный оборот наркотиков. В соответствии с этим решением государства – членам Европейского союза надлежит принять необходимые меры, обеспечивающие эффективное, соразмерное и сдерживающее уголовное наказание за тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков в виде тюремного заключения сроком от одного года до 10 лет. Это решение возлагает также на государства–члены обязанность принять все необходимые меры для криминализации подстрекательства к совершению, помощь и пособничество или покушение на совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Комитет отмечает, что хранение небольшого количества наркотиков для "личного использования" и связанные с этим преступления этим решением не охватываются.

491. В июле 2004 года Совет Европейского союза принял резолюцию о каннабисе. Резолюция призывает государства – члены Европейского союза принять целый ряд мер для решения проблем, связанных со злоупотреблением этим веществом и его оборотом. Резолюция призывает также к проведению дальнейших исследований каннабиса и предлагает государствам – членам Европейского союза поощрять новые и проводящиеся исследования, касающиеся каннабиса, особенно в отношении зависимости от него и опасности для здоровья. Кроме того, в своей резолюции Совет призывает государства – члены Европейского союза в соответствии с их национальным законодательством рассмотреть возможность принятия мер в отношении Интернет-сайтов, распространяющих информацию о культивировании каннабиса и пропагандирующих злоупотребление им.

492. В соответствии с рамочной программой Европейского союза о сотрудничестве полиции и судебных органов по уголовным вопросам в Сантандере, Испания, 26–29 апреля 2004 года была проведена Европейская конференция по проблеме отмыwania денег, организованная правительством Испании. В работе конференции приняли участие представители

таможенных и полицейских служб всех государств – членов Европейского союза, а также Европейской комиссии, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ФАТФ, Интерпола, Европейского полицейского управления (Европол) и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании. Участники обсудили возможные пути использования данных о спросе на незаконные наркотики и данные о состоянии рынка для содействия получению более четкого представления о масштабах феномена отмыwania денег. Они также обменялись мнениями в отношении международного обмена оперативными данными, разработки правовых рамок и противодействия методам, используемым для отмыwania денег.

493. После расширения Европейского союза на Восток значимость регионального сотрудничества не снизилась; страны Южной Европы и государства – члены СНГ проявляют все большую готовность к установлению региональных партнерских отношений, особенно в таких областях, как обмен информацией, правоохранительная деятельность и сокращение предложения и спроса. В 2004 году Российская Федерация присоединилась к операции "Пурпур", в рамках которой осуществляется международный контроль над перевозками перманганата калия, а Сербия и Черногория присоединились к операции "Топаз", призванной содействовать трансграничному отслеживанию партий ангидрида уксусной кислоты. Украина участвует в осуществлении проекта "Призма" и операции "Пурпур" и в качестве наблюдателя – в операции "Топаз"; кроме того, Украина по-прежнему активно участвует в осуществлении мероприятий в рамках Совместной инициативы стран Юго–Восточной Европы и в других региональных операциях, в частности в осуществлении второго этапа операции "Сдерживание", в операциях "Цитадель" и "Канал". Комитет отмечает готовность правительства Украины к международному сотрудничеству и, учитывая важность установления адекватного контроля над ангидридом уксусной кислоты, настоятельно призывает Украину стать полноправным участником операции "Топаз".

494. Органы по контролю над наркотиками новых государств – членов Европейского союза продолжают сотрудничать в рамках программы ФАРЕ (которая к 2006 году для восьми новых государств – членов Европейского союза будет поэтапно завершена), практикумов Совета Европы и проектов

Европейского союза, ФАТФ и Интерпола. Осуществляются совместные мероприятия в таких областях, как противодействие предложению запрещенных наркотиков и отмыванию денег, уделение особого внимания компонентам профилактики злоупотребления наркотиками и лечение в рамках национальных стратегий и включение мер по контролю над наркотиками, осуществляемых национальными компетентными органами новых государств – членов Европейского союза, в круг ведения Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании.

495. Российская Федерация продолжает предпринимать усилия по сдерживанию угрозы незаконного оборота опиатов, возникшей в связи с тем, что в Афганистане вновь был собран обильный урожай опия. Компетентные органы Российской Федерации вместе с другими государствами – членами СНГ в рамках Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества приняли меры по пресечению международного оборота запрещенных наркотиков, в том числе с использованием метода контролируемой поставки; в результате предпринятых усилий было изъято большое количество наркотиков. Операция "Канал", проведенная в сентябре 2004 года компетентными органами Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации и Таджикистана в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, позволила существенно повысить потенциал в области пресечения и укрепить существующие между участвующими правоохранительными органами договоренности о координации деятельности и каналах связи. Особое внимание было уделено взаимозависимости между незаконным производством и оборотом наркотиков, участием банков в махинациях по отмыванию денег, финансированием терроризма и необходимостью активизации операций по контролю над наркотиками.

496. В рамках деятельности государств Группы ГУУАМ (Азербайджан, Грузия, Молдова, Узбекистан и Украина) Республика Молдова и Украина продолжали укреплять сотрудничество, направленное на достижение общих целей в таких областях, как повышение региональной безопасности и борьба с международным оборотом наркотиков, отмыванием денег и международным терроризмом. Деятельность государств – членов ГУУАМ направлена на расширение способности государств – членов СНГ в

Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии эффективно противостоять новым вызовам и угрозам. Комитет отмечает, что государства ГУУАМ создают виртуальный центр правоохранительной деятельности и межгосударственную информационно-аналитическую систему, которая будет способствовать обмену данными и координации мер контроля пограничных и таможенных органов в целях пресечения незаконного оборота наркотиков.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

497. В мае 2004 года правительство Российской Федерации приняло постановление о внесении изменений в уголовный кодекс и административные положения, которые, в частности, предусматривают установление средней разовой дозы наркотических средств и психоактивных веществ для целей привлечения к уголовной ответственности физических лиц за хранение запрещенных наркотиков для личного потребления и за их незаконный оборот. В этом постановлении предусматривается, что хранение запрещенных веществ в объеме менее 10 средних разовых доз и связанные с этим правонарушения впредь будут рассматриваться не как уголовное преступление, а как административное правонарушение. Эти поправки будут способствовать тому, чтобы правоохранительные органы больше внимания уделяли преследованию наркоторговцев, а не злоупотребляющих наркотиками лиц, содействуя при этом осуществлению программ лечения и социальной помощи для смягчения негативных последствий злоупотребления наркотиками. Комитет отмечает, что эти поправки позволят установить более суровые меры наказания за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, что вполне оправданно в связи со значительным ростом такого оборота наркотиков в Российской Федерации.

498. В целях дальнейшего приведения национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками правительство Российской Федерации в сентябре 2004 года приняло постановление, призванное обеспечить решение проблемы производства наркотиков растительного происхождения в домашних условиях. В соответствии с этим новым постановлением объявляется незаконным культивирование любых наркотикосодержащих растений, в том числе каннабиса, куста коки, всех разновидностей

опийного мака, ката, псилоцибина (галлюциногенный гриб) и мескалина (пейот).

499. Во Франции в июле 2004 года был принят новый правительственный план противодействия запрещенным наркотикам, табуку и алкоголю на период 2004–2008 годов с целью обеспечить более последовательное применение закона от 31 декабря 1970 года о мерах по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, предусматривающего привлечение к уголовной ответственности за хранение запрещенных наркотиков в любых целях. Комитет отмечает, что правительство Франции решило не изменять сам закон, поскольку это может быть неверно истолковано населением с точки зрения опасности, которой чревато применение наркотиков, что может привести к дальнейшему расширению масштабов злоупотребления наркотиками. Новая политика предусматривает введение санкций, которые должны иметь эффект сдерживания, снизив тем самым опасность рецидива.

500. В Швейцарии в июне 2004 года парламент отклонил законопроект о наркотиках, который, в частности, мог бы привести к декриминализации хранения каннабиса и связанных с этим преступлений.

501. Ряд стран Европы приняли меры, направленные на сокращение спроса на каннабис. В Швейцарии началось осуществление плана действий на период 2004–2007 годов по сокращению масштабов злоупотребления каннабисом, особенно среди молодежи, и по направлению чрезмерно злоупотребляющих каннабисом лиц в консультационно-лечебные центры; этот план действий, на реализацию которого ежегодно будет выделяться 1 миллион швейцарских франков, предусматривает применение мер первичной профилактики, проведение информационных кампаний и оказание консультационных услуг подросткам, молодежи и их родителям. В сентябре 2004 года правительства Германии и Швейцарии приступили к осуществлению совместного проекта под названием "Пойми это", направленного на сокращение масштабов злоупотребления каннабисом и зависимости от каннабиса. Этот проект предусматривает проведение в течение десяти недель консультаций для молодых людей, которые чрезмерно или регулярно злоупотребляют каннабисом, с целью уменьшить или прекратить злоупотребление каннабисом. В Германии в осуществлении этого

проекта участвуют три консультационных наркологических центра, которые находятся в городах рядом со швейцарской границей. Комитет приветствует вышеуказанные инициативы в области профилактики злоупотребления каннабисом. Комитет призывает правительство Нидерландов принять разрабатываемый в настоящее время план действий против злоупотребления каннабисом.

502. В Ирландии в январе 2004 года началось осуществление второго этапа национальной кампании по повышению информированности населения о вреде наркотиков. Эта кампания является важным компонентом национальной стратегии контроля над наркотиками, которая предусматривает принятие согласованных мер в областях сокращения спроса, профилактики, лечения и исследований для достижения общей цели, которая заключается в том, чтобы существенно снизить вред, причиняемый отдельным лицам и обществу. Одним из основных путей достижения общей цели кампании является повышение информированности населения, четкое понимание и ясное представление об опасностях злоупотребления наркотиками.

503. В последние два года страны Центральной и Восточной Европы активно укрепляли свою законодательную базу и разрабатывали планы противодействия злоупотреблению запрещенными наркотиками их незаконному обороту. Правительство Чешской Республики представило свою новую национальную стратегию контроля над наркотиками на период 2005–2009 годов, предусматривающую перенос акцента в деятельности компетентных органов и учреждений в области контроля над наркотиками с сокращения предложения на профилактику и лечение лиц, злоупотребляющих наркотиками, особенно среди подростков. Правительства Латвии и Литвы продолжают осуществлять свои новые стратегии контроля над наркотиками на период 2004–2008 годов в целях достижения одной общей цели – пропаганды мер профилактики злоупотребления наркотиками с привлечением местных органов и гражданского общества. В феврале 2004 года парламент Словении утвердил новую национальную программу контроля над наркотиками на период 2004–2009 годов, которая предусматривает дальнейшее укрепление программ сокращения спроса на запрещенные наркотики и их предложения, создание информационных систем по контролю над наркотиками, координацию программ

профилактики, оценки и научных исследований на межведомственном уровне, а также развитие международного сотрудничества.

504. В Российской Федерации продолжается реорганизация компетентных органов по контролю над наркотиками. В июле 2004 года Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Госнарконтрль), созданный в марте 2003 года, был преобразован в Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков, получившую широкие полномочия в отношении борьбы с незаконным оборотом наркотиков, контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ и развития межведомственного сотрудничества по профилактике злоупотребления наркотиками. В то же время Комитет отмечает необходимость дальнейшего укрепления законодательных и оперативных аспектов функционирования национальной системы контроля над наркотиками в целях обеспечения сотрудничества между недавно реорганизованными компетентными органами и правительственными учреждениями, осуществляющими контроль над наркотиками.

505. Правительства государств – членов СНГ продолжают укреплять свой потенциал в области противодействия отмыванию денег путем совершенствования национальной законодательной базы и институциональных структур. В октябре 2004 года была достигнута договоренность о создании в Москве регионального органа по образцу ФАТФ для координации деятельности государств – членов СНГ в борьбе с отмыванием денег и финансовыми преступлениями. Комитет отмечает, что в Беларуси после пересмотра соответствующего законодательства начал действовать орган по расследованию финансовых преступлений, что должно облегчить сотрудничество с международными учреждениями, а также региональными и двусторонними партнерами.

506. В марте 2004 года правительство Италии создало при канцелярии премьер-министра Национальный департамент по политике в области контроля над наркотиками для координации инициатив, направленных на решение проблем, связанных с наркотиками, и разработки трехгодичного национального плана действий по контролю над наркотиками.

507. В Испании королевским указом № 1555/2004, принятым в июне 2004 года, на Министерство здравоохранения и по вопросам потребителей были возложены функции, связанные с реализацией Национального плана по наркотикам. До этого эти функции выполняло одно из организационных подразделений Министерства внутренних дел.

508. В Нидерландах продолжается осуществление плана действий по борьбе с МДМА ("экстази"). В марте 2004 года в очередном докладе было отмечено, что осуществление плана действий, рассчитанного на период до 2006 года, привело к увеличению объема изымаемого сырья и числа задержанных по подозрению лиц. Кроме того, положительные результаты дало создание специальных следственных групп, например в декабре 2003 года удалось таким образом ликвидировать международную сеть незаконного оборота наркотиков.

509. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании за последние пять лет в 15 государствах – членах Европейского союза и в Норвегии на 34 процента расширилась доступность заместительной терапии. В настоящее время такое лечение проходит около 400 000 человек. Свыше 60 процентов лечебных учреждений находятся во Испании, Италии и Франции. Наибольшее расширение доступности лечения для лиц, злоупотребляющих наркотиками, приходится на страны, в которых первоначально имелись лишь отдельные учреждения для такого лечения. Комитет настоятельно призывает правительства государств – членов Европейского союза оценивать влияние таких программ на черный рынок героина и злоупотребление им.

510. По-прежнему спорным вопросом, особенно в государствах – членах Европейского союза, является создание инъекционных кабинетов для наркоманов, их потребления и/или ингаляции, а также других мест для потребления запрещенных наркотиков. Хотя иногда и утверждается, что создание инъекционных кабинетов имеет некоторые плюсы, например они помогают социальным службам устанавливать контакты с лицами, злоупотребляющими инъекционными наркотиками, с которыми в противном случае крайне трудно связаться, деятельность таких кабинетов вызывает юридические и этические проблемы. Инъекционные кабинеты – это узаконенные места для совершения действий, которые

одновременно являются незаконными и вредными. Используемые в этих местах наркотики поступают с черного рынка. Комитет отмечает, что правительства многих европейских стран, осуществляющие весьма различную политику в области контроля над наркотиками, например Дания и Португалия, выступают против создания инъекционных кабинетов, и Комитет решительно поддерживает их решения. Комитет также вновь заявляет, что инъекционные кабинеты противоречат основному принципу, закрепленному в международных договорах о контроле над наркотиками, а именно тому, что использование наркотиков должно быть ограничено лишь медицинскими и научными целями.

511. Комитет с озабоченностью отмечает, что через Интернет продолжается продажа семян каннабиса и приспособлений, используемых для злоупотребления наркотиками, часто с помощью объявлений, специально ориентированных на молодежь. Кроме того, в журналах, других печатных изданиях и на Интернет-сайтах злоупотребление наркотиками изображается как весьма привлекательная деятельность. Комитет отмечает, что в соответствии с подпунктом (с) (iii) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года уголовным преступлением признается, в частности, публичное подстрекательство или побуждение других к незаконному использованию наркотических средств или к обороту наркотиков. Комитет призывает правительства применять данное положение Конвенции 1988 года, особенно в отношении несовершеннолетних.

Культивирование, производство, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

512. В Восточной Европе основными поставщиками каннабиса остаются Албания и другие страны Балканского полуострова (Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Сербия и Черногория и Хорватия), а также Российская Федерация и Словения. В 2002 году в Восточной Европе было изъято в общей сложности 35 тонн каннабиса и еще 30 тонн было изъято в Российской Федерации. Культивирование каннабиса продолжается в Западной Европе, главным образом в Нидерландах, и в меньшей степени в соседних странах, а также в Швейцарии. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые Швейцарией против незаконного

культуривирования каннабиса, в частности операцию "Защищенный грунт", в результате которой было ликвидировано 60 мест культуривирования каннабиса и закрыты 70 швейцарских магазинов, в которых продавалась конопля; кроме того, было изъято 4,2 тонны каннабиса.

513. Основным источником смолы каннабиса, которой злоупотребляют в Западной Европе, остается Марокко. Смола каннабиса из Марокко контрабандным путем доставляется в Испанию в грузовых или других автомобилях с использованием паромов или небольших судов. Затем этот наркотик сухопутным путем переправляется в Бельгию, Францию, Нидерланды и Соединенное Королевство. Крупным поставщиком смолы каннабиса остается Российская Федерация, которая сообщила, что в 2002 году в общей сложности было изъято свыше 1,4 тонны смолы каннабиса – самый большой объем изъятий в Восточной Европе, составивший в общей сложности свыше 2 тонн смолы каннабиса.

514. В Европе (и во всех остальных регионах) чаще и больше всего злоупотребляют каннабисом. В Европе в последние 12 месяцев каннабисом злоупотребляло приблизительно 28,8 млн. человек, или 5,3 процента всего населения. В 2003 и 2004 годах продолжало возрастать злоупотребление каннабисом в Восточной Европе, где, судя по сообщениям, каннабисом злоупотребляло 3,6 процента взрослого населения, или около 8,5 млн. человек. В Чешской Республике среднегодовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом составляет 11 процентов. В Восточной Европе за последнее десятилетие среднегодовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди лиц в возрасте 15–16 лет удвоился.

515. Кокаин из Южной Америки по-прежнему ввозится в Европу главным образом через Испанию и Португалию, и на эти страны приходится 5 процентов общемирового объема изъятий кокаина. Увеличился общий объем кокаина, изъятого в некоторых западноевропейских странах (Бельгия, Италия и Франция); в некоторых восточноевропейских странах этот показатель также возрос, хотя и с более низкого уровня. В Эстонии в 2003 году было изъято 30 килограммов кокаина – максимальный зафиксированный объем по этой стране.

516. В Европе за период с 1998 года злоупотребление кокаином возросло, однако наметилась

тенденция к стабилизации. В Восточной Европе уровень злоупотребления кокаином все еще значительно ниже соответствующих показателей в странах Западной Европы. Как представляется, растут масштабы злоупотребления кокаином в Соединенном Королевстве и в меньшей степени в Дании, Германии, Испании, Нидерландах и Швейцарии. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что кокаином хотя бы один раз в жизни злоупотребляли 1–9 процентов лиц в возрасте от 15 до 34 лет.

517. В странах Центральной и Восточной Европы и в государствах – членах СНГ отмечается низкий уровень незаконного культивирования опийного мака; однако, судя по сообщениям об изъятии опиатов, объем незаконного оборота является высоким. В 2002 году в Восточной Европе было изъято почти 2,5 тонны опия. Общий объем изъятий опия составил 1 505 килограммов в Республике Молдове, 445 килограммов в Российской Федерации, 261 килограмм в Литве и 170 килограммов в Эстонии. В 2002 году в Восточной Европе было изъято свыше 2,7 тонны героина и морфина; в Российской Федерации было изъято 844 килограмма героина и морфина.

518. После недавнего спада в Европе вновь возрос объем изъятий героина. По оценкам, из Афганистана на рынки сбыта запрещенных наркотиков в Европе поступает около 90 процентов опиатов. Анализ произведенных в Европе изъятий свидетельствует о том, что в 2003 году снизилось значение так называемого южного ответвления балканского маршрута, по которому опиаты доставляются в Италию через Грецию, Албанию или бывшую югославскую Республику Македонию. В то же время в 2003 году по сравнению с 2002 годом более существенную роль стало играть традиционное северное ответвление сухопутного балканского маршрута, который проходит через Турцию, Болгарию, Румынию, Венгрию и Австрию. По сообщениям, в большинстве стран традиционного маршрута общий объем изъятого героина возрос, что частично объясняется повышением эффективности работы правоохранительных органов; общее количество героина, изъятого в Боснии и Герцеговине, в 2003 году удвоилось и отмечается рост оборота героина в Хорватии. Основной объем изъятий героина в Европе приходится на Соединенное Королевство, Италию и Нидерланды (именно в этом порядке). В феврале 2004 года в Австрии было изъято около 113 килограммов

героина – крупнейший объем изъятий героина за всю историю этой страны. Для контрабанды героина все шире применяется паромное сообщение между Албанией и Италией. Все активнее начинают использоваться Албания и район Косово (в Сербии и Черногории) для хранения и перевалки героина, предназначенного для государств – членов Европейского союза.

519. В некоторых странах Центральной и Восточной Европы популярными в качестве предпочтительных наркотиков становятся, помимо героина, амфетамины, МДМА ("экстази") и ЛСД. Растут масштабы незаконного изготовления синтетических наркотиков на местах, о чем свидетельствует тот факт, что число выявленных лабораторий по изготовлению запрещенных наркотиков продолжает расти. В Чешской Республике в 2003 году было ликвидировано 32 лаборатории по изготовлению запрещенных наркотиков, было изъято свыше 35 000 таблеток МДМА ("экстази") и 7 300 доз метамфетамина. Крупным поставщиком амфетаминов и МДМА ("экстази") остается Польша, главным образом в связи с ростом спроса на эти наркотики внутри страны. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что синтетические наркотики незаконно изготавливаются в большом количестве в Болгарии и что эта страна, в которой в 2003 году было изъято 350 килограммов амфетаминов и 1,5 тонны прекурсоров, становится крупным поставщиком амфетаминов, МДМА ("экстази") и прекурсоров в Европу. Отмечен также рост незаконного изготовления синтетических наркотиков в балтийских государствах, где в 2003 году было ликвидировано значительное количество подпольных лабораторий, в которых осуществлялось крупномасштабное изготовление запрещенных наркотиков, и было изъято рекордное количество запрещенных наркотиков. Произошли также изменения и в объеме различных изъятых наркотиков: в Эстонии и Литве общий объем изъятий изготавливаемых на местах амфетаминов и МДМА ("экстази") стал превышать соответствующие показатели по героину и другим опиатам.

520. Успешное противодействие незаконному обороту наркотиков продолжают оказывать российские пограничники, охраняющие 800-мильную границу между Афганистаном и Таджикистаном; в 2003 году ими было изъято 5,3 тонны запрещенных наркотиков, в том числе 2,7 тонны героина. Хотя эта цифра отражает лишь малую долю всего объема

контрабанды, она на 33 процента превышает соответствующий показатель за 2002 год. По данным Российской федеральной службы по контролю над наркотиками, свыше 70 процентов опиатов, изымаемых на российской границе и внутри страны, поступают из Афганистана.

521. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в Европе опиатами злоупотребляют около 4 миллионов человек; две трети из них проживают в странах Восточной Европы, главным образом в Российской Федерации, где уровень злоупотребления опиатами очень высок. По официальным оценкам, в Российской Федерации насчитывается свыше 1 миллиона лиц, злоупотребляющих героином. Таким образом, эта страна стала крупнейшим в Европе рынком героина. В Западной Европе самый высокий уровень злоупотребления опиатами отмечен в Люксембурге, затем в Португалии, Соединенном Королевстве, Италии и Швейцарии. Если в Западной Европе злоупотребление героином находится на стабильном уровне или сокращается, то в большинстве стран Восточной Европы оно растёт.

522. Резкий рост злоупотребления опиатами в Российской Федерации может отчасти объясняться продолжающимся в стране незаконным производством маковой соломы, а также незаконным импортом, доступностью героина низкой степени чистоты и пятикратным за последние годы снижением цен.

523. Комитет выражает озабоченность в связи с недавно вскрывшимся фактом – незаконным изготовлением в Украине фентанила – синтетического опиоида. По сообщениям, фентанил украинского происхождения незаконно поставлялся в балтийские государства и Скандинавские страны. Учитывая силу действия этого вещества и близость крупных потребительских рынков, Комитет просит правительство Украины внимательно следить за ситуацией и принять необходимые меры для искоренения незаконного изготовления фентанила.

Психотропные вещества

524. Как чаще всего указывают другие страны, основным поставщиком МДМА ("экстази") и амфетамина по-прежнему являются Нидерланды; однако сообщения об этом поступают все реже и все чаще поступают сообщения об изготовлении стиму-

ляторов амфетаминового ряда в Центральной и Восточной Европе. В качестве основных источников амфетаминов и МДМА ("экстази") называются Эстония и Польша. Правоохранительные органы Польши сообщают о том, что ежегодно в среднем в стране ликвидируется 10 подпольных лабораторий по изготовлению амфетамина; в то же время лишь за первый квартал 2004 года было ликвидировано восемь таких лабораторий. В Украине за последние несколько месяцев было выявлено и ликвидировано несколько хорошо оборудованных подпольных лабораторий, в которых изготавливались стимуляторы амфетаминового ряда и фенциклидин – психотропный галлюциноген. Тот факт, что в Германии в 2003 году было обнаружено девять лабораторий, в которых в небольшом количестве изготавливалась ГОМК, говорит об укреплении позиции этого вещества на рынке сбыта запрещенных наркотиков в этой стране.

525. Амфетамин польского происхождения контрабандой поставляется в Германию, Норвегию, Швецию и Украину, а также в балтийские государства. Для злоупотребления в самой Польше остается около 65 процентов незаконно изготавливаемого амфетамина. Растёт также уровень злоупотребления стимуляторами в большинстве стран Центральной и Восточной Европы и в государствах – членах СНГ. Среди лиц, впервые поставленных на учет в связи со злоупотреблением наркотиками, чаще всего отмечается потребление стимуляторов.

526. В большинстве европейских стран злоупотребление МДМА ("экстази") и амфетамином, очевидно, стабилизировалось. Уровень злоупотребления МДМА ("экстази") в европейских странах является одним из самых высоких в мире, уступая лишь Австралии. В Европе самый высокий уровень злоупотребления МДМА ("экстази") зарегистрирован в Ирландии, за которой следуют Чешская Республика, Соединенное Королевство и Испания. По сообщениям, самый высокий уровень злоупотребления амфетамином в Европе зарегистрирован в следующих государствах – членах Европейского союза (указанных в порядке убывания): Соединенное Королевство, Ирландия, Дания, Испания, Чешская Республика, Эстония и Польша. В Швеции, которая является одной из первых европейских стран, серьезно затронутых злоупотреблением амфетамином, было проведено обследование новобранцев, которое показало, что в 2003 году злоупотребление

амфетамином в этой подгруппе населения достигло самого низкого уровня с 1996 года.

527. Продолжается контрабанда психотропных веществ из Балканских стран, а также из Нидерландов и Польши в Беларусь, Российскую Федерацию и Украину. Кроме того, из сферы законной торговли в этом регионе были организованы утечки таблеток флунизепема (рогипнола), которые появились на незаконных рынках в балтийских государствах и в Северных странах (Дания, Исландия, Норвегия, Швеция и Финляндия). Флунизепем контрабандой перевозится в Швецию обычно литовскими наркокурьерами, паромом либо через другие балтийские государства, либо через Германию и Данию. Некоторые партии флунизепема поставляются в Норвегию. В Финляндии часто изымается бупренорфин (опиоидный анальгетик), по сообщениям, французского происхождения. Комитет настоятельно призывает правительства активизировать свои усилия по поддержанию эффективного контроля за международной торговлей психотропными веществами и укреплению международного сотрудничества в целях предупреждения или сокращения масштабов незаконного изготовления и оборота этих веществ. Комитет также призывает правоохранительные органы стран Европы вести статистический учет различных видов изымаемых психотропных веществ.

528. В ряде стран Европы по-прежнему имеет место злоупотребление препаратами, содержащими психотропные вещества. Сообщается о злоупотреблении транквилизаторами и седативными средствами в балтийских государствах; так, в Латвии среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет показатель распространенности злоупотребления такими веществами в течение всей жизни составил в 2003 году 22 процента.

529. Ряд стран Западной Европы распространили национальный контроль на кат и регулярно изымают значительное количество этого вещества. Так, в Швеции в последние несколько лет количество изымаемого ката постоянно возрастало, достигнув в 2003 году почти 7 тонн. В Норвегии, по сообщениям, сухой кат либо курят, смешав его с табаком, либо пьют как чай.

Миссии

530. В сентябре 2004 года Комитет направил миссию в Бельгию для оценки положения в области контроля над наркотиками и прогресса, достигнутого правительством после миссии 1994 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Бельгии по-прежнему твердо намерено решить проблему наркотиков во всех ее аспектах на основе комплексного и сбалансированного подхода.

531. Комитет отмечает, что, хотя в соответствии с новым законодательством, принятым федеральным правительством Бельгии в январе 2001 года, санкции в отношении совершеннолетних лиц за злоупотребление каннабисом при определенных обстоятельствах были сведены к административному штрафу, незаконное изготовление, оборот и хранение наркотиков с целью перепродажи или распространения, по-прежнему запрещены. Комитет призывает правительство Бельгии всесторонне изучить последствия соблюдения нового законодательства о потреблении, хранении и обороте каннабиса, а также о сокращении спроса для обеспечения того, чтобы это новое законодательство давало желаемые результаты путем предоставления правонарушителям лечебных услуг и помощи в социальной реинтеграции, а не применения тюремного заключения.

532. Комитет с озабоченностью отмечает, что одна бельгийская фармацевтическая компания по-прежнему использует изымаемые материалы на основе кокаина для законного изготовления фармацевтических продуктов на экспорт, в связи с имеющимися, согласно сообщениям, место проблемами в отношении качества материалов на основе кокаина, которые на законной основе изготавливаются в Перу и экспортируются этой страной. Комитет настоятельно призывает правительство Бельгии изучить альтернативные варианты использования в этих целях изымаемых материалов на основе кокаина. Комитет отмечает намерение бельгийских властей содействовать решению проблемы качества импортируемых материалов на основе кокаина.

533. Комитет с озабоченностью отмечает, что незаконное изготовление МДМА ("экстази") переместилось, очевидно, из Нидерландов в Бельгию. Правительство Бельгии уделяет первоочередное внимание пресечению незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков, в том числе

МДМА, особенно выявлению и ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков и перехвату партий запрещенных наркотиков на границе. Комитет с удовлетворением отмечает усилия бельгийских властей по предупреждению незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков и, учитывая рост незаконного изготовления МДМА в Бельгии, призывает власти этой страны и далее наращивать усилия по контролю над наркотиками, особенно над этим веществом.

534. В сентябре 2004 года Данию посетила миссия Комитета. Комитет с удовлетворением отмечает разработку правительством Дании плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками под названием "Борьба с наркотиками", который основан на международных договорах о контроле над наркотиками и не допускает легализации наркотиков в какой-либо форме. Комитет приветствует также значительный прогресс, достигнутый в осуществлении предусмотренных в плане действий инициатив. Комитет выражает признательность правительству Дании за включение в него положения о "гарантии лечения", в соответствии с которым муниципальным властям предлагается обеспечить различные виды лечения наркоманов в течение двух недель со дня их обращения с просьбой о таком лечении.

535. Комитет приветствует принятые правительством Дании меры по противодействию незаконному обороту каннабиса в районе Христиания в Копенгагене, благодаря которым сократился доступ к этому наркотику в Копенгагене и на юге Швеции. Комитет предлагает правительству ознакомить широкую общественность с целями и результатами усилий по установлению контроля над незаконным оборотом наркотиков в этом районе.

536. Высокий уровень изъятий ката показывает, что в Дании может возникнуть проблема, связанная со злоупотреблением этим веществом, и поэтому Комитет просит правительство изучить этот вопрос. Поскольку кат не подпадает под положения международных договоров о контроле над наркотиками, это может усугубить проблемы, связанные с оборотом этого вещества, для всех Скандинавских стран и многих страны Европы. Правительство, возможно, пожелает также уведомить Генерального секретаря о проблеме ката, с тем чтобы начать

процедуру распространения контроля на это вещество.

537. Как представляется, в нарушение резолюции Экономического и Социального Совета 1999/32, в которой содержится призыв в адрес государства импортировать опийный мак только из тех стран, в которых опийный мак выращивается на законных основаниях в соответствии с положениями Конвенции 1961 года, в Данию экспортируются семена опийного мака из Афганистана. Комитет настоятельно призывает правительство Дании как можно скорее завершить соответствующее расследование и сделать все возможное для предотвращения такого импорта в будущем.

538. В апреле 2004 года миссия Комитета посетила Португалию. Комитет изучил правовую базу, применяемую с июля 2001 года к преступлениям, связанным с хранением небольшого количества наркотиков, и отметил, что приобретение и хранение наркотиков, а также злоупотребление ими остается под запретом. Хотя практика освобождения от уголовной ответственности за хранение незначительного количества наркотиков соответствует положениям международных договоров о контроле над наркотиками, Комитет подчеркивает, что цель этих договоров заключается в том, чтобы предупреждать злоупотребление наркотиками и ограничить использование контролируемых веществ медицинскими и научными целями. Комитет призывает правительство Португалии изучить возможные пути, следуя которым комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками содействовали бы профилактике такого злоупотребления.

539. Комитет отмечает, что уровень законного потребления психотропных веществ в Португалии превышает соответствующий показатель во всех других европейских странах, за исключением Ирландии, и что причины столь высокого уровня потребления психотропных веществ в Португалии неизвестны. Судя по изъятиям в Португалии медицинским препаратам, содержащим диазепам, альпразолам или оксазепам, несмотря на действующую систему строгого контроля, в стране имеет место утечка этих веществ из законных каналов на незаконный рынок. В этой связи Комитет призывает правительство Португалии изучить действующую систему контроля над распределением фармацевтических препаратов, а также принятую практику

прописывания и использования бензодиазепинов. Комитет хотел бы также обратить внимание правительства на резолюцию 44/13 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленную "Содействие надлежащему использованию бензодиазепинов".

540. В сентябре 2004 года миссия Комитета посетила Швецию. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность правительства Швеции борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом и его усилия в этой области в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

541. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в Швеции национального плана действий по борьбе с наркотиками на четырехлетний период (2002–2005 годы), который предусматривает создание в стране общества, свободного от наркотиков, и осуществление с этой целью инициатив, которые ограничат как спрос на запрещенные наркотики, так и их предложение. Комитет подчеркивает, что меры по контролю над наркотиками будут эффективны только в том случае, если они будут рассчитаны на длительный срок и применение на устойчивой основе. Комитет подчеркивает необходимость дальнейшего согласования деятельности Управления по координации национальной политики в области наркотиков.

542. В связи с контролем над разрешенными веществами Комитет с удовлетворением отмечает принятые правительством Швеции успешные меры по пресечению случаев ширококомасштабной утечки психотропных веществ, особенно флунитразепама. Комитет призывает правительство этой страны укрепить свой потенциал в области мониторинга прописывания наркотиков, находящихся под международным контролем, в целях выявления случаев их немедицинского использования.

543. Отмечая, что в Швеции доступ к лечению часто бывает затруднен, Комитет настоятельно рекомендует правительству уделять большее внимание лечению злоупотребляющих наркотиками лиц, поскольку такое лечение является одним из основополагающих компонентов национального плана действий по борьбе с наркотиками, и существенно увеличить бюджетные ассигнования на эти цели.

544. В 2003 году в Швеции в общей сложности было изъято почти 7 тонн кат. Комитет подчеркивает, что

эти изъятия могут свидетельствовать о наличии в стране проблемы, связанной со злоупотреблением катом, и просит правительство изучить этот вопрос и разработать соответствующие контрмеры. Поскольку кат не подпадает под положения международных договоров о контроле над наркотиками, проблемы, связанные с оборотом этого вещества, с которыми сталкиваются все Скандинавские и многие другие страны Европы, могут усугубиться. Правительство, возможно, пожелает также уведомить Генерального секретаря о наличии проблемы, связанной с катом, с целью начать процедуру распространения на кат международного контроля.

545. Комитет рассмотрел ситуацию в области контроля над наркотиками в Албании и вопрос о соблюдении правительством Албании международных договоров о контроле над наркотиками. После того как в сентябре 2002 года в Албанию была направлена миссия Комитета, правительству этой страны было рекомендовано принять различные меры по укреплению контроля над наркотиками, включая проведение административных реформ для обеспечения должной координации деятельности правительственных органов.

546. Несмотря на ряд сообщений, направленных правительству Албании, Комитету не было предоставлено никакой информации об осуществлении его рекомендаций. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о наличии серьезных проблем в области контроля над наркотиками в стране, в том числе о том, что в стране уделяется недостаточное внимание широко распространенной контрабанде наркотиков в другие страны. Комитет настоятельно призывает правительство принять срочные меры для осуществления в полном объеме положений международных договоров о контроле над наркотиками и представить Комитету подробную информацию о принятых мерах.

547. В процессе анализа положения в области контроля над наркотиками в Сербии и Черногории Комитет рассмотрел достигнутые правительством результаты в осуществлении рекомендаций Комитета, разработанных после посещения в 2001 году этой страны его миссией. Комитет с озабоченностью отмечает, что правительство Сербии и Черногории не создало координационный орган по наркотикам на федеральном уровне и не приняло генеральный

план борьбы с наркотиками для урегулирования положения в области злоупотребления наркотиками и их оборота, хотя такие усилия и предпринимаются в Республике Сербии в соответствии с рекомендациями Комитета.

548. Учитывая тот факт, что через Сербию и Черногорию проходит традиционный балканский маршрут, Комитет настоятельно призывает правительство принять необходимые меры и обеспечить четкую координацию и эффективное осуществление мероприятий по контролю над наркотиками не только в области сокращения спроса и предложения, но и в области контроля над разрешенной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.

549. Комитет с удовлетворением отмечает, что, несмотря на нехватку людских и финансовых ресурсов, в Сербии и Черногории проведен ряд четко согласованных правоохранительных мероприятий, в результате которых было вывлекено несколько подпольных лабораторий, которые были в состоянии изготавливать большое количество стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет призывает правительство продолжать усилия в этом направлении в целях противодействия активизации организованной преступности, особенно принимаемые им меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

550. Комитет проанализировал результаты, достигнутые правительством Украины в осуществлении рекомендаций Комитета, разработанных по итогам посещения этой страны в июле 2001 года миссией Комитета. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство действует в соответствии с его рекомендациями и добилось значительных успехов в некоторых областях контроля над наркотиками. В частности, Комитет отмечает укрепление позиции Национального комитета по контролю над наркотиками в системе административных органов и усиление его роли в качестве координатора деятельности соответствующих ведомств по контролю над наркотиками в стране. Украина присоединилась к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, приняла законодательство о противодействии отмыванию денег и установила дополнительные меры контроля над такими веществами, как кодеин и фенобарбитал.

551. Комитет разделяет озабоченность правительства Украины в связи с ухудшением положения в

стране с точки зрения злоупотребления наркотиками, особенно в связи со значительным ростом числа лиц, страдающих героиновой наркоманией, а также тем фактом, что большинство поставленных на учет наркоманов составляют подростки. Комитет настоятельно призывает правительство активизировать свои усилия в области профилактики и сокращения спроса, с тем чтобы остановить и повернуть вспять эту тревожную тенденцию.

Е. Океания

Основные события

552. На Австралию и Новую Зеландию приходится большинство изъятий наркотиков и прекурсоров в Океании. В обеих странах наблюдался значительный рост незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими. В 2003 году в Австралии было обнаружено 314 подпольных лабораторий.

553. В Австралии злоупотребление героином уменьшилось ниже уровней, предшествовавших острому дефициту героина в 2001 году. Основная часть (90 процентов) потребляемого в Австралии героина поступает из Юго-Восточной Азии; главным портом, через который происходят поставки героина, является Сидней. Когда героин в Австралии стал менее доступным, лица, злоупотребляющие героином, перешли на другие наркотики.

554. Серьезную озабоченность в Австралии вызывают наркотики, употребляемые во время увеселительных мероприятий, такие, как ГОМК, а также незаконный оборот кетамина и злоупотребление им и злоупотребление некоторыми бензодиазепинами, полученными в результате утечки из законных каналов распределения.

555. Базирующиеся за пределами Новой Зеландии организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, поставляют в эту страну крупные партии стимуляторов амфетаминового ряда, включая таблетки МДМА ("экстази") (в 2003 году было изъято 266 000 таблеток). В число организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, входят китайские синдикаты, которые ввозят препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, используемые для незаконного изготовления метамфетамина. Число изъятий эфедрина и псевдоэфедрина также возрастает.

556. В большинстве стран, расположенных на островах Тихого океана, по-прежнему распространены транзитный оборот наркотиков и злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда.

Присоединение к договорам

557. Комитет по-прежнему озабочен тем, что из 15 государств Океании сторонами трех международных договоров о контроле над наркотиками являются лишь Австралия, Новая Зеландия, Тонга и Фиджи. Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Самоа и Тувалу не являются сторонами ни одного из этих трех договоров. Из остальных пяти государств одно (Соломоновы Острова) является стороной только Конвенции 1961 года, а другие являются сторонами Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает эти государства незамедлительно присоединиться ко всем международным договорам о контроле над наркотиками. Он призывает региональные организации, такие, как Форум тихоокеанских островов, оказать соответствующую поддержку этим государствам.

Региональное сотрудничество

558. В июне 2004 года была проведена совместная операция с участием Интерпола и правоохранительных органов Австралии, Специального административного района Китая Гонконг, Малайзии, Новой Зеландии и Фиджи, в результате которой в Фиджи удалось ликвидировать крупнейшую в Океании подпольную метамфетаминовую лабораторию, которая могла в течение двух недель изготовить одну тонну гидрохлорида метамfetамина (известного под названием "лед") для поставки на незаконные рынки Австралии, Новой Зеландии, Соединенных Штатов и стран Европы.

559. Руководители стран региона, принявшие участие в работе тридцать пятой сессии Форума тихоокеанских островов, состоявшегося 5–7 августа 2004 года в Апия, с озабоченностью отметили, что страны региона сталкиваются с серьезными проблемами в области безопасности и настоятельно призвали членов Форума, которые еще этого не сделали, принять и исполнять существующие положения типового законодательства, включая те из них, которые касаются терроризма и транснациональной организованной преступности, запрещенных наркотиков, контроля за оружием и обеспечения

безопасности транспортных операций. Комитет приветствует начало работы на Островах Кука объединенной межведомственной группы по правовым вопросам, которая будет содействовать обмену всеми правительственными министерствами и ведомствами информацией и другими имеющимися ресурсами в целях борьбы с различными формами преступности, особенно транснациональной преступностью. Комитет также приветствует создание в июне 2004 года в Суве Тихоокеанского координационного центра по транснациональной преступности, который будет заниматься сбором и распространением в регионе оперативных данных правоохранительной деятельности.

560. Сотрудничество между правоохранительными органами Австралии и полицейскими властями ряда стран, в том числе Камбоджи, Перу и Филиппин, позволило провести крупные изъятия наркотиков. В марте 2004 года в Филиппинах было изъято 1,5 тонны псевдоэфедрина, предназначавшегося для отправки в Австралию, а 750 килограммов импортированного из Камбоджи псевдоэфедрина были изъяты при пересечении австралийской границы. В Перу было изъято свыше 44 килограммов кокаина, предназначавшегося для отправки в Австралию. Комитет призывает правительство Австралии активизировать сотрудничество с правительствами стран Южной Америки в целях борьбы с незаконным оборотом кокаина и злоупотреблением им.

561. Комитет приветствует помощь, предоставленную правительством Австралии в целях укрепления потенциала правоохранительных органов, особенно в островных странах Тихого океана.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

562. Как отмечалось в его предыдущих докладах^{43,44}, Комитет по-прежнему обеспокоен созданием в австралийском штате Новый Южный Уэльс инъекционного кабинета и продлением испытательного срока на четыре года. Комитет с удовлетворением отмечает, что ни один из других штатов Австралии не имеет планов создания таких инъекционных кабинетов.

563. Комитет отмечает, что правительство Австралии приняло национальную стратегию действий в отношении наркотиков на период 2004–2009 годов, которой должны руководствоваться органы местного

самоуправления и неправительственные организации при разработке и осуществлении стратегий, программ и инициатив борьбы с наркотиками, направленных на предупреждение и сокращение злоупотребления наркотиками.

564. Комитет по-прежнему озабочен тем, что в Австралии трудно наладить согласованный контроль над прекурсорами. Комитет приветствует создание рабочей группы по прекурсорам, которая рассматривает этот вопрос в целях изыскания решений, способствующих расширению сотрудничества между правоохранительными органами.

565. Комитет отмечает, что правительство Австралийской столичной территории приняло новый закон в целях ужесточения контроля над хранением каннабиса для личного пользования (снизив максимально допустимое число растений с десяти до двух) и в то же время открывает клинику для наркоманов, специализирующуюся на профилактике и лечении наркомании на почве каннабиса.

566. Комитет выражает удовлетворение правительству Фиджи в связи с созданием группы по транснациональной преступности, в задачи которой входит борьба с незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и торговлей людьми.

567. Хотя на Островах Кука и в Науру были приняты новые законы, которые устраняют пробелы в национальном законодательстве, касающемся борьбы с отмыванием денег, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Острова Кука и Науру остаются в списке стран и территорий, которые, по мнению ФАТФ, "не оказывают содействия" в борьбе с отмыванием денег. Комитет призывает эти два государства продолжить усилия, направленные на соблюдение рекомендаций ФАТФ.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

568. В Австралии гидропоника по-прежнему является наиболее распространенным методом культивирования каннабиса для внутреннего рынка, поскольку она позволяет получить более высокий урожай с меньшего количества растений и снижает, по мнению лиц, культивирующих каннабис, риск

обнаружения. Кроме того, лица, злоупотребляющие каннабисом, отдают предпочтение каннабису, выращенному методом гидропоники. В Австралии ежегодно изымаются тысячи растений каннабис, гидропонические системы и оборудование. В результате стратегии принятия жестких мер по отношению к наркотикам, введенной правительством в 1997 году, на австралийской границе было изъято большое количество каннабиса (в 2004 году было изъято 640 килограммов).

569. В Австралии степень чистоты изымаемого героина в 2003 году по сравнению с предыдущими годами несколько повысилась. Кроме того, увеличилось число случаев обнаружения героина на границе при уменьшении общего количества изъятого героина, что дает основания говорить об изменении методов работы сбытчиков героина в Австралии, которые, возможно, переходят от хорошо организованного импорта крупных партий этого наркотика к незаконному ввозу более мелких партий с использованием всех имеющихся средств. Аналогичная тенденция наблюдалась на незаконном рынке кокаина; однако степень чистоты изымаемого кокаина несколько понизилась.

570. В Новой Зеландии лица, культивирующие каннабис, занимаются также незаконным изготовлением метамfetамина в подпольных лабораториях.

Психотропные вещества

571. В Австралии и Новой Зеландии сохраняется высокий спрос на стимуляторы амфетаминового ряда, включая МДМА ("экстази"), что подтверждается в обеих странах данными об изъятиях и числе ликвидированных в последнее время подпольных лабораторий, используемых для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда.

572. Кроме того, изъятия прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, таких, как эфедрин и псевдоэфедрин, все чаще производятся на границе Новой Зеландии; есть основания полагать, что лекарственные средства, содержащие эти вещества, поступают в страну контрабандой по почте и воздушным путем из Китая и стран Юго-Восточной Азии для дальнейшего использования в целях незаконного изготовления метамfetамина. Поскольку со злоупотреблением метамfetамином были связаны серьезные насильственные и имущественные преступ-

ления, рост числа лиц, злоупотребляющих метамфетамином, привлек к себе внимание полиции и наркологических центров.

573. В Австралии с середины 90-х годов прошлого века наблюдается рост изъятий МДМА ("экстази"). Этот наркотик главным образом западноевропейского происхождения, незаконно ввозится в Австралию курьерами, использующими метод перевозки "на теле".

574. Комитет с озабоченностью отмечает, что в Новой Зеландии компания, занимающаяся операциями с иностранной валютой, использовалась преступным синдикатом для отмывания денег, которые, как представляется, являлись доходами от широкомасштабного импорта МДМА ("экстази"). В Новой Зеландии некоторое количество ЛСД в кристаллическом и жидком виде было перехвачено в почтовых отправлениях из Канады.

575. Согласно *Party Drugs Initiative*, национальному исследованию для изучения и мониторинга тенденций, связанных с МДМА ("экстази") и другими рекреационными наркотиками в Австралии, в этой стране все более широкое распространение получает злоупотребление на танцевальных вечеринках ГОМК, кетамином (галлюциногенное седативное вещество) и различными антидепрессантами. Становится актуальным вопрос о контроле над ГОМК, поскольку крупные партии его прекурсора – гамма-бутиролактона (ГБЛ) – импортируются для законного использования. Комитет настоятельно призывает правительство Австралии разработать стратегии профилактики злоупотребления этими психоактивными веществами.

(подпись)
Хамид Годсе
Председатель

(подпись)
Альфредо Пемхеан
Докладчик

(подпись)
Коли Куаме
Секретарь

Вена, 11 ноября 2004 года

Примечание

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152), Конвенция

о психотропных веществах 1971 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627).

- ² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.2), пункты 15 и 16.
- ³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.1), пункты 22 и 134.
- ⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.1), пункт 103.
- ⁵ См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17–26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.1.18), глава I, раздел A.
- ⁶ "Доклад Комиссии по наркотическим средствам о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии" (A/58/124), раздел II.A.
- ⁷ *The Price of Illicit Drugs: 1981 through the Second Quarter of 2000* – доклад, подготовленный Управлением национальной политики контроля за наркотиками Соединенных Штатов Америки (октябрь 2001 года).
- ⁸ William Rhodes and others, *Illicit Drugs: Price Elasticity of Demand and Supply; Final Report* (Cambridge, Massachusetts, Abt Associates, 2000).
- ⁹ *The Price of Illicit Drugs...*
- ¹⁰ *Global Illicit Drug Trends 2003* (United Nations publication, Sales No. E.03.XI.5)
- ¹¹ David F. Musto, "Historical perspectives", *Substance Abuse: a Comprehensive Textbook*, 3rd ed., J. H. Lowinson and others, eds. (Baltimore, Maryland, Williams and Wilkins, 1997), pp. 1-9.
- ¹² *Ecstasy and Amphetamines: Global Survey 2003* (United Nations publication, Sales No. E.03.XI.15).
- ¹³ RAND Drug Policy Research Center, *The Benefits and Costs of Drug Use Prevention* (Santa Monica, California, RAND, 1999).

- 14 *Lessons Learned in Drug Abuse Prevention: a Global Review*, ODCCP Studies on Drugs and Crime (London, Mentor Foundation, 2002).
- 15 "Второй доклад Директора–исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков: План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики" (E/CN.7/2003/2/Add.1), пункты 2 и 3.
- 16 Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, "Инвестиции в лечение наркомании: документ для обсуждения на уровне лиц, ответственных за разработку политики", из серии материалов по вопросам лечения наркомании (Вена, 2003 год).
- 17 Доклад Рабочей группы экспертов по повышению межсекторального воздействия в индивидуальной работе с правонарушителями–наркоманами: Вена, 6–10 декабря 1999 года (Вена, Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, 2000 год).
- 18 Steven Belenko, "Research on drug courts: a critical review", *National Drug Court Institute Review*, vol. I, No. 1 (1998).
- 19 United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.
- 20 *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.
- 21 *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.
- 22 *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.
- 23 *Ibid.*, vol. 976, No. 14151.
- 24 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год ..., пункт 83.
- 25 Эту информацию предлагается представлять на добровольной основе в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета, в которой Совет, в частности:
- а) настоятельно призывает правительства на регулярной основе представлять Комитету информацию о количестве веществ, перечисленных в Таблице I Конвенции 1988 года, которые были импортированы, экспортированы или переправлены, и призывает их оценивать свои ежегодные законные потребности (пункт 8);
- б) просит Комитет собирать информацию, предусмотренную в пункте 8 выше, и продолжать расширять и укреплять свою базу данных в целях оказания помощи правительствам в предотвращении утечки веществ, перечисленных в Таблице I Конвенции 1988 года (пункт 9);
- с) призывает правительства рассмотреть вопрос об укреплении, в случае необходимости, рабочих механизмов предотвращения утечки веществ, перечисленных в Таблице II Конвенции 1988 года, как это предусмотрено в резолюции (пункт 13).
- 26 *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.XI.6).
- 27 Дополнительную информацию см. в докладе *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год...*
- 28 *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2005; Statistics for 2003* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.05.XI.4).
- 29 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год ..., пункты 164 и 165.
- 30 Там же, пункт 139.
- 31 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункт 30.
- 32 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год ..., пункты 119 и 123.
- 33 Там же, пункт 514.
- 34 См. Всемирная организация здравоохранения, *пятьдесят шестая Всемирная ассамблея здравоохранения, Женева, 19–28 мая 2003 года, резолюции и решения, приложения* (WHA56/2003/REC/1), резолюция 56.1, приложение.
- 35 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1), пункты 106–108.
- 36 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год ..., пункт 34.
- 37 Своих представителей направили следующие государства: Алжир, Буркина-Фасо, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Египет, Замбия, Зимбабве, Кения, Конго,

Маврикий, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Южная Африка. Германия, Италия и Соединенные Штаты Америки, а также Африканский союз, Интерпол и Арабская академия наук безопасности им. принца Наифа были представлены наблюдателями

- ³⁸ ГБОДВЮА была учреждена в 1999 году в Аруше, Объединенная Республика Танзания. Входящие в состав ГБОДВЮА 14 государств-членов проводят оценку созданных другими членами Группы механизмов борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.
- ³⁹ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год ...*, пункт 293.
- ⁴⁰ См., например, *Доклад Международного комитета по контролю на наркотиками за 2003 год ...*, пункт 357.
- ⁴¹ Инициатива Парижского пакта вытекает из Парижской декларации (S/2003/641, приложение), которая была сделана на Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, состоявшейся в Париже 21 и 22 мая 2003 года.
- ⁴² *Health Services, Education and Community Action: Preventing Drug Abuse in Turkey; National Assessment on Drug Abuse 2003* (United Nations Office on Drugs and Crime, Ankara, 2004).
- ⁴³ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XI.1), пункт 535.
- ⁴⁴ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год...*, пункт 576.

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада	Соединенные Штаты Америки
Мексика	

Южная Америка

Аргентина	Парагвай
Боливия	Перу
Бразилия	Суринам
Венесуэла	Уругвай
Гайана	Чили
Колумбия	Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней–Даруссалам	Малайзия
Вьетнам	Монголия
Индонезия	Мьянма
Камбоджа	Республика Корея
Китай	Сингапур
Корейская Народно–Демократическая Республика	Таиланд
Лаосская Народно–Демократическая Республика	Тимор–Лешти
	Филиппины
	Япония

Южная Азия

Бангладеш	Мальдивские Острова
Бутан	Непал
Индия	Шри–Ланка

Западная Азия

Азербайджан	Кувейт
Армения	Кыргызстан
Афганистан	Ливан
Бахрейн	Объединенные Арабские Эмираты
Грузия	Оман
Израиль	Пакистан
Иордания	Саудовская Аравия
Ирак	Сирийская Арабская Республика
Иран (Исламская Республика)	Таджикистан
Йемен	Туркменистан
Казахстан	Турция
Катар	Узбекистан

Европа

Австрия	Монако
Албания	Нидерланды
Андорра	Норвегия
Беларусь	Польша
Бельгия	Португалия
Болгария	Республика Молдова
Босния и Герцеговина	Российская Федерация
бывшая югославская Республика Македония	Румыния
Венгрия	Сан-Марино
Германия	Святейший Престол
Греция	Сербия и Черногория
Дания	Словакия
Ирландия	Словения
Исландия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Испания	Украина
Италия	Финляндия
Кипр	Франция
Латвия	Хорватия
Литва	Чешская Республика
Лихтенштейн	Швейцария
Люксембург	Швеция
Мальта	Эстония

Океания

Австралия	Палау
Вануату	Папуа–Новая Гвинея
Кирибати	Самоа
Маршалловы Острова	Соломоновы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)	Тонга
Науру	Тувалу
Ниуэ	Фиджи
Новая Зеландия	

Приложение II

Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

Эдуард Арменакович Бабаян

Родился в 1920 году. Гражданин Российской Федерации. Профессор, доктор медицинских наук, академик. Главный научный сотрудник по вопросам исследовательской деятельности Научно-исследовательского института социальной и судебной психиатрии. Почетный заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании.

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за ценный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; лауреат премии Скрябина за вклад в развитие биологии и медицинской науки; лауреат премии Семашко за лучшую публикацию по вопросам управления в области здравоохранения. Почетный член Общества Пуркина. Имеет шесть орденов и медаль "За боевые заслуги", присвоенных правительствами бывшего Союза Советских Социалистических Республик и Российской Федерации, а также медали других стран, включая Болгарию, бывшую Германскую Демократическую Республику и Польшу, награжден почетными знаками министерства иностранных дел, министерства обороны, министерства здравоохранения и Таможенного управления Российской Федерации.

Заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1964–1993 годы). Председатель Комиссии (1977 и 1990 годы). Председатель Постоянного комитета по контролю наркотиков Российской Федерации (1999 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя МККН и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1977–2000 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995–2001 и

2004 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (2003 год).

Мадан Мохан Бхатнагар

Родился в 1934 году. Гражданин Индии. Занимал различные руководящие должности в административных органах и органах по контролю над наркотиками правительства Индии (с 1972 года). Член Делийской ассоциации адвокатов Высокого суда (с 1993 года).

Бакалавр права (1956 год) и магистр в области политологии (1955 год). Патнинский университет, Индия. Заместитель Комиссара Индии по наркотическим средствам (1972–1974 годы). Сотрудник по особым поручениям в области наркотиков (1976–1979 годы). Комиссар Индии по наркотическим средствам (1979–1985 годы). Генеральный директор Бюро по контролю над наркотиками при правительстве Индии (1988–1990 годы). Член Центрального акцизно-таможенного совета, отвечающий за вопросы борьбы с контрабандой и наркотиками, и дополнительный секретарь правительства Индии (1990–1992 годы). Автор многочисленных публикаций, включая: "Current national laws and policies on narcotics control in India" (Современные национальные законы и стратегии в области контроля над наркотиками в Индии), *Current Research on Drug Abuse in India* (Современные исследования по проблеме наркомании в Индии) – Справочник по исследованиям Всеиндийского института медицинских наук; "Drug trafficking: Indian perspective" (Проблема оборота наркотиков с точки зрения Индии), *Narcontrol* – журнал Индийского комитета по контролю над наркотиками. Разработчик положений Закона о наркотических средствах и психотропных веществах Индии (1985 год). Разработчик политики Индии в области законного производства и экспорта опиума и национальной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Индии. Член группы экспертов по изучению поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Вена (1982 год).

Председатель нескольких международных конференций по контролю над наркотиками, в частности десятого Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Азии и района Тихого океана (1983 год), Совещания Индо-пакистанского комитета по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (1989 год) и Совещания Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии по согласованию законов о наркотиках (1989 год). Первый заместитель Председателя второго Межрегионального совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Вена (1989 год). Участник двусторонних переговоров между Индией и Соединенными Штатами Америки по наркотикам, Вашингтон, О.К. (1989 год). Участник семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (1990 год). Член межправительственной группы экспертов по экономическим и социальным последствиям злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, Вена (1990 год). Эксперт и заместитель Председателя Регионального семинара Экономической и Социальной Комиссии для Азии и Тихого океана по злоупотреблению наркотиками, Манила (1990 год). Глава делегации Индии на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1990 и 1992 годы), нескольких совещаниях ХОНЛЕА и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Заместитель Председателя Комиссии по наркотическим средствам (1992 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2002 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2002 года). Докладчик Комитета (2003 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2004 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год).

Элизалту Луиш де Араужу Карлини

Родился в 1930 году. Гражданин Бразилии. Профессор психофармакологии Федерального университета Сан-Паулу (с 1978 года); директор Бразильского центра информации о психотропных веществах (с 1988 года).

Магистр естественных наук, Йельский университет, Соединенные Штаты Америки (1962 год). Основатель и председатель Латиноамериканского психобиологического общества (1971–1973 годы). Член и основатель Академии наук штата Сан-Паулу (1976 год). Председатель Бразильского общества контроля за назначением лекарственных средств (1991–1993 годы). Национальный секретарь службы санитарного контроля Министерства здравоохранения Бразилии (1995–1997 годы). Член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по лекарственной зависимости и алкоголизму, Женева (1997–1998 годы и с 2002 года). Член Бразильской академии наук (2003 год). Имеет многочисленные почетные звания и награды: заслуженный советник, Федеральный совет экспертов по наркотическим средствам Бразилии (1987 год); почетный председатель одиннадцатого Симпозиума по лекарственным растениям Бразилии, Жуан Пессоа, Бразилия (1990 год); почетный член Отделения биологической психиатрии Бразильской ассоциации психиатрии (1993 год). "Доктор года", Бразильское отделение Медицинского общества Израиля (1993 год). "Человек года", Бразильская ассоциация фармацевтических предприятий (1996 год); медаль кавалера ордена Рио Бранко от президента Республики Бразилии (1996 год); большой крест ордена "За научные заслуги" от президента Республики Бразилия (2000 год); почетный доктор Федерального университета Риу-Гранди-ду-Норти, Бразилия (2002 год). Автор более 300 публикаций, включая: "Использование бразильскими женщинами наркотиков амфетаминового ряда в качестве анорексигенного средства", *Eating Behaviors* ("Пищевое поведение" (2002 год); "Растения и центральная нервная система" (2003 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года).

Филип Онагвеле Эмафо

Родился в 1936 году. Гражданин Нигерии. Консультант Организации африканского единства. Аддис-Абеба (1998–1999 годы).

Преподаватель факультета биохимии Ибаданского университета (1969–1971 годы). Преподаватель и старший преподаватель факультета фармацевтической микробиологии и биохимии Бенинского

университета, Нигерия (1971–1977 годы). Главный фармацевт и директор департамента фармацевтических услуг Федерального министерства здравоохранения Нигерии (1977–1988 годы). Председатель Совета фармацевтов Нигерии (1977–1988 годы). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по международной фармакопее и фармацевтическим препаратам (1979–2003 годы). Генеральный докладчик Международной конференции по злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, Вена (1987 год). Председатель десятой специальной сессии (1988 год) Комиссии по наркотическим средствам. Член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (1992, 1994 и 1998 годы). Консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1993–1995 годы). Член специальной межправительственной консультативной группы, учрежденной Комиссией по наркотическим средствам для оценки сильных и слабых сторон глобальных усилий по контролю над наркотиками (1994 год). Член группы экспертов, созываемой Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета для обзора механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (1997–1998 годы). Член Консультативной группы Международного комитета по контролю над наркотиками для обзора веществ с целью установления над ними контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1998–1999 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2000 года). Докладчик Комитета (2001 год). Председатель Комитета (2002–2003 годы).

Жильберто Герра

Родился в 1956 году. Гражданин Италии. Координатор Центра наркологических исследований, наркологической службы Управления здравоохранения Пармы, Италия. Преподаватель (магистр

неврологии) психофармакологии Пармского университета.

Имеет диплом об окончании медицинского факультета университета (1981 год), степень магистра по внутренним болезням (1986 год) и степень магистра по эндокринологии (1989 год).

Врач амбулаторного отделения наркологической службы Управления здравоохранения Пармы (1987–1994 годы); руководитель наркологической службы Управления здравоохранения Пармы (1995–2001 годы); преподаватель (степень магистра по внутренним болезням и физиотерапии) Пармского университета (1990–1996 годы); научный сотрудник (наркология) Пармского и других университетов Италии и Соединенных Штатов Америки (Психиатрический институт штата Нью-Йорк, Колумбийский университет) (1994, 1996 и 2001 годы); участник научно-исследовательского проекта под эгидой Национального института инвестиционной программы по борьбе с наркоманией (1996 год); координатор регионального комитета по наркологическим исследованиям области Эмилия-Романья (1995–2001 годы); научный сотрудник Высшего института здравоохранения, Рим (1998–2000 годы); научный консультант Министерства внутренних дел по наркологии (1996–1997 годы); консультант по амфетаминовым производным Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1996–1999 годы); консультант Управления по социальным вопросам по фармакологическим и клиническим аспектам наркозависимости (1998–2000 годы); эксперт Национального плана информационной работы по предупреждению наркомании (председатель межведомственного совета) (1999 г.); преподаватель ряда университетов Италии по нейробиологическим проблемам наркозависимости (1998–2002 годы). Консультант Национального управления по борьбе с наркоманией по вопросам нейробиологии наркозависимости, фармакологии и профилактики (2003–2004 годы). Член Национального научного комитета Министерства образования Италии по медицинскому просвещению и профилактике наркомании (1997–2001 годы); член группы экспертов Координационного центра Европейской информационной сети по наркотикам и наркомании (РЕЙТОКС) при Министерстве внутренних дел по подготовке национального доклада о наркомании для Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании

(ЕЦМНН) (1998 год); член Международного общества психонейроэндокринологии; член коллегии по проблемам наркозависимости (2002–2004 годы); член научного комитета Итальянского общества по борьбе с наркоманией (2000–2004 годы); член научного совета международного журнала "*Heroin Addiction and Related Clinical Problems*" ("Героиновая зависимость и сопутствующие клинические проблемы"); член научного совета итальянского журнала по наркозависимости и алкоголизму (*Bollettino per le Farmacodipendenze e l'Alcoolismo*), издаваемого Министерством здравоохранения Италии в сотрудничестве с Межрегиональным институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Соавтор национального доклада итальянского Министерства внутренних дел Европейскому центру мониторинга наркотиков и наркомании; рецензент пяти международных журналов по проблемам наркомании и психиатрии; имеет свыше 34 публикаций в научно-медицинских журналах (1994–2004 годы), включая "Aggressive responding in abstinent heroin addicts: neuroendocrine and personality correlates" ("Агрессивная реакция лиц с героиновой зависимостью в состоянии абстиненции: взаимосвязь нейроэндокринных и личностных факторов"), *Progress in Psychoneuropharmacology and Biology* (2004 год); "Substance use among high-school students: relationship with temperament, personality traits and parental care perception" ("Наркомания среди учащихся средней школы: связь с темпераментом, личными качествами и представлениями о родительской заботе"), *Substance Use and Misuse* (2004 год); "Long-term methadone maintenance effectiveness: psychosocial and pharmacological variables" ("Эффективность долгосрочного поддерживающего лечения метадонем: психосоциальные и фармакологические переменные"), *Journal of Substance Abuse Treatment* (2003 год); "Effects of ecstasy on dopamine system function in humans" ("Влияние "экстази" на функцию допаминовой системы человека"), *Behavioural Brain Research* (2002 год); "Intravenous flumazenil versus oxazepam tapering in the treatment of benzodiazepine withdrawal: a randomized placebo-controlled study" ("Сравнительное исследование эффективности внутривенных инъекций флумазенила и оксазепам в снижающихся дозах при купировании абстинентного синдрома на почве бензодиазепиновой зависимости: рандомизированное плацебо-контролируемое исследование", *Addiction Biology* (2002 год). Докладчик на

Совещании группы экспертов по стимуляторам амфетаминового ряда (Вена, 1996 год) Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками; докладчик на конференции Института перспективных исследований Организации Североатлантического договора по проблеме биосоциальных причин насилия, Родос, Греция (1996 год); участник консенсусной конференции Национального института наркологии по вопросам детоксификации альфа-2-агонистами, клонидином и иофексидином, Бетесда, штат Мэриленд, Соединенные Штаты Америки (1998 год), участник ежегодного совещания Международного общества психонейроэндокринологии, Пиза, Италия (2003 год); докладчик на совещании Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по проблемам молодежи и наркомании: профилактика и лечение, Стокгольм, Швеция (2003 год); эксперт на совещании ЕЦМНН по проблемам целевой профилактической работы, профилактики на уровне семьи и общины, Лиссабон, Португалия (2003 год); докладчик на совещании Парламента Андской группы по вопросам политики борьбы с наркоманией, Гуаякиль, Эквадор (2003 год); докладчик на совещании под эгидой ЕЦМНН и Европейского парламента по проблемам употребления наркотиков среди молодежи, Малага, Испания (2003 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2004 год); член Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год).

Хамид Годсе

Родился в 1938 году. Гражданин Исламской Республики Иран. Профессор психиатрии и преподаватель курса международной политики в отношении психоактивных средств Лондонского университета (с 1987 года); директор Центра наркологических исследований на базе больницы Св. Георгия Медицинской школы в Лондоне (с 1989 года); председатель программы сотрудничества европейских центров наркологических исследований (с 1992 года); член Исполнительного комитета Федерации больничных профессоров, Соединенное Королевство (с 1994 года); член Британского научного комитета по табаку и здоровью (с 2000 года); директор Комитета по международным отношениям и член Совета

Королевской коллегии психиатров (с 2000 года); член правления Национального совета клинической оценки Англии (с 2001 года); председатель Совета по высшим научным степеням в области психиатрии, Лондонский университет (с 2003 года); член Комитета медицинских исследований Лондонского университета (с 2003 года).

Имеет следующие научные степени: доктор медицины, Исламская Республика Иран (1965 год); диплом психиатра, Соединенное Королевство (1974 год); доктор философии, Лондонский университет (1965 год); доктор профилактической медицины, Соединенное Королевство (1974 год); и доктор наук, Лондонский университет (2002 год). Член совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство (1985 год); член совета Королевской коллегии врачей Лондона (1992 год); член совета Королевской коллегии врачей Эдинбурга (1997 год); член Совета профессоров в области здравоохранения и медицины, Соединенное Королевство (1997 год). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости и алкоголизму (с 1979 года); консультант Объединенного рецептурного комитета Британской национальной рецептурной книги (с 1984 года); почетный консультант-психиатр больницы Св. Георгия и больницы Спрингфилдского университета, Лондон (с 1987 года); почетный консультант по здравоохранению Уондзуотского фонда первичной медицинской помощи (с 1997 года); директор Регионального отделения по вопросам лечения, подготовки кадров и исследований в области лекарственной зависимости, Лондон (1987–1993 годы); директор Отдела подготовки кадров и повышения квалификации и Отдела научных исследований, оценки и контроля и заведующий кафедрой аддиктивного поведения и психиатрии, больница Св. Георгия Медицинской школы Лондонского университета, а также член Объединенного совета профессоров медицины Кингстонского университета (1987–2003 годы). Консультант-психиатр базовой больницы Св. Томаса, Лондон (1978–1987 годы). Член, докладчик, председатель и организатор различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества; приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода), Южная Австралия (1990 год); почетный профессор Пекинского университета (с 1997 года); приглашенный

профессор Кильского университета, Соединенное Королевство (с 2002 года). Автор или редактор свыше 300 научных книг и работ по проблемам наркотиков и наркомании, в том числе: *The Misuse of Psychotropic Drugs* (Злоупотребление психотропными средствами), Лондон (1981 год); *Psychoactive Drugs and Health Problems* (Психоактивные средства и проблемы здоровья), Хельсинки (1987 год); *Psychoactive Drugs: Improving Prescribing Practices* (Психоактивные средства: совершенствование практики назначения), Женева (1988 год); *Substance Abuse and Dependence* (Злоупотребление психоактивными веществами и зависимость от них), Гилдфорд (1990 год); *Drug Misuse and Dependence: the British and Dutch Response* (Злоупотребление наркотиками и зависимость от них: меры реагирования в Великобритании и Нидерландах), Ланкашир, Соединенное Королевство (1990 год); *Misuse of Drugs* (Злоупотребление наркотиками), Лондон (1997 год); *Drugs and Addictive Behaviour: a Guide to Treatment* (Наркотики и аддиктивное поведение: руководство по лечению), Кембридж (2002 год), *Young People and Substance Misuse* (Молодежь и злоупотребление психоактивными веществами), Лондон (2004 год). Главный редактор издания *International Psychiatry* (Международная психиатрия) (с 2002 года); редактор издания *Substance Misuse Bulletin* (Информационный бюллетень по проблемам злоупотребления психоактивными веществами); член редколлегии журнала *International Journal of Social Psychiatry* (Международный журнал по вопросам социальной психиатрии). Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Член Британской медицинской ассоциации (с 1995 года); член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма (с 1997 года); почетный секретарь/председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов (с 1991 года); председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии; директор Национальной программы по проблеме смертности от злоупотребления психоактивными средствами (с 1997 года); член Международной ассоциации эпидемиологии (с 1998 года); член Совета Института по методам обучения и подготовки кадров в сфере высшего образования (с 2001 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000, 2001 и 2004 годы).

Нюзхет Кандемир

Родился в 1934 году. Гражданин Турции. Посол Турции в Соединенных Штатах Америки, Вашингтон, О.К. (1989–1998 годы).

Магистр политических наук, Анкарский университет (1957 год). Третий секретарь Департамента по экономическим и торговым вопросам Министерства иностранных дел Турции, Анкара (1960–1961 годы); второй секретарь посольства Турции в Мадриде (1960–1963 годы); первый секретарь посольства Турции в Осло (1963–1966 годы); директор Управления кадров Министерства иностранных дел, Анкара (1967–1968 годы); заместитель Постоянного представителя, Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций в Женеве (1968–1972 годы); заместитель директора Департамента международных организаций Министерства иностранных дел (1972–1973 годы); заместитель директора Отдела по наркотическим средствам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (1973–1979 годы); генеральный директор Департамента по вопросам международной безопасности Министерства иностранных дел (1979–1982 годы); посол Турции в Ираке, Багдад (1982–1986 годы); заместитель министра иностранных дел (1986–1989 годы). Автор более 200 статей по проблемам наркотиков и различным международным вопросам. Регулярно выступает на телевидении в качестве комментатора по международным вопросам. Эксперт Института стратегических исследований (с 1985 года). Один из основателей Института балканских и ближневосточных исследований (1986 год). Член Совета Центра евразийских стратегических исследований (с 2002 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2003 год).

Мелвин Левицки

Родился в 1938 году. Гражданин Соединенных Штатов Америки. Посол в отставке, дипломатическая служба в США; профессор международных отношений и государственного управления школы Максвелла по проблемам гражданства и общественных дел Сиракузского университета, заслуженный член Совета института глобальных проблем Даниэля Патрика Мойнихена, школы Максвелла по проблемам гражданства и общественных дел Сиракузского университета.

В течение 35 лет находился на дипломатической службе Соединенных Штатов Америки, занимая должности посла Соединенных Штатов Америки в Бразилии (1994–1998 годы); помощника Государственного секретаря по международным вопросам борьбы с наркотиками (1989–1993 годы), а также специального помощника по вопросам безопасности Исполнительного секретаря государственного департамента США (1987–1989 годы); посла США в Болгарии (1984–1987 годы); заместителя директора радиостанции "Голос Америки" (1983–1984 годы); и заместителя помощника государственного секретаря по правам человека и гуманитарным вопросам, государственный департамент Соединенных Штатов Америки (1982–1983 годы). Консул в консульствах США в Белеме, Бразилия (1965–1967 годы), и Франкфурте, Германия (1963–1965 годы). Сотрудник по политическим вопросам посольства Соединенных Штатов Америки в Москве (1973–1975 годы). Руководитель направления двусторонних отношений, отдел по делам Советского Союза (1975–1978 годы), и директор отдела по политическим вопросам Организации Объединенных Наций (1980–1982 годы) государственного департамента США. Имеет ряд высших почетных наград государственного департамента Соединенных Штатов Америки за безупречную службу; награды президента США за безупречную службу и награду государственного секретаря Соединенных Штатов Америки за особые заслуги по службе. Член совета Вашингтонского института по иностранным делам, Американской академии дипломатии, Американской ассоциации дипломатической службы. Член совета фонда "Америка без наркотиков" Института глобальной политики по борьбе с наркотиками. Член

совета глобальной группы Пражского общества. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2003 год). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год).

Роберт Ян Йозеф Хретъен Лаусберг

Родился в 1941 году. Гражданин Нидерландов. Бывший глава управления по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами Нидерландов. Бывший младший и старший научный сотрудник Национального института здравоохранения, Бетесда, штат Мэриленд, Соединенные Штаты. Старший научный сотрудник и преподаватель Утрехтского университета, Нидерланды.

Доктор наук, Утрехтский университет (1969 год). Автор многочисленных статей, опубликованных в международных журналах, о фармакологически активных компонентах группы опиатов и каннабиноидов. Один из координаторов программ по регулированию метадона для лечения наркоманов на почве героина. Национальный координатор расследования случаев лейкоцитозии среди наркоманов на почве героина. Член делегации Нидерландов на различных сессиях Комиссии по наркотическим средствам. Член групп экспертов Международного комитета по контролю над наркотиками по разработке статьи 12 Конвенции 1988 года. Член делегации Нидерландов на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Представитель по вопросам директивных указаний и постановлений Европейского союза в отношении статьи 12 Конвенции 1988 года. Назначения, произведенные министром здравоохранения Нидерландов: член наблюдательного совета национальной системы информации о наркотиках и мониторинга и совета по расследованию случаев прописывания героина для лечения наркоманов на почве героина; член наблюдательного совета по оценке и мониторингу наркотиков в Нидерландах; и член наблюдательного совета национального агентства по отечественному производству конопли для научных и медицинских целей. Эксперт миссий по оценке в Албанию и бывшую югославскую Республику Македонию в рамках проекта по контролю над законными наркотиками Европейского союза/ФАРЕ. Представитель

на совещаниях по оценке новых синтетических наркотиков Научным комитетом расширенного состава Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Лиссабон. Председатель Конференции по контролю над психотропными веществами в Европе Группы Помпиду/Международного комитета по контролю над наркотиками. Председатель Рабочей группы ВОЗ по пересмотренным руководящим принципам проведения в рамках ОБЗ обзора вызывающих зависимость психоактивных веществ для установления над ними международного контроля.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Заместитель Председателя Комитета по административно-финансовым вопросам (2003 год). Второй заместитель Председателя Комитета (2004 год). Заместитель Председателя (2003 год) и Председатель (2004 год) Постоянного комитета по исчислениям.

Мария–Елена Медина–Мора

Родилась в 1953 году. Гражданин Мексики. Директор Отдела эпидемиологических и социально-психиатрических исследований Национального института психиатрии в Мехико (с 1999 года). Штатный научный сотрудник Национального института здравоохранения. Исследователь в области медицины (2003 год).

Бакалавр психологии, Иберо-американский университет, Мексика (1976 год), и магистр клинической психологии, Иберо-американский университет, Мексика (1979 год); доктор социальной психологии, Мексиканский национальный автономный университет (1992 год). Научный сотрудник Мексиканского центра исследований лекарственной зависимости (СЕМЕФ) (1973–1978 годы). Руководитель Отдела социальных исследований Мексиканского центра исследований в области психического здоровья (СЕМЕСАМ) (1978–1980 годы). Руководитель Отдела эпидемиологических и социальных исследований Мексиканского института психиатрии (1984–1999 годы). Член Национальной системы исследователей (с 1984 года). Автор многочисленных статей, включая: "What happened to street kids? An analysis of the Mexican experience" (Что произошло с беспризорниками? Анализ опыта Мексики), *Substance Use and Misuse*, vol. 32, No. 3 (1997 год); "The measurement of drinking patterns and consequences in

Mexico" (Анализ характера и последствий употребления алкоголя в Мексике), *Journal of Substance Abuse*, vol. 12, Nos. 1-2 (2000 год); и "Adolescent drug use in México and among Mexican American adolescents in the United States: environmental influences and individual characteristics" (Употребление наркотиков среди подростков в Мексике и среди подростков мексиканского происхождения в Соединенных Штатах: влияние среды и индивидуальные характеристики), *Cultural Diversity and Ethnic Minority Psychology*, vol. 7, No. 1 (2001 год). Временный консультант ВОЗ и Панамериканской организации здравоохранения (с 1976 года). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (с 1986 года). Член Национальной коллегии психологов (с 1991 года). Член Национальной академии наук (с 1992 года). Член Национальной академии медицинских наук (с 1994 года). Член совета директоров Национального института здравоохранения (с 1997 года). Член комитетов по оценке исследований, дипломных работ и учебных программ университетов, Национальный совет по науке и технике (КОНАСИТ) (1994–2003 годы). Член совета директоров Мексиканского национального автономного университета (с 2003 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Докладчик (2002 год) и второй заместитель Председателя Комитета (2003 год). Член (с 2000 года) и Председатель (2003 год) Постоянного комитета по исчислениям.

Альфредо Пемхеан

Родился в 1945 году. Гражданин Чили. Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года).

Врач (1968 год). Психиатр (1972 год). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барроса Луко–Трудо (1975–1981 годы). Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии южного филиала медицинского факультета Чилийского университета (1976–1979 и 1985–1988 годы). Профессор психиатрии Чилийского университета (1978–2000 годы). Президент Иbero-американского общества по изучению алкогольной и наркотической зависимости (1986–1990 годы). Руководитель Отдела психического здоровья Министерства здравоохранения Чили (1990–1996 годы). Профессор учебной

программы для соискателей степени магистра "Система здравоохранения: психическое здоровье" при факультете здравоохранения Чилийского университета (1993–1996 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя (1998 и 2002 годы) и первый заместитель Председателя (1999 год) Комитета. Заместитель Председателя (1997 и 2001 годы) и Председатель (1998 и 2002 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Докладчик Комитета (2004 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2004 год).

Райнер Вольфганг Шмид

Родился в 1949 году. Гражданин Австрии. Доцент кафедры медико–химической лабораторной диагностики, Венская университетская больница, Венский медицинский университет. Руководитель секции биомедицинского и токсикологического анализа.

Доктор химических наук, Венский университет (1977 год). Учеба в аспирантуре в области нейрохимии и нейрофармакологии, лаборатория доклинической фармакологии, Национальный институт психиатрии, Вашингтон, О.К. (1978–1980 годы). Магистр в области токсикологии, Венский университет (1998 год). Автор 85 опубликованных статей в областях лекарственной зависимости, нейрофармакологии, клинической фармакологии и аналитической химии. Сопредседатель четвертого Международного конгресса по терапевтическому мониторингу наркотиков и клинической токсикологии, Вена (1995 год). Член группы экспертов по наркотикам–аналогам Министерства здравоохранения Австрии. Участник форума экспертов по наркотикам в городе Вена (с 1997 года). Руководитель ряда научных проектов в городе Вена по мониторингу наркотиков–аналогов на крупных молодежных мероприятиях (с 1997 года). Член научного комитета международных научных конгрессов по лекарственной зависимости, клинической токсикологии и токсикологическому анализу. Член многочисленных национальных и международных научно–токсикологических ассоциаций. Участник совещаний по вопросам наркотиков Европейского союза (Группа Помпиду и Европарламент).

Член делегации Австрии в Комиссии по наркотическим средствам (1999–2001 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2002 года). Заместитель председателя Постоянного комитета по исчислениям и член Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год).

Чжэн Цзиван

Родился в 1943 году. Гражданин Китая. Профессор фармакологии Пекинского университета (с 1991 года); профессор фармакологии и заведующий кафедрой нейрофармакологии НИЛЗ Пекинского медицинского университета (с 1993 года); директор Национального института лекарственной зависимости (НИЛЗ) Пекинского университета (1999–2003 годы).

Доктор медицины, Пекинский медицинский институт (1969 год). Младший и старший научный сотрудник кафедры нейрофармакологии Пекинского химико-фармакологического института (1969–1987 годы); заведующий кафедрой нейрофармакологии НИЛЗ (1987–1990 годы); внештатный научный сотрудник Научно-исследовательского центра наркотической зависимости Национального института по злоупотреблению наркотиками Соединенных Штатов (1990–1991 годы). Автор многочисленных статей, включая: "Involvement of μ -opioid receptors and α -adrenoceptors in the immunomodulatory effects of dihydrotropine" (Участие μ -опиоидных рецепторов и α -адренорецепторов в иммуномодуляторных эффектах дигидротропина), *European Journal of Pharmacology* (1998 год); "Immunosuppressive effects of dihydrotropine, a potent narcotic analgesic, in dihydroetorphine-dependent mice" (Иммуноподавляющие эффекты дигидротропина, наркотического болеутоляющего средства, у мышей, страдающих зависимостью от дигидроэторфина), *European Journal of Pharmacology* (1999 год); "Effect of dizocilpine maleate on discrimination properties of methamphetamine in rats" (Влияние дизосилпина малеат на отличительные свойства метамfetаминa у крыс), *Acta Pharmacologica Sinica* (2000 год); "GABA_B receptor agonist baclofen attenuates the development and expression of *d*-methamphetamine – induced place preference in rats" ((Баклофен, агонист GABA_B-рецепторов, угнетает

выработку и выражение у крыс предпочтения места, вызванного *d*-метамfetамином), *Life Science* (2001 год); "The effect of 7-nitroindazole on the acquisition and expression of *d*-methamphetamine – induced place preference in rats" (Влияние 7-нитроиндазола на выработку и выражение у крыс предпочтения места, вызванного *d*-метамfetамином), *European Journal of Pharmacology* (2002 год); "The situation of drug dependence for the last 10 years in China" (Динамика наркотической зависимости в Китае за последние 10 лет), *Chinese Journal of Drug Dependence* (2002 год). Член Китайского фармакологического общества (с 1993 года). Главный редактор журнала *Chinese Journal of Drug Dependence* (с 1999 года). Директор Секции токсикологии наркотической зависимости Китайского общества токсикологии (с 2000 года). Заместитель директора Китайского общества токсикологии (с 2000 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000 и 2001 годы). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2002 год).

Роль Международного комитета по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым квазисудебным контрольным органом, созданным на договорной основе для мониторинга выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав Комитета

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II к настоящему докладу). Три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, рекомендованных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. МККН имеет секретариат, который помогает ему в выполнении его функций, связанных с соблюдением договоров. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа подотчетен исключительно Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках мероприятий, одобренных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает также с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая также, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известного также, как Всемирная таможенная организация).

Функции

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотических средств, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотических средств для медицинских и научных целей в достаточных количествах и недопущение их утечки из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью государственных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих химических веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

При выполнении своих обязанностей МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для

исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам прекратить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, прекратить экспорт наркотических средств в такую страну или прекратить импорт и экспорт таких средств. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Доклады

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. Ежегодный доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами в распоряжение МККН, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. В нем используется также информация, получаемая через другие международные организации, такие как Интерпол и Всемирная таможенная организация, а также региональные организации.

Ежегодный доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в незаконные каналы. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года МККН ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад, в котором освещаются результаты деятельности по контролю за прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также публикуется в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

- 1992 год: Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
- 1993 год: Важность сокращения спроса
- 1994 год: Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
- 1995 год: Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмытием денег
- 1996 год: Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
- 1997 год: Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
- 1998 год: Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
- 1999 год: Освобождение от боли и страданий
- 2000 год: Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
- 2001 год: Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
- 2002 год: Незаконные наркотики и экономическое развитие
- 2003 год: Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне

Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год озаглавлена "Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода".

В главе II анализируется деятельность международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее заметных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Отдельно сообщается о положении в области контроля над наркотиками в каждой из тех стран, в которые состоялись миссии или технические визиты МККН.

**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля
над наркотиками и их секретариат**



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات و دور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和零售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售处。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишете по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женевы.

CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

Printed in Austria
V.04-59220-January 2005-710



United Nations publication
Sales No. R.05.XI.3
ISBN 92-1-448014-1
ISSN 0257-3768

E/INCB/2004/1