



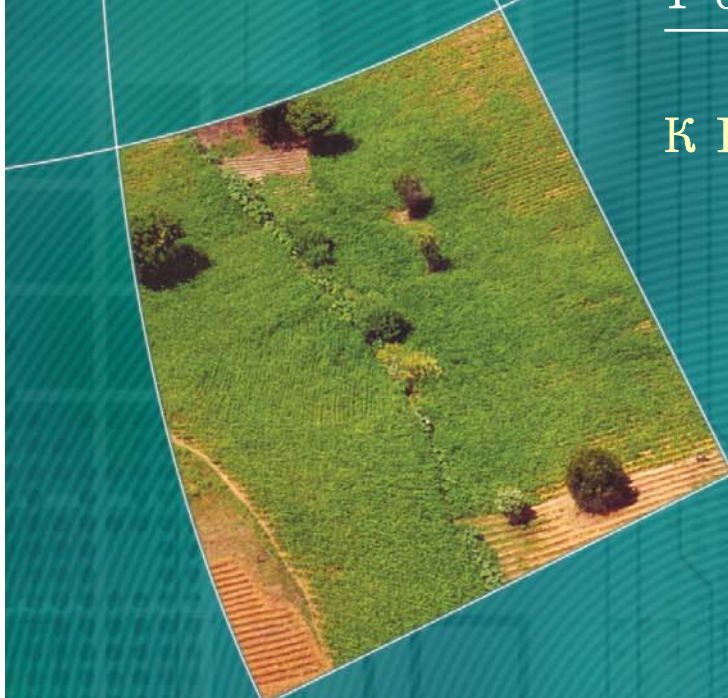
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности

2004

ВСЕМИРНЫЙ ДОКЛАД
О НАРКОТИКАХ

Том 1. Анализ

КРАТКИЙ ОБЗОР



Предисловие

Запрещенные наркотики оказывают глубокое воздействие на жизнь отдельных людей и обществ во всем мире. Наркотики ставят под угрозу здоровье, образ жизни и безопасность отдельных людей. На национальном уровне наркотики, в силу своей осмотической связи с преступностью, могут стать как причиной, так и следствием конфликтов, слабых механизмов управления и низкого уровня развития. Бедные страны находятся в наиболее уязвимом положении и нуждаются в помощи, поскольку они не располагают ресурсами, которые позволили бы вырваться из этого порочного круга. Не менее значимым является и глобальный характер проблемы наркотиков: рынки запрещенных наркотиков не знают границ, а в силу их транснациональности они оказываются вне досягаемости любого отдельно взятого правительства, богатого или бедного.

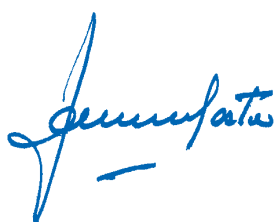
Трансграничный характер незаконного оборота наркотиков давно уже осознан и привел к созданию сложной системы международного сотрудничества, но в последние годы в результате открытия мировых рынков он стал особенно явным. Сегодня как никогда требуются многосторонние и согласованные ответные меры. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций государства-члены заявили, что они преисполнены решимости удвоить свои усилия по принятию таких мер. В прошлом году правительства подтвердили свое обязательство, принятое на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 1998 году, добиться к 2008 году существенного прогресса в борьбе с мировой проблемой наркотиков. Они отметили, что "совместная ответственность" (а именно участие как стран происхождения, так и стран назначения) может быть обеспечена лишь с помощью "сбалансированного подхода" (с уделением спросу такого же внимания, как и предложению), предусматривающего сбалансированность профилактических мер и правоохранительных мероприятий.

Из *Всемирного доклада о наркотиках* за этот год видно, что, хотя в некоторых областях государства-члены добились заметных успехов, в других областях эффективные меры еще не приняты. Недопустимо высоким остается злоупотребление наркотиками.

Облегчить выпавшие на долю человечества испытания, связанные с запрещенными наркотиками, непросто. Тем не менее, если мы хотим положить конец страданиям, то сообща мы можем сделать значительно больше, чем делается сегодня:

- *Во-первых*, проблема наркотиков должна решаться в более широком контексте обеспечения безопасности человека и устойчивого развития. Для ликвидации проблемы наркотиков потребуются не только антинаркотические операции (хотя они и необходимы) – в эту борьбу должно быть вовлечено все общество.
- *Во-вторых*, борьба с хитросплетением наркотиков с преступностью должна быть более упорядоченной. Преступники наживают целые состояния как за счет бедных крестьян, так и бедных наркоманов. Недавно *Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности* (ЮНОДК) объединило в рамках одной внутренней организационной структуры программы по наркотикам и преступности, а новые конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и коррупции открывают уникальные возможности для достижения успехов и в борьбе с наркотиками.
- *В-третьих*, программы контроля над наркотиками должны лучше реагировать на динамику рынков наркотиков: для этого требуются более четкое понимание основных тенденций, более надежные данные, расширение научно-исследовательской работы и применение более глубокого научно обоснованного подхода к этой проблеме.

Надеюсь, что настоящее издание *Всемирного доклада о наркотиках* 2004 года окажется полезным для читателей.



Антонио Мария Коста
Директор-исполнитель

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Краткий обзор

В текущем году Организация Объединенных Наций представляет свое первое двухтомное издание Всемирного доклада о наркотиках. В первом томе рассматриваются тенденции на рынке наркотиков и дается их углубленный анализ. Во втором томе представлены подробные статистические данные по всем рынкам наркотиков. Оба тома являются еще одним вкладом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в понимание мировой проблемы наркотиков.

Глава 1. Мировая проблема наркотиков: доклад о текущем положении

Обзор политики

Система многостороннего контроля над наркотиками является весьма ценным элементом всего свода политических мер и действий, согласованных в условиях этого охватывающего целое столетие все расширяющегося процесса. Правовыми рамками этой системы являются три международные конвенции в области наркотиков^а. Следует отметить практически всеобщее присоединение к этим конвенциям, и большинство государств – членов Организации Объединенных Наций ратифицировали их. За последние годы сфера контроля над наркотиками стала глубже и шире. Так, первоначальной задачей было регулирование законного производства и сбыта, а в настоящее время ставится цель международного сотрудничества в борьбе против многогранной проблемы незаконных наркотических средств.

Несмотря на то что на протяжении последних 50 лет злоупотребление наркотиками носило эпидемический характер, их распространение среди широких слоев населения было ограниченным. Годовой показатель распространенности употребления наркотиков в настоящее время, составляющий 3 процента населения мира (или менее 5 процентов населения в возрасте 15 лет и старше), безусловно свидетельствует о сдерживании распространения наркотиков, особенно если сравнить эту цифру с ежегодным показателем распространенности табакокурения, составляющим 30 процентов. Следует, однако, сделать три важные оговорки. Во-первых, отсутствует четкий базовый ориентир, по которому следует проводить сравнение распространенности употребления наркотиков на уровне этих 5 процентов. Во-вторых, несмотря на то что большинство населения (95 процентов) остается не вовлеченным в процесс незаконного употребления наркотиков, некоторые особо восприимчивые группы, в частности молодежь, самым серьезным образом затронуты этой проблемой. В-третьих, хотя можно утверждать, что распространение этой эпидемии среди широких слоев населения было ограниченным, нельзя при этом считать, что она остановлена. Несмотря на существенный прогресс, главная цель конвенций в области контроля над наркотиками – ограничение использования находящихся под международным контролем психоактивных веществ медицинскими и научными целями – пока не достигнута.

Тем не менее государства практически единодушны в том, что эта цель вполне достижима. В подавляющем большинстве стран такое единодушие присуще и правительству, и общественному мнению. Как лица, ответственные за выработку политики, так и общественное мнение неизменно считают неприемлемыми современные масштабы незаконного употребления наркотиков, учитывая также связанные с этим последствия для здоровья и противоправные действия. Именно поэтому приверженность системе многостороннего контроля над наркотиками по-прежнему является практически всеобщей. Такой консенсус как в интенсивном, так и экстенсивном плане дает надежду на то, что парадоксальные действия небольшой, но весьма громогласной группы заинтересованных лиц, стремящихся расколоть это единение и бросить вызов духу многостороннего сотрудничества, получат должную оценку.

Большинство государств именно в силу того, что они продолжают считать конвенции в области наркотиков крайне необходимыми, непрерывно стремятся к достижению наиболее успешных результатов в деле контроля над проблемой наркотиков.

^а Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (ibid., vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (ibid., vol. 1582, No. 27627).

Динамика мировых рынков наркотиков

Масштабы употребления наркотиков в мире в настоящее время

По оценкам, общемировое число лиц, употребляющих наркотики, в настоящее время составляет приблизительно 185 млн. человек, или 3 процента всего населения, или 4,7 процента населения в возрасте от 15 до 64 лет. Новые оценочные данные подтверждают, что наиболее широко употребляемым веществом является каннабис (почти 150 млн. человек), за которым следуют стимуляторы амфетаминового ряда (САР) (приблизительно 30 млн. человек употребляют вещества амфетаминового ряда, главным образом метамфетамин и амфетамин, а 8 млн. – "экстази"). Немногим более 13 млн. человек употребляют кокаин и 15 млн. – опиаты (героин, морфин, опий, синтетические опиаты), в том числе приблизительно 9 млн. человек употребляют героин.

Оценка масштабов злоупотребления наркотиками в 2001–2003 годах (распространенность за год*)							
	Все незаконные наркотики	Каннабис	Амфетаминовый ряд		кокаин	опиаты	из которых героин
			амфетамины	"экстази"			
(млн. человек)	185	146,2	29,6	8,3	13,3	15,2	9,2
в % от населения мира	3,0	2,3	0,5	0,1	0,2	0,2	0,15
в % от населения мира в возрасте 15–64 лет	4,7	3,7	0,7	0,2	0,3	0,4	0,23

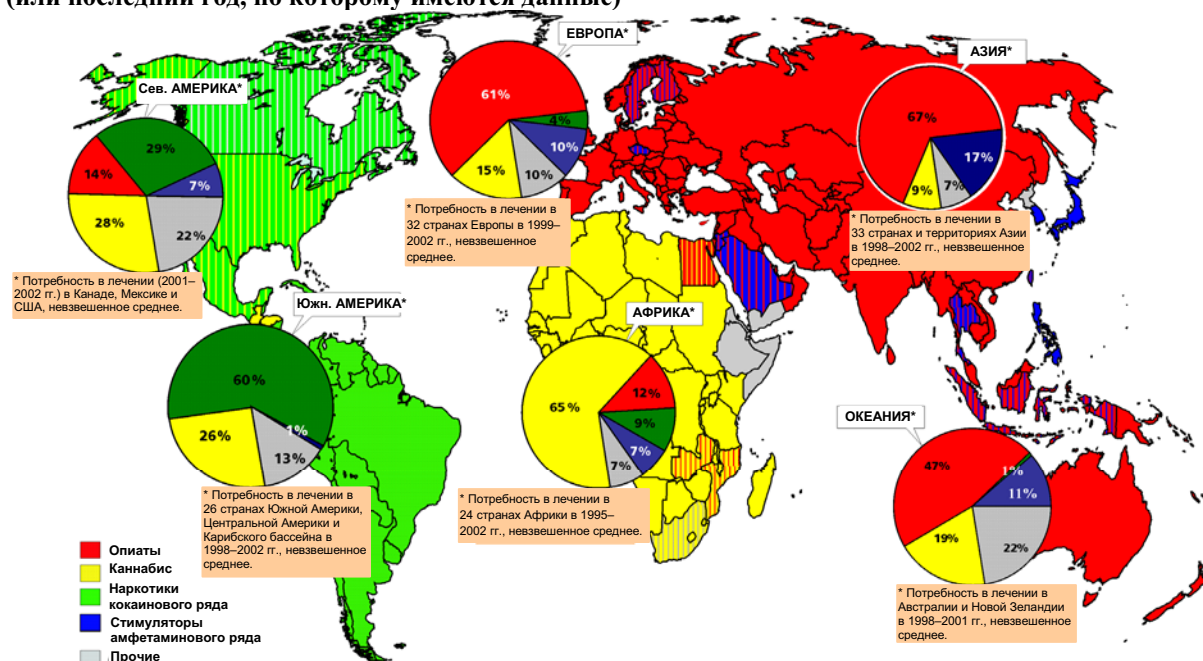
* Распространенность за год означает число/процентную долю лиц, употреблявших незаконные наркотики по крайней мере один раз за 12 месяцев, предшествовавших проведению оценки.

Источники: Данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК, доклады правительств, доклады региональных органов, оценки ЮНОДК.

Примечание: Поскольку наркоманы нередко употребляют более одного вещества (полинаркотическое злоупотребление), общемировой совокупный показатель употребления незаконных наркотиков не равен сумме показателей для каждой отдельной категории наркотиков.

В плане влияния на здоровье, измеряемого на уровне потребности в лечении, наиболее проблемным наркотиком в мире по-прежнему остаются опиаты. На их долю приходится 67 процентов общего объема лечения от наркомании в Азии, 61 процент – в Европе и 47 процентов – в Океании. В Юго-Восточной Азии, однако, главной проблемой последнего десятилетия стал метамфетамин. В Северной и Южной Америке в целом лидирующее место по-прежнему занимает кокаин, однако в США число случаев помещения в лечебные центры в связи с употреблением героина выше, чем в связи с употреблением кокаина. В Африке каннабис остается доминирующим веществом, в отношении употребления которого требуется лечение (65 процентов).

Основные проблемные наркотики (по данным о потребности в лечении), 1998–2002 годы (или последний год, по которому имеются данные)

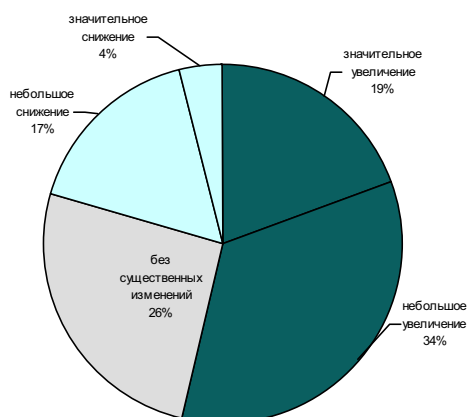


Источник: Данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК/DELTA и доклады национальных правительств.

Эволюция проблемы злоупотребления наркотиками

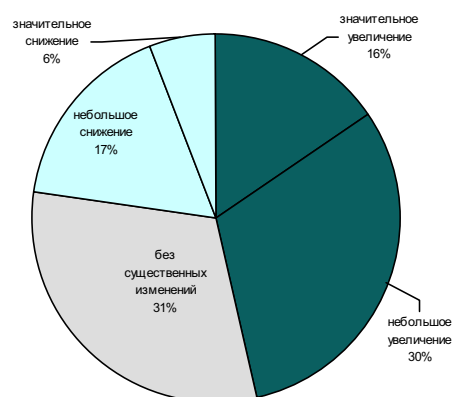
Процесс распространения злоупотребления наркотиками, возможно, замедляется. Однако имеется одно существенное исключение: употребление марихуаны – самого распространенного в мире незаконного наркотика – расширяется, как представляется, ускоренными темпами. За последнее десятилетие наивысший, после каннабиса, рост злоупотребления был отмечен в отношении стимуляторов амфетаминового ряда (главным образом, "экстази"), за которыми следуют кокаин и опиаты.

Мировые тенденции в области злоупотребления наркотиками в 2000 году (на основе информации из 96 стран)



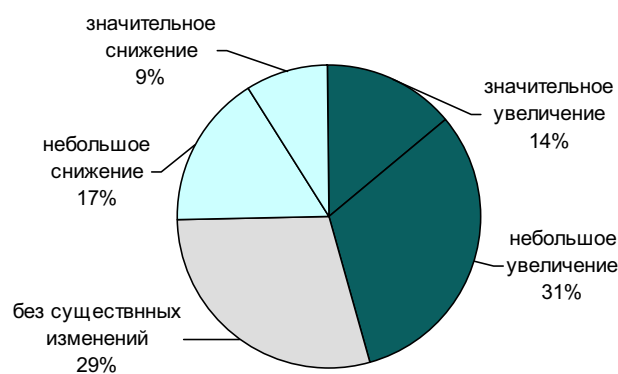
Источник: Данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК.

Мировые тенденции в области злоупотребления наркотиками в 2001 году (на основе информации из 96 стран)



Источник: Данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК.

Мировые тенденции в области злоупотребления наркотиками в 2002 году (на основе информации из 95 стран)

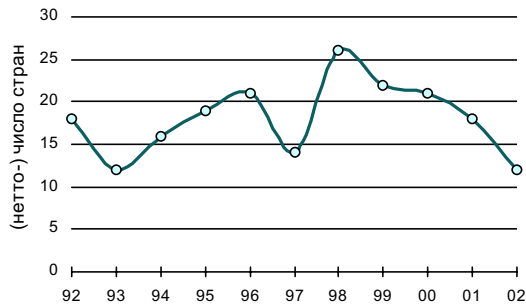


Источник: Данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК.

С начала 1990-х годов отмечается неуклонный рост общего числа изъятий наркотиков, однако в 2002 году наблюдались признаки стабилизации или снижения. Общемировые данные об изъятиях наркотиков за период 1990–2000 годов свидетельствуют о снижении относительной значимости каннабиса, быстром выдвигании на первый план САР, росте потребления опиатов, а также об увеличении и последующей стабилизации потребления кокаина.

Тенденции в области злоупотребления героином, 1992–2002 годы

Число стран, сообщивших об увеличении, за вычетом числа стран, сообщивших о стабильном/снижающемся уровне злоупотребления

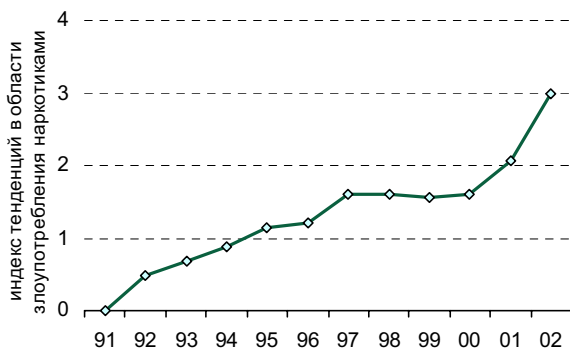


Тенденции в области злоупотребления кокаином, 1993–2002 годы

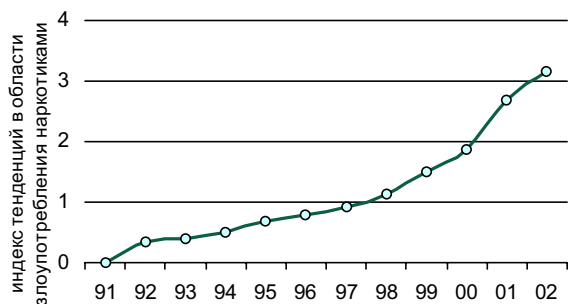
Число стран, сообщивших об увеличении, за вычетом числа стран, сообщивших о стабильном/снижающемся уровне злоупотребления



Общемировая тенденция потребления каннабиса (на основе оценки национальных экспертов, 1992–2002 годы)

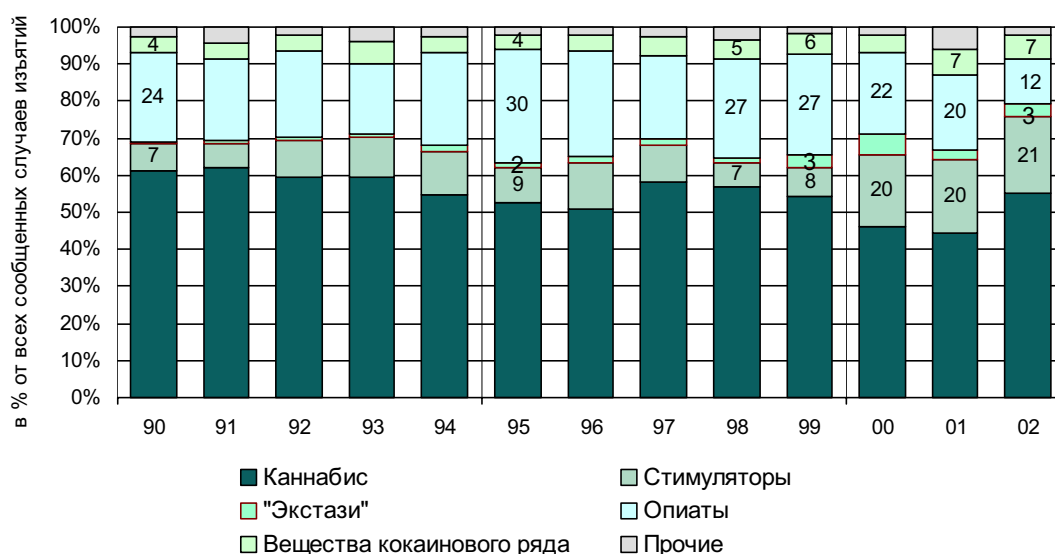


Общемировая тенденция потребления САР (на основе оценки национальных экспертов, 1992–2002 годы)



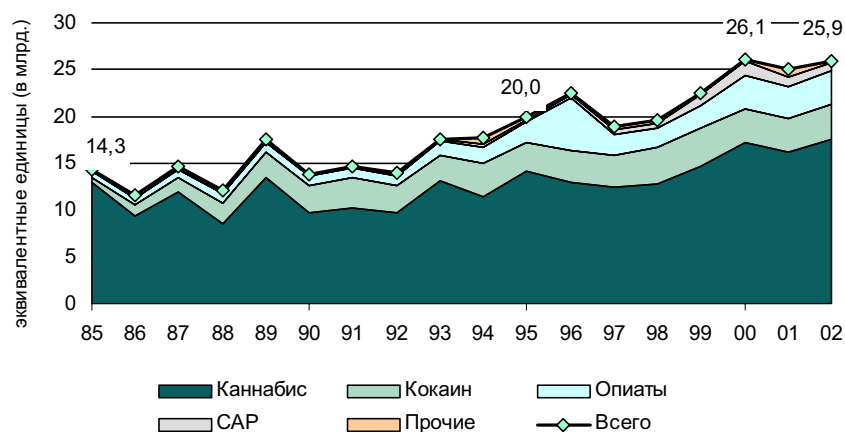
За десятилетний период возрос также общий объем изъятий незаконных наркотиков. Самые крупные изъятия были произведены в отношении "экстази", депрессантов и стимуляторов амфетаминового ряда. Однако в период с 2001 по 2002 год объем изъятий оставался в значительной мере стабильным, за исключением "экстази". В плане абсолютных объемов изъятий стабильно преобладает каннабис, за которым следуют кокаин, опиаты и затем САР.

Доля случаев изъятий в соответствии с категорией наркотиков, 1990–2002 годы



Пересчет количества изъятых наркотических средств в эквивалентные единицы (дозы, обычно достаточные наркоманам для достижения состояния эйфории) позволяет провести поддающиеся интерпретации сравнения изъятых объемов наркотиков, которые относятся к разным категориям. Полученные таким образом показатели отражают существенный рост объемов изъятий в 1990-е годы (с 14 млрд. доз в 1990 году до 26 млрд. в 2000 году) и свидетельствуют о стабилизации в 2001–2002 годах. Объемы изъятий, выраженные в дозах, являются самыми крупными в Северной и Южной Америке (10,4 млрд. доз), далее следуют Европа (7,4 млрд.), Азия (5,5 млрд.), Африка (2,4 млрд.) и Океания (0,08 млрд.). В пересчете на душу населения, однако, места распределяются иначе: Северная и Южная Америка (12,1 единиц или изъятых доз на душу населения), далее следуют Европа (10,2), Африка (2,9), Океания (2,6) и Азия (1,5). За последние два десятилетия снизилась относительная значимость изъятий в Северной и Южной Америке, в то время как для Европы этот показатель повысился. В целом в пересчете на эквивалентные единицы наиболее часто изымаемым веществом остается по-прежнему каннабис, значительно превосходя в этом отношении другие наркотики; в Африке в 2002 году на его долю пришлось 99 процентов всех изъятий. В Северной и Южной Америке наиболее высокий процент изъятий приходится на долю веществ кокаинового ряда (31 процента в 2002 году), в то время как в Азии первое место среди изъятых веществ занимают опиаты (43 процента в 2002 году). Изъятия САР преобладают в Океании (в 2002 году на этот регион пришлось более половины всех таких изъятий).

Изъятия в мире в эквивалентных единицах



С начала 1990-х годов незаконное производство опия (из которого изготавливается героин) в мире остается стабильным, на уровне приблизительно от 4 тыс. до 5 тыс. т, однако его производство все более концентрируется в Афганистане. Культивирование коки (кокаин экстрагируется из листьев кокаинового куста) было стабильным на протяжении большей части 1990-х годов, но с 1999 года отмечается его постоянное сокращение (-30 процентов с 1999 по 2003 год). К сожалению, не имеется достаточного количества данных, позволяющих выявить какую-либо значимую общемировую тенденцию в области незаконного производства каннабиса, который, по имеющимся сообщениям, культивируют в более чем 140 странах мира. Подобная ситуация в некотором роде характерна и в отношении САР, хотя заметный рост пресечения деятельности нелегальных лабораторий, имевший место с середины 1990-х годов (от менее 1 тыс. в 1995 году до приблизительно 10 тыс. в 2002 году), находится в полном соответствии с наблюдавшимися тенденциями в области потребления САР.

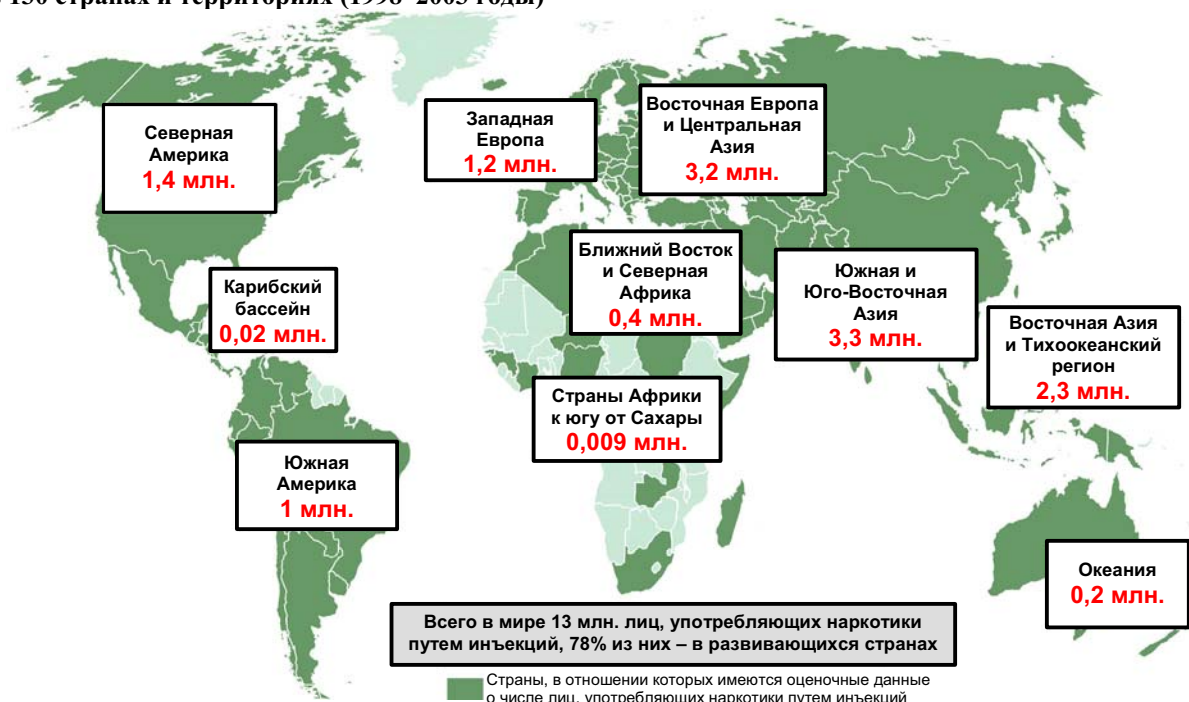
Перспектива в отношении мировых рынков наркотиков

В 2002 году мировой рынок героина оставался в значительной степени стабильным, с учетом тенденций в области культивирования, производства и потребления, однако имеются признаки небольшого расширения этого рынка в 2003 году, а в 2004 году прогнозируется его еще более существенное расширение. Поскольку выращивание опийного мака все в большей степени сосредоточивается в Афганистане, где в последние годы производилось три четверти мирового объема незаконного опия, судьба мирового рынка героина будет во многом зависеть от развития событий в этой стране. Общая стабилизация и сокращение культивирования коки и производства кокаина сохраняются уже четвертый год подряд. Нет никаких признаков того, что эта тенденция обратится вспять. Неустанные усилия по сокращению предложения продолжают предпринимать в Колумбии, Перу и Боливии. Хотя и были некоторые неудачи, тем не менее этих усилий, как полагают, достаточно для продолжения общего сокращения культивирования коки и производства наркотика. Остается активно функционирующим рынок каннабиса. В Южной Америке его потребление растет, и рынок продолжает расширяться, охватывая Западную и Восточную Европу, а также Африку. За последние три года в Соединенном Королевстве, являющемся крупнейшим рынком каннабиса в Европе, употребление этого наркотика, достигнув высокого уровня, стабилизировалось. Несмотря на то что рынок САР расширяется и является весьма активным, имеются признаки замедления его расширения по сравнению с быстрым ростом, который был характерен практически для каждого сектора этого рынка в течение последних десяти лет.

Употребление наркотиков путем инъекций и ВИЧ/СПИД

Оценка положения в мире, предоставленная ЮНЭЙДС и ВОЗ, свидетельствует о том, что к концу 2003 года от 34 млн. до 46 млн. человек будут жить с ВИЧ/СПИДом. Только в 2003 году были инфицированы от 4,2 млн. до 5,8 млн. человек. В этом же году от СПИДа умерли от 2,5 млн. до 3,5 млн. человек. В то время как основная часть новых случаев инфицирования является результатом связанного с риском сексуального поведения, использование зараженных шприцев среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, по-прежнему способствует расширению пандемии, в частности в Восточной Европе, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америке. В соответствии с обзором Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и оказания им соответствующей помощи в 2003 году, сведения о численности наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций, имеются в отношении 130 стран и территорий, а данные о связи ВИЧ-инфекции с употреблением наркотиков путем инъекций – в отношении 78 стран. По оценке Группы, в мире насчитывается приблизительно 13 млн. человек, употребляющих наркотики путем инъекций, из них 8,8 млн. в Восточной Европе, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, 1,4 млн. – в Северной Америке и 1 млн. – в Латинской Америке.

Оценочные данные о числе лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в 130 странах и территориях (1998–2003 годы)



Источник: Обзор Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и оказания им соответствующей помощи.

Концептуальные достижения в области контроля над наркотиками

Несмотря на то что по сравнению с катастрофическими последствиями для здоровья людей деятельности большей частью неконтролируемой табачной промышленности результаты деятельности по контролю над наркотиками выглядят более выигрышными, они все еще далеки от достижения масштабных целей, поставленных в конвенциях Организации Объединенных Наций. Необходимы – и реально возможны – дальнейшие шаги по решению проблемы контроля над наркотиками. Контроль над наркотиками осуществляется главным образом методом проб и ошибок, но за прошедшие годы отмечено немало концептуальных успехов, которые нашли практическое применение и дают хорошие результаты. Ряд достижений последнего времени обещают в перспективе еще более успешные результаты.

Холистический подход

Усилия по решению проблемы наркотиков в более широком контексте устойчивого развития

Проблема наркотиков оказывает негативное влияние на функционирование общества в целом. Она может тормозить реализацию программ в области развития и подрывать усилия, направленные на мирное урегулирование и восстановление в странах, разоренных гражданской войной. В свою очередь, нищета, внутренние конфликты и неэффективное управление являются благодатной почвой для производства наркотиков, их незаконного оборота и злоупотребления ими. Эти различные составляющие могут быть настолько переплетены, что выбраться из того порочного круга, который они образуют, возможно лишь при применении многостороннего подхода. Приоритетные задачи в области контроля над наркотиками, которые слишком долго были ограничены рамками специальных программ, осуществляемых специализированными учреждениями, теперь выходят на первый план в повестке дня в области социально-экономического развития.

Это более широкое понимание социально-экономических параметров проблемы наркотиков должно прежде всего получить отражение в подходе, охватывающем все общество, начиная с уровня общины. Государственные учреждения не могут выполнять все функции. Принимаемые меры гораздо эффективнее, когда к ним подключаются различные участники, составляющие гражданское общество (такие, как семьи, неправительственные организации и средства массовой информации), которые стремятся к общей цели и имеют общую программу.

Обеспечение интегрированного противодействия сращиванию наркобизнеса и преступности

В связи с возросшим переплетением двух смежных областей – наркотиков и преступности – усилился процесс интеграции программ, о чем свидетельствует их недавнее слияние в рамках ЮНОДК. Взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и, в определенной мере, финансированием терроризма оказалась в центре внимания международного сообщества. Недавнее обогащение системы многостороннего сотрудничества набором принципиально новых, действенных инструментов, направленных на борьбу с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, контрабандным провозом мигрантов, незаконным оборотом огнестрельного оружия и с коррупцией, открывает путь к потенциально значительным достижениям в борьбе против наркотиков и преступности.

В русле решения проблемы сращивания наркотиков и преступности в рамках нового введения безопасности человека, начало которому положил Саммит тысячелетия, проведенный под эгидой Организации Объединенных Наций в 2000 году, деятельность Комиссии по безопасности человека способствует утверждению новой парадигмы безопасности, которая дополнит основополагающие концепции развития человека и прав человека. Понятие "безопасность человека", включающее эту новую парадигму, может обеспечить столь необходимую концептуальную связь между контролем над наркотиками/преступностью и стратегией устойчивого развития.

Более синергический подход

Как ожидается, текущий процесс обновления стратегий в области контроля над наркотиками повысит их действенность в предстоящие годы. В 1998 году двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная борьбе с мировой проблемой наркотиков (ЮНГАСС), констатировала важность интегрированных и сбалансированных подходов к решению проблемы наркотиков. В 2003 году государства настоятельно заявили о необходимости выработки всеобъемлющей стратегии, а также дальнейшего развития инициатив, основанных на фактическом материале, и создания инструментария по сбору информации и проведению анализа и оценки в поддержку этих инициатив.

В информации и статистических данных, касающихся наркотиков, все еще немало обширных "белых пятен", особенно в развивающихся странах. Кроме того, по-прежнему мало известно о структуре и динамике рынков наркотиков на национальном, региональном и глобальном уровнях. Существует настоятельная необходимость восполнить этот пробел в знаниях, для того чтобы разработать более синергические стратегии в области контроля над наркотиками. Следует решить проблему ограниченности изолированных секторальных и географических подходов.

Незаконные наркотики являются товаром, составляющим основу прибыльных подпольных и транснациональных рынков. Несмотря на то что эти рынки нелегалы, они подчиняются основным правилам спроса и предложения и реагируют на стимулы и давление. Понимание этих правил поможет разрабатывать конкретные виды давления, способные подорвать эти рынки. Требуется приложить больше усилий с целью усовершенствования системы сбора и анализа данных о наркотиках, а также создания более интенсивной научно-исследовательской программы для изучения структуры, характера функционирования и развития рынков наркотиков.

Понимание характера эпидемий наркомании и борьба с ними

Хотя наркотики являются товаром, их употребление распространяется среди наиболее восприимчивых групп населения подобно инфекционным заболеваниям. Термин "эпидемия наркомании", таким образом, позволяет провести наглядную аналогию. Мощная динамика, создаваемая сочетанием побудительных мотивов и поведением безжалостного рынка, разносящего заразу, подобно эпидемии, объясняет, почему злоупотребление наркотиками способно шириться столь стремительно и почему этот процесс так трудно обуздать. Поскольку наиболее незащищенной группой является молодежь, важно тщательно отслеживать распространение, частоту случаев и эволюцию незаконного употребления наркотиков в ее среде.

До настоящего времени анализ связанных с наркотиками проблем и ответные меры носят слишком статичный характер. И в том, и в другом сохраняется тенденция рассматривать это явление в основном как линейное. Для придания мерам по контролю над наркотиками большей адресности и последовательности с целью максимального повышения их эффективности потребуются разработка динамичных, нелинейных моделей решения проблемы наркотиков. Понимание механизма развития эпидемий наркомании и того, как эффект обратной связи способен изменить характер их эволюции, поможет лучше сбалансировать и распределить во времени принимаемые меры. Это также поможет рациональнее распределять ресурсы по секторам и во времени, что повысит эффективность стратегий в области контроля над наркотиками с точки зрения затрат. Научные исследования по этой тематике уже начались. Необходима дальнейшая работа по созданию и оценке моделей, которые будут иметь практическое значение.

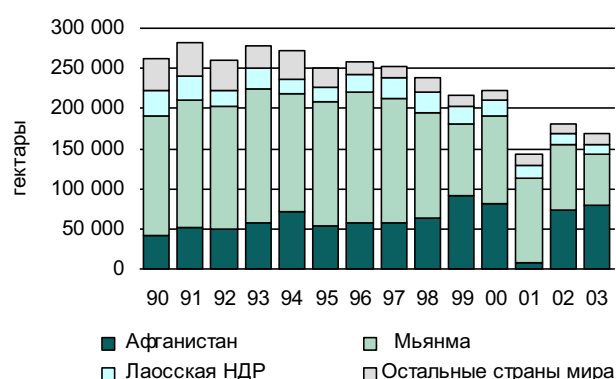
Глава 2. Тенденции

Рынок опиия/героина

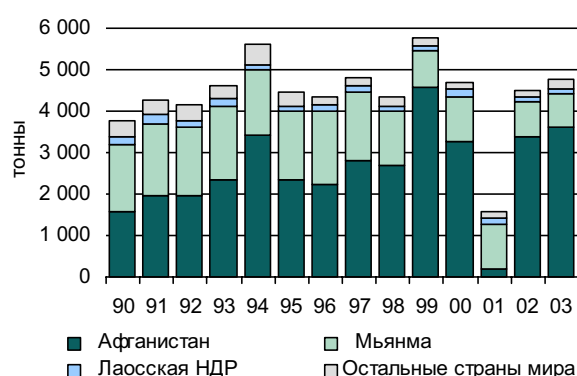
Производство

На глобальном уровне выращивание опиийного мака сократилось на 6 процентов – до 169 тыс. га в 2003 году, что потенциально соответствует производству приблизительно 480 т героина. Опиийного мака в настоящее время выращивается на 40 процентов меньше, чем в начале 1990-х годов, когда площади под ним составляли приблизительно 270 тыс. га. Однако география выращивания за последнее десятилетие изменилась – в районах Юго-Восточной Азии, где урожайность опиия низка, отмечалось сокращение, а в районах Афганистана, где она высока, – его увеличение. В 2003 году более 90 процентов всего нелегально выращиваемого опиийного мака пришлось на три страны: Афганистан, Мьянму и Лаос.

Выращивание опиийного мака на глобальном уровне, 1990–2003 годы (га)



Производство опиия на глобальном уровне, 1990–2003 годы (т)



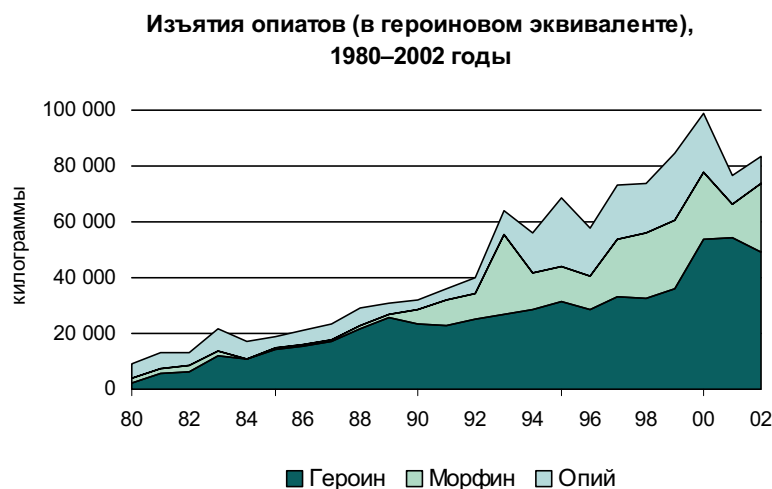
Расширение выращивания опиийного мака в Афганистане в сочетании с его более высокой урожайностью (45 кг/га), чем в Юго-Восточной Азии (13 кг/га), привело в 2002–2003 годах к общему увеличению незаконного производства опиия на 5 процентов. В 2003 году 3600 т произведенного в Афганистане опиия (второй показатель производства опиия в истории Афганистана) обеспечили три четверти мирового предложения незаконного опиия.

В период уборки урожая потенциальная стоимость произведенного в 2003 году опиия на глобальном уровне оценивалась приблизительно в 1,2 млрд. долл. США. Свыше 85 процентов всего объема было произведено в Афганистане. Количество выращенного в Афганистане опиийного мака будет и в 2004 году определять уровень мирового предложения незаконного опиия и героина. Результаты исследования намерений афганских фермеров, проведенного ЮНОДК и правительством Афганистана в октябре 2003 года, в сезон посева опиийного мака для урожая 2004 года, свидетельствуют о том, что более двух третей опрошенных фермеров намеревались увеличить в указанном году объем выращивания опиийного мака и лишь немногие выразили желание сократить посевы.

Оборот

Изъятие опиатов (героина, морфина и опиия, выраженных в героиновом эквиваленте) на глобальном уровне увеличилось в 2002 году на 9 процентов после сокращения в 2001 году на 22 процента. Это увеличение стало следствием удвоения объемов конфискованного морфина, что отразило возобновление крупномасштабного выращивания и переработки опиийного мака в Афганистане в 2002 году. Изъятие героина, наоборот, сократилось на 15 процентов, поскольку огромные запасы, накопленные в 1999–2000 годах, были постепенно исчерпаны. Некоторые предварительные данные за 2003 год, однако, позволяют предположить, что незаконный оборот опиатов, включая героин, вновь активизировался, поскольку в Афганистане был собран еще один большой урожай опиийного мака. Поскольку два крупнейших в мире района незаконного производства опиия расположены в Азии, большинство изъятий опиатов также происходило в Азии (65 процентов всех изъятий в 2002 году). На Европу приходится 28 процентов всех изъятий в мире, на Северную и Южную Америку – 6 процентов. В 2002 году самые крупные изъятия в мире имели место в

Иране, за которым следует Пакистан. На долю одного только Ирана пришлось 25 процентов всего изъятого в мире в 2002 году опия, на долю Пакистана – 16 процентов. Если взять отдельно героин, то примерно треть всех изъятий героина, произведенных в окружающих Афганистан странах, пришлась на Центральную Азию. Пришедшая на Центральную Азию доля изъятий героина в этих странах в 2002 году вдвое превысила данный показатель за 2000 год, что свидетельствует о более интенсивном использовании для незаконного оборота центральноазиатского маршрута. В 2002 году изъятие опиатов в Европе возросло почти на 20 процентов, что вернуло ситуацию к уровню, о котором сообщалось в 2000 году.

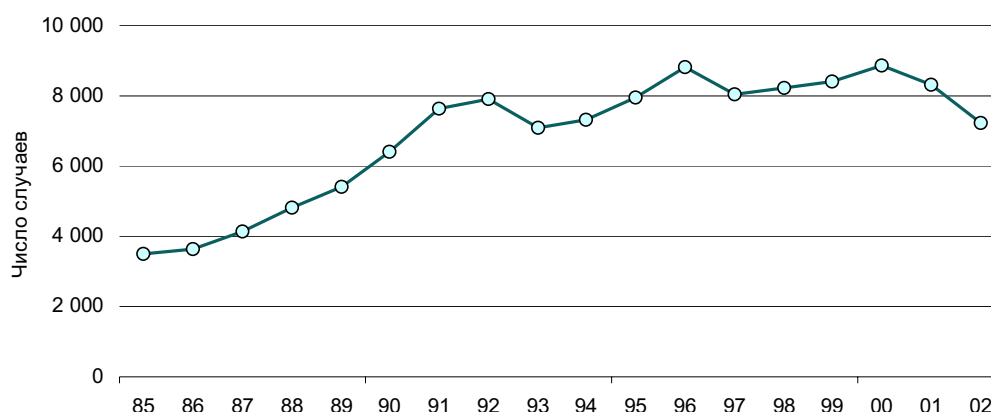


Злоупотребление

В плане злоупотребления героином положение в странах Западной Европы оставалось стабильным либо отмечалось снижение. В 2000–2002 годах число случаев смерти в связи с употреблением наркотиков, главным образом героина, сократилось приблизительно на 20 процентов. Имеются данные о том, что в большинстве стран Западной Европы за последние годы потребление инъекционных наркотиков (ПИН) остается стабильным либо сокращается. С 2000 года отмечается общее сокращение числа новых диагностированных случаев ВИЧ-инфицирования, связанных с ПИН. В 2000–2002 годах их число сократилось более чем на 30 процентов.

Крупнейшим рынком героина в Европе является, по всей видимости, Российская Федерация: общее число лиц, употребляющих наркотики, в настоящее время составляет, по оценкам, от 3 млн. до 4 млн., треть из которых – лица, злоупотребляющие героином. Кроме того, в Российской Федерации показатель ВИЧ-инфицирования в связи с употреблением инъекционных наркотиков является одним из самых высоких в мире, и до 2001 года он быстро повышался. Однако в 2002 году число новых случаев ВИЧ-инфицирования, связанных с ПИН, в Российской Федерации, а также в ряде других стран бывшего Советского Союза и в Польше резко сократилось, что привело к значительному снижению общего числа новых случаев диагностированного ВИЧ (минус 43 процента в Российской Федерации и минус 36 процентов в странах бывшего Советского Союза).

Острая смертность в связи с употреблением наркотиков в ЕС-15, 1985–2002 годы

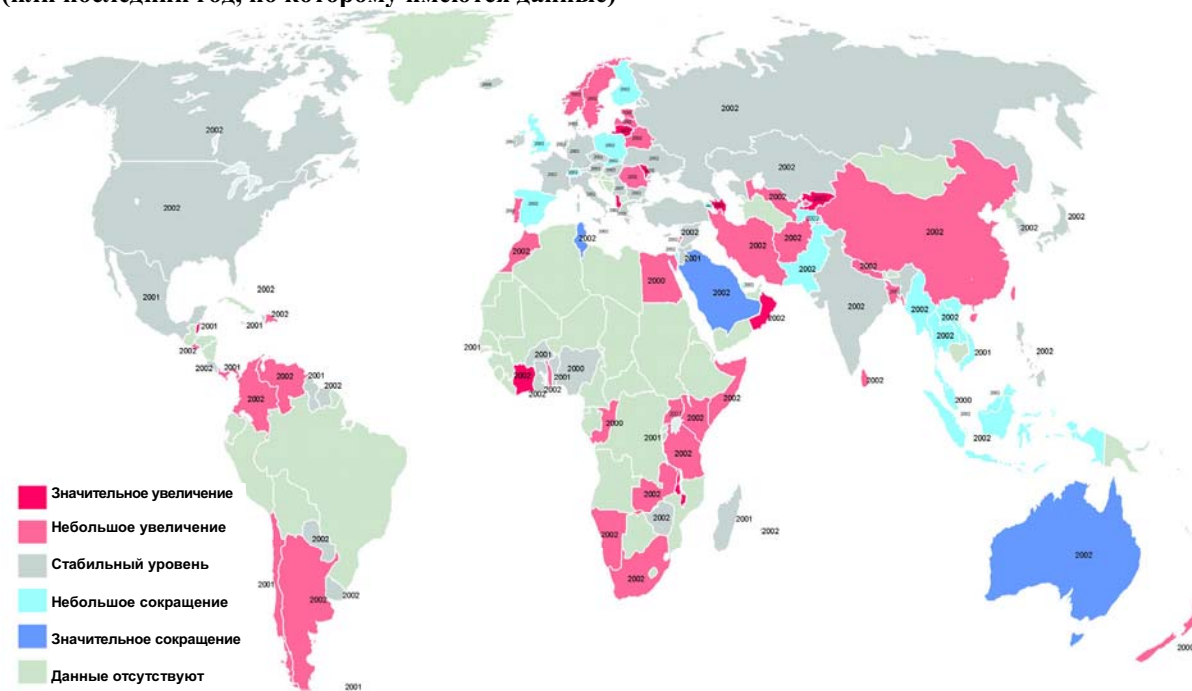


* предварительные результаты

Источники: ЕЦМНН, ЮНОДК, Вопросы к ежегодным докладам и национальные доклады.

Тенденции в области злоупотребления опиатами в Азии в 2002 году носили смешанный характер. Из большинства стран Восточной и Юго-Восточной Азии поступали сообщения о тенденции к стабилизации или снижению уровня, что отражало спад производства опиата в Мьянме и Лаосе. Сообщения о тенденциях к стабилизации или снижению поступали также из Пакистана и некоторых стран Центральной Азии – несколько задержавшееся следствие запрета на выращивание опиийного мака, введенного Афганистаном в 2001 году. В Центральной Азии, в течение многих лет страдавшей от самых высоких темпов роста злоупотребления героином и ВИЧ-инфицирования в связи с употреблением инъекционных наркотиков, в 2002 году было зарегистрировано заметное уменьшение числа новых случаев диагностированного ВИЧ. По имеющимся сообщениям, в Пакистане в 2002 году было отмечено незначительное снижение общего уровня злоупотребления героином. В Индии после многих лет роста в 2002 году общий уровень злоупотребления опиатами оставался, как сообщалось, стабильным. С середины 1990-х годов в Таиланде наблюдается непрерывное сокращение злоупотребления опиатами, хотя одновременно растет потребление метамfetамfамина.

Изменения в злоупотреблении героином и другими опиатами, 2002 год (или последний год, по которому имеются данные)



Источники: Данные Вопросников к ежегодным докладам ЮНОДК; данные национальных обследований домохозяйств; Государственный департамент Соединенных Штатов (Бюро по международным делам в области наркотиков и по обеспечению соблюдения законов о наркотиках); Доклад о международной стратегии в области контроля над наркотиками; доклады об обеспечении соблюдения законов о наркотиках; Эпидемиологическая сеть по вопросам употребления наркотиков Южноафриканского сообщества; ЮНОДК; совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА); Обзоры производства опиата ЮНОДК.

В отличие от большинства стран Азии, сообщивших о тенденциях к стабилизации или снижению уровня злоупотребления наркотиками в 2002 году, в Китае, самой густонаселенной стране мира, по имеющимся сообщениям, злоупотребление опиатами продолжает возрастать. В 2002 и 2003 годах число зарегистрированных наркоманов увеличивалось и превысило 1 млн. человек, что составляет 15-кратное увеличение за период 1990–2003 годов. Сообщение о самом значительном снижении уровня злоупотребления опиатами за последние годы поступило в 2001 году из Океании. Эта тенденция продолжалась на протяжении 2002 года и – по предварительным данным – в 2003 году во многом благодаря сокращению предложения героина на внутреннем рынке Австралии в 2001 году.

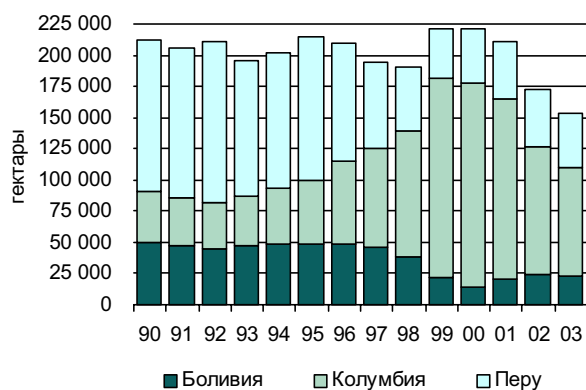
Уровень злоупотребления героином в Северной и Южной Америке, который в последнее десятилетие возрастал, в 2002 году, наконец, стабилизировался. В Соединенных Штатах общие обследования населения в 2002 году выявили в основном стабильный уровень. В отличие от положения в Северной Америке, ряд стран Южной Америки, Карибского бассейна и Центральной Америки (Аргентина, Колумбия, Венесуэла, Сальвадор и Доминиканская Республика) сообщили о росте уровня злоупотребления опиатами в 2002 году, что свидетельствует о продолжающемся производстве опия в этом регионе.

Рынок коки/кокаина

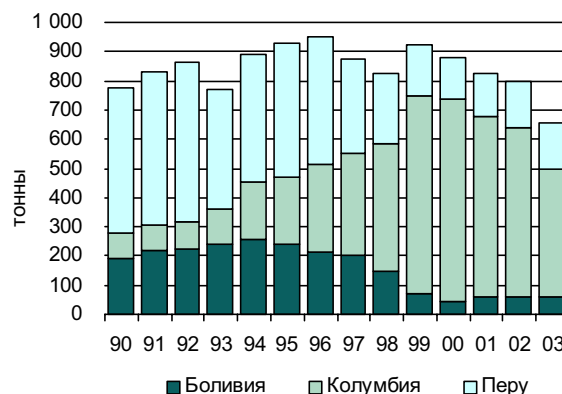
Производство

В 2003 году, четвертый год подряд, продолжалось сокращаться общемировое культивирование коки. Общие площади районов культивирования коки в Колумбии, Перу и Боливии, вместе взятых, сократились до 153 800 га, что составило 11-процентное сокращение по сравнению с показателем 2002 года и 30-процентное сокращение по сравнению с рекордным показателем масштабов культивирования коки в 1999 году. В соответствии с тенденцией, отмечавшейся с 1996 года, основная часть всех районов культивирования коки (56 процентов) приходилась на Колумбию, 29 процентов – на Перу и 15 процентов – на Боливию. В 2003 году потенциальный объем производства кокаина в мире оценивался в 655 т, что означало его сокращение по сравнению с 800 т в 2002 году. Объем производства кокаина составлял 155 т в Перу, 60 т в Боливии и около 440 т в Колумбии, что свидетельствовало о его сокращении по сравнению с 580 т в предыдущем году.

Общемировые площади культивирования кокаинового куста, 1990–2003 годы (в га)



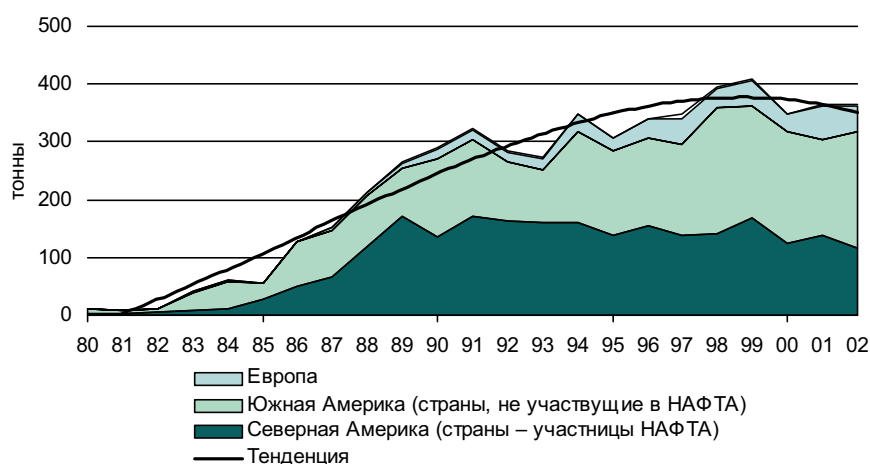
Общемировой объем производства кокаина, 1990–2003 годы (в т)



Оборот

В 2002 году объем изъятий кокаина оставался стабильным и был примерно на 10 процентов меньше, чем в 1999 году, последнем году рекордно высокого мирового производства кокаина. После резкого увеличения объема изъятий в 1980-х годах, когда отмечался стремительный рост производства кокаина, последние годы характеризовались стабильностью/сокращением объема изъятий кокаина, что отражало тенденцию в области производства. Большая часть кокаина по-прежнему изымается на Американском континенте. В 2002 году 55 процентов всех случаев изъятия кокаина приходилось на Южную Америку (включая Центральную Америку и Карибский бассейн), 32 процента – на Северную Америку и 13 процентов – на Европу (из них 99 процентов – на Западную Европу). Самой поразительной тенденцией последних лет стал устойчивый рост объема изъятий кокаина в Европе, что отражает основные изменения в структуре оборота кокаина. Несмотря на то что рекордные показатели объема изъятий 2001 года не удалось повторить в 2002 году, доля изъятых в Европе кокаина (13 процентов от общемирового объема изъятий в 2002 году) была значительно выше, чем в 1990 году (6 процентов) или в 2000 году (8 процентов).

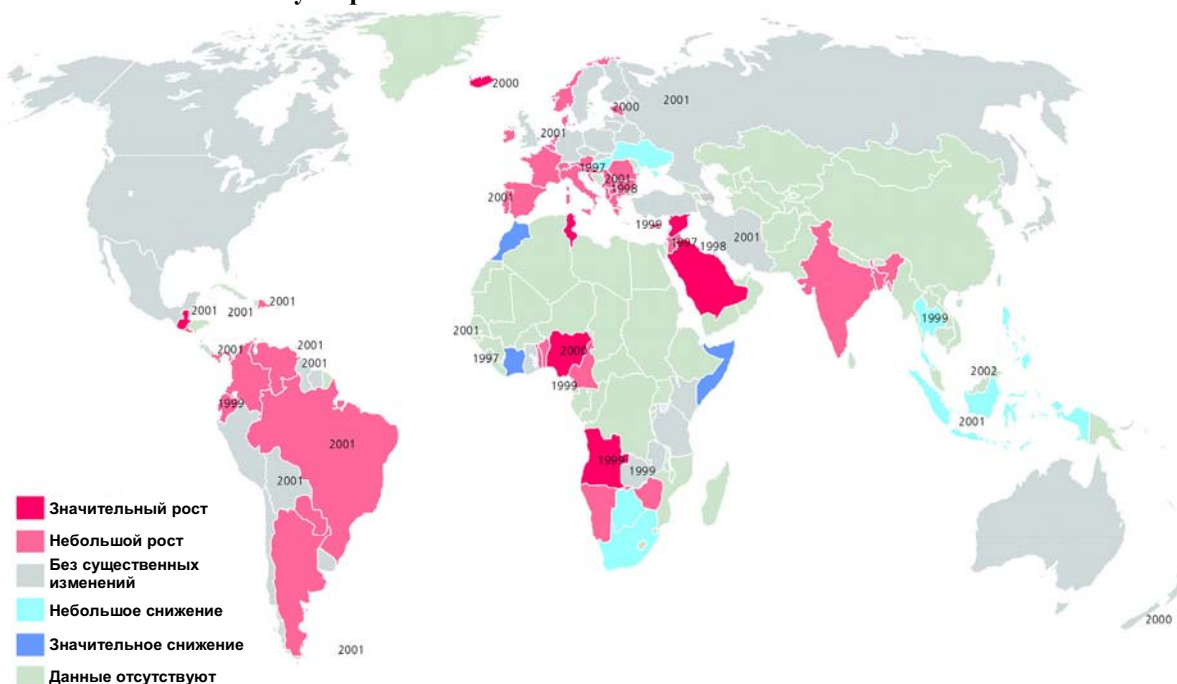
**Общемировой объем изъятий кокаина
в 1980–2002 годах**



Злоупотребление

Распространение потребления кокаина сокращается. В Северной Америке оно, по всей вероятности, было в основном стабильным. В США в 2002 году годовой показатель распространенности употребления кокаина составил 2,5 процента населения в возрасте 12 лет и старше. Канада также сообщила о стабилизации потребления кокаина в 2002 году. В Мексике потребление кокаина в период 1998–2002 годов оставалось, по существу, стабильным. В Южной Америке в 2002 году потребление кокаина стабилизировалось в Боливии и Перу. Продолжает расти потребление кокаина в Европе, хотя и более медленными темпами, чем в предыдущие годы. В Европе потребление кокаина в виде крэка по-прежнему сосредоточено в небольшом количестве мест, однако существует риск того, что, как только крэк "закрепится" на местных рынках, он может начать распространяться по всему континенту. Потребление кокаина по-прежнему остается низким в Азии, однако его рост был отмечен на Ближнем Востоке и в Южной Азии.

Изменения в области злоупотребления кокаином



Источники: Данные Вопросников к ежегодным докладам ЮНОДК и национальные доклады.

Рынок каннабиса

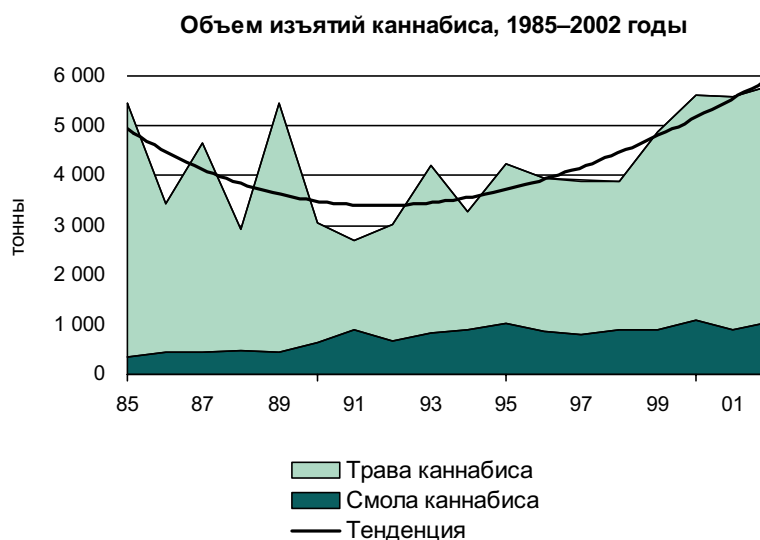
Производство

В 2002 году был отмечен рост производства марихуаны, который мог составить около 32 тыс. т. Производство каннабиса рассредоточено по всему миру, при этом за период 1992–2002 годов 142 страны сообщили о случаях изъятия растения каннабиса. Северная Америка, по всей видимости, является крупнейшим в мире рынком каннабиса, на долю которого приходится две трети общемирового объема изъятий марихуаны за период 2001–2002 годов. По сообщению административных органов США, две трети местного спроса на марихуану удовлетворяется за счет производства внутри страны. Колумбия и Парагвай относятся к числу основных стран-производителей в Южной Америке. Практически из каждой страны в Африке поступают сообщения о производстве каннабиса. Большинство стран Европы также сообщают о внутреннем производстве каннабиса. В качестве страны-производителя в Европе чаще всего упоминается Албания, которая поставляет каннабис в большинство стран Балканского региона, а также в Италию. Нидерланды были второй по частоте упоминания страной-производителем в Европе в 2002 году. Если объединить имеющиеся оценки из различных источников, то данные свидетельствуют о значительном сокращении объема производства марихуаны за период 1989–1992 годов. После этого в течение последующего десятилетия произошел его рост, в результате чего общемировой объем производства марихуаны в 2002 году вновь достиг уровней, аналогичных показателям конца 1980-х годов. По оценкам, около 80 процентов гашиша, поступающего в Западную Европу – крупнейший в мире рынок гашиша, на который приходится более двух третей всех изъятий гашиша в 2002 году, – поступают из Марокко. По оценкам, общемировой объем производства гашиша составляет примерно 7,4 тыс. т; из них примерно 3 тыс. т производится в Марокко.

Оборот

Наркотиками, имеющими самый широкий оборот повсюду в мире, по-прежнему остаются два продукта каннабиса: марихуана и смола каннабиса (гашиш). Оборот каннабиса затрагивает практически все страны мира. Почти во всех странах объем изъятий каннабиса превосходит объем изъятий всех других наркотиков. В 2002 году в мире было изъято в общей сложности около 5,8 тыс. т продуктов каннабиса. Сюда входит более 4,7 тыс. т марихуаны, более 1 тыс. т гашиша и более 1 т масла каннабиса. Объем изъятых продуктов

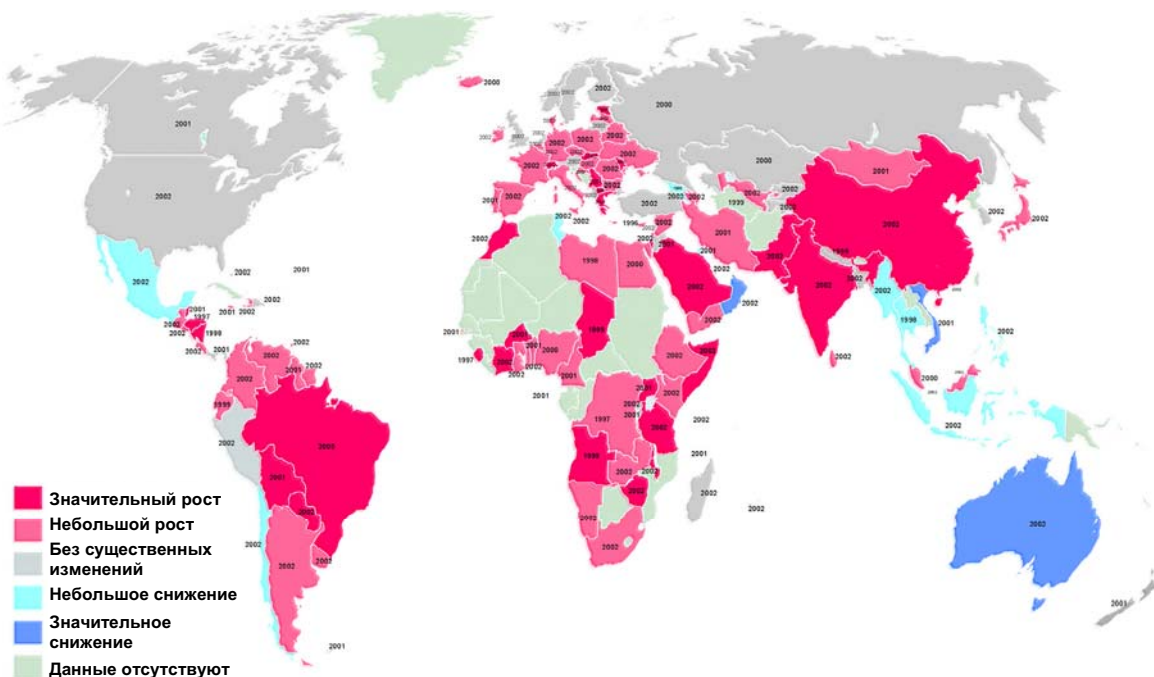
каннабиса более чем в 15 раз превышает объем изъятого кокаина и более чем в 100 раз – объем изъятого героина. Зарегистрированная с начала 1990-х годов повышательная тенденция в области объема изъятий каннабиса сохранялась и в 2002 году. Объем изъятий марихуаны оставался в целом стабильным, однако объем изъятий гашиша в 2002 году увеличился, компенсировав отмечавшееся в предыдущем году сокращение. По сравнению с предыдущим десятилетием общий объем изъятий каннабиса в 2002 году был почти в 2 раза больше. В 2001–2002 годах 55 процентов всех изъятий каннабиса приходилось на Американский континент, 20 процентов – на Африку, 16 процентов – на Европу, 9 процентов – на Азию и менее 1 процента – на Океанию. В 2002 году объем изъятий каннабиса сократился в Океании и Африке, но вырос в Азии, на Американском континенте и в Европе.



Злоупотребление

В 2000–2002 годах потребление каннабиса в мире продолжало резко расти. Этому предшествовали постепенный рост в начале 1990-х годов (1991–1997 годы) и некоторая стабилизация в 1997–2000 годах. Уровень потребления каннабиса в США в 2002 году оставался в основном стабильным по сравнению с предыдущим годом. В Мексике, одной из крупнейших стран – производителей марихуаны, в 2002 году были проведены обследования домашних хозяйств, которые показали сокращение потребления марихуаны после его роста на протяжении ряда лет в 1990-х годах. В противоположность стабильным тенденциям в Северной Америке, потребление каннабиса (согласно национальным экспертным оценкам, включенным в индекс тенденций в области злоупотребления наркотиками ЮНОДК) продолжало расти в Южной Америке, в том числе в Карибском бассейне и Центральной Америке, а также в Западной и Восточной Европе, Африке и Азии (где рост не так выражен, как в других регионах).

Изменения в области злоупотребления каннабисом, 2002 год (или последний год, по которому имеются данные)



Источники: Данные Вопросников к ежегодным докладам ЮНОДК и национальные доклады.

Рынок стимуляторов амфетаминового ряда

Производство

По оценкам, в 2002 году общемировой объем производства метамфетамина и амфетамина составил около 410 т (в пределах 290–516 т), а объем производства "экстази" – 113 т (в пределах 50–200 т). Таким образом, годовой объем производства стимуляторов амфетаминового ряда (САР) выше соответствующих показателей в отношении героина, но ниже в отношении кокаина. Основными производителями метамфетамина являются Юго-Восточная Азия (включая Мьянму, Китай и Филиппины) и Северная Америка (США и Мексика). Основные производители амфетамина и "экстази" находятся в Европе, и к их числу относятся Нидерланды (по-видимому, крупнейший производитель), Бельгия, Польша, государства Балтии, Соединенное Королевство и Германия.

В производстве САР, общемировой объем которого вырос за последнее десятилетие, основное место занимает метамфетамин, затем следуют "экстази" и амфетамин. В 2002 году было ликвидировано около 11 900 подпольных лабораторий. Более 80 процентов из них производили САР. В начале 1990-х годов эта доля не превышала 20 процентов. Большинство из ликвидированных лабораторий по производству САР занимались производством метамфетамина (около 95 процентов в 2001 и 2002 годах).

Рекордное число случаев пресечения деятельности лабораторий по производству метамфетамина и химических веществ, являющихся прекурсорами метамфетамина, имело место в 2002 году, главным образом в Северной Америке. На США, по сообщениям, пришлось 97 процентов случаев пресечения деятельности лабораторий по производству метамфетамина в 2002 году. Самое большое число лабораторий, ликвидированных в 2002 году в Восточной и Юго-Восточной Азии, как сообщалось, находились в Китае (13), Мьянме (4) и на Филиппинах (4).

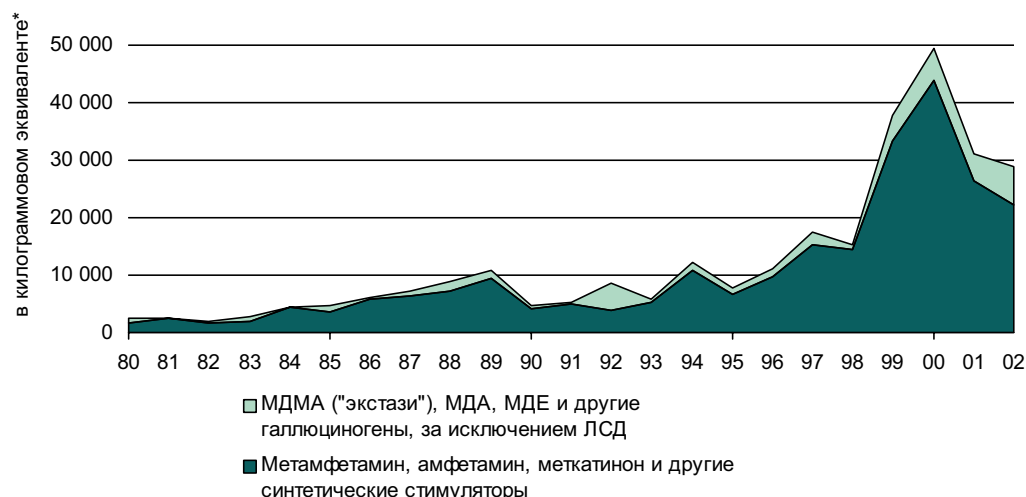
Число выявленных лабораторий по производству амфетамина вновь выросло в последние годы после наблюдавшегося в 1990-х годах снижения. Больше всего лабораторий по производству амфетамина было ликвидировано в Европе. С середины 1990-х годов было отмечено перемещение этого производства из Западной Европы в Восточную Европу.

В 1992–2002 годах число ликвидированных подпольных лабораторий по производству "экстази" увеличилось почти в три раза. Большинство лабораторий по производству "экстази" по-прежнему ликвидируется в Европе, хотя рост объемов его производства отмечается в Азии. Одновременно с сокращением числа ликвидированных лабораторий по производству "экстази" в Европе и более или менее стабильными показателями в Северной Америке отмечается резкое увеличение числа таких лабораторий в Азии.

Оборот

В 2001 и 2002 годах объем изъятий САР сократился главным образом вследствие уменьшения объема изъятий метамфетамина в Китае. Сокращение в 2002 году составило 7 процентов по сравнению с предыдущим годом. За период 1992–2002 годов Китай сообщил об изъятиях самых крупных партий САР; за ним в этом списке следовали Таиланд, США, Соединенное Королевство и Нидерланды. В 2001 и 2002 годах сообщения об изъятии крупнейших в мире партий САР поступили из Таиланда, за ним следовал Китай. Несмотря на сокращение в 2001 и 2002 годах (см. выше), рост объема изъятий САР за минувшее десятилетие значительно превышал рост объема изъятий героина или кокаина. В 2001–2002 годах более 60 процентов мирового объема изъятий САР приходилось на метамфетамин и почти 20 процентов – на "экстази".

**Объем изъятий стимуляторов амфетаминового ряда
в 1980–2002 годах**



* Объем изъятий указывается в килограммах и единицах; за единицу "экстази" ("таблетка") было принято количество вещества, содержащее в среднем 100 мг МДМА; за единицу амфетамина/метамфетамина было принято количество вещества, содержащее 30 мг амфетамина/метамфетамина.

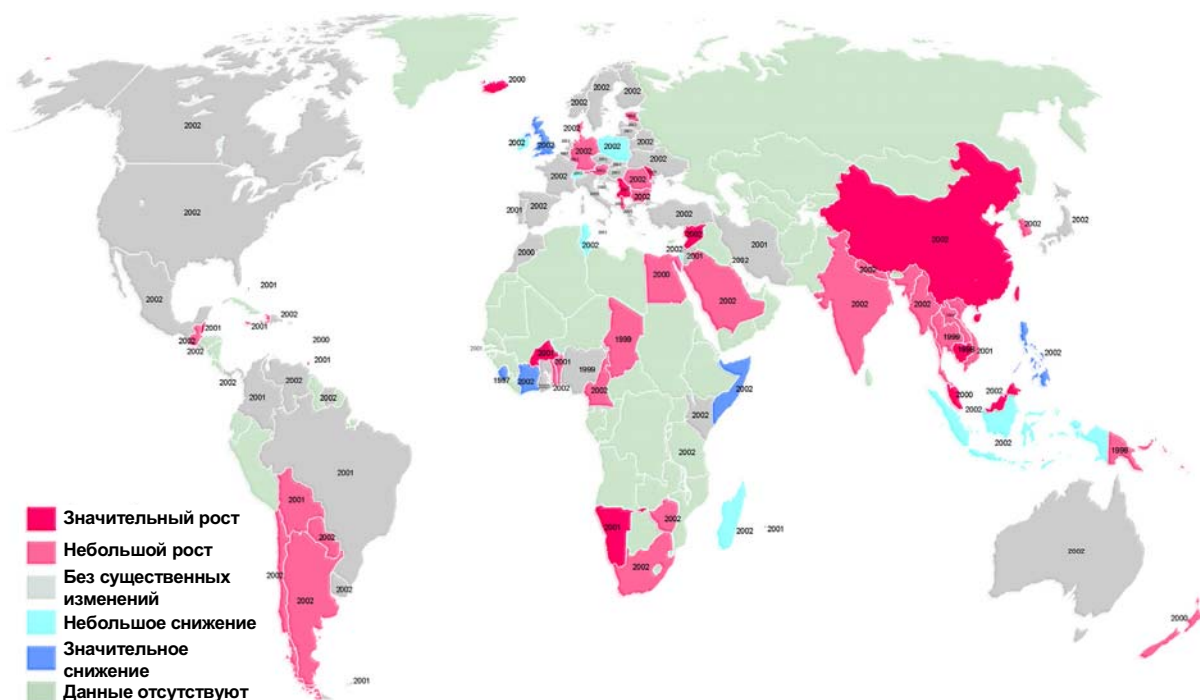
Злоупотребление

Потребление САР растет, однако в 2002 году этот рост был менее значительным, чем в предыдущем году. В то же время в 2002 году сообщалось о значительном росте потребления метамфетамина в Китае и Сингапуре. Ряд других стран Восточной и Юго-Восточной Азии сообщали о некоторой стабилизации/сокращении уровней потребления амфетамина/метамфетамина. Один из самых резких скачков в области потребления САР в последние годы был отмечен в Таиланде, где доля людей, госпитализированных для лечения от метамфетиновой зависимости, увеличилась с 2,1 процента в 1995 году до 50,5 процента в 2001 году. Однако в 2003 году были приняты серьезные меры в отношении этого рынка, что привело к сокращению злоупотребления метамфетином.

В регионе Океании и в Северной Америке была отмечена стабилизация потребления амфетамина. После огромного роста потребления стимуляторов амфетаминового ряда (главным образом, амфетамина) в 1990-х годах общая тенденция для Западной Европы в целом оставалась относительно стабильной в течение всего периода 2000–2002 годов. Кроме того, после нескольких лет роста страны Восточной Европы впервые сообщили о значительной стабилизации уровней потребления амфетамина в 2002 году.

Все последнее десятилетие общемировое потребление "экстази" неуклонно росло и, по всей вероятности, продолжало свой рост в 2002 году, хотя и гораздо более низкими темпами, чем в 2001 году. Сохраняются неизменная популярность и, как следствие, распространение употребления "экстази" во многих развивающихся странах. На нескольких крупнейших рынках "экстази" в Европе и Северной Америке, где в 1990-х годах был зарегистрирован огромный рост, его потребление стабилизировалось или появились признаки снижения.

Изменения в потреблении веществ амфетаминового ряда, 2002 год (или последний год, по которому имеются данные)



Источники: Данные Вопросников к ежегодным докладам ЮНОДК; ЮНОДК (Региональный центр в Бангкоке), *Epidemiology Trends in Drug Trends in Asia (Findings of the Asian Multicity Epidemiology Workgroup)*; результаты национальных обследований домашних хозяйств, представленные ЮНОДК; Государственный департамент Соединенных Штатов (Бюро по международным делам в области наркотиков и по обеспечению соблюдения законов о наркотиках), Доклад о стратегии в области международного контроля над наркотиками; Bundeskriminalamt (ВКА); и другие доклады об обеспечении соблюдения законов.

Общемировое потребление "экстази" неуклонно увеличивалось в течение последнего десятилетия и продолжало расти в 2002 году, хотя и более замедленными темпами чем в 2001 году. Сохранялась и нынешняя популярность и неуклонное распространение потребления "экстази" во многих развивающихся странах. На нескольких из самых крупных в Европе и Северной Америке рынках "экстази", где в 1990-х годах наблюдалось резкое повышение спроса, положение стабилизировалось или даже произошло некоторое снижение спроса.