

秘书长

在联合国小武器审议大会上的讲话

2006年6月26日

诸位阁下，

尊敬的各位代表，

女士们，先生们，

五年前，联合国会员国作出了一项承诺，要紧急处理小武器和轻武器的非法贸易问题。《防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是一个里程碑，它标志着我们在打击小武器贩运问题上达成的协商一致意见，为我们阻止小武器流动绘制了蓝图。

今天，我们聚集在这里，纪念这一里程碑，并审议我们在履行其各项承诺方面取得的进展。

这个问题依然严重。在这个充斥着小武器的世界里，全球总值估计达 40 亿美元的枪支年贸易量当中，据信有四分之一是非法贸易。小武器具有易买、易用、易运和易藏的特点。小武器的继续扩散助长冲突，引发难民潮，破坏法制，并且会滋长暴力文化和有罪不罚的现象。

全世界直接死于冲突的人（每年数以百计的人失去生命）以及每天数以百计死于各种犯罪的人大多数都与非法小武器和轻武器有关。

小武器个头虽小，但其破坏力是巨大的。

我非常高兴地告诉大家，自从《行动纲领》通过以来，我们已经取得了重大进展。

近 140 个国家已就《行动纲领》的执行情况提交了报告。其中大多数国家已制定实施有关法律，限制非法小武器和轻武器的流动，半数以上的国家已设立了全国协调机构，来控制小武器和轻武器的扩散。

另外，在所有国家当中，有三分之一的国家已采取措施，从非法持有武器者手中收缴武器。大多数国家已执行了有关标准和程序，以维护武器库存的安全，并对其进行管理。

为阻止非法武器的越境流动而进行的区域和次区域合作正在日益加强。对于《南部非洲发展共同体议定书》和《内罗毕议定书》的生效，以及西非国家经济共同体的暂停令最近成为一项具有法律约束力的文书，我表示特别的欢迎。

还有其他一些值得注意的进展。《火器议定书》现已生效。联合国大会已通过了《识别和追查非法小武器国际文书》。解除武装、复员和重返社会现已成为联合国所有维持和平及冲突后方案的一部分。

我们在小武器非法中间商交易活动问题上取得了进展。政府专家小组将于今年晚些时候研究这一问题。我希望他们就各国如何采取有效行动打击这一邪恶活动的问题，提出具体建议。

显然，我们已取得的成绩是巨大的，正在进行的工作也是大量的。然而我们仍任重道远。

目前迫在眉睫的是，各会员国必须制定实施或更新有关法律，以便遵行《行动纲领》中提出的标准。各国还需要进行更好的库存管理以及采用更有效的安全程序，以便减少武器盗窃。我们必须商定切实可行的最终用户证书办法。没有这种证书，小武器和轻武器贸易和中间商交易活动的任何管理措施都将难以充分发挥应有的作用。

同时，尚有 55 个国家未就《行动纲领》提出报告。在已提着报告的国家中，有一些国家在进展评估方面未提出足够的数字，而且许多国家的全国协调机构缺少履行职能的能力或资源。武器收缴行动仅仅摧毁了冲突地区及城市街头非法小武器的一小部分。需要加强国际合作，增加捐助者提供的资金，以便满足未解决的需求。

国家必须带头处理这些复杂问题，打击小武器和轻武器非法贸易，这是必然的。但是，民间社会也发挥着重要作用。民间社会行动者通过利用其开展的宣传、倡导和社区活动以及其研究及技术专长，在我们执行《行动纲领》的工作中发挥着极其重要的作用。因此，我高兴地看到，许多民间社会组织出席今天的会议。我希望他们能够分享他们的观点、关切及专长；我估计他们十有八九会当仁不让！

我还要指出，本次审议大会并不是要商谈一项“全球禁枪令”，我们也不想剥夺守法公民依照本国法律佩戴枪支的权利。

我们的精力、我们的重点以及我们的怒火将集中于非法武器，而不是合法武器。我们的优先事项是有效的执法、更好的控制和管理、更安全的库存以及武器收缴和销毁。我们打击的对象仍然是目无法纪的武器中间商、腐败官员、贩毒集团、罪犯和其他给我们的社区造成死亡和伤残的人以及毁掉他人生命和在几分钟之内毁掉他人多年劳动成果的人。为了挡住武装冲突和犯罪的毁灭脚步，我们必须阻止这些死亡贩子的活动。

这是一个雄心壮志，但也是可以实现的壮志。《行动纲领》已为我们提供了一个框架。现在，要由我们，即各国、国际及区域组织、以及民间社会参与者来实现其各项目标。

本着这样的精神，我向各位预祝审议大会圆满成功。
