

中国水电环境保护状况与政策

水电与可持续发展研讨会的专题发言

国家环境保护总局

祝兴祥



主要内容

一、中国水电开发状况与环境管理

二、水电开发暴露出的主要环境问题

三、中国水电建设环境保护的对策



一、中国水电开发状况与环境管理



一、中国水电开发状况与环境管理

中国常规能源资源以煤炭和水能为主，水能资源仅次于煤炭，居十分重要的地位。



一、中国水电开发状况与环境管理

1949年以来，中国水电建设从小到大，常规水电站的总装机容量从建国时的16万千瓦，已经发展到现在的投产运行1亿千瓦左右，水电装机的总规模已超过美国列世界首位。



一、中国水电开发状况与环境管理

从20世纪70年代末至今，我国建立了比较全面的建设项目环境管理法规体系。



一、中国水电开发状况与环境管理

2002年颁布的《环境影响评价法》，进一步提高了环境影响评价的法律地位，扩大了环境影响评价的范围，将规划纳入了环境影响评价管理的范畴。



二、水电开发暴露出的主要环境问题



二、水电开发暴露出的主要环境问题

1. 对生态环境的影响

- 引起水生生态环境发生显著变化
- 可能会使一些珍稀动植物消失
- 可能对地表植被造成破坏，造成新的水土流失
- 可能会涉及自然保护区、风景名胜区、水源保护区等生态敏感区



二、水电开发暴露出的主要环境问题

2. 对水环境的影响

- 改变天然河流水温
- 对水生生物等产生一些不利的影晌
- 将造成季节性或全年一定长度河段脱水或减水
- 水库蓄水初期有可能导致库区及坝下游水质短期恶化



二、水电开发暴露出的主要环境问题

3. 水库淹没与移民安置的环境影响

- 使库区原有农田减少
- 造成库区的水土流失
- 造成当地环境质量退化



二、水电开发暴露出的主要环境问题

4. 施工期间对环境的影响

- 对地表植被的影响较大
- 影响某些陆生动物的栖息地
- 对周围水环境造成一定的影响



三、中国水电建设环境保护的对策



三、中国水电建设环境保护的对策

1. 提高水电建设必要性和水电环境保护艰巨性的认识，加强水电环保政策研究，建立健全水电环境保护政策和法规。

- 坚持科学规划、统筹兼顾、驱利避害、合理开发、预防为主、保护优先、防治结合、增殖补偿、以人为本的原则。
- 坚持在保护中开发，在开发中保护。



三、中国水电建设环境保护的对策

2. 加强规划阶段与水电建设项目的管理

- 水电建设规划不仅要关注资源开布局、规模、结构、方式及开发时序等技术经济开发条件，还要考虑流域和区域的生态保护与生态建设需求。
- 应严格执行项目环境影响评价与“三同时”的环境管理制度。

三、中国水电建设环境保护的对策

3. 合理开发利用水资源

- 水坝的建设和运行要充分考虑上下游、左右岸的用水需求。
- 要高度重视流域和水资源平衡，坚持“以水定需”和“确保生态环境用水”的原则。
- 水坝必须配套建设生态环境用水泄水建筑物。



三、中国水电建设环境保护的对策

4. 做好水坝建设涉及的生物多样性保护工作

- 对于受影响的珍稀濒危动植物，要根据其生存的自然环境状况和分布情况，采取迁地保护措施。
- 对一些具有洄游特性的珍稀濒危和特有水生动物在工程建设中应按法律规定建设洄游通道、增殖放流、异地建立保护区或保护河段及模拟创造人工生境等措施。



三、中国水电建设环境保护的对策

5. 加强移民安置的环境保护工作

- 移民安置要改变观念、完善政策、提高标准、创新机制、引入科技、落实管理。
- 改变传统的“移民观”，做到土地资源、人口和生态环境三者平衡。
- 要加强移民安置中迁建、复建工程的生态保护与污染防治工作。
- 要充分考虑移民安置的社会影响，高度重视少数民族地区风俗习惯。



三、中国水电建设环境保护的对策

6. 加强施工准备、筹建和施工过程中的环境保护

- 要将施工前期各阶段对生态环境可能产生的影响纳入施工管理组成部分，提前编报前期准备筹建工程的环境影响报告书（表），并将此内容纳入整个环境影响报告书中。



三、中国水电建设环境保护的对策

7. 积极开展水坝建设的公众参与工作

- 水坝建设单位在建设前要征求受影响人群、单位和专家意见。有关审批部门需组织听证活动，广泛听取公众的意见，据此进行决策。



三、中国水电建设环境保护的对策

8. 加强研究，提高水电环境影响规律认识，研究解决水电环境保护措施技术和工艺。

- 加强运行环境管理制度研究，逐步建立健全水电站运行期水环境保护、水生生物保护和库区移民环境保护工作监督机制。
- 加强国际交流，引进国外流域管理经验和保护先进技术，正确处理国内外水电发展差异的关系。





三板溪电站移民安置区
剑河县城新址革东
2004、6、29



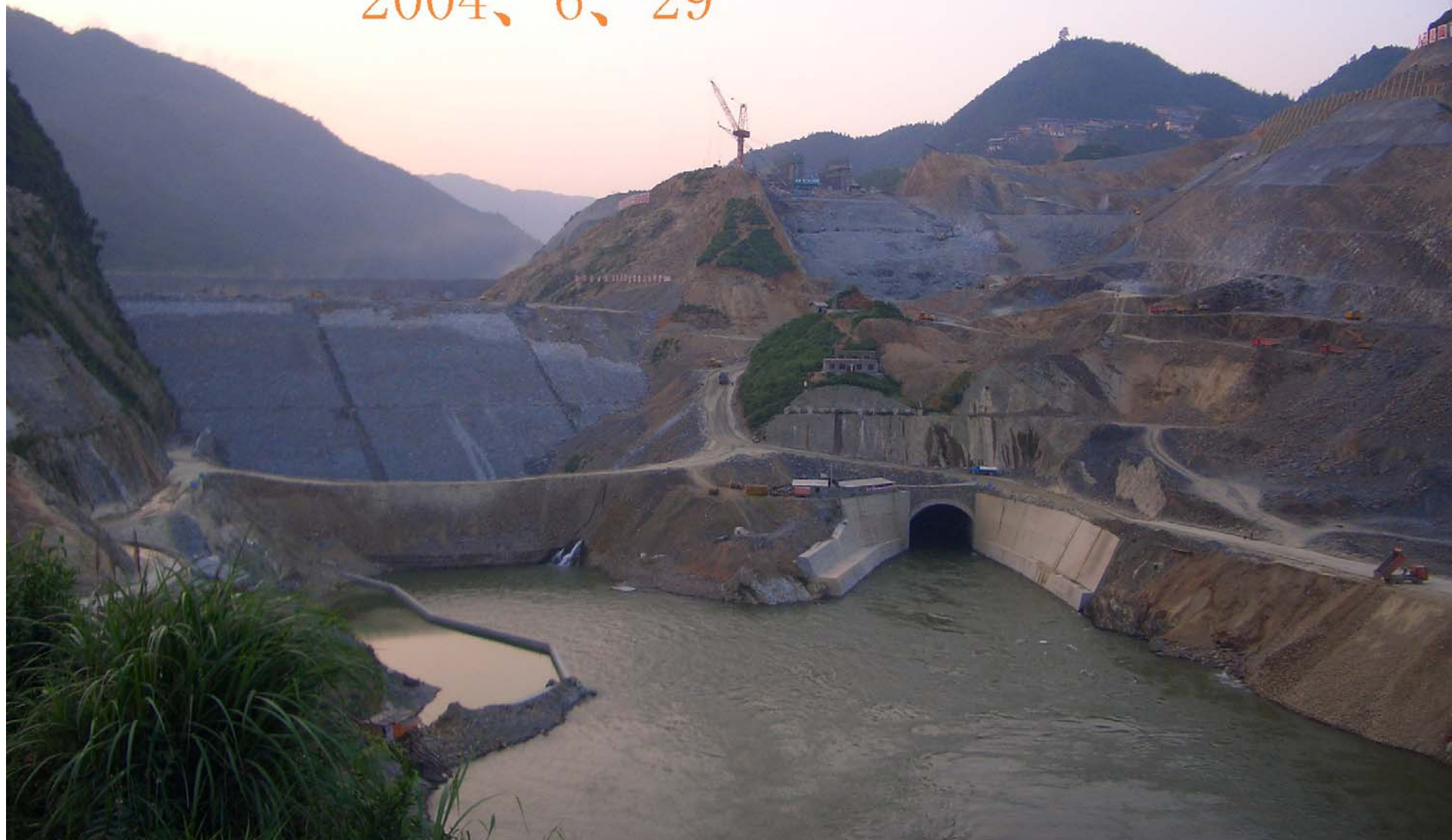




三板溪水电站
渣场沟水处理



沅水三板溪水电站施工期
坝下左岸导流洞下游沿江弃渣
2004、6、29





13 4 2004



13 4 2004





14 4 2004



35

L 展区

K 展区









谢谢！

