

# 坚持水电科学开发，实现大渡河流域可持续发展

中国国电集团公司副总经理 陈飞

2005年10月29日

## 流域水电开发必须正确处理好四大关系，才能促进流域经济全面、协调、可持续发展

- 作为大渡河流域水电开发业主，在大渡河水电开发的实践中有着深刻体会；
- 流域经济发展涉及政治、经济、社会、环境等诸多领域，是一个全方位的系统工程；
- 流域水电开发作为流域经济发展的重要组成部分，必须坚持科学发展观。

## 一、正确处理资源与能源的关系，以资源开发带动流域经济发展（1）

- 资源是整体概念，能源是个体概念；
- 流域水电开发带动流域经济发展势在必行：
  - 流域水电开发对流域经济发展影响巨大；
  - 流域水电开发在流域资源综合开发和经济社会发展中处于龙头和骨干地位。

## 一、正确处理资源与能源的关系，以资源开发带动流域经济发展（2）

- 中国国电集团公司对大渡河的开发坚持“流域、梯级、滚动、综合”开发的八字方针，高度重视资源的综合利用和流域经济社会的发展；
- 2003年初，国电集团总经理周大兵先生就提出了大渡河迈向2020年“装机一千五、流域统调度、沿江一条路、两岸共致富”的流域开发阶段战略。

## 二、正确处理开发与保护的关系，实现流域经济的可持续发展（1）

- 水电资源开发不仅是满足经济社会发展和人民生活需要的必然选择，也是我国电力乃至能源工业发展的重中之重。中国水电开发的空间非常广阔，潜力十分巨大。
- 水电开发是有一定的负面影响，是局部的、暂时的、有限的影响
  - 移民、当地原始地形地貌、地质受力情况、库区气候条件
- 水电开发具有独特的优势：
  - 满足电力需求、拉动经济增长、改善能源结构；
  - 解决淡水资源短缺、调节季节间水量平衡；
  - 改善区域气候条件、防洪、拦沙、养殖、航运等。

## 二、正确处理开发与保护的关系，实现流域经济的可持续发展（2）

- 尊重客观规律，重视环境保护，尽可能避免和减少负面影响。
- 国电集团在大渡河流域水电开发实践中，把水保、环保、生态保护始终处于重要位置。
  - 思想观念上，向广大建设者倡导和灌输“与青山绿水为伴、让青山绿水更美”的环保理念，增强施工队伍的环保意识，做到边开挖、边支护、边绿化。
  - 整体规划上，优化干流规划方案，避开对金川、丹巴等县城和重要文物保护单位区域的淹没；
  - 积极开展了大渡河流域水电开发环境影响评价工作，制订了全流域环保、水保方案。
  - 具体措施上，国电集团以瀑布沟工程为样板，在施工合同中专设了水保、环保条款，实行专款专用；在几次国家有关部门组织的环保水保执法检查中，获得了各方面的充分肯定。

### 三、正确处理电源与整个流域的关系，提高流域水电开发的综合效益（1）

- 流域水电开发作为一个系统工程，必须坚持“流域、梯级、滚动、综合”开发；
- 一条河流是一个不可分割的整体，流域上中下游、干支流、各区段间的相互联系、相互制约非常明显。
  - 如大渡河瀑布沟电站建成后，可使下游龚嘴、铜街子电站增加保证出力21万千瓦；
- 大渡河瀑布沟电站工程因地质条件复杂、施工场地狭窄、移民数量众多、投资金额巨大而被称为大渡河水电开发的“硬骨头”，国电集团选择这个电站作为集团首期开发的电站，是从发挥流域综合开发效益、为流域全面开发探路角度考虑。如果流域开发的整体性受到影响，规划中的综合效益将遭受损失。
- 大渡河上游控制性水库的双江口电站工程，因其效益主要体现在全流域综合调节上、且单位造价很高。在下游水电资源被分割的情况下，任何单一投资者都很难下决心去开发该电站。

### 三、正确处理电源与整个流域的关系，提高流域水电开发的综合效益（2）

- 水电资源市场化趋势的出现，带来了流域开发投资主体的多元化：
  - 加快了流域水电开发进程
  - 流域开发的整体和系统优势难以发挥。
- 对此，建议：
  - 坚持国家在体制改革时确立的一个投资主体为主开发一个流域的原则，确保流域统一规划和整体开发；
  - 对整体效益好而单个效益差的项目，由流域各投资主体通过股份制形式联合开发，做到利益共享、风险共担；
  - 完善流域上下游梯级电站的补偿政策，使发电收益建立在公正、公平的基础之上。

## 四、正确处理企业与社会的关系，营造流域开发的良好环境（1）

- 企业必须牢固树立社会责任感，通过自身的发展不断为社会作出卓越的贡献。
  - 在大渡河流域水电开发中，国电集团秉承“水能兴邦、电力报国”的宗旨，把“沿江一条路、两岸共致富”纳入大渡河公司发展目标，赢得了流域两岸人民的认同。
- 企业的发展离不开全社会的理解和支持：
  - 社会舆论：对电力作为国民经济先行地位给予高度重视，对水电作为清洁、可再生能源的优先开发的必要性给予充分认同。
  - 区域环境：流域水电开发对流域各梯级电站所在地经济发展具有至关重要的作用，应对流域各电站的开发建设持积极支持的态度。
  - 移民：移民不仅是奉献，更是机遇。
    - 移民作出的重大牺牲是对重点工程建设的支持、对国家的贡献；
    - 改善自身和家庭生存和发展条件的机遇。

## 四、正确处理企业与社会的关系，营造流域开发的良好环境（2）

- 在企业发展的外部条件中，政府具有至关重要的作用。
  - 在瀑布沟工程立项、开工和建设过程中，国家有关部门给予了大力支持：
    - 四川省委、省政府出台了加快水电支柱产业发展的若干意见和相关优惠政策。
    - 雅安市和汉源、石棉县以及凉山州和甘洛县政府更是提供了全方位的支持，保证了工程建设的顺利推进。
- 在今后大渡河流域水电开发进程中，恳请国家有关部门和各级政府进一步发挥主导作用，努力营造流域水电开发的良好环境。
  - 新的投资体制管理办法出台后及时完善相关实施办法，使之有利于水电项目的及时立项和开工建设；
  - 完善和落实水电开发的有关优惠政策，在征地、移民、建材、税费等方面提供强力支持；
  - 协调好各地区、各部门的管理关系和利益关系，构建水电开发的社会利益共同体；
  - 按照政府包干的原则，做好移民搬迁工作，同时维护好社会治安，使水电工程建设有一个长治久安的社会环境。

国电集团将认真学习国内外流域开发的先进经验，依靠科技进步和管理创新，励精图治、奋发图强，不断推进大渡河流域水电开发，为人类水电开发事业作出应有的贡献！

谢谢大家！