

**« Comment organiser une revue de Stratégie
Nationale de Développement Durable (SNDD),
par les pairs.
New York, 07 MAI 2008, CDD 16, Learning Center**

L'EXPERIENCE DU BURKINA FASO

SOMMAIRE

- **INTRODUCTION**
 - I. LES CONDITIONS D'UNE BONNE REVUE PAR LES PAIRS**
 - II. LES GRANDES ETAPES DE LA REVUE SNDD DU BURKINA**
 - III. DIFFICULTES ET INTERETS DE PARCOURS DE LA REVUE**
 - IV. LES GRANDES RECOMMANDATIONS DE LA REVUE**

- **CONCLUSION**

INTRODUCTION

La revue par les pairs offre plusieurs avantages pour les pays qui la pratiquent. Au nombre de ces avantages, on retiendra :

- un regard extérieur qui peut aider à appréhender les atouts et les problèmes;
- un renforcement des capacités, apprentissage et expérimentation de méthodes d'évaluation ;
- un accroissement de la visibilité de la SNDD ;
- une vision plus équilibrée sur les différents aspects du développement durable ;
- une création de réseaux et une incitation à la communication, au dialogue et à la collaboration ;
- une stimulation des interactions entre le pouvoir public et la société civile.

I. LES CONDITIONS D'UNE BONNE REVUE PAR LES PAIRS

Les conditions de succès d'une revue SNDD tiennent à divers facteurs, notamment :

- ENGAGEMENT ET VOLONTE POLITIQUES
- COORDINATION MULTIACTEURS
- PEDAGOGIE ET NEGOCIATION
- QUALITE DU RAPPORT INITIAL DE CONTEXTE
- DIFFUSION ET COMMUNICATION DU RAPPORT
- QUALITE DES PAYS PAIRS

II. LES GRANDES ETAPES DE LA REVUE DU BURKINA FASO

1. **La phase préparatoire** : elle correspond à l'étape de prise de décision au plus haut niveau politique, à la désignation des différents acteurs et de l'autorité meneuse investie du mandat de coordination du processus au niveau national. Au Burkina Faso, les actions essentielles suivantes ont été menées :
 - information du Gouvernement par communication orale en Conseil des Ministres, aux fins d'obtenir la volonté politique des plus hautes autorités et leur adhésion au processus,
 - **Formation du comité de pilotage en faisant le choix entre diverses** organisations réparties en trois groupes selon les intérêts de chacune d'elles pour la SNDD :
 - Organisations à intérêt général pour la SNDD : UN DESA, OCDE, Commission européenne ;
 - Organisations à intérêt spécialisé pour la SNDD : Banque Mondiale, PNUD, PNUE (plutôt représentées par leurs antennes régionales) ;
 - Organisations régionales ou sous-régionales : CEDEAO (cas du Burkina).

II. LES GRANDES ETAPES DE LA REVUE DU BURKINA FASO

- Mise en place d'une cellule nationale interministérielle, chargée de l'administration du dossier ; les Ministères de l'environnement, de l'économie et des finances ont assumés le leadership de la cellule ;
- **Choix des pays pairs en tenant compte de deux critères essentiels** : l'expérience du pays en la matière et la langue, tout en faisant un mélange entre pays en développement et pays industrialisés. A cet égard, le Burkina Faso a choisi : la Belgique, la France, le Canada, la Côte d'Ivoire, le Togo, le Sénégal, Maurice, Madagascar, le Niger, la Guinée, la Corée du Sud. Quelques contraintes de calendrier n'ont pas permis à Maurice, la Belgique et la Corée du Sud de faire le déplacement du séminaire final.

II. LES GRANDES ETAPES DE LA REVUE DU BURKINA FASO

2. **La phase d'enquête et de rapport** : elle consiste à l'élaboration de rapports et de documents devant permettre aux Pays pairs d'analyser la SNDD et de donner une appréciation finale à l'occasion du séminaire. C'est dans ce sens que :
- un rapport initial de contexte a été élaboré dans une démarche interactive avec les acteurs nationaux. Le rapport initial de contexte fait l'état du contexte politique et institutionnel du Burkina Faso, présente la SNDD, son processus d'élaboration, son contenu et sa mise en œuvre, ses orientations prioritaires, ses plans et programmes, ses impacts et résultats,
 - une enquête et un rapport complémentaire ont été réalisés à la demande des pays pairs,

II. LES GRANDES ETAPES DE LA REVUE DU BURKINA FASO

3. **Le séminaire de revue** par les pairs et le rapport final :
Le séminaire du Burkina Faso s'est tenu du 03 au 06 décembre 2007 à Ouagadougou. Il a réussi à mobiliser l'ensemble des acteurs nationaux concernés. Le Premier Ministre a personnellement montré un grand intérêt pour l'exercice et a été destinataire des premiers résultats à l'occasion de l'audience qu'il accorda aux pays pairs.
- Le rapport final composé de l'ensemble des dossiers, rapports, résultats d'enquête compte rendu du séminaire final et recommandations des pays pairs a été élaboré. Il est le principal produit de la revue par les pairs. Il constitue une contribution inestimable pour corriger les lacunes et insuffisances de la SNDD.

II. LES GRANDES ETAPES DE LA REVUE DU BURKINA FASO

4. **L'après revue** : cette étape définit les moyens de communication appropriés pour une large diffusion du rapport final d'évaluation, son appropriation et sa mise en œuvre. Depuis décembre 2008, les actions suivantes ont été menées :
- diffusion des recommandations des pays pairs à toutes les parties prenantes (administration, société civile, partenaires au développement, etc.);
 - diffusion par voie du Net ;
 - mise en œuvre des principales recommandations dans le cadre d'une revue exceptionnelle en avril 2008.
 - Une publication globale du produit final est envisagée dans les meilleurs délais.

III. DIFFICULTES ET INTERETS DE PARCOURS DE LA REVUE

Trois données majeures peuvent être décrites ici :

1. La difficulté majeure réside au fait que la SNDD, processus d'essence transversale n'est pas toujours appropriée par les administrations sectorielles qui manifestent des difficultés sérieuses à y impliquer leurs actions. C'est pourquoi il est important que l'adhésion des plus hautes autorités soit obtenue comme garantie de l'adhésion de tous.

III. DIFFICULTES ET INTERETS DE PARCOURS DE LA REVUE

Trois données majeures peuvent être décrites ici :

2. Le département ministériel porteur du processus SNDD, se doit de développer une nécessaire approche pédagogique et de négociation vis-à-vis des autres. C'est la condition pour obtenir des résultats consensuels et applicables. Seule une telle démarche peut permettre de mobiliser l'ensemble des acteurs autour de la Revue.

III. DIFFICULTES ET INTERETS DE PARCOURS DE LA REVUE

Trois données majeures peuvent être décrites ici :

3. Le cours de la revue a été un exercice extrêmement utile d'information, de formation et de sensibilisation des acteurs nationaux sur la SNDD, ses qualités comme outils de gouvernance seule capable de garantir la durabilité des projets, programmes et politiques de développement.

IV. LES GRANDES RECOMMANDATIONS DE LA REVUE

Sur le processus :

- La SNDD devrait faire l'objet d'une volonté politique forte et au plus haut niveau lui donnant une légitimité et une capacité de mobilisation de la société du Burkina Faso
- Le Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté contient déjà des éléments importants pour mener des politiques de développement durable, il devrait cependant évoluer dans son contenu pour devenir une Stratégie nationale de développement durable lors de sa révision de 2010
- Le pilier environnemental devrait être renforcé en synergie avec les piliers économique et social du développement durable

IV. LES GRANDES RECOMMANDATIONS DE LA REVUE

- L'élaboration et le suivi de la SNDD devraient s'appuyer sur une large participation et une appropriation du développement durable par l'ensemble des acteurs
- Le processus de décentralisation en cours au Burkina Faso devrait être mis à profit pour placer le développement durable au centre des actions à entreprendre par les collectivités locales. Un dialogue permanent pourrait être institué à ce niveau entre l'Etat, les collectivités et la société civile sur le développement durable
- La valorisation des dimensions régionales et sous régionales devrait permettre le partage d'expériences et la coordination de certaines politiques
- Certains processus internationaux pourraient être utilisés comme des opportunités de réflexion, d'échanges et de participation à des réseaux

IV. LES GRANDES RECOMMANDATIONS DE LA REVUE

Sur le contenu de la SNDD

- La SNDD devrait être le cadre général qui assure la cohérence avec en premier lieu le CSLP mais aussi la Politique nationale en matière d'environnement, le Programme de développement rural et les autres politiques et stratégies nationales
- La SNDD devrait être déclinée dans les différents secteurs économiques clés de façon à faire évoluer les modes de consommation et de production.

IV. LES GRANDES RECOMMANDATIONS DE LA REVUE

Sur la Mise en œuvre et les résultats

- Les ressources financières et les mécanismes de financement doivent contribuer davantage à la durabilité
- La capacité des acteurs clés devrait être renforcée par la sensibilisation et la formation

IV. LES GRANDES RECOMMANDATIONS DE LA REVUE

Sur le suivi et les indicateurs

- Des outils d'évaluation à même de faire changer la vision de l'environnement pour le développement durable, comme la gestion des services tirés des écosystèmes ou l'évaluation environnementale stratégique, devraient être utilisés.
- Les dispositifs et mécanismes de suivi et d'évaluation existants devraient être maintenus et renforcés
- Le choix des indicateurs devrait permettre d'intervenir à trois niveaux :
 - le suivi des progrès du pays dans une perspective de développement durable en lien avec les niveaux régionaux,
 - la vérification de l'atteinte des objectifs visés, et
 - la performance des mesures mises en place.

IV. LES GRANDES RECOMMANDATIONS DE LA REVUE

Sur la capacité technique et financière

- Le CSLP révisé/SNDD devrait permettre d'interpeller les partenaires techniques et financiers pour qu'ils financent davantage les processus et les programmes de développement durable et qu'ils mettent en cohérence leurs politiques de financement en faveur du développement durable du Burkina Faso.

CONCLUSION

Premier pays du Sud à s'être prêté à cet exercice, le Burkina Faso en est sorti plus que satisfait, tant les objectifs recherchés ont été atteints. Nous travaillons en ce moment à faire de cette expérience une donnée très utile dans notre processus de développement durable.

MERCI POUR VOTRE ATTENTION