



ASENTAMIENTOS HUMANOS: Los tugurios urbanos, un problema cada vez más grave

El desafío

Se prevé que la población del mundo, actualmente de unos 6.000 millones de habitantes, llegará a unos 9.000 millones en los próximos 50 años. Casi todo ese crecimiento tendría lugar en las ciudades del mundo en desarrollo y, dentro de esas ciudades, en los asentamientos improvisados o tugurios. Actualmente, casi 1.000 millones de personas - un 32 por ciento de la población urbana y en su mayoría del mundo en desarrollo - viven en tugurios.

Los tugurios se caracterizan por la deficiente construcción, el hacinamiento, la precariedad de la tenencia y la falta de servicios básicos, como agua potable, saneamiento, transporte y electricidad. Para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de tugurios, es esencial regularizar la tenencia, conceder créditos para mejorar la vivienda, asegurar un acceso asequible a los servicios e infraestructura básicos, y apoyar las microempresas. Desde un punto de vista más general, es necesario capacitar y crear empleos remunerados para que esa población pueda integrarse en la economía urbana más amplia.

Lograr una mejora significativa en la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios antes de 2020 es una de las metas fijadas por la comunidad internacional en la Declaración del Milenio y se incluye entre los objetivos de desarrollo del Milenio.

Políticas que se examinarán en el 13^o período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible

La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, que se reunirá en Nueva York en su 13^o período de sesiones del 11 al 22 de abril de 2005, se centrará en los temas del agua, el saneamiento y los asentamientos humanos. Los delegados de los gobiernos adoptarán decisiones sobre opciones y medidas concretas de políticas para lograr la meta mencionada en relación con los asentamientos humanos y otros objetivos de

El éxito en instantánea

Los países han tratado de superar el problema de la precariedad de la tenencia de diferentes formas:

En **Sudáfrica** se adoptó un enfoque participatorio del mejoramiento de los tugurios, mediante una alianza entre un promotor privado y el gobierno nacional. La comunidad local aportó el 80% de la mano de obra y los materiales para el remozamiento de un asentamiento improvisado. Se dieron oportunidades de empleo, se apoyó el desarrollo de la economía local y se hizo participar a la comunidad. En un período de cinco años, se entregaron viviendas a 700 familias que habitaban tugurios y se construyeron caminos, escuelas, iglesias, oficinas y una clínica.



El éxito en instantánea

Los países han tratado de superar el problema de la precariedad de la tenencia de diferentes formas:

En la **India**, **Filipinas** y **Sudáfrica** se ha promulgado legislación que protege de los desalojos forzados y garantiza la reinstalación sólo como último recurso.

Namibia y **Sri Lanka** han utilizado los títulos por bloques comunitarios en determinadas secciones de los asentamientos improvisados, con lo que han permitido que las autoridades locales incorporen partes de la ciudad anteriormente excluidas y comiencen el proceso de inscripción, y eventualmente escrituración, de terrenos individuales en esos bloques.

desarrollo. Será el primer período de sesiones de fijación de políticas desde que, en 2002, se celebró la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en Johannesburgo.

Las deliberaciones sobre los asentamientos humanos del 13^o período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible se basarán en el resumen del Presidente sobre los debates interactivos sostenidos en la reunión preparatoria intergubernamental celebrada del 28 de febrero al 4 de marzo de 2005 (véase el sitio http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd13/ipm_chairstext2.pdf), y en un informe del Secretario General de las Naciones Unidas (E/CN.17/2005/4), que se centra en las opciones de política y las posibles medidas para alcanzar la meta mencionada anteriormente. A continuación se resumen algunas de las opciones de política fundamentales que se mencionan en el informe.

Atención de las necesidades de los pobres

El desarrollo sostenible de los asentamientos humanos exige un enfoque coherente de las políticas en favor de los pobres que encare la gestión del uso de la tierra, la vivienda, el agua, el saneamiento, el transporte y otros servicios urbanos, la mejora de la infraestructura y la creación de empleos y empresas. Las políticas de los gobiernos y los municipios en favor de los pobres logran su mayor eficacia si se aplican en el contexto más amplio de las estrategias nacionales de desarrollo sostenible y los planes nacionales de lucha contra la pobreza.

Participación de todos los interesados

La adopción de decisiones y la ejecución son más eficaces con la plena participación de todos los interesados, en particular las mujeres. Los gobiernos y las autoridades locales pueden establecer procedimientos políticos para permitir que todos los interesados contribuyan eficazmente, mediante diversos acuerdos de colaboración, al desarrollo sostenible de los asentamientos humanos.

Vivienda asequible para los pobres

Para que las ciudades se desarrollen, es esencial que los pobres que las habitan accedan a vivienda digna y asequible. Algunas de las opciones de política para lograr

El éxito en instantánea

La ley de tierras en favor de los pobres promulgada en Belo Horizonte, **Brasil**, propició las negociaciones entre las autoridades públicas, los proveedores de servicios y los habitantes de tugurios para regularizar la tenencia y mejorar los asentamientos improvisados.

ese objetivo son la adquisición de tierra de bajo costo, por ejemplo, en la periferia urbana, para construir viviendas asequibles; las iniciativas comunitarias de autoayuda para la construcción de viviendas que satisfagan las necesidades de los habitantes de tugurios, ajustándose a su presupuesto y su capacidad de crédito; el refuerzo de la capacidad de las instituciones de microfinanciación para ofrecer préstamos para mejoras graduales de las viviendas; y el arrendamiento de viviendas que se ajusten a las necesidades de las familias con escasa capacidad de ahorro.

Seguridad de la tenencia

Quienes se ven obligados a vivir en tugurios no tienen incentivos para mejorar sus viviendas, entre otras razones importantes, sobre todo por la precariedad de la tenencia. Sin alguna forma de tenencia segura, los habitantes de tugurios no encuentran motivos para invertir en sus viviendas y comunidades, y los posibles proveedores de servicios se muestran renuentes a arriesgar inversiones en infraestructura.

Espíritu empresarial y generación de empleo

Para permitir que la población urbana en rápido crecimiento, incluidos los emigrantes del campo con educación y preparación limitadas, tenga medios de subsistencia, es importante proveer un entorno propicio para la formación de nuevas empresas y el desarrollo de la pequeña empresa. Si se estimulan los métodos de gran densidad de mano de obra en la construcción y el desarrollo de infraestructura, se puede aumentar la oferta de vivienda y servicios, dar oportunidades de empleo y capacitar.

Movilización de fondos para mejorar los asentamientos humanos

Es necesario elaborar productos financieros que se adapten a las diversas necesidades de los pobres de las ciudades, desde sistemas de ahorro comunitario y préstamos, a programas de microfinanciación para los préstamos para vivienda y los seguros. Para inversiones

El éxito en instantánea

En **Nicaragua**, donde el 40% de la población vive en la pobreza, la falta de vivienda digna y asequible para los pobres es un problema crónico. Se estableció un programa de préstamos a bajo interés, destinado a mejorar viviendas, con el que se logró reducir el hacinamiento y mejorar la calidad de la construcción de 4.000 casas en cinco años. El programa se llevó a cabo gracias a un acuerdo de colaboración entre bancos comerciales privados, el gobierno nacional y gobiernos locales, y organizaciones no gubernamentales, con el apoyo de un donante internacional.

mayores, en particular inversiones públicas, es necesario crear instituciones nuevas y más fuertes, como mercados nacionales de bonos municipales y bancos municipales de desarrollo.

A nivel internacional, es necesario aumentar la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) para apoyar la construcción de viviendas, infraestructura y servicios urbanos, en particular en beneficio de los pobres. Existen formas prácticas para que la AOD movilice recursos nacionales, tanto públicos como privados, para inversión en asentamientos humanos sostenibles.