

**XII REUNION DE MINISTROS Y AUTORIDADES MAXIMAS DE LA VIVIENDA Y  
EL URBANISMO DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE.  
VIII FORO IBEROAMERICANO DE MINISTROS Y AUTORIDADES MAXIMAS DEL  
SECTOR VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO.**

**RELATORIA DE LA FASE MINISTERIAL**

**SESION DE APERTURA**

La sesión de apertura de la FASE MINISTERIAL estuvo presidido por el Ministro de Desarrollo Económico Javier Nogales quien en sus palabras de bienvenida señaló la necesidad de fomentar mecanismos de financiamiento para lograr que las familias de menores ingresos puedan acceder a una vivienda. En tal sentido indicó que la República de Bolivia se propone desarrollar un Plan de Vivienda destinado a la construcción de unidades habitacionales dignas. Asimismo instó a los representantes a la XII Minurvi a desarrollar mecanismos de gestión y métodos tecnológicos que permitan el abaratamiento de las soluciones habitacionales a fin de aumentar la producción de vivienda y de ese modo atender la grave situación habitacional de la región.

Concluido el acto inaugural se procedió a la elección de la mesa directiva, la que quedó constituida del siguiente modo:

- Presidente: Alonso Caballero Viceministro de Vivienda de la República de Bolivia
- Vicepresidente: Elio Falles Ministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica
- Relator: Lic. Lydia Mabel Martínez de Jiménez - Directora Nacional de Políticas Habitacionales de Argentina

Luego de integrada la mesa directiva el Presidente expuso el Programa de Trabajo que fue aprobado por unanimidad.

**INTERVENCIONES DE ORGANISMOS Y AGENCIAS INTERNACIONALES**

- Informe del Director de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de Hábitat , Sr. Jorge Gavidia

El Director de la Oficina Regional de Hábitat se refirió en primer lugar los desafíos planteados a los países de América Latina y el Caribe por las metas del milenio.

Asimismo hizo una reseña de las actividades desarrolladas por ese organismo haciendo especial hincapié en aquéllas que podrían ser implementadas en el marco del apoyo a MINURVI. Entre estas destacó: las Campañas Mundiales, el Programa Regional para la Reducción del Riesgo, la colaboración con la Secretaría Técnica de MINURVI y la colaboración junto con CEPAL en las tareas de Seguimiento del Plan de Acción Regional.

- Informe de la funcionaria de la Dirección de Medio Ambiente y Asentamientos Humanos de la CEPAL, Sra. Daniela Simioni.

La representante de CEPAL realizó un exhaustivo diagnóstico de la situación socioeconómica de la Región donde destacó entre otros aspectos la evolución cíclica de la región que ha resultado en un crecimiento muy volátil caracterizado por un lento

crecimiento de la productividad y un aumento del desempleo por insuficiente generación de puestos de trabajo. Señaló asimismo que la reducción de la pobreza no sólo está asociada con el crecimiento del PBI sino que depende de la distribución del ingreso. En aquellos países donde se verifica una distribución del ingreso más equitativa también se verifica una reducción de los niveles de pobreza.

A continuación planteó las tareas que deberán ser desarrolladas con vistas a la Reunión Hábitat + 10 que tendrá lugar en Vancouver en el año 2006 y los compromisos que en este sentido asumirá CEPAL, entre los cuales mencionó: apoyo a la Secretaría Técnica de MINURVI, consolidación de la MINURVI a través del apoyo técnico de CEPAL, promoción de encuentros entre los países de la región, organización de la reunión regional preparatoria de Hábitat + 10 donde se deberá revisar y reformular el Plan de Acción Regional a fin de lograr consensuar una posición regional en la Reunión Hábitat +10

- Informe del Programa Iberoamericano CYTED

El representante de CITED hizo una reseña de las acciones llevadas a cabo por el Programa en materia de innovación y utilización de nuevas tecnologías. Describió el Programa 20 x1.000 y solicitó que el mismo sea presentado ante la Cumbre a fin de lograr la adhesión e incorporación de los países de la región a dicho Programa.

- Informe de la representante de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD – ONU)

La representante de EIRD hizo una acabada descripción de los objetivos, estructura y tareas desarrolladas por la Estrategia Internacional con el objetivo de que las sociedades estén mejor preparadas para enfrentar los desastres.

Asimismo indicó que en el 2004 se realizará la Conferencia Yokohama + 10 donde se medirán los logros y se revisará y aprobará un plan contra desastres comentando las tareas que el EIRD viene desarrollando con vistas a la preparación de dicha Conferencia.

## **PRESENTACION DE INFORMES**

### **Informe de la Secretaria Técnica**

En el informe de la Secretaria Técnica realizado por el representante de la República de Cuba se destacó el hecho de haber asumido la responsabilidad de asumir durante tres años consecutivos el mandato de la Secretaría Técnica y de haber avanzado en cumplimiento de las responsabilidades asignadas en el proceso de integración, organización y fortalecimiento de MINURVI. En este sentido se reconoció el decisivo apoyo que la Oficina Regional de UN Hábitat y la Cepal han brindado para el desarrollo de las actividades programadas.

### **Informe de las actividades del Comité Ejecutivo de la XI MINURVI**

Entre las actividades desarrolladas se mencionaron las dos reuniones preparatorias de la XII MINURVI, las gestiones realizadas para obtener el patrocinio del Banco Interamericano de Desarrollo para el diplomado regional que no prosperaron y la continuidad de los trabajos desarrollados con CEPAL y con CYTED. Entre estas últimas se mencionaron el diplomado regional sobre asentamientos humanos que se lleva a cabo en Chile, con apoyo de CEPAL y el taller de transferencia tecnológica realizado en República Dominicana por CYTED.

## Informe de Relatoría de la Fase Técnica

La lectura del Informe de Relatoria de la Fase Técnica estuvo a cargo del representante de los Estados Unidos Mexicanos Sr. Miguel D. Hernández, relator de la fase Técnica.

Una vez concluida la lectura varios representantes solicitaron se realizaran algunas correcciones y precisiones al texto presentado, las que fueron aceptadas e introducidas al texto definitivo que acompaña a esta relatoria.

## DESARROLLO DEL DEBATE MINISTERIAL

A solicitud del representante de Venezuela se inició el debate ministerial posponiendo la presentación por parte de CEPAL de Elementos para el Informe de la Comisión de Desarrollo Sostenible de la ONU sobre “Asentamientos Humanos, Agua y Saneamiento” para después de concluido el Debate Ministerial.

- Informe de la representante de la República de Chile Sra. María Luz Nieto  
La representante de Chile inició su presentación haciendo un diagnóstico de la situación habitacional chilena destacando la favorable evolución del déficit habitacional en el último período intercensal donde el número de hogares deficitarios descendió un 19% y la cobertura de servicios (red de agua y alcantarillado) superó el 90 % de los hogares. En este sentido destacó que esta situación es la consecuencia de las políticas públicas desarrolladas en los últimos 20 años por los sucesivos gobiernos democráticos. A continuación hizo referencia a los programas destinados a la población de menores ingresos: Programa sin deuda para los más pobres, Chile Barrio y Chile Solidario. Finalmente señaló los desafíos que la república de Chile se ha planteado en materia de provisión de vivienda:
  - Dar solución a todos los asentamientos precarios
  - Atender la demanda de todas las familias que quieran adquirir su vivienda propia
  - **Revitaliar** las áreas centrales de las ciudades
  - Romper la **tenencia** a la segregación social haciendo a las ciudades más vivibles
- Informe del representante de la República Bolivariana de Venezuela José Luis Perisse

El representante de Venezuela señaló que la política de vivienda de su país se ha focalizado en la atención de:

- Las clases sociales que no tienen ingreso
- La de menores recursos
- Los sectores sociales vulnerables.

En tal sentido cuestionó los sistemas de financiamiento basados en la indexación del crédito ya que la experiencia ha demostrado que no contribuyen a la reducción de la pobreza .

Señaló a continuación los principios incorporados a la Constitución Bolivariana 1999 entre los que mencionó: Progresividad, Protección, Solidaridad, Rectoría del Estado, Corresponsabilidad y Participación ciudadana y realizó una síntesis de las acciones que en materia de hábitat y vivienda se vienen desarrollando en el país.

Finalmente abogó porque Vivienda y Hábitat deben ser la bandera social de las Políticas de Estado.

- Informe del representante de la República de Cuba Victor Ramiro Ruiz

El representante de Cuba inició su presentación haciendo una referencia a la dramática situación que presenta la Región reflejada en los altos niveles de pobreza e indigencia.

Con respecto a los programas desarrollados en su país comentó que de las 300 mil viviendas afectadas entre el 2001 y 2002 por la secuencia de huracanes a la fecha se encuentra resuelta la situación del 86.3% de esas viviendas y se estima que hacia fin de año sólo quedarán pendientes de solución sólo el 4.7%. Indicó asimismo que si bien el sector privado, las organizaciones de crédito, las ONG y la cooperación internacional juegan un papel importante en la solución de los problemas habitacionales es imprescindible que cada Estado y cada Gobierno asuman plenamente la responsabilidad que les compete y que es una responsabilidad indelegable.

En este sentido señaló la necesidad de trasladar a la Cumbre los siguientes criterios generales:

- Necesidad de fortalecer el papel del Estado y su responsabilidad con una solución progresiva de los graves problemas sociales que enfrenta la Región, entre ellos la vivienda y el hábitat.
  - Necesidad de implementar políticas que permitan una redistribución más equitativa de los ingresos
  - Reconocer la enorme deuda social con los pueblos latinoamericanos de modo que el pago de la deuda externa no impida la aplicación de recursos al financiamiento de programas sociales.
- Informe del representante de la República de Bolivia Jaime De Ugarte

El representante de la República de Bolivia inició su informe señalando la difícil situación macroeconómica en la que se encuentra Bolivia y que se puso de manifiesto en los hechos del pasado octubre producto de una agenda social por años postergada e insatisfecha.

Indicó que la actual gestión de gobierno considera que el Estado tiene la obligación de resolver el problema de vivienda ya que el mercado no atiende a los sectores más postergados. En este sentido hizo referencia a algunos programas exitosos que se han venido desarrollando en el país tal como el Programa de Mejoramiento de Viviendas en zonas chagásicas y el nuevo Programa de Emergencia para El Alto y zonas rurales aledañas que se desarrollará con la participación de organizaciones sociales y Ong. Finalmente hizo referencia a la poca sensibilidad de los organismos internacionales para aportar recursos a este tipo de programas destinados a los sectores más pobres y las dificultades encontradas por la escasez de recursos con los que cuenta actualmente el país.

- Informe del representante de Perú Embajador Ivan Solari Calvo

El representante de la República de Perú se refirió algunos logros alcanzados por el país en la problemática habitacional entre los cuales destacó la aprobación consensuada de una Política Nacional de Vivienda para el período 2003-2006, un Programa de Apoyo al Sector Habitacional con financiamiento del BID que facilita el acceso a la vivienda mediante un bono familiar que se entrega por única vez y complementado con el ahorro propio permite mejorar o adquirir una vivienda y un Programa destinado al mejoramiento habitacional de los asentamientos precarios. Finalmente destacó la reactivación del empleo lograda por estos programas que permitirá mejorar la calidad de vida y reforzar la constitución familiar de los sectores más pobres.

- Informe del representante de la República de Costa Rica Elio Fallas

El representante de Costa Rica señaló en primer lugar la necesidad de elevar a la Cumbre una propuesta para que la vivienda sea clave en la agenda de los gobiernos iberoamericanos dada su contribución a la generación de empleo, al mejoramiento de la calidad de vida y su contribución a la gobernabilidad.

A continuación se refirió a los logros alcanzados por la política de vivienda desarrollada desde los años 80 por los sucesivos gobiernos de su país que han permitido mejorar sensiblemente la situación habitacional de su población reduciendo los niveles de déficit de vivienda.

Desde 1987 se han entregado unos 200.000 bonos siendo el presupuesto anual de 70 millones de dólares. La distribución de bonos se focaliza hacia aquellos cantones prioritarios con mayor porcentaje de población NBI.

Existe un estricto cumplimiento de las normas de calidad para las urbanizaciones y los programas de vivienda social, con tipologías de viviendas adecuadas a las diferentes regiones del país. En la Región Metropolitana ante la falta de suelo se privilegia la densificación y la renovación urbana para lo que se ha definido un Plan Nacional de Desarrollo Urbano. Finalmente se refirió al problema de la inmigración que dificulta la erradicación de los tugurios ya que el 70% de sus habitantes son nicaragüenses y en un gran número son indocumentados

- Informe del representante de la República de Panamá Geraldino Batista

El representante de Panamá se refirió en primer lugar a la situación socioeconómica de su país señalando que el 37% de su población es pobre y el 19% es indigente. Señaló a continuación las modificaciones legislativas realizadas entre las que destacó la que fija intereses preferenciales para préstamos hipotecarios, la de uso de tierras baldías del Estado para la construcción de vivienda y la figura de arrendamiento financiero de inmuebles con promesa de compraventa. Los programas destinados a combatir la pobreza son el Subsidio de Materiales de construcción dirigidos a familias que cuentan con lote propio y el Programa PARVIS – Colectivos destinados a las Comunidades Indígenas (subsidio directo para familias con ingresos inferiores a los B/300 para el financiamiento de materiales). Asimismo hizo referencia a otros programas entre los cuales señaló el Fondo de Ahorro Habitacional préstamos a Cooperativas de Ahorro para el otorgamiento de créditos, Programa de Financiamiento Conjunto para la asistencia a familias de bajos ingresos en la obtención del financiamiento de una hipoteca para vivienda nueva y el Programa de Vivienda con Subsidio y Ahorro.

- Informe del representante de la República Argentina José F. López

El representante de la República Argentina inició su presentación haciendo referencia a la crisis vivida por su país en el 2001 que significó un desplome socioeconómico con fuertes incrementos en las tasa de desempleo y en los índices de pobreza e indigencia. Asimismo las políticas de ajuste fiscal implementadas produjeron una brusca caída de la inversión pública que provocó una virtual paralización de la actividad del sector construcciones en la mayoría de las jurisdicciones provinciales, quebrando la tendencia seguida durante los años 90 donde se registró una evolución creciente de los fondos públicos aplicados a la construcción de viviendas.

La mayor eficiencia de la acción pública en vivienda en la década pasada se vio reflejada en la evolución de la situación habitacional de los hogares. De acuerdo con los resultados

del Censo de 2001. por primera vez, en la Argentina se registra una disminución en números absolutos de los hogares que padecen alguna situación habitacional desfavorable. El Gobierno Argentino impulsa el desarrollo de una política integral de vivienda orientada a lograr que paulatinamente y en forma creciente, tenga vigencia el derecho consagrado en nuestra Constitución Nacional, de que todas las familias argentinas tengan el acceso a una vivienda digna. El objetivo general de esa política es mejorar el acceso a la vivienda, generando en forma masiva una diversa gamas de operatorias que permitan cubrir el amplio espectro de la demanda habitacional, atendiendo con la respuesta adecuada las distintas necesidades habitacionales de los hogares argentinos, desde una perspectiva de **mejoramiento del hábitat y de reactivación productiva**, que tienda a constituirse en una genuina política de inclusión social.

A continuación hizo una descripción de los nuevos programas en desarrollo: Programa Federal de Reactivación de las Obras FONAVI procura la reactivación de los planes de vivienda financiados con los recursos del Fondo Nacional de la Vivienda y ejecutados por los Organismos Provinciales a través del aporte de un financiamiento no reintegrable del Gobierno Nacional, Programa de Emergencia Habitacional que tiene por finalidad tender a solucionar la Emergencia Habitacional y Laboral, utilizando a los beneficiarios de los planes Jefes y Jefas de Hogar organizados en forma de Cooperativas de Trabajo para la construcción de viviendas a fin de generar una política que simultáneamente resuelva los problemas habitacionales y de pleno empleo y producción, permitiendo aplicar fondos que actualmente están destinados a subsidios por desempleo en la emergencia, a la generación de un proceso productivo que permita la reinserción social y laboral y el Programa de Solidaridad Habitacional es una iniciativa del Gobierno Nacional destinada a paliar las consecuencias del proceso de pauperización que han sufrido muchas de las áreas urbanas del país. A través del financiamiento de proyectos que permitan mejorar las condiciones del hábitat se logrará una reactivación productiva a partir de la generación de empleo dadas las características altamente dinamizadoras del sector construcciones. En la selección de las empresas se privilegiará a aquellas pequeñas empresas radicadas en la zona a fin de potenciar la utilización intensiva de mano de obra

Finalizado el Debate Ministerial se le dio la palabra a la representante de Cepal para que hiciera la presentación de los lineamientos para el informe de la Comisión de Desarrollo Sostenible de la ONU

- Informe de la representante de CEPAL sobre el Diagnóstico regional y los lineamientos del informe para la Cumbre de Desarrollo sostenible.

La representante de Cepal hizo la presentación del documento realizando en primer lugar un sintético diagnóstico de la situación de América Latina en los aspectos medioambientales. Se refirió luego a los principales desafíos que enfrenta la Región y que deberá resolver destacando entre ellos los siguientes: pobreza y precariedad urbana, financiamiento de viviendas y servicios urbanos, segregación urbana, mejoramiento y regularización de asentamientos precarios, disponibilidad de tierras, estructura y procesos de gobernabilidad, reducción de la violencia urbana, manejo integral de recurso agua, propiedad y mercado de suelos, congestión vial, residuos sólidos, conciencia ciudadana ambiental y prevención y mitigación de los desastres naturales

Concluidas las intervenciones se procedió a dar lectura a la Declaración de la Paz y al Protocolo Especial de la Declaración de La Paz.

Concluida la lectura varios representantes plantearon modificaciones por lo que se decidió pasar a un cuarto intermedio con el objeto que se realizaran las correcciones indicadas. Asimismo dada la cantidad de acuerdos incorporados a la Declaración, la Asamblea decidió encomendar al Presidente de la XII MINURVI la selección de aquellos acuerdos más significativos a fin de que fueran elevados a consideración de la Cumbre

Reanudada la sesión se procedió a dar lectura nuevamente a la Declaración de la Paz y al Protocolo Adicional para su aprobación definitiva. Una vez aprobadas se **precedió** a su firma por parte de los representantes de cada uno de los países.

El acto de clausura de la XII Minurvi fue presidido por Exmo. Presidente de la República de Bolivia Dr Carlos Mesa.

Durante el desarrollo del acto el Ministro de Desarrollo Económico dio lectura del Protocolo Especial de la Declaración de La Paz para conocimiento del Primer Mandatario Boliviano quien en sus palabras de clausura comprometió su apoyo para lograr que la Cumbre reconociera la importancia de la vivienda en las agendas de los gobiernos iberoamericanos