



土著问题常设论坛

第八届会议

2009年5月18日至29日，纽约

临时议程\* 项目3(b)

落实常设论坛关于下列问题的建议：土著妇女

土著问题常设论坛秘书处编写的分析报告：土著妇女

摘要

本报告对土著问题常设论坛提出的关于土著妇女的各项建议的落实情况作出分析。报告依据会员国、联合国机构和专门机构、各国际机构、土著人民组织、民间社会组织和其他有关各方提供的资料和数据。

\* E/C.19/2009/1。



## 一. 引言

1. 土著妇女在充分享有其各种权利方面面临严峻挑战。土著妇女遭受多种形式的歧视，往往不能获得教育、保健服务和祖传土地，在贫穷人口中所占比例很高，并遭受诸如家庭暴力和性虐待等暴力行为之害，包括在人口贩运和武装冲突中遭受此种侵害。土著问题常设论坛指出，全球化进程在世界许多地区带来了更多的挑战。自然资源丧失、生态系统耗竭及其转化为现金交易经济、地方、社会和决策架构的改变以及土著妇女在国内没有政治地位，这种种复杂因素侵蚀了土著妇女的作用。<sup>1</sup>

2. 土著妇女努力在地方、国家和国际各级解决这些问题。在联合国，自 1982 年在日内瓦建立土著居民问题工作组的第一年以来，土著妇女就一直起着倡导和主导作用。在就 2007 年大会通过的《土著人民权利宣言》(第 61/295 号决议)进行协商的 20 多年里，土著妇女一直积极参与，为其作出贡献。土著妇女的权利受到《宣言》所有条款的保护。《宣言》第 22 条呼吁要特别注意土著妇女的权利和特殊需要，并呼吁各国采取措施，与土著人民共同确保土著妇女享有充分的保护和保障，免遭一切形式的暴力和歧视。

3. 今天，在常设论坛上，土著妇女广泛参与，她们有自己的事业，发出了强有力的声音。常设论坛从其第一届会议以来，就一直特别注意土著妇女问题。论坛第三届会议的特别主题就是土著妇女。常设论坛在第七届会议期间通过了直接提及土著妇女情况的 76 项建议。<sup>2</sup>

4. 报告并没有叙述世界各地土著妇女的现状，也没有全面叙述常设论坛或其秘书处就土著妇女问题展开的工作。<sup>3</sup> 而是审查联合国系统、其他政府间组织、各国和土著人民组织向常设论坛提交的书面报告中所述的常设论坛在其所有七届会议期间提出的有关建议的落实情况。

5. 本报告还反映了常设论坛主席维多利亚·陶利-科尔普斯和常设论坛秘书处在其提交常设论坛第五届会议的题为“关于土著问题常设论坛第一届至第三届会议期间所提出建议的落实情况的分析和现状”的报告<sup>4</sup>中所作出的分析。并反映了常设论坛前成员 Otilia Lux de Cotí 和国际土著妇女论坛在向第六届会议提交的题为“分析联合国土著问题常设论坛第五届会议期间提出的关于土著妇女的建议的落实情况”的报告<sup>5</sup>中作出的分析。

<sup>1</sup> E/C.19/2004/23, 第 3 段。

<sup>2</sup> 这个数字不包括常设论坛在其中提及土著妇女问题的序言部分段落。

<sup>3</sup> 经济和社会事务部的报告(E/C.19/2009/3/Add.4)中概述了关于土著妇女的其他活动。

<sup>4</sup> E/C.19/2006/9。

<sup>5</sup> E/C.19/2007/CRP.4.。

## 二. 常设论坛各项建议概述

6. 关于土著妇女的这些建议已列入其范围广泛的专题任务，涉及各种各样的问题，包括教育、文化、保健、人权、环境与发展、冲突和政治参与。已向各国、联合国机构和机关、土著人民和民间社会提出了关于这些主题和其他主题的建议。如上述研究报告所述，关于所有这些专题领域的建议，往往侧重于几个重要目标。以下简要说明这些目标，并列举了相关建议及其落实方式的实例。

### A. 使土著妇女更多地切实参与国际、区域和国家进程

7. 这些建议的重点是，促进土著妇女参与联合国、区域机构和国家的各种进程和机制。

8. 常设论坛呼吁土著妇女更多、更好地参与同各种各样主题相关的活动，包括：

(a) 法律程序，包括创立机制，确保土著妇女能利用诸如免费法律援助服务等可利用的法律手段，<sup>6</sup> 鼓励任命合格的土著妇女在行政和公共服务领域担任决策职位；<sup>7</sup> 以及设立土著监察员办公室，确保土著妇女的充分、切实参与；

(b) 所有各级治理和决策机构，确保土著妇女有平等机会进入决策机构和政府机构、政党、司法机构和工会等；<sup>8</sup>

(c) 经济和社会发展，包括诸如以下发展进程：共同国家评估和联合国发展援助框架；减贫战略文件；<sup>9</sup> 关于可持续发展倡议的制定和决策进程；<sup>10</sup> 《北京行动纲领》和千年发展目标的落实、后续行动和监测。<sup>11</sup> 常设论坛还呼吁各国拟订具体措施，推动土著妇女参与本国的发展进程；<sup>12</sup>

(d) 人权进程，例如向消除对妇女歧视委员会和其他相关人权机构提交报告；<sup>13</sup> 制定、落实和评价联合国和其他政府间人权政策和方案；<sup>14</sup>

(e) 关于气候变化的对话；<sup>15</sup>

<sup>6</sup> E/C.19/2004/23, 第 42 段。

<sup>7</sup> E/C.19/2005/9, 第 78 段。

<sup>8</sup> E/C.19/2004/23, 第 14 段。

<sup>9</sup> E/C.19/2005/9, 第 18 段。

<sup>10</sup> 同上, 第 113 段。

<sup>11</sup> 同上, 第 112 段。

<sup>12</sup> E/C.19/2004/23, 第 57 段。

<sup>13</sup> E/C.19/2005/9, 第 114 段。

<sup>14</sup> E/C.19/2004/23, 第 47 段。

<sup>15</sup> E/C.19/2008/13, 第 30 段。

(f) 土著妇女和男子的保健教育方案。<sup>16</sup>

9. 常设论坛还呼吁各国通过有关政策和加强现有基金，以资助和支持土著妇女参与，在促进其文化特性的一切举措中加强她们的自身参与和可供选择的社会发展活动。<sup>17</sup>

## **B. 改变发展模式 and 方式以及制定概念框架、政策和指导原则的工作，并编制反映这些改变的项目**

10. 这类建议呼吁把土著妇女的事项、观点、视角和经验纳入对她们有影响的各项方案和政策。这些建议涉及各种各样的问题，包括：

(a) 暴力侵害妇女行为，把土著妇女问题列入联合国关于暴力问题的高级别研究，<sup>18</sup> 并呼吁各国打击暴力侵害妇女行为，包括强迫卖淫和贩卖妇女及女孩以及家庭暴力；<sup>19</sup> 并呼吁同土著妇女进行协商以处理暴力和贩运人口问题；<sup>20</sup>

(b) 移徙，把移徙土著妇女处境问题纳入相关的研究；<sup>21</sup> 以及促进原籍国和目的地国之间的有关方案，确保土著儿童与其移徙父母关系的连续性和保护移徙儿童；<sup>22</sup>

(c) 生殖健康，包括把文化视角纳入所有相关的联合国实体旨在为土著妇女提供优质保健服务的各项卫生政策、方案和生殖健康服务之中，包括紧急产科护理、自愿计划生育和熟练助产护理；<sup>23</sup> 各国划拨预算以便实施优质服务，减少孕产妇死亡率并确保土著妇女获得生殖健康服务；<sup>24</sup> 以及举办一次土著人民保健问题讨论会；<sup>25</sup>

(d) 人权，将土著妇女的人权、生殖保健权利及其各种特殊关切事项和需要纳入联合国相关机构的方案和政策；<sup>26</sup> 确保执行有关土著妇女的国际人权文书；

<sup>16</sup> E/C.19/2004/23, 第 89 段。

<sup>17</sup> 同上, 第 63 段。

<sup>18</sup> E/C.19/2006/11, 第 55 段。

<sup>19</sup> E/C.19/2005/9, 第 117 段。

<sup>20</sup> E/C.10/2007/12, 第 105 段。

<sup>21</sup> 同上, 第 114 段。

<sup>22</sup> 同上, 第 113 段。

<sup>23</sup> E/C.19/2006/11, 第 48 段。

<sup>24</sup> E/C.19/2005/9, 第 118 段和 E/C.19/2006/11, 第 49 段。

<sup>25</sup> E/C.19/2003/22, 第 64 段。

<sup>26</sup> E/C.19/2004/23, 第 5 段。

把这些文书纳入关于土著妇女的国家政策(包括法律框架、预算拨款以及解决土著妇女问题的具体方案和项目);<sup>27</sup>

(e) 文化,明确地说明和界定土著妇女的问题和需要,考虑到区域和当地文化差异;<sup>27</sup>

(f) 分配和提供各种资源,包括有机会获得公共预算的资助;<sup>28</sup> 土著妇女有进入市场和获得资本的机会,从而能把自己的传统技能变成可持续的赚取收入方式;<sup>29</sup> 并有获得资本和小额供资的机会;<sup>30</sup>

(g) 教育,提供社区教育,以支助土著人民加强其管理社区发展和参与教育决策的技能。<sup>31</sup>

### **C. 对土著人民、联合国各机构、方案和基金的理事机构人员以及政府官员和政界人士展开能力建设和提高认识活动**

11. 这些建议吁请联合国和各国提供资源以加强土著妇女的能力,包括提高对以下问题的认识:人权、如何利用国家、区域和国际机制保护其权利、以及如何切实参与政府和政府间进程和机制。这些建议提出了在各方面进行能力建设的必要性,并建议采用若干做法。

12. 常设论坛呼吁就一些问题对土著妇女进行培训,包括:

- (a) 领导技能;<sup>32</sup>
- (b) 人权和法治;<sup>33</sup>
- (c) 国家、区域和国际经济机构;<sup>34</sup>
- (d) 土著保健方案的行政和管理。<sup>35</sup>

13. 常设论坛还:

<sup>27</sup> 同上,第14段。

<sup>28</sup> 同上,第57段。

<sup>29</sup> 同上,第31段。

<sup>30</sup> 同上,第61段。

<sup>31</sup> 同上,第19段。

<sup>32</sup> E/C.19/2005/9,第116段。

<sup>33</sup> E/C.19/2004/23,第43段。

<sup>34</sup> 同上,第59段。

<sup>35</sup> 同上,第89段。

(a) 促请各国确保土著妇女的关切问题和优先事项得到适当考虑，确保有足够多的土著妇女在政治领导职位任职以及参加治理和公共行政机构；<sup>36</sup>

(b) 呼吁相关的联合国机构制订有土著妇女参与的技术合作及能力建设方案；<sup>37</sup> 并向政府提供技术援助，以建立有关机制保护土著人民、尤其是土著妇女的基本权利；<sup>38</sup>

(c) 呼吁同大学及其他教学机构建立联系，以进行研究，帮助土著妇女组织查明并有效利用现有教育资源和方案，并通过提供研究金和赠款促进能力建设；<sup>39</sup>

(d) 呼吁与常设论坛合作，为展开能力建设划拨资金，向土著妇女进行特别的外联活动，<sup>40</sup> 以及建立国家土著妇女基金以支助能力建设活动。<sup>41</sup>

#### D. 信息和知识的生成、管理和传播

14. 这些建议是涉及关于土著妇女处境和事项的各种信息和知识的生成以及政府间机构和各国政府的研究报告、政策和方案，涵盖各种活动，例如讨论会、数据收集和分类、研究项目、分析工作、建立网站和数据库、出版物以及利用媒体传播关于土著问题的信息。

15. 常设论坛呼吁所有联合国实体通过在各自年度报告中汇编和综合关于土著妇女问题的分类数据(既有质化数据，也有量化数据，并考虑到地方和区域的文化/社会/经济差异)，把土著妇女的特殊需要和关切事项纳入其方案和政策。<sup>42</sup> 论坛还建议收集数据，并就包括以下问题在内的各种主题举行讨论会：

(a) 城市化与移徙，重点是土著妇女和青年；<sup>43</sup>

(b) 移徙造成的家庭离散及其对男子以及留下的儿童和妇女的心理影响；<sup>44</sup>

(c) 对土著妇女和女孩的暴力侵犯，特别是性暴力和武装冲突中的暴力；<sup>45</sup>

<sup>36</sup> 同上，第 14 段。

<sup>37</sup> 同上，第 9 段。

<sup>38</sup> 同上，第 43 段。

<sup>39</sup> 同上，第 15 段。

<sup>40</sup> E/C.19/2003/22，第 108 段。

<sup>41</sup> E/C.19/2005/9，第 115 段。

<sup>42</sup> E/C.19/2004/23，第 8 段。

<sup>43</sup> E/C.19/2008/13，第 108 段。

<sup>44</sup> E/C.19/2007/12，第 113 段。

<sup>45</sup> E/C.19/2004/23，第 13 段和 E/C.19/2006/11，第 47 段。

- (d) 妇女监禁率；<sup>46</sup>
  - (e) 保护弱势群体、诸如土著人民，尤其考虑到土著妇女和儿童易受伤害；<sup>47</sup>
  - (f) 土著妇女、传统知识和《生物多样性公约》；<sup>48</sup>
  - (g) 保健服务，考虑到土著人民的概念及其对保健、福利、康复、生病、疾病、性和生育的理解。<sup>49</sup>
16. 常设论坛建议通过下列方式传播关于土著妇女的研究结果和信息：
- (a) 更广泛接触学术界(包括土著教育机构)，并增加相互之间关于土著妇女问题的信息流通；<sup>50</sup>
  - (b) 更广泛接触媒体(例如通讯、广播、网站和土著问题期刊出版物)；<sup>51</sup>
  - (c) 在地方一级和使用土著语言。<sup>52</sup>

### 三. 落实情况评估

17. 常设论坛秘书处根据联合国宪章、其他政府间组织和各国向常设论坛提交的报告对各项建议落实情况进行评估。评估结果已列入常设论坛的建议数据库。<sup>53</sup> 截至 2009 年 2 月，该数据库载有关于第二届至第六届会议的信息。<sup>54</sup>

18. 根据所提交的信息，把每项建议的落实情况定为“正在落实”(报告表明正在展开有关活动)、“业已落实”(据报已完成活动或落实建议的目标)和“未开始落实或未收到报告”(常设论坛未获得关于某种信息的状况或获得的信息表明尚未采取行动)。如下表所示，关于土著妇女情况的建议中有 6% 得到全面落实。48% 的建议正在落实中，其余的 46% 的建议或是尚未开始采取行动，或是未报告这些行动。

<sup>46</sup> E/C.19/2005/9，第 67 段。

<sup>47</sup> E/C.19/2004/23，第 51 段。

<sup>48</sup> 同上，第 11 段。

<sup>49</sup> 同上，第 89 段。

<sup>50</sup> 同上，第 8 段。

<sup>51</sup> 同上，第 15 段。

<sup>52</sup> 同上，第 43 段。

<sup>53</sup> 见 [www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/recommendations.htm](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/recommendations.htm)。

<sup>54</sup> 因此，虽然常设论坛已通过了 76 项直接提及土著妇女情况的建议，但以下表内的统计数只反映了第二届至第六届会议期间提出的 67 项建议。

常设论坛 会议	关于土著妇女情况 的建议数目	正在落实	业已落实	未开始落实或 未收到报告
第二届	8	0 (0%)	0 (0%)	8 (100%)
第三届	34	21 (62%)	1 (3%)	12 (35%)
第四届	12	4 (33%)	2 (17%)	6 (50%)
第五届	10	5 (50%)	1 (10%)	4 (40%)
第六届	3	2 (67%)	0 (0%)	1 (33%)
<b>共计</b>	<b>67</b>	<b>32 (48%)</b>	<b>4 (6%)</b>	<b>31 (46%)</b>

19. 关于业已落实或正在落实的建议，所报告的活动包括：

### 土著妇女更广泛地切实参与全球、区域和国家进程

20. 若干国家汇报了土著妇女参与政治进程的情况。例如，加拿大报告说，土著妇女参加了一个讨论土著人民关切事项的联邦/省/领土/土著论坛。土著妇女还参与编写土著人民进步情况成绩报告。<sup>55</sup> 芬兰政府报告说，作为北极理事会的成员，芬兰确保萨米人，包括土著萨米妇女，永久参与其活动的的所有阶段。<sup>56</sup>

21. 联合国各机构汇报了土著妇女参加政府进程及联合国会议和活动的情况。联合国妇女发展基金(妇发基金)汇报其旨在加强土著妇女的政治参与的各种举措。例如，在玻利维亚，妇发基金和一个国家非政府组织支持土著妇女进行关于考虑到玻利维亚南部和科恰班巴省土著妇女要求的政治游说。妇发基金报告说，它同土著妇女密切合作，强化她们的宣传技能，并指出玻利维亚的新宪法中包含对土著妇女要求作出的回应。同样，妇发基金还报告说，它通过提供技术援助促进土著妇女在区域和全球参加机构间会议和论坛。<sup>57</sup>

22. 妇发基金还报告说，它与土著社区和土著妇女共同努力，加强他们在正式司法系统和祖传司法系统中保护妇女人权的能力，从而确保土著妇女的权利受到保障，能够获得司法保护。妇发基金关于“努力消除族裔歧视和性别歧视以使拉丁美洲土著妇女切实行使其权利”的区域方案初期阶段支助三个试验举措，使土著妇女获得司法保护的情况得到改善。这项战略是基于加强传统土著司法制度，方法是从适合土著文化的角度在管理当局内促进妇女权利，同时指定由男子和妇女担任的负责促进良好待遇的人员，通过这个进程监测受害者的情况，并向当局提出建议。<sup>58</sup>

<sup>55</sup> E/C.19/2005/5/Add.1。

<sup>56</sup> E/C.19/2005/5/Add.2。

<sup>57</sup> E/C.19/2008/4/Add.2。

<sup>58</sup> 2009年妇发基金提供的资料。

**改变发展模式和方式以及概念框架、政策和指导原则的制定工作，并编制反映这些改变的项目(把不同的观点纳入方案)**

23. 各国和联合国机构报告说作出了若干努力把土著妇女的需要和观点纳入其方案。

24. 联合国人口基金(人口基金)报告了许多实例，表明它努力把各种文化观点纳入保健政策、方案和生殖健康服务，以便为土著妇女提供优质保健服务，包括紧急产科护理、自愿计划生育和熟练助产护理。例如在玻利维亚通过关于教育改革的法律改善了土著居民的性健康和生殖健康，以及在危地马拉努力改善土著居民的生殖健康。<sup>59</sup> 儿童基金会还报告了它在这方面作出的努力，其中包括在厄瓜多尔同其他伙伴达成协议，确保土著母亲和婴儿按照文化传统进行安全分娩和生育的权利得到系统的保护，以及在秘鲁调整保健中心采用的做法，以适应该国土著人民的文化模式，支持使农村社区母亲更容易获得孕产服务。<sup>60</sup>

25. 西班牙政府响应常设论坛关于各国划拨预算以便实施优质服务、减少孕产妇死亡率并确保土著妇女获得生殖健康服务的建议，报告说它主要在巴拿马、阿根廷和玻利维亚支助和计划支助关于土著妇女和女孩的性健康和生殖健康的举措。<sup>61</sup>

**对土著人民、联合国机构、方案和基金的人员和理事机构以及政府官员和政界人士展开能力建设和提高认识活动**

26. 联合国机构和各国汇报了所进行的关于土著妇女的若干能力建设活动。例如，2006年联合国儿童基金会(儿童基金会)在哥伦比亚向当地土著妇女组织提供技术援助，并在纳里尼奥省将两性平等观点纳入加强青年组织的工作中。共有650名男子和妇女参加了有关两性公平的集体讨论，对减少暴力和促进土著妇女参与管理地方组织产生了积极影响。<sup>62</sup> 在玻利维亚，人口基金支助开展盖邱亚语/西班牙语双语扫盲项目，向参加扫盲的人进行性健康和生殖健康培训。1999年至2007年，共有137 000多人参加了该项目的活动，其中79%是妇女。<sup>59</sup> 人口基金和拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在玻利维亚、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯和秘鲁执行一个项目，促进孕产妇保健工作，重点是加强土著妇女组织和保健系统。<sup>62</sup> 人口基金还在厄瓜多尔协助加强土著妇女组织。<sup>63</sup>

<sup>59</sup> E/C.19/2009/3。

<sup>60</sup> E/C.19/2008/4/Add.10。

<sup>61</sup> E/C.19/2007/4。

<sup>62</sup> 2009年拉加经委会提供的资料。

<sup>63</sup> E/C.19/2009/3/Add.1。

27. 作为其加强土著妇女组织努力的一部分，妇发基金支助土著妇女参加 2008 年 4 月在利马举行的国际土著妇女论坛。来自美洲 20 多个国家的 250 多名土著妇女参加了论坛会议。目的是创造一个空间，使土著妇女能够同各种国际组织和社会运动的代表交流经验。因此，设立了一个协调委员会，以推动土著妇女参与国际进程。<sup>58</sup>

28. 墨西哥报告了西土著妇女生产性组织方案的发展情况。该组织为加强生活极其贫困的土著妇女的技能和能力提供可持续的经常性支助，帮助她们通过生产性组织项目改善生活条件。<sup>64</sup>

### 信息和知识的生成、管理和传播

29. 常设论坛建议在一些领域进行的研究和数据收集工作。在有些情况下，进行研究是为了使人们对土著妇女问题有更深入的了解和理解。例如，关于移徙问题，儿童基金会于 2007 年 10 月在厄瓜多尔组织了一次关于国际移徙与土著人民问题小组讨论会。这次会议的成果之一是，将深入研究移徙对儿童和妇女的影响。在秘鲁，儿童基金会在利马支助对土著人向城市移徙产生的影响进行研究。<sup>65</sup> 联合国开发计划署(开发署)报告说，它协助进行了一系列个案研究，记载土著人民在预防和解决冲突方面的作用，这些研究产生了题为《枪声沉寂之后》的出版物。<sup>66</sup> 国际劳工组织(劳工组织)进行了具体的个案研究，从多种文化和两性平等的角度增进了对土著社区童工现象的了解。<sup>67</sup> 拉加经委会与泛美卫生组织一道，对拉丁美洲的健康和族裔多样性进行研究。为此进行的研究工作使人们能够了解整个区域土著妇女的健康状况。美洲开发银行编写了一份研究报告，着重讨论在拉丁美洲土著妇女中减少孕产妇和儿童死亡率的各种工具。<sup>68</sup> 妇发基金支助在 5 个月期间在伯利兹、多米尼克、圭亚那和苏里南对加勒比地区土著妇女的各种权利进行了四项研究。在这些研究中查阅了现有文件、研究土著妇女的经济、社会、文化和法律地位以及土著妇女运动最近的趋势。进行研究的咨询人或是土著妇女(伯利兹和苏里南)或是与土著社区有密切联系的妇女(多米尼克和圭亚那)。

30. 在有些情况下，收集信息是为了协助加强土著妇女的能力。例如，儿童基金会报告说，它在委内瑞拉玻利瓦尔共和国通过发行宣传材料，加强和推动关于照顾苏利亚受暴力侵害妇女的战略。<sup>68</sup>

<sup>64</sup> E/C.19/2008/5/Add.2。

<sup>65</sup> E/C.19/2008/4/Add.1。

<sup>66</sup> E/C.19/2005/4/Add.4。

<sup>67</sup> E/C.19/2005/4/Add.5。

<sup>68</sup> E/C.19/2007/3/Add.10。

31. 若干机构还报告，它们促进包括土著妇女数据在内的分类数据的收集工作。妇发基金报告说，它努力提高来自 18 个以上国家的国家统计局、全国妇女机构、土著组织和联合国机构的代表在编制和使用两性统计数字方面的认识和能力。例如，在巴拉圭，妇发基金支助制定关于贫穷、种族和民族的指标，以突出说瓜拉尼语的妇女的情况。<sup>57</sup> 拉加经委会报告说，2008 年在哥伦比亚组织了一次讨论会，促进收集关于保健的分类数据，以便更好地确定该区域土著人民和妇女的情况。<sup>62</sup>

32. 关于传播问题，妇发基金报告说它在玻利维亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国资助一个区域电台网络项目，以便就防止暴力侵害妇女行为问题对社区电台记者进行培训。该项目加强了 30 个社区的 55 名电台记者(其中大约一半是妇女)从族裔角度制作关于暴力侵害妇女问题的电台节目的能力；用不同语言制作了 6 个电台短节目和 8 个社会剧；并有 20 家广播电台参加了一次区域竞赛。<sup>57</sup>

#### 四. 有利因素

33. 有利于落实常设论坛建议的因素包括：

(a) 对土著妇女运动和组织的支持和宣传；

(b) 通过了《联合国土著人民权利宣言》，并且该宣言得到许多国家政府的支持；

(c) 机构间支助小组通过 30 多个成员机构的协调中心交流信息，并举行会议为其各种活动制定战略及进行合作和协调；

(d) 土著妇女问题机构间工作队在 2004 年至 2007 年期间召开会议，使各参加机构有机会在联合国系统工作范围内推动解决土著妇女的特殊关切事项。在第一年，即 2004-05 年，工作队对联合国系统关于土著妇女的工作进行了一次普查。第二年，2005-06 年，工作队专注于收集联合国系统关于土著妇女的工作中的个案研究，出版了“妇女与联合国系统：良好做法和汲取的经验教训”<sup>69</sup>。该出版物在 2007 年 5 月常设论坛第六届会议期间发行；

(e) 联合国各机构报告说，在国家一级，就其关于土著问题的工作而言，有利因素和遇到的困难各国之间差距很大，受到国家优先事项和政治机会的影响。一些国家的政治条件为增进土著妇女权利以及把多种文化观点纳入公共政策和为土著妇女服务提供了重要机会；

(f) 在国家和区域两级同政府和民间社会伙伴以及土著网络建立伙伴关系；

<sup>69</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.06.I.9。

(g) 联合国各机构报告说，同常设论坛的密切合作也可有利于落实各项建议。例如，联合国训练研究所(训研所)报告说，在设计其关于土著人民的国际和区域培训方案时与常设论坛成员和其他土著专家积极合作。<sup>70</sup>

(h) 一些联合国机关和机构已准备好执行具体针对土著人民的各项方案，有些机构已发布了关于土著人民的政策。常设论坛的建议将为继续执行、扩大或推广这些活动提供进一步依据。

## 五. 挑战

34. 阻碍落实常设论坛建议的因素包括：

(a) 由于缺乏所需的财政资源，有些建议仍未得到落实，这些财政资源超出了有关机构、方案和基金的预算范围。联合国机构还往往缺乏落实常设论坛建议(特别是那些要求进行研究的建议)所需的资金或人员。一个联合国部门指出，例如，如果有更多的资源，就可以用所有联合国正式语文和土著语文翻译和打印更多的文件，并可加强外联活动；<sup>71</sup>

(b) 各国还报告说，没有足够的预算资源来处理所有问题；

(c) 在国家一级，联合国国家工作队工作人员、高级管理官员或理事机构对土著问题缺乏认识，这可能给落实常设论坛建议带来困难；

(d) 在一些国家，所面临的挑战可能是围绕着土著人民事项经常出现一些敏感问题。例如，一些国家中公布土著人民情况的数据仍然是十分敏感的问题。此外，在有些情况下，国家政府可能赞成落实常设论坛的建议，但可能面临国内来自地方政府或经济权势集团的抵制。有些情况下，内部暴力和冲突也可能使落实建议遇到困难；

(e) 一些建议比较模糊，没有把重点适当地放在那些容易监测的具体成果上。

## 六. 结论和建议

35. 常设论坛在其第七届会议期间提出了改善土著妇女处境的各种各样做法，并展开了一些重要的方案和活动，以落实常设论坛的一些建议，不过还有 46%的相关建议还未收到其落实情况报告或尚未开始落实。

36. 很可能常设论坛尚未收到关于其各项建议落实情况的全部书面材料。本报告和常设论坛建议数据库的资料均来自联合国各机构和各国自愿提交的书面材料。

<sup>70</sup> 训研所提供的资料。

<sup>71</sup> 新闻部提供的资料。

37. 为了收集关于常设论坛建议落实情况的更多信息，论坛应审查其历届会议上的口头发言，把提及关于土著妇女的建议落实情况之处都纳入数据库。此外，由于常设论坛收到的大多数资料是关于中美洲和南美洲及加勒比地区的情况，常设论坛应鼓励提交关于其他区域的报告，以便更好地评估那些区域的落实情况。报告应明确地把所展开的活动同它们所响应的常设论坛建议联系起来。还应请土著妇女组织也在地方和国家两级，以及在区域一级，对常设论坛向联合国系统其他机构提出的建议的落实情况进行监测，并酌情向常设论坛通报情况。