



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Восьмая сессия

Нью-Йорк, 18–29 мая 2009 года

Пункты 3 и 4 предварительной повестки дня*

Выполнение рекомендаций Постоянного форума

Права человека

Информация, полученная от правительств

Российская Федерация**

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Секретариата Постоянного форума ООН по вопросам
коренных народов относительно мер, предпринимаемых
на национальном уровне по имплементации рекомендаций
Форума**

К пунктам 1–4 вопросника:

Вопросы защиты прав и интересов коренных народов рассматриваются Правительством Российской Федерации в числе приоритетных.

В Российской Федерации к коренным малочисленным народам относится 46 этносов, общей численностью около 280 000 человек. В 2008 году Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации пополнился: в него включена одна из самых древних народностей страны — воль. Коренные малочисленные народы компактно проживают более чем в 30 субъектах Российской Федерации.

Уязвимость каждого из этих малочисленных народов делает особенно актуальной планомерную деятельность на государственном уровне по сохранению их традиционного образа жизни и культуры.

* E/C.19/2009/1.

** Задержка с представлением настоящего документа вызвана стремлением отразить в нем самую свежую информацию.



1. Современные климатические изменения, особенно потепление последних десятилетий, существенно влияют на социально-экономический комплекс Арктики. Коренные народы Севера, чья традиционная деятельность непосредственно связана с окружающей средой Арктики и ее дикой природой, находятся в зоне особого риска.

В период проведения Международного полярного года 2007–2008 годов Россией реализованы различные научно-исследовательские проекты, в том числе затрагивающие проблему влияния изменений климата на коренные народы Севера.

В мае 2008 года в Мурманске прошла международная конференция «Адаптация к изменению климата и ее роль в обеспечении устойчивого развития регионов», организованная Программой развития ООН и Российским региональным экологическим центром при поддержке Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), администрации Мурманской области и Института промышленной экологии Севера Кольского научного центра Российской академии наук (РАН). Росгидромет представил результаты исследований в области воздействия климатических изменений на ключевые секторы экономики Арктического региона, такие как морской транспорт, развитие прибрежных зон, топливно-энергетический комплекс, сельское и водное хозяйство, а также на рекреационный потенциал территорий, здоровье населения и образ жизни коренных народов Севера. В итоговом заявлении конференции отмечается, что разработка и своевременное принятие мер по адаптации — важное условие для устойчивого развития регионов в условиях меняющегося климата. Адаптация должна стать неотъемлемым элементом региональных стратегий социально-экономического развития, а также стратегий развития отдельных секторов экономики.

В декабре 2008 года вышел в свет подготовленный Росгидрометом во взаимодействии с Российской академией наук «Оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации». Доклад содержит современные оценки происходящих и ожидаемых изменений климата, влияния этих изменений на различные социально-экономические аспекты жизнедеятельности, в том числе в российских полярных регионах — месте проживания малочисленных коренных народов Севера. В докладе приводятся также возможные меры адаптации к изменениям климата. В течение 2009 года резюме Оценочного доклада будут направлены во все правительства субъектов Российской Федерации, включая полярные районы — для информации и возможного использования при разработке региональных стратегий по адаптации к изменениям климата.

Одним из насыщенных и разнообразных направлений научной программы Международного полярного года 2007–2008 годов является раздел «Качество жизни населения и социально-экономическое развитие полярных регионов». Основная цель этих исследований состоит в формировании предпосылок для выработки политики рационального природопользования в арктических районах и согласования интересов коренного населения с промышленным освоением Арктики. Важной целью направления служит улучшение качества жизни коренного населения, проживающего в отдаленных и труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к нему регионах за счет обеспечения полноценного медицинского обслуживания населения и снижения риска небла-

гоприятного воздействия окружающей среды на здоровье людей. Ознакомиться с научной программой МПГ можно на Интернет-сайте http://www.ipyrus.aari.m/program_ipy.pdf, а с планом мероприятий по ее реализации — на http://www.ipyrus.aari.ru/realization_plan_2007_final.pdf. В рамках МПГ за период 2007–2009 годов Российская Федерация участвует в 17 социальных экспедиционных исследованиях в Арктике, в том числе направленных на получение новых знаний о влиянии изменений климата и антропогенного и естественного загрязнения природной среды на жизнедеятельность и традиционные формы хозяйствования коренного населения Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Росгидрометом прилагаются усилия по развитию и совершенствованию гидрометеорологических и климатических наблюдений в районах Крайнего Севера, включая труднодоступные районы — для получения объективных данных о происходящих изменениях климата. В рамках реализации проекта по модернизации и техническому перевооружению учреждений и организаций Росгидромета (2008–2010 годы, проект реализуется при содействии Всемирного банка) около 30 труднодоступных полярных станций (ТДС) будут оснащены автономными автоматическими метеорологическими станциями, на ТДС будут установлены современные комплекты оборудования сбора данных и связи.

Росгидромет на своем Интернет-сайте ежегодно публикует доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации, который, помимо информации об особенностях температурного режима и режима осадков, содержит данные о ледовой обстановке в Арктике, снежном покрове, опасных явлениях погоды. Это способствует широкому распространению знаний о происходящих изменениях климата в Арктике — местах проживания коренных малочисленных народов Севера.

2. Проблемы коренных народов рассматриваются также в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Подпунктом (j) статьи 8 Конвенции предусмотрено, что каждая Договаривающаяся Сторона в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивает уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способствует их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики. В целях реализации указанной статьи создана Специальная рабочая группа открытого состава по осуществлению подпункта (j) статьи 8 Конвенции, а соответствующие положения рассматриваются тематическими программами работ Конвенции в качестве сквозного вопроса.

Решением VII/30 Конференции Сторон Конвенции предусмотрено создание временной системы целей и целевых задач для того, чтобы стимулировать связанность программ работ в рамках Конвенции. Россия подготовила и представила в 2007 году в Секретариат Конвенции 3-й национальный доклад по осуществлению Конвенции, в котором, наряду с другой информацией, содержится информация о мерах по достижению цели 9 указанного выше решения Конференции Сторон «Сохранение социально-культурного разнообразия коренных и местных общин», а также о действиях по выполнению подпункта (j) статьи 8 Конвенции.

3. В соответствии с федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока относятся к особо охраняемым природным территориям (ст. 5), которые создаются для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни только для вышеназванных народов и их этнических общностей. Закрепление за коренными малочисленными народами Севера территорий традиционного проживания, хозяйственной деятельности и природопользования является одним из ключевых моментов государственного регулирования развития экономики и культуры коренных малочисленных народов Севера.

Правовой режим этих территорий, включая их границы, определяемые с учетом видов деятельности традиционного природопользования коренных малочисленных народов, порядок использования и охраны земель в соответствии с указанным федеральным законом (ст. 11) и Земельным кодексом Российской Федерации (ст. 94, 95), устанавливается соответствующими положениями, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Согласно ст. 2.1. Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», недра (часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя) в пределах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, регулируются этим Законом.

В соответствии со ст. 8 Закона «О недрах» пользование недрами, включая геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий и регулируется Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Между тем согласно ст. 14 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» лица, относящиеся к малочисленным народам, и общины малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования, для личных нужд.

4. В соответствии с действующим законодательством коренным малочисленным народам Российской Федерации гарантируется ряд мер социальной поддержки в части, касающейся медицинского обеспечения. Так, в соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» всем коренным малочисленным народам Российской Федерации предоставляется бесплатная медицинская помощь, в том числе обязательная ежегодная диспансеризация в государственных и муниципальных учреждениях здраво-

охранения в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Основными задачами государственной политики на Севере определены улучшение демографической ситуации, снижение уровня смертности, особенно в детском и трудоспособном возрастах, путем создания системы медицинского обслуживания, способной обеспечить сохранение здоровья всем группам населения на основе донозологической диагностики, превентивных методов коррекции и профилактики патологических состояний.

Решение этой задачи предусматривает:

- осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера;
- реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;
- проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;
- укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профиля, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;
- реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;
- поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера;
- разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

Значительную поддержку жителям северных районов страны, коренным народам по обеспечению качества и доступности медицинской помощи

оказывает приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения «Здоровье».

Реализация данного проекта направлена на формирование основы и условия для повышения эффективности и усиления первичного звена здравоохранения, с учетом сложившейся в регионах социальной инфраструктуры, характера расселения и других особенностей.

В этой связи Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) издан приказ от 4 августа 2006 года № 584 «О порядке организации медицинского обслуживания населения по участковому принципу», регулирующий вопросы организации медицинского обслуживания населения по участковому принципу, в том числе и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах с тяжелыми климатическими условиями, с длительной сезонной изоляцией, а также в местностях с низкой плотностью населения.

С целью закрепления медицинских сотрудников в отдаленных местностях, а таковые преобладают на Севере, проводится подготовка врачей и среднего медицинского персонала из числа жителей отдаленных районов.

5. Распространение насилия в отношении женщин является следствием низкого уровня жизни, безработицы, распространения асоциальных явлений, таких как пьянство и алкоголизм.

В деле профилактики и предотвращения насилия в семье большую роль играет система социальной реабилитации пострадавших лиц. Главную роль в этой системе играют органы социального обслуживания населения и учреждения различных видов, оказывающие значимые для семьи, детей, женщин социально-бытовые, социально-медицинские, психолого-педагогические, социально-правовые услуги, предоставляющие помощь в сложных жизненных ситуациях и оказывающие содействие решению семейно-бытовых, психологических проблем. Данные учреждения функционируют во всех субъектах Российской Федерации. Наибольшее развитие получили такие учреждения, как территориальные центры социальной помощи семье и детям, предоставляющие разнообразные социальные услуги.

Средством преодоления бедности, создания возможностей для совмещения профессиональных и семейных ролей женщин является материальная поддержка семьи с детьми, осуществляемая на государственном уровне.

В течение 2006–2007 годов были приняты законы, направленные на усиление материальной поддержки граждан, имеющих детей, включая последовательное повышение пособий матерям и детям.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей», значительно увеличена социальная поддержка семей в связи с рождением и воспитанием ребенка. Работающие женщины с 1 января 2007 года получают ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере 40 процентов от заработной платы. В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия суммируется. При этом суммированный размер

пособия не может превышать 100 процентов заработка, но не может быть меньше суммированного минимального размера пособия.

Данное пособие предоставляется матери либо отцу, другим родственникам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком и подлежащим обязательному социальному страхованию.

Право на получение данного пособия получили незанятые граждане, фактически осуществляющие уход за ребенком до полутора лет и не подлежащие обязательному социальному страхованию. Все виды пособий выплачиваются женщинам, независимо от их национальной принадлежности.

Другой мерой, способствующей расширению возможностей женщин в сфере труда и занятости, является наличие доступной и качественной сети дошкольных образовательных учреждений.

В целях расширения охвата и доступа детей к дошкольным учреждениям восстановлено ограничение родительской платы за услуги детских дошкольных учреждений. Так, размер родительской платы за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях не может превышать 20 процентов затрат на содержание ребенка и 10 процентов затрат на содержание ребенка — для родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

С 2007 года введена компенсация части фактически внесенной родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях: 20 процентов при содержании в дошкольном образовательном учреждении первого ребенка, 50 процентов — второго ребенка и 70 процентов — третьего ребенка и последующих детей.

Важной мерой, направленной на преодоление дискриминации по признаку пола и национальности, служат программы поддержки занятости населения, сокращения безработицы, развития малого и семейного предпринимательства, принимаемые в субъектах Российской Федерации, в которых особое место принадлежит мерам содействия занятости уязвимым категориям женщин из числа коренных народов.

В программах занятости предусмотрены меры по содействию в подборе подходящей работы и трудоустройстве органами занятости населения, в том числе бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, содействие самозанятости и малому предпринимательству.

Кроме того, программы содействия занятости населения включают поддержку традиционных народных промыслов, развитие благоприятных для женщин режимов занятости (неполный рабочий день), работу на дому.

6. Право сохранять и развивать родной язык, традиции и культуру коренных малочисленных народов России закреплено в федеральных законах «О языках народов Российской Федерации» и «О национально-культурной автономии». В частности, Федеральный закон «О языках народов Российской Федерации» (№ 1807-1 от 25 октября 1991 года, с изменениями от 24 июля 1998 года, 11 декабря 2002 года) регулирует вопрос о системе нормативных ак-

тов, регламентирующих использование языков народов России на ее территории.

Закон делает акцент на защиту суверенных языковых прав личности независимо от происхождения человека, его социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места жительства. Указанным законом также обеспечивается основанная на суверенитете республик в составе Российской Федерации свобода регулирования ими вопросов защиты, развития и использования своего национального языка. Серьезное внимание уделяется обеспечению свободного развития языков в местах компактного проживания коренных малочисленных народов России и национальных меньшинств, не имеющих своих национально-государственных и национально-территориальных образований, а также живущих за их пределами.

Право на использование родного языка в местах компактного проживания национальных меньшинств было предусмотрено, в частности, п. 4 ст. 6 Федерального закона «О всероссийской переписи населения» и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», допускающим возможность, по решению соответствующей избирательной комиссии, печатать текст избирательного бюллетеня на русском языке как государственном языке Российской Федерации и на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, а в необходимых случаях — на языках народов России на территориях их компактного проживания (п. 10 ст. 63).

Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» фиксирует право народов и иных этнических общностей «на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение исконной культурно-исторической среды обитания» (ст. 20). Отдельно оговаривается, что «политика в области сохранения, создания и распространения культурных ценностей коренных национальностей, давших наименования национально-государственным образованиям, не должна наносить ущерб культурам других народов и иных этнических общностей, проживающих на данных территориях» (ст. 20).

Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) совместно с Институтом национальных проблем образования Федерального института развития образования (ФИРО) ежегодно осуществляет мониторинг функционирования языков народов Российской Федерации, в том числе коренных и малочисленных народов. Особую группу среди коренных малочисленных народов России представляют национальности Севера, живущие в экстремальных условиях циркумполярной зоны.

Выделяют 45 языков и диалектов народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, Северного Кавказа и Центральной России.

абазинский (в Карачаево-Черкесии)	алеутский	алюторский
бесермян (диалект)	вепсский	долганский
ижорский	ительменский	камчадалов (диалект)
керекский	кетский	корякский
кумандинский	мансийский	нагайбаков (диалект)
нанайский	нганасанский	негидальский
ненецкий	нивхский	орокский (ульта)
орочский	саамский	селькупский
сойотский	тазов (диалект)	теленгитский (диалект)
телеутский (диалект)	тофаларский	тубаларский (диалект)
тувинцев-тоджинцев (диалект)	удэгейский	ульчский
хантыйский	челканский (диалект)	чуванцев (диалект)
чукотский	чулымский	шапсугский (в Адыгее)
шорский	эвенкийский	эвенский
энецкий	эскимосский	юкагирский

В эту группу включены 34 языка коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока: алеутский, долганский, ительменский, камчадалов (диалект), керекский, кетский, корякский, кумандинский, мансийский, нанайский, нганасанский, негидальский, ненецкий, нивхский, орокский (ульта), орочский, саамский, селькупский, сойотский, тазов (диалект), телеутский (диалект), тофаларский, тувинцев-тоджинцев (диалект), удэгейский, ульчский, хантыйский, чуванцев (диалект), чукотский, шорский, эвенкийский, эвенский, энецкий, эскимосский, юкагирский.

7. Система образования коренных малочисленных народов Севера является составной частью российской системы образования и регламентируется общими положениями законодательства Российской Федерации об образовании. За последние 15 лет в условиях модернизации образования в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока произошли существенные изменения.

В местах кочевья коренных малочисленных народов, а также их компактного проживания формируется новая сеть образовательных учреждений, создаются такие модели общеобразовательных учреждений, которые востребованы самой жизнью и прежде всего потребностями северян сохранить семью как важнейшую форму приобщения детей к традиционным видам деятельности, их социализации.

Модель 1. Кочевой сад-школа (фактория Лаборовая Ямало-Ненецкого автономного округа), главной функцией которого является подготовка детей к основной школе с использованием основ народной педагогики (семейно-родового детского фольклора, народных игр, песен) и родного языка.

Основными задачами кочевого сада-школы являются:

- обеспечение свободного общения на родном языке;
- получение знаний о духовной культуре своего народа; об основах ведения традиционного хозяйства (оленеводство, рыболовство, охота); об экологии края и средствах его защиты; об укреплении и закаливании организма.

Кочевой сад-школа работает круглогодично, рассчитан на детей 3–6-летнего возраста. В феврале-апреле учебные занятия организуются в стойбище на зимних пастбищах, каникулы проводятся до конца мая. В июне-августе, с перерывом на июль, дети 3–6 лет посещают летне-осеннюю кочевую (сезонную) подготовительную детскую сад-школу, которую открывают на этностойбище. Формы обучения в кочевом детском саду-школе имеют большие возможности для подготовки детей к систематическому образованию в школах-интернатах, основных школах.

В настоящее время ведется работа по следующим проблемам, связанным с функционированием системы сад-школа: формирование нормативной базы, подготовка педагогических кадров для работы в условиях кочевья, обеспечение научно-методической литературой, программами, учебниками, раздаточного материала, методических и наглядных пособий.

Модель 2. Кочевая школа (чаще всего создается на базе производственного поселения оленеводов, охотников, рыбаков (в факториях, родовых общинах, перевалочных базах (стационарный вариант) или непосредственно кочует с оленеводческим стадом).

Кочевая школа — особый тип общеобразовательной школы, приспособленный к местным условиям Крайнего Севера и получивший распространение в России в 1920–1930-е годы. Деятельность кочевых школ представляет собой определенный этап в развитии системы отечественного образования. Основное назначение — сделать школу доступной для детей кочевников. Одной из примечательных черт кочевой школы было ее проникновение в самые отдаленные, труднодоступные места: в тундре, глухой тайге, горах. В различных природных условиях сложились разные формы кочевания и функционирования кочевой школы «меридиальная» (стада перегонялись летом на север, зимой на юг), «равнинная» (кочевание велось от колодца к колодцу или вокруг колодца), «вертикальная» (кочевание с зимних пастбищ, расположенных в долинах, на летние — высокогорные) и др.

В настоящее время в связи с развитием традиционных видов деятельности малочисленных народов Севера идет процесс восстановления в новом облике кочевой школы. Она считается наиболее приемлемой моделью школьного обучения в условиях Севера под влиянием глубоких социально-экономических и общественно-политических преобразований.

Первые кочевые школы нового поколения были созданы в Республике Саха (Якутия) в начале 1990-х годов в Момском, Анабарском, Оленекском, Алданском улусах. В 1993 году были разработаны и утверждены учебный план «Программа обучения и воспитания детей в духе предков» для кочевых школ, проект Типового положения о кочевой школе, которые в настоящее время способствуют организованному образовательному процессу в экстремальных условиях.

Один из вариантов кочевой школы функционирует на базе малокомплектной школы на фактории Лаборовая Ямало-Ненецкого автономного округа. Реализация национально-региональной составляющей учебных планов и программ на основе многовариантности дает детям возможность с самого раннего возраста приобщиться к традиционным занятиям предков, к самобытной материальной и духовной культуре ненцев.

Модель 3. Общинная школа, которая по своей структуре и содержанию соответствует стационарной малокомплектной школе. Основным отличием являются родственные связи членов общины, что накладывает свой отпечаток на организацию учебно-воспитательного процесса (в т.ч. по принципу губернерства).

Модель 4. Губернерская школа. Это тип школы, когда учитель выезжает в тайгу и обучает детей в таежных условиях, находясь непосредственно в семье своих воспитанников. Первый эвенский губернер работал в начале 1990-х годов в местности Буркатымтан Момского улуса Республики Якутия-Саха на территории промысловых угодий охотника.

Модель 5. Таежная школа, в которой детей как консультанты-тьюторы обучают сами родители-таежники. Таежные блоки обучения сочетаются с сессиями в опорной школе (например, Иенгринская таежная школа Республики Якутия-Саха).

Модель 6. Стационарно-кочевая школа, учащиеся которой на определенный срок выезжают в стадо, где обучаются предметам этнокультурной направленности и основным предметам с национально-региональным компонентом.

Модель 7. Воскресная школа. Подобные школы функционируют в городах и поселках, где нет достаточного количества учащихся для открытия иных. Основной целью этих школ является обеспечение этнокультурного образования.

Модель 8. Летняя школа. Она предназначена для погружения в среду родного языка и культуры учащихся, не владеющих родным языком (летний лагерь).

На новом этапе социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока появились социокультурные комплексы, которые объединили усилия семьи, общины, социальных институтов сел, общественности в работе по оказанию помощи не только детям, но и всем жителям поселка, помогли преодолеть межведомственные барьеры, расширить функциональные возможности и обогатить содержательную часть образовательной деятельности учреждений культуры, спорта, социальной защиты, центров занятости, средств массовой информации, улучшить их материально-техническую и учебно-производственную базу.

Значительно расширилось использование таких форм получения образования как экстернат, семейное, дистанционное.

В 2009 году Федеральным институтом развития образования (ФИРО) планируется внесение необходимых изменений в Типовое положение об общеобразовательном учреждении.

Сокращение численности населения северных районов привело к количественному снижению контингента обучающихся, нехватке квалифицированных специалистов — преподавателей и воспитателей.

При реализации новых моделей образования народов Севера, Сибири и Дальнего Востока возникла необходимость в подготовке, подборе, профессиональном развитии педагогических кадров, обеспечивающих преемственность в работе с детьми дошкольного и школьного возраста с учетом их психофизиологических, этнических особенностей, владеющих технологиями разновозрастного, индивидуального, дистанционного обучения, способных работать по вахтовой системе в условиях кочевья, разработке и обеспечении их учебно-методической литературой.

Значительную работу по развитию образования проводят органы государственной власти таких регионов, как Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край. В этих и других регионах приняты законы субъектов Федерации и региональные программы развития образования и сохранения родных языков коренных малочисленных народов.

Большим стимулом для развития образования в северных регионах стала реализация приоритетных национальных проектов. В рамках этих проектов в северных субъектах Российской Федерации осуществляются меры по поддержке и развитию лучших образцов отечественного образования, поощрению лучших учителей и поддержке талантливой молодежи, внедрению современных образовательных технологий, повышению уровня учебно-воспитательной работы, материально-технического обеспечения.

С целью закрепления педагогических кадров ряд высших и средне-специальных учебных заведений практикуют подготовку по заявкам соответствующих субъектов Российской Федерации: Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена, Якутский государственный университет имени М.К. Амосова, Дальневосточный государственный университет, Югорский государственный университет и др.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2006 года № 469 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2001 года № 487 “Об утверждении Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов”» были внесены изменения, рекомендуемые федеральным органам исполнительной власти и иным получателям средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при формировании стипендиального фонда этих учреждений предусматривать средства на установление размера стипендии с учетом проживания в экстремальных природно-климатических условиях Севера.

Вышеназванная помощь осуществлялась также за счет бюджетов других министерств, ведомств, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2009 году Минобрнауки России планирует разработку:

- законопроекта о внесении изменений в ст. 29 Закона Российской Федерации «Об образовании»: «1. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относятся: участие совместно с уполномоченными федеральными государственными органами в разработке на основе федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований примерных основных образовательных программ с учетом их уровня и направленности (в части учета региональных, национальных и этнокультурных запросов граждан и общества)»;
- проектов учебных программ по родным языкам основных языковых групп (тюркской, финно-угорской, абхазо-адыгской, монгольской), русскому языку и учебного плана для 5–9 классов общеобразовательных учреждений с родным (нерусским), русским (неродным) языками обучения на базе федеральных государственных образовательных стандартов общего образования;
- методических пособий по подготовке учителей по родным языкам по четырем основным языковым группам;
- концепции повышения квалификации учителей общеобразовательных учреждений с родным (нерусским) и русским (неродным) языками обучения по группам родных языков.

8. В законодательстве Российской Федерации нет специальных нормативных актов, регулирующих вещание общинного радио. Радиостанции имеют равное право на получение частот на вещание. Требования к компании, претендующей на получение частоты на радиовещание или на освоение новой частоты, изложены в постановлении Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 года № 1359 «О лицензировании телевизионного вещания, радиовещания и деятельности по связи в области телевизионного и радиовещания в Российской Федерации». Частоты на вещание в населенных пунктах с населением более 200 000 человек выделяются по результатам конкурса. Правила подачи заявок на конкурс изложены в постановлении Правительства Российской Федерации № 698 от 26 июня 1999 года «О проведении конкурсов на получение права на наземное эфирное телерадиовещание, а также на разработку и освоение нового радиочастотного канала для целей телерадиовещания».

Развитие телерадиовещания входит в основные направления деятельности Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям на 2009–2011 годы. В рамках осуществления этой стратегической задачи предполагается увеличить число и качество социально значимых теле- и радиопрограмм, в том числе информационно-новостных, культурных, художественных, научно-познавательных, спортивных, детских, музыкальных программ. Развитие общинного радио совпадает с общим направлением государственной политики Российской Федерации в области теле- и радиовещания.

В ходе реализации мероприятий в сфере государственной национальной политики в 2008 году в рамках средств, выделенных из федерального бюджета в 2008 году, профинансированы:

- проект по разработке и изданию словарей (в том числе и электронных) на языках коренных малочисленных народов Севера (ненецко-русский, русско-ненецкий, селькупско-русский, русско-селькупский);

- проект по подготовке и трансляции на федеральных каналах цикла из 20 телевизионных передач о народах Российской Федерации;
- проект по организации и проведению Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития (для СМИ на языках народов России предусмотрена отдельная номинация);
- проект по поддержке проведения международного семинара «Международные нормы и законодательство Российской Федерации в области сохранения языка и культуры, традиционного образа жизни, природопользования коренных народов: Норма. Теория. Практика».

Ежегодно Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать) на конкурсной основе оказывает государственную поддержку в форме предоставления субсидий из федерального бюджета на производство социально значимых проектов в области электронных и печатных средств массовой информации. Тема формирования сохранения и развития духовной культуры коренных народов Российской Федерации является одной из приоритетных при оказании финансовой поддержки. За 2004–2008 годы на эти цели в сфере электронных СМИ направлено свыше 153 млн. рублей.

Среди проектов, получающих государственные субсидии, можно отметить выходящую с 2001 года в эфире «Радио России» информационно-просветительскую программу «Народы России». Программа посвящена вопросам этнического многообразия Российской Федерации, направлена на развитие международного сотрудничества. Обсуждение этнической тематики ведется с участием представителей национально-культурных автономий, этнографов, историков, этноконфликтологов, социологов, культурологов, искусствоведов.

При финансовой поддержке Роспечати создаются фильмы «Провинциальные музеи России» (телеканал «Культура»), где особое внимание уделяется музеям, пропагандирующим национальную культуру; готовятся циклы телевизионных документальных фильмов: «Географическая видеоэнциклопедия» — цикл раскрывает многоплановость культур народов Российской Федерации, «Человечество других...» — фильмы о коренных малочисленных народах России, об их возвращении к своим истокам и др.

Роспечатью выделяются средства на производство анимационных информационно-просветительских роликов о регионах и народах России «Мы живем в России».

Роспечатью проектов поддерживаются программы, выходящие на языках народов Российской Федерации. На производство таких программ в 2004–2007 годы направлено около 4,4 млн. рублей.

При поддержке Роспечати созданы и работают Интернет-ресурсы (сайты и порталы): «Народы России: единство и многообразие» (историко-этнографическая информация по всем народам и этническим группам Российской Федерации, а также данные о политике государства в области межнациональных и межконфессиональных отношений), «Этно-журнал», ставящие своей задачей содействие укреплению международного общения, формирование толерантности и популяризацию культурного многообразия России и мира.

К пункту 5 вопросника:

В Российской Федерации создана система специализированных нормативных правовых актов для защиты прав коренного населения. Так, с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 года такие уязвимые этнические группы населения официально обозначались терминами «национальные меньшинства» (ст. 71 в, п. 16 ст. 72 Конституции Российской Федерации), «малочисленные этнические общности» (п. 1 м ст. 72 Конституции Российской Федерации), «коренные малочисленные народы» (ст. 69 Конституции Российской Федерации).

Конституция Российской Федерации связала, в частности, регулирование и защиту прав «коренных малочисленных народов» и «малочисленных этнических общностей» с правами на землю и другие природные ресурсы, рассматриваемые как «основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (п. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации), а также с правом на защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

В соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (№ 82-ФЗ от 30 апреля 1999 года) к коренным малочисленным народам относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» № 104-ФЗ от 20 июля 2000 года был введен новый термин «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Состав коренных малочисленных народов Российской Федерации конкретизируется в Постановлении Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» и в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.02.2005 г. № 185-р в Министерстве регионального развития Российской Федерации (Минрегион России) проводится работа по подготовке нормативной документации по созданию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера. Согласно Федеральному закону от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов (далее — ТТП) являются одним из видов особо охраняемых природных территорий.

Законодательство России в области прав коренных народов продолжает совершенствоваться, в том числе под влиянием Декларации ООН о правах ко-

ренных народов и Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Россия стала первым государством, официально провозгласившим участие в проведении Второго Международного десятилетия коренных народов мира. основополагающим актом в этой области стало распоряжение от 27 мая 2006 года № 758-р Правительства Российской Федерации «О подготовке и проведении в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира».

Министерство регионального развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработало Комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (далее — Комплекс), который реализуется с 2008 года.

В 2008 году в рамках реализации государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера реализован ряд актуальных проектов в области совершенствования федерального законодательства, выработки и применения новейших концептуальных подходов и оказана финансовая поддержка значимым культурно-просветительским мероприятиям общественных организаций данных народов.

1. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации была подготовлена **Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**. Указанная концепция утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р.

Значение утвержденной Правительством Российской Федерации Концепции состоит в том, что в России четко установлен стандарт реализации государственной политики по защите прав малочисленных народов Севера. Он разработан с учетом анализа современной ситуации в области традиционного природопользования, состояния образования, здравоохранения, этнокультурного и социально-демографического развития указанных народов. Кроме того, Концепцией впервые предусмотрена не только непосредственная государственная поддержка коренных малочисленных народов, но и содействие мобилизации их внутренних ресурсов.

В основе Концепции лежит ряд принципов, определяющих подходы к устойчивому развитию коренных малочисленных народов, в том числе гарантии прав и свобод в соответствии с Конституцией и международным правом, запрещение всех форм дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой и социальной принадлежности, признание права на пользование родным языком, совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов вопросов защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, признание их права на приоритетный доступ к исторически используемым природным ресурсам.

Основная цель Концепции состоит в создании в Российской Федерации необходимых условий и стимулов для формирования внутренних факторов ус-

тойчивого развития малочисленных народов Севера путем укрепления их социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

Основные задачи Концепции: сохранение культурного наследия, развитие и модернизация традиционных занятий, содействие самоорганизации, повышение уровня доступа к образованию и, что особенно важно, снижение детской смертности и в целом существенное улучшение качества жизни.

Концепция будет осуществляться в три этапа с 2009 по 2025 годы. Каждому этапу будет соответствовать утверждаемый Правительством Российской Федерации комплекс конкретных мер. Перечень таких мер для первого этапа на 2009–2011 годы будет утвержден в ближайшие три месяца. В этой работе помимо федеральных органов примут участие субъекты Российской Федерации, а также общественные организации, представляющие интересы коренных малочисленных народов.

Успешное достижение цели и задач Концепции позволит кардинально улучшить ситуацию в сфере социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

2. Разработан проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В этих целях проведен сбор и обобщение предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых компактно проживают коренные малочисленные народы, ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционным хозяйством (промыслами), по включению соответствующих мест в указанный перечень. После межведомственного согласования проект в установленном порядке будет внесен в Правительство Российской Федерации.

3. Разработаны предложения о внесении ряда поправок в федеральное законодательство, которые признаны упростить правоприменительную практику нормативных правовых актов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов. Сформулированы концептуальные подходы к совершенствованию Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Кроме того, Минрегионом России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти разработан проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. После согласования данный проект постановления Правительства Российской Федерации в установленном порядке будет внесен в Правительство Российской Федерации.

4. В настоящее время проводится работа по разработке нормативного правового акта Правительства Российской Федерации по утверждению Методики и Порядка определения убытков, включая упущенную выгоду, пользователям земельных участков и других природных ресурсов и Порядка возмеще-

ния убытков коренным малочисленным народам Российской Федерации, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания.

5. Во исполнение пункта 9 Комплекса о проведении научно-исследовательских работ, связанных с разработкой системы индикаторов качества жизни и социального состояния коренных малочисленных народов Российской Федерации и благосостояния их общин подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством по делам индейцев и развитию севера Канады (МДИРС) о сотрудничестве в области развития коренных народов и северных территорий.

В рамках указанного меморандума проводятся мероприятия, связанные с изучением международного опыта в разработке системы индикаторов качества жизни и социального состояния коренных малочисленных народов.

Планируется с учетом международного опыта в 2009 году разработать систему индикаторов качества жизни коренных малочисленных народов.

6. Минрегион России поддержал проведение III международной выставки-ярмарки «Северная цивилизация 2008» (далее — Выставка-ярмарка), которая состоялась 15–19 апреля 2008 года в Москве.

Задачами Выставки-ярмарки являлись: предоставление практической возможности общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации показать свои достижения в области традиционного способа производства, широкое представление на рынке своей продукции, поиск деловых партнеров и инвесторов для осуществления бизнес-проектов, демонстрация субъектами Российской Федерации достижений в области социально-экономического и культурного развития территорий, привлечение внимания международной общественности, федеральных органов государственной власти к опыту развития малого бизнеса в области традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, широкое ознакомление граждан России и международной общественности с самобытной культурой коренных малочисленных народов.

В Выставке-ярмарке приняли участие представители организаций и общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Европейской Комиссии в Российской Федерации, федеральных и региональных органов государственной власти.

В рамках проведения Выставки-ярмарки состоялся круглый стол «Экотуризм на территории проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (17 апреля 2008 года). В рамках круглого стола были обсуждены российский и международный опыт развития аборигенного экотуризма, существующие в этой области проблемы, достижения и дальнейшие перспективы, состоялась презентация организаций, турфирм и общин, разработанных ими туров и маршрутов, а также развитие информационной и партнерской сети организаций и общин коренных малочисленных народов с заинтересованными участниками.

7. Минрегионом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также Администрацией Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в период с 28 июня по 1 июля

2008 года в г. Ханты-Мансийске был проведен V Всемирный конгресс финно-угорских народов (далее — Конгресс).

Финансирование Конгресса осуществлялось за счет средств из федерального бюджета.

В работе Конгресса приняло участие около 600 человек, в том числе 276 делегатов и 285 наблюдателей от 24 финно-угорских и самодийских народов из 27 субъектов Российской Федерации и 7 зарубежных стран (Венгрии, Латвии, Норвегии, Украины, Финляндии, Швеции, Эстонии), а также представители ряда международных организаций, депутаты Европейского парламента, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, видные общественные деятели и ученые России.

8. В рамках осуществления мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики предусмотрено участие экспертов и представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в международных мероприятиях в рамках реализации Конвенции о биологическом разнообразии и работы Арктического совета.

9. Во исполнение пункта Комплекса о проведении ежегодных праздничных мероприятий, посвященных Международному дню коренных народов, в рамках осуществления мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики при участии Минрегиона России состоялся Фестиваль искусств народов России «Манящие миры. Этническая Россия — 2008», который проходил с февраля по ноябрь 2008 года в Москве, Московской, Брянской, Калужской, Белгородской, Воронежской, Рязанской областях и включал программу «Семейные и родовые традиции от древности до наших дней» (г. Москва, 16–18 мая 2008 года), программу «К Дню России» (Брянск-18, Белгород-22, Воронеж-45, 6–12 июня), программу «Этнические лики России» (г. Москва, 9 августа 2008 года), День города Москвы (6–7 сентября 2008 года), завершающую программу фестиваля (г. Москва, 28 октября — 4 ноября 2008 года).

На фестивале были представлены фольклорные коллективы более чем 20 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Во исполнение Комплекса в соответствии с информацией Минкультуры России (письмо от 13 ноября 2008 года № 1859-02-1/01) Всероссийский фестиваль художественного творчества коренных малочисленных народов Севера «Северное сияние» проходил в течение 2007–2008 годов в два этапа: в 2007 году — в регионах России и 5–8 сентября 2008 года в г. Москве — заключительное мероприятие.

Цель фестиваля — содействие сохранению, преемственности и развитию нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Севера; популяризации лучших достижений и всего многообразия традиционного и современного народного творчества; повышению художественно-исполнительского уровня и созданию новых творческих коллективов; выявлению подлинных мастеров-носителей и стимулирования их деятельности.

Финансовая поддержка социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера до 2008 года включительно осуществлялась органами государственной власти в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года» (в 2007–2008 годы выделялось около 207,4 млн. рублей ежегодно) в 29 субъектах Российской Федерации и в рамках целевой статьи федерального бюджета «Мероприятия по реализации государственной национальной политики» (80,0 млн. рублей ежегодно с 2008 года).

Вместе с тем в связи с изменением механизма реализации соответствующей федеральной целевой программы путем предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на те или иные нужды Минрегион России разработал проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» отдельной строкой предусмотрена поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2009 году в объеме 600 млн. рублей; в 2010 году — 636 млн. рублей; в 2011 году — 646,46 млн. рублей.

Соизмеримые объемы финансирования будут привлечены из региональных бюджетов. Вышеупомянутые Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации предусматривают механизм обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера на уровне 40–90 процентов от объема субсидий из федерального бюджета.

К пункту 6 вопросника:

С целью реального обеспечения этнокультурного развития народов Российской Федерации, решения вопросов межнационального сотрудничества и взаимодействия с религиозными организациями в сентябре 2004 года было создано Министерство регионального развития Российской Федерации, к ведению которого были отнесены вопросы национальной политики.

Минрегион России наделен полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, федеративных и национальных отношений, защиты прав национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и этнических общностей.

Ведущим подразделением Минрегиона России, ответственным за национальную политику, является Департамент межнациональных отношений. Директором Департамента является Александр Владимирович Журавский (т. +7 (495)980-25-47 доб. 24000).

К пункту 7 вопросника:

Специализированные программы повышения квалификации по вопросам прав коренных народов работников органов исполнительной власти находятся в стадии разработки. В настоящий момент административные работники повышают уровень знания проблематики коренных народов в ходе практической работы по осуществлению федеральных и региональных программ по обеспечению прав и законных интересов коренных народов России.

К пункту 8 вопросника:

Декларация ООН о правах коренных народов стала новой вехой в истории защиты прав коренных народов мира. Она закрепляет и развивает уже прописанные в международных договорах коллективные и индивидуальные права человека и основные свободы, сориентировав их на коренные народы. Особенно важно, что Декларация содержит призыв к взаимодействию между коренными народами и государствами, как к главному условию решения проблем.

В России уже много лет существует солидная правовая база, соответствующая международным стандартам в области защиты прав коренных народов. Принципы, заложенные в Декларации, задолго до ее принятия нашли отражение в российском законодательстве. Большинство ее положений легли в основу недавно принятой Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации — уникального в своем роде документа, который призван на практике осуществить прописанные в Декларации стандарты соблюдения прав коренных народов.

Некоторые положения Декларации, как и любого другого международного документа, могут трактоваться неоднозначно. В этой связи перед органами системы ООН, прежде всего, перед Постоянным форумом возникает необходимость всестороннего разъяснения статуса и положений данного документа в контексте обеспечения целостности системы международного права и неукоснительного соблюдения его принципов и норм. Данная задача неразрывно связана с необходимостью широкой просветительской работы по вопросам прав, заложенных в Декларации, как с государствами, так и с коренными народами. Основной целью этого процесса должно стать сглаживание противоречий между ними, налаживание доверия и сотрудничества. Ведь, несмотря на всю важность международного сотрудничества, именно добрая воля, адекватные и эффективные усилия самих государств являются основой решения проблем коренных народов.

В этом состоит главная задача Постоянного форума и системы ООН согласно ст. 42 Декларации. Только Форум, будучи главной площадкой для обсуждения проблем коренных народов, может эффективно осуществлять данный процесс.

Со своей стороны Россия подтверждает свою готовность укреплять соответствующее направление международного сотрудничества. При этом российская сторона готова к тесному и конструктивному взаимодействию с организациями коренных малочисленных народов Российской Федерации и рассматривает это в качестве залога результативности соответствующих мер, принимаемых на международном уровне.