КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование

Вторник, 17 мая 2016 года

Введение

Постоянный форум по вопросам коренных народов действует в качестве консультативного органа при Экономическом и Социальном Совете, и его мандат состоит в обсуждении вопросов коренных народов, касающихся экономического и социального развития, культуры, окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека. Постоянный форум был основан в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета в 2000 году.

Специальная тема 15-ой сессии Постоянного форума — «Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование». Дискуссия состоится во вторник, 17 мая 2016 года.

Информация по теме

С момента своего основания, Постоянный форум по вопросам коренных народов (ПФООНКН) неоднократно поднимал вопрос конфликта во всех его видах и проблемах — как в конфликтный, так и в постконфликтный периоды. Участники ПФООНКН сообщали о воздействии конфликтов на коренные народы, а также о роли коренных народов в предотвращении конфликтов и о вкладе коренных народов в обеспечение прочного и стабильного мира.

Учитывая, что все большее количество коренных народов по всему миру страдает от динамики конфликтов, дискуссия ПФООНКН на эту тему особо актуальна. Более того, она имеет отношение к главным целям Организации Объединенных Наций: поддержанию мира и безопасности.

Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов признает, что коренные народы имеют коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов (...) [1]. Цель 16 новой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года призывает содействовать созданию мирного и инклюзивного общества с доступом к правосудию для всех и эффективными подотчетными институтами. Тем не менее, Декларация Организации Объединенных Наций, а также многие другие международные документы в области Прав Человека и Международного Гуманитарного Права, не всегда надлежащим образом осуществляются для защиты прав коренных народов от конфликтов и во время конфликтов. Эта проблема требует дальнейшего исследования и действий, — и Постоянный форум постановил принять меры по ее рассмотрению.

Специальная тема ПФООНКН «Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование» приходится на год размышлений и перемен в Организации Объединенных Наций, где в настоящее время рассматриваются новые перспективы развития в области мира и безопасности, в том числе последующие меры по Глобальному исследованию,

[1] Статья 7 Декларации ООН

посвященному выполнению резолюции 1325 (2000) СБ «Женщины и мир и безопасность». В связи с этим, интерактивные дискуссии в ходе сессии Постоянного форума будут способствовать более широкому обсуждению, учитывающему особые проблемы коренных народов в процессах конфликтов и мира.

Проблемы

Даже в мирных обществах коренные народы часто оказываются вовлеченными в ситуации, которые перерастают в конфликт — в основном, в связи с их землями, территориями и ресурсами или их гражданскими, политическими, культурными, социальными и экономическими правами. Быстрые темпы глобализации и процессов, связанных с выявлением новых мест для эксплуатации ресурсов, ускорили возникновение таких конфликтов на земле коренных народов.[2]

Деятельность предприятий добывающей промышленности, в том числе строительство плотин, горнорудные разработки, плантации масличных пальм и т.д., имеют разрушительные последствия для земель и средств к существованию коренных народов. Проекты часто осуществляются без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, и тем самым подрывают основное право коренных народов на самоопределение. Кроме того, эти проекты влияют на окружающую среду, становятся причиной перемещения и безземельности и нарушают права коренных народов на здоровье путем отрицательного воздействия на состояние окружающей среды, такого, как загрязнение почвы, воздуха, воды, а также путем повышенного уровня насилия в районах рядом с территориями, на которых производится добывающая деятельность. Несмотря на то, что коренные народы часто выступают против этих проектов, это не помешало осуществлению проектов, влекущих серьезные нарушения прав человека.

Несмотря на то, что женщины и мужчины сталкиваются с общими проблемами, вызванными этими конфликтами, — перемещением с их земель, а также негативным воздействием добывающих отраслей на состояние окружающей среды, — женщины и дети коренных народов часто являются более уязвимыми и страдают в большей степени во времена конфликта.

Коренные народы также все чаще страдают от вооруженных конфликтов и милитаризации на их землях. Почти во всех регионах мира коренные народы подвергаются перемещению и сильнейшим образом страдают от насилия и милитаризма. В некоторых странах коренные народы становятся жертвами насилия, массовых убийств и даже геноцида в связи с их самобытностью. Часто женщины из числа коренных народов используются в качестве «военных трофеев» вооруженными субъектами и подвергаются сексуальному насилию и изнасилованиям со стороны членов вооруженных/военизированных формирований. Коренных детей иногда насильно забирают для участия в вооруженных конфликтах, заставляя их покидать свои дома, расставаться с детством и попадать в ситуации высокой уязвимости.

Жестокие конфликты и милитаризация на землях и территориях коренных народов наносят серьезный ущерб жизни коренных женщин, их семей и общин, вызывая

[2] «Положение коренных народов мира», стр. 222

нарушения прав человека и перемещение с их исконных земель. Очень немногие коренные народы когда-либо оправляются от психологического срыва, вызванного перемещением, которое уже поставило многие коренные народы на грань вымирания.

К сожалению, коренные народы не получили значительных выгод от процессов урегулирования конфликтов: политические средства не всегда были успешны, а многие средства правовой защиты не всегда доступны. Несмотря на то, что коренные народы непропорционально часто становятся жертвами конфликтов, их часто не рассматривают в качестве заинтересованных сторон в механизмах правосудия переходного периода или в процессе мирных переговоров и соглашений.

Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

Декларация ООН о правах коренных народов напрямую ссылается на большинство из вышеперечисленных вопросов: Статья 7 признает, что коренные народы имеют коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов и не должны подвергаться никаким актам геноцида или каким бы то ни было другим актам насилия, включая принудительное перемещение детей, принадлежащих к группе, в другую.

Что касается развития, статья 32 гласит, что коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов. Государства должны консультироваться и добросовестно сотрудничать с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов. Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития.

Что касается военной деятельности, в статье 30 Декларации утверждается, что военная деятельность не проводится на землях и территориях коренных народов, за исключением случаев, когда ее проведение оправдано наличием соответствующих государственных интересов или в ее отношении имеются иным образом свободно выраженное согласие или просьба со стороны соответствующих коренных народов. Кроме того, она требует от государств проводить эффективные консультации с заинтересованными коренными народами посредством надлежащих процедур и, в частности, через их представительные институты перед использованием земель или территорий коренных народов для военной деятельности.

Что касается разрешения конфликтов, в соответствии со статьей 40, коренные народы имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав.

Инициативы Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов

Постоянный форум выразил глубокую озабоченность в связи с продолжением в различных частях мира конфликтов, затрагивающих коренные народы, в том числе областях, в которых были достигнуты договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности. ПФООНКН постоянно призывает к диалогу и консенсусу с целью урегулирования таких конфликтов, руководствуясь принципами Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Он также призвал систему Организации Объединенных Наций, включая страновые группы, активно поддерживать и поощрять такие процессы диалога и консенсуса[3].

Что касается использования и эксплуатации природных ресурсов на территориях и землях коренных народов, Постоянный форум отметил чрезвычайную важность полного информирования коренных народов о последствиях использования и эксплуатации путем проведения консультаций с соответствующими коренными народами в соответствии с принципом свободного, предварительного и осознанного согласия. Это позволит избежать будущих конфликтов и обеспечить полное участие коренных народов в механизмах консультаций, оценках воздействия на окружающую среду и оценках социально-культурного воздействия[4].

Постоянный форум подтвердил необходимость ликвидации последствий милитаризации, включая последствия, подавляющие конституционные гарантии, присвоение земель, насильственную оккупацию и перемещение. Кроме того, существует необходимость решения проблем, связанных с нарушениями территориальных и других коллективных прав коренных народов силами безопасности, в том числе военными, военизированными формированиями и другими вооруженными группами[5]. Постоянный форум также призвал к необходимости сотрудничать с коренными народами в разработке и внедрении систем раннего предупреждения для лучшего обеспечения мира, безопасности и надлежащего управления на своих землях[6]. Кроме того, Постоянный форум подчеркнул, что в конфликтных и постконфликтных ситуациях государства должны гарантировать возможность получать информацию из первых рук о плохом обращении с коренными народами, и что коренные народы должны иметь возможность свободно документировать нарушения и сообщать о нарушениях без риска репрессий[7].

Многие учреждения ООН предприняли различные инициативы по решению проблем, возникающих в результате конфликтов. В некоторых странах учреждения ООН поддержали создание систем раннего предупреждения для мониторинга и предотвращения массовых нарушений прав человека на территориях коренных народов. Они поддержали механизмы диалога и посредничества между организациями коренных народов и правительствами, провели расследование некоторых массовых убийств и других нарушений прав человека и опубликовали множество рекомендаций. Они также поддерживают постконфликтные усилия в районах проживания коренных народов.

---

[3] ПФООНКН, Доклад о работе одиннадцатой сессии, п. 11
[4] ПФООНКН, Доклад о работе шестой сессии, п. 21
[5] ПФООНКН, Доклад о работе одиннадцатой сессии, п.33
[6] ПФООНКН, Доклад о работе тринадцатой сессии, п. 67
[7] Исследование по вопросу о правах коренных народов и комиссиях по установлению истины и других механизмах установления истины на американском континенте. E/C.19/2013/13 от 14 февраля 2013 года.

Дискуссия

В ходе 15-й сессии Постоянный форум рассмотрит следующий вопрос: «Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование». Ожидается, что в сессии примут участие государства-члены, коренные народы, учреждения системы ООН, неправительственные организации, научные круги и другие субъекты.

В ходе сессии будут проведены две интерактивные дискуссии с целью определения стратегий и подходов, а также конкретных мер по обеспечению мира и предотвращению конфликтов. Внимание будет также уделено нормативным достижениям в области поощрения и соблюдения прав коренных народов в конфликтный и постконфликтный периоды, а также доступу к правосудию.

В центре внимания этих двух дискуссий будут следующие вопросы:

a) Основные причины конфликтов, затрагивающих коренные народы сегодня — и в какой степени они отличаются от других моделей конфликтов;
b) Нормативные успехи на национальном и международном уровнях в целях защиты и соблюдения прав коренных народов в конфликтный и постконфликтный периоды;
c) Стратегии, разработанные правительством, коренными народами и учреждениями системы ООН для определения путей сотрудничества с целью поощрения предотвращения конфликтов, укрепления мира и доступа к правосудию;
d) Проблемы/барьеры на пути к обеспечению участия коренных народов на всех этапах в качестве ключевого элемента предотвращения конфликтов, ведения переговоров о мире, и предотвращения рецидивов конфликтов в постконфликтных условиях;
e) Эффективная практика традиционных/коренных механизмов правосудия в разрешении конфликтов;
f) Роль женщин коренных народов в конфликтных и постконфликтных обществах.

Первая дискуссия: Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование

Первая дискуссия будет основана на конкретных случаях конфликтов, с которыми сегодня сталкиваются коренные народы во всем мире — с целью выявления особенностей этих конфликтов, а также выявления стратегий и лучших практик для их предотвращения, построения мира и достижения примирения. В ходе этой дискуссии будут обсуждаться основные причины конфликтов, с которыми сталкиваются коренные народы, а также способы их предотвращения. В ходе дискуссии будут рассмотрены грубые нарушения прав человека, от которых коренные народы продолжают страдать во время этих конфликтов, а также пути к достижению устойчивого мира, которые они видят, в том числе их участие в мирных процессах, их голос в процессах правосудия в переходный период и в восстановлении гармонии в постконфликтных обществах.

Каждый участник дискуссии кратко (5 минут) рассмотрит эту тему, уделяя особое внимание эффективным практикам, проблемам и рекомендациям в отношении будущих действий.

Презентации участников Форума будут сопровождаться интерактивным диалогом, включающим представителей Постоянного форума ООН, организации коренных народов, учреждения ООН и государства-члены.

Участники дискуссии (имена уточняются)

Вторая дискуссия: Роль коренных женщин в мире и конфликте

В ходе этой дискуссии особое внимание будет уделено особому положению коренных женщин, их стратегиям доступа к правосудию, их вкладу в дело мира, примирение и исцеление, а также поиски согласия в своих общинах и обществе. Эти стратегии можно рассматривать как важный вклад в осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности путем мирных процессов для продвижения прав коренных женщин и обеспечения их участия в процессе принятия решений в постконфликтный период.

Каждый участник дискуссии кратко (5 минут) рассмотрит эту тему, уделяя особое внимание эффективным практикам, проблемам и рекомендациям в отношении будущих действий.

Презентации участников Форума будут сопровождаться интерактивным диалогом, включающим представителей Постоянного форума ООН, организации коренных народов, учреждения ООН и государств-членов.

Участники дискуссии (имена уточняются)