

Методы работы

Информация по теме

Постоянный форум постановил пересмотреть свои методы работы, с тем чтобы стать более эффективным механизмом в системе ООН. Для того, чтобы Постоянный форум улучшил свою способность реагирования на свой мандат, который включает в себя экономическое и социальное развитие, культуру, окружающую среду, образование, здравоохранение и поощрение и защиту прав человека коренных народов в рамках системы Организации Объединенных Наций, необходима проверка и реформа методов его работы. Такая инициатива реформы должна включать в себя все аспекты Постоянного форума, такие, как его ежегодные сессии, роль членов-экспертов и их работа в межсессионный период, секретариат, а также взаимодействие с коренными народами, неправительственными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, государствами-членами и т.д.

Необходимость оценки его методов работы не нова. В ходе своей четвертой сессии Постоянный форум назначил двух членов, г-на Юрия Бойченко и г-на Паршурама Таманга, ответственными за подготовку рабочего документа о практике и методах работы. Документ был представлен на пятой сессии Постоянного форума. Доклад под названием «Текущая практика и методы работы Постоянного форума по вопросам коренных народов» (E.C.19/2006/10) представил обзор функций Форума и охватил многие вопросы, включая следующие, но не ограничиваясь ими: решения и рекомендации Форума; участие Председателя или назначенных членов в работе вспомогательных органов ЭКОСОС; важность наличия Бюро Постоянного форума и; визиты членов Форума в различные учреждения.

Соответствующие резолюции ООН

В соответствии с резолюцией [E/2000/22] Экономического и Социального Совета, Постоянный форум действует в качестве консультативного органа при Экономическом и Социальном Совете, и его мандат состоит в обсуждении вопросов коренных народов, касающихся экономического и социального развития, культуры, окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека. В соответствии со своим мандатом Постоянный форум будет:

- Давать экспертные консультации и рекомендации по вопросам коренных народов Совету, а также программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций через Совет;
- Повышать осведомленность о ведущейся в рамках системы Организации Объединенных Наций деятельности, связанной с вопросами коренных народов, и содействовать ее интеграции и координации; и
- Готовить и распространять информацию по вопросам коренных народов.

Кроме того, в соответствии с резолюцией E/2002/68, была учреждена Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов [пункты 49-58] в целях предоставления Форуму согласованной и скоординированной помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в соответствии с серией решений, принятых на первом заседании Постоянного форума по вопросам коренных народов, Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с

запросом «назначить секретариат... в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, в целях оказания Форуму помощи в осуществлении его мандата, как определено в пункте 2 резолюции 2000/22 Экономического и Социального Совета.¹

Учитывая эти соответствующие авторитетные резолюции ООН, настоящий Постоянный форум постановил сосредоточить свои усилия на реформе в трех следующих областях: расширение и укрепление работы независимых членов-экспертов Форума; повышение эффективности секретариата Форума; и укрепление различных видов межсессионной деятельности и работы членов-экспертов Постоянного форума, включая их отношений с учреждениями ООН через МУГП для Форума. Наконец, необходимо обеспечить тесную координацию с другими механизмами ООН, непосредственно касающимися коренных народов [такими, как Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов; Экспертный механизм по правам коренных народов; и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов], с тем чтобы избежать дублирования и, где это возможно, использовать возможности для продвижения актуальных вопросов повестки дня коллективно в рамках системы ООН.

Роль членов-экспертов Постоянного форума

На сегодняшний день, Постоянный форум определил различные способы усиления роли каждого члена Постоянного форума и увеличения того вклада, который они могут сделать для коренных народов во всем мире и в их соответствующих регионах. В настоящее время члены Постоянного форума не располагают ресурсами для проведения консультаций в своих регионах или за их пределами. Существует постоянная потребность в мобилизации дополнительных средств для обеспечения более конкретной, ориентированной на действия работы, которая будет осуществляться всеми шестнадцатью членами для эффективного выполнения их мандата и, тем самым, обеспечения большей эффективности Форума в качестве механизма ООН.

Существует дополнительная потребность во встречах между членами-экспертами Постоянного форума в целях определения приоритетов годовой программы работы и выработки стратегий в отношении лучших способов достижения целей и приоритетов, определенных в соответствии с его мандатом. Кроме того, члены-эксперты ПФКН изучают все возможные измерения своих обязанностей и прав, что является частью процесса усиления роли каждого члена Постоянного форума.

Ежегодные сессии Постоянного форума

Организация работы Постоянного форума включает в себя ежегодные сессии, которые, в свою очередь, в настоящее время включают в себя обсуждение специальных тем или тем из шести подмандатных областей работы Форума; группы высокого уровня по конкретным вопросам; диалог с учреждениями Организации Объединенных Наций; и региональную направленность. Кроме того, большое количество параллельных

¹ В соответствии с условиями пункта 1 проекта резолюции A/C.3/57/L.7, Генеральная Ассамблея обратится к Генеральному секретарю с запросом в связи с проектами решений I-IV, рекомендованными Постоянным форумом по вопросам коренных народов в ходе его первой сессии (см. E/2002/43 (Часть I)-E/CN.19/2002/3 (Часть I), глава I, раздел A).

мероприятий организуется в ходе ежегодных сессий правительствами, учреждениями ООН, коренными народами и т.д. по широкому кругу вопросов, которые имеют отношение к коренным народам.

В связи с реформой своих ежегодных сессий, Форум выявил следующие варианты совершенствования своих методов работы:

1. Определить конкретные вопросы/темы, которые необходимо рассмотреть более всеобъемлющим образом на ежегодных сессиях. Это подразумевает предварительное уведомление всех участников путем размещения кратких концептуальных записок на сайте Постоянного форума и обращение к участникам с просьбой сосредоточить свое внимание на этих вопросах и относящихся к ним вопросах, изложенных в концептуальных записках.
2. Разделить двухнедельную ежегодную сессию на части. Один из вариантов — проводить открытые сессии для всех участников Постоянного форума в течение первой недели и посвящать вторую неделю интерактивным сессиям с каждой группой, например, один день сессиям с государствами-членами, два дня с учреждениями, фондами и программами ООН, а два дня посвящать закрытым заседаниям, на которых Форум может обсуждать свой отчет и другие неотложные вопросы.
3. Усилить фокус и ограничить количество принимаемых Форумом рекомендаций и количество проводимых членами Форума исследований. Это потребует выработки четких и строгих критериев для принятия рекомендаций. Например, они должны быть ограниченными по времени, действенными и иметь конкретные задачи. Это позволит упорядочить меры и выработать рекомендации, позволяющие предотвращать повторение и дублирование. Кроме того, для этого потребуются культурное изменение в проведении сессии. Изменения в динамике зала заседаний потребуют от участников ограничения их выступлений и рекомендаций.
4. Настоятельно призвать коренные народы, государства-члены и заинтересованные учреждения ООН, НПО и т.д. к проведению региональных подготовительных совещаний (и национальных совещаний, если возможно) или тематических совещаний коренных народов.
5. Изучить потенциал проведения таких региональных совещаний одновременно с закрытыми заседаниями членов Постоянного форума, с тем чтобы региональные группы могли вести диалог, направленный на достижение консенсуса по рекомендациям для совместных мероприятий (см. пункты 26-29 E.C.19/2006/10).
6. Соблюдать справедливость при предоставлении возможности выступить коренным народам, присутствующим на ежегодной сессии.
7. Улучшать способы и средства внедрения отчета Постоянного форума.

Межсессионная работа ПФКН ООН

Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов

Постоянный форум стремится усилить координацию своей деятельности с учреждениями ООН, в том числе с помощью Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов (МУГП), для того, чтобы обеспечить реагирование на вопросы коренных народов на международном, национальном и местном уровнях. Постоянный форум стремится улучшить диалог с соответствующими представителями учреждений ООН в рамках так называемой системы «портфолио». Большее количество времени требуется для проведения рабочих встреч между членами Постоянного форума и представителями учреждений ООН, а также для проведения коллективных заседаний Форума и МУГП. В то же время, члены Постоянного форума должны быть полностью ознакомлены с конкретным мандатом тех учреждений, с которыми они работают, в том числе в отношении их стратегий и программ, касающихся коренных народов.

По мере интенсификации диалога в отношении Целей устойчивого развития и других вопросов, касающихся коренных народов и их отношений с учреждениями ООН, растет обеспокоенность тем, что работа учреждений ООН в значительной степени ограничивается оказанием помощи коренным народам в развивающихся странах. Постоянный форум в прошлом призывал исполнительных глав учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций расширить сферу своей работы путем включения коренных народов в развитых странах, внедрения политики по вопросам коренных народов и назначения координаторов для рассмотрения вопросов коренных народов, имеющих отношение к их соответствующим мандатам (E/2004/43, пункт 121). Постоянный форум также стремится поощрять учреждения, фонды и программы ООН внедрить политику в отношении коренных народов, если они этого еще не сделали, выделив соответствующий бюджет и назначив контактное лицо, с целью оказания содействия правам коренных народов на постоянной основе на институциональном уровне.

Межсессионное взаимодействие с государствами-членами

Форум может играть более значимую роль в улучшении условий коренных народов на международном уровне через Экономический и Социальный Совет, что может оказать положительное влияние на условия на национальном или местном уровне. Таким образом, необходимо исследовать потенциал включения в будущие сессии рабочих встреч между коренными народами и государствами на региональной основе. Это необходимо для определения и согласования наиболее актуальных проблем, которые могут быть эффективно решены ООН, особенно на региональном и страновом уровнях.

Индекс развития коренных народов

Постоянный форум изучает возможность разработки специального проекта, в центре внимания которого была бы разработка индекса развития коренных народов в целях измерения осуществления стандартов в области прав человека, закрепленных в Декларации ООН о правах коренных народов. Подобно Индексу развития человеческого потенциала, набор показателей, который охватывает особый правовой и политический статус и права коренных народов, также как и их уникальный экономический, социальный и культурный контекст, будет направлять и дополнять

работу, проводимую в этом отношении. Хотя ряд учреждений ООН разработал или в настоящее время разрабатывает показатели для их соответствующей работы, универсальный набор показателей на основе Декларации ООН, которые могут быть приведены в соответствие с Целями устойчивого развития (ЦУР) в отношении коренных народов, может способствовать выработке рекомендаций и предложений по этому вопросу.

Вопросы для рассмотрения участников

В ответ на эти вопросы Постоянный форум приветствует конкретные предложения и рекомендации. В частности, Форум ценит любые ответы, комментарии и отзывы в отношении вышеупомянутых вариантов, а также ответы на приведенные ниже вопросы.

- Как повысить эффективность роли и мандата Постоянного форума как на ежегодных сессиях, так и в межсессионный период, особенно в свете явной ссылки на Постоянный форум в статье 42 Декларации ООН?
- Какие конкретные действия могут предпринимать система и государства-члены ООН в целях обеспечения Постоянного форума устойчивой поддержкой для усиления межсессионной работы от имени коренных народов?
- Какие практические шаги и действия могут быть предприняты для улучшения ежегодных сессий Постоянного форума?
- Что можно сделать для соблюдения справедливости в предоставлении времени для выступлений на ежегодных сессиях?
- В свете подавляющего числа рекомендаций, которые Постоянный форум заслушивает каждый год на своей сессии, каковы некоторые процессуальные и материальные вопросы, которые необходимо внедрить для улучшения осуществления рекомендаций, направленных на решение этой проблемы?
- Какие институциональные и структурные изменения могут быть предложены для обеспечения участия коренных народов в работе учреждений ООН, с тем чтобы улучшить поощрение и защиту прав и благополучия коренных народов?
- Что можно сделать, чтобы улучшить сотрудничество и диалог с государствами-членами в ходе ежегодных сессий и в межсессионный период?