



联合国人口司

## 代替移徙：人口减少和人口老龄化的解决办法？

### 内容摘要

联合国人口司监测世界各国的生育率、死亡率和移徙的趋势，作为联合国提供正式人口估计数和预测的依据。在这些数字显示的人口趋势中，人口减少和人口老龄化这两个趋势特点明显。

本研究报告着重于这两个明显的重要趋势，探讨了代替移徙是否人口减少和人口老龄化的解决办法的问题。代替移徙系指为弥补人口数字减少，工作年龄人口减少，以及人口的全面老龄化所需的国际移徙。

本研究报告用计算机计算代替移徙的数字，并调查研究代替移徙对于一些国家的人口数目和年龄结构可能产生的影响，这些国家的生育模式都共同低于更替生育水平。报告审查的八个国家是法国、德国、意大利、日本、大韩民国、俄罗斯联邦、联合王国和美国。也审查了欧洲和欧洲联盟这两个区域。研究涉及时间大约为半个世纪，即由 1995 年至 2050 年。

根据联合国人口预测（中期变量），预计在未来的 50 年里，日本及实际上欧洲所有国家的人口数目将减少。例如，意大利现有人口 5 700 万，预计到 2050 年时，将减至 4 100 万。在 2000 年至 2050 年期间，预计俄罗斯联邦的人口将由 1.47 亿减至 1.21 亿。同样，预计到 2050 年时，日本人口将由目前的 1.27 亿减至 1.05 亿。

除了人口数目减少外，日本和欧洲各国也在经历相对迅速的人口老龄化过程。例如日本在未来的半个世纪内，人口的中间年龄预计将增加大约八年，即由 41 岁增至 49 岁。预计日本 65 岁或 65 岁以上人口的比例，将由目前的 17 % 增至 32 %。同样，意大利人口的中间年龄将由 41 岁增至 53 岁，65 岁和 65 岁以上人口的比例将由 18 % 增至 35 %。

本研究报告根据这些估计数和预测，审议了为实现上述八个国家和两个区域的特定人口目标或结果所需的国际移徙流动方面的五个不同方案。这五个方案是：

方案一. 联合国《世界人口前景：1998 年订正本》的预测中期变量。

方案二. 经假设 1995 年后零移徙修订的《1998 年订正本》的中期变量。

方案三. 该方案用计算机计算和设想为维持在 1995 年后没有移徙的情况下总人口将达到的最高水平所需的移徙。

方案四. 该方案用计算机计算并设想为维持在 1995 年后没有移徙的情况下工作年龄（15 至 64 岁）人口数目将达到的最高水平所需的移徙。

方案五. 该方案用计算机计算并设想为维持在 1995 年后没有移徙的情况下潜在赡养比率，即工作年龄（15 至 64 岁）人口与老年（65 岁及 65 岁以上）人口的比率将达到的最高水平所需的移徙。

表一提供了在 2000 年至 2050 年期间，每个方案所需的移徙者总数和年平均数。方案一显示按联合国预测的中期变量设想的八个国家和两个区域所需的移徙者数目。例如，美国在五十年期间所需的移徙者总数为 3 800 万；年平均数为 76 万。方案二设想整个五十年内零移徙；本报告文本提供了推定人口数字和年龄结构。

表一. 2000 年至 2050 年按国家或区域以及方案分列的移徙者净数  
(千计)

方案	一	二	三	四	五
国家或区域	中期变量	零移徙的中期 变量	不变总人口	不变年龄组 15 至 64 岁	不变比率 15 至 64 岁/65 岁与 65 岁以上
A. 总数					
法国	325	0	1 473	5 459	89 584
德国	10 200	0	17 184	24 330	181 508
意大利	310	0	12 569	18 596	113 381
日本	0	0	17 141	32 332	523 543
大韩民国	-350	0	1 509	6 426	5 128 147
俄罗斯联邦	5 448	0	24 896	35 756	253 379
联合王国	1 000	0	2 634	6 247	59 722
美国	38 000	0	6 384	17 967	592 572
欧洲	18 779	0	95 869	161 346	1 356 932
欧洲联盟	13 489	0	47 456	79 375	673 999
B. 年平均数					
法国	7	0	29	109	1 792
德国	204	0	344	487	3 630
意大利	6	0	251	372	2 268

日本	0	0	343	647	10 471
大韩民国	-7	0	30	129	102 563
俄罗斯联邦	109	0	498	715	5 068
联合王国	20	0	53	125	1 194
美国	760	0	128	359	11 851
欧洲	376	0	1 917	3 227	27 139
欧洲联盟	270	0	949	1 588	13 480

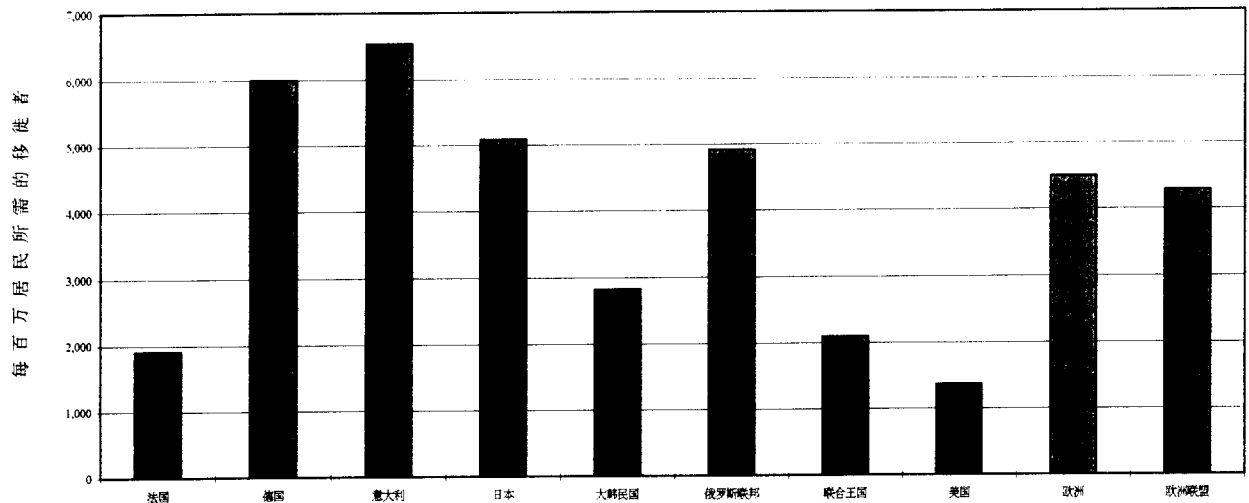
除美国外，为维持总人口数（方案三）所需的移徙者数目，要比联合国预测的中期变量（方案一）设想的移徙者数目大得多。譬如，意大利在方案三中的移徙者总数为 1 260 万（或每年 25.1 万），而在方案一中的移徙者总数为 30 万（或每年 6 000）。就欧洲联盟而言，移徙者总数则分别为 4 700 万对 1 300 万（或每年 94.9 万对每年 27 万）。

在使工作年龄（15 至 64 岁）人口的数目保持不变的方案四中，所需的移徙者数目甚至比方案三设想的数字更大。譬如，在方案四中，德国需要的移徙者总数是 2 400 万（或每年 48.7 万），而在方案三中，该国所需的移徙者总数为 1 700 万（或每年 34.4 万）。

图一按 2000 年每百万居民计所示移徙流动提供了标准化比较。比较显示，在 2000 年至 2050 年期间，为维持工作年龄人口数目（方案四）所需的与国家人口数目有关的移徙者数字，意大利的数字最高，每百万居民每年需要 6 500 名移徙者，其后是德国，每百万居民需要 6 000 名移徙者。在本报告研究的国家与区域中，美国需要的移徙者数目最少，以防止其工作年龄人口的减少，每百万居民大约需要 1 300 名移徙者。

使潜在赡养比率保持不变的方案五中的数字巨大。例如，日本在方案五中所需的移徙者总数是 5.24 亿（或每年 1 050 万）。就欧洲联盟而言，它在此方案中所需的移徙者总数是 6.74 亿（或每年 1 300 万）。

图一. 2000年至2050年为维持2000年每百万居民  
工作年龄人口数目所需的移徙者年平均净数字



本研究报告的主要调查结论包括:

- 由于生育率低于更替水平，以及寿命延长，预计大多数发达国家的人口在 21 世纪上半叶将更少，且更老龄化。
- 若没有移徙，人口数目的减少将比预测的减少更多，人口也将更迅速地老龄化。
- 尽管在未来的数十年里，生育率可能回升，但几乎没有人相信在可预见的未来，大多数发达国家的生育率将充分恢复到更替水平，因此，没有代替移徙将不可避免地使人口减少。
- 预计的人口减少和人口老龄化将产生深远的影响，迫使各国政府重新评估多项确定的经济、社会和政治政策与方案，其中包括与国际移徙有关的政策与方案。
- 就法国、联合王国、美国和欧洲联盟而言，为弥补人口减少所需的移徙者数目低于或与最近的移徙者数目相似。德国和俄罗斯联邦的情况亦是如此，但是，由于两国分别实现统一和解体，1990 年代移徙流动量相对较大。
- 就意大利、日本、大韩民国和欧洲而言，为弥补人口减少，将需要比最近外来移民更多的外来移民。
- 为弥补工作年龄人口减少所需的移徙者数目，比为弥补总人口减少所需的移徙者数目

要大得多。这些较大的移徙者数目是否在各国政府正在考虑的选择方法的范围之内，在很大程度上取决于特定国家或区域的社会、经济和政治情况。

- 如果退休年龄基本保持今天的退休年龄不变，通过国际移徙增加工作年龄人口数目，是在中、短期内缓解潜在赡养比率降低的惟一选择办法。
- 为弥补人口老龄化（即维持潜在赡养比率）所需的移徙者数目是极大的，在各种情况下，均需要比过去移徙数目大得多的移徙者。
- 仅通过代替移徙来保持目前的潜在赡养比率似乎不可行，原因是将需要极大数目的移徙者。
- 在大多数情况下，可以将工作年龄人口的上限提高到大约 75 岁，来维持目前水平的潜在赡养比率。
- 人口减少和人口老龄化带来的新挑战，要求重新客观、全面、彻底地评估许多确定的经济、社会和政治政策与方案。这样的重新评估需要包含长期观点。重新评估过程中要解决的关键问题包括：(a) 退休的适当年龄；(b) 退休的级别、类型和性质，以及老年人的保健福利；(c) 劳动力参加率；(d) 工作人员与雇主为支助日益增加的老年人口的退休和保健福利分摊的款额；以及(e)与国际移徙，特别是与代替移徙以及大批新近移徙者及其后裔的融合有关的政策与方案。