

Résumé

Le Plan d'action international de Madrid sur le vieillissement et la Déclaration politique adoptés à la deuxième Assemblée mondiale sur le vieillissement en avril 2002¹ ont marqué un tournant dans la façon dont le monde envisage la tâche ardue qu'est l'édification d'une société pour tous les âges. Le Plan d'action repose sur trois orientations prioritaires : les personnes âgées et le développement; la promotion de la santé et du bien-être jusque dans le troisième âge; et la création d'environnements porteurs et favorables. C'était la première fois que les gouvernements envisageaient les choses de façon globale, en reliant les questions du vieillissement à d'autres programmes de développement social et économique et de droits de l'homme, tout particulièrement ceux convenus aux conférences et réunions au sommet des Nations Unies des années 90.

Les questions relatives au vieillissement de la population et aux personnes âgées ont occupé une place de premier plan lors des trois grandes conférences internationales sur la population organisées par les Nations Unies au cours des 25 dernières années. Ainsi, la Conférence internationale sur la population et le développement, qui a eu lieu en 1994, a reconnu que l'incidence économique et sociale du vieillissement de la population constituait pour toutes les sociétés à la fois une chance et une gageure². Plus récemment, dans les principales mesures pour la poursuite de l'application du Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement qu'elle a adoptées à sa vingt et unième session extraordinaire, le 2 juillet 1999, l'Assemblée générale a souligné à nouveau que toutes les sociétés devraient, notamment, s'interroger sur les répercussions importantes qu'aurait le vieillissement de la population dans les décennies à venir³. En 2007, la Commission de la population et du développement axera ses travaux sur l'évolution de la pyramide des âges des populations et ses effets sur le développement, thème spécial de sa quarantième session.

Cela fait longtemps que la Division de la population de l'ONU étudie la question du vieillissement de la population, notamment par des estimations et des projections des populations de personnes âgées et des études sur les déterminants et les conséquences du vieillissement de la population. Depuis le premier rapport sur le vieillissement de la population, datant de 1956, qui traitait surtout de la situation des pays développés, jusqu'à la première planche murale publiée par l'ONU en 1999, la Division de la population n'a cessé d'appeler l'attention de la communauté internationale sur la question du vieillissement de la population⁴.

1 Voir *Rapport de la deuxième Assemblée mondiale sur le vieillissement* (publication des Nations Unies, A/CONF.197/9, numéro de vente : F.02.IV.4).

2 *Programme d'action adopté à la Conférence internationale sur la population et le développement, Le Caire, 5-13 septembre 1994, Population et développement*, vol. I (publication des Nations Unies, numéro de vente : F.95.XIII.7).

3 *Examen et évaluation des progrès accomplis dans la réalisation des buts et objectifs du Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement, Rapport 1999* (publication des Nations Unies, numéro de vente : F.99.XIII.16).

4 *The Aging of Populations and its Economic and Social Implications*, Études démographiques n° 26 (publication des Nations Unies, numéro de vente : 1956.XIII.6); et *Population Ageing 1999* (publication des Nations Unies, numéro de vente : E.99.XIII.11).

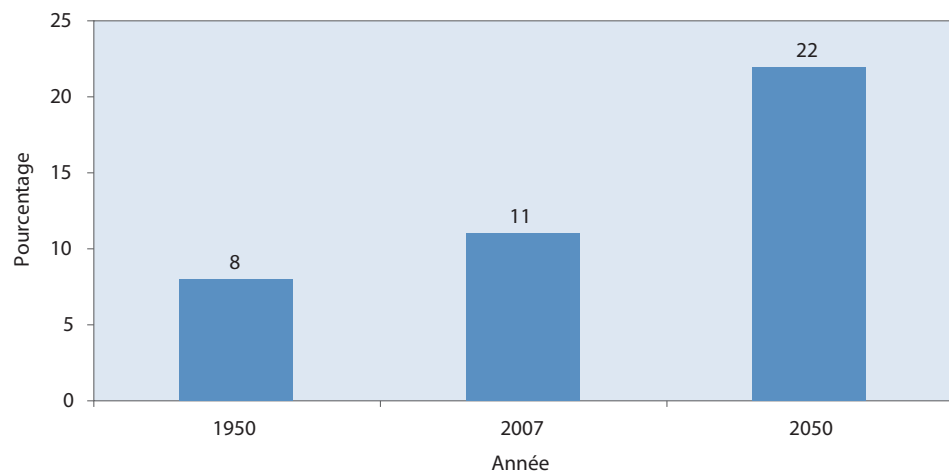
La Commission du développement social a décidé d'examiner et d'évaluer tous les cinq ans l'application du Plan d'action international de Madrid sur le vieillissement. L'Assemblée générale, pour sa part, a souligné la nécessité de disposer de données démographiques ventilées par âge et par sexe. Le présent rapport fournit les éléments démographiques nécessaires aux activités de suivi de la deuxième Assemblée mondiale sur le vieillissement. Le vieillissement de la population y est examiné aux niveaux du monde, des régions plus ou moins développées, des grandes régions et des pays. On y trouvera, pour chaque pays, les profils démographiques de 1950 à 2050, mettant en évidence les indicateurs du vieillissement de la population.

Quatre constatations se dégagent du présent rapport :

1. Le vieillissement de la population est un phénomène nouveau sans équivalent dans l'histoire de l'humanité. Une population vieillit lorsque l'augmentation de la proportion des personnes âgées (60 ans et plus) s'accompagne d'une diminution d'abord de la proportion des enfants (moins de 15 ans) puis de la proportion des personnes en âge de travailler (de 15 à 59 ans). Au niveau mondial, ce sera en principe en 2047 que le nombre des personnes âgées dépassera pour la première fois le nombre des enfants. Dans les régions développées où le vieillissement de la population est déjà à un stade avancé, le nombre des personnes âgées a surpassé le nombre des enfants en 1998.
2. Le vieillissement de la population est un phénomène très répandu, touchant pratiquement tous les pays. Il est principalement dû à une baisse de la fécondité qui se manifeste quasiment partout. Le ralentissement consécutif de l'accroissement du nombre d'enfants, conjugué à l'augmentation constante du nombre de personnes âgées influe directement sur l'équité et la solidarité intergénérationnelles et intragénérationnelles, sur lesquelles toute société se fonde.
3. Le vieillissement de la population est marquant et lourd de conséquences et d'incidences sur tous les aspects de la vie de l'homme. Sur le plan économique, le vieillissement de la population retentira sur la croissance économique, l'épargne, l'investissement, la consommation, les marchés du travail, les pensions, les impôts et les transferts entre générations. Sur le plan social, il modifie la composition de la famille et les modes de vie commune, la demande de logements, les tendances de la migration, l'épidémiologie et les besoins en matière de soins de santé. Sur

Graphique I

Proportion des personnes âgées de 60 ans et plus dans le monde, 1950-2050



le plan politique, il peut déterminer la répartition des votes et la représentation politique.

4. Le vieillissement de la population est un phénomène durable. Depuis 1950, la proportion de personnes âgées ne cesse de croître, passant de 8 % en 1950 à 11 % en 2007; elle pourrait atteindre les 22 % en 2050 (graphique I). Tant que la mortalité sénile continue de régresser et que la fécondité demeure faible, la proportion de personnes âgées ne cessera d'augmenter.

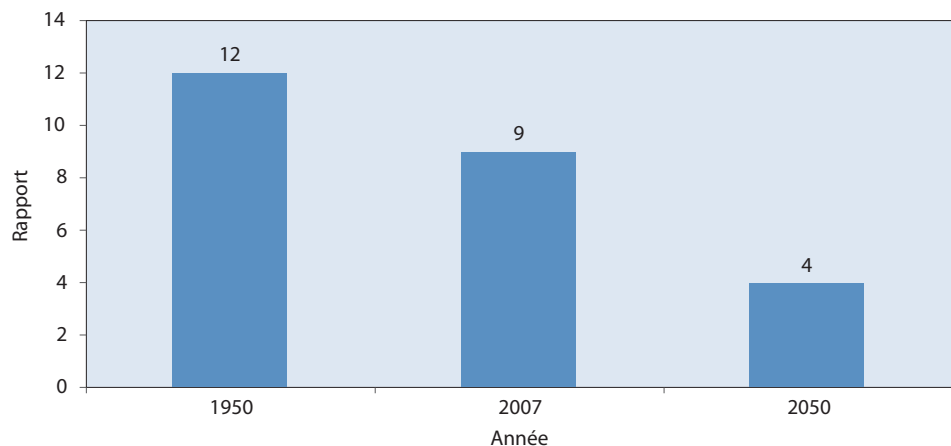
Les principales conclusions du rapport sont les suivantes :

- Du fait que la fécondité ne retrouvera probablement pas les hauts niveaux d'antan, le vieillissement de la population est irréversible et les populations jeunes qui étaient courantes jusqu'à il y a peu deviendront sans doute rares au XXI^e siècle;
- En 2000, le monde comptait 600 millions de personnes âgées de 60 ans et plus, soit trois fois plus qu'en 1950. En 2006, leur nombre a dépassé les 700 millions. Selon les projections, elles seront 2 milliards en 2050, c'est-à-dire que leur nombre aura encore triplé en l'espace de 50 ans;
- À l'échelle mondiale, le nombre des personnes âgées augmente de 2,6 % chaque année, c'est-à-dire beaucoup plus vite que la population dans son ensemble, dont le taux d'accroissement est de 1,1 % par an. Le nombre des personnes âgées doit en principe continuer d'augmenter plus rapidement que le nombre des personnes des autres tranches d'âge et ce au moins jusqu'à 2050. Face à une croissance aussi rapide, la plupart des pays devront faire d'importants ajustements économiques et sociaux;
- Il y a des différences marquées entre les régions développées et les régions en développement pour ce qui est du nombre et de la proportion des personnes âgées. Dans les régions développées, les personnes âgées de 60 ans et plus constituent plus d'un cinquième de la population et, en 2050, leur proportion par rapport à la population générale doit être de plus d'un tiers. Dans les régions moins avancées, les personnes âgées ne forment pour l'instant que 8 % de la population mais en 2050 leur proportion doit être d'un cinquième, ce qui veut dire que, au milieu du siècle, les pays en développement atteindront sans doute le stade de vieillissement démographique que connaissent en ce moment les pays en développement;
- Le vieillissement de la population étant plus rapide chez eux que dans les pays développés, les pays en développement auront moins de temps pour réagir. De plus, dans ces pays, le vieillissement de la population se produit à un niveau de développement socio-économique plus bas que celui que connaissaient les pays développés au moment où ils ont été touchés par ce phénomène;
- De nos jours, l'âge médian est de 28 ans dans le monde entier, ce qui veut dire que la moitié de la population mondiale a moins de 28 ans et l'autre moitié plus. Le pays à la population la plus jeune est l'Ouganda, l'âge médian y étant de 15 ans, et celui à la population la plus âgée est le Japon, où l'âge médian est de 43 ans. Au cours des 40 prochaines années, l'âge médian mondial augmentera probablement de 10 ans, passant à 38 ans en 2050. À ce moment-là, les pays à la population la plus jeune seront vraisemblablement le Burundi et l'Ouganda, où l'âge médian sera de 20 ans, tandis que les populations les plus vieilles seront probablement celle de Macao (région administrative spéciale de Chine) et celle de la République de Corée, avec un âge médian de 54 ans;
- La population de personnes âgées elle-même vieillit. Dans la tranche des 60 ans et plus, la catégorie dont l'accroissement est le plus rapide est celle des personnes très âgées, de 80 ans et plus. Leur nombre augmente actuellement au rythme de 3,9 % par an. De nos jours, une personne âgée (60 ans ou plus) sur huit a au moins 80 ans.

En 2050, cette proportion devrait encore augmenter et environ 2 personnes âgées sur 10 pourraient avoir au moins 80 ans;

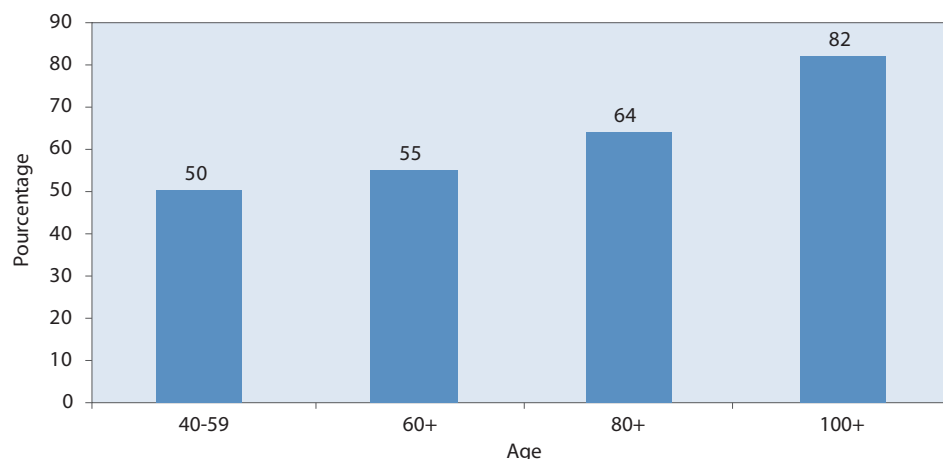
- Le rapport actifs/inactifs, c'est-à-dire le nombre de personnes ayant entre 15 et 64 ans pour chaque personne âgée de 65 ans au moins, représente le nombre de travailleurs potentiels par personne âgée. Plus la population vieillit plus ce rapport baisse. Entre 1950 et 2007, il est passé de 12 à 9 travailleurs potentiels par personne de 65 ans ou plus. Selon les projections, il continuera à baisser pour n'être plus, en 2050, que de quatre travailleurs potentiels par personne âgée (graphique II). La diminution du rapport actifs/inactifs a d'importantes répercussions sur les régimes de sécurité sociale, en particulier sur les systèmes de retraite par répartition, dans lesquels les retraites sont financées par les cotisations des actifs.
- Vivant plus longtemps que les hommes, les femmes constituent la majorité des personnes âgées. Actuellement, il y a 70 millions de plus de femmes que d'hommes parmi les personnes de 60 ans et plus. Parmi les personnes âgées de 80 ans ou plus, il y a presque deux fois plus de femmes que d'hommes; parmi les centenaires, les femmes sont entre quatre et cinq fois plus nombreuses que les hommes (graphique III);
- La santé décline généralement avec l'âge, d'où l'accroissement de la demande de soins de longue durée à mesure que le nombre de personnes âgées augmente. Le ratio de dépendance par rapport à la génération suivante, c'est-à-dire le rapport entre le nombre de personnes de 85 ans et plus et le nombre de personnes ayant entre 50 et 64 ans, indique le niveau de soutien que les familles pourraient apporter aux plus âgés de leurs membres. À l'échelle mondiale, il y avait en 1950 moins de 2 personnes de 85 ans ou plus pour 100 personnes ayant entre 50 et 64 ans. Ce rapport, qui est actuellement d'un peu plus de 4 %, pourrait atteindre 12 % d'ici à 2050, ce qui veut dire que les personnes d'âge mûr et plus auront trois fois plus de chances qu'actuellement d'avoir à prendre en charge des parents âgés;
- Les personnes âgées vivant seules sont plus exposées à l'isolement social et aux privations et ont de ce fait besoin d'une aide spéciale. Ayant de plus grandes chances de survie et étant moins portées à se remarier, les femmes âgées ont une probabilité plus forte de devoir vivre seules que les hommes âgés. À l'échelle du monde, on estime que 19 % des femmes de 60 ans ou plus vivent seules, contre 8 % des hommes de la même tranche d'âge;
- L'âge réel de retraite varie considérablement d'une population à l'autre. Dans les pays ayant un revenu par habitant élevé, les personnes âgées peuvent partir plus

Graphique II
Rapport actifs/inactifs dans le monde, 1950-2050



Graphique III

Proportion de femmes parmi les personnes âgées de 40 à 59 ans, de 60 ans et plus, de 80 ans et plus et de 100 ans et plus dans le monde, 2007



tôt à la retraite, de sorte que leur taux d'activité est généralement plus faible. Ainsi, dans les régions développées, parmi les hommes de 65 ans ou plus, 13 % seulement sont économiquement actifs, contre 39 % dans les régions moins avancées. Cette différence s'observe aussi chez les femmes. Dans les régions développées, 7 % des femmes âgées sont économiquement actives, contre 15 % dans les régions moins avancées. Les personnes âgées demeurent économiquement actives plus longtemps dans les pays moins avancés en raison de la couverture limitée des régimes de retraite et du revenu assez faible qu'ils offrent;

- Dans la plupart des pays, l'âge donnant droit à une pleine retraite sous réserve d'une période minimale de cotisation au régime de pension (c'est-à-dire l'âge de la retraite) est le même pour les femmes et les hommes. Dans beaucoup de pays, toutefois, les femmes peuvent partir à la retraite plus tôt que les hommes, même si elles peuvent s'attendre à vivre plus longtemps que les hommes après 60 ans. Pour les femmes comme pour les hommes, l'âge du départ à la retraite est souvent plus élevé dans les pays développés que dans les pays en développement;
- L'analphabétisme est encore répandu chez les personnes âgées dans les pays en développement. Actuellement, dans ces pays, on estime que plus de la moitié des personnes de 65 ans ou plus seraient analphabètes. Il n'y a qu'un tiers environ des femmes âgées et trois cinquièmes des hommes âgés qui sachent lire et écrire. Dans les régions développées, pratiquement toutes les personnes âgées savent lire et écrire, et ce, dans quasiment tous les pays.

Pour récapituler, on peut dire que la fécondité ayant chuté et la mortalité adulte ne cessant de diminuer, la population vieillit dans la plupart des pays. Cette mutation démographique sans précédent, apparue dans les pays développés au XIX^e siècle, a gagné plus récemment les pays en développement; elle est en train de transformer nombre de sociétés. Le vieillissement de la population s'accélérera probablement dans un proche avenir, en particulier dans les pays en développement. Parce qu'ils ont moins de temps pour s'adapter aux problèmes liés au vieillissement de leur population, les gouvernements des pays en développement doivent commencer à prendre des mesures pour se préparer aux difficultés qu'il entraîne et en tirer avantage si possible. Les éléments présentés dans le rapport permettront d'évaluer l'étendue et la gravité de ce phénomène dans chaque pays du monde, dans sa forme actuelle et à venir.