

28 August 2008
Russian
Original: English

Проект итогового документа Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса в соответствии с резолюцией 62/187 Генеральной Ассамблеи: Дохинский итоговый документ об обзоре хода осуществления Монтеррейского консенсуса

Введение

Подтверждение целей и обязательств Монтеррейского консенсуса

1. Мы, главы государств и правительств и представители государств — членов Организации Объединенных Наций, собравшиеся в Дохе 29 ноября — 2 декабря 2008 года, почти через семь лет после исторической Международной конференции по финансированию развития¹, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, вновь подтверждаем нашу решимость обеспечить решение проблем в области финансирования развития в духе глобального партнерства и солидарности. Мы вновь обязуемся ликвидировать нищету, обеспечить устойчивый экономический рост и оказывать содействие устойчивому развитию по мере перехода к всеохватывающей и справедливой глобальной экономической системе.
2. Мы вновь подтверждаем Монтеррейский консенсус² в его полном объеме и целостности и признаем, что мобилизация финансовых ресурсов на цели развития и их эффективное использование имеют решающее значение для осуществления глобального партнерства в интересах развития в поддержку достижения согласованных на международной основе целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.
3. Мы признаем, что после нашей встречи в Монтеррее в международных экономических условиях произошли глубокие изменения. В ходе оценки достигнутого прогресса, обмена информацией о передовом опыте и извлеченных

¹ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A7).

² Там же, глава I, резолюция 1, приложение.



уроках мы выявили существующие препятствия и ограничения. Мы преисполнены решимости предпринять действия и инициативы для преодоления этих препятствий и разработать эффективные меры по обеспечению дальнейшего осуществления.

Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития

4. За годы, которые прошли после Монтеррейской конференции, целый ряд развивающихся стран достигли существенного прогресса в принятии мер по обеспечению развития в ключевых областях их экономической деятельности, направленных на активизацию усилий по мобилизации финансовых ресурсов и достижению более высокого уровня экономического роста. Мы продолжим закреплять достигнутые успехи и будем стремиться создавать более благоприятный инвестиционный климат, который способствует предпринимательству и облегчает процесс организации и ведения деловой деятельности. Международному сообществу также необходимо более энергично оказывать поддержку таким условиям.

5. Мы будем стремиться обеспечивать создание необходимых внутренних условий для мобилизации государственных и частных накоплений и сохранения надлежащих уровней производительных инвестиций. Благое управление имеет определяющее значение для эффективной мобилизации национальных финансовых ресурсов. Мы будем активизировать наши усилия по устранению причин, препятствующих укреплению благого управления на всех уровнях, учитывая при этом различные особенности и специфику стран и важнейшее значение обеспечения национального участия.

6. Людские ресурсы являются самым дорогим и ценным достоянием, которым обладают страны. Решение задачи по обеспечению достойной работы для всех, включая осуществление инвестиций в человеческий капитал путем проведения более продуманной и лучше финансируемой политики в области здравоохранения и образования, а также посредством предоставления более эффективной социальной защиты и реализации активной политики на рынке труда имеет принципиальное значение. Эта политика уже начала давать свои результаты, однако необходимо активизировать усилия по ее проведению.

7. Для того, чтобы можно было пользоваться благами глобализации при сведении к минимуму связанных с этим процессом затрат, создание открытой экономики должно также сопровождаться предоставлением достаточного пространства для маневров в политике и принятием национальных мер по укреплению потенциала устойчивости, в частности в макроэкономической и финансовой областях. Мы будем стремиться проводить более эффективную антициклическую макроэкономическую политику по укреплению национального финансового сектора. Кредитно-денежная политика должна быть направлена на достижение низких и стабильных показателей инфляции, а также на оказание поддержки политике в области занятости.

8. Важнейшее значение для укрепления макроэкономической политики и мобилизации национальных государственных ресурсов имеет финансовая реформа. Мы будем стремиться усовершенствовать процессы составления бюджетов и повышать степень прозрачности систем управления государственными

финансами, включая управление с учетом гендерных аспектов. Развитие устойчивого и диверсифицированного финансового сектора имеет центральное значение для мобилизации национальных финансовых ресурсов и должно являться одним из основных компонентов национальных стратегий развития. Мы будем стремиться создавать диверсифицированные, эффективно регулируемые и инклюзивные финансовые системы, способствующие формированию накоплений, и использовать их при осуществлении рациональных проектов и инициатив, в том числе в частном секторе. Наши усилия будут направлены на увеличение объема предложения внутреннего долгосрочного капитала и поощрение развития внутренних рынков капитала, в том числе через многосторонние, региональные, субрегиональные и национальные банки развития.

9. Для достижения справедливого развития и формирования жизнеспособного, инклюзивного частного сектора решающее значение имеет создание финансовой инфраструктуры, предоставляющей доступ через целый ряд различных продуктов и услуг к малым и средним предприятиям и предназначенной для обслуживания женщин, жителей сельских районов и представителей немощных слоев населения, а также для обеспечения микрофинансирования и финансирования малых и средних предприятий. Для достижения гендерного равенства необходимо рассмотреть гендерные вопросы в таких областях, как макро/микроэкономическая политика и политика в сфере занятости. Мы будем стремиться изучить и устранить гендерные диспропорции на рынках труда и финансов, а также, в частности, в области владения активами и прав собственности.

10. Мы активизируем усилия по увеличению налоговых поступлений посредством более эффективного сбора налогов и усовершенствования налогового законодательства, в том числе путем упрощения систем налогообложения, расширения налоговой базы и принятия решительных мер по борьбе с уклонением от налогов. Для оказания поддержки усилиям отдельных стран в этих областях будет необходимо активизировать международное сотрудничество по вопросам налогообложения и расширить участие в разработке международных норм и правил налогообложения. Мы рассмотрим возможность укрепления Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах путем его преобразования в межправительственный орган.

11. Отток капитала является одной из главных причин, препятствующих мобилизации национальных ресурсов на цели развития, поэтому необходимо активизировать усилия по рассмотрению различных факторов, способствующих этому процессу бегства капиталов. Крайне важно изучить проблему незаконных финансовых потоков. Следует разработать дополнительные меры по предотвращению перевода за границу похищенных активов и оказанию содействия их возвращению, а также по пресечению потоков капитала, формируемых с такими преступными намерениями, как финансирование терроризма.

12. Коррупция относится к числу явлений, которые могут затрагивать в одинаковой степени как развитые и развивающиеся страны, так и государственный и частный секторы. В Монтеррейском консенсусе подчеркнуто, что одной из приоритетных задач является борьба с коррупцией на всех уровнях. Таким образом, мы преисполнены решимости бороться с коррупцией во всех ее проявлениях. Для этого необходимо создавать эффективные институты на всех уровнях, включая укрепление правовой и судебной систем. Мы приветствуем про-

явление большей приверженности этой задаче государствами-членами, которые уже ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции³ или присоединились к ней, и в этой связи обращаемся ко всем государствам-членам, которые еще не сделали этого, с настоятельным призывом рассмотреть возможность ратификации Конвенции или присоединения к ней. Мы призываем все государства-участники в кратчайшие сроки осуществить Конвенцию в полном объеме.

13. Хотя обеспечение жизнеспособности своей экономики имеет важное значение для всех государств, малым странам с уязвимой экономикой для решения этой задачи необходимо постоянно предпринимать все более активные усилия. Эти национальные усилия следует укреплять путем оказания международным сообществом содействия деятельности по созданию потенциала, в том числе посредством предоставления технической помощи и осуществления оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. При проведении политики сотрудничества в области развития мы будем уделять особое внимание усилиям и потребностям наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Аналогичным образом, необходимо делать акцент на поддержке усилий по восстановлению, предпринимаемых пережившими конфликт странами.

Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

14. Мы приветствуем отмеченное после Монтеррейской конференции увеличение притока частного международного капитала в развивающиеся страны. Вместе с тем мы будем стремиться существенно увеличить число стран и секторов, в которые поступают эти потоки. Для увеличения притока частного капитала, в частности прямых иностранных инвестиций, в Африку, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, необходимо предпринять особые усилия на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях.

15. С целью улучшения условий для предпринимательской деятельности развивающимся странам и странам с переходной экономикой следует активизировать усилия по привлечению инвестиций в сектор транспорта и коммуникаций и другую физическую и социальную инфраструктуру. При решении этой задачи определяющее значение имеет поддержка со стороны двусторонних и многосторонних партнеров. Необходимо также усовершенствовать инструменты, используемые многосторонними и двусторонними донорами для снижения рисков, с которыми инвесторы из числа предпринимателей сталкиваются в важнейших областях в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и разработать способы, которые позволят официальной помощи в целях развития (ОПР) играть каталитическую роль в мобилизации частных капиталов. Мы будем также стремиться придать более стабильный характер потокам частного капитала посредством оказания содействия проведению антициклической политики и принятия мер по поощрению инвестиций по линии Юг-Юг.

³ United Nations, *Treaty series*, vol. 2347, No. 42146.

16. Опыт последних лет показал, что создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности имеет решающее значение для привлечения национальных и иностранных частных инвестиций. Мы будем и впредь разрабатывать транспарентные, надлежащие и применимые правила и законы об осуществлении предпринимательской деятельности, улучшать положение в области финансирования предприятий, повышать квалификацию и техническую подготовку людских ресурсов и содействовать созданию консультативных механизмов с участием государственного и частного секторов. Кроме того, развитые страны могут поощрять приток частного капитала в развивающиеся страны путем заключения двусторонних договоров о защите инвестиций, договоров по вопросам налогообложения и принятия других налоговых мер. Мы призываем двусторонние и многосторонние учреждения продолжить оказывать помощь заинтересованным странам в разработке политики и мер, направленных на привлечение международных потоков частного капитала, в том числе посредством создания партнерских механизмов с участием государственного и частных секторов.

17. Качество прямых иностранных инвестиций играет важную роль в увеличении масштабов их воздействия на процесс развития. Мы будем и впредь активизировать усилия с целью максимального укрепления связей между национальным производством, передачей технологии и профессиональной подготовкой местной рабочей силы. Мы будем уделять более пристальное внимание деятельности по поощрению корпоративной социальной ответственности и эффективного корпоративного управления и намерены обеспечивать повсеместное осуществление надлежащих стандартов труда и охраны окружающей среды. В этой связи мы приветствуем работу, которая проводится в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Глобальный договор. Необходимо разработать меры, которые позволят избежать чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и повысить уровень транспарентности и подотчетности в сфере доходов предприятий добывающей промышленности как национальных, так и принадлежащих иностранным компаниям, принимая во внимание в надлежащих случаях возможность осуществления соответствующих инициатив в отношении добывающей промышленности.

18. Мы признаем, что передача технологии является одним из ключевых факторов, позволяющих прямым иностранным инвестициям оказывать воздействие на процесс развития. Осуществлению такой передачи может также содействовать проведение принимающей страной активной политики в области инноваций и передачи технологии. Важнейшую роль в осуществлении этой политики, а также в формировании динамичного сектора малых и средних предприятий могут играть партнерские отношения между государственным и частным секторами. Был изучен целый ряд примеров того, каким образом эти элементы следует тщательно учитывать при разработке национальных стратегий развития.

19. Международным финансовым учреждениям, особенно многосторонним банкам развития, необходимо активизировать свои усилия по созданию стимулов для обеспечения притока частного капитала в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. В то же время этим учреждениям следует продолжить изучение новаторских методов оказания содействия притоку в эти страны дополнительного частного капитала.

20. Мы осознаем тот факт, что характер представлений о существующем экономическом положении и перспективах какого-либо государства в значительной степени определяет объем привлекаемых им международных частных инвестиций. Предоставление объективной информации высокого качества имеет важнейшее значение для принятия потенциальными иностранными инвесторами информированных решений. Мы продолжим разработку, в том числе с помощью многосторонних учреждений, более эффективных методов, призванных обеспечить увеличение объема и повышения качества информации об экономическом положении и перспективах стран. Таким образом, распространяемая кредитно-рейтинговыми агентствами информация, которая также представляет интерес для лиц, ответственных за разработку политики в государственном секторе, должна разрабатываться на основе общепризнанных, объективных и транспарентных критериев.

21. Мы продолжим изучение мер, направленных на снижение стоимости денежных переводов трудящихся посредством расширения сотрудничества между странами их отправления и получения. Мы рассмотрим варианты более полного использования предоставляемых переводами возможностей не только удовлетворять потребительские потребности семей, но и обеспечивать более широкий доступ к финансовым услугам и накоплениям и способствовать достижению целей в области развития. Нам также следует учитывать, что эти средства являются потоками частного капитала, которые правительства не могут непосредственно контролировать.

Международная торговля как движущая сила развития⁴

22. Мы признаем, что международная торговля неразрывно связана с экономическим ростом и развитием и что всеобщая, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая система многосторонней торговли, а также существенная либерализация торговли могут в значительной степени стимулировать развитие во всем мире. Мы с удовлетворением отмечаем, что в текущем десятилетии активно развивалась международная торговля, особенно торговля развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В настоящее время торговля между развивающимися странами превратилась в один из наиболее динамичных элементов международной торговли. Однако эти изменения почти не затронули значительное число развивающихся стран, включая многие наименее развитые страны.

23. По-прежнему существует одна серьезная проблема. Не закончен Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров, что ставит под угрозу постоянный динамичный рост экспорта из развивающихся государств и стран с переходной экономикой, а также повышает риск замедления глобального экономического роста. Мы будем стремиться к успешному, скорейшему и действительно ориентированному на развитие завершению Дохинского раунда переговоров, который обеспечит принятие справедливых, сбалансированных и равных обязательств по открытию рынков.

⁴ Этот раздел будет пересмотрен с учетом результатов переговоров, которые проводятся в настоящее время.

24. Мы признаем необходимость достижения прогресса в ключевых областях Дохинской повестки дня в области развития, которые представляют интерес для развивающихся стран и которые касаются, в частности: обеспечения для промышленных и сельскохозяйственных товаров более широкого доступа на рынки, существенного сокращения и ликвидации субсидий, оказания содействия передаче технологии, осуществления эффективных положений о применении специального и преференциального режима, открытия рынков для услуг из развивающихся стран и создания достаточного пространства для маневра в политике.

25. Мы признаем, что оптимальные темпы и последовательность этапов либерализации зависят от конкретных условий в каждой стране и что связанные с ней затраты и выгоды должны тщательно анализироваться в каждом конкретном случае. Либерализация должна дополняться расширением производственных мощностей, развитием людских ресурсов и базовой инфраструктуры, предоставлением доступа к технологии и созданием надлежащих сетей безопасности. Ее позитивное воздействие на процесс развития также в значительной степени зависит от осуществления надлежащих действий, включая обеспечение предсказуемого доступа на рынки, исключение возможности злоупотребления антидемпинговыми мерами, снижение тарифных и нетарифных барьеров и отказ от принятия мер, препятствующих торговле.

26. Мы признаем, что в отношении наименее развитых стран будет необходимо принимать специальные меры и оказывать международную поддержку, с тем чтобы они могли постепенно и более эффективно адаптироваться к открытой и конкурентной глобальной экономике. Международным финансовым учреждениям, включая региональные банки развития, следует оказывать им все возможное содействие в этой связи. Мы вновь обращаемся с призывом к развитым странам и другим государствам, которые могут это сделать, предоставить беспопытный и неквотируемый доступ ко всем товарам из наименее развитых стран. Мы также намерены удвоить усилия по оказанию технического содействия развивающимся странам с низким уровнем, которые обращаются с такой просьбой, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в многосторонней торговой системе, в том числе через расширенную Комплексную платформу оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам и посредством оказания поддержки с целью создания возможностей для эффективного участия наименее развитых стран в международных торговых переговорах.

27. Помощь в торговле является одним из центральных компонентов мер, которые необходимо принять в отношении развивающихся стран, с тем чтобы они могли эффективно воспользоваться результатами Дохинского раунда переговоров. Помощь в торговле не является альтернативой успешному осуществлению Дохинской повестки дня в области развития. Мы будем стремиться существенно расширить помощь в торговле в поддержку усилий стран-получателей помощи по использованию новых возможностей для торговли и предоставлять им содействие в рассмотрении корректировочных мер, связанных с либерализацией торговли. Главная задача деятельности в рамках оказания помощи в торговле должна заключаться в обеспечении повышения конкурентоспособности и степени ответственности и согласовании этой деятельности с соответствующими национальными стратегиями развития. Принятые от-

дельными донорами обязательства в отношении оказания помощи в торговле должны быть выполнены в полном объеме.

28. Одной из ключевых целей Монтеррейского консенсуса является обеспечение более широкого и эффективного участия стран в режиме международной торговли. Мы будем предпринимать усилия по оказанию содействия присоединению развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые подадут заявления о приеме в члены Всемирной торговой организации.

29. Мы признаем, что региональная интеграция и двусторонние торговые соглашения могут выступать в роли важных инструментов расширения торговли. Нам следует обеспечить, чтобы эти соглашения способствовали долгосрочному развитию и становились «строительными блоками» многосторонней системы торговли. Оказание международной поддержки сотрудничеству по линии Юг-Юг в торговле и других областях может играть каталитическую роль в упрочении и укреплении региональной и субрегиональной интеграции. Мы будем делать все возможное для расширения этой поддержки, в том числе в рамках трехстороннего сотрудничества.

30. Мы приветствуем итоги двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), которая состоялась в Аккре 20–25 апреля 2008 года. ЮНКТАД должна играть важную роль в качестве одного из институтов с универсальным членским составом и мандатом на выполнение функций координационного центра Организации Объединенных Наций по обеспечению комплексного рассмотрения проблем торговли и развития, а также взаимосвязанных вопросов финансирования, инвестиций, технологий и устойчивого развития.

Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

31. Мы вновь подтверждаем важнейшую роль ОПР в оказании поддержки развитию и достижению согласованных на международной основе целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия. ОПР имеет особо большое значение для стран Африки, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и она также является одним из основных элементов усилий в области миростроительства. Мы с удовлетворением отмечаем виды эффективной практики, которые применялись для укрепления партнерских отношений между развивающимися и развитыми странами на основе принципа национальной ответственности и руководства.

32. Мы приветствуем начавшееся увеличение объемов ОПР по сравнению с периодом до проведения Монтеррейской конференции, когда отмечалась тенденция к ее сокращению. После Конференции общий объем потоков помощи значительно вырос. В период с 2001 по 2007 год размеры ОПР в реальном исчислении удвоились. Однако мы с озабоченностью отмечаем снижение общего объема ОПР в 2006 и 2007 годах и тот факт, что значительная доля этого удвоения размера помощи в предыдущий период приходилась на финансовые средства, предназначенные для ускоренного списания задолженности. Проведение развивающимися странами более эффективной внутренней политики привело к существенному увеличению их возможностей по освоению помощи.

Мы с удовлетворением отмечаем, что некоторые страны-доноры уже взяли на себя обязательства по оказанию ОПР, как, например, Европейский союз, который намеревается выделять официальную помощь в целях развития (ОПР) в объеме 0,56 процента от валового национального дохода (ВНД) к 2010 году и в размере 0,7 процента — к 2015 году. Мы также приветствуем целевые показатели по увеличению ОПР к 2010 году до 130 млрд. долл. США, которые вновь подтвердили страны Группы восьми на своей встрече на Хоккайдо, Япония. Достижение этих целевых показателей в полном объеме имеет жизненно важное значение для обеспечения существенного увеличения объема ресурсов, имеющихся для ускорения хода осуществления международной повестки дня в области развития.

33. Мы признаем, что для достижения согласованных на международной основе целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, все еще необходимо предпринять крупномасштабные усилия. Развивающиеся страны должны разработать и реализовать эффективные национальные стратегии развития, а международному сообществу необходимо существенно активизировать свою поддержку. Для выполнения своих согласованных графиков развитым странам следует в срочном порядке принять меры по повышению темпов роста объема предоставляемой помощи. Не менее важно, чтобы это сделали страны, которые еще не разработали соответствующие графики и не выделяют ОПР в размере 0,7 процента от ВНД. Мы вновь обращаемся с настоятельным призывом ко всем развитым странам, которые еще этого не сделали, предпринять конкретные усилия для выполнения к 2010 году целевого показателя предоставления развивающимся странам ОПР на уровне 0,7 процента от ВНД и наименее развитым странам — на уровне 0,15–0,20 процента от ВНД. Рассмотрение проблемы существующих высоких цен на продовольствие и энергоресурсы и принятие связанных с изменением климата мер имеют непосредственное отношение к вопросам развития и требуют ускорения работы по достижению в полном объеме всех ранее существовавших целей в области сотрудничества. Для решения этой задачи потребуются значительные дополнительные ресурсы.

34. Мы также приветствуем активизацию усилий по повышению эффективности ОПР, предпринимаемые странами-получателями помощи и странами-донорами. Проведение форумов высокого уровня по повышению эффективности помощи, на которых была принята Парижская декларация о повышении эффективности помощи от 2005 года и Аккрская программа действий от 2008 года, является важнейшим шагом в этом направлении, поскольку на этих форумах подчеркивается важнейшая роль, которую играют ответственность, согласование, унификация, ориентированные на конкретные результаты управление и взаимная подотчетность. Полное осуществление этих принципов должно способствовать более эффективному и результативному предоставлению помощи и получению значительно более высоких результатов. Мы также будем наращивать общие усилия по повышению качества помощи, в том числе путем отказа от ее увязки с определенными условиями, увеличения бюджетной поддержки, согласования условий и обеспечения ее более предсказуемого характера.

35. Мы отмечаем, что в текущем десятилетии система оказания помощи претерпела значительные изменения. Появились новые официальные и неофициальные доноры, а также новаторские партнерские механизмы, которые выходят

за рамки традиционной модели донор — получатель помощи. Продолжается активный рост потоков соответствующих ресурсов. Это указывает на необходимость обеспечения согласования, гармонизации, координации и ответственности. Нам следует продолжать предпринимать усилия как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в сотрудничестве с другими соответствующими институтами, такими как, в частности, Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), с целью укрепления взаимодействия между участниками этого растущего сообщества партнеров. Нам следует также стремиться к предоставлению технического содействия по вопросам включения странами-получателями мер политики по оказанию надлежащей помощи в свои национальные стратегии развития.

36. Этот все более сложный характер потоков помощи и большое число новых доноров значительно затрудняют выполнение задачи по отслеживанию и оценке таких потоков. Растет необходимость в разработке более конкретных универсальных методов отслеживания параметров помощи, касающихся ее объема, качества и эффективности, с должным учетом уже существующих схем и механизмов коллегиального обзора. Мы предлагаем системе Организации Объединенных Наций, Всемирному банку, региональным банкам развития и КСР/ОЭСР рассмотреть возможность разработки совместного предложения по этому вопросу.

37. Помощь может играть каталитическую роль в устранении ограничивающих рост причин путем укрепления социальной и физической инфраструктуры, внедрения новаторских технологий, расширения прав и возможностей женщин и ликвидации очагов нищеты. Помощь может также являться одним из важных факторов в рамках механизмов трехстороннего сотрудничества, способствующих развитию взаимодействия по линии Юг-Юг. Мы будем изучать новые и более эффективные методы оказания содействия с целью укрепления каталитической роли помощи, в частности для наименее развитых стран. Мы будем также делать все возможное для разработки новаторских методов обеспечения более целенаправленного выделения помощи странам со средним уровнем доходов. Можно было бы также активизировать региональное сотрудничество как один из эффективных механизмов мобилизации ресурсов на цели развития путем, в частности, укрепления и развития региональных финансовых учреждений с целью оказания содействия в улучшении положения в важнейших секторах.

38. Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый после проведения Монтеррейской конференции в области выявления новаторских источников финансирования. В результате инициатив, предпринятых группой действий против голода и нищеты и Инициативной группой по налогам солидарности для финансирования развития, появился или в ближайшее время появится целый ряд нетрадиционных источников финансирования, таких как, в частности, Международный механизм финансирования иммунизации, механизм предварительных обязательств по закупкам вакцин и налог солидарности на авиабилеты, который взимается для финансирования международного механизма закупки лекарств ЮНИТЭЙД с целью оказания содействия в борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Мы признаем важное значение проведения постоянной деятельности по достижению консенсуса в отношении существующих инициатив, продолжая при этом изучать и оценивать целесообразность других новаторских источников финансирования, предлагаемых пра-

вительствами, неправительственными организациями и гражданским обществом.

39. Мы подчеркиваем важное значение той роли, которую играет система Организации Объединенных Наций путем осуществления своей оперативной деятельности в рамках предоставления эффективной поддержки созданию потенциала в целях обеспечения развития на долговременной и устойчивой основе. Эта деятельность имеет особо большое значение для наименее развитых стран. Поскольку уровень основного финансирования неизбежно оказывает влияние на способность системы Организации Объединенных Наций выполнять этот мандат, мы обращаемся с настоятельным призывом к странам-донорам и другим странам, которые могут сделать это, значительно увеличить размеры добровольных взносов в основной/регулярный бюджеты системы развития Организации Объединенных Наций.

40. Многосторонние банки развития, включая Всемирный банк, региональные и субрегиональные банки развития и другие финансовые учреждения доказали, что они являются одним из важных источников финансирования развития. Они предоставляют стратегические ресурсы в форме оказания технической помощи в таких областях, как институциональное строительство и поощрение практики благого управления и играют важную роль в деятельности по ускорению процесса интеграции развивающихся стран в мировую экономику и оказанию поддержки региональной интеграции и другим усилиям в области сотрудничества. Мы будем стремиться укреплять эти учреждения и увеличивать объем их финансирования в рамках принятия мер по дальнейшему осуществлению Монтеррейского консенсуса.

Внешняя задолженность

41. Мы приветствуем прогресс в области показателей задолженности развивающихся стран в целом, достигнутый после принятия Монтеррейского консенсуса. Получению этих успешных результатов способствовали облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, эвианского подхода в Парижском клубе, а также усилия стран-заемщиков и другие осуществляемые в настоящее время проекты, такие как разработанный Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) механизм поддержания приемлемого уровня задолженности. Страны-заемщики также укрепили свои программы по управлению задолженностью и многие из них создали соответствующие резервы, уменьшив таким образом степень своей уязвимости.

42. Мы признаем, что серьезные проблемы по-прежнему существуют. В большом числе стран с низким и средним уровнем доходов суммы, выплачиваемые в счет погашения задолженности, все еще являются слишком высокими. Существующие международные механизмы урегулирования задолженности, в том числе Парижский клуб, не могут гарантировать применение одинакового режима в отношении всех кредиторов и справедливое отношение к кредиторам и заемщикам, что препятствует разработке предсказуемых процедур урегулирования задолженности. Вызывает озабоченность увеличение числа случаев рассмотрения в судах дел, связанных с созданием хищнических фон-

дов. Для обеспечения рассмотрения этих ситуаций нам необходимо укрепить международные финансовые механизмы, предназначенные для предотвращения кризисов задолженности и их урегулирования путем выявления решений, согласованных на международном уровне. Эти механизмы должны быть основаны на принципах, которые мы эффективно использовали при решении целого ряда проблем задолженности. Эти принципы включают необходимость обеспечения совместной ответственности всех кредиторов и заемщиков за урегулирование задолженности; признания того, что ускорение развития является главной целью урегулирования задолженности и что облегчение ее бремени не должно приводить к сокращению ОПР; повышения степени транспарентности и подотчетности всех сторон; поощрения ответственной практики кредитования, более эффективного управления задолженностью и проведения политики на основе национальной ответственности; и оказания содействия проявлению одинакового отношения ко всем кредиторам.

43. Ввиду появления все большего числа новых официальных и частных кредиторов растет количество кредиторов, предоставляющих средства развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Мы будем стремиться более эффективно координировать деятельность кредиторов с целью уменьшения рисков возникновения бремени задолженности в странах-заемщиках и улучшения взаимодействия между всеми соответствующими участниками этой деятельности в ходе переговоров по пересмотру условий задолженности. Мы договариваемся о том, что на этих переговорах все соответствующие участники будут уделять особое внимание необходимости предоставления заемщикам пространства для маневра в политике, в частности возможностей для вложения средств в инфраструктуру и принятия мер, направленных на достижение согласованных на международной основе целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия.

44. Техническое содействие в рассмотрении проблем задолженности может иметь важнейшее значение для многих стран, в частности стран, сталкивающихся с острыми структурными проблемами, стран, серьезно затронутых последствиями изменения климата, и стран, переживших конфликты. Несмотря на осуществляемые в настоящее время инициативы по облегчению бремени задолженности, многие государства продолжают испытывать трудности с обеспечением устойчивого уровня долга и могут нуждаться в специальной помощи. Мы подчеркиваем, что разумные макроэкономическая политика и система управления государственными ресурсами являются ключевыми факторами снижения национальной уязвимости. Мы удвоим наши усилия по предоставлению им необходимой технической помощи, включая организацию подготовки по конкретным правовым вопросам с целью оказания содействия странам, в отношении внешней задолженности которых проводится судебное разбирательство. Бреттон-вудским учреждениям и ЮНКТАД следует продолжать играть главную и все более активную роль в этой области. С целью повышения эффективности контроля и анализа приемлемости уровня задолженности стран необходимо уделять особое внимание осуществлению постоянного мониторинга механизмов обеспечения приемлемого уровня задолженности. При выборе схем обслуживания долга и расчете показателей задолженности следует обеспечивать более высокий уровень транспарентности и проводить обмен информацией, включая уделение достаточного внимания рассмотрению ситуации с внутренней государственной и частной задолженностью и необходимости дос-

тижения целей в области развития. Кроме того, двусторонние доноры и многосторонние учреждения должны стремиться выделять этим странам субсидии и льготные кредиты во все большем объеме в качестве наиболее предпочтительных инструментов для обеспечения приемлемого уровня задолженности.

45. Мы признаем, что в настоящее время происходит переход от официального к коммерческому заимствованию и от внешней к внутренней государственной задолженности, и этот процесс приводит к появлению новых рисков. Мы отмечаем необходимость рассмотрения этой ситуации, в том числе путем обеспечения более полного сбора и анализа данных.

46. Мы признаем необходимость рассмотрения всех соответствующих вопросов, касающихся проблем внешней задолженности, в том числе путем проведения при технической поддержке со стороны бреттон-вудских учреждений и Организации Объединенных Наций новых специальных форумов с целью изучения, в частности, возможности создания независимого механизма по урегулированию задолженности, повышения степени транспарентности и подотчетности процедур, применяемых в рамках существующих механизмов, и разработки посреднических или арбитражных механизмов по урегулированию задолженности, которые будут функционировать на более устойчивой основе.

Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

47. Несмотря на предпринимавшиеся усилия, прогресс, достигнутый в области решения системных вопросов после проведения Монтеррейской конференции, носит ограниченный характер. Мы твердо намерены предпринять более решительные и своевременные шаги для обеспечения более эффективного функционирования международной экономической системы с целью оказания содействия глобальному росту и предоставления более активной поддержки усилиям по развитию. Эта деятельность имеет важнейшее значение для комплексного осуществления Монтеррейского консенсуса и оказания содействия достижению согласованных на международной основе целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия.

48. Процесс глобализации продолжает проходить все более быстрыми темпами, предоставляя возможность многим странам и народам все чаще использовать экономические связи для получения значительной экономической выгоды. Однако этот процесс не затрагивает значительное число стран и отдельных лиц. Такая ситуация может привести к возникновению новых проблем для глобальных экономических институтов, а также их систем взаимодействия и управления и к предъявлению к ним новых требований.

49. Странам необходимо продолжить свою деятельность по усовершенствованию макроэкономической политики и укреплению своих финансовых систем. Не менее важно, чтобы международные организации, занимающиеся вопросами развития, и развитые страны при проведении своей международной экономической политики в большей степени учитывали потребности стран как с низким, так и средним уровнем доходов. Для обеспечения последовательной

разработки и эффективного осуществления политики на всех уровнях по-прежнему необходимо улучшить координацию между соответствующими министерствами и институтами как в развитых, так и развивающихся странах.

50. Одно из основных условий существования стабильных международных финансовых рынков заключается в проведении рациональной макроэкономической и финансовой политики. Наличие на страновом уровне устойчивых финансовых институтов является одной из главных составляющих эффективно функционирующей международной финансовой системы. В частности, важнейшее значение имеет обеспечение того, чтобы страны с мощной экономикой управляли ей таким образом, чтобы это способствовало глобальной стабильности и экономическому росту.

51. Предоставление более полной финансовой информации и повышение уровня прозрачности финансовых операций государственных и частных финансовых институтов, особенно банков, относятся к числу ключевых элементов эффективно функционирующей международной финансовой системы. Национальным регулирующим органам необходимо предпринимать усилия по повышению степени подробности и прозрачности финансовой информации на местном уровне. Мы будем и впредь стремиться к расширению сотрудничества между национальными регулирующими органами с целью обеспечения принятия надлежащих общих стандартов по мере увеличения объемов трансграничных потоков финансовых ресурсов.

52. Появление новых и высокоглобализованных финансовых инструментов приводит к изменению характера рисков в мировой экономике. Регулирующим организациям необходимо в сотрудничестве с МВФ, Форумом финансовой стабильности и другими учреждениями, как государственными, так и частными, изучить факторы, которые могут способствовать повышению системных рисков и вызвать системный кризис, в частности различные нерегулируемые виды деятельности на международных финансовых рынках, с целью оценки целесообразности осуществления дальнейшего регулирования на национальном и международном уровнях.

53. Мы вновь подтверждаем, что бреттон-вудские учреждения должны быть основными элементами более эффективной международной финансовой системы. Они должны быть способны урегулировать и оперативно ликвидировать финансовые кризисы таким образом, чтобы эта деятельность стимулировала и облегчала международное сотрудничество. Мы примем меры с целью обеспечения бреттон-вудских учреждений техническим потенциалом, кредитными фондами и финансовыми ресурсами, необходимыми для оказания содействия странам в предотвращении финансовых кризисов и предоставления им помощи в преодолении негативных последствий резких колебаний цен на ключевые товары. Не следует забывать и о необходимости выделения специальных прав заимствования.

54. Региональные банки развития являются ключевыми участниками деятельности по оказанию поддержки процессу развития и осуществлению дальнейших усилий по обеспечению региональной интеграции. Они играют важнейшую роль в соответствующей структуре регионального управления. Мы должны обеспечить, чтобы они располагали необходимыми ресурсами для выполнения стоящих перед ними задач. Другие рамки регионального сотрудничества, такие как финансовые и валютно-кредитные механизмы, дополняющие

международную финансовую систему, могут оказывать эффективное содействие ускорению развития и укреплению финансовой стабильности их членов. Мы высоко оцениваем эти механизмы, поскольку они способствуют формированию финансовых потоков, снижению операционных издержек и выступают в роли инструментов, призванных содействовать предотвращению финансовых кризисов и повышать устойчивость участников таких механизмов.

55. Кредитно-рейтинговые агентства выполняют важные функции по обеспечению предоставления информации, включая оценку корпоративных и страновых рисков. Та системная роль, которую крупные агентства по присвоению рейтинга облигациям сыграли в событиях, предшествовавших возникновению последнего финансового кризиса, привела к обсуждению на международном уровне вопроса о необходимости повышения прозрачности операций и уменьшения возможностей для возникновения конфликта интересов. Мы признаем необходимость разработки надлежащей и всеобъемлющей процедуры рассмотрения мер, направленных на укрепление надзорных функций учреждений и повышение степени их подотчетности и прозрачности.

56. Большинство усилий по разработке стандартов и кодексов предпринимаются вне рамок многосторонней системы. Настоятельно необходимо обеспечить эффективную и равную представленность развивающихся стран в органах по установлению стандартов и норм. И хотя эти органы активизировали проведение консультаций с некоторыми странами, для расширения такого участия следует предпринять дополнительные усилия. Мы признаем, что стандарты и кодексы должны применяться в развивающихся странах с менее совершенными финансовыми системами на более гибкой основе.

57. Мы признаем необходимость изменения режима управления международными экономическими и финансовыми учреждениями. Заключение соглашения, касающегося последнего пересмотра квот в МВФ, является одним из шагов в правильном направлении; однако для повышения роли и расширения участия представленных в Исполнительном совете развивающихся стран следует предпринять дополнительные усилия. Необходимо также изучить условия, в соответствии с которыми всего лишь несколько членов иногда могут блокировать принятие ключевых решений. Всемирному банку и другим организациям, таким, как Фонд финансовой стабильности и Базельский комитет банковского надзора, следует рассмотреть вопрос о принятии аналогичных мер с целью обеспечения более равноправной представленности всех членов международного сообщества; это относится и к другим органам, участвующим в процессе принятия решений по международным экономическим вопросам.

58. Принимая к сведению недавно представленные предложения, мы признаем необходимость созыва крупной международной конференции для проведения обзора структур международной финансовой и валютно-кредитной системы и системы глобального экономического управления. Таким образом, мы предлагаем Международному валютно-финансовому комитету включить этот вопрос в повестку дня своих предстоящих совещаний и представить соответствующие рекомендации Совету управляющих МВФ и международному сообществу.

Другие новые проблемы и назревающие вопросы

59. Мы признаем появление многочисленных проблем в области деятельности по искоренению нищеты, обеспечению устойчивого экономического роста и поощрению устойчивого развития. В число этих ключевых проблем, с которыми сегодня сталкивается мировое сообщество, входят следующие: существенные и упорно сохраняющиеся глобальные диспропорции; неустойчивые потоки капитала и нестабильные обменные курсы; резкие и внезапные колебания цен на международных рынках ключевых товаров, замедляющиеся темпы глобального экономического роста; и рост затрат, связанных с причинением ущерба окружающей среде планеты и изменением климата. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность осуществлению согласованных глобальных действий по рассмотрению всех этих вопросов с оказанием последовательной поддержки развитию экономики и человеческого потенциала в интересах всех.

60. После принятия Монтеррейского консенсуса значительно возросла степень озабоченности международного сообщества проблематикой изменения климата. Ответные меры, которые принимаются или будут приниматься в связи с этим явлением, имеют серьезные последствия для развития. Мы договариваемся рассмотреть такие последствия своевременным и решительным образом. В частности, мы твердо намерены изучить финансовые потребности, связанные со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним в развивающихся странах в контексте устойчивого развития, в том числе в рамках структуры Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и процесса, направленного на созыв пятнадцатой Конференции сторон конвенции об изменении климата, которую намечено провести в конце 2009 года в Копенгагене. Мы обязуемся осуществить в связи с появлением потребностей в дополнительных финансовых средствах, необходимых для решения этих новых проблем, надлежащие и конкретные меры и стратегии в области международного сотрудничества. Согласованные усилия по рассмотрению последствий изменения климата должны способствовать расширению торговли экологическими товарами, а не приводить к возникновению диспропорций в торговле, обусловленных причинами экологического характера. Для предоставления поддержки усилиям по обеспечению экономического развития нам следует поощрять передачу технологий с низким уровнем выбросов двуокси углерода.

61. Мы также уделяем пристальное внимание особым проблемам, возникающим на международных рынках сырьевых товаров, в частности резкому росту цен на продовольствие и энергоресурсы. Мы будем предпринимать усилия по мобилизации на многосторонней и односторонней основе дополнительных ресурсов с целью оказания содействия развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и странам, которые в наибольшей степени затронуты высокими ценами на продовольствие и энергоресурсы, в преодолении последствий этого роста цен, признавая в то же время необходимость существенного увеличения объема производства продовольствия. Мы вновь подтверждаем, что причины возникновения глобального продовольственного кризиса имеют многогранный и сложный характер и его последствия требуют принятия национальными правительствами и международным сообществом всеобъемлющих и скоординированных ответных мер краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного характера. Мы также принимаем к сведению создание Гене-

ральным секретарем Целевой группы Организации Объединенных Наций по проблеме глобального продовольственного кризиса и приветствуем ее продолжающееся сотрудничество с государствами — членами Организации Объединенных Наций.

62. Мы вновь подтверждаем необходимость всестороннего учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении стратегий в области развития, включая их финансирование всеми заинтересованными сторонами Монтеррейского консенсуса. При подготовке и реализации стратегий в области развития следует также уделять должное и всестороннее внимание общим проблемам и целям в сфере социального развития, включая аспекты социального развития, упомянутые в итоговых документах крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, посвященных экономическим и социальным вопросам.

63. В странах со средним уровнем доходов все еще сохраняются крупные очаги нищеты. Мы выражаем признательность за усилия по освещению конкретных проблем в сфере развития, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем доходов, предпринятые на конференциях по сотрудничеству в целях развития со странами со средним уровнем дохода, состоявшихся в Испании, Сальвадоре и Намибии. Мы призываем систему Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения и все другие заинтересованные стороны играть более активную роль в рассмотрении специальных потребностей этих стран в области развития.

Дальнейшее участие

64. Мы вновь обязуемся всесторонне участвовать в этом процессе на национальном, региональном и международном уровнях, обеспечивать принятие надлежащих последующих мер по осуществлению Монтеррейского консенсуса и Дохинского итогового документа и продолжать налаживание связей между всеми соответствующими заинтересованными сторонами как институциональными, так и неинституциональными в рамках единой повестки дня в области финансирования развития.

65. Осуществление эффективного и вызывающего доверие процесса принятия последующих мер имеет важнейшее значение для достижения дальнейшего прогресса в области финансирования развития. Мы признаем необходимость рассмотрения и, в соответствующем случае, создания более эффективной межправительственной структуры для выполнения этой задачи при поддержке Управления по финансированию развития с учетом различных предложений, представленных по этому вопросу. Мы просим Экономический и Социальный Совет внимательно изучить эти предложения на его запланированном на весну 2009 года совещании высокого уровня с участием представителя международных финансовых и торговых учреждений с целью разработки надлежащих и своевременных рекомендаций для принятия окончательного решения Генеральной Ассамблеи.

66. Мы рассмотрим необходимость проведения последующей конференции к 2013 году.

