

28 July 2008  
Chinese  
Original: English

## 大会主席根据大会第 62/187 号决议提出的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的结果文件草稿： 审查《蒙特雷共识》执行情况的多哈结果文件

### 导言

#### 重申《蒙特雷共识》的目标和承诺

1. 我们联合国会员国的国家和政府首脑及代表，于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈集会，距离在墨西哥蒙特雷举行划时代的发展筹资问题国际会议<sup>1</sup> 将近七年，重申我们决心本着全球伙伴关系和团结的精神，对付发展筹资的挑战。我们在迈向一个充分包容各方和公平的全球经济体系之际，再次承诺消除贫穷，实现持久的经济增长，并促进可持续发展。
2. 我们重申《蒙特雷共识》<sup>2</sup> 的全部内容和完整性，并确认调动财政资源促进发展并有效利用这些资源，是全球合作促进发展以支持实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标的关键。
3. 我们确认，自从我们在蒙特雷集会以来，国际经济情势已有重大的改变。我们一面评估取得的进展并交流最佳做法和所获经验，同时查出所遇到的障碍和限制。我们有决心采取行动和步骤克服这些障碍，并制定重要措施供进一步执行。

#### 调动国内财政资源促进发展

4. 继蒙特雷会议之后，多年来有若干发展中国家，在其经济框架的主要领域实施发展政策，取得了显著的进展，有助于加紧调动国内资源并取得更高水平的经济增长。我们将以这些进展为基础，努力加强一种鼓励建立伙伴关系并便利创立和经营企业的投资环境。同时需要国际社会更加努力支持这样一种环境。

<sup>1</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：E.02.II.A.7）。

<sup>2</sup> 同上，第一章，决议一，附件。



5. 我们将努力确保有必要的国内条件，来调动公私存款并维持适当水平的生产性投资。善政是有效调动国内财政资源的必要条件。我们将更加努力克服各种障碍以增进所有各级的善政，同时牢记各国不同的特性和具体情况，并牢记国家自主权至关重要。
6. 人力资源是国家拥有的最宝贵、最有价值的资产。实现人人都有体面工作，包括通过更妥善设计、经费更充足的保健和教育政策，加上更好的社会保障和积极的劳动市场政策，进行人力资本投资，是必要的条件。这种政策已经开始出现成果，但还需要加紧努力。
7. 为了享受全球化的利益，同时尽量减少其成本，除了开放经济之外，同时必须有足够的政策空间和国内措施，来加强应变能力，特别是在宏观经济和金融领域的应变能力。我们将设法扩大预防周期性的宏观经济政策，以加强国内的金融部门。货币政策应当以降低和稳定通货膨胀为目标，同时设法支持就业政策。
8. 财政改革是加强宏观经济政策和调动国内公共资源的关键要素。我们将努力使预算过程现代化，并增进公共财政管理的透明性，包括促进两性平等的公共财政管理。发展一个健全、范围广泛的金融部门，是调动国内财政资源的关键，应当作为国家发展战略的一个重要组成部分。我们将力求建立多样化、严密管理、包容各方的财政制度，借以鼓励存款并将存款引向健全的项目和倡议，特别包括私营部门的项目和倡议。我们将着眼于增加国内长期资本的供应量，并促进国内资本市场的发展，包括通过多边、区域、次区域和国家的开发银行促进这种发展。
9. 为了实现公平的发展并扶植一个生机勃勃、包容各方的私营部门，必须有一个财政基础设施，通过各种各样的产品和服务，为中小企业提供参加的机会，以妇女、农村地区和穷人为对象，包括小额供资和为中小企业提供资金。为了实现两性平等，应当在诸如宏观和微观经济政策和劳工政策等领域，着手审议性别问题。我们将处理并消除在劳动市场和金融市场中以及在资产所有权和财产权方面的性别偏见。
10. 我们将凭借更有效的征税办法和税法的现代化，包括精简税制，扩大税收基础并坚决防止逃税，更努力增加税收。为了支持个别国家在这些领域的努力，重要的是在税务方面扩大国际合作，并使各方更广泛参与制定国际税务规范和规则。我们将考虑加强国际税务合作专家委员会，把它提升为一个政府间机构。
11. 资本外逃是调动国内资源促进发展的一个主要障碍，应当加紧努力处理促成这个现象的各种因素。必须处理非法资金流动的问题。应当设法采取更多措施，防止失窃资产转移到国外，协助追回这种资产，并防止具有犯罪意图的资本流动，例如资助恐怖主义。
12. 贪腐是可能对发达国家和发展中国家、公共部门和私营部门都有影响的一种现象。《蒙特雷共识》强调在所有各级打击贪腐是一个优先事项。因此，我们决

心打击所有各种形式的贪腐，为此，所有各级必须具有坚强的体制，包括加强法律和裁判制度。我们欢迎已经批准或加入《联合国反腐败公约》<sup>3</sup>的会员国所增加的承诺，并在这方面敦促尚未采取这种行动的所有会员国考虑批准或加入该公约。我们呼吁所有缔约国尽快充分实施该公约。

13. 追求经济的应变能力，虽然对所有国家来说，都很重要，但在小型、脆弱的经济体，则需要经常、更艰苦的努力。这种国家的努力需要国际在能力建设方面的支持来加强，支持的方式包括技术援助和联合国发展方面的业务活动。在发展合作政策中，我们将特别注意最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的努力和需要。同样，也需要特别注意支持冲突后国家的重建工作。

### **调动国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资金流动**

14. 我们欣见蒙特雷会议以来流向发展中国家的私人国际资本增加。同时，我们将设法大大增加接受这种流动的国家和部门。应当在国家、双边和多边各级努力增加私人资本的流动，特别是外国对非洲、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的直接投资。

15. 发展中国家和经济转型国家应当更加努力调动资金，投入运输、通信和能加强本国商业环境的其他有形和社会基础设施。在这项工作上，双边和多边合作伙伴的支持是极其重要的。同样也需要加强多边和双边捐助者用来减轻发展中国家和经济转型国家的关键部门的企业投资人的风险的工具，并设计各种方法，让官方发展援助在调动私人资金流量方面发挥催化作用。我们也将设法鼓励实施预防周期性的政策，并努力促进南南投资，借以增加私人资金流动的稳定性。

16. 近年的经验表明，提供一个有利的商业环境，是促进国内和外国私人投资的基本条件。我们将继续制定经营企业的透明、适当、可预期的规章和法律，增加企业可以得到的资金，提高人力资源的技艺和技术能力，并促进公私的咨询机制。发达国家也可以通过双边投资条约、税务条约和其他税务措施，鼓励私人资金流向发展中国家。我们呼吁双边和多边机构继续协助有关国家制订政策和措施，包括通过公私合伙关系，吸引国际私人资本的流动。

17. 外国直接投资的质量，在增加这种投资对发展的影响方面，起重要作用。我们将更加努力，尽量与国内生产活动、技术转让和本地劳工的培训扩大联系。我们将更加努力促进公司的社会责任和公司的良好管理，并设法确保全国各地都遵守适当的劳工和环境保护标准。我们鼓励联合国在这方面进行的工作，包括《全球契约》。应当拟订措施，避免自然资源的过度开采，同时增加本国和外人经营的开采公司收入的透明性和问责制，但须酌情考虑实施有关开采公司的倡议。

<sup>3</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2347 卷，第 42143 号。

18. 我们确认技术转让是关键因素之一，通过这些因素，外国直接投资能够影响发展。东道国采取主动的创新和转让政策也能便利这种转让。公私合作伙伴关系，在执行这些政策方面，以及在培养一个强有力的中小企业部门方面，都能发挥关键作用。迄今已得到许多教训，知道在拟订国家发展战略时应当如何考虑到这些因素。

19. 国际金融机构，特别是多边开发银行，应当继续加倍努力提供各种办法，鼓励私人资金流向发展中国家和经济转型国家。同时，这些机构应当继续探索新颖的模式，来便利更多的私人资金流向这种国家。

20. 我们知道，各方对一个国家当前的经济状况和前景的看法，在很大程度上，决定它吸引的国际私人资金的流量。提供客观、优质的信息是促使可能的外国投资者做出明智决定的必要条件。我们将继续加强各种模式，包括通过多边机构的努力，来增加并改进关于国家经济情况和展望的信息。信用评级机构提供的信息，对公共部门的决策者也是有用的，因此应当以人们广泛接受、客观、透明的标准为基础。

21. 我们将继续试探以各种措施，加强来源国与接受国之间的合作，借以降低工人汇款的费用。我们将试探经由各种途径，更充分地利用汇款所提供的机会，不仅满足家属的消费需求，还促使扩大利用金融服务和储蓄，并促进发展的目标。我们也需要牢记，这些都是私人资金的流动，非政府所能直接控制。

#### **国际贸易作为发展的推动力<sup>4</sup>**

22. 我们确认国际贸易与经济增长和发展有密不可分的关系，并确认一个全球性、以规则为基础、公开、无歧视和公平的多边贸易制度，以及有意义的贸易自由化，能够大大刺激全世界的发展。我们深感鼓舞地看到，国际贸易，特别是发展中国家和经济转型国家的贸易，在当前十年迅速扩展。发展中国家之间的贸易现在已经成为世界贸易中一个最强劲的因素。但是，相当多的发展中国家，包括最不发达国家，仍然处于这些发展的边缘。

23. 一个主要的挑战继续存在。多边贸易谈判的多哈回合没有结束，危害到发展中国家和经济转型国家出口的持续蓬勃扩展，并增加全球经济减退的风险。我们将努力促使尽早、成功地、以真正面向发展的方式结束多哈回合，确保公正、平衡、公平开放市场的承诺。

24. 我们确认，《多哈发展议程》中为发展中国家所关心的各个关键领域需要取得进展，其中包括增加制成品和农产品进入市场的机会，大幅减少和取消补贴，便利技术转让，切实规定给予特殊和优惠待遇，开放市场接纳来自发展中国家的服务，以及提供足够的政策空间。

---

<sup>4</sup> 将根据目前进行的谈判，审查本节。

25. 我们承认，自由化的最佳速度和次序取决于每个国家的具体情况，其成本和利益必须按个别情况经过仔细衡量。自由化必须与扩展生产能力、发展人力资源和基础设施、取得技术以及适当的安全网相辅相成。自由化对发展的积极影响，在很大程度上，也取决于各种适当的行动，包括可预期的进入市场机会，废止反倾销措施的滥用，减少关税和非关税壁垒，并避免采取扭曲贸易的措施。

26. 我们确认，最不发达国家将需要特别措施和国际支持，以便比较缓慢和有效地适应公开和竞争性的全球经济。国际经济机构，包括区域开发银行，应当在这方面向它们提供一切可能的援助。我们再次呼吁发达国家和有这种能力的其他国家，向来自最不发达国家的一切产品提供免税和无限额进入市场的机会。我们将应低收入发展中国家的要求，加倍努力向它们提供技术援助，使它们能够切实参加多边贸易制度，包括通过《向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的扩大综合框架》，并支持允许最不发达国家切实参加国际贸易谈判。

27. 贸易援助是为了发展中国家从多哈回合中实际受益而必需采取的措施的一个关键性组成部分。贸易援助不是代替《多哈发展议程》的成果。我们将设法大大增加贸易援助，以支持受援国努力利用新的贸易机会，并协助它们应付贸易自由化的调整措施。贸易援助的一个紧要目的应当是提高竞争力和自主权，同时使其配合各自的国家发展战略。个别捐赠者在贸易援助方面的承诺应当充分兑现。

28. 各国更广泛、切实参加国际贸易制度，是《蒙特雷共识》的一个关键性目标。我们将努力便利正在申请加入世界贸易组织的发展中国家和经济转型国家加入该组织。

29. 我们确认，区域一体化以及双边贸易协定可以作为扩展贸易的重要工具。我们应当确保这种协定促进长期发展并成为多边贸易制度的组成部分。国际支持贸易和其他领域的南南合作，在加强和巩固区域和次区域一体化方面，能起催化作用。

30. 我们欣见 2008 年 4 月 20 日至 25 日贸易和发展会议（贸发会议）在阿克拉举行的第十二届会议的成果。贸发会议，作为一个成员遍及全球的组织，奉命担任联合国综合处理贸易和发展以及金融、投资、技术和可持续发展等互相关联的问题的协调中心，应当发挥重要的作用。

### **增加发展方面的国际财务和技术合作**

31. 我们重申官方发展援助，在支持发展和促进国际商定发展目标、包括千年发展目标的实现方面，具有关键性作用。对非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家来说，官方发展援助尤其重要，而且往往是建设和平的努力中一个关键要素。根据国家自主性和领导能力的原则加强发展中国家和发达国家之间伙伴关系，这种良好的做法使我们感到鼓舞。

32. 在蒙特雷会议之前，官方发展援助有逐渐下降的趋势，现在已经恢复过来，使我们感到鼓舞。那次会议以来，援助的总流动量有显著的好转。官方发展援助，

按实值计算，在 2001 年与 2007 年之间增加了一倍。但是，我们关切地注意到，在 2006 年和 2007 年，官方发展援助的总额下降，而援助数额比上期增加一倍，其中很大一部分是债务减免额的增加。发展中国家因为改善国内的政策，使它们吸收援助的能力显著增加。我们感到鼓舞的是，有些捐助国已经做出官方发展援助的承诺，例如欧洲联盟承诺官方发展援助在 2010 年之前达到国民总收入的 0.56%，在 2015 年之前达到 0.7%。我们还欣见 8 国集团的国家在日本北海道重申其指标，要在 2010 年之前将其官方发展援助增加到 1 300 亿美元。充分实现这些指标，是大大增加可用资源以推动国际发展纲领的必要条件。

33. 我们确认仍然需要做出巨大努力，来实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。发展中国家必须拟订并执行有效的国家发展战略，国际社会必须大量增加其支持。为了赶上商定的时间表，发达国家应当采取紧急措施，提高援助支付额的增加比率。同样重要的是，尚未拟订时间表或官方发展援助尚未达到国民总收入的 0.7% 的国家都采取这种行动。我们再次敦促所有尚未采取这种行动的发达国家积极努力，在 2010 年之前使其对发展中国家的官方发展援助达到国民总收入的 0.7%。包括对最不发达国家的这种援助达到国民总收入的 0.15% 至 0.20% 的具体指标。应付目前粮食和能源价格的高涨并采取关于气候变化的行动，都与发展问题有深切的关联，因此比任何时候更紧急需要充分达到以前存在的各项发展指标。这需要大量增加资源。

34. 我们还欣见受援国和捐助国加紧努力使官方发展援助更有实效。援助实效问题高级别论坛发布了 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》和 2008 年《阿克拉行动纲领》，是在这方面重要的前进步伐，强调自主、统一步调、配合、实效管理和共同责任的基本作用。这些原则的充分实施必有助于更有效地提供援助并大大改进结果。我们也将扩大全面的努力，以改进援助的质量，包括取消对援助附加的条件、增加预算的支助、精简条件，并使援助更可预测。

35. 我们注意到，在当前十年，援助结构有了重大的改变。已经出现新的官方和非官方的捐助者和伙伴关系的新颖办法，超越捐助国与受援国的传统模式。所涉资源的流动继续显著增加。这种情况强调需要统一步调、配合、协调和自主。我们将在联合国内部，并与其他相关机构合作，特别是与经济合作与发展组织（经合组织）、发展援助委员会（发援会）等合作，努力促使这类越来越多的伙伴互相合作。我们也将设法提供技术援助，帮助受援国把良好的援助政策纳入其国家发展战略。

36. 这种援助流动日趋复杂的情况和新的捐助者的大量出现，使追踪和评估这种流动的工作更加困难。越来越需要更多的具体、全球通用的方法，来记录援助的数量、质量和效率，适当注意已经存在的计划和同行审议机制。我们促请联合国系统、世界银行、区域开发银行和经合组织/发援会考虑拟订这方面的一项联合提案。

37. 在消除经济增长的限制因素方面，援助可以发挥催化作用，例如扩大社会和有形的基础设施、技术革新、赋予妇女权力并消除贫民区。在加强南南合作的三角合作计划中，援助也可作为一个重要因素。我们将探索新的、更有效的援助模式，以增加援助的催化作用，特别是对最不发达国家的援助的催化作用。我们也将寻求新颖的方法，更妥善地针对中等收入的国家。还可以加强区域合作，作为调动发展资金的一种有效工具，包括加强和发展区域金融机构，以协助改善关键部门。

38. 我们欣见自蒙特雷会议以来在新的资金来源方面所取得的巨大进展。由于对抗饥饿和贫穷集体行动和征收团结税资助发展领导小组的倡议，许多新的、别开生面的资金来源已经实现，或处于即将实施的阶段，例如国际免疫筹资机制、预先市场承诺和机票团结税。后者提供国际药物采购机制的经费，以帮助对抗艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾。我们承认，这些资金应当在官方发展援助之外，而不应当代替官方发展援助，而且不应成为发展中国家的不当负担。我们确认值得继续对目前各项倡议建立共识，同时进一步研讨拟议由政府、非政府组织和民间社会提供的其他别开生面的资金来源的正当性。

39. 我们强调，在提供能力建设的有效支助以促进长期可持续发展方面，联合国通过其业务活动发挥的作用至为重要。这种作用，对最不发达国家来说，尤其重要。核心资金的数额不可避免地影响到联合国系统完成这个使命的能力，有鉴于此，我们敦促捐助国和有此能力的其他国家大大增加它们对联合国发展系统的核心/经常预算的自愿捐款。

40. 多边开发银行，包括世界银行、区域开发银行和其他金融机构，已经证明它们是发展筹资的一个主要来源。它们在体制建设和促进良好施政方法等领域，以技术援助的方式，提供战略性资源，并在促使发展中国家融入世界经济以及支持区域一体化和其他合作努力方面发挥重要作用。我们将努力加强这些体制，并增加它们的资金，作为进一步实施《蒙特雷共识》的一部分措施。

## 外债

41. 我们欣见，自从《蒙特雷共识》通过以来，发展中国家全体的债务指标显示有了进展。在《重债穷国倡议》、《多边减债倡议》和巴黎俱乐部的埃维昂处理办法之下的债务减免，加上债务国的努力和当前各项倡议，例如世界银行/国际货币基金组织（基金组织）的《债务可持续性框架》，都有助于取得这种进展。借款国也已加强其债务管理方案，许多国家已建立储备金，从而减少脆弱性。

42. 我们确认重大的挑战仍然存在。相当多的中低收入国家的偿债数额仍然很高。现有各种国际债务解决机制，包括巴黎俱乐部，不能保证所有债权人得到同等的待遇，债权人和债务人得到公正的待遇，因而有碍于建立可预测的债务解决程序。有人担心兀鹫基金的诉讼。在处理这种情况时，我们需要找到国际商定的

解决办法，来加强国际预防和解决债务危机的财务机制。这些机制需要以我们过去用来有效处理许多债务问题的原则为支柱。其中包括需要确保解决债务是所有债务人和债权人的共同责任；承认促进发展是解决债务的终极目标，并承认减免债务不应减损官方发展援助；加强所有各方的透明性和问责制；促进负责任的贷款办法，改善债务管理和国家对政策的自主权；并促进所有债权人的同等待遇。

43. 鉴于新的官方和私营债权人越来越多，发展中国家和经济转型国家的债权人已经增加。我们设法扩大债权人的协调，以减少借款国家未清偿债务的风险，并在债务谈判期间改善所有相关人士之间的互动。在这种谈判中，我们同意所有相关人士都要特别注意需要尊重债务人的政策空间，特别是基础设施的投资空间，以及关于实现国际商定发展目标、包括千年发展目标的措施。

44. 提供技术援助以解决债务问题，对许多国家来说，尤其是对面临结构问题的国家、受气候变化严重影响的国家 and 刚刚摆脱冲突的国家来说，可能极其重要。虽有现行的各种债务减免倡议，许多发展中国家仍然继续面临实现债务可持续性的障碍，因而可能需要特别的援助。我们强调，稳当的宏观经济政策和公共资源管理是减少国家脆弱性的关键要素。我们将加倍努力向它们提供所需的技术援助，包括具体的法律培训，以帮助面临外债诉讼的国家。布雷顿森林机构和贸发会议应当在这个领域继续发挥一种主要而且日益重大的作用。应当特别注意经常审查债务可持续性的框架，以提高其监测和分析债务可持续性的效率。在选择设想的偿债办法和解释债务指标时，需要增加透明性和信息交流，包括适当考虑到国内公私债务的情况和实现发展目标。对这些国家来说，双边捐助者和多边金融机构也应当设法提供越来越多的赠款和减让性贷款，作为保证债务可持续性的优先选择工具。

45. 我们确认，目前已经从官方借款转移到商业性借款，从国外公债转移到国内公债，而这种情况造成新的脆弱性。我们注意到需要处理这种情况，包括改进数据的收集和分析。

46. 我们承认需要处理与外债问题有关的一切问题，包括在布雷顿森林机构和联合国的技术援助下设立新的专题论坛，来考虑主权债务的解决机制，提高现有机制的程序的透明性和问责制，以及设计更长久的债务调解或仲裁机制的可能性等等。

### **处理制度问题：加强国际货币、金融和贸易制度的连贯性和一致性，以支持发展**

47. 自从蒙特雷会议以来，虽经几次努力，在处理制度问题方面，进展始终有限。我们决定采取更坚决、及时的步骤，改进国际经济制度的功能，以促进全球的增长并更有效支持发展方面的努力。这是综合实施《蒙特雷共识》和帮助实现国际商定发展目标、包括千年发展目标的关键所在。

48. 全球化的进程继续加快，给许多国家和人民带来更密切的经济关系，连同重大的经济利益。但是，这个进程把很多国家和个人抛在后头。这意味着给全球经济体系及其连贯性和管理制度带来新的挑战和要求。

49. 各国应当继续扩大其宏观经济政策，并加强其金融制度。同样重要的是，国际发展机构和发达国家应当按照低收入国家和中等收入国家的需要，来制定自己的国际经济政策。发达国家和发展中国家的有关部门和机构仍然需要增进协调，以便统一制订并有效执行所有各级的政策。

50. 稳定的国际金融市场莫基于适当的宏观经济和金融政策。国家一级健全的金融机构是功能良好的国际金融体系的必要支柱。特别紧要的是，具有大规模经济的国家管理本国经济的方式应能促进全球的稳定和经济增长。

51. 公私金融机构、特别是银行增加金融信息并提高金融业务的透明性，是功能良好的国际金融制度的关键因素。国家管理人员应当增加国内一级的金融信息和透明性。因为财政资源日益跨越边界流动，我们将进一步努力加强国家管理人员之间的合作，以便制定适当的共同标准。

52. 各种新的和高度全球化的金融证券的出现正在改变世界经济各种风险的性质。管理机构必须于基金组织、金融市场稳定论坛和其他公私机构合作，审查可能增加制度的风险并触发制度的危机的各种因素，尤其是国际市场中各种未受管理的活动，以便评估是否需要在国家和国际两级进一步施加管理。

53. 我们重申，布雷顿森林机构应当是加强的国际金融体系的主要支柱。它们应当有能力以唤起和促进国际合作的方式，处理并迅速解决金融危机。我们将采取措施，确保布雷顿森林机构具有必要的技术能力、信贷设施和财政资源，来协助各国防止金融危机，并帮助它们应付主要商品价格大幅波动的有害影响。

54. 在支持发展和促进区域一体化的努力方面，区域开发银行是主要行动者。它们在各自区域的治理结构中发挥关键作用。我们必须确保它们有必要的资源来完成的任务。其他区域合作框架，例如配合国际金融制度的各种金融和货币安排，在促进各成员国的发展和金融稳定方面，能起关键作用。我们鼓励这些安排，因为它们能促进资金的流动、降低交易费用、充当协助防止金融危机的机制，并使这种安排的各方更有应变能力。

55. 信用评级机构，在提供信息方面，包括在评估公司和国家风险方面，发挥重要作用。在最近一次金融危机的酝酿期间，各个主要的债券评级机构的全系统作用引起国际讨论是否需要增加透明性并减少业务上的利益冲突。我们确认需要建立一种适当、包容各方的程序，来考虑以各种措施改进机构的监督，并增加它们的问责制和透明性。

56. 制订标准和法规方面的努力，大多数是在多边制度的范围以外进行。紧要的是确保发展中国家在订立标准和规章的机构有切实和公平的代表权。虽然这些机

构已经加紧与一些国家进行协商，但还需要更加努力扩大它们参加的范围。我们确认，在金融制度较不发达的发展中国家实施各项标准和规章，应当采取灵活方式。

57. 我们确认，全球经济和金融体系的管理制度需要修改。关于最近在基金组织进行定额审查的协议是朝着正确方向迈出的一步；然而，需要做出更大的努力，增加发展中国家在基金组织的执行董事会的发言权和参加程度。同样重要的是，审查有哪些条件允许少数几个成员不时阻止做出重要的决定。世界银行和诸如金融市场稳定论坛和巴塞尔银行业务监督委员会等其他实体，应当考虑采取类似步骤，促使国际社会所有成员更公平参加；参与国际经济决策的其他机构也应如此。

58. 我们注意到最近的建议，承认需要召开一个主要的国际会议，来审查国际金融和货币体系以及全球经济治理结构。因此，我们请国际货币和金融委员会把这个主题列入其即将举行的会议的议程，并向基金组织董事会和国际社会提出适当的建议。

### 其他新的挑战 and 刚刚出现的问题

59. 我们确认，在消除贫穷、争取持续经济增长和促进可持续发展方面，已经出现许多挑战。国际社会今天面临的其中一些主要挑战包括：全球巨大、持续的不平衡；迅速改变的资本流动和不稳定的汇率市场；各种主要商品在国际市场上价格的巨大和急速波动，使全球经济增长放慢；以及地球环境受损和气候变化造成越来越大的损失。我们重申决心采取协调一致的全球行动，来处理所有这些领域，同时为所有人民始终一贯地促进经济和人类的发展。

60. 自从通过《蒙特雷共识》以来，国际社会对气候变化的关切程度显著增加。对于这个现象，目前和将来可能采取的各种对策都对环境有巨大影响。我们同意以及时和果断的方式处理这些影响。除其他外，我们决心在可持续发展的范围内，特别是在《联合国气候变化框架公约》以及定于 2009 年年底在哥本哈根举行第十五次气候变化公约缔约方会议的范围内，处理发展中国家减轻并适应气候变化所需资金问题。我们承诺以适当、具体的国际合作措施和政策，提供为应付这些新的挑战而需要的额外资金。应付气候变化的一致行动应有助于增加环境商品的贸易，而不造成以环境为基础的贸易偏差。我们应当促进低碳技术的转让，以支持经济发展的努力。

61. 我们还强调从国际商品市场出现的特殊挑战，特别是粮食和能源价格的暴涨。我们将调动额外的多边和双边资源，帮助发展中国家，尤其是最不发达国家和最受粮食和能源偏高价格影响的国家，应付这些价格上涨的后果，同时确认需要大量增加粮食的生产。我们重申，全球粮食危机有许多复杂的原因，需要各国政府和国际社会采取短、中、长期的全面、协调的对策，来应付危机的后果。我们还注意到秘书长成立了全球粮食危机高级别工作队，并鼓励它继续与联合国会员国洽商。

62. 我们重申需要《蒙特雷共识》所有的利益攸关者将性别问题纳入发展政策的拟订和执行工作的主流，包括提供发展政策的资金。在设计和执行发展战略时，也需要适当、充分注意全面社会发展的问题和目标，包括联合国在经济和社会领域的各次主要会议和首脑会议的成果中所载的社会发展项目。

63. 在中等收入的国家里，广大的贫民区仍然存在。我们承认，在西班牙、萨尔瓦多和纳米比亚举行、讨论与中等收入国家进行国际发展合作的各次会议上，曾经努力揭露中等收入国家在发展方面遭遇的特殊挑战。我们鼓励联合国系统，布雷顿森林机构和所有其他利益攸关者，在处理这些国家在发展方面的特殊需要时，发挥更大的作用。

### 持续参与

64. 我们承诺在国家、区域和国际持续参与，确保适当贯彻《蒙特雷共识》和《多哈结果文件》的实施，并在发展筹资进程的全面纲领范围内，继续在所有的利益攸关者（包括机构和非机构）之间起沟通作用。

65. 坚定和可信的后续行动是继续推动发展筹资进程的关键要素。我们承认需要考虑并酌情建立一种更有效的政府间机构，以便在发展筹资办公室的支持下执行这项任务，但须考虑到在这方面已经提出的各项提案。我们请经济及社会理事会，在其 2009 年春季与国际金融和贸易机构举行的高级别会议上，深入审议这些提案，以期及时提出适当的建议，供大会采取最后行动。

66. 我们将考虑有无必要在 2013 年之前举行一次后续会议。