

EQUIDAD, DESARROLLO Y CIUDADANÍA



Sr. José Antonio Ocampo
Secretario Ejecutivo - CEPAL
Julio del 2000

El contexto mundial: La globalización

El contexto económico: globalización incompleta y asimétrica de los mercados

- Comercio ✓
- Mercado de capitales ✓
- Mercado laboral ✗

Ausencia de gobernabilidad adecuada

El marco ético: globalización de los valores

- Derechos humanos
- Desarrollo social
- Equidad de género
- Respeto a la diversidad étnica y cultural
- Protección del medio ambiente

El legado de los noventa

El legado de los noventa

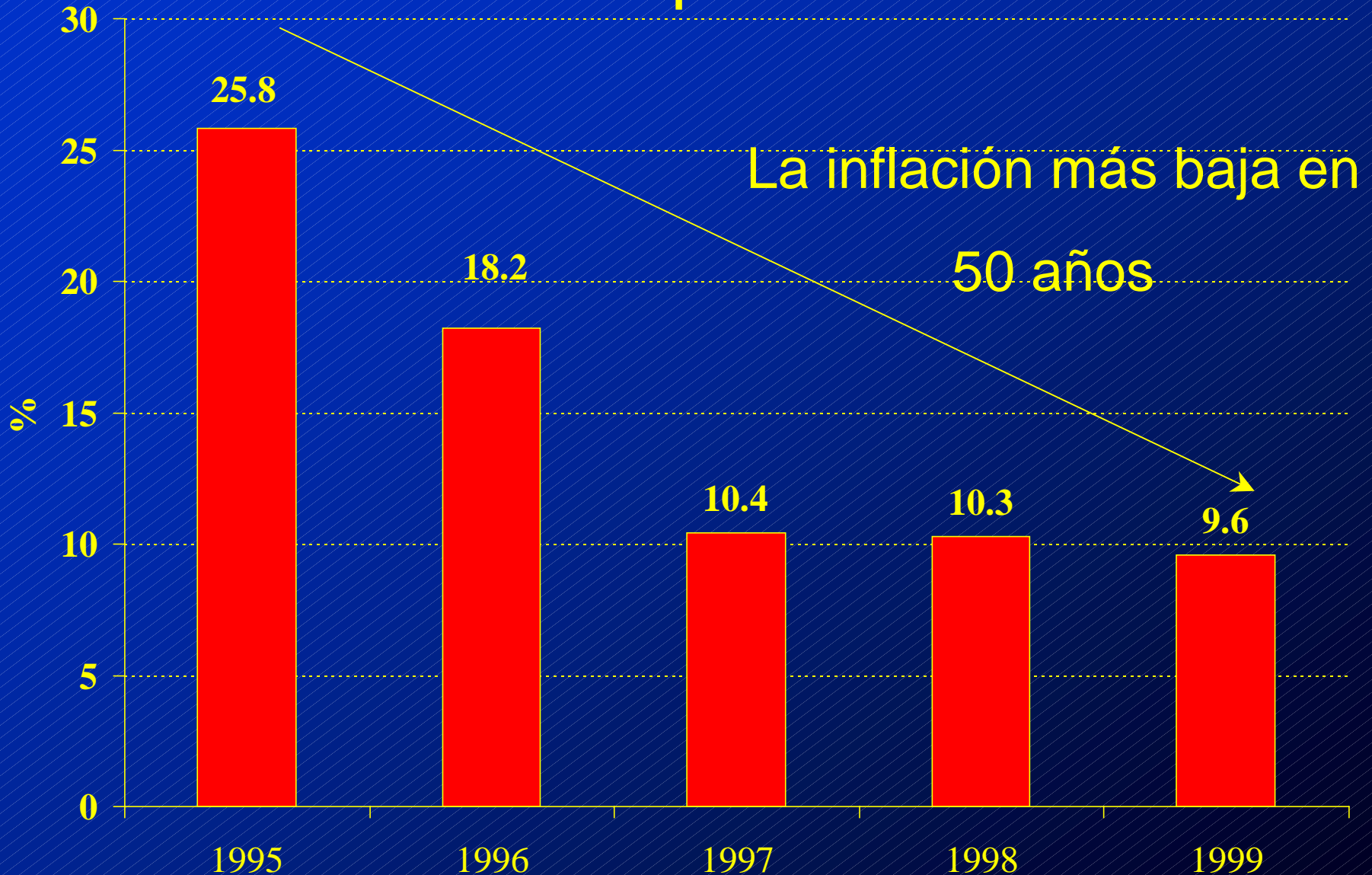
Balance mixto que obedece a:

- Efectos de las reformas estructurales
- Contexto internacional
- Secuelas no plenamente superadas de la crisis de la deuda
- Factores estructurales: alta concentración de la riqueza y el ingreso y la marcada segmentación social que la acompaña

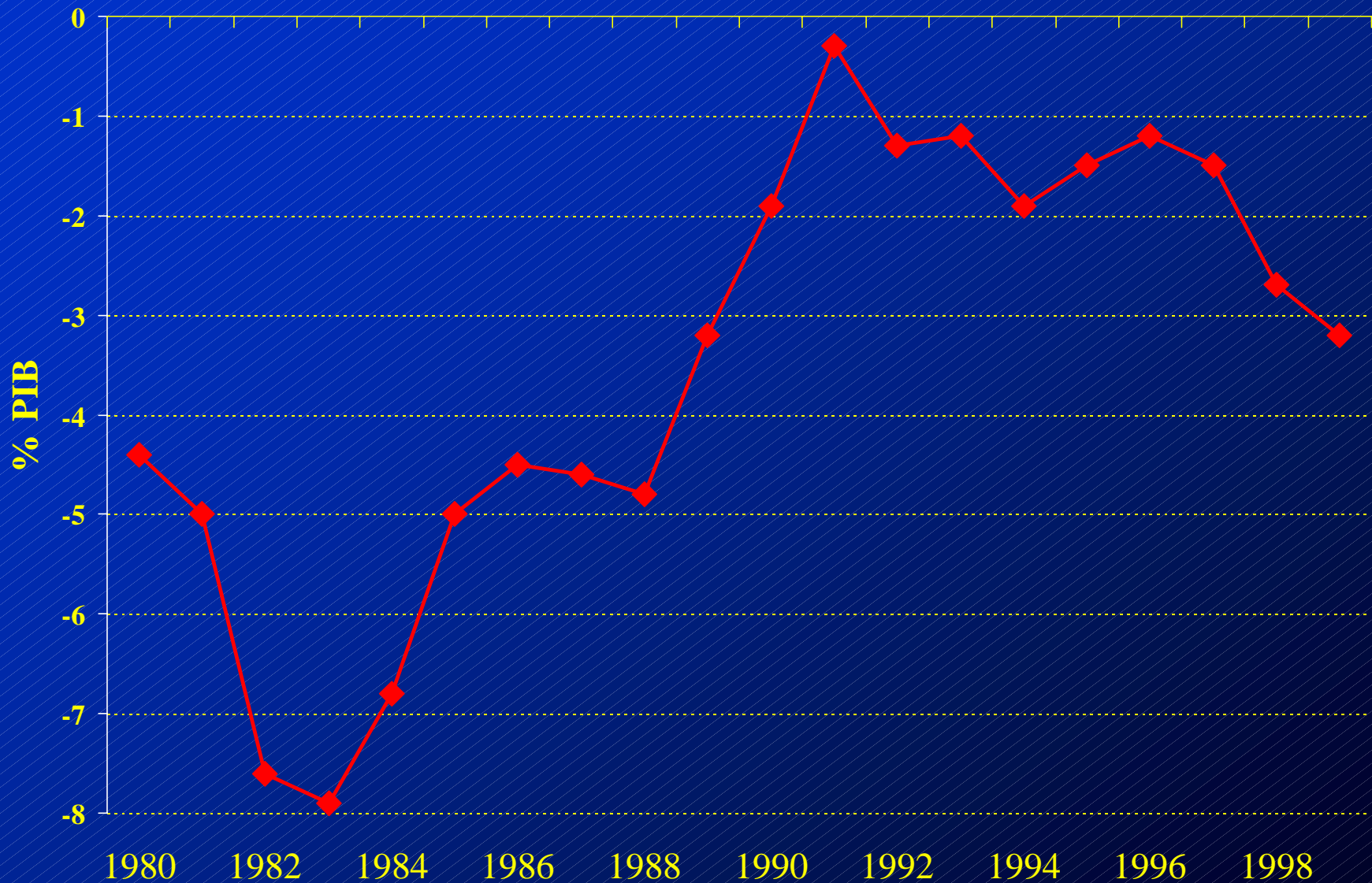
Avances en el frente económico

- + Restablecimiento del crecimiento económico
- + Menores déficits fiscales, menor inflación
- + Aceleración del crecimiento de las exportaciones
- + Integración regional
- + Atracción de flujos importantes de inversión extranjera directa
- + Institucionalidad macroeconómica fuerte
- + Se comienzan a corregir los rezagos de los procesos regulatorios
- + Incorporación gradual de la agenda del desarrollo sostenible

La tasa de inflación se ha reducido en forma permanente

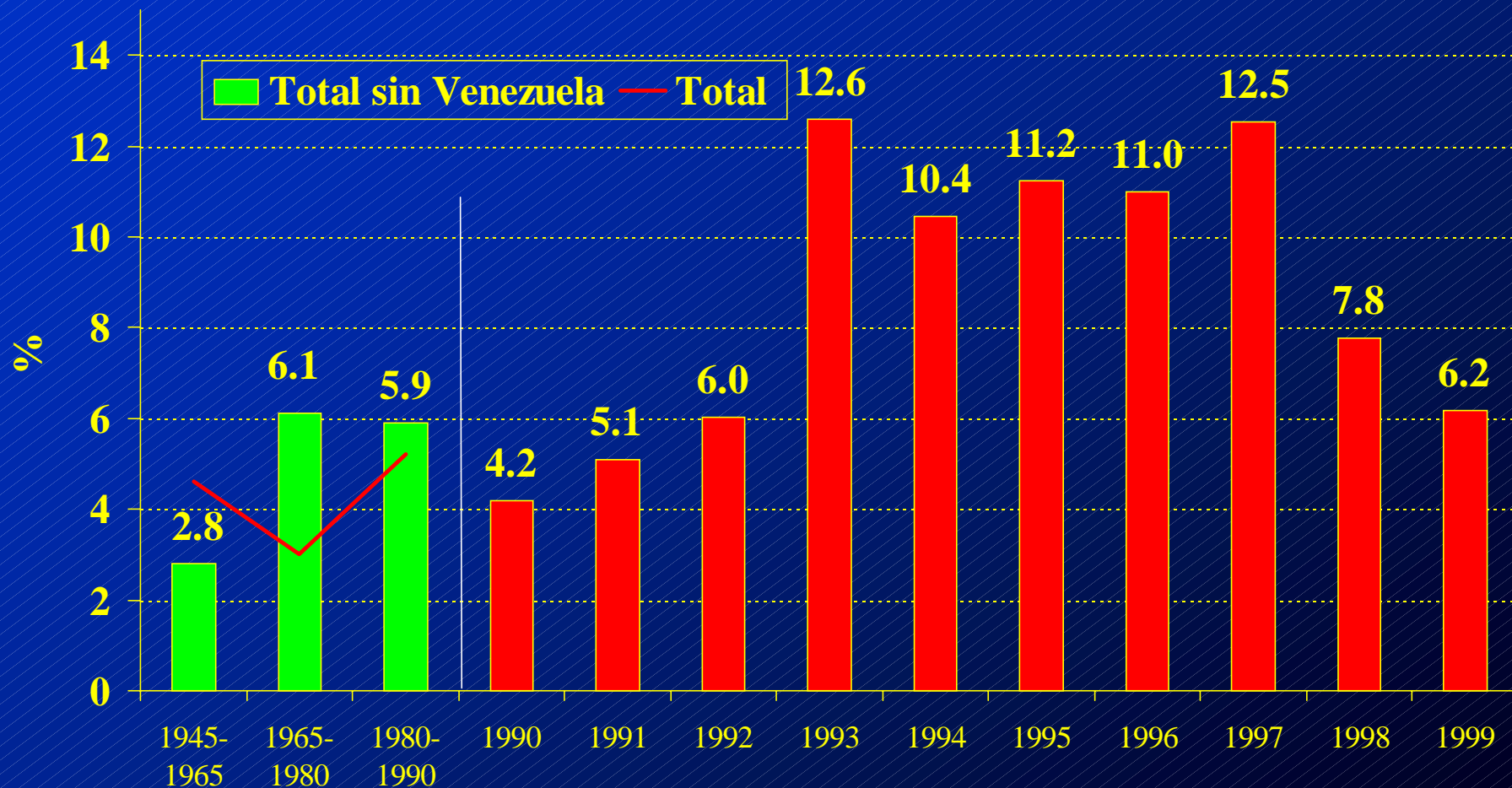


Los déficits fiscales han sido moderados, aunque aumentaron durante la crisis reciente



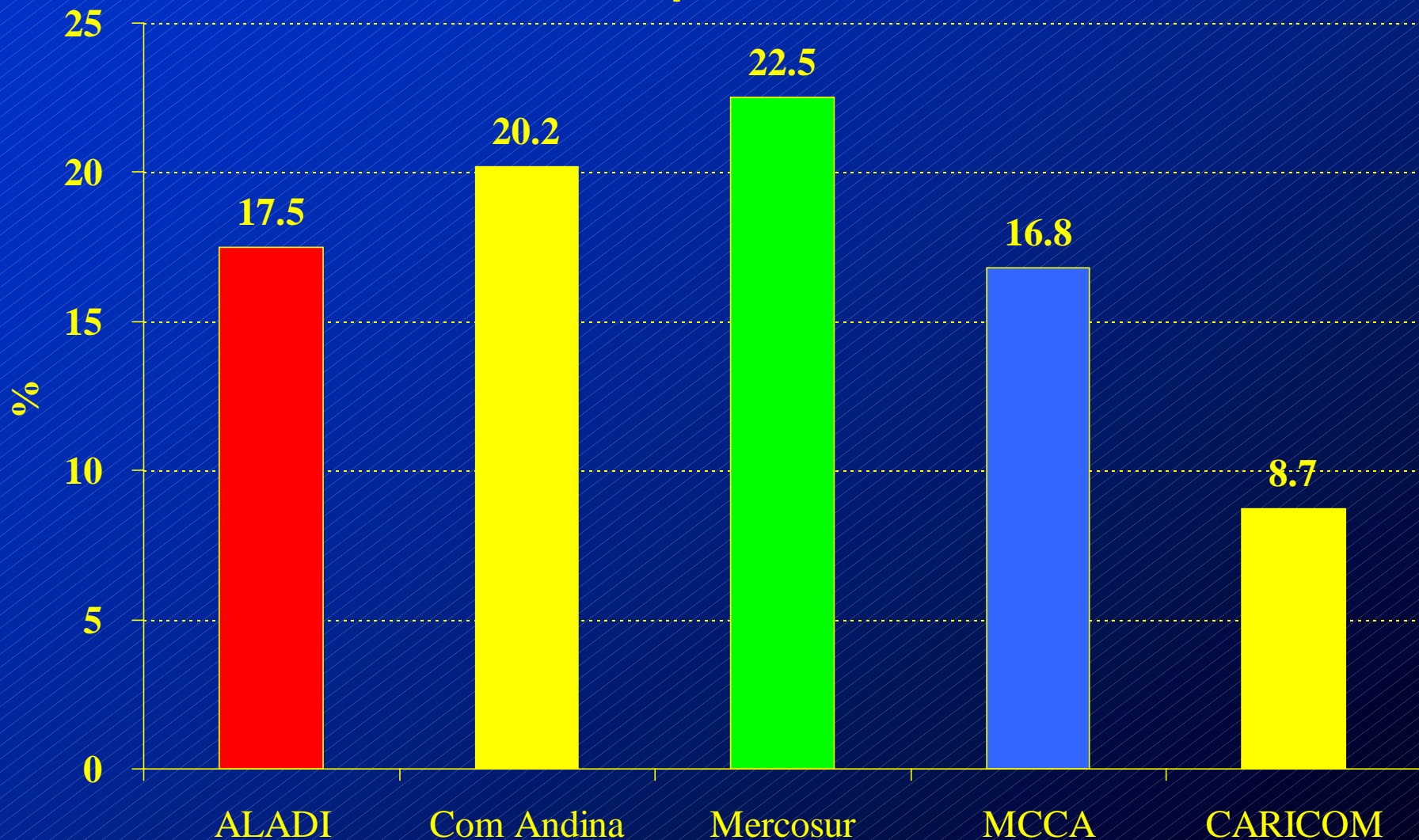
Desde 1993, la dinámica exportadora se aceleró, aunque descendió desde 1998

Crecimiento del volumen de exportaciones

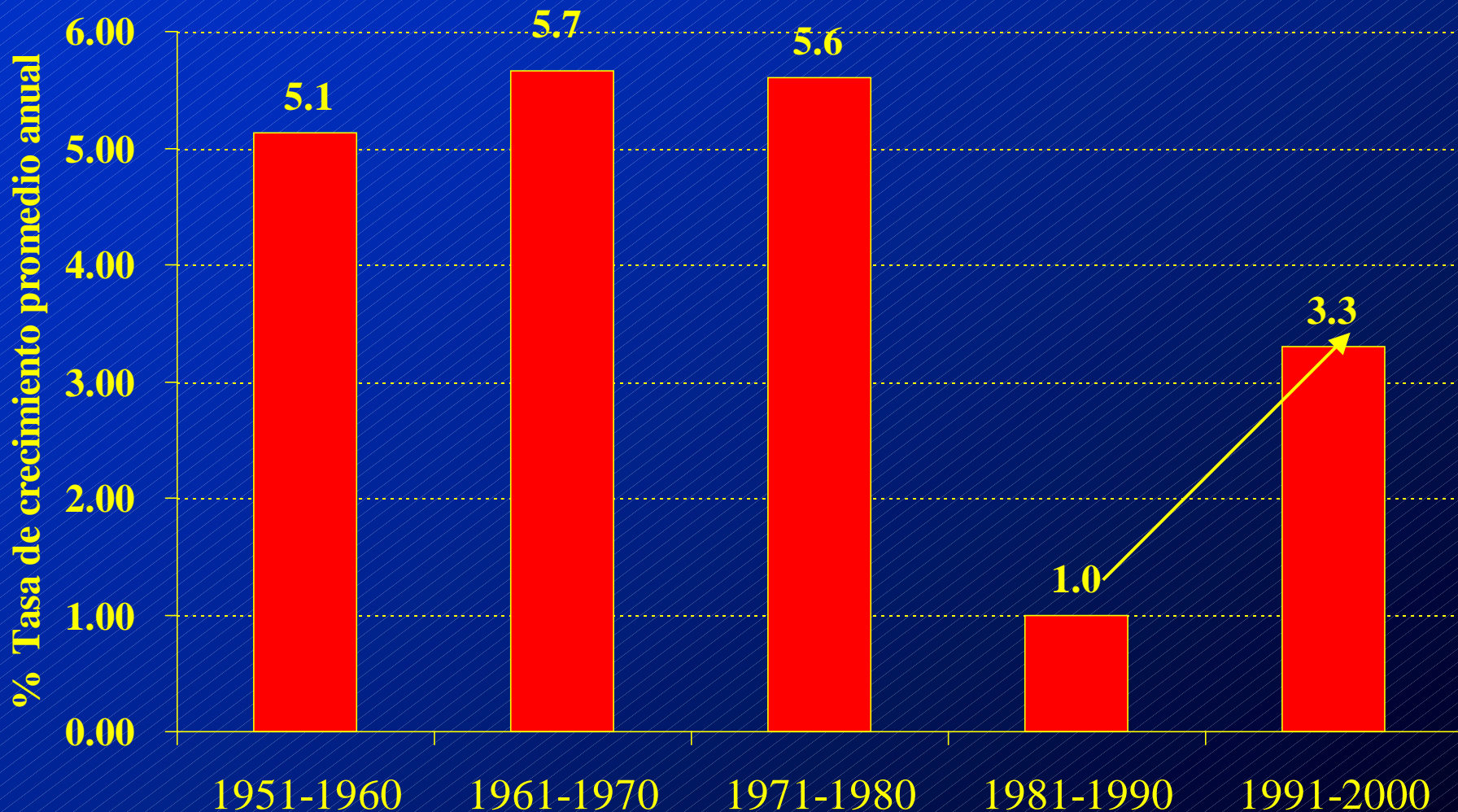


El crecimiento del comercio intra-regional ha sido muy dinámico

Crecimiento anual promedio, 1990-1998



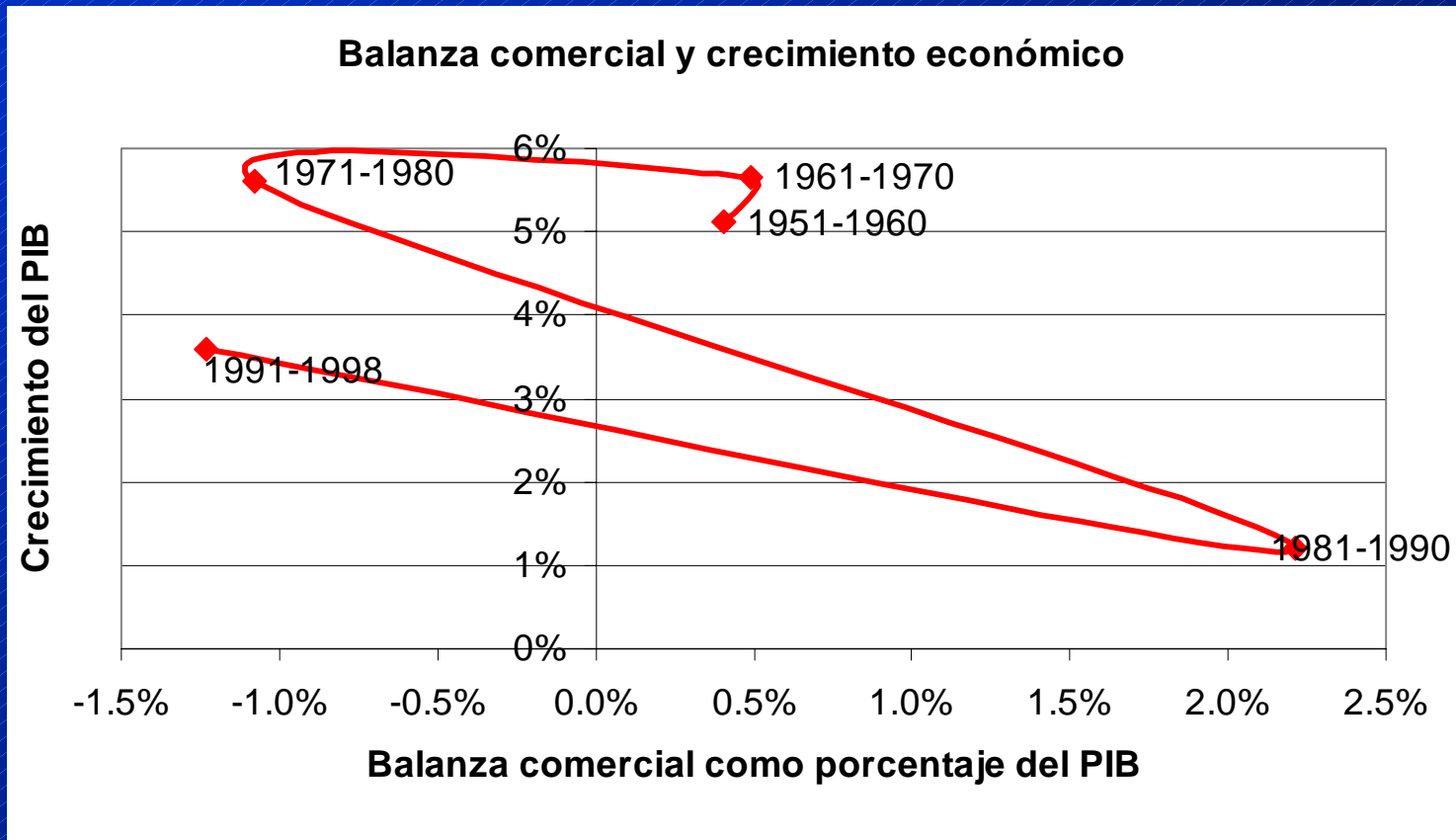
El crecimiento se ha recuperado, aunque continúa por debajo de registros anteriores a la crisis de la deuda



Aspectos negativos

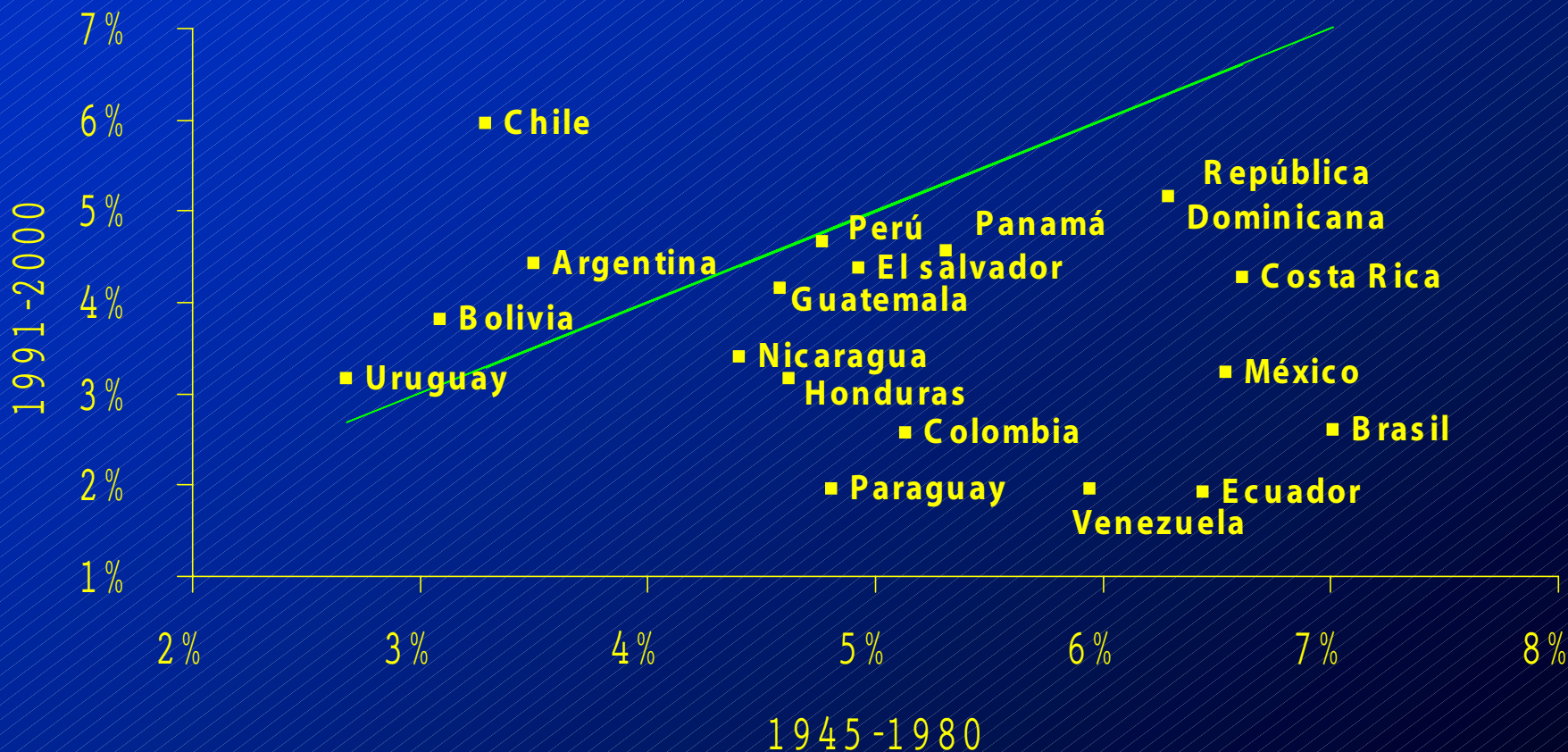
- El crecimiento económico y el aumento de la productividad han sido insuficientes
- La relación entre crecimiento y déficit comercial se ha deteriorado
- Inestabilidad del crecimiento económico
- Frecuencia de las crisis financieras
- Primacía de estrategias empresariales “defensivas” sobre aquéllas de carácter “ofensivo”. Predominio de los factores “destructivos” sobre los “creativos”
- Aumento de la heterogeneidad estructural de los sectores productivos

La relación entre crecimiento y déficit comercial se ha deteriorado



La mayoría de los países ha sido incapaz de recuperar los ritmos de crecimiento anteriores a la crisis de la deuda

Crecimiento promedio anual del PIB

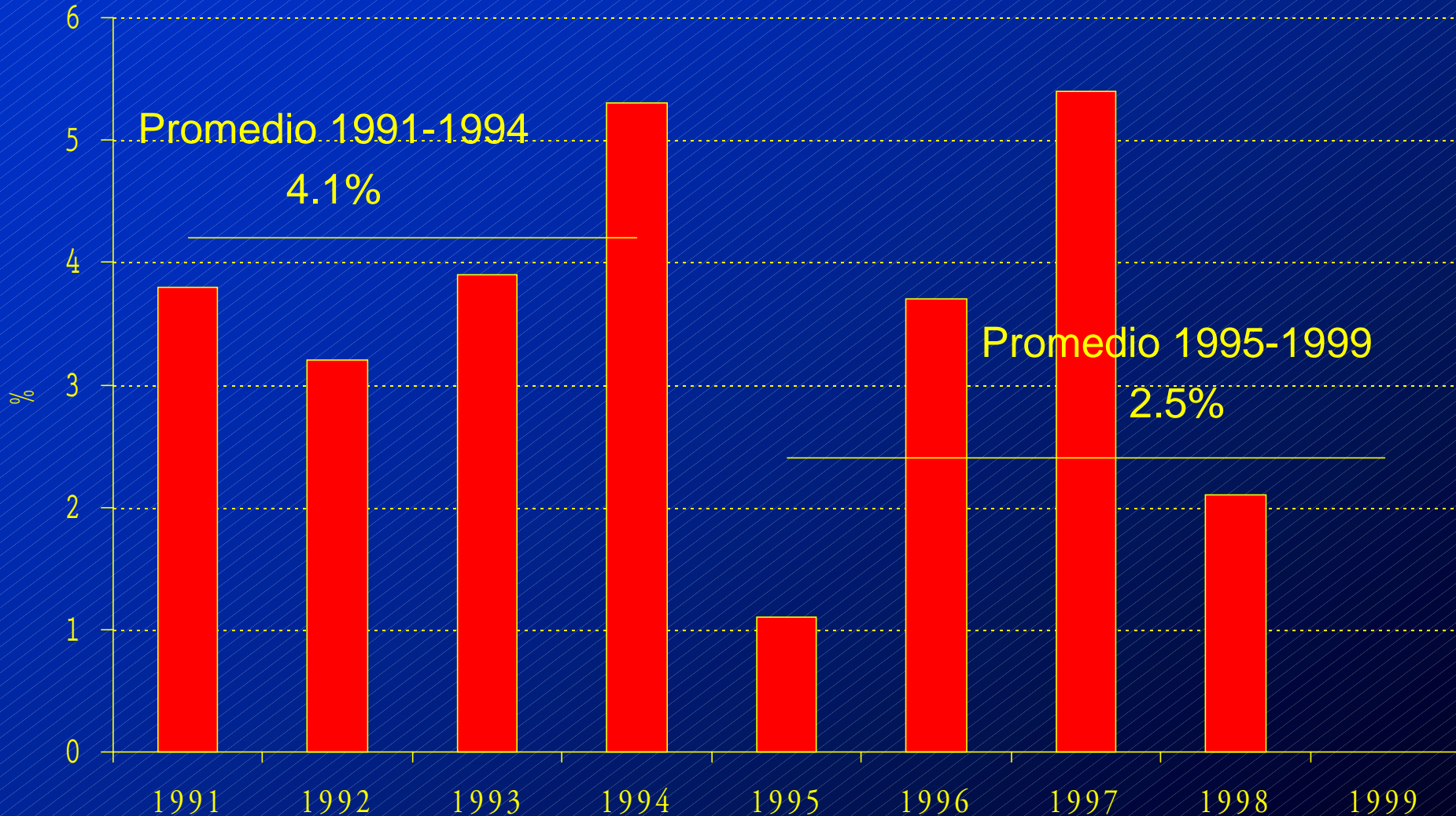


Solo tres países alcanzaron aumentos de productividad por trabajador iguales o superiores a los de las tres décadas anteriores a la crisis de la deuda

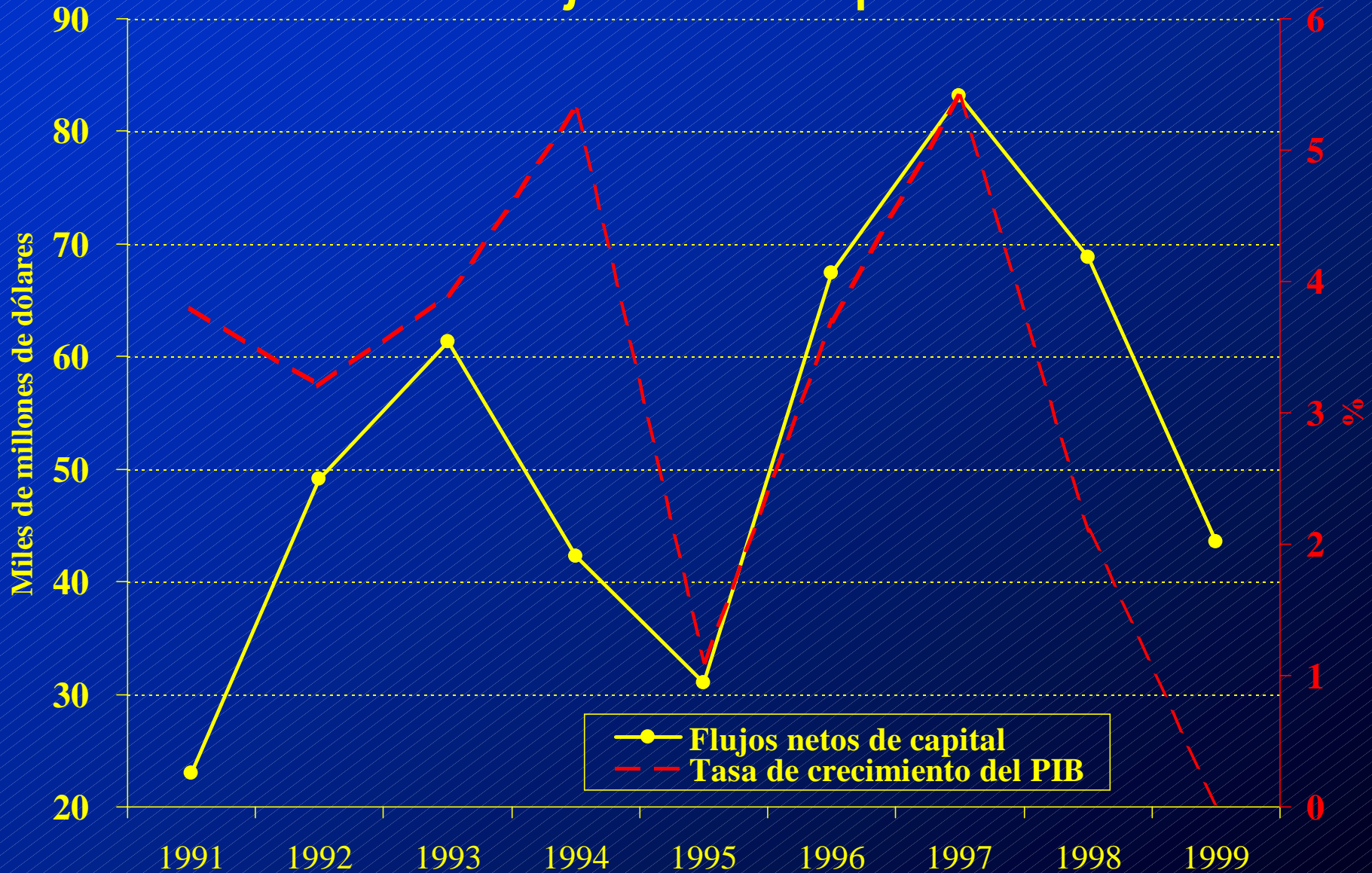
Crecimiento anual promedio del PIB por trabajador



Adicionalmente, el crecimiento ha sido más lento e inestable desde 1995



Hay una significativa volatilidad asociada a los flujos de capital

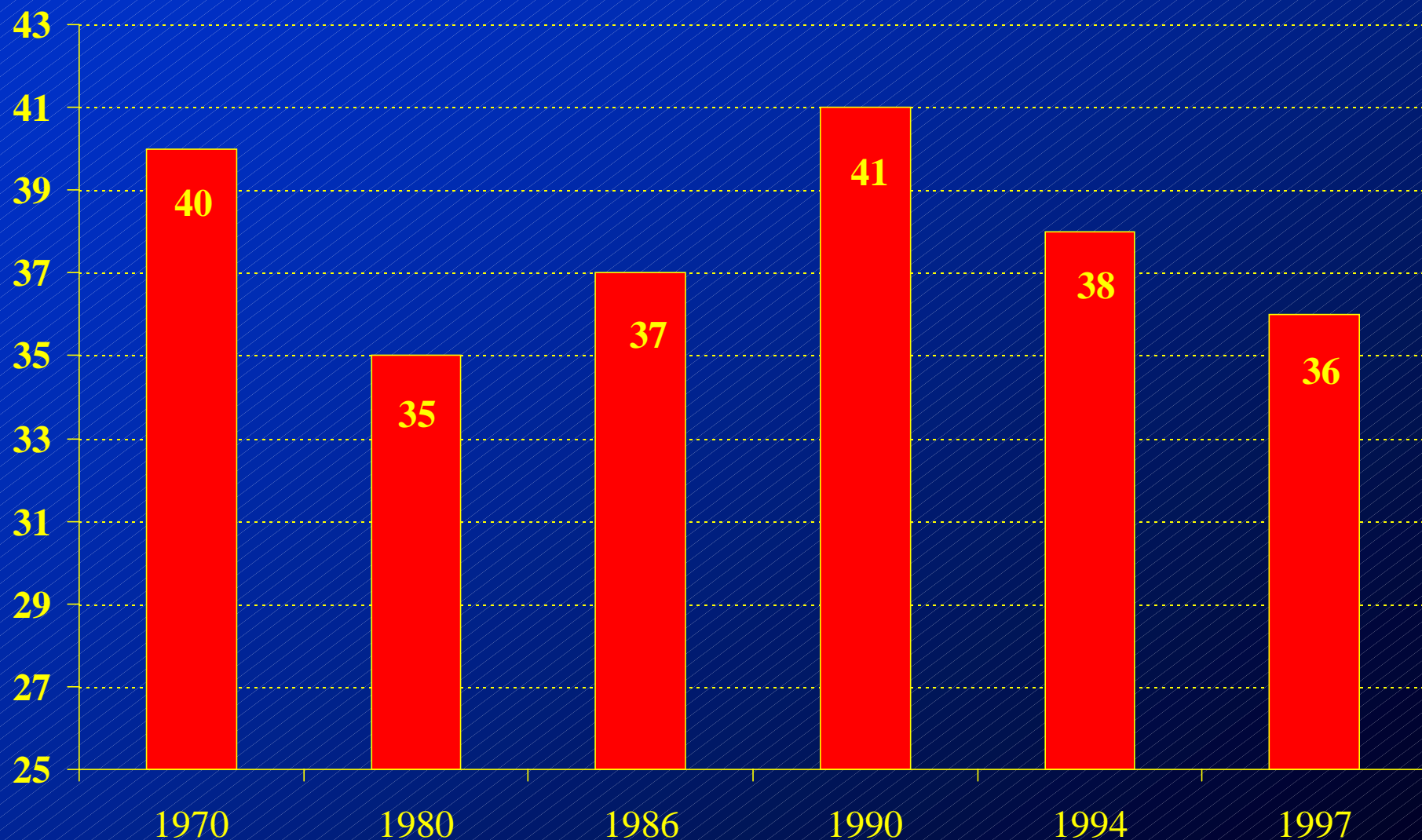


Avances en el frente social

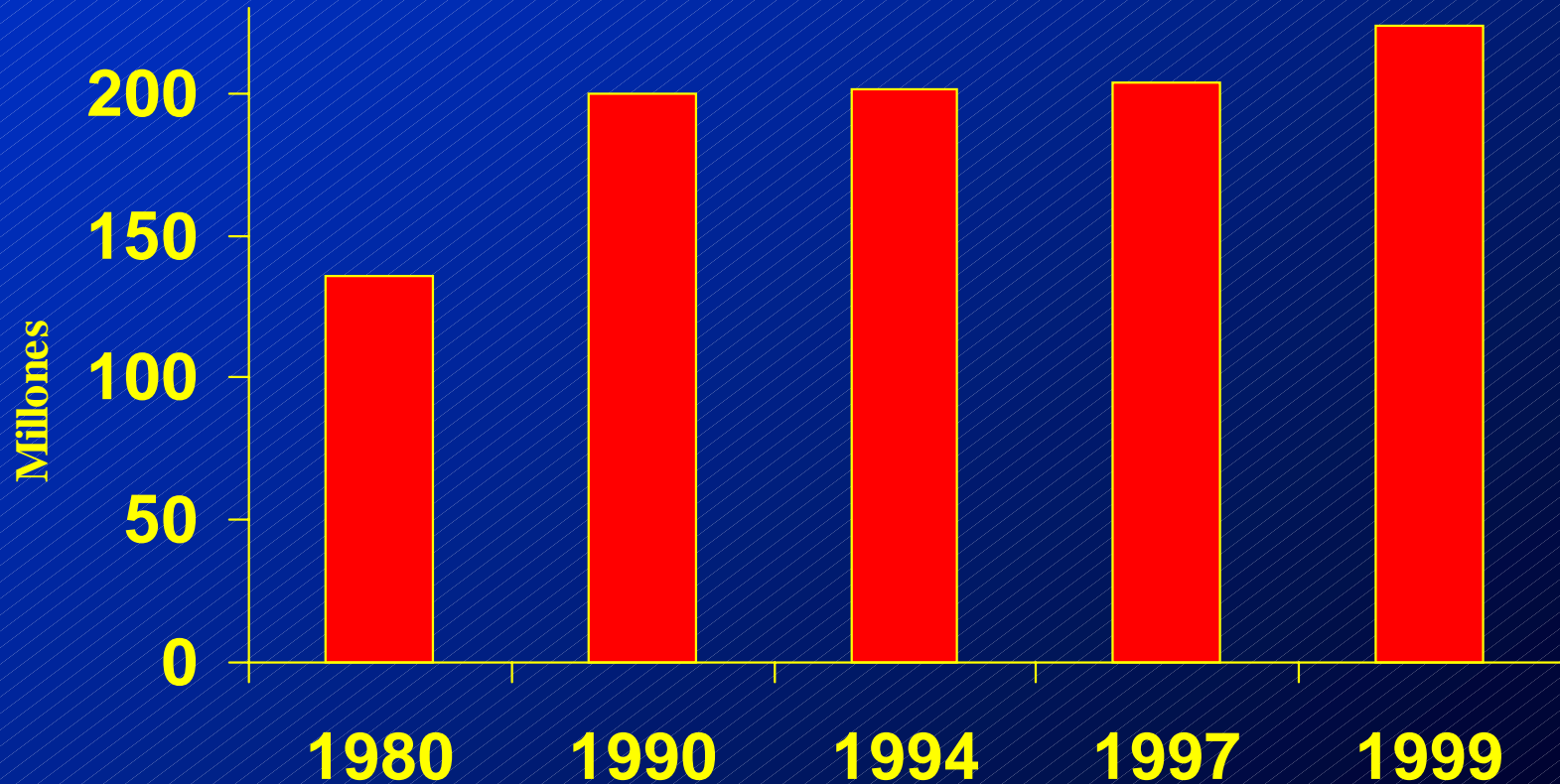
- + Se ha reducido la proporción de la población en estado de pobreza, aunque no en grado suficiente
- + Ha aumentado el gasto público social y su eficiencia, transparencia y efectividad
- + Conquista de derechos, visibilidad y reconocimiento de las mujeres
- + Extensión de los sistemas democráticos

La pobreza ha disminuido, pero muy lentamente y aumentó en la crisis reciente

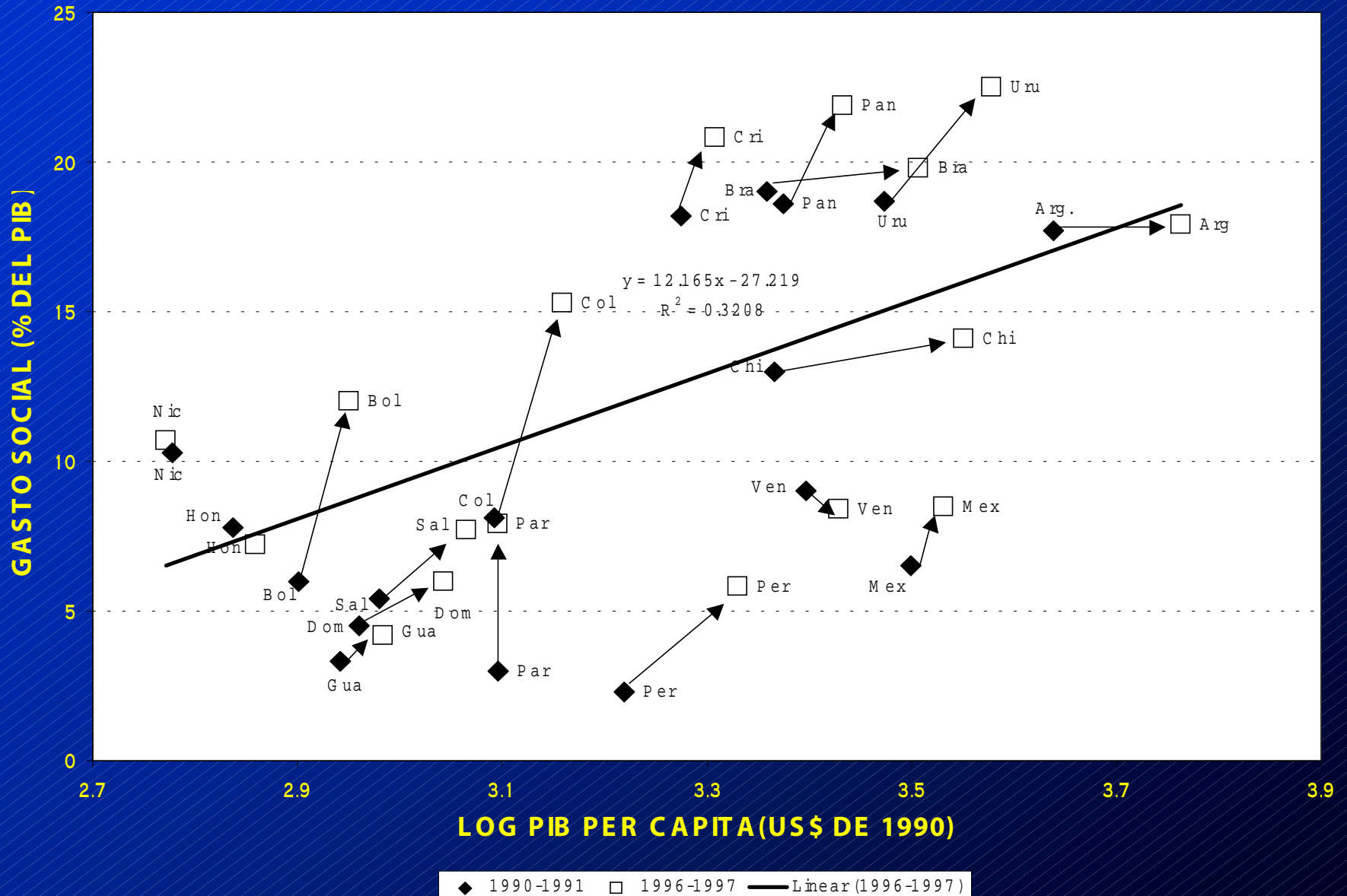
(% de hogares pobres)



La población pobre aumentó en los 80s, se estabilizó en 1990-1997 y aumentó desde entonces



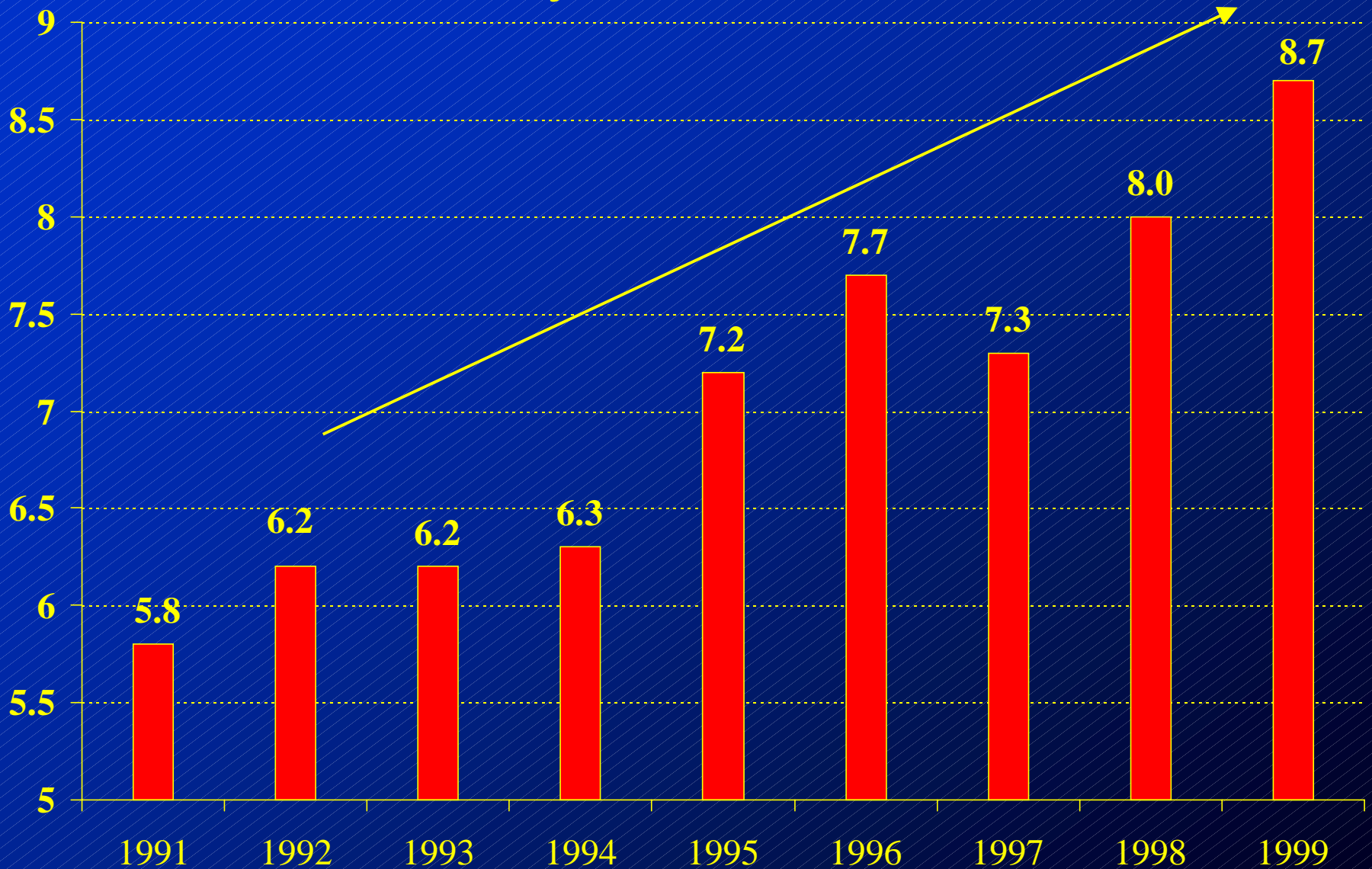
El gasto social ha aumentado



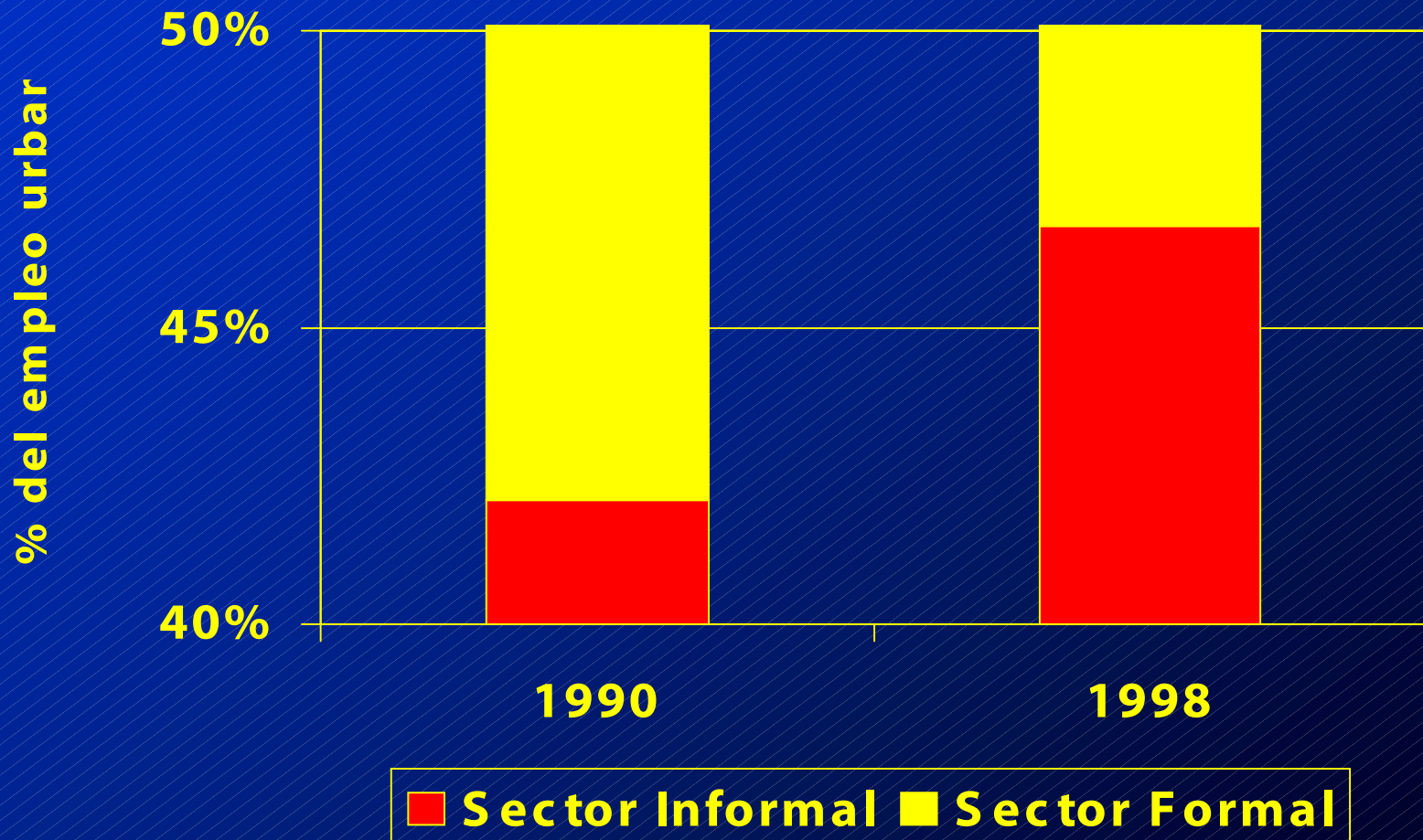
Aspectos negativos

- Los mercados de trabajo constituyen el “Talón de Aquiles” de las reformas económicas
- Ha aumentado el desempleo abierto y la informalidad
- Las brechas de remuneración laboral entre calificados y no calificados han aumentado
- Estancamiento o deterioro de la distribución del ingreso
- Problemas de cohesión social y de gobernabilidad

El desempleo sigue siendo muy elevado y está aumentando

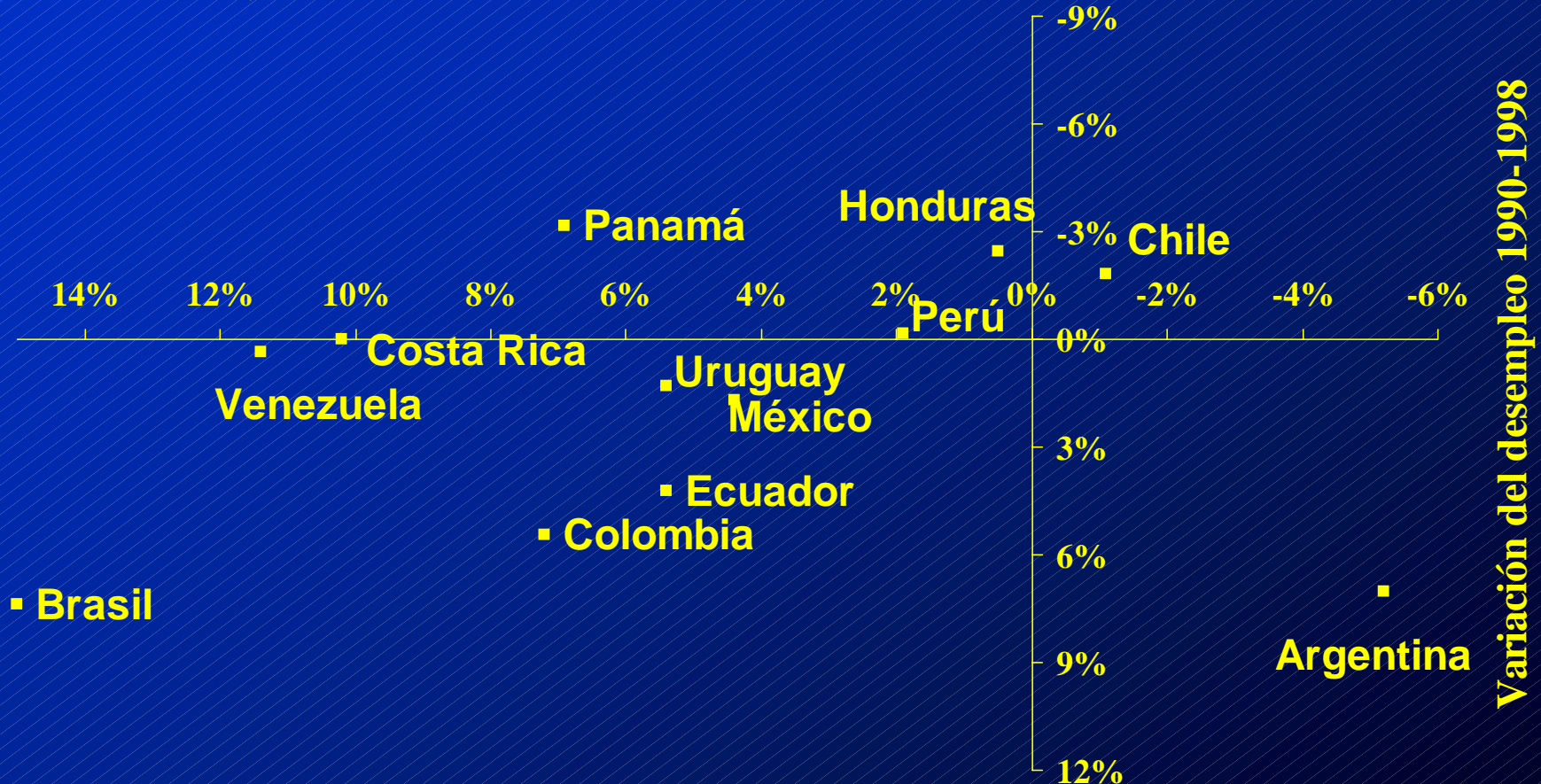


La informalidad ha aumentado.
Siete de cada diez empleos se ha
generado en el sector informal

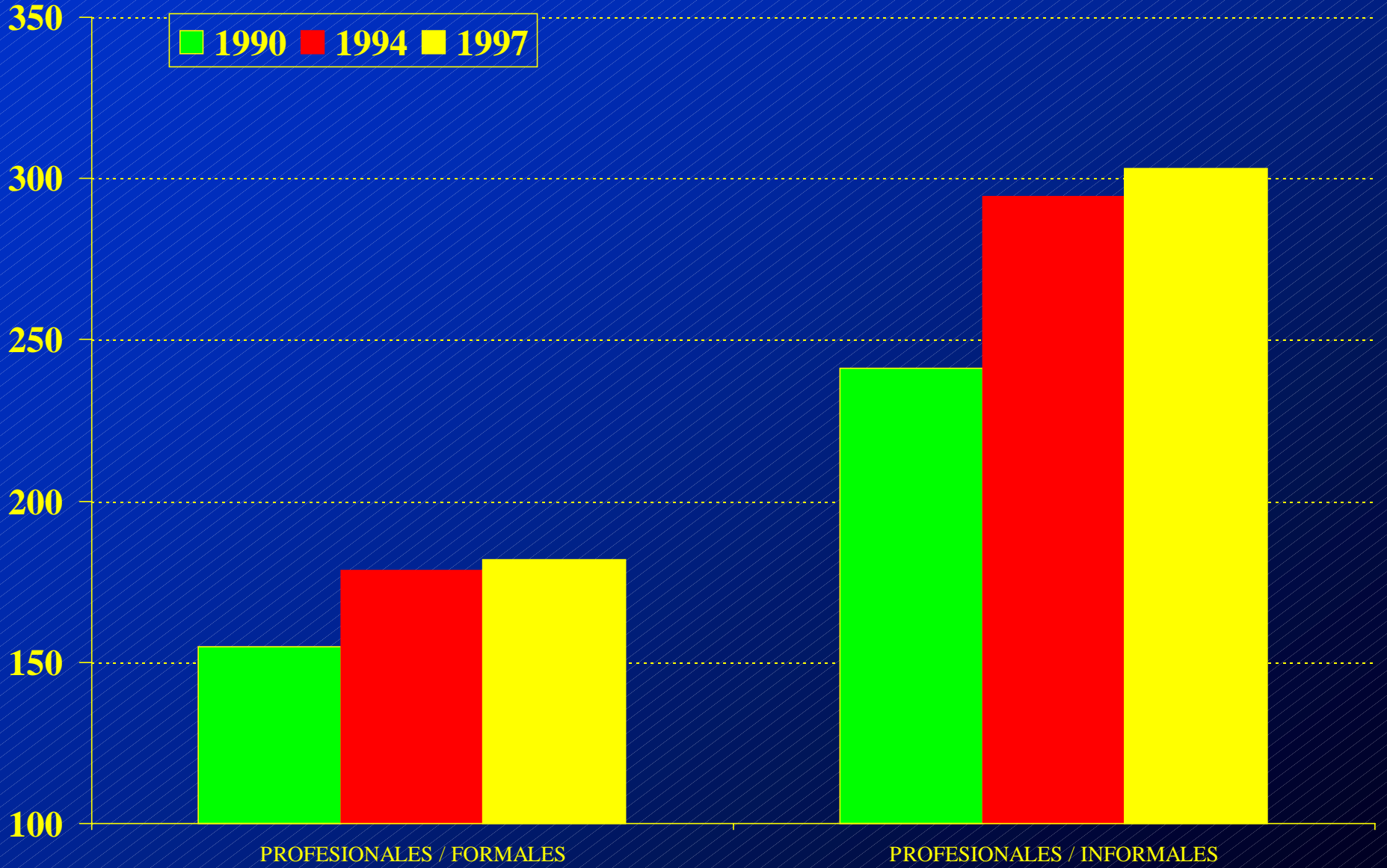


En los distintos países ha habido una mezcla variable de aumento del desempleo y la informalidad

Variación de la informalidad 1990-1998



Las brechas de remuneración laboral entre trabajadores calificados y no calificados han aumentado



Desafíos

Construir sobre los logros en materia de:

- Reducción de los déficits fiscales y de la inflación
- Mayor participación del sector privado
- Articulación a la economía internacional
- Avances en la eficiencia del Estado

- No existen soluciones universales
- En algunos casos puede ser necesario “reformular las reformas” para potenciar las posibilidades del mercado y corregir la “no neutralidad” de las reformas
- Construir y reconstruir instituciones. Alcanzar una alta “densidad institucional y democrática”

Desarrollo integral

- Reorientar los patrones de desarrollo de la región en torno a la **equidad**
- Buscar simultáneamente un crecimiento económico más estable, dinámico y por ende competitivo, pero también más integrador en términos sociales y sostenible en términos ambientales
- Fortalecer la **ciudadanía**

Tres ejes:

Equidad

Desarrollo

Ciudadanía

Equidad

Equidad

- Romper los canales de reproducción intergeneracional de la pobreza y la desigualdad:
 - El educativo
 - El ocupacional
 - El patrimonial
 - El demográfico
- Y las barreras de la discriminación por género y etnia

Principios de la política social

- Universalidad, con criterios de selectividad
- Solidaridad
- Eficiencia: social y no individual
- Integralidad: consistencia con nivel de desarrollo y posibilidades fiscales; relaciones virtuosas de las protecciones sociales

Política social y participación privada

- Virtudes asociadas a la separación de funciones
- Responsabilidades estatales indelegables
 - formular política y desarrollar institucionalidad
 - regulación y supervisión
 - asegurar el financiamiento
- Combinaciones público - privado
 - no son únicas
 - pueden favorecer la eficiencia en la provisión
 - no deben impedir la solidaridad

Gasto público y coberturas sociales

- Deben crecer en países rezagados
- Heterogeneidad regional asociada a desarrollo relativo y transición demográfica
- Prioridad a gastos progresivos: educación primaria y secundaria, salud y nutrición

Dos llaves maestras

Empleo y educación

Educación

- Mejorar la continuidad dentro del sistema educativo
- Objetivo: educación secundaria completa
- Resolver problemas de calidad
- Enfrentar el problema educativo de los sectores pobres de manera integral
- Necesidad de integrarse plenamente a las exigencias de cambio constante: de “aprender a aprender”

Educación

- Reforzar valores: derechos humanos, democracia, solidaridad y cohesión social, equidad de género, respeto a la diversidad, sostenibilidad ambiental
- Necesidad de integrar plenamente el sistema educativo al resto de la política económica y social

Empleo

- Crecimiento económico dinámico y sostenible: **condición necesaria pero no suficiente**
- Se requieren políticas ambiciosas de **apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa**
- El principal generador de empleo será el sector servicios

Empleo

- **Adaptabilidad** de los trabajadores y de las empresas al cambio tecnológico y al ciclo económico
- Necesidad, para ello de **ampliar y modernizar los sistemas de capacitación laboral**
- La **flexibilidad** de contratación puede también desempeñar una función, pero debe estar acompañada de **mayor protección social**

Seguridad social

Avances:

- **Cambios en la estructura institucional para separar funciones y mejorar eficiencia**
- **Mayor transparencia del gasto público**
- **Mayor presencia del sector privado en su gestión**
- **Mejoras en la solvencia de las instituciones**

Seguridad social

Retos:

- **Mayor cobertura y calidad de las prestaciones**
- **La aplicación del criterio de equivalencia no debe impedir la solidaridad**
- **Diseño de la regulación y supervisión necesaria**
- **Viabilidad fiscal durante la transición y en el largo plazo**

Desarrollo

Desarrollo

- Estable
- Dinámico
- Socialmente integrador
- Sostenible

Desarrollo estable

- Es necesario construir sobre la estabilidad alcanzada en materia de reducción de los déficits fiscales y de inflación
- Ampliar el concepto de estabilidad, para incluir las variables reales: crecimiento económico y empleo
- Extender el horizonte de la política macroeconómica: políticas anticíclicas y objetivos de largo plazo

Desarrollo estable

- Gestión macroeconómica consistente y flexible
 - Evitar distorsiones de precios relativos
 - Evitar el sobreendeudamiento público y privado
 - Manejar los auges de financiamiento para prevenir las crisis posteriores
- Regulación y supervisión prudencial de los sistemas financieros, con criterio anticíclico
- Política de pasivos: perfil temporal adecuado de la deuda pública y privada, tanto interna como externa

Desarrollo dinámico

- Buena Macroeconomía:
 - ⇒ Sistemas fiscales sólidos, tasas de interés reales moderadas y tasas de cambio competitivas
- Política activa de desarrollo productivo
- Desarrollo institucional apropiado, orientado a crear, completar y regular mercados

Política activa de desarrollo productivo

- Regulación de sectores con estructuras de mercado no competitivas o externalidades significativas
- Corregir fallas que caracterizan a los mercados de factores:
 - Desarrollo de mercado de capitales de largo plazo
 - Acceso de las pequeñas firmas a los mercados de factores (capital, tecnología, tierra, etc)
- Estructuras productivas más dinámicas:
Estrategias de transformación productiva

Estrategias de transformación productiva

- Innovación
 - Políticas de promoción de la transferencia, desarrollo e investigación tecnológica
 - Conquista de mercados externos, diversificación de la oferta exportadora y desarrollo de encadenamientos internos
- Complementariedad
 - Propiciar la asociatividad empresarial y las instituciones que le sirven de marco
 - Papel especial de conglomerados productivos (clusters)

Desarrollo integrador

- Empleo
- Acceso de pequeñas empresas a factores de producción
- Nivelación de oportunidades para los productores rurales

Desarrollo sostenible

- Más que conservar recursos naturales: competitividad basada en la acumulación de capital en un sentido amplio
- Política proactiva y no reactiva

Desarrollo sostenible

- Aprovechar ventajas comparativas emergentes:
 - Agenda de cambio climático
 - Biodiversidad
 - Turismo sostenible
- Fortalecimiento institucional

Ciudadanía

Ciudadanía

- La agenda de desarrollo con equidad requiere una adecuada representación política de los intereses sociales y, por ello, contextos democráticos
- Más allá de problemas de equidad, abordar los crecientes problemas de cohesión social

Ciudadanía

- Doble dimensión: derechos y responsabilidades = participación en el desarrollo de “lo público”
 - Lo público como espacio de los intereses colectivos y no como lo estatal
 - Afianzar una cultura de convivencia y desarrollo colectivo basada en la tolerancia frente a la diferencia y en la solución negociada de los conflictos
- ⇒ **Más sociedad**

EQUIDAD, DESARROLLO Y CIUDADANÍA



Sr. José Antonio Ocampo
Secretario Ejecutivo - CEPAL
Julio del 2000