

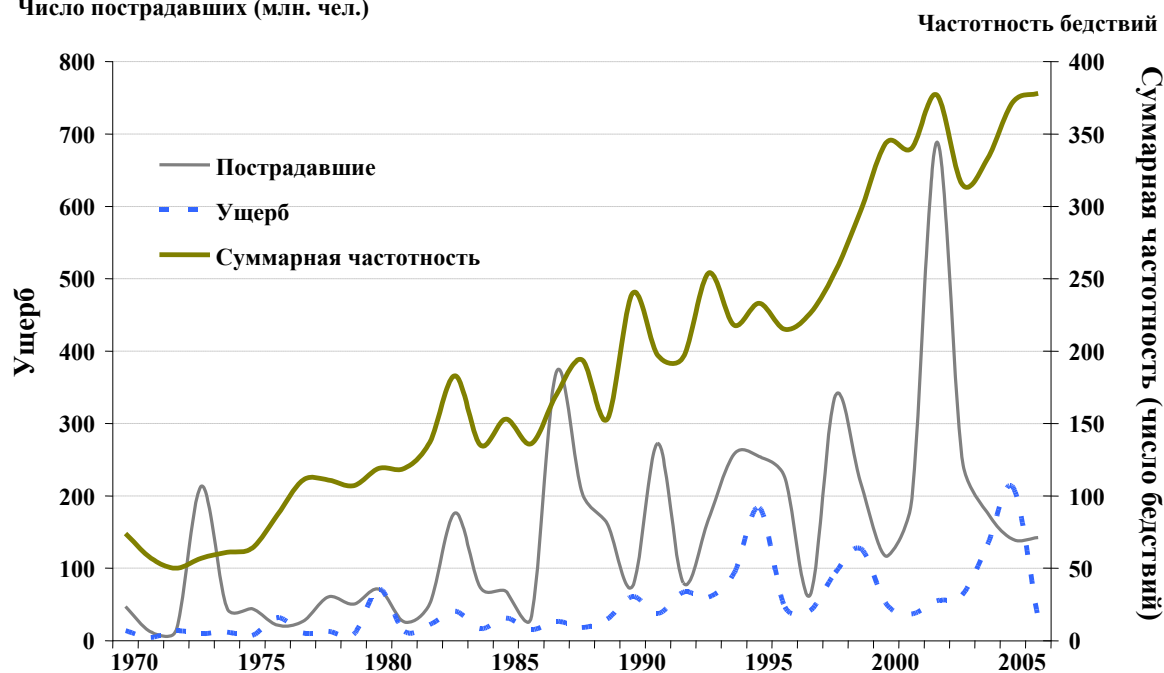
Возросшая угроза глобальной безопасности в связи со стихийными бедствиями требует пересмотра концепции управления

(ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, НЬЮ-ЙОРК, 1 июля). Поскольку стихийные бедствия происходят все чаще и с нарастающей интенсивностью, в опубликованном сегодня докладе ООН содержится рекомендация по укреплению существующих ответных мер в форме одномоментных призывов и добровольных взносов путем создания постоянно действующего финансового учреждения для оказания странам более эффективной помощи для ликвидации последствий бедствий и принятия долгосрочных мер по их предупреждению.

В период с 2000 по 2006 годы ежегодно регистрировалось в четыре раза больше бедствий по сравнению с 1970-ми годами (см. диаграмму 1). А ежегодная сумма наносимого ущерба, составляющая в среднем 83 млрд. долл. США возросла в семь раз. По некоторым оценкам, в следующем десятилетии ежегодная сумма ущерба от стихийных бедствий может превысить 1 триллион долл. США, что свидетельствует об оправданности затрат, связанных с предотвращением, уменьшением последствий бедствий и мерами по оказанию помощи.

Диаграмма 1

Ущерб (в млрд. долл. США)
Число пострадавших (млн. чел.)



Источник: ДЭСВ ООН.

Определить, какую именно роль в этой тенденции играет изменение климата, не представляется возможным. Однако в научных кругах существует твердое убеждение в наличии взаимосвязи между изменением климата, неустойчивостью погоды и возникновением стихийных бедствий. В докладе ООН «Обзор мирового экономического и социального положения в 2008 году: преодоление экономической незащищенности», отмечается, что страховые кампании уже предвидят существенное увеличение ущерба, связанного с климатическими процессами, в течение предстоящего десятилетия.

В Обзоре указывается, что возрастание рисков в бедных странах усугубляет экономическую незащищенность, и приводятся данные о макроэкономических аспектах незащищенности, а также о последствиях гражданских конфликтов (см. пресс-релизы по этим вопросам).

Совсем недавно в результате землетрясения в Сычуане, Китай, пострадало 15 миллионов человек, а от циклона Нургис, обрушившегося на Бирму в мае, пострадало около 2,4 миллиона человек. Однако, по данным Обзора, во многих развивающихся странах явления меньшего масштаба также служат постоянными источниками незащищенности.

Кроме того, стихийные бедствия для развивающихся стран являются более тяжким бременем. Недавние наводнения на Среднем Западе Соединенных Штатов свидетельствуют о том, что стихийные бедствия никак не связаны с уровнем доходов. Однако если в результате циклона в Бирме погибло свыше 90 000 человек, то для сравнения, в США в 2004 году ураган Чарли, которому также была присвоена категория 4, унес жизни лишь 30 человек.

В целом, у жителей стран с низкими доходами вероятность гибели в результате стихийных бедствий в 20 раз выше, а вероятность лишиться средств существования в 80 раз выше по сравнению с жителями стран с высоким уровнем доходов. Кроме того, в реальном исчислении в развивающихся странах даже объем ущерба гораздо выше, чем в развитых странах.

Развитие — лучший способ защиты

Высокая степень уязвимости в отношении природных опасностей является результатом структурных особенностей, которые типичны для экономики многих развивающихся стран. Отсутствие инфраструктуры ограничивает возможности по ликвидации последствий стихийных бедствий, а отсутствие диверсификации экономики может увеличить экономический ущерб. Это последнее обстоятельство особенно характерно для стран, экономика которых в значительной степени зависит от ограниченного числа экспортных сельскохозяйственных товаров.

Необходимо, чтобы в рамках мер по смягчению последствий стихийных бедствий предусматривалось совершенствование инфраструктуры, предоставление доступных кредитов и надлежащее планирование землепользования, то есть мер, которые нередко считаются второстепенными по сравнению со спасательными операциями и оказанием немедленной помощи. Кроме того, системам эффективного контроля и предупреждения и подготовке и оснащению специалистов нередко не уделяется должного или

своевременного внимания. Увязка среднесрочных стратегий с деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи может сохранить средства существования и сами жизни.

Состояние систем передачи данных о погоде для раннего предупреждения о надвигающихся ураганах и цунами подчеркивает те трудности, которые вызваны тем, что в последние десятилетия объемы международной поддержки инвестиций в инфраструктуру недостаточны и продолжают уменьшаться.

Превентивные меры, направленные на решение проблемы продовольственной уязвимости, также играют важную роль в обеспечении готовности на случай стихийных бедствий и деятельности по восстановлению. Аналогичным образом, решение проблем хронического кризиса жилья и недостаточность нормативной базы играет важную роль в обеспечении готовности на случай стихийных бедствий, поскольку небезопасные здания и несоблюдение строительных норм усугубляют и без того низкую степень защищенности.

Глобальный фонд стихийных бедствий

В последнее время были разработаны инновационные механизмы по совместному несению рисков, связанных со стихийными бедствиями. В Обзоре рассматривается эффективность некоторых из них, в частности программы погодно-индексного страхования урожая в Малави, страхования от землетрясений и ураганов на основе магнитуды землетрясения или скорости ветра в Турции, Мексике и странах Карибского бассейна. В Обзоре ООН делается вывод о том, что подобные механизмы в лучшем случае играют лишь вспомогательную роль. В связи с отсутствием надлежащей инфраструктуры и развитых финансовых рынков, программы страхования либо окажутся не способными покрыть ущерб, либо будут недоступными, либо исключат бедных и/или будут чрезвычайно дороги.

В Обзоре предлагается более радикальная мера: создание **глобального механизма для ликвидации последствий стихийных бедствий** при многосторонней поддержке. Такой механизм, ежегодная стоимость которого, по оценкам, составит 2,5 млрд. долл. США, мог бы объединить существующие обязательства и надежно и оперативно обеспечивать предоставление ресурсов для уменьшения рисков и восстановления.

Система добровольных взносов, на которую в настоящее время ориентировано международное сообщество, нередко подвержена влиянию геополитических обязательств и других дискриминационных подходов. Кроме того, объявленные взносы выплачиваются не в полном объеме, и нередко происходит лишь перераспределение ресурсов, что порождает дефицит где-то в другом месте. Как предлагается в докладе ООН, наличие стабильного глобального фонда в поддержку комплексных концептуальных рамок политики поможет усовершенствовать процесс быстрого и надежного предоставления помощи для ликвидации последствий бедствий, а также будет содействовать обеспечению готовности стран на случай стихийных бедствий.

За дополнительной информацией обращаться: Тим Уолл, Департамент общественной информации ООН, Секция по вопросам развития, тел. 1 212 963 5851, wallt@un.org.