

Бороться с кредитным кризисом, безудержным ростом цен, шаткой занятостью: ООН призывает пересмотреть политику, чтобы решить проблему экономической незащищенности

(ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, НЬЮ-ЙОРК, 1 июля 2008 года). После проведения всемирных совещаний на высшем уровне в связи с опасностями, возникшими в результате безудержного роста цен на продовольствие и энергоносители, Организация Объединенных Наций выпускает сегодня доклад, содержащий оценки экономической незащищенности и предложения по контролю положению.

Поскольку по мере нарастания серьезных политических волнений, вызванных высокими ценами, неравенством, неопределенностью перспектив в области занятости, экономика приобретает значение одного из основных механизмов, влияющих на вопросы глобальной безопасности, незащищенность наиболее остро ощущается в самых бедных странах, как указывается в докладе ООН. Недавний оптимизм, связанный с представлением о том, что преодолен определенный рубеж в борьбе с нищетой, благодаря ускоренному росту развивающихся рынков стран с переходной экономикой и даже некоторых стран с очень отсталой экономикой, сменяется чувством тревоги по мере все более очевидного замедления темпов роста глобальной экономики, резких скачков цен и неустойчивости в формальном секторе занятости.

Как отмечается в «Обзоре мирового экономического и социального положения в 2008 году», опубликованном Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ ООН), в развитых странах отсутствие экономической защищенности также связывается с усилением неравенства, ростом задолженности и сокращением социального обеспечения.

Как полагают экономисты ООН, саморегулирующиеся рынки не обеспечивают желаемого уровня экономической защищенности. Они рекомендуют предпринять шаги для ограничения циклических колебаний, снизить зависимость от долговых и финансовых инструментов в целях обеспечения экономического роста и пересмотреть макроэкономическую политику с учетом приоритетов в области развития.

Одним из примеров непродуманной политики является сельское хозяйство, когда на развивающиеся страны оказывался нажим в целях либерализации торговых и финансовых рынков еще до создания в них эффективного сельского хозяйства и сельской инфраструктуры. Такое отсутствие потенциала превратилось в дестабилизирующий фактор для основополагающего условия, обеспечивающего личную и общественную безопасность — способности страны обеспечить граждан продовольствием.

Экономисты ООН рекомендуют, чтобы в отношении сельского хозяйства принимались комплексные стратегические меры и использовались государственные инвестиции; они также призывают пересмотреть взгляды на индустриализацию, а также проводить более

сбалансированную экономическую и социальную политику. Это является основой подхода, который с поразительным успехом осуществляется правительствами стран Восточной Азии.

Данные недавних опросов свидетельствуют о том, что чувство незащищенности испытывают в равной мере жители как развивающихся, так и развитых стран. И личные тревоги теперь вызывают демонстрации на улицы, вызванные ростом цен на продовольствие и топливо.

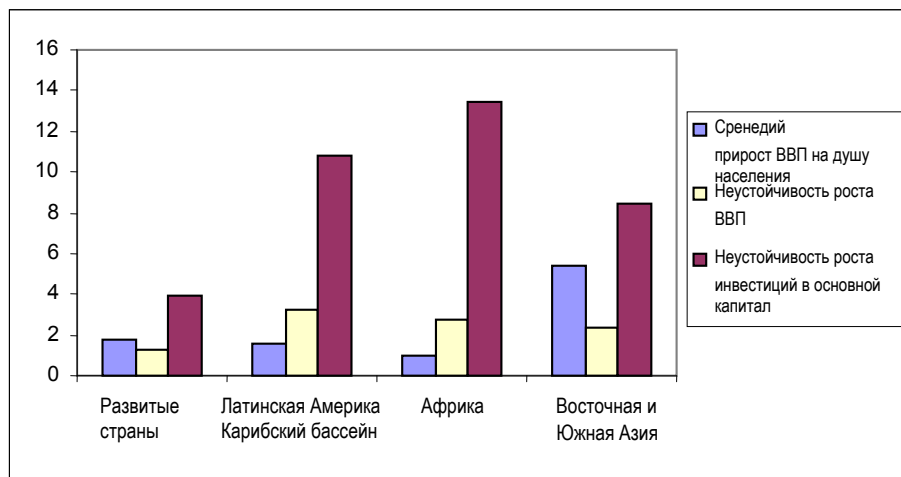
В Соединенных Штатах как финансовая, так и общественная незащищенность явилась результатом начавшегося около года тому назад падения на рынке субстандартных ипотечных кредитов.

По данным экономистов ООН, ведущая роль ипотечных и обеспеченных активами финансовых инструментов и их неустойчивость является симптомом того, что с 90-х годов нестабильность инвестиций была выше по сравнению с нестабильностью объемов производства, особенно в развивающихся странах, и отрицательно сказалась на показателях роста (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1

Темпы экономического роста в сравнении с неустойчивостью темпов роста объемов производства и инвестиций в среднем за период 1991–2006 годов

(Темпы роста ВВП в процентах; неустойчивость измеряется как стандартные отклонения темпов роста объемов производства и инвестиций так же в процентах)



Источник: ДЭСВ ООН

Изобилие финансовых средств, нестабильность инвестиций

В докладе указывается, что «определяющее влияние на [экономический] цикл стали такие факторы, как задолженность, капитализация, залоговая стоимость и ожидаемые цены активов». Усложненные механизмы управления рисками путем их распределения между

участниками финансовых рынков вместо ожидаемых результатов привели к дальнейшему возрастанию рисков, что вызвало кризис на рынках жилья и кредитования в развитых странах, который приобретает глобальный характер.

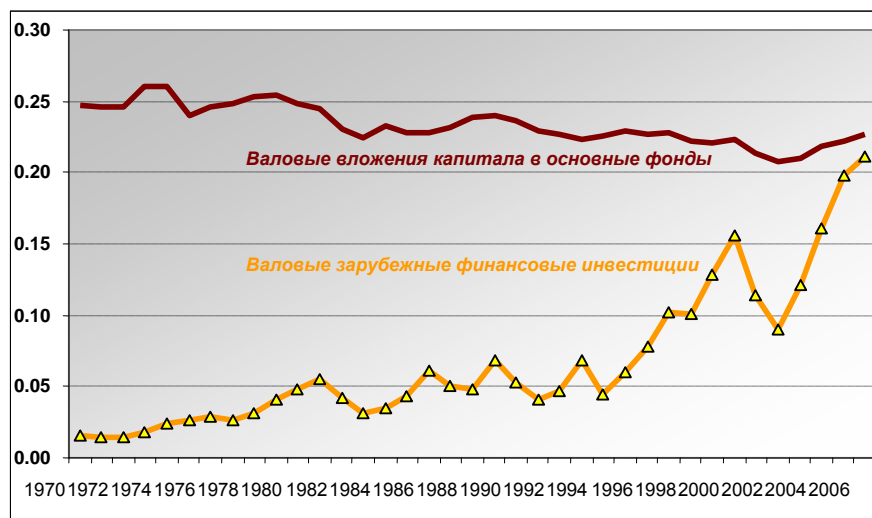
Победе экзотических финансовых инструментов над производственными инвестициями способствовала концепция саморегулирующегося рынка, ставшая навязчивой идеей конца XX века. Эта идея была весьма соблазнительна тем, что она обещала автоматический экономический рост. Однако, как отмечается в *Обзоре*, внимательные наблюдатели понимали, что рынки не обеспечивают саморегулирования, и, предлагается, обратить внимание на весь комплекс институтов, правил положений и норм, которые влияют на эффективность рынка.

Создание более безопасной экономической среды предполагает увеличение производственных инвестиций, однако, несмотря на все разговоры о том, что дерегуляция финансовых рынков способствует улучшению инвестиционного климата и стремительному притоку иностранного капитала, желаемых сдвигов не происходит (*диаграмма 2*). Несбалансированность структуры инвестиций проявляется в преобладании покупок и продаж уже существующих активов, даже если их прибыльность возрастает.

Диаграмма 2

Соотношение финансовых потоков (валовые финансовые зарубежные инвестиции) к производственным инвестициям (валовые вложения капитала в основные фонды)

(в процентах от валового мирового производства)



Источник: ДЭСВ ООН

Одной из наиболее ярко выраженных характерных черт нерегулируемых финансовых рынков является их проциклическая динамика. В благоприятные периоды подъема рынка, активность инвесторов возрастает. Если определенный объем инвестиций в ценные бумаги может способствовать процессу роста и содействовать развитию, то крупные операции по счету капитала и стремительные финансовые потоки могут носить инфляционный характер, деформировать и дестабилизировать рынки. В противоположной ситуации, при установившемся спаде, происходит быстрый отток капитала в объемах, превышающих прежние инвестиции.

ООН рекомендует правительствам принимать ответные противοциклические финансовые меры, откладывая ресурсы в периоды подъемов и стимулируя экономическую активность в периоды спадов. Осуществление таких мер требует эффективной институциональной поддержки и дополнительных мер в области финансовой дисциплины и управления долгом.

Кроме того, проциклические финансовые потоки стимулируют неустойчивость товарных цен. Недавний рост сырьевых цен, который связывается с увеличением спроса в Китае, способствовал увеличению роста в странах-экспортерах, особенно в Африке и Латинской Америке. Однако, как отмечается в *Обзоре*, неустойчивость цен на сырье была и остается источником нестабильности.

Регулирование повышенного спроса на сырье является весьма трудным делом, а периоды спада чреваты серьезным ущербом. Кроме того, недавний взлет цен на продовольствие и топливо порождает инфляционное давление, которое влечет за собой снижение доходов домашних хозяйств.

По мере углубления процесса глобальной экономической интеграции, максимальное увеличение доходов и снижение рисков зависит от уровня конкурентоспособности и динамичного развития страны на основе инновационных подходов, модернизации и диверсификации.

Назад в будущее; пересмотр принципов международных отношений

Одна из форм защиты, которую используют развивающиеся страны, чтобы оградить себя от неустойчивости финансовых потоков и рынков сырья, заключается в создании крупных инвалютных резервов для обеспечения самострахования. Однако поскольку такие накопленные фонды в основном лежат без движения, это сопряжено с издержками, составляющими, по оценкам *Обзора*, ежегодно около 100 млрд. долл. США. В докладе рекомендуется продолжать и расширять тенденцию помещения инвалютных резервов в более продуктивные фонды национального благосостояния и, в особенности, использовать эти средства для прямых инвестиций в проекты в области развития в других развивающихся странах.

В то время как правительства стран изыскивают пути по преодолению потрясений и обеспечению защищенности, международное сотрудничество может оказаться наиболее

эффективной формой укрепления экономической защищенности. В *Обзоре* рекомендуется:

- обновление Бреттон-вудской системы: использование более эффективных компенсационных механизмов для сглаживания последствий внешних потрясений; проведение противочиклической макроэкономической политики и осуществление более энергичных глобальных мер по финансовому регулированию и, в частности, по координации политики;
- пересмотр принципов Плана Маршалла: создание более эффективной архитектуры помощи, в рамках которой уделять серьезное внимание государственной собственности и поддержке местных приоритетов и потенциалов;
- воссоздание «Нового курса» на глобальном уровне. Всемирный банк призвал к проведению нового курса в области сельского хозяйства, направленного на либерализацию торговли сельскохозяйственной продукцией, а также увеличение инвестиций в сельское хозяйство. Однако, как и в политических решениях в ответ на Великую депрессию XX века, необходимо принятие мер по регулированию рынков и улучшению распределения бремени потрясений.

В этом году в *Обзоре экономического и социального положения*, подготовленного ООН, также затрагиваются вопросы, касающиеся оценки безопасности в связи с погодными условиями, стихийными бедствиями и изменением климата, а также незащищенности, характерной для обеспечения средств существования в странах, раздираемых все более длительными и разрушительными гражданскими войнами (*см. соответствующие пресс-релизы*).

За дополнительной информацией обращаться: Тим Уолл, Департамент общественной информации ООН, Секция по вопросам развития, тел. 1 212 963 5851, wallt@un.org.