

2008年7月1日纽约时间下午2时(格林威治平时19时)前不发

对抗信贷紧缩、物价飞涨、就业不稳：联合国呼吁重新思考政策，对付经济动荡

(联合国，纽约，2008年7月1日)在世界首脑会议讨论粮食和能源价格失控的危机之后，联合国今天发布报告，评估经济动荡和提出控制动荡的建议。

价格高涨，不平等和就业不稳定的前景引发了严重的政治不安，这就使得经济成为全球安全问题的一个重要杠杆。联合国报告说，最尖锐地感觉到动荡的，是最贫穷的国家。近年，由于新兴市场、甚至若干非常贫穷经济的快速成长，正在产生扭转贫穷的乐观心理，但是现在又转为不安。因为全球暴露出发经济下滑、价格高涨，和正规部门就业不足等问题。

先进的国家也一样。根据联合国经济和社会事务部(经社部)发表的《世界经济和社会概览，2008年》报告，随着不平等、负债、社会服务紧缩而产生了经济动荡。

联合国的经济学家强调，市场机制本身不能产生所需要的经济安全。他们呼吁采取步骤，缩小经济循环周期的摆动幅度，减少经济成长依赖负债和金融工具的程度，按照发展的优先需要设定宏观经济政策，并对多边主义注入新的生命力。报告认为，修改社会契约对于任何地方的决策者都是一种挑战。

举例说，政策不当的现象见于农业。在对发展中国家提供建设生产性农场和农村基本设施的援助之前，就先对它们施加要求开放贸易和金融市场的压力。现在，缺乏生产能力成为动摇个人和社会安全的基石——让公民吃饱的国家能力-- 的因素。

联合国的经济学家建议，采取全盘的战略性的农业援助政策和公共投资，并呼吁重新思考工业化政策和比较平衡的经济和社会政策。这是东亚各国政府取得亮丽成绩的政策基础。

恐惧新世界

最近的民意调查指出，发展中国家和发达国家的公众都尖锐地感觉到不安。粮食和燃油价格上涨引发示威游行，将个人的不安引到街上，成为社会的不安。

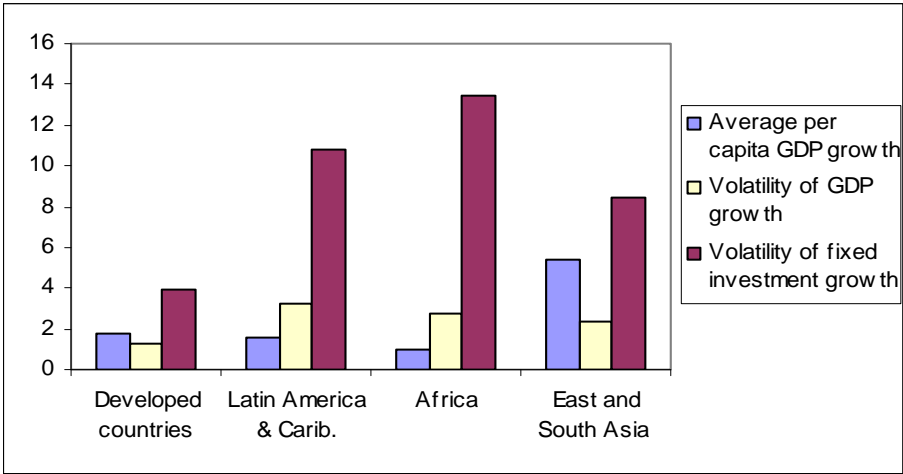
在美国，金融动荡和公众不安都是大约一年前的次贷金融崩溃所引发。

联合国经济学家的调查发现，房贷和以房产支撑的金融工具的关键作用，以及它们的脆弱性，说明了 1990 年代以来投资与产出比非常不稳定的现象，特别是在发展中国家，并对成长产生负面影响。（见图 1）

图 1：经济增长与增长波动、投资波动的比较，1991-2006 年平均值

（国内生产总值增长率为百分比，波动是按产出和投资增长率的标准差计算，也以百分比表示）

人均国内生产总值增长
国内生产总值波动
固定投资增长波动



发达国家 拉丁美洲 非洲 东亚和南亚
和加勒比

资料来源：联合国《世界经济和社会概览，2008年》。

金融流动，投资下降

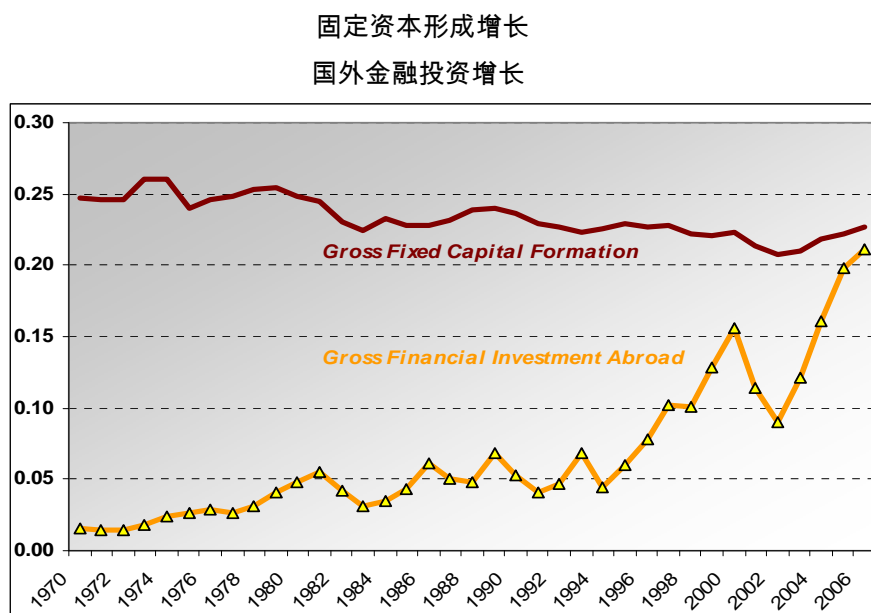
报告说，“举债、借贷经营、抵押品价值、和资产的预期价格，成为[经济]循环周期的主要动力。”以复杂的机制把危机分散到各金融领域，反而是把危机扩散到更广，造成发达国家住房市场和信贷市场的危机，影响到全球。

动人的金融工具打败了生产性投资，而 20 世纪末叶固执地相信市场能够自我规范，助长了那一场胜利。因为相信经济保证自动成长，令人着迷。但是，《概览》指出，谨慎的观察家知道，市场不会规范自己；呼吁重新来注意采取一套机构、法规、规管办法、和准则，这些是有效运作的市场所依赖的。

一个比较安全的经济环境需要有较高的生产性投资，但是，虽然大家都在谈改善投资气候和放宽金融市场，期望中的跨越国界的资本大幅度流动并没有发生（图2）。一边倒的投资格局还是以买卖现有资产为主，即使在利润上升的地方也是如此。

无约束金融市场的最明显习惯之一，是顺周期偏向。当情况良好，市场情绪高昂的时候，投资排山倒海而来。虽然有些账面上的投资可以支持增长，推动发展，但是大规模的转账和迅速流动可能助长通货膨胀，市场扭曲，助长动荡。反过来，一旦负面的趋势成形，资本外流和涌入的时候一样快，甚至更快。

图2。金融流动（国外金融投资毛额）与生产性投资（固定资本形成毛额）之比（占世界生产毛额的百分比）



资料来源：联合国/经社部。

联合国建议，各国政府以逆周期的财政措施因应——在繁荣的时候储备一些资源，在经济下滑的时候，采取刺激经济活动的措施。这样的措施需要有切实的机构支持以及关于财政纪律与债务管理的其他规则。

顺周期的金融流动，还有刺激商品价格波动的趋势。最近商品价格上涨，同时中国产生强烈的需求，有助于出口国家，尤其是非洲和拉丁美洲国家，提高了增长。但是《概览》认为，商品价格的动荡曾经是、现在仍是动荡的基因。

管理商品繁荣特别困难，而下滑会造成长期的损失。不但如此，最近燃油和粮食价格的上涨对通货膨胀形成压力，造成对家庭收入的压缩。

随着全球经济一体化的进展，为了使收入最大化，危机最小化，有赖于各国利用创新、提升品质、多样化等手段而发展活泼的竞争能力。

回归未来；再度审视多边主义

为了在动荡的金融流动和商品市场中自保，许多发展中国家采取的步骤之一，是大量储备外汇，作为一种自我保险。然而，这些储蓄大部分是闲置不用；《概览》估计，使这些国家每年损失大约 1000 亿美元。联合国建议，继续并扩大现在已经有的趋势，将外汇投入有生产力的主权财富基金，特别是利用这些基金直接投资在其他发展中国家的发展项目上。

虽然各国政府都在设法克服突发的动荡，以提供安全，但是，国际合作可以在提高经济安全各方面最有效。《概览》呼吁：

- 恢复布雷顿森林制度：以更多切实有效的补偿机制，去缓和外来的冲击；支持采取逆周期的宏观经济措施和强化对全球金融的规管，包括政治协调。

- 再度审视马歇尔计划：采取一个更有效的援助结构，严肃正视各国自主权问题，并支持地方的优先需要和地方能力。

- 在全球重新建立新政：世界银行呼吁为农业推行新政，为农产品寻求贸易自由化，以及对农业增加投资。但是，和因应 20 世纪大萧条的政策一样，需要采取行动，约束对市场力量的滥用，更好地分担经济冲击的重负。

今年的联合国《世界经济和社会概览》还评估了气候、自然灾害、气候变化造成的动荡；评估了遭受内战摧残的各国为寻求生计而产生的内在的不安。从历史的趋势看，这种不安的时期越来越长，破坏性越来越大。（见同时分发的新闻稿）

咨询：请联系 Tim Wall 先生，联合国新闻部发展科，1 212 963 5851，[wallt@un.org](mailto:walt@un.org)。