

# Round table 6. Role of infrastructure, cross-border issues, energy, transport and access to ICT

Рафкат Хасанов

Исполнительный директор

ОО «Инвестиционный Круглый Стол»

# Рассматриваемые вопросы

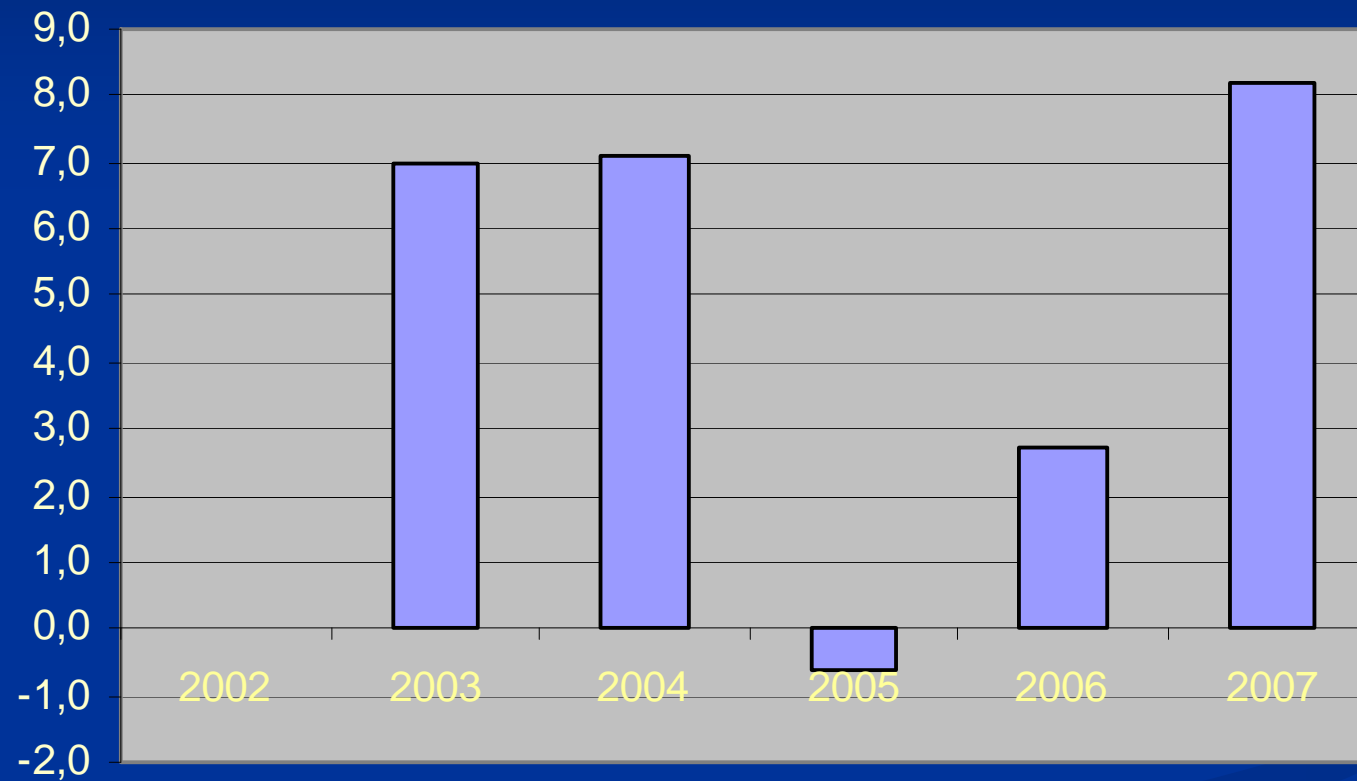
- Проблемы торговли и транзита
- Государственно-частное партнерство в инфраструктурных проектах



# Кыргызская Республика

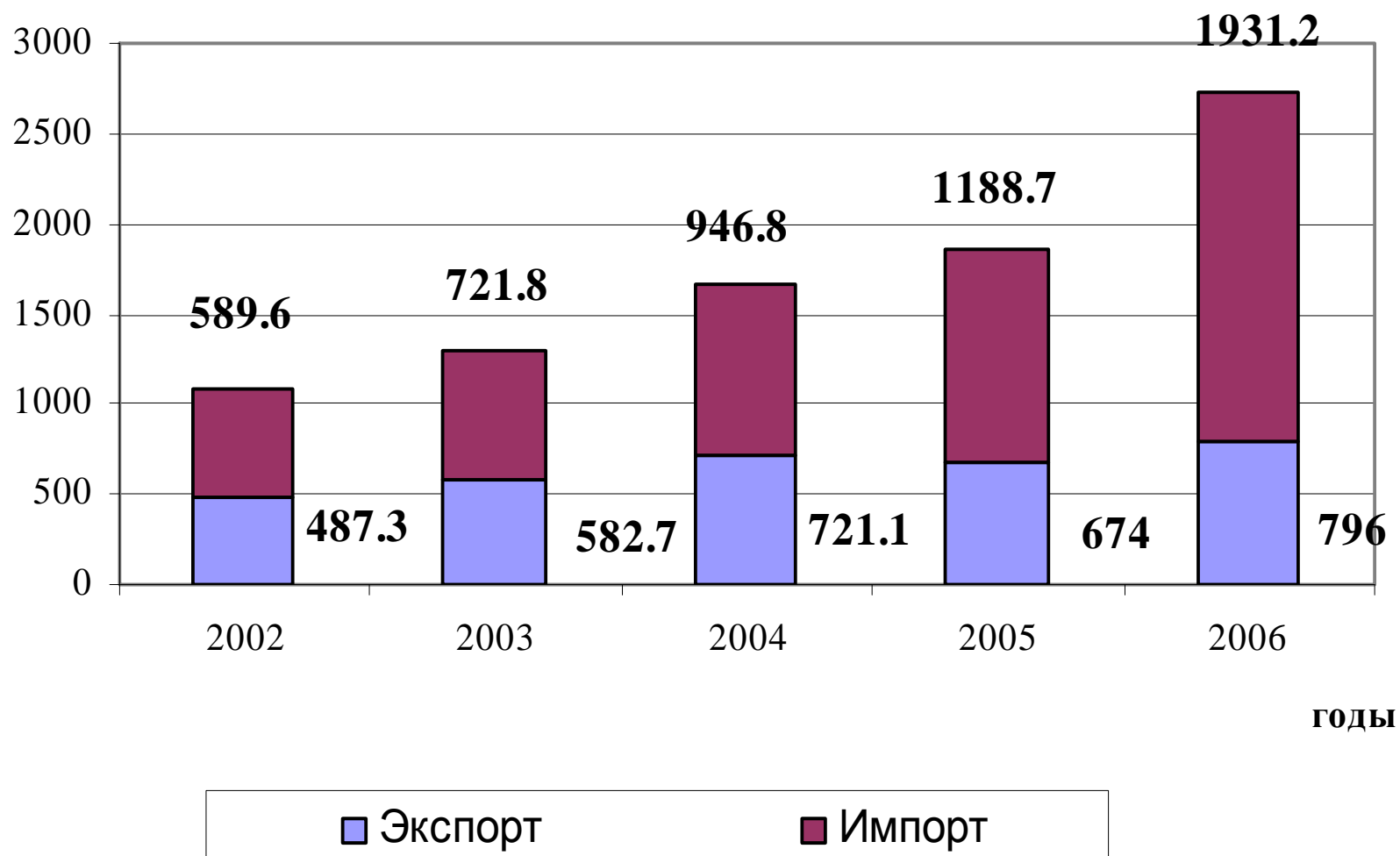
- Нет выхода к морю. Расстояние до различных морских портов от 1700 до 6530 км.
- Горы покрывают две трети территории страны,
- Транзит возможен только через автомобильные дороги.
- Инфраструктура, и особенно транспортная, изношена, что создает значительные преграды для развития внешней и внутренней торговли и перевозок.
- общий уровень природных ресурсов в Кыргызской Республике незначителен.

# Темп роста ВВП



## Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики за 2002-2006 гг.

млн.долл.США



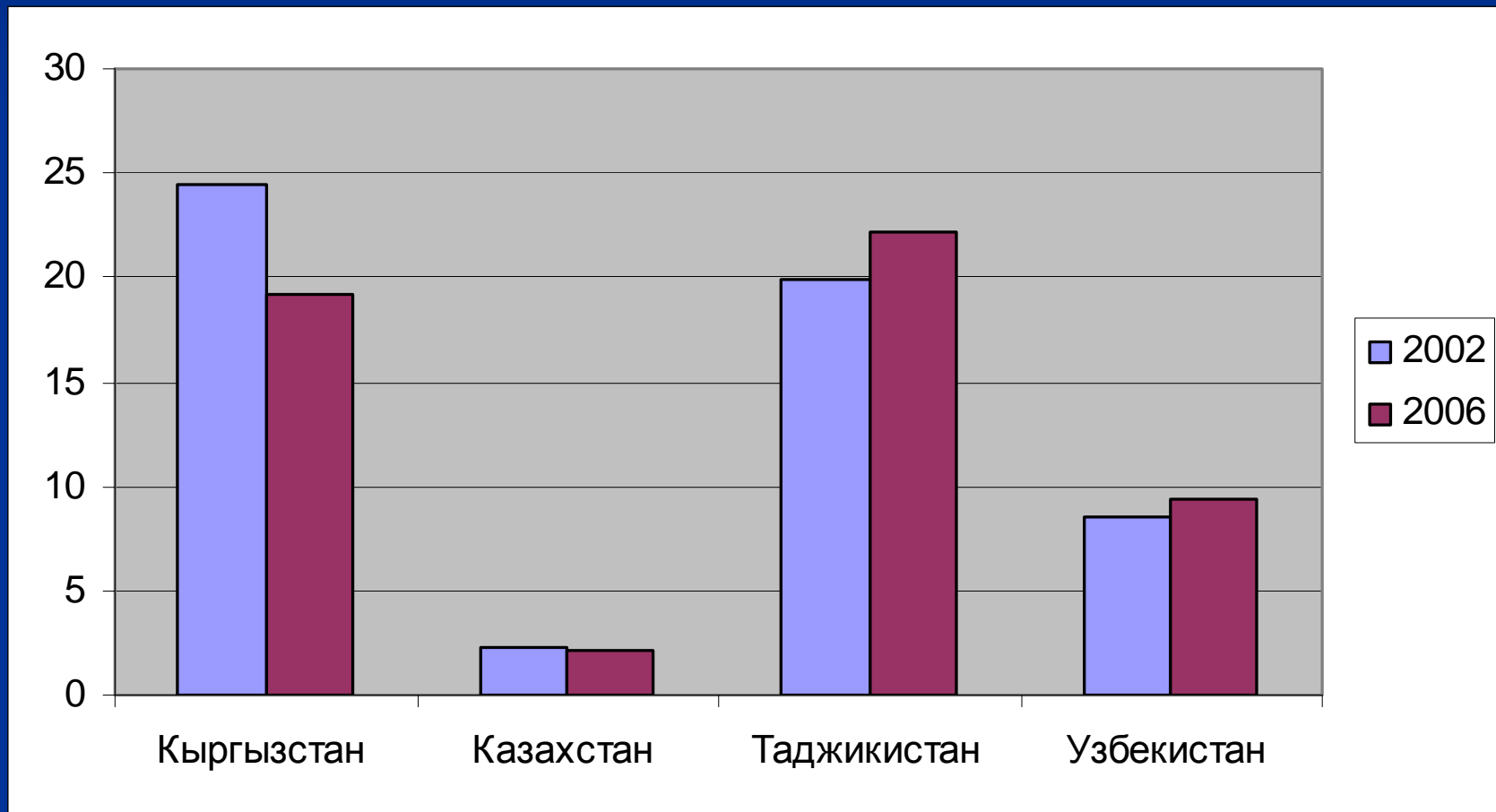
# Сравнительная структура экспорта стран Центральной Азии

	Доля трех основных продуктов в экспорте страны (в %)
Азербайджан	Нефть и нефтепродукты (88,8), хлопок (1,0), металлы (1,0). Всего - 90,7.
Казахстан	Нефть (50,6), чугун и сталь (9,8), медь (7,1). Всего - 67, 5.
<b>Кыргызстан</b>	<b>Цветные металлы (51,7), электроэнергия (9,8), машины и оборудование (12,0). Всего - 73,5.</b>
Таджикистан	Алюминий (61,0), хлопок (11,0), электроэнергия (12,0). Всего- 84,0.
Туркменистан	Газ (58,0), нефть и нефтепродукты (14,0), хлопок (6,0). Всего - 78,0.
Узбекистан	Хлопок (24,4), золото (28,3), энергопродукты (11,8). Всего- 64,5

## Не самые успешные попытки регионального сотрудничества в Центральной Азии

- Для Кыргызстана региональное сотрудничество внутри Центральной Азии кажется более важным, чем для других стран.
- Кыргызстан и страны, расположенные в нижней части горных рек по-разному подходят к управлению водными ресурсами.
- Либерализовав свою внешнюю торговлю, Кыргызстан столкнулся с протекционистской политикой других стран, что является препятствием для экономического сотрудничества.

# Товарооборот между странами Центральной Азии (удельный вес ЦАР)



## Основные барьеры в торговле Кыргызстана с другими странами:

- Транспортные и транзитные проблемы;
- Проблемы в местах пересечения границ;
- Малый размер кыргызских экспортных компаний является еще одним структурным препятствием для торговли;
- Вопросы стандартизации и сертификации.
- Отсутствие рыночных связей с развитыми странами является серьезным барьером для экспорта и привлечения инвестиций.

# Проблемы транзита

## Трудности при автомобильной транспортировке через территорию Казахстана:

- Дорогостоящий транзит: оплата за страхование, таможенное сопровождение, бланки таможенной декларации, электронную копию декларации, услуги таможенных брокеров, проезд через платные мосты.
- Ограничения по весу и размерам грузовиков: приводит к оплате дополнительных денежных штрафов. Помимо этих официальных штрафов, транзитные перевозчики вынуждены давать взятки представителям областной администрации, сотрудникам милиции и таможенной службы

# Проблемы транзита

## Трудности при автомобильной транспортировке через территорию Узбекистана:

- Официальные платежи включают платежи за транзит грузовых автомобилей, обязательное таможенное сопровождение акцизных товаров (большинство товаров в Узбекистане облагается акцизным налогом), страхование автомобилей;

# Проблемы транзита

- Большинство кыргызских производителей не в состоянии заполнить вагон грузом полностью, недостаток специализированных вагонов и слаборазвитая инфраструктура железных дорог в пределах Кыргызстана.
- Транзит через Таджикистан не связан ни с какими ограничениями; но, к сожалению, инфраструктура железных дорог в южных направлениях очень бедна, что ограничивает использование этих железнодорожных путей.
- Кроме того, существует много неофициальных платежей сотрудникам правоохранительных органов и таможенной службы.

# Проблемы транзита

Кроме обычных транзитных проблем, транспортные издержки увеличиваются вследствие нерегулярных и маломасштабных экспортных поставок. Транспортные тарифы включают оплату транспорта в оба конца, поскольку нет гарантий получения груза во время обратной дороге.

## Улучшение условий торговли: односторонние усилия

### Сложность и продолжительность экспортно-импортных процедур

Экспорт	Кыргызстан	Россия	Китай
Количество необходимых документов	21	8	8
Количество необходимых подписей	23	10	9
Количество дней, необходимых для прохождения процедур	15	6-7	5

Импорт	Кыргызстан	Россия	Китай
Количество необходимых документов	23	11	8
Количество необходимых подписей	25	9	10
Количество дней, необходимых для прохождения процедур	14-30	8	7

## Улучшение условий торговли: 2-х и многосторонние усилия

- гармонизация таможенного законодательства стран Центральной Азии, и
- механизмов тарифного и нетарифного регулирования взаимной торговли;
- соблюдение принципов свободы торговли;
- отмена таможенных пошлин, налогов и сборов, а также количественных и иных
- ограничений во взаимной торговле.

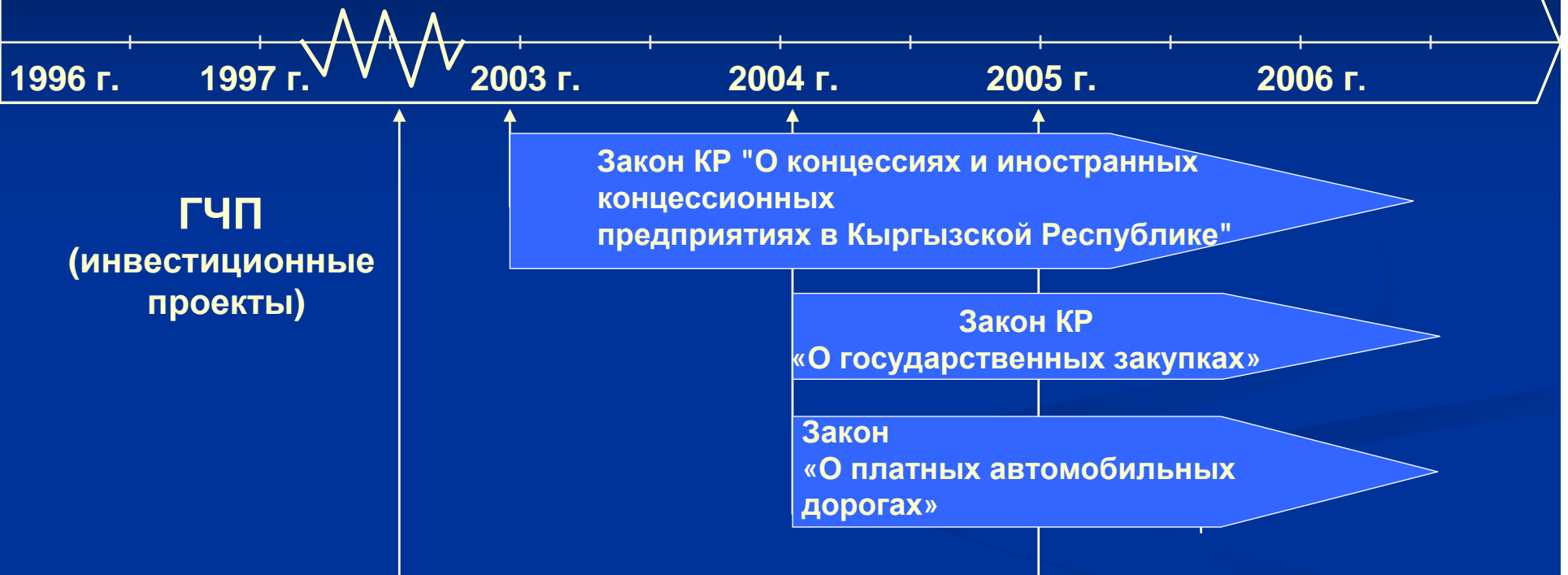
## Улучшение условий торговли: содействие международных институтов развития

- Укрепление потенциала для совершенствования администрирования, упрощения, стандартизации и гармонизации торговых процедур;
- Повышение прозрачности законов, инструкций и процедур, и облегчение обмена информацией по этим и другим вопросам содействия торговли;
- Помощь в исполнении и гармонизации соглашений по свободной торговле;
- Помощь в переговорах с Всемирной торговой организацией по вопросам облегчения торговли;
- Создание сети исследовательских институтов по вопросам торговли;

## Улучшение условий торговли: содействие международных институтов развития

- Помощь в реализации рекомендаций ЕЭК ООН и СЕФАКТ по облегчению торговли;
- Помощь в создании национальных институтов содействия транспорту и торговли;
- Укрепление потенциала в области торговой интеграции с упором на управление информационными потоками интегрированной торговой информации и облегчение торговли;
- Помощь в поощрении конкуренции в торговле

# Развитие системы ГЧП в Кыргызской Республике



# Потенциал для ГЧП

- Электроэнергетика
- Транспортная инфраструктура

# Препятствия и риски осуществления ГЧП в Кыргызской Республике

## Знания

- Отсутствие опыта в осуществлении эффективного взаимодействия между государством и частным бизнесом по инвестиционным проектам
- Отсутствие знаний у государственного и частного сектора относительно ГЧП на национальном и региональном уровне

# Институты

- Необходимость наличия реальной политической воли и координации со стороны правительственных органов для обеспечения эффективного функционирования ГЧП.
- Способность государственного сектора принимать на себя долгосрочные и юридически действительные обязательства по расчетам с пользователями, а также способность выполнять такие обязательства находится под вопросом
- Коррупция в сфере закупок и государственного контроля
- Нерешенные вопросы прав собственности, включая вопросы прав на землю.

# Законодательство

- Отсутствие национальной программы развития ГЧП
- Недостатки закона «О концессиях» - требуется согласие парламента, ограничения на объекты
- Несовершенство закона о государственных закупках - приоритет внутренним поставщикам
- Проблема обеспечения прозрачности тендерных процедур и прочих процессов организации ГЧП
- Отсутствие ясных подзаконных актов и механизмы оценки, одобрения и контроля осуществления соответствующих соглашений

# Финансирование

- **Отсутствие долгосрочного финансирования за счет внутренних источников**

# Дальнейшие шаги по развитию ГЧП

1. Обучение методам ГЧП представителей государственного и частного сектора
2. Решение общих вопросов инвестиционного климата:
  - Борьба с коррупцией
  - Определение прав собственности
3. Совершенствование законодательства по ГЧП:
  - Разработка национальной программы ГЧП
  - О концессиях
  - О закупках
  - Совершенствование подзаконных актов: Разработка четких правил справедливых и прозрачных конкурсных процедур
4. Развитие институциональной системы ГЧП (Инвестиционные фонды)
5. Определение основных секторов, где ГЧП будет эффективно
6. Определение конкретных проектов ГЧП

Рамочное исследование для конференции  
«Центральная Азия и Европа: Новое экономическое  
партнерство в XXI веке»  
Улучшение делового и  
инвестиционного климата  
посредством технического содействия  
региональному экономическому  
развитию

[http://www.unecce.org/specs/pdf/gc/session2/berlin\\_study\\_r.pdf](http://www.unecce.org/specs/pdf/gc/session2/berlin_study_r.pdf)

Региональная группа исследователей

**Спасибо за внимание!**

**Рафкат Хасанов**

**Исполнительный директор  
ОО «Инвестиционный Круглый Стол»**