

# Canada

**CHECK AGAINST DELIVERY  
VÉRIFIER AU PRONONCÉ**

**STATEMENT BY AMBASSADOR GUILLERMO E. RISHCHYNSKI,  
PERMANENT REPRESENTATIVE OF CANADA TO THE UNITED NATIONS**

**TO THE  
ECONOMIC AND SOCIAL COUNCIL  
SUBSTANTIVE SESSION OF 2012  
OPERATIONAL ACTIVITIES SEGMENT**

**NEW YORK, 17 JULY 2012**

---

**DÉCLARATION DE  
L'AMBASSADEUR GUILLERMO E. RISHCHYNSKI  
REPRÉSENTANT PERMANENT DU CANADA AUPRÈS DES NATIONS UNIES**

**AU CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL  
SESSION DE FOND DE 2012  
DÉBAT CONSACRÉ AUX ACTIVITÉS OPÉRATIONNELLES**

**NEW YORK, LE 17 JUILLET 2012**

Thank you Mr. President.

The UN is an important partner for Canada. Canada recognizes the important role played by the UN at country level in providing advocacy, policy advice and, more importantly, in supporting the development of national and local capacity.

Despite an increasingly tight fiscal environment in Canada, we have been able to maintain our core funding to the funds and programs and even to increase our support to UN Women. We also partner with UN agencies to deliver on specific areas where additional support is necessary to achieve the MDGs such as in maternal and child health. We have also supported UN reform through contributions to the One Fund as well as to innovative interagency thematic partnerships such as the H4+.

Canada is a long standing advocate of UN reform for improved performance. In relation to operational activities, reform can be articulated at two levels: first, individual institutions need to demonstrate efficiency, results and impact; second, at country level, UN entities need to work more effectively together, aligning programming with national priorities, improving coherence, reducing duplication and transaction costs for program countries.

In our view, progress has been made but the UN still needs to improve performance on the ground and demonstrate stronger coherence, efficiency and effectiveness. The Quadrennial Comprehensive Policy Review is a key opportunity to ensure the continued relevance of the UN in a changing world.

Canada would like to commend the work of DESA and UNDG in providing evidence and analysis on the progress achieved in UN reform since 2007 as well as on the remaining challenges. We appreciate in particular the effort to seek the views of the key stakeholders – first and foremost, governments in program countries but also, RCs, UNCTs, and civil society. We are pleased that their views are factored in the SG report.

Canada would like to raise four areas where member states should be able to provide clear guidance to the system: leadership, results, coordination and coherence and, gender equality and women's empowerment.

First, we need to strengthen UN leadership at country level to improve coherence and alignment. The quality of leadership by the RC can be enhanced by the full implementation of the Management and Accountability Framework. But to succeed, the mutual accountability among UN country team members needs to be solidified and supported by proper incentives horizontally at country level and vertically within individual entities. We also need to ensure stronger capacity in RC offices, particularly in the areas of monitoring and evaluation, results-based management and statistics. And, we need to ensure that the RCs possess the competencies needed to deal appropriately with the full range of UN presence, including humanitarian coordination.

Second, it is critical that the UN be in a position to demonstrate value for the resources invested. Progress has been made in strengthening results-based management since 2007 but as evidence shows, there is a lack of robust application, in decision-making, reporting and communications. In particular, results systems should be harmonized across UN entities in order to facilitate system-wide reporting and communications, particularly in program countries. Individual UN entities need to invest in capacity building for staff, improved monitoring and evaluation systems and provide appropriate incentives to stimulate the deepening of a results culture. As member states, we need to provide strong and consistent oversight on these matters in individual governing bodies.

Third, the UN needs to improve coordination and coherence at the country level. The tools have been tested on the ground but need to be standardized across the UN system. The independent evaluation of Delivering as One, and the outcome of the recent high level conference in Tirana demonstrate the value of improved coherence and coordination. We would like to congratulate the pilot and self-starter countries on their leadership in pushing for continuing improvements across the UN system. We welcome the trend towards joint programming, joint action plans and common budgetary frameworks. We agree on the need for a single platform for review and approval of common country programs. In our view,

the joint meeting of the Executive Boards is the most promising such platform given that it groups entities that are responsible for the lion share of disbursements at country level. We reiterate that the adoption of this approach by program countries should be voluntary, but for those countries that wish to adopt it, the UN should stand ready to deliver.

Mr. President, the UN needs to urgently deliver tangible and credible progress in the simplification and harmonisation of business practices. Proper incentives need to be adopted to ensure that innovation and performance are rewarded within institutions, in the field and at headquarters.

My last point, Mr. President, relates to an important aspect of development effectiveness that Canada has long championed: gender equality and women's empowerment. There has been undeniable progress on this front since the 2007 TCPR, progress which has accelerated with the creation of UN Women. We are pleased with the recent adoption of the System-wide action plan and call for its full implementation. We also call for full implementation of the UNDAF guidelines and for strengthening of the gender equality scorecard. We believe that further progress will depend on strengthening accountability in particular through the full operationalization of the system-wide Accountability framework for gender equality and women's empowerment and the adoption of similar entity-specific instruments. Finally, results-based strategic planning and reporting must better reflect UN mandates to mainstream gender equality and women's empowerment.

In closing, Mr. President, Canada looks forward to a positive atmosphere in the discussions of the QCPR. We hope that member states will focus on providing sound guidance to improve the performance of the UN operations on the ground, ensuring a UN that is fit for purpose and an attractive partner, not only for traditional donor countries but for new contributors, including emerging economies. Canada and its CANZ partners will engage in these negotiations with an open mind. We will work to forge a strong and positive consensus.

Thank you.

Je vous remercie, Monsieur le Président.

Les Nations Unies sont un partenaire important du Canada. Notre pays reconnaît le rôle important que jouent les Nations Unies au niveau national de par son plaidoyer, ses conseils stratégiques et, surtout, en soutenant le développement de la capacité nationale et locale.

Malgré la conjoncture financière de plus en plus difficile au Canada, nous avons pu maintenir notre financement de base aux fonds et aux programmes, et même à accroître notre soutien envers ONU Femmes. De plus, le Canada collabore avec des organismes des Nations Unies afin d'intervenir sur des enjeux précis où un soutien supplémentaire permettra d'assurer l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le développement, tels que la santé des mères et des enfants. Le Canada a également soutenu la réforme des Nations Unies par l'entremise de contributions au Fonds du programme « Unis dans l'action », de même que des partenariats thématiques novateurs entre des institutions, comme le partenariat du H4<sup>+</sup>.

Depuis longtemps, le Canada fait la promotion de la réforme des Nations Unies pour en accroître le rendement. En ce qui concerne les activités opérationnelles, la réforme peut être définie à deux niveaux : au premier niveau, les institutions doivent démontrer efficacité, résultats et impact. Au deuxième niveau (niveau national), les entités des Nations Unies doivent collaborer plus efficacement entre elles, aligner leurs programmes sur les priorités nationales, améliorer la cohérence, de même que réduire le dédoublement et les coûts de transaction pour les programmes-pays.

Selon le Canada, des progrès ont été réalisés, mais les Nations Unies doivent continuer d'améliorer le rendement sur le terrain et démontrer une cohérence, une efficacité et une efficacité accrues. L'examen quadriennal de l'Assemblée générale (le QCPR) est une occasion unique d'assurer la pertinence continue des activités des Nations Unies dans un monde en évolution.

Le Canada tient à souligner le travail du Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies et du Groupe des Nations Unies pour le développement, lesquels ont fourni des données probantes

et des analyses sur les progrès réalisés depuis 2007 et sur les défis qu'il reste à relever. Le Canada est reconnaissant en particulier des efforts qui ont été déployés pour obtenir le point de vue des principaux intervenants – surtout celui des gouvernements dans les programmes-pays, mais aussi celui des Coordonnateurs résidents, des équipes-pays des Nations Unies et de la société civile. Le Canada est heureux que leurs points de vue soient pris en considération dans le rapport du Secrétaire général.

Le Canada aimerait souligner quatre enjeux pour lesquels les États membres devraient être en mesure de donner des directives claires au système : le leadership, les résultats, la coordination et la cohérence ainsi que l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes.

Premièrement, il faut renforcer le leadership des Nations Unies au niveau des pays afin d'accroître la cohérence et l'alignement. Il est possible de rehausser la qualité du leadership du Coordonnateur résident en mettant pleinement en œuvre le cadre de gestion de responsabilisation. Mais, pour réussir, il faudra d'une part renforcer la responsabilité partagée entre les membres de l'équipe-pays des Nations Unies et, d'autre part, l'encourager à l'aide de mesures incitatives adéquates sur la plan horizontal - au niveau des pays - et de manière verticale, c'est-à-dire au sein de chacune des entités. Ajoutons à cela que les bureaux de Coordonnateurs résidents doivent avoir une plus grande capacité, plus particulièrement pour leurs activités de suivi et d'évaluation, de gestion axée sur les résultats et de collecte de données. Il faudra également veiller à ce que les Coordonnateurs résidents aient les compétences nécessaires pour jongler avec l'éventail des activités des Nations Unies, y compris la coordination humanitaire.

Deuxièmement, il est essentiel que les Nations Unies soient en mesure de démontrer leur utilisation judicieuse des ressources investies. Depuis 2007, des progrès ont effectivement été réalisés dans l'instauration de la gestion axée sur les résultats, mais les données prouvent que la prise de décision, la production de rapports et les communications souffrent du laxisme dans l'application de cette approche. En particulier, les systèmes de résultats devraient être harmonisés parmi les entités des Nations Unies afin de faciliter les activités de production de rapports et de communication à l'échelle du système onusien, et plus précisément dans les programmes-

pays. Les différentes entités des Nations Unies doivent investir dans le renforcement de la capacité du personnel, améliorer leur système de suivi et d'évaluation et mettre en place des mesures incitatives qui encourageront l'enrichissement de la culture axée sur les résultats. En tant qu'États membres, nous devons surveiller ces questions de manière rigoureuse et cohérente dans tous les organes directeurs.

Troisièmement, les Nations Unies doivent améliorer la coordination et la cohérence au niveau des pays. Les outils ont été mis à l'essai sur le terrain, mais ils doivent maintenant être employés de manière uniforme dans le système des Nations Unies. L'évaluation indépendante portant sur l'initiative « Unis dans l'action » et les résultats de la conférence de haut niveau qui a eu lieu récemment à Tirana démontrent l'importance d'une meilleure cohérence et d'une meilleure coordination. Le Canada tient à féliciter les pays qui ont participé au projet pilote et les pays engagés de leur propre initiative pour avoir exercé leur leadership et favorisé l'amélioration constante du système des Nations Unies. Le Canada accueille favorablement la tendance à la programmation conjointe, aux plans d'action conjoints et aux cadres budgétaires communs. Le Canada convient qu'il faut mettre en place une seule plateforme pour l'examen et l'approbation des programmes-pays communs. Le Canada souhaite réitérer que l'adoption Unis dans l'action par les programmes-pays devrait être volontaire. Cela dit, les Nations Unies devraient être prêtes à offrir ce mécanisme aux programmes-pays qui souhaitent l'adopter.

Monsieur le Président, les Nations Unies ont besoin de faire sans tarder des progrès tangibles et crédibles dans la simplification et l'harmonisation de leurs pratiques opérationnelles. Il faut adopter des mesures incitatives appropriées pour veiller à ce que l'innovation et le rendement soient récompensés au sein des institutions, sur le terrain et à l'administration centrale.

Finalement, Monsieur le Président, le Canada est depuis longtemps le champion de deux aspects importants de l'efficacité du développement : l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes. Des progrès indéniables ont été accomplis à ce chapitre depuis l'examen triennal complet des activités opérationnelles de développement du système des Nations Unies de 2007, des progrès qui se sont accélérés avec la création

d'ONU Femmes. Le Canada est heureux de l'adoption récente d'un plan d'action dans l'ensemble du système (le SWAP) et demande qu'il soit pleinement mis en œuvre. Le Canada demande aussi l'entière mise en œuvre des lignes directrices du Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide développement (UNDAF) et le renforcement de la feuille de résultats concernant la parité des sexes. Pour poursuivre les progrès, il faudra renforcer la responsabilisation, en particulier grâce à une opérationnalisation complète du cadre de responsabilisation en matière d'égalité entre les sexes et d'autonomisation des femmes dans l'ensemble du système et l'adoption d'instruments semblables propres aux entités. Enfin, la planification stratégique axée sur les résultats et les rapports connexes doivent mieux refléter les mandats des Nations Unies afin d'intégrer les considérations liées à l'égalité entre les sexes et à l'autonomisation des femmes.

Pour conclure, Monsieur le Président, le Canada souhaite une ambiance positive dans les discussions sur l'examen quadriennal complet des activités opérationnelles. Nous souhaitons que les États membres se concentrent pour offrir une orientation judicieuse afin d'améliorer le rendement des activités des Nations Unies sur le terrain, en veillant à ce que celles-ci continuent de répondre aux besoins et demeurent un partenaire intéressant, non seulement pour les pays donateurs traditionnels, mais également pour les nouveaux donateurs, notamment les économies émergentes. Le Canada et ses partenaires de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande participeront à ces négociations en gardant l'esprit ouvert. Nous nous efforcerons d'en arriver à un consensus fort et positif.

Merci.