



ECOSOC • Integration Segment (27–29 May, 2014)
SUSTAINABLE URBANIZATION

**BUILDING
THE FUTURE**
weWANT

PEOPLE’S REPUBLIC OF CHINA

Contribution to the 2014 United Nations Economic and Social Council (ECOSOC) Integration Segment

有关问题及中方做法

1、在利用城镇化整合经济、社会和环境等可持续发展三大支柱方面，成员国有何经验？

中国政府高度重视城镇化的可持续发展。城镇化已成为中国推进新型工业化、解决就业、扩大内需的重要举措，促进了经济发展、社会进步和文化繁荣。主要经验有：

一是健全城乡规划体系，加强空间开发管制。城乡规划作为各级政府的调控手段，在调整城乡布局、完善城市功能、合理利用土地、促进经济建设、改善环境等方面发挥了重要的综合调控作用。目前，由国务院审批城市总体规划的城市数量增加至 108 个，并有 116 名城乡规划督察员派驻 103 个由国务院审批城市总体规划的城市。

二是改善城乡人居环境，提高城镇综合承载能力。保障性安居工程建设取得重大进展。2013 年，新开工保障性安居工程 660 万套，基本建成 540 万套，上千万住房困难群众乔迁新居。城市基础设施水平不断提高。2012 年，全国城市生活垃圾无害化处理率达 84.8%，全国城市污水处理率达 87.3%，人均公园绿地面积从 1981 年的 1.5 平方米增加到 12.26 平方米。农村危房改造工作逐

步由试点转为全面推进，实现了农村地区全覆盖。2013 年中央安排 230 亿元补助资金，支持全国 266 万户贫困农户改造危房。对贫困地区中央户均补助标准由 7500 元提高到 8500 元。

三是加强城市历史文化遗产保护，提高城市可持续发展能力。中国高度重视历史文化遗产的保护，在城镇化和城市建设中注重坚持文化传承，强调保护优秀历史遗存、城市传统格局和历史风貌。国务院已公布全国历史文化名城 123 个，住房城乡建设部会同国家文物局公布中国历史文化名镇名村 6 批共 528 个。

2、为将城市建设成可持续发展的中心，成员国城市都进行了哪些投入？

中国大力推进生态城市和建筑节能工作，引导城镇转型发展。中国将推动低碳生态城市规划建设作为转变城镇发展方式的重要途径，开展试点示范。截至 2014 年 3 月，中国已批准设立中新天津生态城、合肥滨江新区、北戴河新区等 12 个生态城和重庆悦来、昆明呈贡等 16 个绿色生态示范城区，并对 8 个绿色城区进行了中央财政补助。建筑节能工作有了长足进展，城镇新建建筑全面执行了节能强制性标准。2013 年全国获得绿色建筑评价标识的建筑面积达 4800 多万平方米，比 2012 年增加约 1 倍。

同时，中国注重发挥城镇公共服务供给、推进基本公共服务

均等化等举措，显著提高了居民教育、医疗、文化体育、社会保障、住房保障的水平。

3、成员国如何以综合的方式应对具体的城镇化挑战？

为推动城镇化可持续发展，中国于2014年3月颁布实施《国家新型城镇化规划（2014—2020）》，对城镇化进程中经济、社会、环境等方面面临的突出的问题和风险挑战提出了一揽子解决方案，是中国推动城镇化发展最重要、最系统的政策框架。

《规划》提出中国城镇化的发展主线是，围绕全面提高城镇化质量，加快转变城镇化发展方式，以人的城镇化为核心，以城市群为主体形态，以综合承载能力为支撑，以体制机制创新为保障，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。

4、为加强可持续城镇化的有效管理、政策制定和规划，成员国建立了何种机制架构？

中国注重在城镇化进程中推进体制机制改革，注重加强城镇化有效管理。中国国家发展改革委专门设立了“推进城镇化工作办公室”，负责相关政策制定、试点开展、联络协调、国际合作等。

中国国家发展改革委将会同相关部门，进一步出台户籍管理制度、土地管理制度、城镇投融资机制等配套政策和改革文件，还将围绕一些重点难点问题开展试点探索，为全国提供可复制和推广的经验和模式。同时，中央政府将督促地方政府编制出台城镇化的规划和指导意见等。

5、城镇化在整合可持续发展三大支柱方面发挥了突出作用。成员国的哪些创新和伙伴关系显示了城镇化的这种作用？

在快速城镇化过程中如何有效保护环境是世界各国共同面临的难题。中国在这方面进行了几个方面的探索。一是科学规划，制定实施《全国主体功能区规划》，使城镇化空间与资源环境承载能力更加匹配，同时增强对生态空间的管控。同时严格划定城市增长边界，保护城市内部生态空间。二是加大投入，提高环保设施水平，2012年城市污水及其再利用投资达到279亿元，垃圾处理投资达到110亿元。三是推动形成绿色低碳的生产生活方式，严格实行节能减排，加快推动可再生能源开发利用。增强全民环保意识，倡导绿色出行等。

同时，中国积极在城镇化领域推进对外合作，与有关国家、国际组织开展交流合作，分享经验，努力提升自身城镇化管理能力。