

女士们、先生们：下午好！

中国城镇化是影响世界的重要过程。改革开放以来，城镇常住人口从 1.7 亿人增加到 7.3 亿人，城镇化率从 17.9% 提升到 53.7%，年均提高 1.02 个百分点。35 年来，高速城镇化推动了中国前所未有的经济社会转型，中国 5 亿多人口摆脱了贫困，实现了经济增长年均 10%，中国由低收入国家跨入了中上等收入国家行列，并正在快速地迈向高收入国家，其中，沿海地区绝大多数省市已经进入高收入国家和地区行列。同时，中国城镇化避免了大范围城镇失业、贫困和贫民窟问题。

中国以往的城镇化，也就是旧的城镇化，是以追求 GDP 增长为主导的，她的故事主要包括循环的四个环节，即：为追求 GDP 增长地方政府投资基础设施和开发区，进而吸引企业和就业人口，经济活动和人口的集聚给地方带来更大的财税收入、也给官员个人带来好处，地方有更大资金和动力投资基础设施和开发区。根据城镇化周期的一般规律，从现在到 2030 年，中国仍处于城镇化率 30%—70% 的高速发展区间，但随着中国向高收入社会迈进，城镇化内外环境变了，老路子走不通了，需要寻求新路子。

2012 年，中共十八大报告提出，要坚持走中国特色新型城镇化的道路。今年，中国制定发布了《国家新型城镇化规划》。新型城镇化“新”在何处？我个人认为，与“旧”城镇化相比，新型城镇化“新”在以下 7 个方面：

1、传统城镇化追求数量增长，忽视质量提高，资源利用效率低、社会严重不平等、环境污染十分突出。新型城镇化强调以提高发展质

量为主导，追求高附加值、高效、包容和可持续；

2、传统城镇化以投资和廉价劳动力、土地、环境服务为主要驱动力。新型城镇化强调发挥创新效应、集聚效应、要素流动效应、专业化效应，以效率提高为主要驱动力；

3、传统城镇化“千城一律”、同质化发展。与此不同，新型城镇化强调创新型城市建设，完善各具特色的创新体系、创意体系、创业体系，倡导差别化、个性化发展；

4、传统城镇化过度依赖征用农村土地和土地财政，城市低密度外延扩张，到处都是新城新区、甚至出现“空城”。与此不同，新型城镇化强调紧凑型城市，鼓励高密度、公交优先、混合土地利用、内涵式发展；

5、传统城镇化集中的“特大城市”化和分散的小城市化和小城镇化并存。新型城镇化强调在中心城市周围布局中小城市，沿新亚欧大陆桥通道、沿长江通道两条横轴，沿海、京哈京广、包昆通道三条纵轴，推进以城市群为主体形态的城镇化；

6、传统城镇化城镇各自为政、相互分割。新型城镇化强调空间一体化和协同发展，推进城市之间、城乡之间基础设施互联互通、基本公共服务均等化、建立跨地区的区域共同市场和共同治理结构。

7、传统城镇化地方政府是主导。新型城镇化强调市场主导，强调人口、土地、资本的自由流动，让市场在资源配置中起决定性作用，让城镇化成为市场主导、自然发展的过程。

新型城镇化的基础在要素优化配置，出路在政府角色重新定位的改革。新型城镇化改革，一方面，要消除要素自由流动，形成要素自由流动的体制；另一方面，要坚持“竞争中立”的原则，完善要素管制和城市规划设计制度。改革的优先领域包括以下 7 个方面：

1、土地改革。包括农村土地确权登记颁证，形成城乡统一的建设用地市场，建立健全公开、公平、公正的农村土地征用制度，对房地产持有环节征税。

2、户籍改革，以人的自由迁徙为目标，在有合法稳定就业和合法稳定住所的条件下，放开城乡落户限制，并相应地建立政府通过成长管理调节人口流动的体制机制。鉴于特大城市人口迁入预期收益高，为防止可能的人口过度集聚，其合法住所条件可以高一些。

3、创新体系改革，形成知识创造、保存、传播和应用的自由市场，激发创新活力。

4、投融资改革，包括建立地方发债制度，规范和扩大公私合作制（Public Private Partnership）。

5、城市规划设计改革，在规划设计扩大市场机制和公众参与，完善规划设计规范，建立有利于紧凑城市和城市群发展的城市规划设计制度。

6、环境管理改革：创造水权、环境排放权、节能市场，强化生态环境保护的制度、激励和工具，使之能在跨部门、跨地区的范围内有效实施。

7、地方治理改革，以推进地方治理现代化为目标，在转变政府

职能的同时，以设立自治市为突破口，先在县（市）以下，然后再是县（市），探索逐步试行省以下地方自治。