

Резюме

Перспективы глобального экономического роста и устойчивого развития

Мировая экономика находится на грани еще одного крупного спада

Как и предсказывалось в прошлогоднем выпуске этого доклада, мировая экономика значительно ослабла в 2012 году. Число развитых стран, особенно в Европе, которые уже вошли в «двойной спад», растет, а в тех из них, которым угрожают неприятности с суверенным долгом, кризис углубился. Многие развитые страны попали на «траекторию нисходящей спирали» из-за высокого уровня безработицы, слабости совокупного спроса, усугубляемой жесткой экономией бюджетных средств, высокого государственного долга и финансовой неустойчивости.

Экономические неурядицы развитых стран распространяются на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой через ослабление спроса на их экспорт и повышение волатильности потоков капитала и цен на сырьевые товары. Однако крупные развивающиеся экономики сталкиваются также с замороженными проблемами: в некоторых из них (включая Китай) инвестиционный спрос ослаблен из-за финансовых трудностей в одних секторах экономики и избытка производственных мощностей в других секторах.

Большинство стран с низкими доходами до сих пор развивались относительно успешно, но в настоящее время сталкиваются с усиливающимся неблагоприятным побочным воздействием спада, как в развитых странах, так и в странах со средним уровнем доходов. Перспективы на ближайшие два года продолжают оставаться неясными, что отражает наличие неопределенностей и рисков, могущих ухудшить ситуацию.

Рисунок 0.1

Ухудшающиеся и неопределенные перспективы мировой экономики^а



Источник: UN/DESA

^а 2012 год – оценка; 2013г. и 2014г. – прогноз. Пессимистический сценарий обсуждается подробнее в разделе «Неопределенности и риски», оптимистический сценарий – во врезке 1.3.

Рост мирового валового продукта (МВП) ожидается на уровне 2,3 процента в 2012 году и, по прогнозам, останется значительно ниже потенциального уровня как в 2013 году (2,5 процента), так и в 2014 году (3,2 процента) - рисунок О.1. При таких умеренных темпах, многие страны будут не в состоянии восстановить множество рабочих мест, утраченных во время «великой рецессии».

Глобальный кризис занятости продолжается

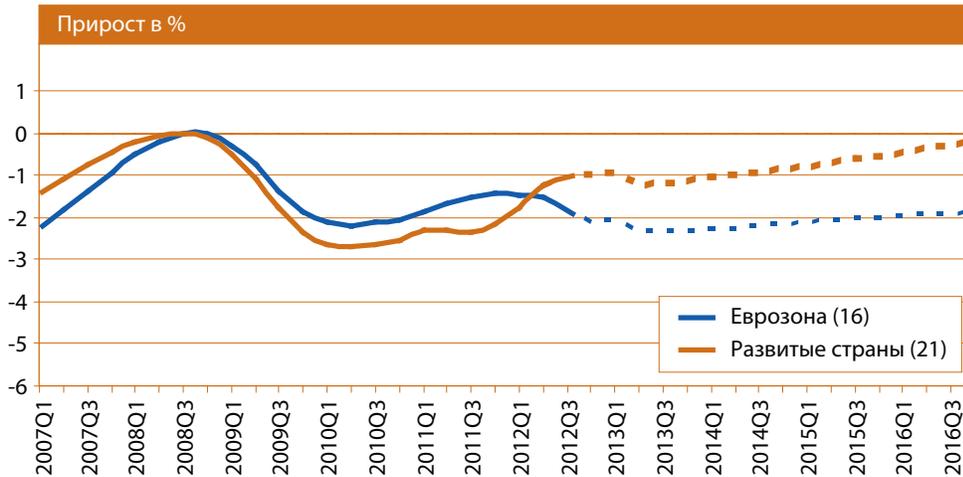
Уровень безработицы в мире остается очень высоким, особенно среди развитых стран, а ситуация в Европе является наиболее сложной. В 2012 году уровень безработицы в зоне евро продолжал расти, достигнув рекордно высокого уровня, почти 12 процентов, увеличившись более чем на один процентный пункт в сравнении с предыдущим годом. Положение еще хуже в Греции и Испании, где более четверти трудоспособного населения не имеют работы. Лишь в нескольких странах региона, таких как Австрия, Германия, Люксембург и Нидерланды, зарегистрирован низкий уровень безработицы – примерно 5 процентов. Уровень безработицы в Центральной и Восточной Европе несколько вырос в 2012 году, что отчасти связано мерами жесткой экономии бюджетных средств. Уровень безработицы в Японии опустился ниже отметки 5 процентов. В Соединенных Штатах уровень безработицы оставался выше 8 процентов большую часть 2012 года, но с сентября упал ниже этой отметки.

В то же время долгосрочная безработица (свыше одного года) в развитых странах к июлю 2012 года составила более 35 процентов от общей численности безработных, или около 17 миллионов человек. Такая длительная продолжительность безработицы оказывает, как правило, серьезное долгосрочное вредное воздействие как на лиц, которые потеряли работу, так и на экономику в целом.

В перспективе, более активное создание устойчивых к колебаниям конъюнктуры рабочих мест должно стать ключевым приоритетом государственной политики в развитых странах. Если экономический рост в развитых странах останется таким же анемичным, как предусмотрено в базовом варианте прогноза, уровень занятости вернется к докризисному пику лишь значительно позже 2016 года (рисунок О.2).

В развивающихся странах положение с занятостью значительно варьируется. Уровень безработицы в большинстве стран Восточной Азии и Латинской Америки уже достиг отметки, на которой он находился до начала мирового финансового кризиса, или же упал ниже этой отметки. Замедление роста в конце 2011 и 2012 годов до сих пор не привело к заметному росту безработицы в этих двух регионах – положительный признак, но с той оговоркой, что изменение безработицы обычно отстает от динамики производства. Если замедление роста продолжится, уровень безработицы может значительно увеличиться. В Африке, несмотря на относительно высокие темпы роста ВВП, положение с занятостью остается серьезной проблемой во всем регионе как в смысле уровня занятости, так и в смысле качества вновь создаваемых рабочих мест. Это качество рабочих мест остается общей проблемой для развивающихся стран. Доля работающих с низкими доходами остается высокой; многие из них заняты на подверженных колебаниям конъюнктуры временных работах в неформальном секторе,

Рисунок 0.2

Кризис занятости продолжается в Европе и США, восстановление будет затыжим

Источник: UN/DESA на основании данных МВФ и МОТ.

Примечание: На графике показана скользящая средняя процентного изменения общей занятости в сравнении с пиком, достигнутым до кризиса. Прогноз (пунктирные линии) основан на оценках эластичности занятости по объему выпуска (закон Ойкена) – здесь применена методика, схожая с той, которая была использована МОТ в докладе «Мир труда в 2011 году» (World of Work Report 2011, Geneva).

который по-прежнему расширяется. Кроме того, безработица среди молодежи и гендерный дисбаланс остаются ключевыми социально-экономическими проблемами во многих развивающихся странах.

Сокращение бедности и достижение других ЦРТ может замедлиться

Глобальный спад и увеличение рисков для ситуации с занятостью в развивающихся странах обернулся гораздо более медленными темпами сокращения бедности и сужением финансовых возможностей для инвестиций в образование, здравоохранение, улучшение санитарных и других важных условий, необходимых для ускорения прогресса на пути достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Это относится, в частности, и к наименее развитым странам (НРС); они остаются весьма уязвимыми к шокам изменения цен на сырьевые товары и сокращения внешнего финансирования в виде официальной помощи в целях развития (ОПР), которая снижается из-за жесткой финансовой экономии в странах-донорах.

Глобальные тенденции изменения выбросов парниковых газов остаются тревожными

Из-за замедления глобального экономического роста объем парниковых газов (ПГ), выбрасываемых в атмосферу странами, перечисленными в Приложении I к Киотскому протоколу, по оценкам, падал примерно на 2 процента в год в течение 2011-2012 гг. Напротив, в 2010 году наблюдался рост выбросов парниковых газов в этих странах на 3 процента, хотя в 2009 году они упали на 6 процентов из-за снижения валового внутреннего продукта (ВВП) в результате «великой рецессии». С учетом недавнего снижения динамика выбросов парниковых газов вернулась на траекторию долгосрочного нисходящего тренда. При условии последующего замедления глобального экономического роста в течение 2013-2014 гг. ожидается дальнейшее снижение выбросов стран, включенных

в приложение I. Эти страны приложения I, как группа в целом, уже достигли цели Киотского протокола снизить эмиссию в 2008-2012 гг. по крайней мере на 5 процентов от уровня 1990 года.

Однако в то же время выбросы парниковых газов во многих развивающихся странах растут быстрыми темпами, и в целом мир далек от того, чтобы сократить выбросы в той мере, в какой считается необходимым для поддержания концентрации ПГ на уровне менее, чем 450 частей на миллион в пересчете на углекислый газ (CO₂), в соответствии с целью стабилизации глобального потепления повышением температуры на 2°C или менее по сравнению с доиндустриальной эпохой. Чтобы избежать превышения этого предела, выбросы парниковых газов должны сократиться на 80 процентов к середине века. При нынешних тенденциях эта цель недостижима. Более «зеленые» способы роста должны быть созданы сейчас. Несмотря на то, что такие способы роста потребуют больших инвестиций, они также создадут возможности для более устойчивого краткосрочного восстановления и исправления глобальных дисбалансов.

В большинстве развитых стран сохраняется низкий уровень инфляции...

В большинстве развитых стран уровень инфляции остается низким. Сохраняющееся большое отставание фактического выпуска от потенциального и давление на зарплату в сторону понижения во многих странах удерживает инфляционные ожидания на низком уровне. Инфляция в США снизилась в 2012 году до 2,0 процента с примерно 3,1 процента в 2011 году. Дальнейшее замедление темпов инфляции ожидается и в 2013 году. В зоне евро общая инфляция (на все товары, включая энергию и продовольствие, цены на которые особенно нестабильны) сохраняется выше ориентира центральных банков в 2 процента. Базовая инфляция, которая не включает изменение цен на энергию, продукты питания, алкоголь и табак, была значительно ниже, на уровне 1,5 процента, без признаков повышательного давления. В перспективе ожидается, что инфляция будет постепенно замедляться. Инфляция в новых членах ЕС, как ожидается, тоже снизится. Дефляция продолжает превалировать в Японии, хотя Центральный банк повысил свой ориентир инфляции для повышения инфляционных ожиданий.

...она снижается в большинстве, но не во всех развивающихся странах

Инфляция отступила в большинстве развивающихся стран в 2012 году, но остается высокой и не поддается снижению в некоторых из них. В перспективе ожидается увеличение мировых цен на продовольствие, вызванное засухой в различных регионах-производителях, устойчиво высокими ценами на нефть и некоторыми специфическими факторами, ограничивающими производство в конкретных странах, может продолжать оказывать некоторое давление на инфляцию в развивающихся странах в 2013 и в 2014 году. В Африке, в то время как инфляция замедляется во многих странах, ее уровень все еще превышает 10 процентов в Анголе, Нигерии и других государствах. Инфляция, как ожидается, будет

оставаться под контролем в большей части Восточной Азии, но все еще остается проблемой для большинства стран Южной Азии, где темпы инфляции составили в среднем более 11 процентов в 2012 году и, согласно прогнозам, останутся на уровне около 10 процентов или выше в 2013 и 2014 году. Инфляция сохраняется на низком уровне в большинстве стран Западной Азии, хотя она по-прежнему высока (свыше 10 процентов) в Йемене и очень высока (30 процентов) в Сирийской Арабской Республике. Уровень инфляции в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, как ожидается, останется на уровне примерно 6 процентов.

Международная торговля и цены на сырьевые товары

Расширение мировой торговли товарами резко замедляется

Рост мировой торговли резко замедляется уже второй год подряд: он снизился с 12,6 процента в 2010 году до 6,4 процента в 2011 году и 3,2 процента в 2012 году. Слабый рост мировой экономики, особенно в Европе и других развитых странах, является основным фактором такого замедления. По базовому варианту прогноза, рост мировой торговли несколько возрастет в 2013 году и приблизится к долгосрочным средним темпам роста в 5 процентов в 2014 году. Тем не менее, развивающиеся страны были более устойчивыми к новому спаду, а их значение в мировой торговле продолжает расти вместе с их интеграцией в глобальные технологические цепочки последовательной обработки продукции.

Цены на сырьевые товары остаются высокими и нестабильными

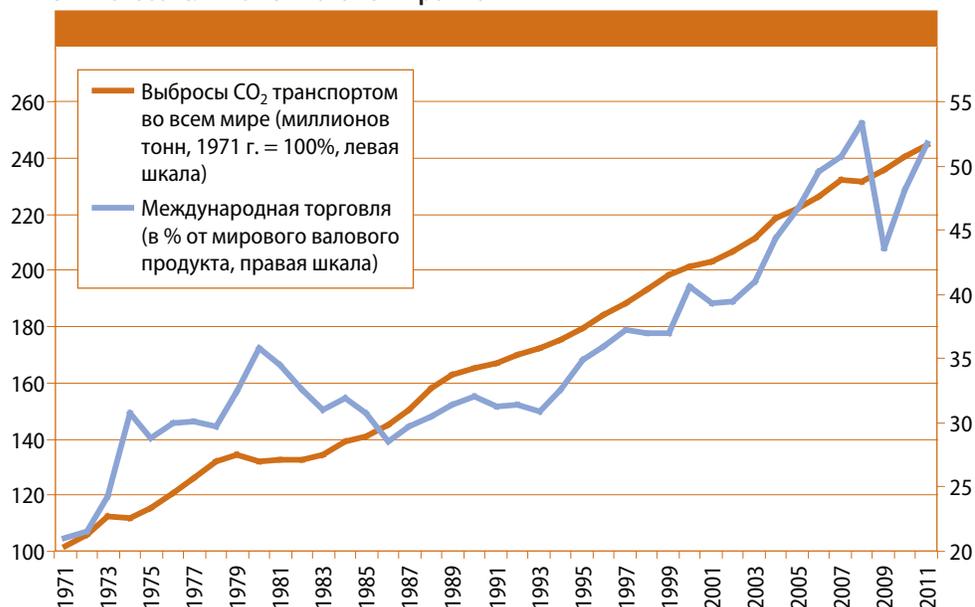
Для многих сырьевых товаров, высокий уровень цен, достигнутый в 2011 году, был превзойден в 2012 году, причем в ряде случаев наблюдались вспышки волатильности. После того, как цены достигли максимума в первом квартале этого года из-за того, что операции Европейского центрального банка (ЕЦБ) по долгосрочному рефинансированию создали неправильные представления о быстром восстановлении экономики, цены на большинство видов сырья несколько снизились во втором квартале. Правда, цены на продовольствие и нефть оставались высокими в третьем квартале из-за неблагоприятных погодных условий во многих странах и новых стратегических рисков на Ближнем Востоке. Напротив, мрачные перспективы мировой экономики вызвали дальнейшее снижение цен минерального сырья, металлов и их руд. В перспективе экспортеры сырья, извлекая выгоды от улучшения условий торговли в последние несколько лет, остаются подверженными риску снижения цен. Финансовые спекуляции и развитие новых финансовых инструментов, основанных на ценах на сырье, могут еще больше усилить волатильность цен на сырьевые товары в условиях обилия ликвидности. Цены на продукты питания, как ожидается, при наличии благоприятных погодных условий будут тяготеть к умеренному уровню из-за замедления мирового спроса. Однако учитывая, что рынки являются очень напряженными, и отношение «запасы/потребление» для большинства продуктов питания находится на очень низком уровне, даже относительно небольшие шоки предложения могут легко привести к новым скачкам цен.

Расширение торговли услугами увеличивает глобальные выбросы парниковых газов

Быстрое восстановление торговли услугами, происшедшее во всех регионах и группах стран в 2010 году, стало испытывать сбой в течение последнего квартала 2011 года. В то время как в финансовом секторе некоторых развитых странах произошло сокращение выпуска, транспорт и туризм – отрасли с повышенным выбросом углерода – продолжали расширяться в развивающихся странах. Грузовые перевозки продолжают расти вместе с расширением торговли в рамках глобальных технологических цепочек последовательной обработки продукции. Хотя грузовой транспорт становится все более важным источником валютных доходов, особенно для развивающихся стран, его развитие также сильно способствует увеличению глобальных выбросов CO₂ (см. Рисунок 0.3). Политики во всем мире должны уделять больше внимания этим негативным экстерналиям (внешним эффектам), связанным с неоптимальной с экологической точки зрения организацией производства в рамках глобальных технологических цепочек последовательной обработки продукции.

Рисунок 0.3

Выбросы CO₂ транспортом и доля торговли в мировом валовом продукте – эти показатели изменяются синхронно



Источник: World Bank.

Международное финансирование в целях развития

Потоки частного капитала остаются нестабильными

Потоки частного капитала в развивающиеся страны и в страны с формирующейся рыночной экономикой с начала кризиса оставались крайне нестабильными. Несмотря на то, что в первые месяцы 2012 года на международных рынках валюты и капитала наметились некоторые признаки стабилизации, впоследствии

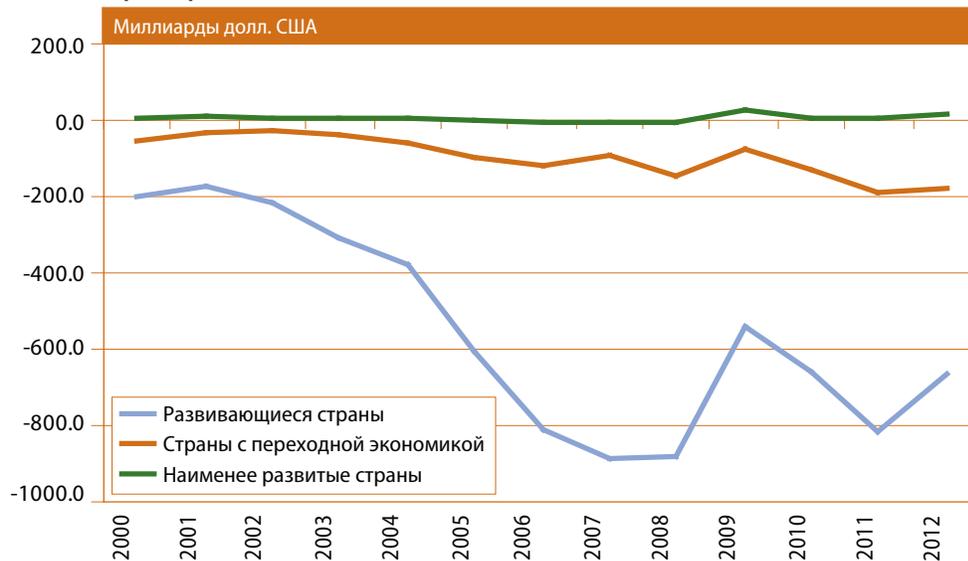
волатильность снова возросла, в частности, из-за нарастающей среди инвесторов в ценные бумаги тревоги по поводу устойчивости государственных финансов в Европе, что привело к переводу средств в безопасные активы. Кроме того, многие европейские банки продолжают испытывать давление снизить задолженность, что привело к сокращению кредитования развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Признаки замедления экономического роста в Бразилии, Индии и Китае привели к сокращению притока капитала в эти страны.

Темпы накопления международных резервов замедлились

В 2012 году темпы накопления резервов развивающимися странами и странами с переходной экономикой несколько замедлились. Тем не менее, продолжающееся накопление международных резервов отражает сохраняющееся беспокойство по поводу неопределенности в мировой экономике и представления стран о необходимости «самостраховки» от внешних шоков. Увеличивающиеся денежные резервы, деноминированные в валютах ведущих развитых стран, намного превосходят по своему размеру приток капитала, и, таким образом, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой продолжают оставаться нетто-кредиторами развитых стран. В 2012 году, этот чистый отток капитала оценивается в 845 миллиардов долларов, что меньше оттока в 1 триллион долларов, зафиксированного в 2011 году. Однако, наименее развитые страны в 2012 году получили чистый приток капитала, оцениваемый в 17 миллиардов долларов (Рисунок 0.4).

Рисунок 0.4

Чистые финансовые трансферты по-прежнему идут из развивающихся стран в развитые



Источник: UN/DESA.

Официальная помощь развитию сокращается

Чистый объем официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой странами-членами Комитета по Содействию Развитию Организации

экономического сотрудничества и развития, в 2011 году достиг 133,5 миллиардов долларов, что больше 128,5 миллиардов долларов, предоставленных в 2010 году. Однако в реальном выражении эта сумма отражает сокращение помощи на 3 процента, в результате чего расхождение между согласованным на международном уровне объемом помощи и реально предоставленным увеличивается до 167 миллиардов долларов. Согласно предварительным результатам проведенного Организацией экономического сотрудничества и развития опроса доноров по поводу их планов на будущее, предполагается, что помощь, запрограммированная для конкретных стран (Country Programmable Aid - CPA) – ключевой компонент помощи, включающий программы и проекты, которые определяют общие тенденции в предоставлении помощи, в 2012 году увеличится примерно на 6 процентов в основном благодаря предполагаемому увеличению объема льготных кредитов, предоставляемых международными агентствами, ресурсы которых недавно были пополнены. Тем не менее, в период с 2013 по 2015 годы помощь, запрограммированная для конкретных стран, видимо, не увеличится, что вызвано последствиями глобального экономического кризиса и бюджетной политикой стран-доноров.

Неопределенности и риски

Ухудшение кризиса в зоне евро, «фискальный обрыв» в Соединенных Штатах и «жесткая посадка» экономики Китая могут вместе привести к новому глобальному экономическому спаду

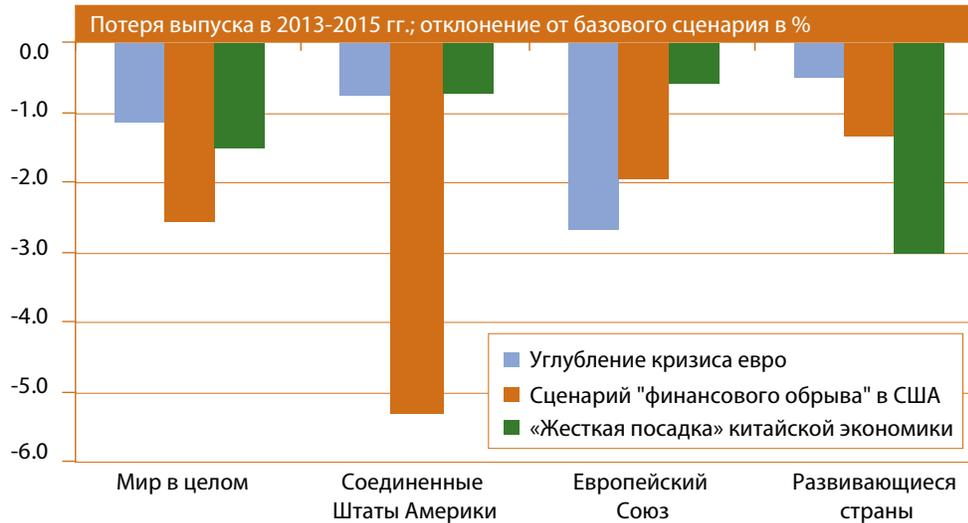
Существуют серьезные неопределенности и риски для базового сценария, которые могут его изменить в основном в сторону понижения.

Во-первых, экономический кризис в зоне евро может обостриться и стать еще более разрушительным. Сохраняющаяся опасная взаимосвязь между кризисом государственного долга и нестабильностью банковского сектора негативно влияет на показатели финансовой устойчивости как правительств, так и коммерческих банков. Ответные меры бюджетной экономии усугубляют экономический спад, инспирируя подрывающие сам себя попытки сбалансировать бюджет и увеличивая задолженность, что в свою очередь приводит к очередным сокращениям бюджета. Ситуация может значительно ухудшиться в случае задержки реализации программы срочной покупки облигаций национальных правительств Европейским центральным банком (ЕЦБ) и других аналогичных програм, предусмотренных для находящихся в трудном положении членов зоны евро. Такие задержки могут произойти в результате политических сложностей в достижении согласия между теми странами, которым требуется помощь, и тройкой – ЕС, ЕЦБ и МВФ, и/или в результате более серьезного, чем ожидалось, ущерба, причиненного программами бюджетной экономии, и больших сложностей в осуществлении структурных корректировок. При таком сценарии, согласно Прогнозной модели мировой экономики ООН, зона евро может потерять в совокупности дополнительные 3 процента производства за период с 2013 по 2015 год, а мировая экономика в целом – более 1 процента (рисунок 0.5).

Во-вторых, Соединенные Штаты, возможно, не смогут избежать так называемого фискального обрыва. В случае политического тупика, который

Рисунок 0.5

Воздействие рисков неблагоприятных событий на мировую экономику может быть значительным



Источник: UN/DESA – имитационные расчеты по Модели Прогнозирования Мировой Экономики.

воспрепятствует достижению соглашения по бюджету в Конгрессе США, будут приняты автоматические бюджетные сокращения, включая урезание государственных расходов примерно на 98 миллиардов долларов и повышение налогов на 450 миллиардов долларов в 2013 году; за период с 2013 по 2015 год автоматические меры бюджетной экономии будут эквивалентны примерно 4 процентам ВВП. Согласно сценарию «фискального обрыва», мировой экономический рост в 2013 году сократится наполовину, до 1,2 процента, и к 2015 году объем мирового производства будет на 2,5 процента меньше по сравнению с базовым сценарием. Потеря объема производства для развивающихся стран составит примерно 1 процент.

В-третьих, риск ухудшения ситуации связан с возможностью «жесткой посадки» экономики одной или нескольких из крупных развивающихся стран, включая Китай. В 2012 году экономический рост в ряде крупных развивающихся стран, таких как Бразилия, Индия и Китай, которые испытали продолжительный период быстрого роста перед глобальным финансовым кризисом и сумели быстро восстановиться в 2010 году, после «великой рецессии», заметно замедлился. С учетом неопределенностей в отношении внешнего спроса и разнообразных внутренних факторов роста, риски последующего и более значительного, чем предполагалось, замедления роста их экономик не кажутся тривиальными. Например, в Китае в 2012 году рост экспорта продолжал замедляться ввиду слабого спроса в ведущих развитых странах. Между тем, рост инвестиций, которые в предыдущие десятилетия обеспечили до 50 процентов роста ВВП, сокращался. Это было вызвано более жесткой политикой в отношении рынка жилья, более осторожным подходом в отношении бюджетного стимулирования и финансовыми ограничениями, с которыми столкнулись местные администрации при осуществлении новых проектов. В силу этих факторов сохраняется значительный риск, что темпы экономического роста в Китае будут намного ниже. Если экономический рост в Китае замедлится до 5 процентов в год (в силу

дальнейшего замедления роста инвестиций, продолжающегося ужесточения условий на рынке жилья и отсутствия нового бюджетного стимулирования), развивающиеся страны в целом могут потерять примерно 3 процента объема производства в 2013-2015 годы, а мировая экономика - около 1,5 процента.

Проблемы, требующие изменения политики

Сегодняшние концепции политики неадекватны требованиям задачи экономического восстановления и преодоления кризиса занятости

Слабеющий экономический рост и неопределенности экономической политики омрачают мировые экономические перспективы. Как было отмечено, в большинстве развитых стран была принята комбинация мер бюджетной экономии и стимулирующей кредитно-денежной политики, нацеленная на сокращение государственного долга и уменьшение стоимости рефинансирования долга, чтобы вырваться из порочного круга взаимосвязи между государственным долгом и нестабильностью банковского сектора. Это было сделано в надежде на то, что такая политика приведет к успокоению финансовых рынков и восстановлению уверенности среди потребителей и инвесторов. Параллельно со структурными преобразованиями в области программ социальной защиты, рынков занятости и регулирования бизнеса такие улучшенные экономические условия должны содействовать восстановлению экономического роста и снижению уровня безработицы. Однако контроль над объемом государственного долга оказался более сложной задачей, чем это представлялось разработчикам экономической политики.

Дополнительной трудностью является то, что попытки бюджетной экономии в большинстве развитых стран предпринимаются путем сокращения расходов, а не усовершенствования налогообложения. В краткосрочном плане, первая мера оказывает более негативное влияние на экономический рост, особенно если экономика находится в состоянии спада. Во многих развитых странах государственные инвестиции подвергаются более значительным сокращениям, чем другие статьи расходов, что может негативно повлиять на рост в среднесрочном плане. В большинстве случаев, сокращение расходов также затрагивает программы социальной поддержки, что незамедлительно снижает эффективность автоматических стабилизаторов в краткосрочном плане посредством урезания пенсионных выплат, сокращения периода выплаты пособий по безработице и/или перекладывания бремени расходов на медицинское обслуживание на домашние хозяйства. Более того, меры бюджетной экономии в краткосрочном плане приводят к большему неравенству, что в долгосрочном плане может ослабить социальную мобильность и рост производительности труда.

Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой состояние бюджета более удовлетворительное. В некоторых из них в связи со слабостью мировой экономики было решено отложить принятие мер бюджетной экономии. В развивающихся странах также нарастает тревога по поводу возможного неблагоприятного эффекта политики «количественного смягчения»

(расширения денежной массы) на финансовую и макроэкономическую стабильность этих стран, так как эта политика может привести к повышенной нестабильности международных цен на сырьевые товары, потоков капитала и валютных курсов.

При сохранении текущих тенденций экономической политики, похоже, не удастся предотвратить сползание мировой экономики в новый кризис.

Требуются более решительные и согласованные действия для обеспечения экономического роста и создания рабочих мест

Ухудшающиеся перспективы мировой экономики и растущий риск спада требуют более решительных действий. Попытки предпринять такие действия столкнутся со сложностями. В то же время такие попытки предоставят возможность более эффективного согласования действий, нацеленных на решение неотложных задач, с долгосрочными целями по устойчивому развитию.

Как быть с неопределенностью политики

Первой задачей является уменьшение высокой степени неопределенности, связанной с тремя ключевыми рисками, которые были обсуждены в пессимистическом сценарии. Этим необходимо заняться незамедлительно путем уделения большего внимания международным последствиям мер национальной экономической политики. Несогласованный подход к решению проблемы кризиса государственного долга отдельных стран, который применялся в зоне евро в течение последних двух лет, должен быть замещен более всеобъемлющим и интегрированным подходом, который бы дал возможность справиться с системным кризисом валютного союза. Творцы экономической политики в Соединенных Штатах должны предотвратить внезапное и резкое сокращение государственных расходов и преодолеть политический тупик, все еще сохранявшийся в конце 2012 года. Ведущие развивающиеся страны, в которых сохраняется риск «жесткой посадки» экономики, должны прибегнуть к более решительной противоциклической политике, увязанной с мерами по преодолению системных проблем в среднесрочном плане. Китай, в частности, располагает обширным простанством для маневра в экономической политике для того, чтобы более решительно изменить баланс своей экономики в сторону внутреннего спроса, в том числе посредством увеличения государственных затрат на такие услуги как здравоохранение, образование и социальная защита.

Бюджетная политика должна быть более противоциклической, в большей степени содействующей созданию рабочих мест и более справедливой

Кроме того, бюджетная политика должна стать более противоциклической, в большей степени содействовать созданию рабочих мест и быть более справедливой. Сегодняшний акцент на консолидацию бюджетов в краткосрочном плане, особенно в развитых странах, оказался контрпродуктивным и затянул процесс приведения долга в соответствие с новыми требованиями. Необходимо сосредоточить усилия на нескольких направлениях. Главным приоритетом

корректировки бюджетной политики должна стать более прямой поддержкой роста производства и занятости путем стимулирования совокупного спроса при распределении усилий по достижению бюджетной устойчивости на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Сверх того, во время экономического спада мультипликаторы бюджетных расходов обычно выше, чем в периоды хорошей конъюнктуры, но они могут быть увеличены еще больше, если приоритет в бюджетной политике будет отдан расходам по повышению экономического роста, отмене сокращений государственных инвестиций и увеличению субсидий по найму на работу. В дополнение к этому влияние бюджетной политики на распределение доходов также должно быть принято во внимание, и не только по соображениям социальной справедливости, но и по причине последствий для экономического роста и создания занятости. Наконец, экономическое восстановление может быть ускорено как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане путем содействия экологически чистому росту через финансовые стимулы и инвестиции в инфраструктуру и новые технологии.

Необходимо устранить коренные причины нестабильности на мировых финансовых рынках

Необходимо устранить коренные причины нестабильности на мировых финансовых рынках. Эта задача состоит из двух частей. Во-первых, необходимо достичь лучшего взаимодействия между политикой бюджетного и политикой кредитно-денежного стимулирования. В развитых странах потребуются продолжение кредитно-денежной политики, направленной на стимулирование роста, но при этом будет необходимо ограничить дестабилизирующее побочное воздействие на потоки капитала и валютные курсы. Для этого потребуются на международном уровне достичь соглашения по объему, темпам и конкретным срокам политики «количественного смягчения» в контексте более общей цели уменьшения глобальных дисбалансов. Вторым компонентом задачи является ускорение реформы регулирования финансового сектора в целом, включая «теневые» банковские услуги. Это принципиально важно, чтобы избежать системных рисков и чрезмерно рискованных операций, которые в развитых странах создали ловушку медленного роста и финансовую нестабильность, а в развивающихся стран привели к волатильности потоков капитала.

Необходимо предоставить достаточные ресурсы развивающимся странам

Следует предоставить достаточно ресурсов развивающимся странам, особенно тем, у которых ограничено пространство для маневра в бюджетной политике и тем, которым необходимы средства для крупных проектов развития. Эти ресурсы потребуются для ускорения прогресса в достижении Целей Развития Тысячелетия и для инвестиций в устойчивый экономический рост, особенно в наименее развитых странах. Меры бюджетной экономии в странах-донорах повлияли на бюджеты предоставления помощи, так что официальная помощь развитию в реальном выражении в 2011 году сократилась. В перспективе ожидаются дальнейшие сокращения. Кроме выполнения существующих

обязательств по помощи, страны-доноры должны попытаться создать механизмы, препятствующие увязке предоставления помощи со своими экономическими циклами, чтобы предотвратить нехватку помощи во времена кризиса, когда необходимость в такой помощи наиболее остра.

*Сценарий согласованных действий по достижению
более устойчивого роста и восстановлению занятости
представляется реальным*

Создание рабочих мест и экологически чистый рост совместимы с сокращением уровня государственного долга в среднесрочном плане и уменьшением глобальных дисбалансов, согласно анализу сценариев экономической политики, проведенному на основе Глобальной модели экономической политики ООН. В случае продолжения сегодняшней экономической политики и при условии, что кризис в зоне евро не обострится, средние темпы роста мирового валового продукта составят в лучшем случае примерно 3 процента в год, что далеко не достаточно для преодоления кризиса занятости или сокращения уровня долга. Согласно альтернативному сценарию, основанному на описанной выше программе действий, мировой экономический рост в период с 2013 по 2017 годы ускорится до 4,5 процента в год, в то время как отношение государственного долга к ВВП стабилизируется и начнет сокращаться, начиная с 2016 года или ранее. Уровень занятости в ведущих развитых странах увеличится и вернется к докризисным временам в абсолютном выражении к 2014 году, а с учетом роста рабочей силы – к 2017 году. Таким образом, по сравнению с базовым сценарием восстановление занятости произойдет намного ранее, хотя и будет длительным даже в случае осуществления предложенной выше согласованной на международном уровне стратегии по стимулированию роста и занятости. В период с 2013 по 2017 год в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой будет создаваться дополнительно по 33 миллиона рабочих мест ежегодно.