

联合国系统后 2015 发展议程任务小组

实现我们共同憧憬的未来

摘要

此报告涵盖联合国系统任务小组向秘书长提供的关于后 2015 联合国发展议程的主要研究结果和意见。秘书长建立联合国系统任务小组，是为了与相关人员磋商，构建系统范围内的新的发展框架。自 2012 年一月启动以来，小组包含了由超过 50 个联合国系统部门和其他国际组织根据规定指定的资深专家。

后 2015 联合国发展议程的主要问题，是如何保证全球化成为一个推动当代和未来全世界人民的正面力量。全球化给我们带来广大的机遇，但是目前全球化带来的利益分布却十分不均衡。如果在消费、生产和资源利用方面没有可持续模式的重大改善，这样不断追求物质福利的进步将会超越自然资源基础所能提供的范围。持续的不平等和争夺有限资源是引起争端，饥饿和暴力的决定性因素；而这些现象进而也阻止了人类发展和实现可持续发展的脚步。

我们不能视若无睹，我们需要革命性的改变。既然挑战如此相互关联，我们就需要一套新的以及全方位的方法来处理。依此，联合国系统内任务小组关于后 2015 联合国发展议程准备的第一个报告建议：

- 建立一个以人权、平等和可持续为核心价值观的未来愿景。

联合国系统后 2015 发展议程任务小组

- 一个建立在有切实的最终目的地和具体目标基础上的议程形式，是千年发展目标框架的一个强项应当保留，可是这需要由四个长远考虑的方面来重新整合：(1) 全面的社会发展；(2) 全面的经济发展；(3) 环境可持续性；(4) 和平与安全。这个有所侧重的方式是与千年宣言中的原则相一致的，也铺垫出在可持续发展这三个核心基础上，为当代和下一代人建立一个没有贫穷与恐惧的前景。
- 为了能够实现我们共同憧憬的未来，在全球、区域、国家和次国家层面上高度的政策一致性是必须的。“发展推动者”的核心内容应当被定位为确保政策一致的指引方针，这样不会过于依赖后 2015 议程的指引。从建立议程上来说，我们应当认识到没有可以广泛适用的单一模板。因此，在遵循总体规划和根本原则的基础上，议程在国家政策设定和因地方制宜方面上应留有比较大的灵活空间。
- 后 2015 联合国发展议程应当作为真正的全球议程来规划，让全世界国家都能共同承担责任。相应的，全球发展合作也需要重新定义，在众多发展伙伴中寻求更平衡的道路，而使要达成一个围绕人权的，公平的，和可持续途径的全球发展所须要的革命性改变成为可能。这也将包括全球治理机制的改革。
- 现在要定义切实的后 2015 联合国发展议程最终目的地和具体目标还为时过早。首先各项进程都将需要首先走过场。里约+20 可持续发展峰会的成果和后续都将为后 2015 议程提供重要指导作用。提出的前景和框架都必须与里约+20 结果坚决保持一致。而且，关于后 2015 议程提出的愿景进行的全面性地广泛磋商过程仍然在进行中，这也将会成为共同规划愿景重要组成部分。

联合国系统后 2015 发展议程任务小组

当前的挑战在于如何就议程的轮廓达成共识，以便能够适当的认定当代和后代的发展需求，并且能将首要考虑凝聚成为清晰并且易于沟通的可持续发展目标，从而有助于指导全球、区域、国家和次国家层面上的政策一致性。

此报告旨在为今后更大范围内的磋商提供基本材料。