



**“Implicaciones de la política  
macroeconómica, los choques externos y  
los sistemas de protección social en la  
pobreza, la desigualdad y la vulnerabilidad  
en América Latina y el Caribe”**

**Quito, Ecuador 23 de mayo de 2008**

## Índice

1. Características de la economía mexicana.
2. Crisis económica de 1994.
3. Choques.
4. Acciones y mecanismos que contrarrestaron los efectos de la crisis económica.
5. Retos.





SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Características de la economía mexicana

# Características de la economía mexicana

En 1982 México inició un proceso de transición a un modelo económico menos centrado en el mercado interno y más orientado al exterior.

Entre otras cosas, este proceso de apertura económica se caracterizó por:

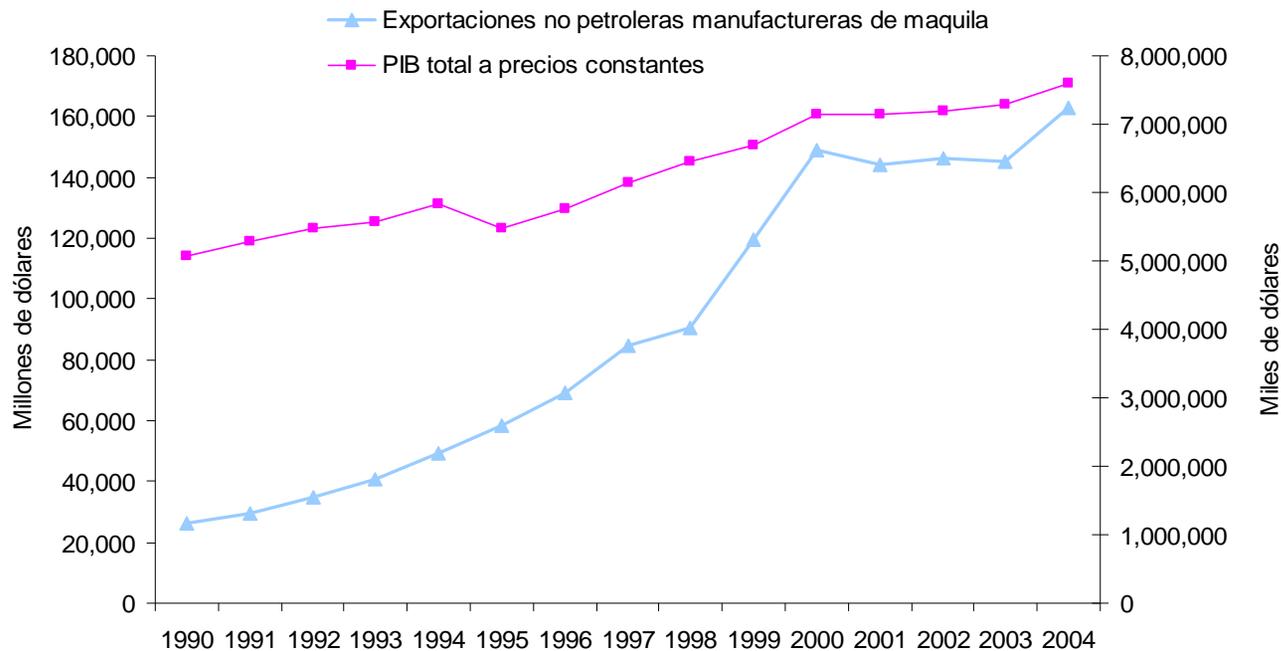
- Cambios en la regulación de la actividad económica, incluyendo una mayor vinculación con la economía internacional y la apertura comercial, abarcando la firma del TLCAN.
- Una menor intervención directa del Estado en la economía. \*

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

PIB y exportaciones e importaciones de maquila, 1990-2004



Fuente: Banco de México.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Choques

# Choques identificados

Por su relevancia, se han identificado los siguientes choques para el caso de México.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Choques externos	Choques de política
<ul style="list-style-type: none"><li>• Precios del petróleo</li><li>• Remesas</li><li>• Comportamiento de la economía de EEUU</li><li>• Desastres naturales</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Recaudación fiscal</li><li>• Reforma energética</li><li>• Reforma laboral</li></ul>

## Crisis económica de 1994

# Crisis económica en 1994

Provocada por la salida de capitales, la falta de reservas internacionales y causando la devaluación del peso mexicano, la crisis económica de 1994 ha sido la que mayores impactos sobre las condiciones de vida de los mexicanos ha ocasionado en los últimos años.

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

Tal sólo del 1 al 19 de diciembre de 2004, las reservas internacionales en México se redujeron de 17 a 5 mil millones de dólares.

Variación de las reservas internacionales netas  
1990 - 2007



Fuente: Banco de México.

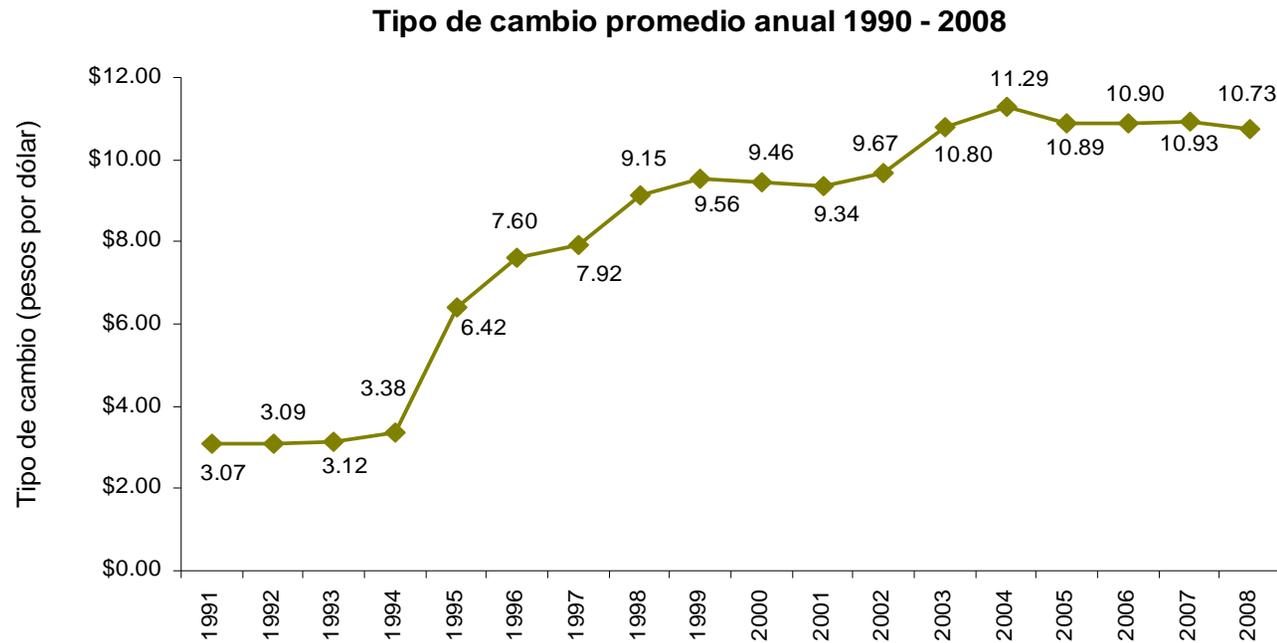
# Crisis económica en 1994

Respecto al tipo de cambio, sobrevaluado en aproximadamente 20%, pasó de 3.93 pesos por dólar en diciembre de 1994 a 5.51 pesos por dólar en enero de 1995. A finales de ese año el tipo de cambio cerró en 7.66 pesos por dólar.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



Fuente: Banco de México.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Impactos de la crisis económica de 1994

# Impactos de la crisis económica de 1994



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

La crisis tuvo impactos en distintos sectores de la economía, teniendo implicaciones significativas sobre variables económicas y sociales.

Las principales variables afectadas fueron las siguientes:

- Remuneraciones al trabajo; \*  
\_
- Tasa de desempleo; \*  
\_
- Índice Nacional de Precios; \*  
\_
- Tasas de interés. \*  
\_
- Gasto público total; \*  
\_
- Deuda pública (interna y externa); \*  
\_
- Pobreza. \*  
\_



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Acciones y mecanismos que contrarrestaron los efectos de la crisis económica

# Mecanismos para contrarrestar los efectos de la crisis

Como respuesta a la crisis, a principios de 1995 se lanzó el Programa de Emergencia Económica para revertir los efectos de los desajustes ocasionados. Este programa tenía tres prioridades:

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

1. Lograr que el déficit en la cuenta corriente se redujera ordenadamente a niveles manejables en el corto plazo;
2. Crear las condiciones para una pronta recuperación de la actividad económica y el empleo;
3. Conseguir que el efecto inflacionario de la devaluación fuera lo más reducido y corto posible.

Para cumplir estos objetivos se plantearon varias estrategias:

- Acuerdo entre los sectores productivos para evitar presiones inflacionarias;
- Reducción en el gasto público respecto a lo programado;
- Estímulos a la inversión privada en la modernización de la infraestructura;
- Apoyo financiero con recursos internacionales para estabilizar la situación económica. El rescate consistió en 20,000 millones de dólares del Departamento del Tesoro de EU, 10,000 millones de dólares del Fondo Monetario Internacional y un préstamo de corto plazo por 10,000 millones de dólares del Banco de Pagos Internacionales.

# Mecanismos para contrarrestar los efectos de la crisis

La estrategia implementada por el gobierno para superar la crisis y alcanzar el crecimiento tuvo un rumbo específico:

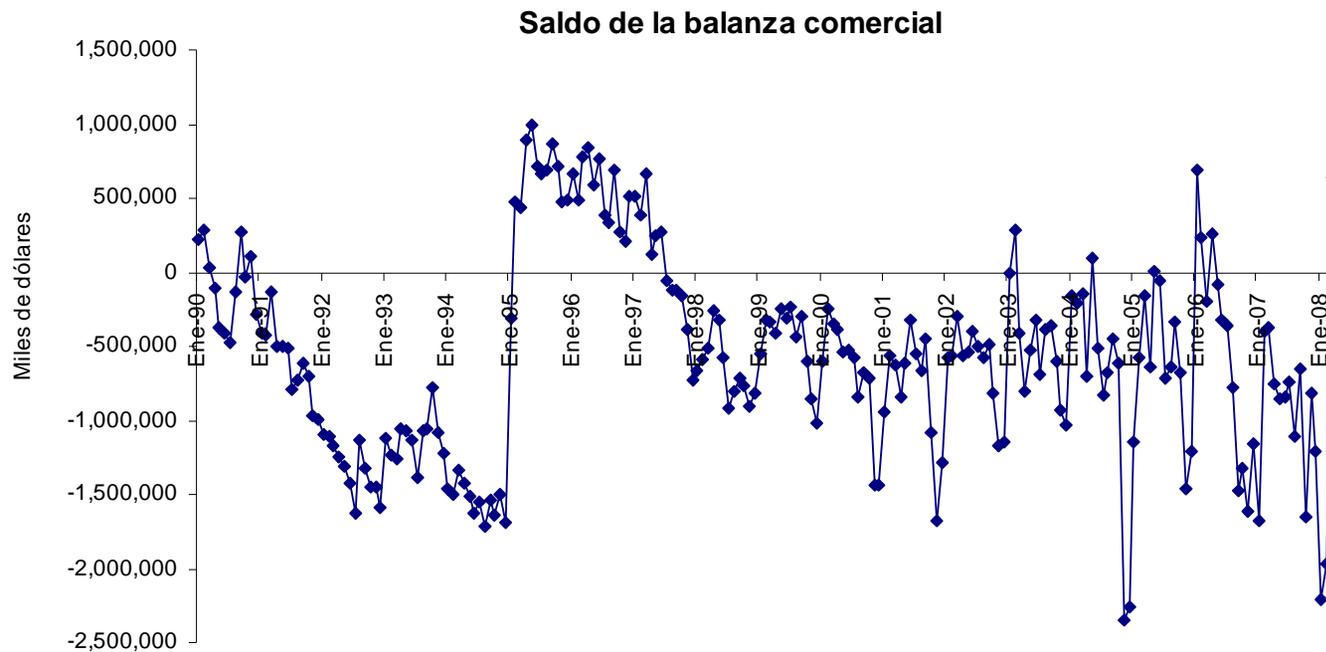
- Disciplina fiscal y monetaria;
- Aumentar el Producto Interno Bruto, fortalecimiento del ahorro interno y promoción del sector exportador.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>PIB</b> (mdd constantes)	114,085	118,902	123,216	125,620	131,166	123,077	129,420	138,184	145,135	150,588	160,513	160,460	161,699	163,947	170,769



Fuente: Banco de México.

# Factores que han influido en la mejora de las condiciones de vida de las personas en pobreza.

Si bien los impactos de la crisis económica de 1994 se reflejaron en aumentos considerables de los niveles de pobreza en México entre 1994 y 1996, a partir de ese año inició una tendencia en la disminución de esta cifra.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Tres factores han influido principalmente en esta disminución:

- Incremento del ingreso monetario mediante transferencias condicionales; \*
- Aumento de las transferencias privadas, destacando las remesas enviadas por los mexicanos en el exterior; \*
- Incremento en los ingresos laborales por una mayor ocupación de las familias. \*

Asimismo, se observan avances en la reducción de brechas de desigualdad en materia de infraestructura social básica. Esto se ha traducido en una mayor cobertura de servicios públicos como electricidad, agua potable, educación y salud.

Información socioeconómica del 20% más pobre de la población (%)

	1992	2006
<b>Infraestructura Social</b>		
Vivienda sin energía eléctrica	19.9	3.1
Viviendas con piso de tierra	46.2	22.3
Viviendas sin agua entubada	43.9	22.9
<b>Acceso a la educación</b>		
Niños de 8-12 años que no asisten a la escuela	11.5	3.5
Niños de 13-15 años que trabajan y no van a la escuela	15.6	9.8
Jefes de hogar que cuentan con educación básica o más.	5.4	21.6

Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

# Gasto social y protección social en México

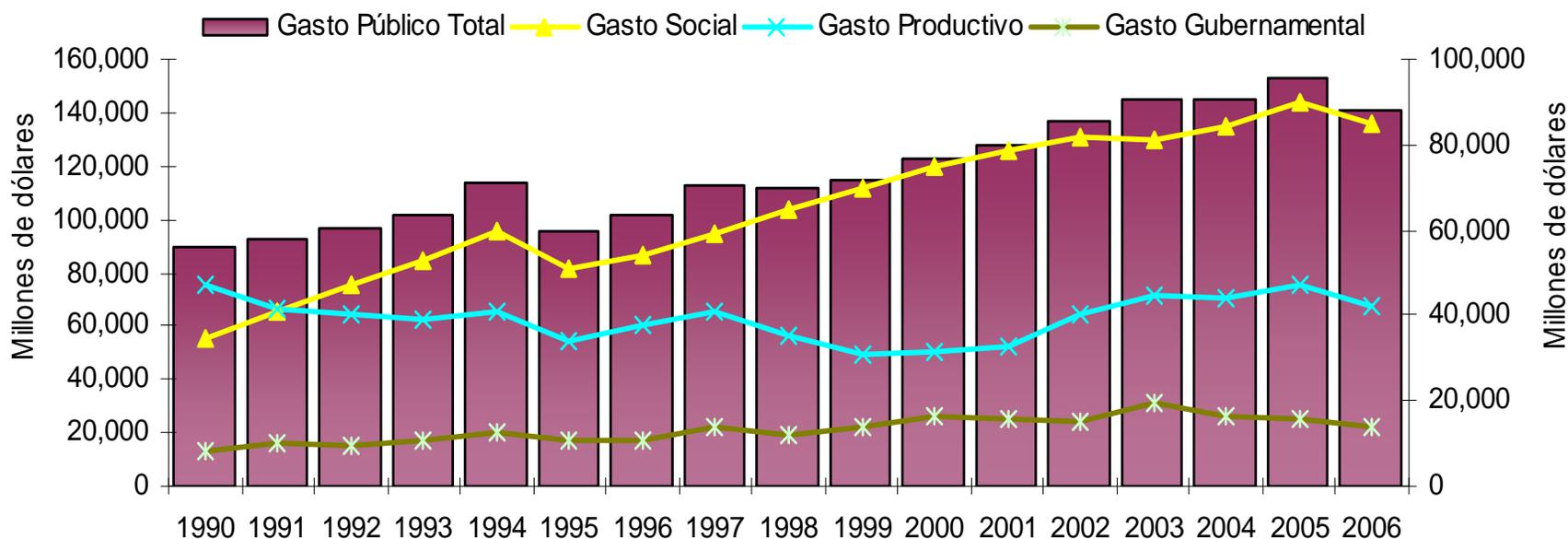
El gasto público federal destinado al desarrollo social se ha incrementado en los últimos años comparado con el gasto productivo y gubernamental.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Evolución del gasto público total y sus componentes  
(precios constantes de 2006)



Fuente: Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. H. de Cámara de Diputados.

En 2004 se aprobó la LGDS que, entre otras características, asegura el gasto social al determinar que éste no podrá ser inferior (en términos reales) al del año fiscal anterior y deberá incrementarse cuando menos en la misma proporción en que se prevea el crecimiento del PIB.

# Gasto social y protección social en México

Los problemas de salud contribuyen a la pobreza como consecuencia del costo del tratamiento y en ocasiones, a la pérdida de trabajo que esta situación conlleva.

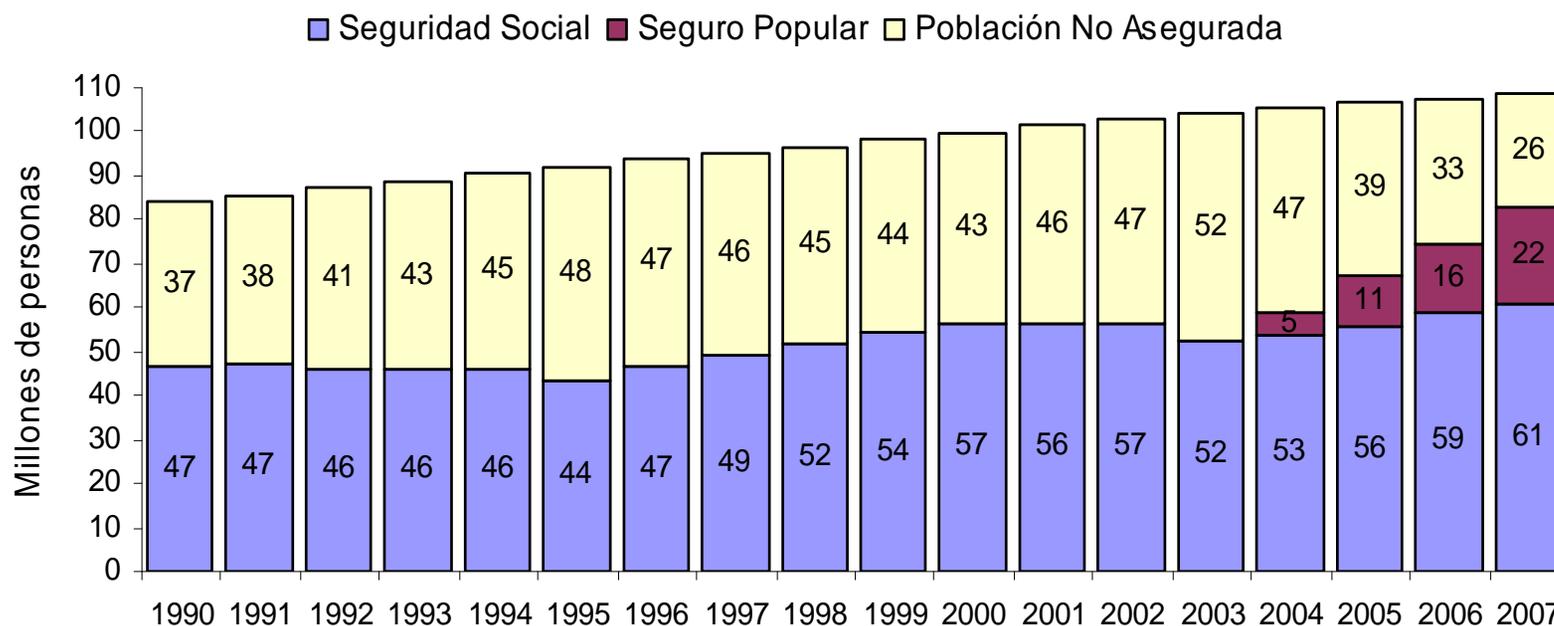
Como respuesta a esta situación, en 2003 se creó el Seguro Popular, mecanismo de protección social que busca reducir los gastos catastróficos principalmente entre la población en condiciones de pobreza.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

### Evolución de la población asegurada y no asegurada 1990-2007



Fuente: Cálculos propios basados en el Segundo Informe de Gobierno 2002 y en el Primer Informe de Gobierno 2007. Presidencia de la República.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Retos

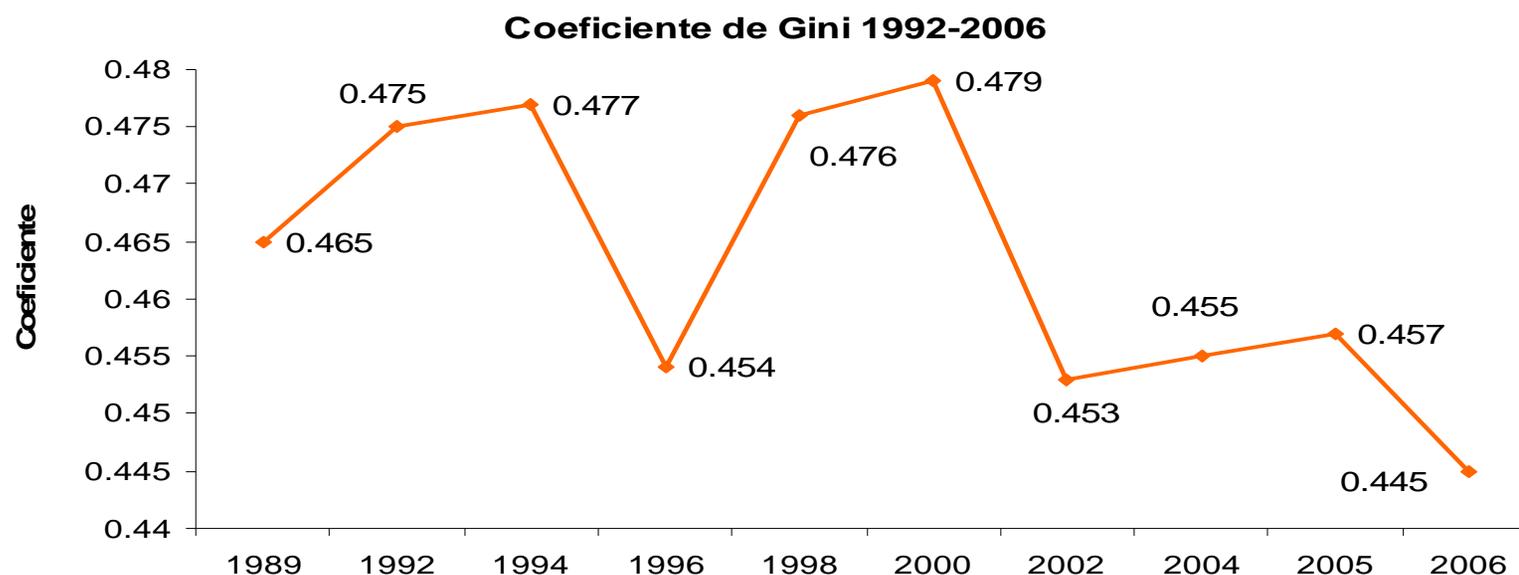
# Distribución del ingreso

Si bien ha habido mejoras en la distribución del ingreso en México (medido por el Índice de Gini), México sigue siendo un país muy desigual, la diferencia entre el ingreso que capta el primer quintil de la población comparada con el del último quintil fue de 8.34 veces en 2006.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



Fuente: Székely Miguel (2005) "Pobreza y Desigualdad en México entre 1950 y 2004"; Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares 2000-2006.

## Distribución del Ingreso\*

	2000	2002	2004	2005	2006
México	13.92	11.93	11.77	11.98	8.34

Fuente: Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares de los respectivos años.

\*Número de veces del ingreso total trimestral recibido por el 20% de la población con el ingreso más alto de aquel recibido por el 20% de la población con el ingreso más bajo.

# Empleo

No obstante los avances en la disminución de la pobreza en México, aún se enfrentan retos significativos en cuanto a la creación de empleos, principalmente formales y bien remunerados.

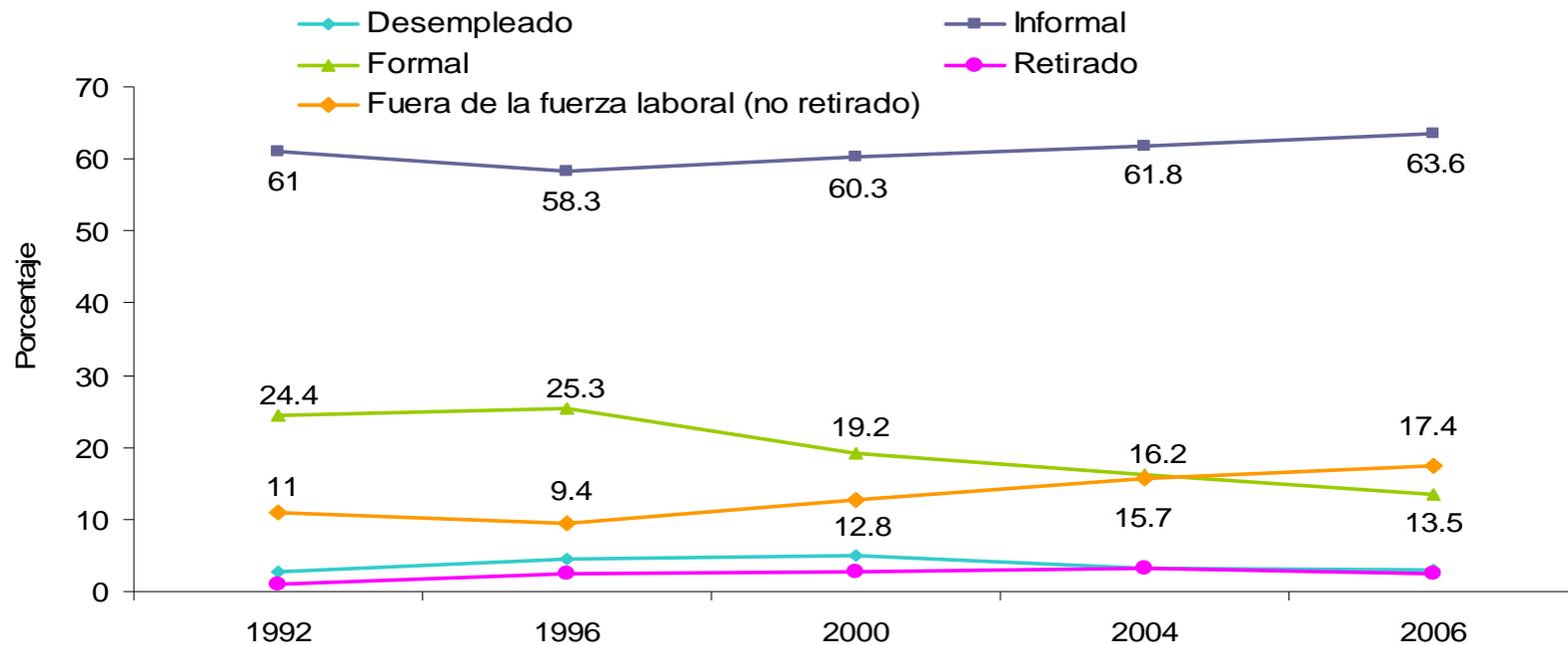


SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

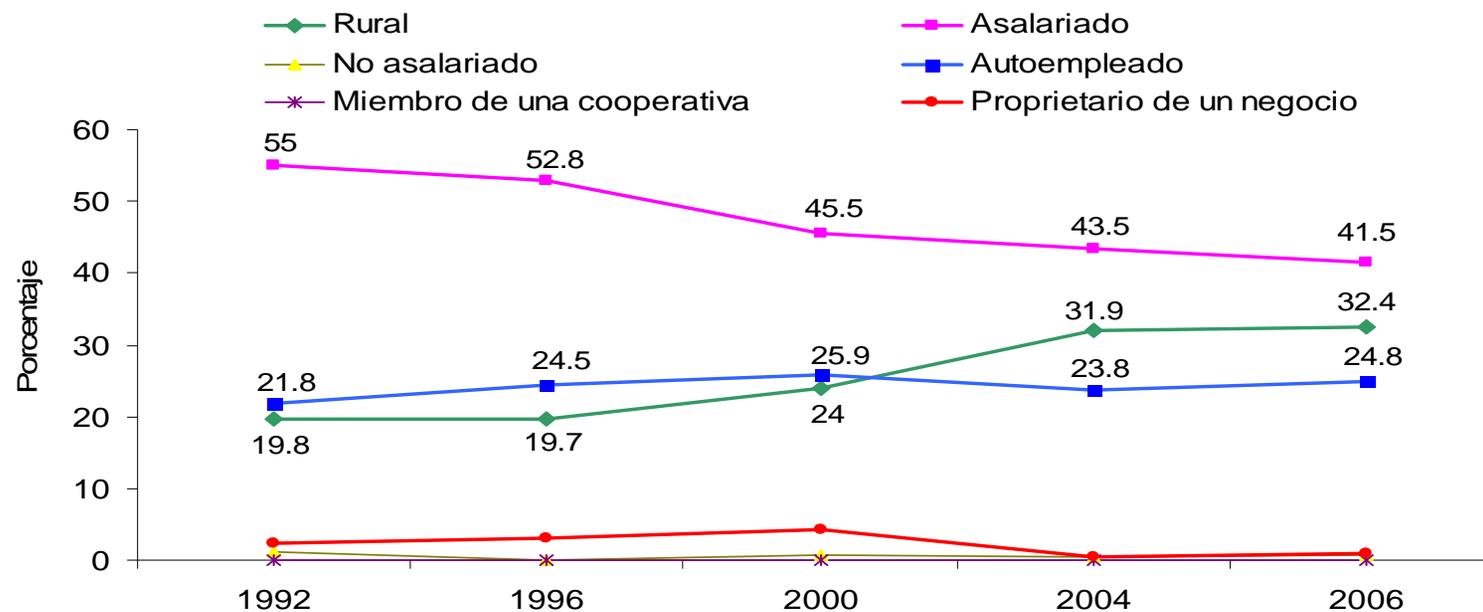
Esta situación se agrava por las altas tasas de ocupación en el sector informal, principalmente por la población en condiciones de pobreza.

### Estatus laboral de los pobres en zonas urbanas



Fuente: Banco Mundial 2008.

## Características laborales de los pobres en zonas urbanas



Fuente: Banco Mundial 2008.

# Cobertura y financiamiento de la seguridad social

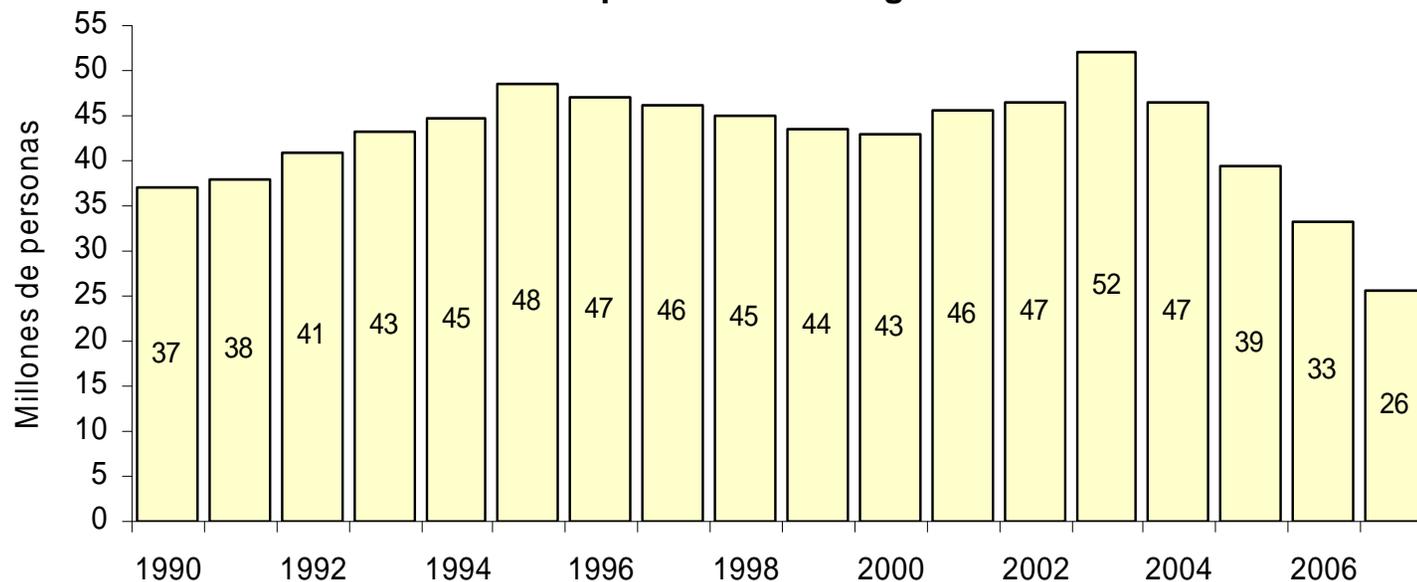
A pesar de que en los últimos años se ha incrementado el número de personas cubiertas por algún tipo de protección social, casi una cuarta parte de la población en México se encuentra fuera de este esquema.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

**Evolución de la población no asegurada 1990-2007**



Fuente: Cálculos propios basados en el Segundo Informe de Gobierno 2002 y en el Primer Informe de Gobierno 2007.  
Presidencia de la República.

Cabe señalar que el Seguro Popular, principal mecanismo de protección social en los últimos años, solamente contempla esquemas de aseguramiento de corto plazo (protección en salud), más no aquellos de largo plazo (sistema de pensiones).

# Financiamiento de la seguridad social



SEDESOL

## Indicadores de ingreso y gasto público, 1998–2006

(miles de millones de pesos de 2006)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Indicadores</b>									
1. Seguridad social	43,9	48,0	51,2	52,6	52,2	48,3	51,9	54,2	53,0
2. Protección social*	36,9	39,5	44,0	46,0	46,1	53,8	57,9	66,3	77,4
3. Inversión pública	208,9	189,8	201,0	192,5	186,3	219,3	248,7	243,3	210,6
4. Gasto programable	1.108,6	1.139,8	1.241,9	1.261,2	1.351,6	1.427,8	1.439,3	1.504,3	1.390,7
5. Ingresos petroleros	434,0	462,9	567,1	526,9	522,4	626,3	696,5	752,5	701,4
6. Ingresos no petroleros	1.024,2	1.084,2	1.146,2	1.206,1	1.245,2	1.252,6	1.239,2	1.266,5	1.272,0
7. PIB	7.163,1	7.430,5	7.921,6	7.945,3	7.840,1	7.712,4	8.343,6	8.525,8	8.991,6
<b>Relaciones</b>									
8. (1) / (4)	0,039	0,042	0,041	0,041	0,038	0,034	0,036	0,036	0,038
9. (2) / (4)	0,033	0,034	0,035	0,036	0,034	0,037	0,040	0,044	0,055
10. (3) / (4)	0,188	0,166	0,161	0,152	0,138	0,153	0,172	0,162	0,151
11. (5) / (7)	0,060	0,062	0,071	0,066	0,066	0,081	0,083	0,088	0,078
12. (6) / (7)	0,142	0,146	0,144	0,151	0,158	0,162	0,148	0,148	0,141
13. (3) / (7)	0,029	0,025	0,025	0,024	0,024	0,028	0,029	0,028	0,023
14. (3) / (5)	0,481	0,410	0,354	0,365	0,356	0,350	0,357	0,323	0,300

Fuentes: Los datos de gasto público en seguridad social y protección social provienen de los Cuadros 4.1 y 4.2, y el resto de la SHCP. \*El gasto de protección social excluye a Oportunidades, así como los recursos estatales y municipales para la salud. La serie que sí los incluye (que es la relevante desde la perspectiva de este documento) es la del Cuadro 4.2, pero en este cuadro se dejan fuera pues sólo se refiere a gasto e ingreso federal.

# Pensiones

Datos del IMSS e ISSSTE indican que solamente un total de 3.09 millones de personas son pensionadas titulares, concentrándose principalmente en los deciles de mayor ingreso.

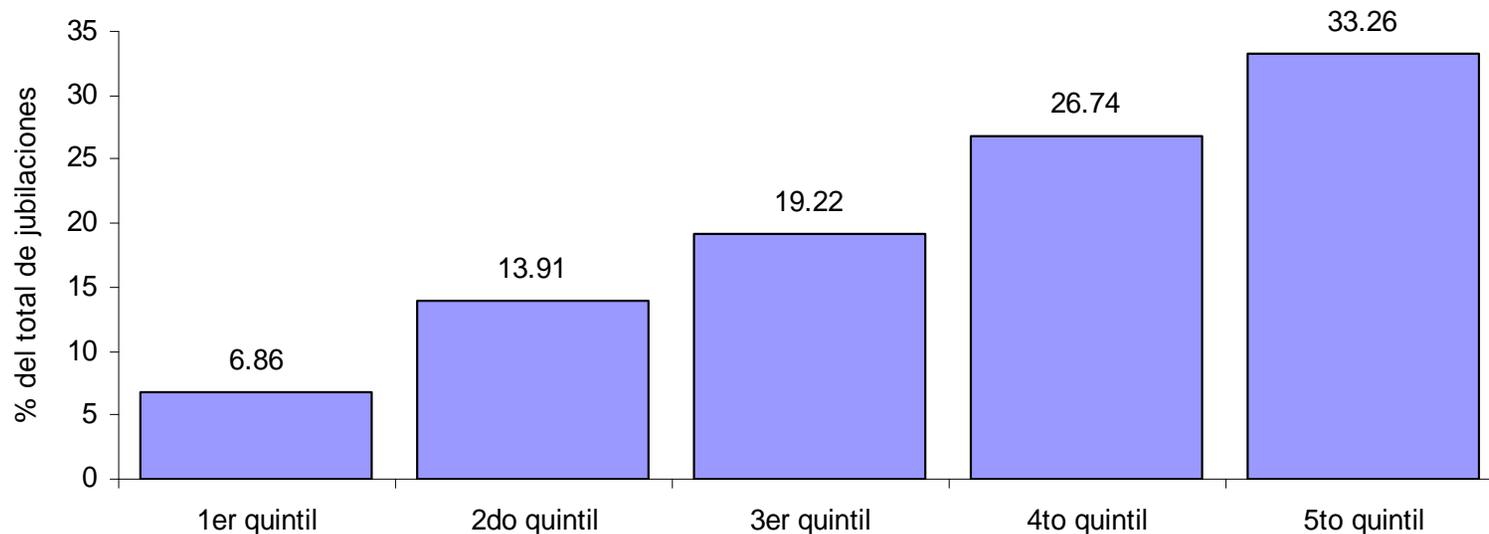
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

Entre la población adulta mayor, el 71.3 por ciento no cuenta con algún tipo de pensión comparado con solamente un 28.7 que sí (INEGI, Los adultos mayores en México, 2005)..

**Distribución de las jubilaciones y pensiones por nivel de ingresos, 2006**



Fuente: Cálculos propios basados en la Encuesta Nacional de Ingreso Gasto de los Hogares 2006, INEGI.

# Pensiones

Solamente un 11.6 por ciento de las personas que actualmente ganan 3 o menos salarios mínimos diarios han cotizado a algún sistema de pensiones por más de nueve años comparado con aquellos que ganan más de 3 SMGD, entre quienes esta cifra alcanza el 42.9 por ciento.



De continuar esta tendencia las personas con ingresos menores a 3 salarios mínimos no alcanzarán a cubrir los años de cotización necesarios para percibir una pensión.

Evolución de la cotización al IMSS, 1997-2005



Fuente: Levy Santiago (2007). Productividad, crecimiento y pobreza en México: ¿qué sigue después de Progres-Oportunidades?. Banco Interamericano de Desarrollo.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

**Gracias**

## \* Privatización de empresas paraestatales

En concordancia con el cambio de modelo económico, más liberal, en 1982 inicia el proceso de privatización de empresas de propiedad del gobierno.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

La desincorporación de estas empresas tuvo como propósito principalmente:

- Fortalecer las finanzas públicas;
- Canalizar los recursos del sector público hacia áreas estratégicas y prioritarias;
- Eliminar gastos y subsidios no justificables desde el punto de vista social y económico;
- Promover la productividad de la economía, transfiriendo parte de esta tarea al sector privado;
- Mejorar la eficiencia del sector público, disminuyendo el tamaño de su estructura.

El primer período se caracterizó por la fusión, venta y cierre de empresas paraestatales mientras que el segundo y el tercero se distinguieron por la desincorporación al sector privado.

### Etapas de la privatización de empresas paraestatales en México

Período	Número de empresas privatizadas
1982-1988	743
1988-1994	191
1994-2000	61

Fuente: Sacristán Emilio. "Las privatizaciones en México". Facultad de Economía, UNAM.



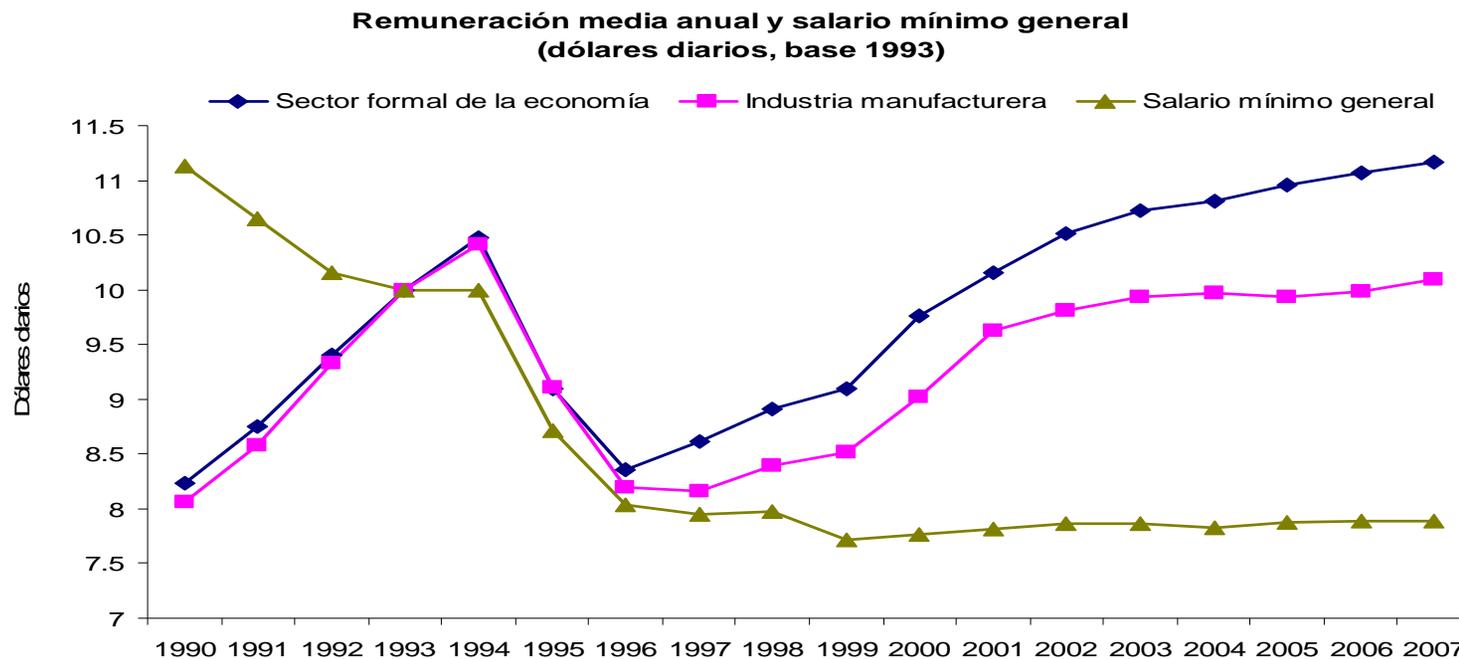
# \* Impactos de la crisis económica en los salarios

En términos salariales, la crisis económica tuvo impactos significativos en la disminución no sólo de las remuneraciones del sector formal de la economía, sino también del salario mínimo general y de las remuneraciones en el sector de la manufactura.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



Fuente: Centro de Análisis macroeconómico (CAMACRO) con información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.



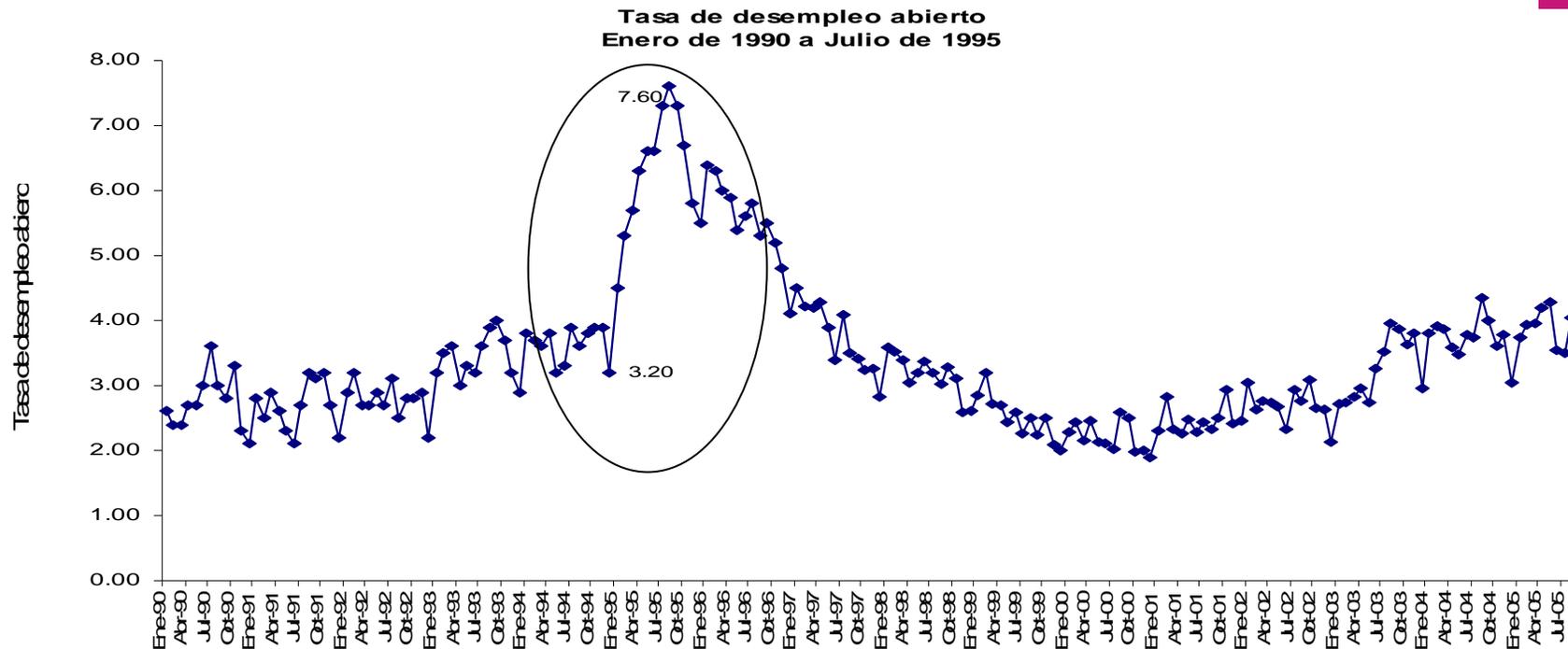
## \* Impactos de la crisis económica en el empleo

En términos laborales, la crisis económica tuvo impactos significativos en el incremento de la tasa de desempleo abierto, pasando de 3.20 en enero de 1994 a 7.60 en agosto de 1995.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Banco de Información Económica.

Cálculos del Banco Mundial señalan que la creación de empleos formales decayó en casi 600 mil empleos formales durante el 1995 (despidos) y en 1996 apenas se alcanzaron a crear poco más de 200 mil plazas.



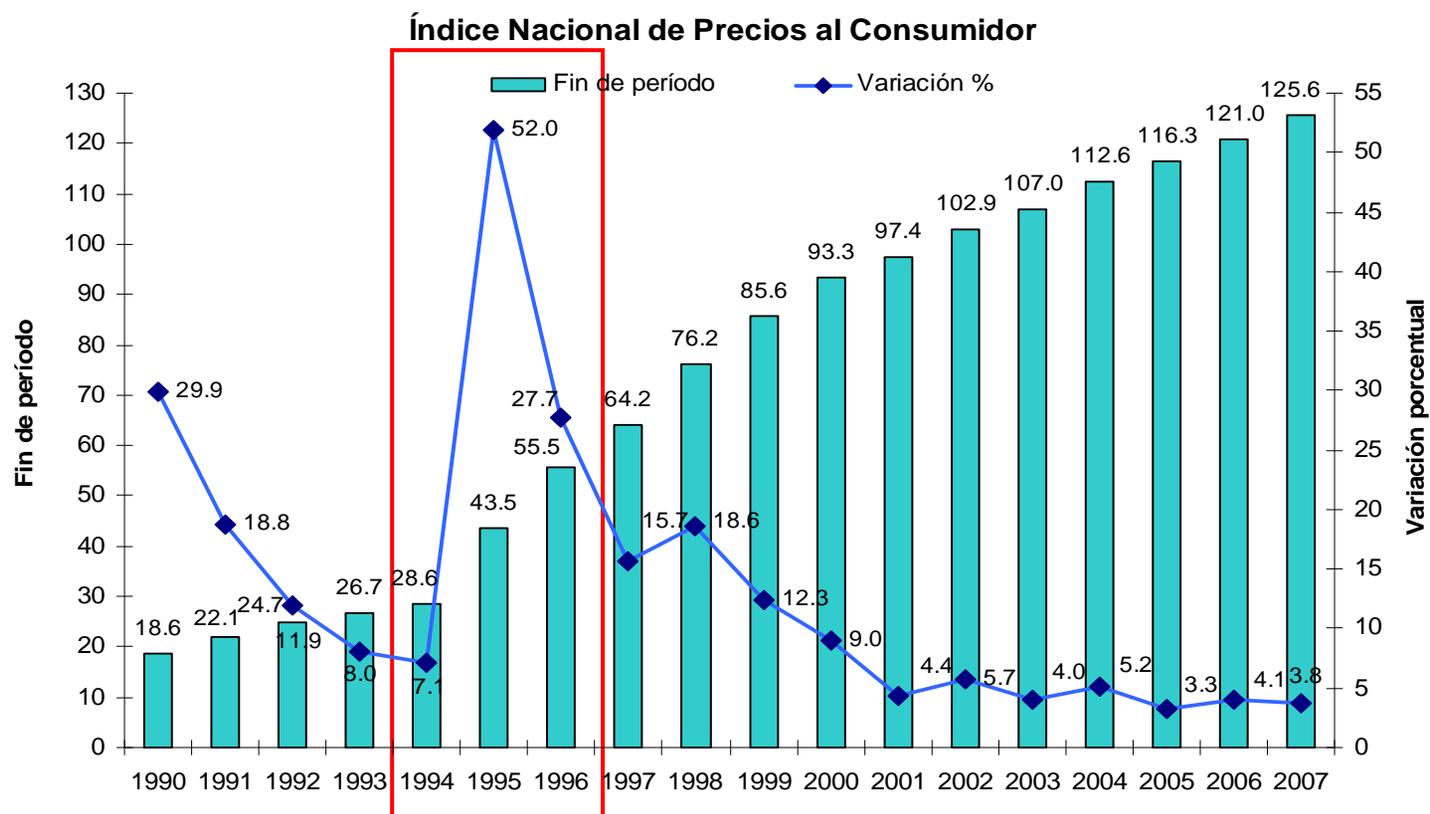
## \* Impactos de la crisis económica en la inflación

En términos de poder adquisitivo, la crisis económica tuvo impactos significativos en el incremento en precios, mostrando una variación al alza del 52% entre 1994 y 1995. Solamente entre diciembre de 1994 y enero de 1995 el ÍNPC creció 3 puntos porcentuales.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



Fuente: Centro de Análisis macroeconómico (CAMACRO) con información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

# \* Impactos de la crisis económica en las tasas de interés

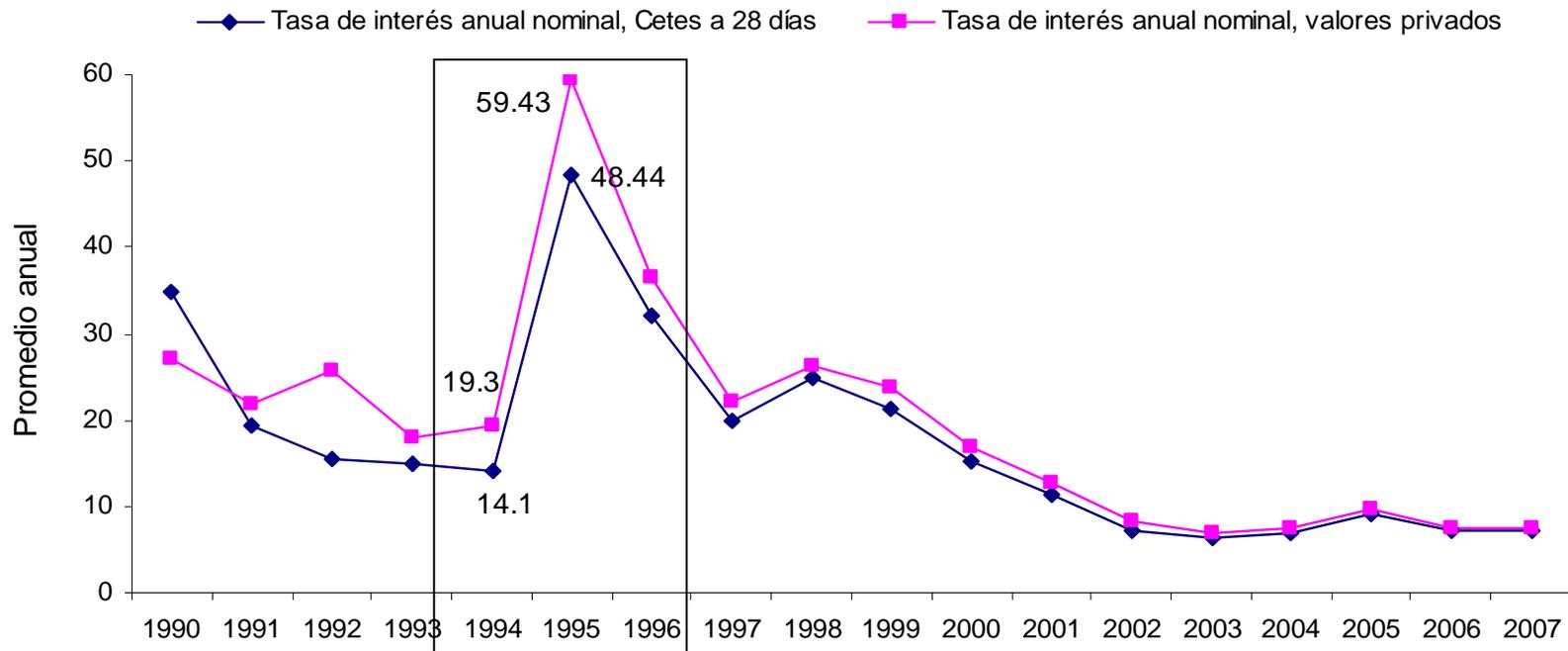
La fuga de capitales, entre otros elementos, propició un incremento en las tasas de interés de forma considerable entre 1994 y 1995.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

## Tasa de interés anual nominal



Fuente: Centro de Análisis macroeconómico (CAMACRO) con información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.



# \* Impactos de la crisis económica en el gasto público

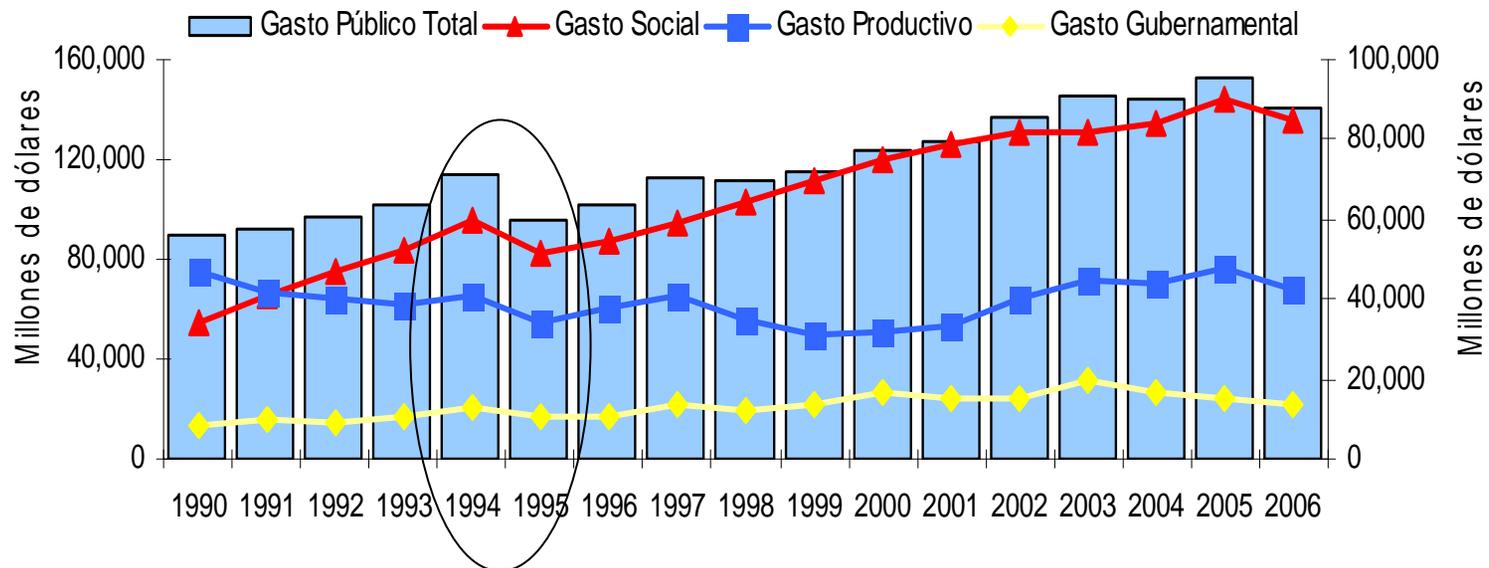
Como medida para contrarrestar los efectos de la crisis sobre las finanzas públicas, entre 1994 y 1995 los componentes del gasto público disminuyeron en forma significativa y proporcional.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Evolución del gasto público total y sus componentes  
(precios constantes de 2006)



Fuente: Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. H. de Cámara de Diputados.



# \* Impactos de la crisis económica en la deuda pública

Como uno de los mecanismos para contrarrestar los efectos de la crisis económicas el gobierno de México contrajo deuda con organismos internacionales por alrededor de 50,000 millones de dólares.

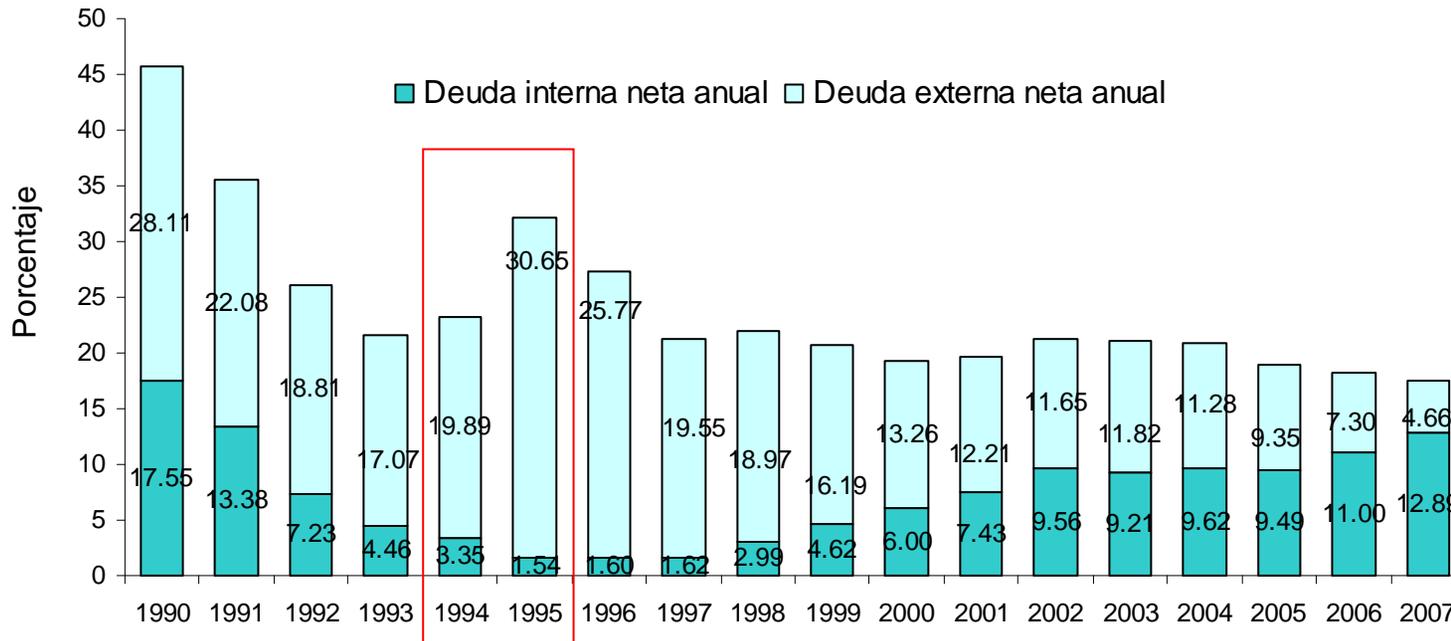


SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Esta deuda se reflejó en el incremento de la deuda pública, principalmente la externa, pues la interna contrariamente se redujo entre 1994 y 1995.

Deuda interna y externa del sector público en relación al PIB



Fuente: Banco de México.



## \* Resultados de la crisis en los niveles de bienestar

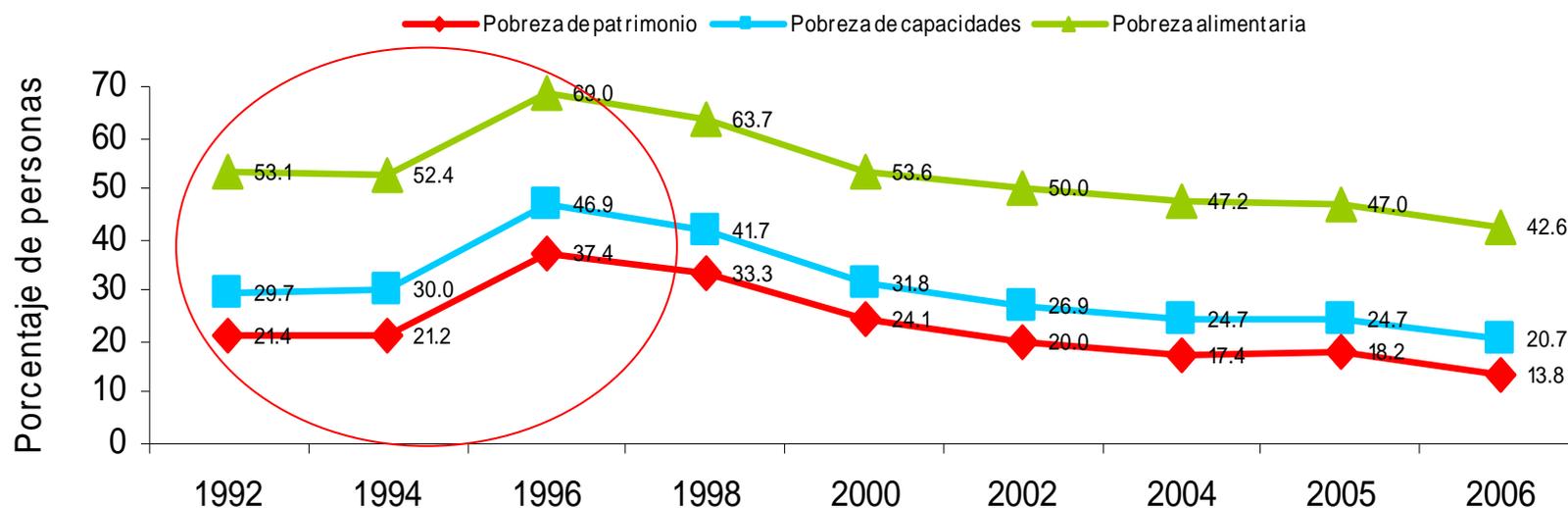
En términos de protección social y pobreza, los impactos de la crisis económica de 1994 se reflejaron en incrementos sustantivos de los niveles de pobreza en México.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

### Evolución de la pobreza a nivel nacional, 1992-2006 (porcentaje de personas)



Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

Estos impactos significaron que entre 1994 y 1996 (un año después de la crisis económica) el número de personas en condiciones de pobreza alimentaria aumentara de 19 a 34.6 millones de personas y los de pobreza patrimonial de 47 a 63.9 millones de personas, mas o menos un incremento de 15.6 millones de personas en condición de pobreza alimentaria y 16.9 millones en pobreza de patrimonio.



## \* Incremento de transferencias monetarias condicionadas

En 1997 el gobierno de México inició un programa de transferencias condicionadas para promover el desarrollo del capital humano entre los niños y jóvenes beneficiarios. Este programa es Oportunidades.

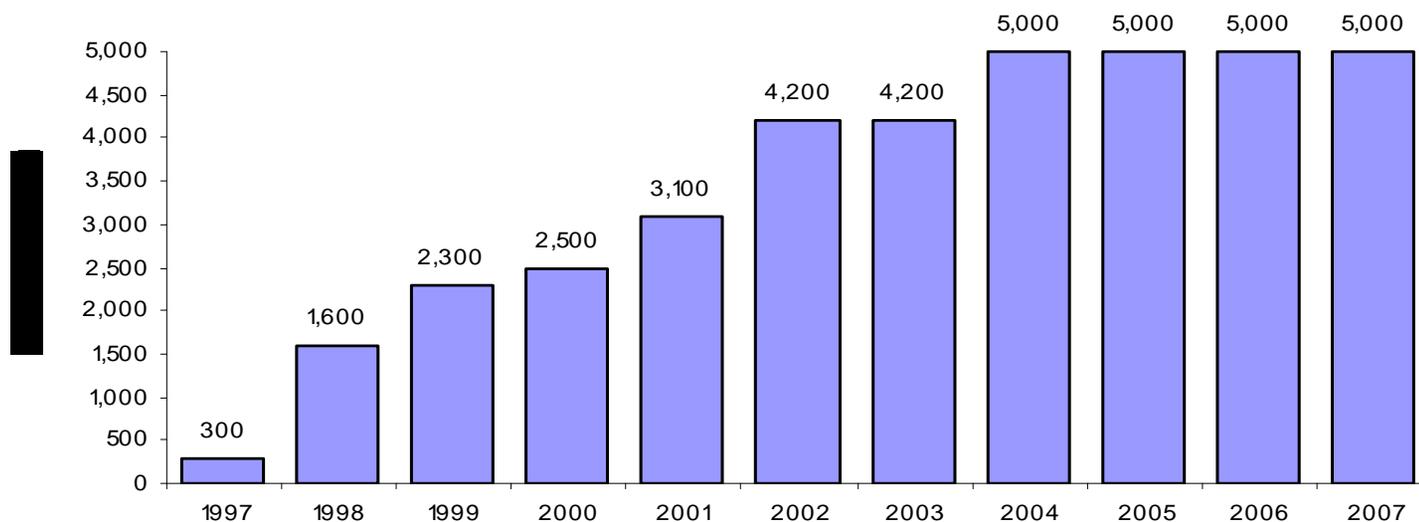


SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Oportunidades atiende actualmente 5 millones de familias, aproximadamente 25 millones de personas, en todos los municipios del país.

Familias beneficiarias del Programa Oportunidades



Fuente: Coordinación Nacional del Programa Oportunidades.

Oportunidades cubre aproximadamente al 94% del total de personas en condiciones de pobreza de capacidades y el monto de la transferencia representa más o menos 22% del total del ingreso familiar de los hogares rurales beneficiarios del programa y 16% en los urbanos.



## \* Incremento de remesas familiares

El flujo de remesas familiares se ha incrementado considerablemente en los últimos años. Su importancia como ingreso suplementario del hogar ha permitido hacer frente a gastos relacionados con la educación, salud y alimentación.

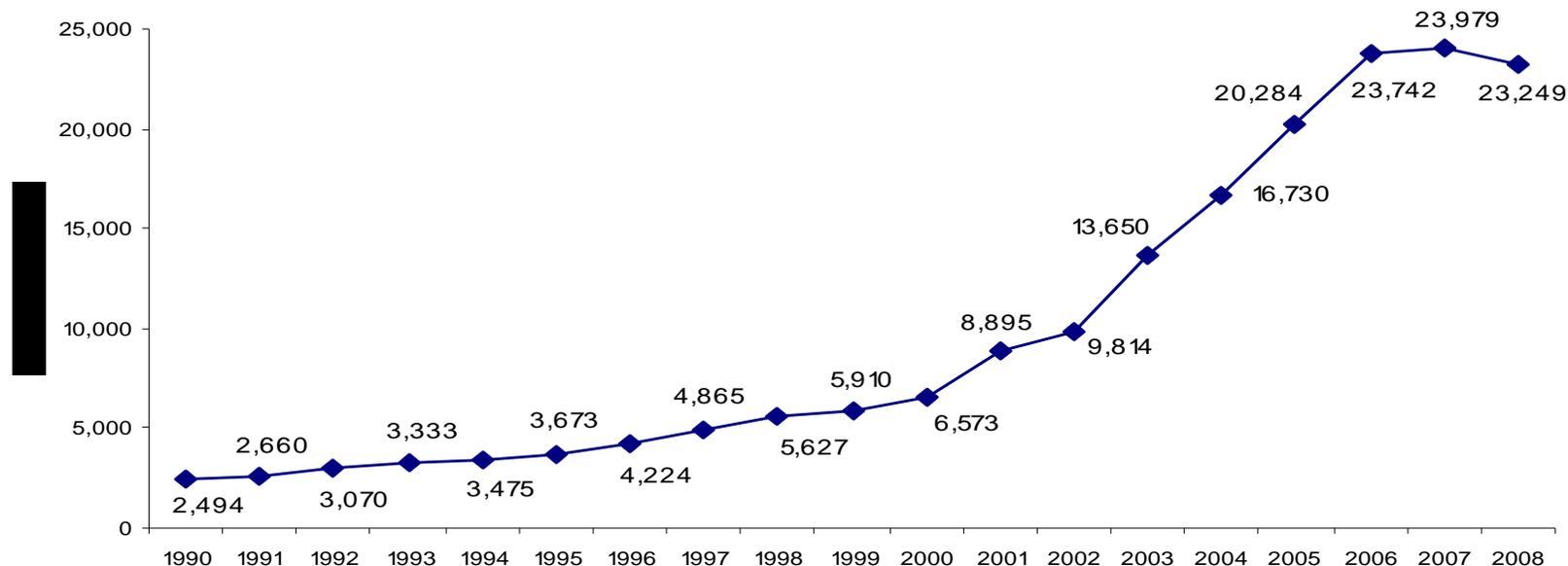
De 1990 a la fecha, el monto de remesas provenientes principalmente de EU ha crecido casi en 1000%, no obstante, se espera que a partir de 2008 éstas empiecen a disminuir.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

### Remesas familiares



Fuente: Banco de México.

Las remesas captadas por los hogares sólo explican el 2% en la reducción de la pobreza alimentaria y el 12% en la disminución de la pobreza patrimonial (Szekely, Miguel 2004).



## \* Incremento de los ingresos laborales

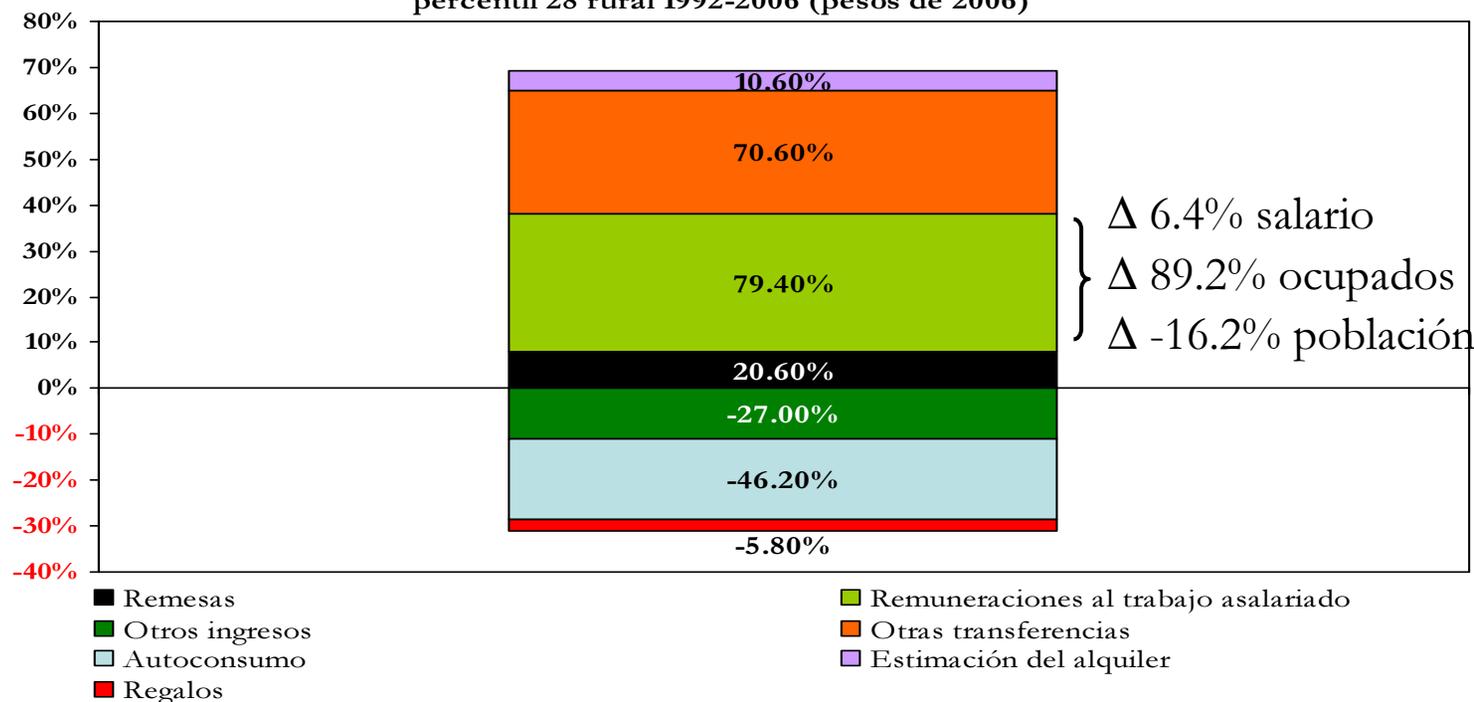
Si bien ha habido un crecimiento absoluto del ingreso neto total en el área rural, este crecimiento se ha debido principalmente a un incremento en el porcentaje de personas ocupadas y no necesariamente a mejoras salariales.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Participación del crecimiento absoluto del ingreso neto total per cápita hasta percentil 28 rural 1992-2006 (pesos de 2006)



Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

Esta situación evidencia la vulnerabilidad de las personas ante cambios en el entorno económico (disminución del empleo), sobre todo, considerando que en México 60% del total del ingreso de los hogares en condiciones de pobreza proviene de remuneraciones al trabajo.

