

Варианты макроэкономической стратегии достижения ЦРТ в Кыргызстане

Р.И.Могилевский,
Центр социально-экономических
исследований *CASE-Кыргызстан*
Бишкек, 18 апреля 2012 г.



Содержание

- Об исследовании
- Макроэкономическая политика и экономическое развитие в период независимости
- Социальная политика и достижение ЦРТ
- Отраслевой анализ факторов, влияющих на достижение ЦРТ
- Анализ сценариев с помощью MAMS
- Выводы



Введение

- Исследование как часть регионального проекта
- Выполнялось при поддержке UN-DESA и ПРООН
- Цель – проанализировать различные варианты макроэкономической, фискальной и отраслевых стратегий с точки зрения обеспечения достижения ЦРТ в Кыргызстане
- Анализ основывается на модели MAMS



Тенденции экономического развития за последние 20 лет

- Радикальные структурные сдвиги в экономике
- Умеренные темпы экономического роста (в среднем, 4.1% в год в 2001-2011 гг.)
- Начиная с 2001 г., сокращение бедности, во многом благодаря трудовой миграции
- Высокий дефицит бюджета и текущего счета платежного баланса
- Экономика уязвима к внешним шокам (цены, климат, транзит и т.п.)



Текущая макроэкономическая политика

- Поддержание макроэкономической стабильности
 - Сдерживание бюджетного дефицита, внешнего долга и инфляции
- Содействие устойчивому экономическому росту
 - Инвестиции в инфраструктуру
 - Улучшение делового климата
 - Сокращение неэффективных госрасходов
 - Структурные реформы в ключевых секторах (горная промышленность, финансы и др.)



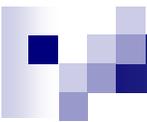
Социальная политика и достижение ЦРТ

Образование

- Поддержка базового образования
- Неплохой охват основным средним образованием (97.5% в 2007 г.)
- Проблемы с качеством образования

Здравоохранение

- Системная реформа началась в 1996 г.
- Оптимизация сети мед.учреждений
- Изменения с системе финансирования
- Основной результат реформ в здравоохранении – система работает примерно также при значительно меньших издержках



Социальная политика и достижение ЦРТ (2)

Водоснабжение и санитария

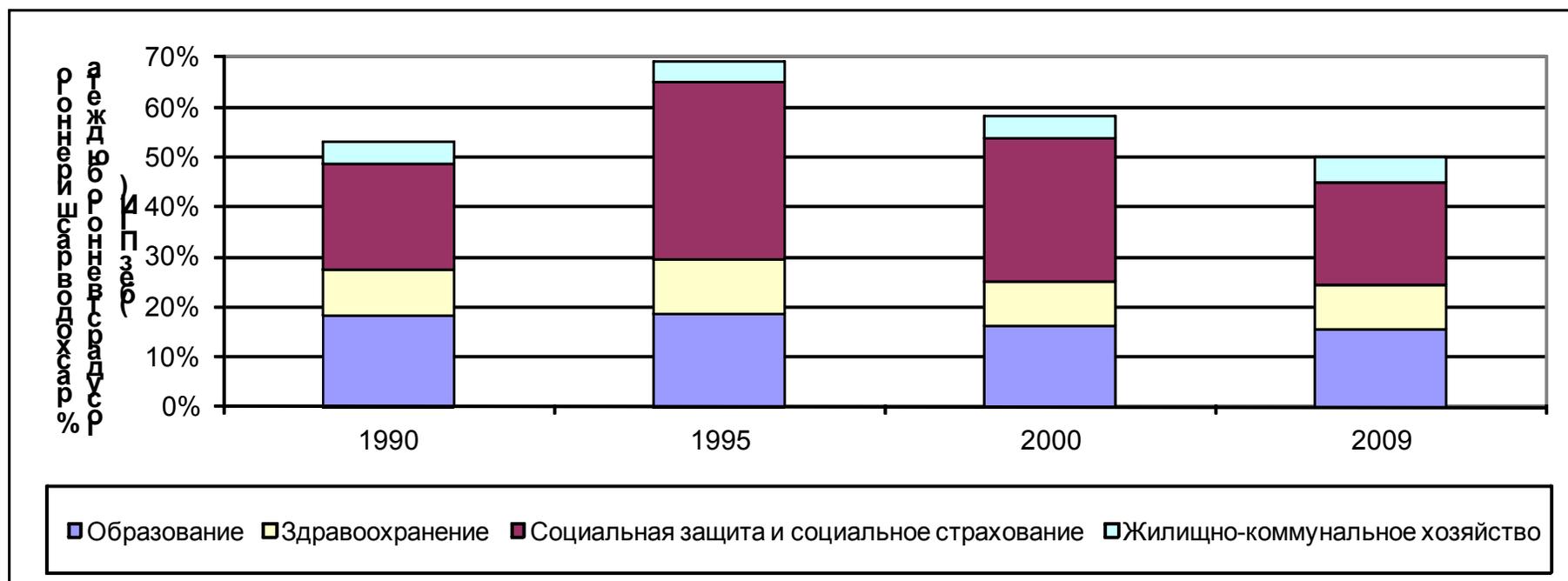
- Показатели доступа улучшились, но проблемы сохраняются в сельской местности
- Текущие расходы покрываются платежами пользователей услуг
- Государственное участие – регулирование сектора и инвестиции (проекты ВБ и АБР)

Достижимость ЦРТ

- Хороший прогресс по ЦРТ 1 и некоторым показателям ЦРТ 2 и 7
- Проблемы в достижении ЦРТ 2 (в части качества), 4, 5 и 7 (часть показателей)

Социальная политика и достижение ЦРТ (3)

Доля социальных расходов в общих расходах расширенного госбюджета



Отраслевой анализ факторов достижения ЦРТ

Индикатор ЦРТ	Факторы
ЦРТ 4 «Сокращение детской бедности»	
Смертность среди детей в возрасте до 5 лет	Государственные расходы на здравоохранение на душу населения (-)
	Доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде /ЦРТ7а/ (-)
	Доля населения, имеющего доступ к канализации /ЦРТ7б/ (-)
ЦРТ 5 «Охрана материнства»	
Коэффициент материнской смертности	Государственные расходы на здравоохранение на душу населения (-)
	Доля населения, имеющего доступ к канализации /ЦРТ7б/ (-)
	Коэффициент фертильности (+)

Отраслевой анализ факторов достижения ЦРТ (2)

Пример: Факторы, влияющие на детскую смертность

$$\log(U5MR) = 12.35 - 0.59 \log(HEPC) - 0.71 \log(IWS) - 0.70 \log(IS)$$

(2.90) (0.07) (0.89) (0.48)

$$R^2 = 0.88$$

U5MR – Смертность среди детей в возрасте до 5 лет

HEPC – Госрасходы на здравоохранение на душу населения

IWS – Доля населения, имеющего доступ к чистой воде, %

IS – Доля населения, имеющего доступ к канализации, %



Анализ сценариев с помощью MAMS

Базовый сценарий

- Политика остается неизменной
- Умеренно оптимистические предположения о внешней среде
- Темп прироста ВВП 7% в год в 2011-2015 гг.

Сценарии достижения ЦРТ

- Некоторые или все ЦРТ будут достигнуты
- Финансирование через рост налогов (tax)
- Финансирование через внешние гранты (ftr)
- Смешанная схема финансирования (mix)
- Финансирование через внешние займы (fb)

Анализ сценариев с помощью MAMS (2)

	2006 г.	Сценарии									
	Факт	Базо- вый	ЦРТ2		ЦРТ45		ЦРТ7		Все ЦРТ		
			fr	tax	fr	tax	fr	tax	fr/fb	tax	mix
Млрд. сомов	<i>Среднегодовой темп прироста в 2007-2015 гг., %</i>										
Макроэкономические агрегаты											
ВВП	113.8	5.6	6.0	5.5	5.5	4.9	5.7	5.5	5.6	4.9	5.5
Частн.потребление	108.1	4.7	5.1	4.6	4.9	1.6	4.6	4.1	4.8	3.4	4.5
Гос.потребление	20.5	4.2	4.8	4.6	11.4	11.8	5.5	5.2	7.1	6.8	7.0
Частн.инвестиции	18.7	4.9	5.3	4.8	6.9	4.6	5.4	4.9	5.1	3.8	4.8
Гос.инвестиции в основной капитал	7.5	6.6	4.1	4.4	10.0	9.7	10.4	10.2	8.5	9.0	8.5
Экспорт	47.4	6.8	7.2	6.5	2.0	4.3	6.1	6.5	5.4	5.4	5.5
Импорт	89.8	4.6	4.9	4.5	5.5	3.2	4.9	4.5	4.9	3.8	4.6

Анализ сценариев с помощью MAMS (3)

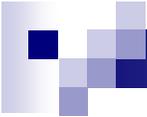
	2006	Сценарии										
	Факт	Базо- вый	ЦРТ2		ЦРТ45		ЦРТ7		Все ЦРТ			
			fr	tax	fr	tax	fr	tax	fr	tax	mix	fb
Гос.бюджет	% ВВП	<i>Среднегодовое значение в 2007-2015 гг., % ВВП</i>										
Доходы/расходы – всего	33.5	33.0	40.6	42.3	42.5	42.3	35.7	35.3	45.5	47.6	45.7	46.4
<i>Доходы/ресурсы</i>												
Налоги	23.2	25.8	25.3	35.4	25.6	35.6	25.9	28.0	25.4	40.5	27.2	25.4
Внешние гранты	0.5	0.5	9.1	0.5	10.5	0.5	2.9	0.5	13.7	0.5	12.0	0.4
Внешние займы	5.6	2.2	1.9	2.2	2.1	2.2	2.2	2.2	1.9	2.2	1.9	16.0
Другие доходы	4.2	4.5	4.3	4.3	4.4	4.1	4.6	4.6	4.6	4.4	4.5	4.6
<i>Расходы</i>												
Потребление образов.услуг	3.7	3.5	5.1	5.3	3.6	3.5	3.6	3.6	5.3	5.4	5.3	5.3
– Баз.сред.образование	1.5	1.5	3.0	3.2	1.4	1.4	1.5	1.5	3.0	3.4	3.1	3.0
Потребление услуг здрав-я	3.0	2.7	2.9	2.7	9.1	10.3	2.7	2.7	4.4	4.7	4.4	4.4
Инвестиции в образование	1.1	2.3	9.7	10.4	2.0	1.6	2.3	2.2	9.9	10.7	9.9	9.9
– Баз.сред.образование	0.8	1.5	9.0	9.7	1.3	1.1	1.5	1.5	9.2	10.1	9.3	9.2
Инвестиции в здравоохр-е	0.1	0.2	0.2	0.2	1.9	2.3	0.2	0.2	0.4	0.4	0.4	0.4
Инвестиции в вод. и канал.	0.2	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1	1.7	1.7	1.5	1.9	1.5	1.5
Инвестиции в инфрастр-ру	3.5	3.4	3.9	3.4	3.7	3.4	3.4	3.4	4.0	3.5	3.9	4.0
Другие расходы	21.8	20.9	18.7	20.2	22.1	21.0	21.8	21.6	20.1	21.0	20.2	21.0
<i>Гос. внешний долг</i>	76.2	25.9	24.9	25.9	22.8	24.8	25.3	25.5	24.7	26.2	24.9	111.

Анализ сценариев с помощью MAMS (4)

	2006	Сценарии									
	Факт	Базо- вый	ЦРТ2		ЦРТ45		ЦРТ7		Все ЦРТ		
			ftr	tax	ftr	tax	ftr	tax	ftr/fb	tax	mix
Рынок труда		<i>Среднегодовой темп прироста в 2007-2015 гг., %</i>									
<i>Занятость, млн.чел.</i>	2.096	2.6	2.7	2.6	2.6	2.5	2.6	2.6	2.6	2.6	2.6
– Неквалиф. работники	0.188	8.1	8.0	8.1	7.7	7.2	8.0	8.0	7.8	7.7	7.7
– Полуквал. работники	1.554	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4
– Квалиф. работники	0.354	4.2	4.3	4.1	4.3	4.2	4.3	4.2	4.3	4.1	4.3
<i>Реальная з/п (сомов/мес.)</i>											
– Неквалиф. работники	1 519	-4.3	-3.7	-4.5	-4.9	-6.9	-4.3	-4.6	-4.2	-5.6	-4.6
– Полуквал. работники	1 924	4.2	4.9	4.1	5.7	3.1	4.4	3.9	4.6	3.1	4.2
– Квалиф. работники	2 472	-0.2	1.4	1.1	3.2	0.4	0.2	-0.3	1.9	0.7	1.5

Анализ сценариев с помощью MAMS (5)

	2006	Сценарии									
	Факт	Базо- вый	ЦРТ2		ЦРТ45		ЦРТ7		Все ЦРТ		
			ftr	tax	ftr	tax	ftr	tax	ftr/fb	tax	mix
Индикаторы ЦРТ		<i>Значение в 2015 г.</i>									
Доля завершивших баз. сред. образование, %	84.1	88.6	95.4	95.4	88.4	88.0	88.6	88.5	95.4	95.4	95.4
Смертность среди детей в возрасте до 5 лет, на 1000 живорожд.	35.3	24.3	23.5	24.8	8.2	8.0	13.6	14.0	10.4	10.4	10.4
Коэф-т материнской смертности, на 100 000 живорожд.	55.5	37.7	36.3	38.5	15.7	15.7	17.5	17.8	15.5	15.4	15.5
Доля населения, имеющего доступ к чистой воде, %	89.8	89.9	89.9	89.9	89.9	89.9	90.0	90.0	90.0	90.0	90.0
Доля населения, имеющего доступ к канализации %	23.9	26.5	26.9	26.4	27.3	25.9	42.3	42.1	41.1	42.0	41.1



Анализ сценариев с помощью MAMS (6)

Основные результаты

- По базовому сценарию ЦРТ 2-7 не достигаются
- tax-сценарии замедляют экономический рост, а ftr-сценарии его ускоряют
- Достижение всех ЦРТ предполагает наращивание государственных расходов до 45.5-47.6% ВВП
- При достижении ЦРТ наблюдается синергетический эффект
- На рынке труда полуквалифицированные рабочие становятся относительно малочисленными, у них наименьший уровень безработицы и быстрее растут зарплаты

Анализ сценариев с помощью MAMS (7)

Дополнительные государственные расходы, необходимые для достижения ЦРТ

Увеличение по сравнению с базовым сценарием	Сценарии								
	ЦРТ2		ЦРТ45		ЦРТ7		Все ЦРТ		
	ftr	tax	ftr	tax	ftr	tax	ftr/fb	tax	mix
	<i>Среднегодовое значение в 2007-2015 гг., % ВВП</i>								
Все расходы, связанные с ЦРТ	9.2	9.9	8.0	9.1	1.6	1.5	12.6	14.4	12.8
Потребление в образовании	1.6	1.7	0.1	0.0	0.0	0.0	1.7	1.9	1.7
– Базовое среднее образование	1.5	1.8	0.0	0.0	0.0	0.0	1.6	1.9	1.6
Потребление в здравоохранении	0.2	0.1	6.5	7.6	0.0	0.0	1.7	2.0	1.7
Инвестиции в образование	7.4	8.1	-0.3	-0.6	0.0	-0.1	7.6	8.4	7.6
– Базовое среднее образование	7.4	8.2	-0.3	-0.4	0.0	0.0	7.6	8.5	7.7
Инвестиции в здравоохранение	0.0	0.0	1.7	2.1	0.0	0.0	0.3	0.3	0.3
Инвестиции в водоснабжение и канализацию	0.0	0.0	0.0	0.0	1.5	1.6	1.3	1.7	1.4



Анализ сценариев с помощью MAMS (8)

Основные результаты (продолжение)

- Сценарии, построенные на налоговом финансировании, требуют увеличения сборов на 10-15% ВВП – трудная задача!
- Сценарии, построенные на грантовом финансировании, требуют увеличения притока грантов до 13.7% GDP – нет гарантий
- Сценарии смешанного финансирования более реалистичные, но и их нелегко осуществить
- Основной рост расходов нужен в сфере инвестиций в образование, потребления услуг образования и здравоохранения и инвестиций в водоснабжение и канализацию

Анализ сценариев с помощью MAMS (9)

Оценки бедности и неравенства

	2006	Сценарии									
	Факт	Базо- вый	ЦРТ2		ЦРТ45		ЦРТ7		Все ЦРТ		
			fr	tax	fr	tax	fr	tax	fr/fb	tax	mix
		<i>Значение в 2015 г.</i>									
Уровень крайней бедности, %	9.1	7.1	6.2	6.9	6.3	8.6	6.9	7.4	6.3	7.9	6.6
Общий уровень бедности, %	39.9	25.1	22.2	24.5	19.7	26.7	24.2	26.1	22.4	27.7	23.8
Коэффициент Джини	0.402	0.409	0.406	0.406	0.406	0.403	0.410	0.409	0.405	0.404	0.404



Анализ сценариев с помощью MAMS (10)

Оценки бедности и неравенства

- ЦРТ1 достигается при любом сценарии
- Возможно, нужно иначе сформулировать ЦРТ1 (например, через общий уровень бедности)
- Темпы сокращения бедности коррелируют с темпами экономического роста, поэтому ftr-сценарии дают лучшие результаты, чем основанные на увеличении сбора налогов
- Достижение ЦРТ2 (образование) содействует сокращению бедности
- Уровень неравенства меняется мало



Выводы

- Социальные расходы составляют большую долю общих расходов госбюджета; тем не менее, эти ресурсы недостаточны
- Если политика финансирования существенно не изменится, ЦРТ, кроме ЦРТ1, достичь не удастся
- Для достижения ЦРТ требуется увеличение финансирования на 13-14% ВВП в соответствующих секторах



Выводы (2)

- Финансирование за счет роста налогов потребует резкого увеличения налоговых сборов и замедлит экономический рост
- Грантовый сценарий всем хорош, но не гарантирован
- Смешанный сценарий финансирования более реалистичен, но он все же требует очень значительного увеличения и налоговых сборов, и грантовой помощи
- Сценарий внешнего заимствования ведет к неустойчивому уровню госдолга (более 100% ВВП)



Выводы (3)

- Более высокие темпы роста по базовому сценарию и повышение эффективности госрасходов сокращают ресурсные потребности:
 - 1 дополнительный п.п. экономического роста сокращает расходы, связанные с ЦРТ, на 0.4% ВВП
 - 25% увеличение эластичности индикаторов ЦРТ2-5 по госрасходам в соответствующих секторах сокращает расходы, связанные с ЦРТ, на 0.1% ВВП



Выводы (4)

- Для достижения ЦРТ в Кыргызстане требуется сочетание следующих видов политики:
 - Содействие экономическому росту
 - Перераспределение ресурсов в пользу секторов, связанных с ЦРТ
 - Увеличение эффективности социальной политики
 - Увеличение внешней помощи