



UN-DESA - PNUD

Políticas Públicas para el Desarrollo Humano: ¿Cómo lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Honduras?

Tegucigalpa, 20-21 diciembre 2010

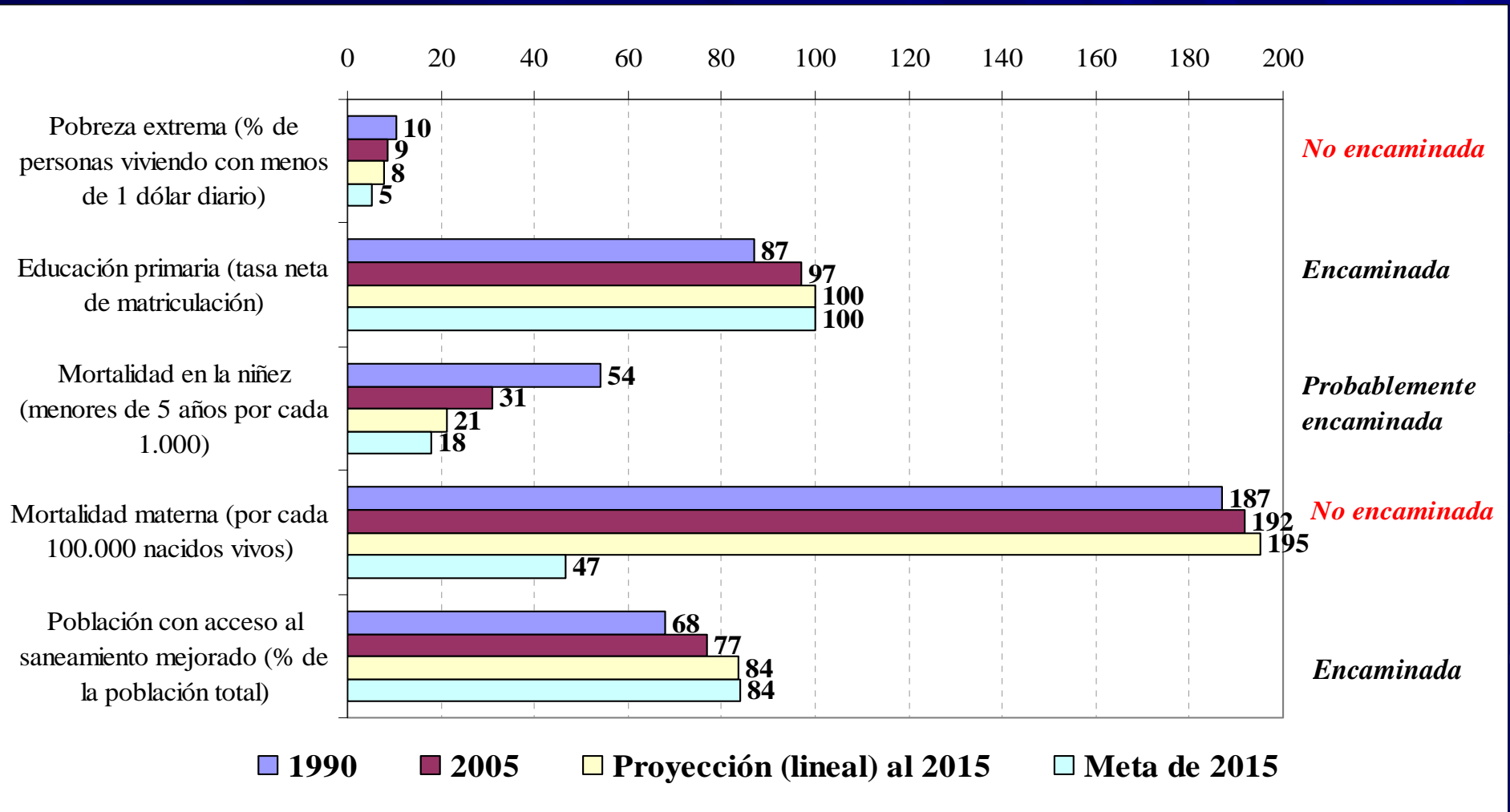
Rob Vos

Marco V. Sánchez
Naciones Unidas

Temas de la presentación

1. Preguntas clave
2. Esbozo del marco metodológico
3. Unos resultados para America Latina (incluyendo unos para Honduras en proyecto anterior)
4. Objetivos del taller

¿Estaba ALC bien encaminada a lograr los ODM antes de la crisis?



1. Preguntas clave sobre estrategias para el alcance de los ODM

- Los países muestran tendencias marcadamente diferentes
- ¿Eran las políticas económicas y sociales antes de la crisis adecuadas para alcanzar los ODM?
- Se requieren respuestas específicas para cada país:
 - ¿Qué se requiere para alcanzar los ODM?
 - ¿Cuántos recursos se requieren para alcanzarlos?
¿Podrían éstos mobilizarse?
 - Con qué opciones de política se cuenta para financiar la estrategia de alcance de los ODM?
 - ¿Es buena política macroeconómica un enfoque en los ODM?
 - ¿Cual ha sido el impacto de la crisis e implicaciones para ODM?

2. Marco metodológico

- **Contexto institucional inicial:**
 - Proyecto *UN/DESA-PNUD-Banco Mundial* “Políticas Públicas para el alcance de los ODM” en 19 países de ALC (2006-2008)
 - Proyecto impacto crisis sobre ODM en 6 países de ALC
- **Varios proyectos UN/DESA con PNUD, BM y otras en África, Medio Oriente y Asia**
- **Actividades de seguimiento para institucionalización para refortalecer coherencia entre políticas macro, sectorial, social y ambiental**

Un marco analítico integrado: macro, micro, sectorial

■ MAMS: MAquette for MDG Simulations

- Modelo de equilibrio general (EG) dinámico para simular y analizar estrategias de alcance de los ODM en diferentes países
- Módulo dinámico de los ODM

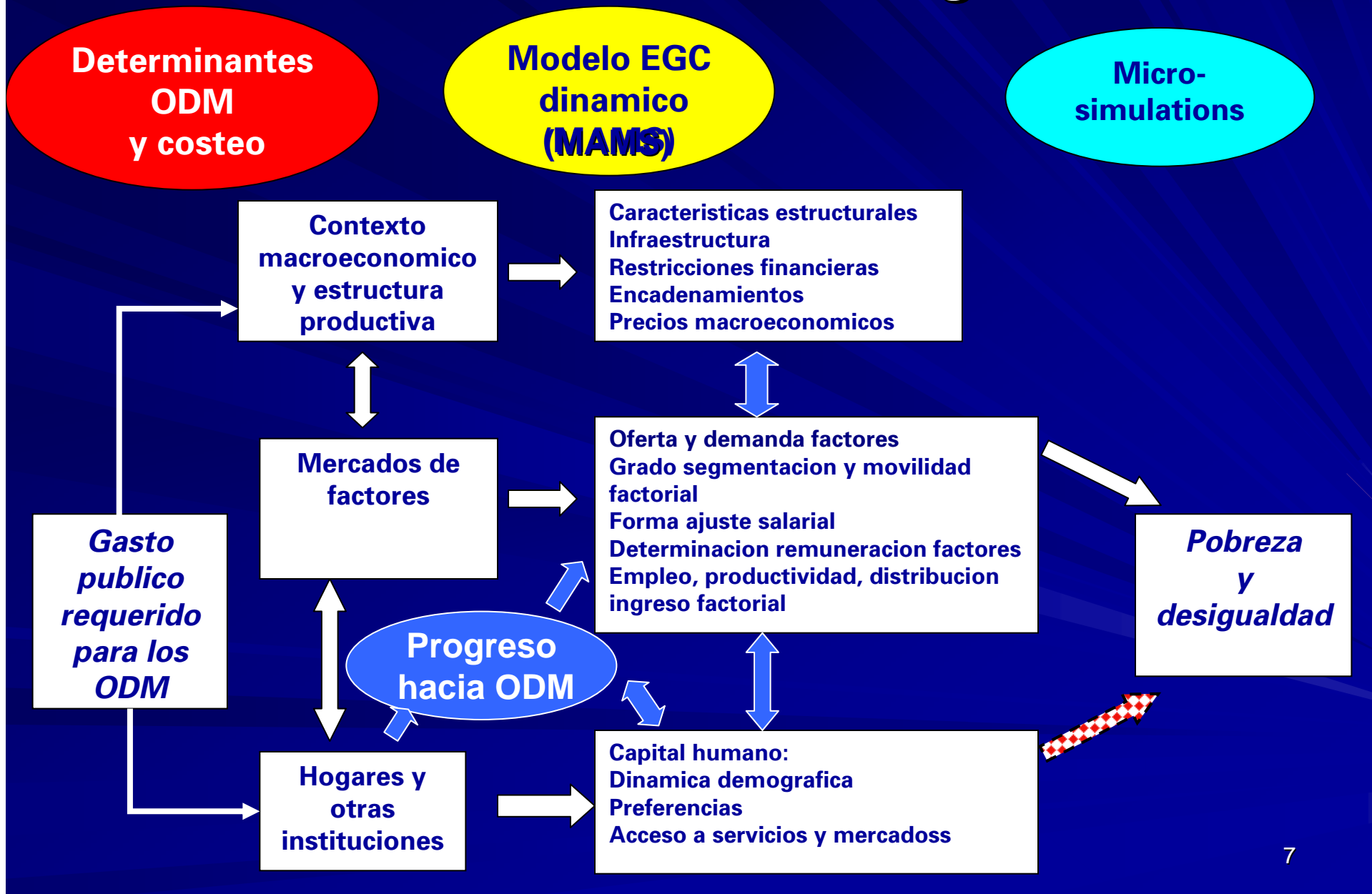
■ Análisis sectorial de los determinantes de los ODM e intervenciones orientadas a alcanzar metas en educación, salud, y agua y saneamiento

- Análisis microeconómico de los determinantes del acceso a la educación, la mortalidad infantil, etc.
- Ejercicio de costeo, considerando el comportamiento de los hogares

■ Metodología de microsimulaciones

- Los efectos del mercado de trabajo derivados de las simulaciones del modelo de EG, se traducen en cambios en la pobreza y la distribución del ingreso a nivel de los hogares, usando datos micro

Marco Analítico Integrado



¿Cuales ODM?

- ODM 2: meta cercana a 100% culminación educación primaria
- ODM 4: Reducir tasa mortalidad de la niñez con dos tercios
- ODM 5: Reducir tasa mortalidad materna con tres cuartos
- ODM 7: Reducir a la mitad población sin acceso a agua potable (7a) y saneamiento básico (7b)
- ¿Y los otros?
 - ODM 1 (reducción pobreza): **endógeno**
 - ODM 3 (genero): **implícito**
 - ODM 6 (SIDA, etc.): **modelado en desarrollo**

¿Que sabemos de los determinantes de los ODM?

- **¿Por que no todos los niños asisten y terminan la primaria?**
 - Falta de escuelas?
 - Deficiente calidad profesores, faltan libros de texto y otros insumos?
 - Problemas de acceso: costos, distancia a la escuela, etc.?
 - No hay mucho retorno económico de la educación?
- **¿ Como reducir la tasa de mortalidad de la ninez?**
 - Mejorar condiciones de nutrición?
 - Expandir programas de inmunización?
 - Mejorar servicios de salud materna-infantil?
 - Mejorar acceso a estos servicios?
 - Mejorar niveles de educación?
 - Todos estos factores?
- **¿ Hay sinergias entre el progreso hacia los diferentes ODM?**
- **¿ Es igual la relevancia y efectividad de los determinantes en el tiempo? Es decir, ¿hay un “retorno marginal descendiente” en cuanto a la efectividad de intervenciones?**

MAMS: Determinantes de los ODM

ODM	Provisión de servicios (p.c.)	Consumo p.c. de los hogares	Incentivos salariales	Infraestructura pública	Otros ODM
2 Educación primaria	x	x	x	x	4
4. Mortalidad de la niñez	x	x		x	7a, 7b
5. Mortalidad materna	x	x		x	7a, 7b
7a. Acceso al agua potable	x	x		x	
7b. Acceso a saneamiento	x	x		x	

Efectos macroeconómicos sobre la estimación de costos

- ❑ Sinergias entre los ODM: ¿es menos costoso lograr todos los ODM al mismo tiempo en vez de cada uno de forma aislada?
- ❑ Requerimientos complementarios de inversión, especialmente en infraestructura
- ❑ Análisis macro: los efectos en la economía en su conjunto son importantes para la estimación de costos (salarios y restricciones macro, precios, impacto en el crecimiento)

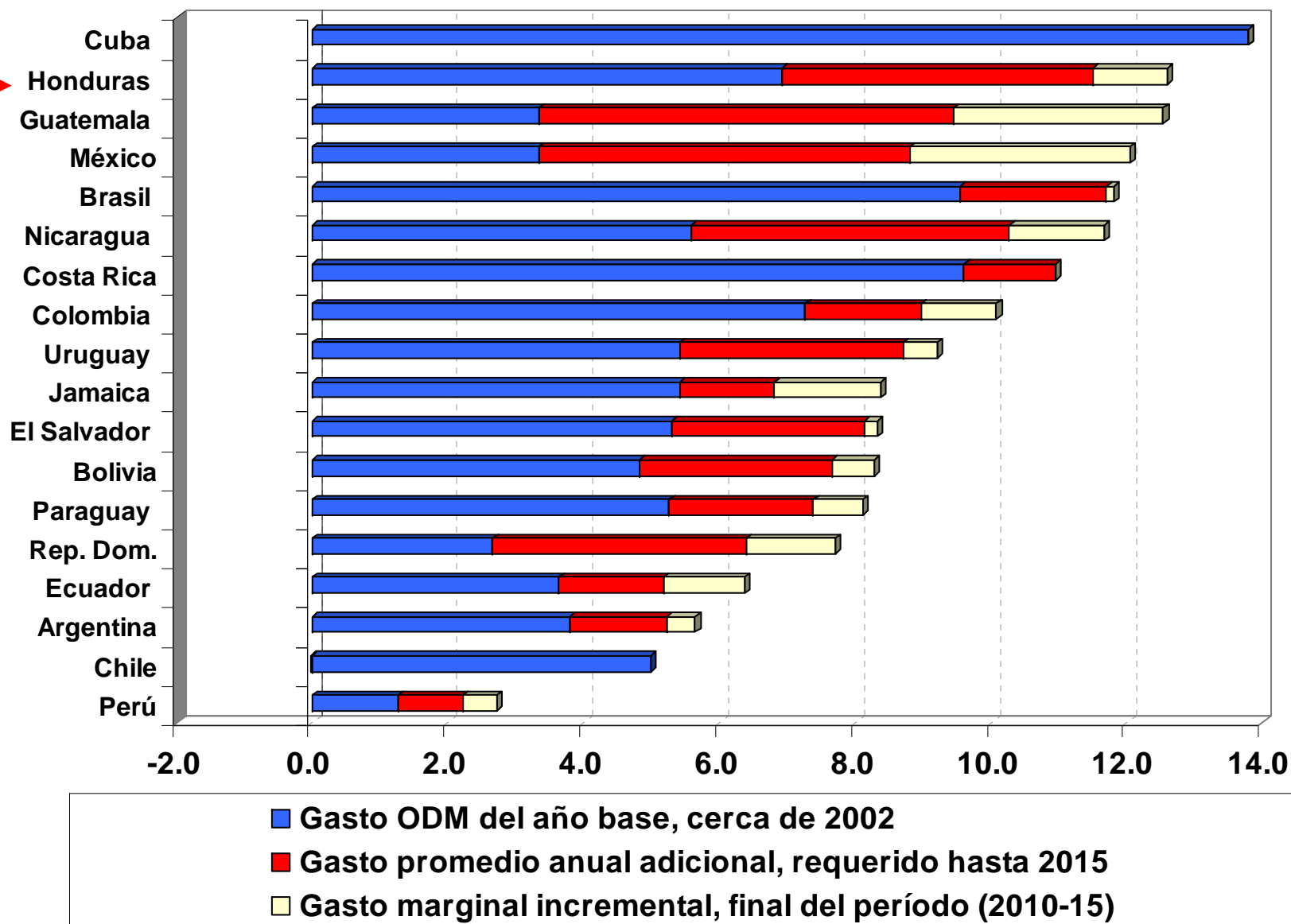
Simulaciones de los ODM con el modelo de EG

- Escenario base: proyección de la trayectoria de la economía sin nuevas políticas → supuestos pre-crisis
- Escenarios de los ODM:
 - Optimización para alcanzar los ODM
 - Metas selectas por separado
 - Todas las metas selectas simultáneamente
 - Diferentes estrategias de financiamiento
 - Ayuda externa
 - Endeudamiento externo
 - Endeudamiento interno
 - Incremento de impuestos
 - *Limitar otro gasto publico*
 - *Financiamiento mixto*

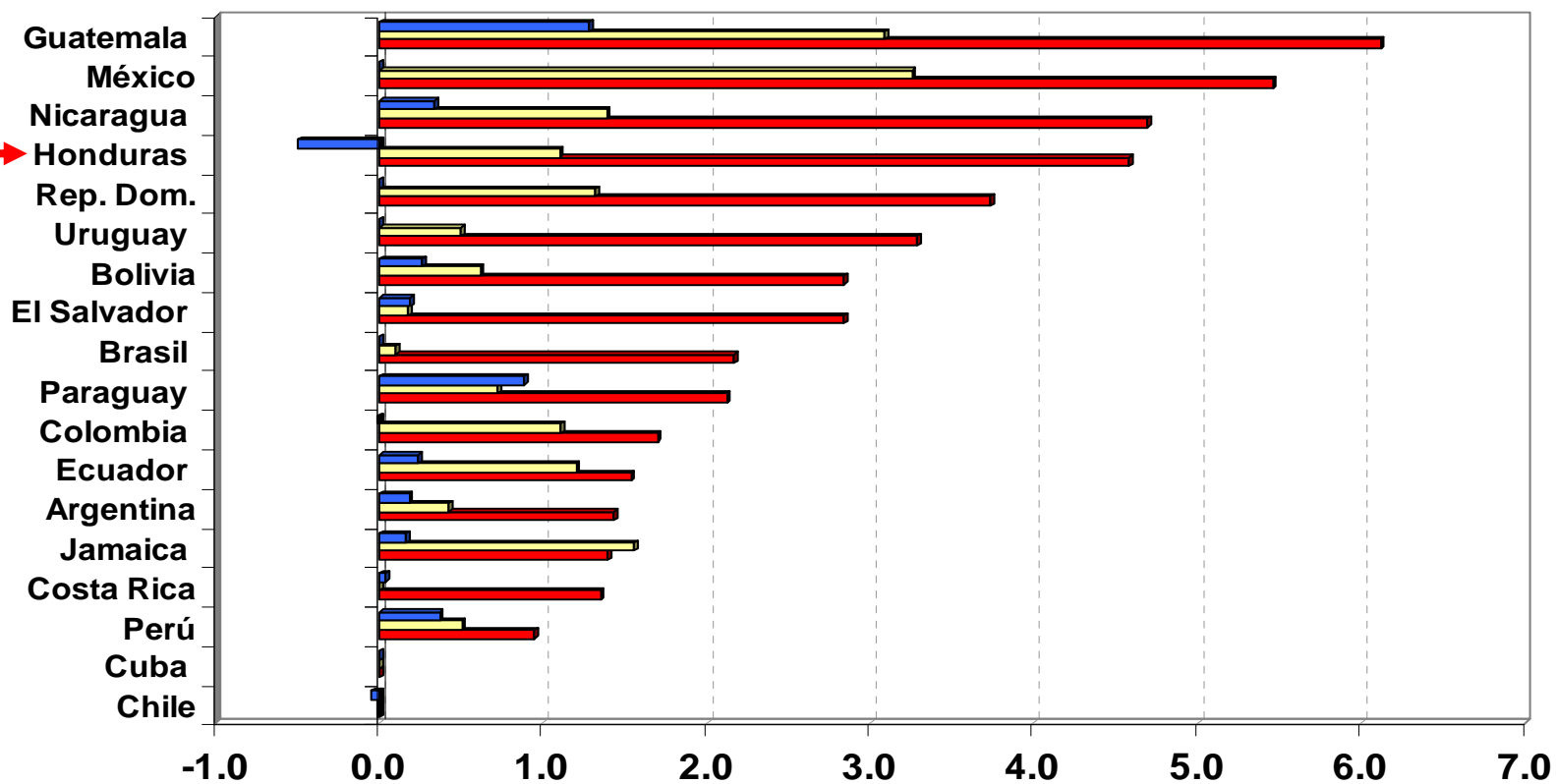
3. ¿Estaba ALC bien encaminada a lograr las metas con las política actuales?

	ODM 1: pobreza	ODM 2: educación primaria	ODM 4: mortalidad de niños	ODM 5: mortalidad materna	ODM 7a: agua	ODM 7b: sanea- miento
Argentina				--		
Bolivia				--		
Brasil	✓			--	✓	✓
Chile	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Colombia	✓				✓	✓
Costa Rica		✓			✓	✓
Cuba		✓	✓	✓	✓	✓
Ecuador					✓	
El Salvador						✓
Guatemala	✓					
Honduras						
Jamaica	✓					
México	✓	✓			✓	✓
Nicaragua						
Paraguay						
Perú	✓			--		
Rep. Dom.					✓	✓
Uruguay				--	✓	✓
ALC	✓	--			✓	✓

Requerimiento de gasto público para alcanzar los ODM en 2015 (anual, % del PIB, escenario de impuestos)



**Requerimiento de gasto público adicional para alcanzar los ODM
en 2015**
(promedio anual del período, % del PIB; escenario de impuestos)



■ Efecto de sinergia

■ Gasto marginal incremental, final del período (2010-15)

■ Gasto promedio anual adicional, requerido hasta 2015

Costeo del logro de los ODM: resultados

- Chile y Cuba alcanzan los ODM 2-7 en el escenario base
- Los demás países podrían alcanzar los ODM 2-7 mediante un incremento del gasto público en torno a 1%-6% del PIB
- Se observan costos marginales crecientes importantes
- Aunque no son elevados, los efectos de sinergia son significativos en la mayoría de países

Estrategias de financiamiento y resultados del costeo de los ODM

- El requerimiento de gasto público adicional tiende a ser menor si se recurre al financiamiento externo (ayuda o endeudamiento) en comparación con la movilización doméstica de recursos
- El financiamiento doméstico (impuestos o endeudamiento) conlleva un mayor gasto debido al “efecto estrujamiento” y la reducción del consumo

¿Cómo valorar si una opción de financiamiento es realista?

- El costeo de los ODM, traducido en requerimientos de gasto público adicional, es sólo uno de los criterios para valorar la conveniencia de las opciones de financiamiento
- Otros criterios:
 - Sostenibilidad de la deuda
 - Repercusiones macroeconómicas (por ejemplo, la enfermedad holandesa, el estrujamiento de la inversión y el consumo privados, las restricciones de la oferta laboral, los resultados de pobreza)
 - Restricciones institucionales y consideraciones de economía política

ALC: opciones de financiamiento viables”

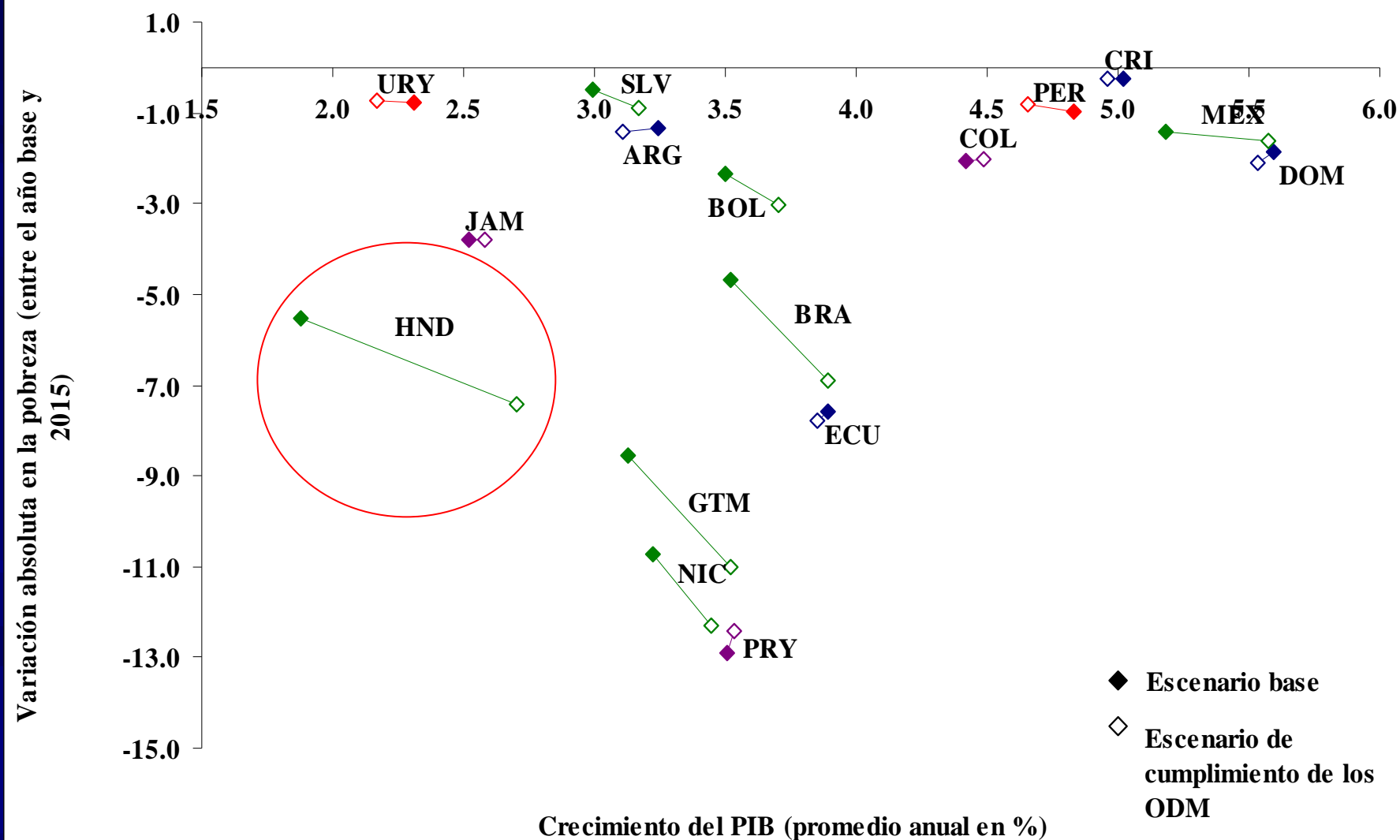
	Ayuda del exterior	Mayores impuestos	Mayores impuestos + ayuda del exterior	Mayores impuestos + endeudamiento externo	Mayores impuestos + reforma del gasto público + provisión más eficiente de servicios
Argentina		✓			
Bolivia	✓				
Brasil		✓			
Colombia					✓
Costa Rica		✓✓		✓	
Ecuador		✓			
El Salvador					✓
Honduras			✓		
Jamaica					✓
Guatemala					✓
México					✓
Nicaragua			✓		
Paraguay		✓			
Perú		✓✓		✓	
Rep. Dom.				✓	
Uruguay					✓

El nuevo gasto en los ODM no garantiza una reducción significativa de la pobreza

■ Principales resultados:

- 7 países alcanzan el ODM 1 en el escenario base, y 8 más lo logran en los escenarios de los ODM (incluyendo a Honduras)
- La reducción en la pobreza se explica principalmente por el incremento del salario promedio y el empleo en todos los escenarios
- La alta desigualdad del ingreso es un obstáculo para reducir más la pobreza en ALC

La inversión en los ODM 2-7 no necesariamente acelera el progreso hacia el ODM 1



Conclusiones y recomendaciones: ¡pre-crisis!

- **Financiable:** el costo asociado con el alcance de los ODM no es prohibitivo en ALC, pero la mayoría de países requieren hacer esfuerzos adicionales para lograr las metas (¡el escenario base no es lo suficientemente bueno!)
- **Gravar y gastar:** el análisis de las repercusiones macroeconómicas sugiere que una reforma fiscal sería la mejor estrategia para la mayoría de países (sin embargo, el énfasis debería estar puesto en una combinación de mecanismos de financiamiento)
- **Aumento de la eficiencia del gasto social:** el MAMS supone que hay un uso eficiente del gasto en los servicios asociados con los ODM; sin embargo, en la práctica aún se puede incrementar la eficiencia del gasto público a fin de crear un mayor espacio fiscal

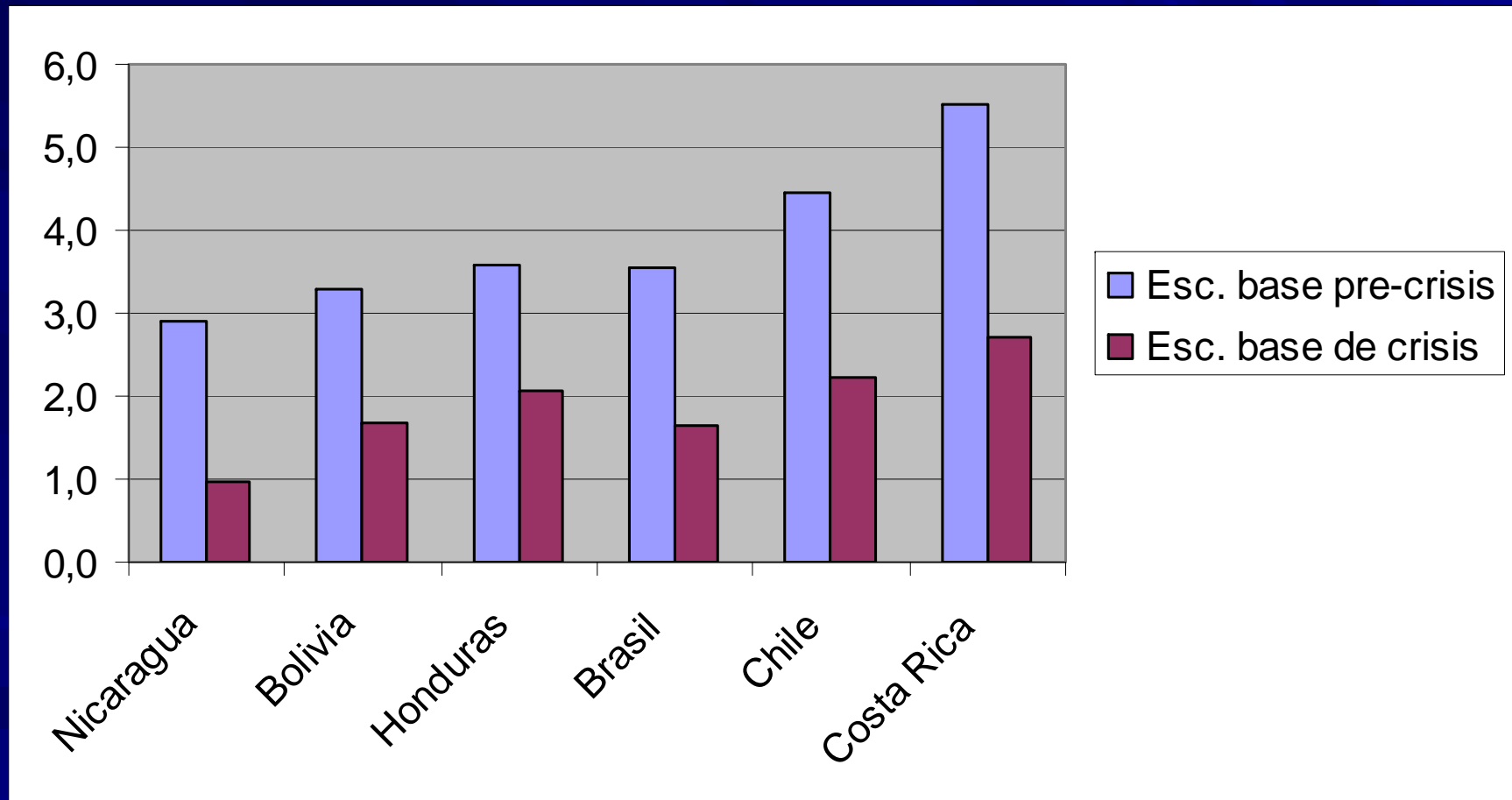
Conclusiones y recomendaciones

- **Políticas macroeconómicas socialmente responsables:** perspectiva más amplia de las políticas macro, más allá de la estabilización y las metas de inflación: crecimiento, gasto social adecuado, crecimiento del empleo y el objetivo inter-temporal del desarrollo humano
- **Ajuste estructural:** se requiere generar empleo más productivo y reducir la desigualdad: la estrategia de alcance de los ODM por sí sola es insuficiente para lograr la meta de reducción de la pobreza

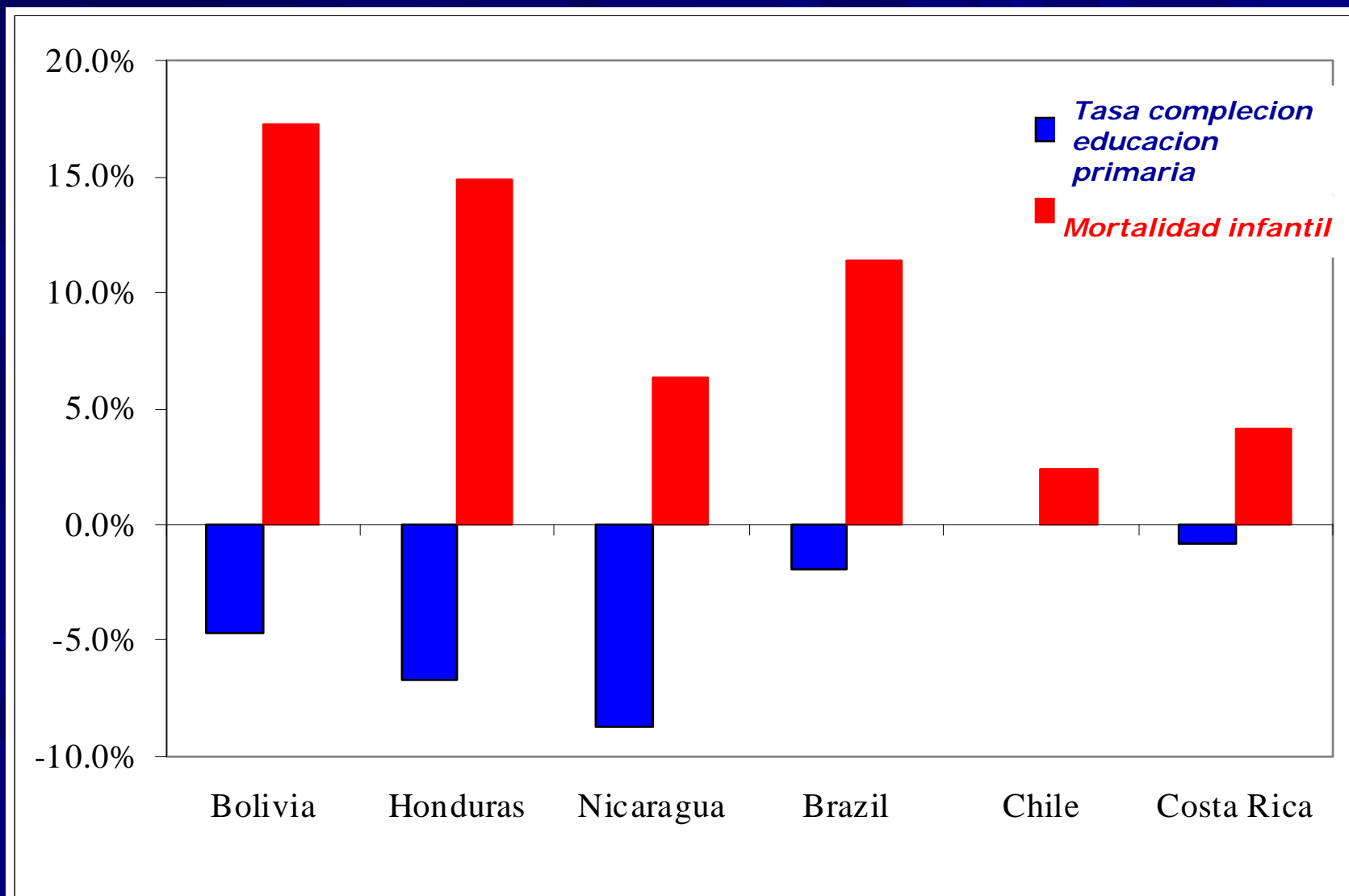
¿Cómo cambia la situación con la crisis?

- Escenario base:
 - Crecimiento observado antes del 2008
 - Crecimiento del PIB y el gasto público cero en 2009 y 2010
 - Recuperación gradual hasta converger al crecimiento pre-crisis en 2015
- Escenarios ODM
 - Se mantiene igual en términos de sus supuestos
 - Pero toman como referencia un escenario base de crisis
- Escenarios ODM + infraestructura pública
 - Se agrega el supuesto de que la infraestructura pública (no vinculada a los ODM) crece en 3 puntos del PIB en 2010-2015

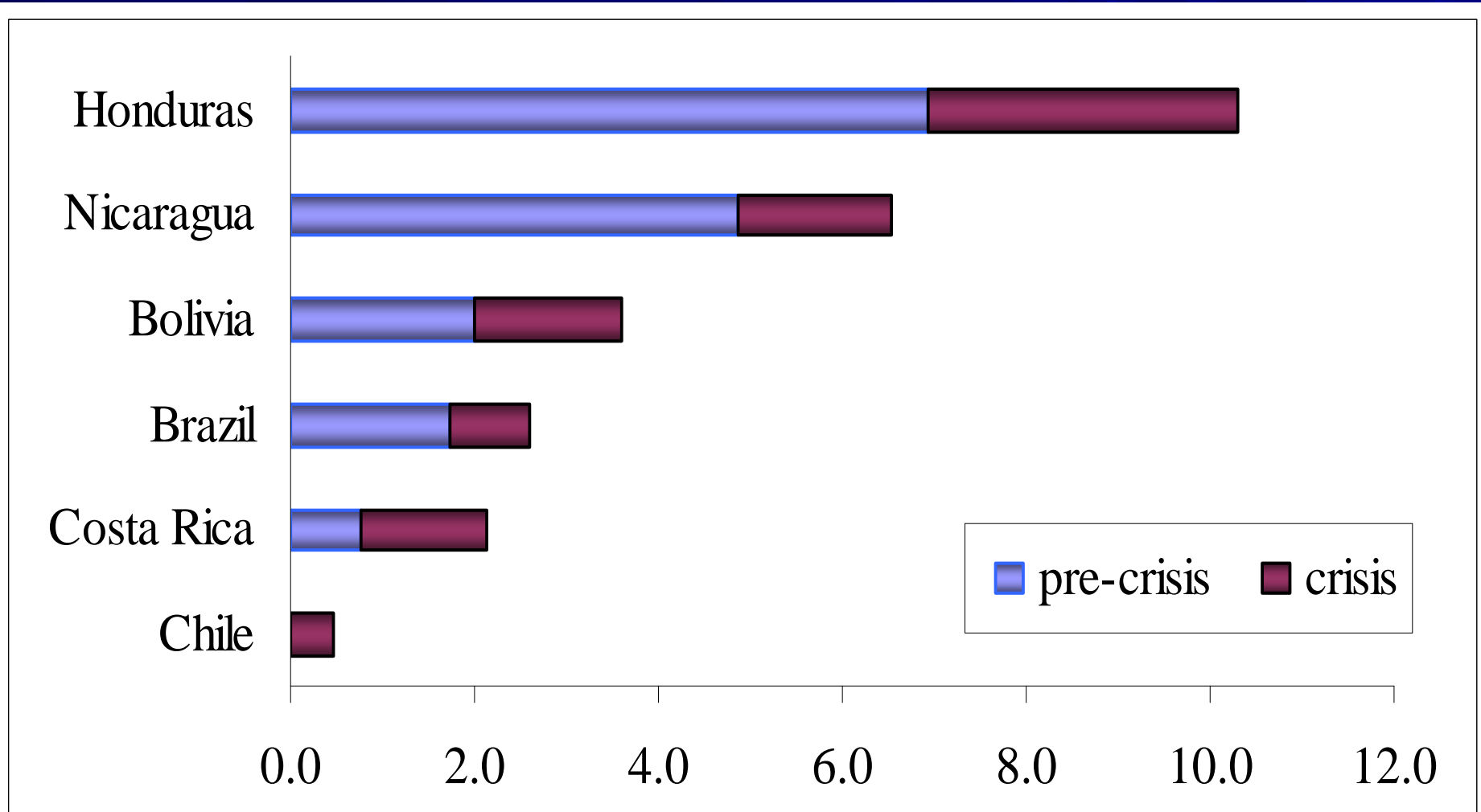
Crecimiento de la producción en el escenario base de crisis en Latinoamérica, 2010-2015 (%)



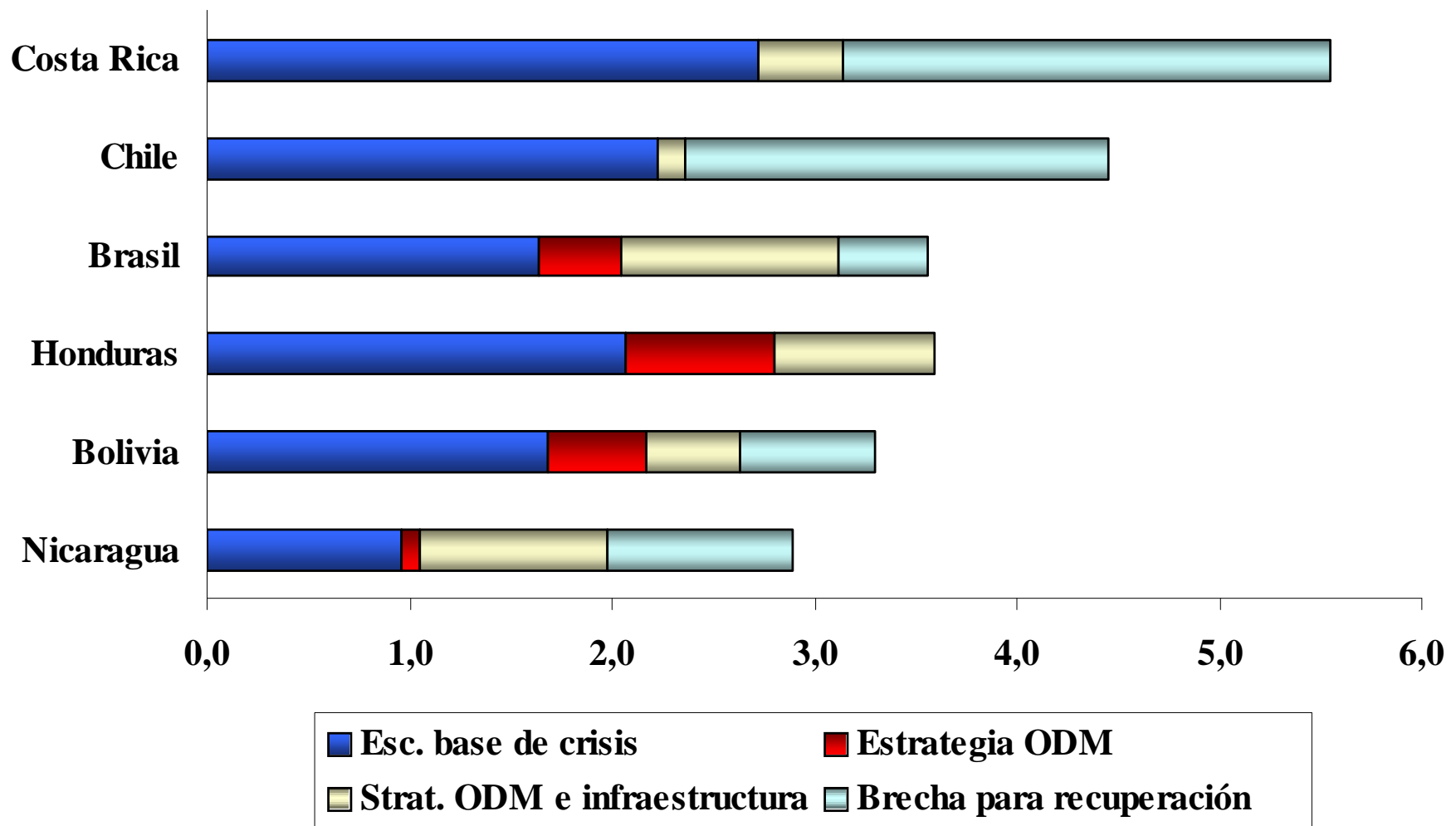
Efecto de la crisis en los ODM 2 y 4 en Latinoamérica



Gasto público adicional para alcanzar los ODM en Latinoamérica con la crisis (% del PIB, promedio anual 2010-2015)



Crecimiento simulado del PIB y brecha para la recuperación plena, 2010-2015 (tasa de crecimiento promedio)



¿Cómo cambian las conclusiones del estudio inicial?

- En realidad no cambian, sino que los retos encontrados se vuelven más importantes.
- La crisis realmente le representaría un retroceso importante a los países de menor ingreso per cápita en la región (Bolivia, Honduras y Nicaragua) en términos del logro de los ODM
- Países que lograrían los ODM sin mayores esfuerzos antes de la crisis (Brasil, Chile y Costa Rica) enfrentarán mayores retos
- Bolivia, Honduras y Nicaragua requerirán un gasto extra de entre 1,5% a 2% del PIB, adicional al gasto que ya se había estimado (2% en Bolivia, 5% en Nicaragua y 7% en Honduras)
- Bolivia, Honduras y Nicaragua requerirán un gasto extra de entre 0,5% a 1,5% del PIB, adicional al gasto que ya se había estimado.

¿Cómo cambian las conclusiones del estudio inicial?

- El gasto en los ODM ayudaría a acelerar la recuperación de manera modesta
 - Es pequeño con respecto a la demanda agregada
 - El de educación y salud impacta más en el largo plazo
 - El impacto contra-cíclico es pequeño.
- Los efectos contra-cíclicos serían mayores si la estrategia de los ODM se acompaña de una mayor infraestructura pública
 - Pero no se logra la recuperación absoluta!
- La política macroeconómica deberá ser cuidadosa de que el financiamiento de los ODM no tenga efectos indeseados en el crecimiento de los demás sectores de la economía
- Para los países de menores ingresos, se requiere de un apoyo de la comunidad internacional (alivio de la deuda y ayuda) para estimular la economía y evitar un crecimiento desproporcionado de la deuda pública, manteniendo los objetivos del desarrollo intactos.

4. Objetivos taller

- a. Discutir resultados primer ensayo aplicación MAMS y resto metodología para Honduras
- b. Primer entrenamiento en uso marco analítico
- c. Definir pasos para actualización y adecuación MAMS y resto del marco de acuerdo a necesidades de análisis de políticas en Honduras
- d. Definir plan de trabajo y entrenamiento para 2011
- e. Identificar marco institucional para implementación del plan de trabajo e inserción en proceso de formulación de y dialogo sobre las políticas económicas y sociales

Principios que guían nuestro apoyo

- Sin interés nacional, no hay interés nuestro
- Ayudamos en adecuar la metodología a sus necesidades, pero **ustedes** realicen el trabajo
- Queremos lograr que el marco analítico ayude mejorar el **diseño** de políticas y el **dialogo** sobre ellas (**no hay caja negra!**)