

MCDS - UN-DESA - PNUD

Proyecto de Actualización e Institucionalización del MAMS-Ecuador

Marco V. Sánchez
Naciones Unidas

Presentación elaborada para el primer taller de capacitación del “Proyecto de Actualización e Institucionalización del MAMS-Ecuador”, organizado por el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), PNUD y UN-DESA. FLACSO, Quito, 10-12 de mayo de 2011.

Temas de la presentación

1. Algunos antecedentes
2. Preguntas clave
3. Contexto institucional
4. El nuevo proyecto
5. Objetivos del taller
6. Agenda

1. Antecedentes: ¿Está Ecuador bien encaminado a lograr los ODM?

- Diversos estudios (**UN/DESA-PNUD-Banco Mundial**):
 - Antes de la crisis
 - sin esfuerzos adicionales de política, solo se iba a alcanzar la meta de agua (ODM 7a);
 - para alcanzar también las metas de educación primaria (ODM 2: culminación a tiempo), mortalidad en la niñez (ODM 4) y materna (ODM 5), y saneamiento (ODM 7b), se requeriría un gasto público adicional en torno a 3% del PIB por año;
 - el financiamiento del gasto público adicional crea disyuntivas macroeconómicas importantes.
 - Con la crisis
 - se agrega un gasto público adicional – sobre el que ya existía – de en el rango de 1,1% y 1,4% del PIB; dependiendo del tipo de financiamiento;
 - las disyuntivas macroeconómicas se vuelven más pronunciadas.
 - ¿más endeudamiento o impuestos?

2. Preguntas clave

- Los Gobiernos deben tener la capacidad analítica para responder:
 - ¿Eran las políticas económicas y sociales antes de la crisis adecuadas para alcanzar los ODM?
 - ¿Cómo se ha visto afectada la consecución de los ODM por la crisis y qué respuestas de política se deben implementar?
 - ¿Cómo se puede ver afectada la consecución de los ODM ante choques adversos, externos o causados por otras políticas internas, y qué medidas de política se podrían implementar en respuesta?

2. Preguntas clave (cont.)

- “Con” o “sin” crisis y choques externos o de política:
 - ¿Cuántos recursos se requieren para alcanzar los ODM y podrían éstos mobilizarse?
 - ¿Con qué opciones de política se cuenta para financiar la estrategia de alcance de los ODM?
 - ¿Es buena política macroeconómica apostar por los ODM?

3. Contexto institucional

- Para América Latina y el Caribe (ALC)
 - Proyecto UN/DESA-PNUD-Banco Mundial: “Políticas Públicas para el alcance de los ODM” en 18 países (2006-08).
 - Proyecto UN/DESA-PNUD: “Crisis y Alcance de los ODM en América Latina” en 6 países (2010-11).
- Proyecto UN/DESA con PNUD, BM y otras instituciones en países de África, Medio Oriente y Asia.
- Recientemente: solicitudes de Gobiernos para implementar actividades de seguimiento e institucionalizar el uso de las metodologías, a fin de apoyar la coherencia entre las políticas macro, sectorial, social y ambiental.

4. El nuevo proyecto:

a. Objetivos

- Pone énfasis en fortalecer las capacidades analíticas del Gobiernos para:
 - evaluar los impactos de crisis y choques externos y de política en el desarrollo, por ejemplo, en términos del cumplimiento de los ODM;
 - formular estrategias que permitan aliviar o compensar en su totalidad los impactos adversos; y
 - estar mejor preparados para anticipar y hacerle frente a episodios de crisis y choques económicos, a fin de evitar retrocesos en el desarrollo humano.

4. El nuevo proyecto:

b. Instituciones

- Equipo técnico interinstitucional de Ecuador:
 - MCSD/SIISE (Entidad coordinadora)
 - Ministerio de Finanzas
 - SENPLADES
 - BCE
 - Consultores nacionales: con funciones por definir.

- Equipo soporte técnico/capacitación internacional
 - UN-DESA
 - Consultores internacionales

- Financiamiento: Gobierno de Ecuador, PNUD Ecuador y UN-DESA.

4. El nuevo proyecto:

c. Enfoque metodológico

- Énfasis en capacitación e institucionalización del enfoque analítico integrado:
 - MAMS (escenarios base y de ODM con y sin choques externos, otras políticas, y crisis).
 - Análisis sectoriales (determinantes ODM y costo-efectividad).
 - Microsimulaciones para el análisis de la pobreza y la desigualdad.
- Uso de manuales, notas técnicas, códigos e interfaz en Excel

c. Enfoque metodológico (cont.)

- Participación activa del “equipo técnico interinstitucional”, no solo en la capacitación sino que también en completar la nueva base de datos, construir una nueva matriz de contabilidad social, y estimar algunos parámetros del modelo.
- Principios del apoyo de UN-DESA
 - Sin interés nacional, no hay interés nuestro
 - Ayudamos en adecuar la metodología a sus necesidades, pero ustedes (el equipo técnico interinstitucional) realiza el trabajo
 - Queremos lograr que el marco analítico ayude mejorar el diseño de políticas y el diálogo sobre ellas (¡no hay caja negra!)

5. Objetivos del taller

- describir el proyecto y repasar sus objetivos;
- describir y presentar los fundamentos teóricos del MAMS y otras metodologías complementarias de carácter micro y sectorial;
- poner a discusión la aplicación de la metodología, utilizando como referencia resultados de diversas simulaciones de políticas públicas y choques externos;
- establecer una estrategia para completar/actualizar la base de datos que se requerirá para poner en operación el modelado macro y micro;
- definir un plan de trabajo, estableciendo fechas tentativas para las diferentes etapas y dos talleres más de capacitación.

6. Agenda

- ***Introducción al proyecto***
- ***MAMS: una descripción general***
 - elementos básicos del modelo; estructura y simulaciones.
- ***MAMS: una descripción detallada***
 - principales ecuaciones y cómo se ajustan ante cambios en las reglas de cierre.
- ***Determinantes de las metas del milenio***
 - pautas para el análisis de los determinantes de: (i) el acceso y la graduación en la educación, (ii) la mortalidad infantil y materna, y (iii) el acceso al agua potable y saneamiento. Y cómo dicho análisis puede servir para “calibrar” el modelo MAMS.

6. Agenda (cont.)

■ ***Base de datos del MAMS: archivos de Excel***

- información requerida para completar una base de datos para calibrar el MAMS y correrlo “con” y “sin” metas de desarrollo del milenio

■ ***Matriz de Contabilidad Social (MCS) para MAMS***

- principales particularidades con respecto a una matriz más estandarizada, y pautas para actualizarla y adecuarla para Ecuador

■ ***Ejercicio vinculado a la MCS para MAMS***

- se completará y balanceará una MCS para MAMS en Excel.

6. Agenda (cont.)

- ***Estructura de archivos del MAMS y corridas en GAMS/IDE***
 - archivos que conforman el modelo, sus funciones y principales características.
 - descripción de cómo se corre el modelo y sus simulaciones desde la interfaz GAMS/IDE y DOS.
 - sesión práctica.
- ***Análisis de simulaciones***
 - presentación y discusión de resultados de diversas simulaciones, con el propósito de captar la intuición que está detrás del modelado.
 - sesión práctica.
- ***Metodología de microsimulaciones y combinación con el MAMS***
 - repaso de la metodología.
 - aplicación con resultados del MAMS en STATA.

6. Agenda (cont.)

■ ***Análisis de microsimulaciones***

- se presentarán resultados de diversas microsimulaciones y se discutirán para captar la intuición que está detrás de la metodología y los vínculos con el MAMS.
- sesión práctica.

■ ***Discusión general***

- principales usos del marco analítico para satisfacer algunas de las necesidades de análisis de políticas en Ecuador.
- opciones y limitaciones para ajustar ciertos elementos del marco analítico y la actualización de la base de datos.
- modalidades de la futura capacitación y cooperación técnica, y revisión del plan de trabajo del período 2011-12.