



*MIDEPLAN – PNUD - UN-DESA*

# Actualización del costeo de los ODM en Costa Rica y generación de capacidades institucionales

*Marco V. Sánchez  
Naciones Unidas*

San José, Costa Rica, 24 de junio de 2011.

# Temas de la presentación

1. Algunos antecedentes
2. Preguntas clave
3. El nuevo proyecto
  - a. Objetivos
  - b. Instituciones
  - c. Enfoque metodológico
  - d. Plan de trabajo
4. Una aplicación para Costa Rica: a manera de ejemplo

# 1. Algunos antecedentes:

- Pre-crisis (proyecto **UN/DESA-PNUD-Banco Mundial** para 18 países de ALC):
  - Chile y Cuba se encaminaban sin problemas a lograr los ODM.
  - Los demás países alcanzarían los ODM mediante un incremento del gasto público (1%-6% del PIB).
  - El mecanismo de financiamiento (deuda, carga tributaria o ayuda externa) tendría impactos macro importantes.
- Crisis (proyecto **UN/DESA-PNUD** para 6 países):
  - Retrocesos importantes, de forma que el costo adicional para lograr los ODM llegaría a 1,5% del PIB en algunos países.
  - Se incrementan las necesidades de financiamiento intensificando los efectos macroeconómicos.
- Proyecto UN/DESA con PNUD, BM y otras instituciones en países de África, Medio Oriente y Asia (11 países).
- **Recientemente:** solicitudes de Gobiernos para implementar actividades de seguimiento e institucionalizar el uso de las metodologías, a fin de apoyar el diseño de políticas.

**POLÍTICAS  
PÚBLICAS  
PARA EL  
DESARROLLO  
HUMANO**

¿Cómo lograr los objetivos de desarrollo del milenio en América Latina y El Caribe?

Rob Vos  
Enrique Ganuza  
Hans Lofgren  
Marco V. Sánchez  
Carolina Díaz-Bonilla

**Public Policies for  
Human Development**

**Achieving the Millennium Development  
Goals in Latin America**

Edited by Hans Lofgren, Rob Vos,  
Enrique Ganuza, Marco V. Sánchez,  
and Carolina Díaz-Bonilla



UN-  
DESA



THE WORLD BANK



## 2. Preguntas clave

- ¿Cuántos recursos se requieren para alcanzar los ODM y podrían realmente mobilizarse?
- ¿Con qué opciones de financiamiento se cuenta para respaldar la estrategia de alcance de los ODM?
- ¿Qué efectos macroeconómicos tiene alcanzar y financiar el cumplimiento de los ODM?
- ¿Cómo se ha visto afectada la consecución de los ODM por la crisis y qué respuestas de política se deben implementar?
- ¿Cómo se puede ver afectada la consecución de los ODM ante choques externos adversos y qué respuestas de política se deben implementar?

## 3. El nuevo proyecto: a. Objetivos

- Desarrollar capacidades en el uso de un marco de modelado macro y micro integrado.
- Transferir dichas herramientas a fin de que faciliten el apoyo a los procesos de diseño de políticas y toma de decisiones.
- Adaptar dichas herramientas a las necesidades del país, identificando usos concretos.
  - En el caso de Costa Rica: realizar costeo de los ODM y proporcionar insumos para el Plan Nacional de Desarrollo.
  - Contestar las preguntas anteriores y otras que el Gobierno considere de relevancia y se puedan abordar.
  - Estar mejor preparados para anticipar y hacerle frente a episodios de crisis o choques externos, a fin de evitar retrocesos en los ODM.



## **b. Instituciones**

- Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica es la principal contraparte del Gobierno.
- Se creará un “equipo técnico interinstitucional” con la participación de otras instituciones del Gobierno y del Sistema de las NU
- UN-DESA: coordinación y apoyo técnico
- PNUD: coordinación, financiamiento y otro apoyo

## c. Enfoque metodológico

- Énfasis en capacitación e institucionalización del enfoque integrado de modelado macro y micro:
  - MAMS (escenarios base y de ODM con y sin choques externos y crisis).
  - Análisis sectoriales (determinantes ODM y costo-efectividad).
  - Microsimulaciones para el análisis de la pobreza y la desigualdad (ODM 1).
- Se capacita y se apoya al país a adecuar esta metodología a las necesidades del Gobierno e implementarla, pero equipo técnico interinstitucional realiza gran parte del trabajo.



# Escenarios simulados con el MAMS

- **Escenario base:** proyección de la trayectoria de la economía sin nuevas políticas: ¿Se alcanzan los ODM?
- **Escenarios de los ODM:**
  - Optimización para alcanzar los ODM
    - Metas selectas por separado
    - Todas las metas selectas simultáneamente
  - Diferentes estrategias de financiamiento
    - Ayuda externa
    - Endeudamiento externo
    - Endeudamiento interno
    - Incremento de impuestos (directos versus indirectos)
    - *Limitar otro gasto publico*
    - *Financiamiento mixto*
  - Pueden combinarse con otras políticas o con choques exógenos
- **Otros escenarios de política o choques exógenos**

# ¿Cuáles ODM?

- **ODM 2:** meta cercana a 100% en culminación de la educación primaria (¡a tiempo!)
- **ODM 4:** reducir la tasa de mortalidad de la niñez en dos tercios
- **ODM 5:** reducir la tasa de mortalidad materna en tres cuartos
- **ODM 7:** reducir a la mitad la población sin acceso a agua potable (7a) y saneamiento básico (7b)
- ¿Y los otros?
  - ODM 1 (reducción pobreza): endógeno
  - ODM 3 (genero): implícito (en educación)
  - ODM 6 (SIDA, etc.): modelado en desarrollo
  - Se puede analizar metas en educación secundaria y terciaria.

# MAMS: Determinantes de los ODM

ODM	Provisión de servicios (p.c.)	Consumo p.c. de los hogares	Incentivos salariales	Infraestructura pública	Otros ODM
2 Educación primaria	x	x	x	x	4
4. Mortalidad de la niñez	x	x		x	7a, 7b
5. Mortalidad materna	x	x		x	7a, 7b
7a. Acceso al agua potable	x	x		x	
7b. Acceso a saneamiento	x	x		x	

## d. Plan de trabajo

Pasos	Tarea	Fecha
Paso 1	Formación del equipo nacional y marco institucional	31 de mayo de 2011
<i>Taller 1</i>	<i>Iniciación de actividades</i>	<i>20-23 de junio de 2011</i>
Paso 1b	¿Más instituciones para el equipo?	15 de julio de 2011
Paso 2	Construcción MCS del MAMS – macro y micro	31 de julio de 2011
Paso 3	Calibración MAMS-básico (sin ODM)	15 de agosto de 2011
<i>Taller 2</i>	<i>Capacitación</i>	<i>22-25 de agosto de 2011</i>

## d. Plan de trabajo

Pasos	Tarea	Fecha
Paso 4	Análisis microeconómico de los determinantes de los ODM	31 de octubre de 2011
Paso 5	Calibración MAMS completo, validación línea de base, completar base de datos	30 de noviembre de 2011
<i>Taller 3</i>	<i>Capacitación simulaciones de políticas con MAMS, interfaz en Excel, entrenamiento microsimulaciones</i>	<i>12-15 de diciembre de 2011</i>

## d. Plan de trabajo

Pasos	Tarea	Fecha
Paso 6	Análisis de simulaciones de políticas y costeo	23 de diciembre de 2011
Paso 7	Análisis de impactos sobre pobreza y desigualdad mediante las microsimulaciones	31 de febrero de 2012
<b>Paso 8</b>	Ajustes metodológicos, inclusión resultados pobreza e informe final	31 de marzo de 2012
<i>Taller 4</i>	<i>Presentación informe final, definición de pasos siguientes: mantenimiento y usos futuros</i>	<i>4-5 de abril de 2012</i>



# 4. Una aplicación para Costa Rica

## a. escenario base (2002-15): principales supuestos

- Reproduce el comportamiento agregado de la economía en el período 2002-10 y se supone que continúan las tendencias hasta el año 2015.
- El PIB crece a tasas observadas (2003-10) y se usan proyecciones del FMI (2011-15). Incluye impactos de la crisis.
- Se imputa tendencia observada de ingresos tributarios y endeudamiento (interno y externo) como % del PIB. Se mantienen porcentajes en 2011-15.
- El gasto de consumo final del gobierno, incluyendo el asociado a los ODM (educación primaria, salud, agua y saneamiento) crece a una tasa fija:
  - 3,1% anual en promedio.
  - pero varía año por año y es anticíclico durante la crisis.

## b. escenario base: evolución macro (% del PIB)

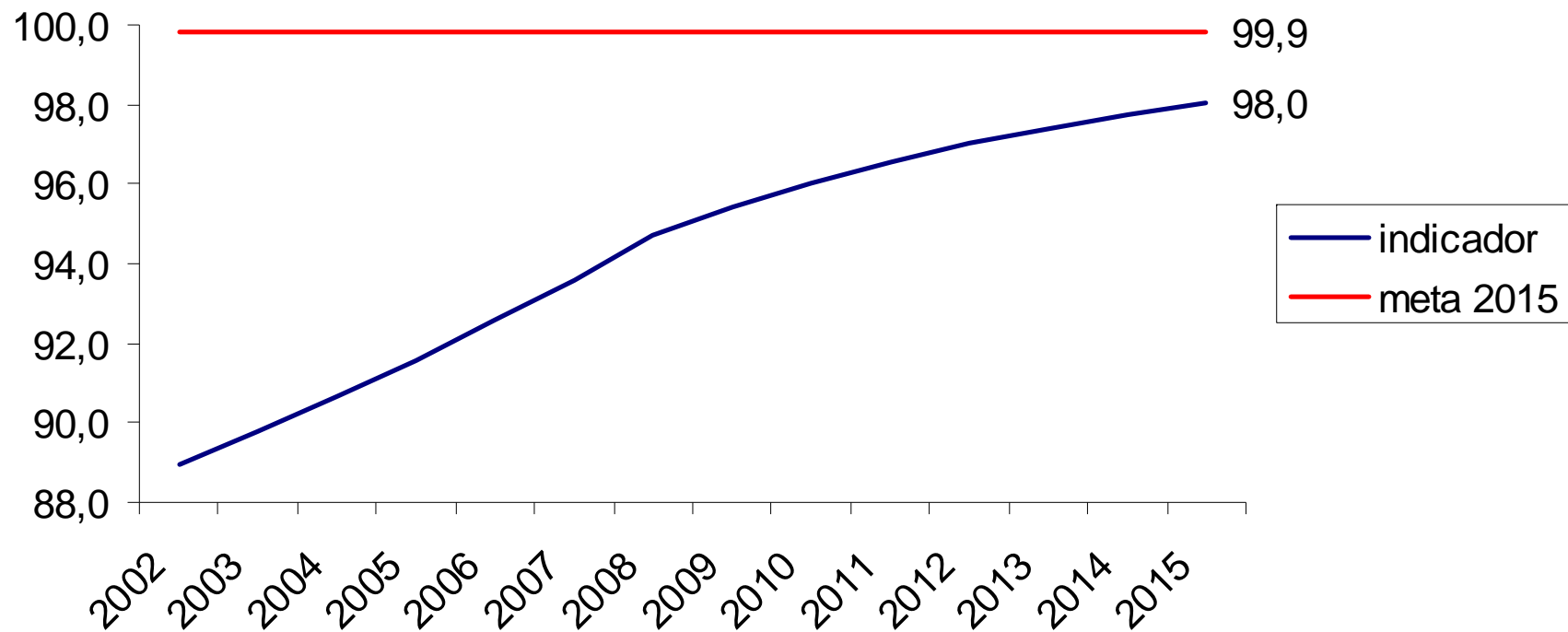
	2002	2005	2010	2015
<b>Absorción</b>	105,2	105,0	111,6	111,5
<b>Consumo privado</b>	64,5	70,9	72,3	71,4
<b>Consumo del gobierno</b>	18,2	16,1	20,2	21,6
<b>FBKF privada</b>	15,9	15,9	15,9	15,9
<b>FBKF del gobierno</b>	3,0	2,2	3,2	2,6
<b>Cambio en inventarios</b>	3,7	0,0	0,0	0,0
<b>Exportaciones</b>	42,4	41,5	36,3	35,2
<b>Importaciones</b>	-47,6	-46,5	-47,9	-46,7
<b>PIB a precios de mercado</b>	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Impuestos indirectos netos</b>	11,4	12,5	9,8	9,8
<b>PIB a costo de factores</b>	88,6	87,5	90,2	90,2
<b>Ahorro externo</b>	5,3	3,8	5,7	6,3
<b>Ahorro nacional bruto</b>	17,2	14,3	13,4	12,2
<b>Ahorro doméstico bruto</b>	17,4	13,1	7,5	7,0
<b>Deuda externa del gobierno</b>	19,5	18,2	12,6	12,7
<b>Deuda externa privada</b>	26,5	25,7	25,3	25,3
<b>Deuda interna del gobierno</b>	39,8	36,8	29,7	29,8

## c. escenario base: presupuesto del gobierno (% del PIB)

	2002	2005	2006	2010	2015
<b>Ingresos</b>					
Impuestos directos	2,8	3,4	3,4	3,7	3,7
Impuestos a las importaciones	3,4	3,5	1,2	1,2	1,2
Otros impuestos indirectos	8,0	8,9	9,3	8,6	8,6
Transferencias del sector privado	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Transferencias del sector externo	3,7	5,8	5,8	10,4	9,6
Ingreso factorial	1,9	1,9	2,0	2,4	2,9
Endeudamiento doméstico	6,8	1,8	1,8	1,4	1,8
Endeudamiento externo	0,4	-1,5	-0,5	0,4	1,0
<b>Total</b>	<b>27,4</b>	<b>24,3</b>	<b>23,4</b>	<b>28,5</b>	<b>29,3</b>
<b>Gastos</b>					
Consumo	18,2	16,1	15,7	20,2	21,6
FBKF	3,0	2,2	1,9	3,2	2,6
Cambio en inventarios	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Transferencias al sector privado	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Transferencias al sector externo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Intereses domésticos	3,5	3,6	3,4	2,9	2,9
Intereses al resto del mundo	0,8	0,7	0,7	0,5	0,5
<b>Total</b>	<b>27,4</b>	<b>24,3</b>	<b>23,4</b>	<b>28,5</b>	<b>29,3</b>

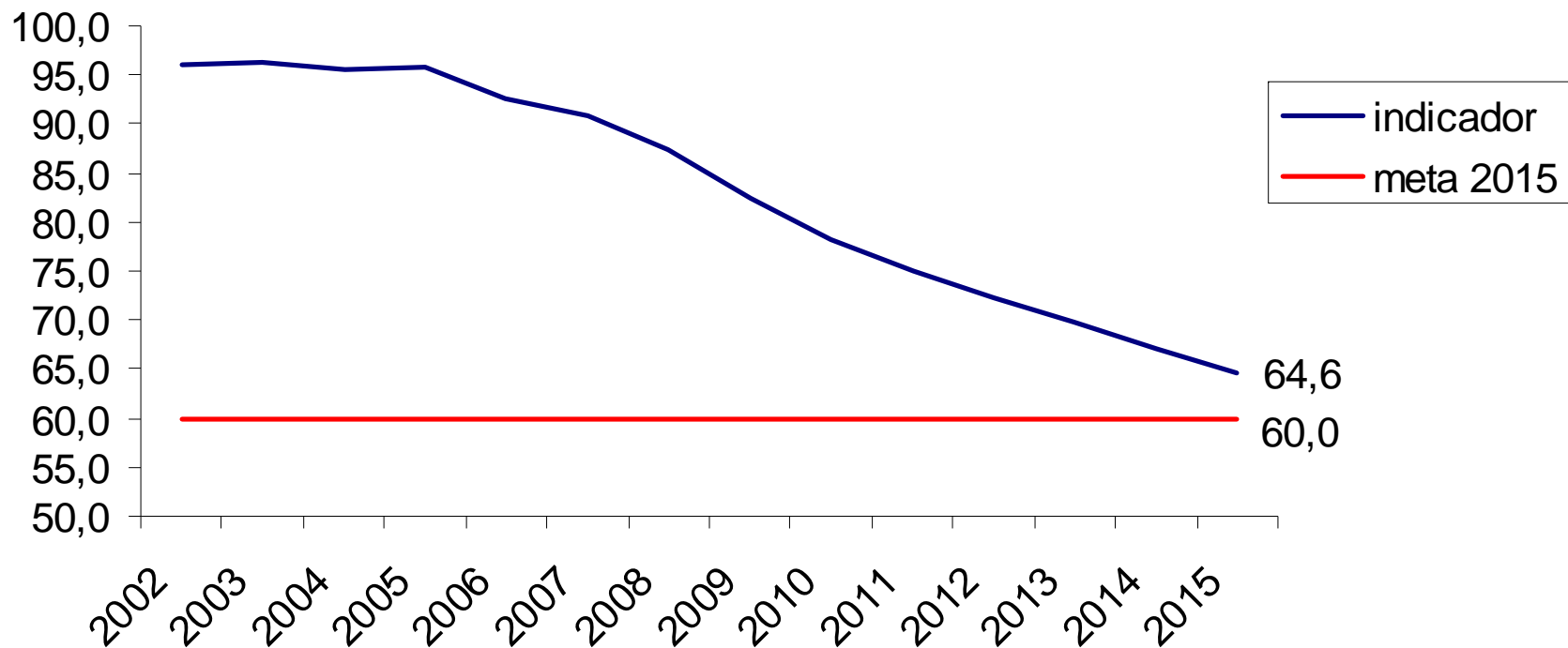
## d. escenario base: ¿se alcanza el ODM 2?

ODM2: Tasa de culminación de la primaria a tiempo  
(% de la cohorte relevante)



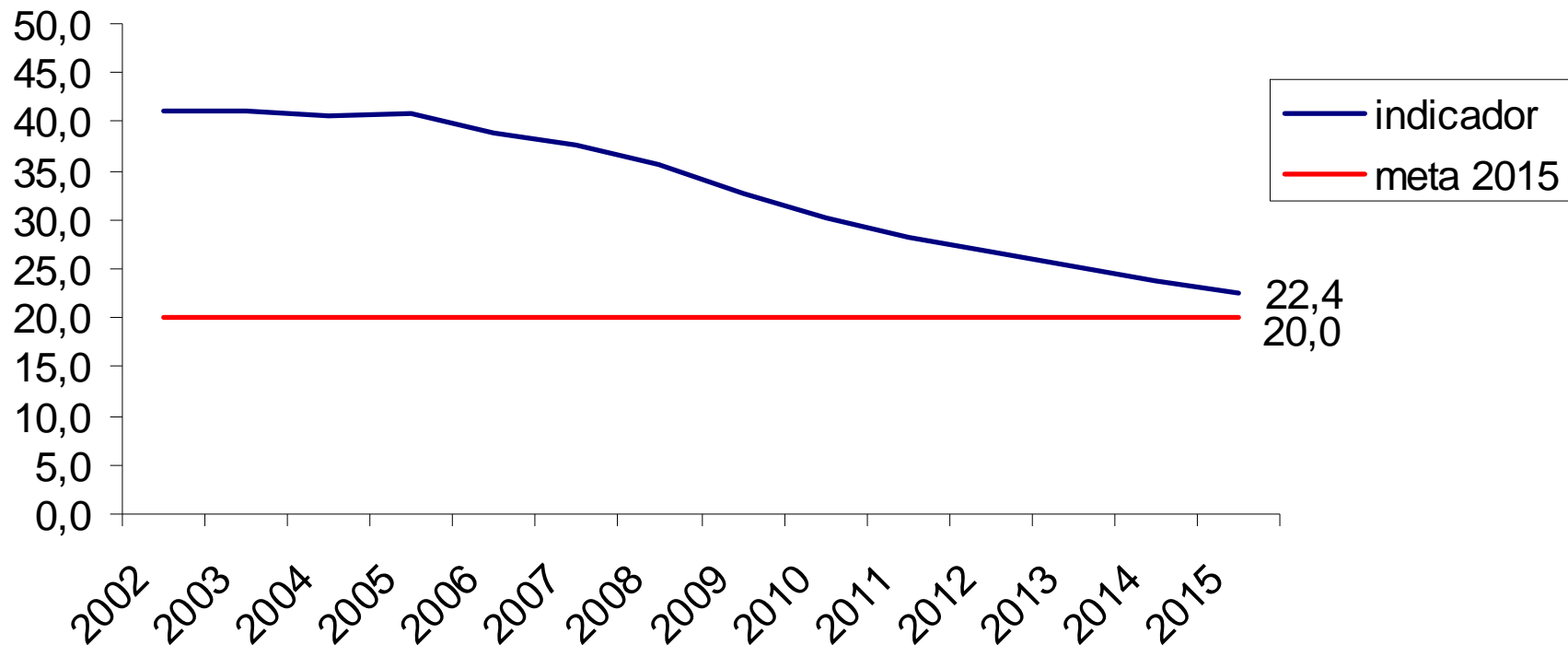
## e. escenario base: ¿se alcanza el ODM 4?

**ODM4: Mortalidad de menores de 5 años  
(por cada 1.000 nacidos vivos)**



# f. escenario base: ¿se alcanza el ODM 5?

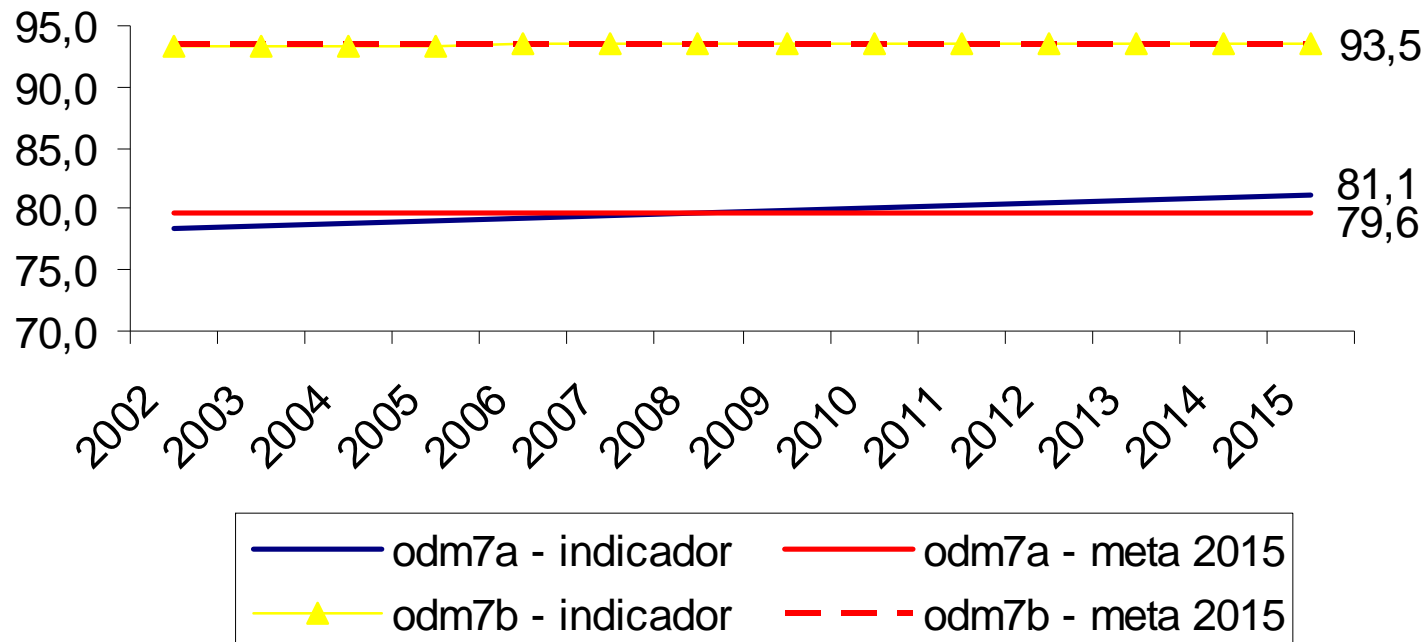
**ODM5: Mortalidad materna  
(por cada 100.000 nacidos vivos)**





# g. escenario base: ¿se alcanza el ODM 7?

**ODM7a: Cobertura de agua potable**  
**ODM7b: Cobertura de saneamiento básico**  
(% de la población)



## h. escenarios de cumplimiento de los ODM: gasto ODM adicional (% del PIB)

	mdg-tax	mdg-fb	mdg-db
<b>Educación primaria</b>	0,34	0,36	0,34
- consumo	0,27	0,29	0,27
- inversión	0,07	0,07	0,07
<b>Salud</b>	0,87	0,88	0,87
- consumo	0,74	0,75	0,74
- inversión	0,13	0,13	0,13
<b>Agua y saneamiento</b>	0,00	0,00	0,00
- consumo	0,00	0,00	0,00
- inversión	0,00	0,00	0,00
<b>Total ODM</b>	<b>1,20</b>	<b>1,23</b>	<b>1,20</b>
- consumo	1,01	1,04	1,01
- inversión	0,19	0,19	0,19
mdg-tax	con <b>mayores impuestos directos</b>		
mdg-fb	con <b>endeudamiento externo</b>		
mdg-db	con <b>endeudamiento interno</b>		

# i. escenarios de cumplimiento de los ODM: impacto macro (tasa de crecimiento promedio, 2002-15)

	base	mdg-tax	mdg-fb	mdg-db
Absorción	5,21	5,17	5,21	5,17
Consumo privado	6,11	6,08	6,13	6,08
Consumo del gobierno	3,33	3,47	3,48	3,47
FBKF privada	5,30	5,31	5,31	5,31
FBKF del gobierno	4,22	3,03	2,97	3,03
Cambio en inventarios				
Exportaciones	3,86	3,77	3,69	3,77
Importaciones	5,21	5,14	5,17	5,14
PIB a precios de mercado	4,66	4,62	4,62	4,62
PIB a costo de factores	4,66	4,62	4,62	4,62
Empleo total de los factores (índice)	3,15	3,14	3,14	3,14
Productividad total de los factores (índice)	1,51	1,48	1,48	1,48
Tipo de cambio real (índice)	-0,65	-0,68	-0,70	-0,68

## j. escenarios de cumplimiento de los ODM: requerimientos de financiamiento (% del PIB)

	base		mdg-tax		mdg-fb		mdg-db	
	2002	2015	2002	2015	2002	2015	2002	2015
Deuda pública externa	19,5	12,7	19,5	12,7	19,5	24,7	19,5	12,7
Deuda pública interna	39,8	29,8	39,8	29,8	39,8	29,8	39,8	50,5
Impuestos directos	2,8	3,7	2,8	4,3	2,8	3,7	2,8	3,7