



*MIDEPLAN – PNUD - UN-DESA*

# **Introducción al proyecto**

***Marco V. Sánchez***  
***Naciones Unidas***

Presentación para el taller de introducción del proyecto “Actualización del costeo de los ODM en Costa Rica y generación de capacidades institucionales”, organizado por MIDEPLAN, PNUD y UN-DESA en San José, Costa Rica, 20-23 de junio de 2011.

# Temas de la presentación

1. Algunos antecedentes
2. Preguntas clave
3. Contexto institucional
4. El nuevo proyecto
5. Objetivos del taller de introducción
6. Programa

# 1. Algunos antecedentes: ¿Está ALC bien encaminada a lograr los ODM?

- Antes de la crisis (estudios **UN/DESA-PNUD-Banco Mundial**):
  - Solo Chile y Cuba se encaminaban
  - Los demás países podrían alcanzar los ODM mediante un incremento del gasto público (1%-6% del PIB)
  - El financiamiento tendría impactos macro importantes según el mecanismo: deuda, carga tributaria o ayuda externa.
- Con la crisis (estudios **UN/DESA-PNUD**):
  - Retrocesos importantes, de forma que el costo adicional para lograr los ODM llegaría a 1,5% del PIB en algunos países
  - Se incrementan las necesidades de financiamiento con impactos macro más pronunciados
- ¿Con nuevos choques externos (precios del petróleo, precios de los alimentos, etc.)?

## 2. Preguntas clave

- ¿Cuántos recursos se requieren para alcanzar los ODM y podrían realmente mobilizarse?
- ¿Con qué opciones de financiamiento se cuenta para respaldar la estrategia de alcance de los ODM?
- ¿Qué efectos macroeconómicos tiene alcanzar y financiar el cumplimiento de los ODM?
- ¿Cómo se ha visto afectada la consecución de los ODM por la crisis y qué respuestas de política se deben implementar?
- ¿Cómo se puede ver afectada la consecución de los ODM ante choques externos adversos y qué respuestas de política se deben implementar?

### 3. Contexto institucional

- Para América Latina y el Caribe (ALC)
  - Proyecto UN/DESA-PNUD-Banco Mundial: “Políticas Públicas para el alcance de los ODM” en 18 países (2006-08).
  - Proyecto UN/DESA-PNUD: “Crisis y Alcance de los ODM en América Latina” en 6 países (2010-11).
- Proyecto UN/DESA con PNUD, BM y otras instituciones en países de África, Medio Oriente y Asia.
- **Recientemente:** solicitudes de Gobiernos para implementar actividades de seguimiento e institucionalizar el uso de las metodologías, a fin de apoyar el diseño de la política económica y social.

## 4. El nuevo proyecto: a. Objetivos

- Desarrollar capacidades en el uso del modelo de equilibrio general MAMS y metodologías complementarias.
- Transferir dichas herramientas para que, por medio de un uso amigable, faciliten el apoyo a los procesos de diseño de políticas y toma de decisiones.
- Adaptar dichas herramientas a las necesidades del país, identificando usos concretos.
  - En el caso de Costa Rica para:
    - cuantificar cuánto podría costar alcanzar las metas de desarrollo del milenio y cómo podría el nuevo gasto público requerido financiarse, sin comprometer el crecimiento económico y las finanzas públicas
    - apoyar el Plan Nacional de Desarrollo
    - ¿otro?



## a. Objetivos (cont.)

- Otros objetivos más generales del proyecto, en el marco del fortalecimiento de las capacidades analíticas del Gobierno:
  - evaluar los impactos de crisis y choques externos en el desarrollo, por ejemplo, en términos del cumplimiento ODM;
  - formular estrategias que permitan aliviar o compensar en su totalidad los impactos adversos; y,
  - estar mejor preparados para anticipar y hacerle frente a episodios de crisis, a fin de evitar retrocesos en el desarrollo humano.

## b. Instituciones

- Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica es la principal contraparte del Gobierno.
- Se creará un “equipo técnico interinstitucional” con la participación de otras instituciones del Gobierno y del Sistema de las NU
- UN-DESA: coordinación y apoyo técnico
- PNUD: coordinación, financiamiento y otro apoyo



## c. Enfoque metodológico

- Énfasis en capacitación e institucionalización del enfoque analítico integrado:
  - MAMS (escenarios base y de ODM con y sin choques externos y crisis).
  - Análisis sectoriales (determinantes ODM y costo-efectividad).
  - Microsimulaciones para el análisis de la pobreza y la desigualdad.
  - Uso de manuales, notas técnicas, códigos e interfaz en Excel.
  - Participación activa del “equipo técnico interinstitucional” en la capacitación y el proceso de completar la nueva base de datos.

## c. Enfoque metodológico (cont.)

- Principios del apoyo de UN-DESA
  - Sin interés nacional, no hay interés nuestro
  - Ayudamos a adecuar la metodología a las necesidades del Gobierno, pero **ustedes** (el equipo técnico interinstitucional) realiza gran parte del trabajo
  - Queremos lograr que el marco analítico ayude mejorar el **diseño** de políticas y el **diálogo** sobre ellas (**¡no hay caja negra!**)

# 5. Objetivos del taller

- Presentar el proyecto y sus objetivos;
- describir la metodología de modelado integrado macro y micro sobre la cual se daría un entrenamiento posterior, de carácter más intensivo y aplicado;
- poner a discusión la aplicación de la metodología, utilizando como referencia resultados de diversas simulaciones de política;
- establecer una estrategia para completar la base de datos; y,
- definir un plan de trabajo, estableciendo fechas tentativas para las diferentes etapas y los otros talleres de capacitación.

# 6. Programa

## ■ *Introducción al proyecto*

- Presentación del proyecto, principales actividades y elementos generales de la metodología; así como de los principales objetivos del taller.

## ■ *Crisis y Alcance de los ODM en América Latina*

- Resultados de diversos estudios que indican cuánto debían gastar los países de la región para alcanzar los ODM antes de la crisis económica mundial y, cuánto, de manera adicional, tienen que gastar producto de dicha crisis.

## ■ *MAMS: una descripción general*

- Elementos básicos. Estructura del modelo y simulaciones de política.

## ■ *MAMS: una descripción detallada*

- Principales ecuaciones y cómo algunas de ellas cambian debido a variaciones de las reglas de cierre.

## 6. Programa (cont.)

### ■ ***Determinantes de las metas del milenio***

- Pautas para el análisis macroeconómico de los determinantes del acceso y la graduación en la educación, la mortalidad infantil y materna, y el acceso al agua potable y saneamiento. En apoyo a la “calibración” del MAMS.

### ■ ***Metodología de microsimulaciones***

- Los resultados del mercado de trabajo del MAMS se imputan a una encuesta de hogares, para generar resultados de pobreza y desigualdad.

### ■ ***Base de datos del MAMS: archivos de Excel***

- Información requerida para completar la base de datos para calibrar el MAMS y correrlo “con” y “sin” ODM.

### ■ ***Matriz de contabilidad social para MAMS***

- Particularidades con respecto a una MCS más estandarizada, y pautas para actualizarla y adecuarla.

## 6. Programa (cont.)

- ***Un ejercicio vinculado a la MCS para MAMS***
  - Participantes completan y balancean una MCS.
- ***Elasticidades en MAMS: ¿dónde están? ¿Cómo obtenerlas?***
  - Elasticidades del MAMS y recomendaciones prácticas para su compilación/estimación.
- ***Estructura de archivos del MAMS y corridas en GAMS/IDE y MS-DOS***
  - Función y principales características de los archivos del modelo. Rutinas para correr el modelo y sus simulaciones.
- ***Análisis de simulaciones***
  - Resultados de diversas simulaciones para captar la intuición que está detrás del modelado.



## 6. Programa (cont.)

### ■ *Discusión general final*

- Sobre los principales usos del marco analítico para satisfacer algunas de las necesidades de análisis de políticas en Costa Rica; opciones y limitaciones para ajustar ciertos elementos del marco analítico; modalidades de la capacitación y cooperación técnica; y definición de un plan de trabajo (2011-12).